Islamitische begraafplaats Rucphensebaan Roosendaal

Onderbouwing etfal – gemeente Roosendaal



COLOFON

Gegevens over het plan:

Plannaam:	Islamitische begraafplaats Rucphensebaan
Datum:	5 juni 2026
Projectnummer Buro SRO:	89.131.01

Opdrachtgever: Islamitische Vereniging Roosendaal

Gegevens Buro SRO:

Projectleider Buro SRO:	[redacted]
Bezoekadres vestiging Arnhem:	Sweerts de Landasstraat 50, 6814 DG te Arnhem
Telefoon:	026 - 35 23 125
E-mail:	arnhem@buro-sro.nl
Internet:	www.buro-sro.nl

Inhoudsopgave

Hoofdstuk 1	**Inleiding**	**5**
1.1	Aanleiding van de wijziging	5
1.2	Ligging van het plangebied	5
1.3	Leeswijzer	5
Hoofdstuk 2	**Ontwikkeling**	**6**
2.1	Beschrijving van de bestaande situatie en huidige karakter van het gebied en de omgeving	6
2.2	Beschrijving van de ontwikkeling	7
2.3	Geldende planologische regels en de afwijking	9
Hoofdstuk 3	**Beleid en regelgeving**	**11**
3.1	Rijksbeleid en rijksregels	11
3.2	Provinciaal beleid en provinciale regels	12
3.3	Gemeentelijk beleid	16
Hoofdstuk 4	**Gevolgen voor de fysieke leefomgeving en toetsing instructieregels**	**17**
4.1	M.e.r.-beoordeling	17
4.2	Ladder Duurzame Verstedelijking	18
4.3	Weging van het waterbelang en klimaatadaptatie	19
4.4	Groen en klimaatadaptatie: waardevolle bomen en structureel groen (hoofdstructuur)	21
4.5	Bodem	21
4.6	Erfgoed	21
4.7	Verkeer en parkeren	22
4.8	Ecologie	23
4.9	Luchtkwaliteit	25
4.10	Geur	27
4.11	Geluid	29
4.12	Omgevingsveiligheid	32
4.13	Trillingen	34
4.14	Overige aandachts- en beperkingsgebieden (straalpaden, radarverstoringsgebieden)	35
4.15	Gezondheid	35
4.16	Duurzaamheid	36
4.17	Kostenverhaal	36
Hoofdstuk 5	**Evenwichtige toedeling van functies aan locaties**	**38**
Hoofdstuk 6	**Uitwerking in het omgevingsplan**	**40**
6.1	Beschrijving per functie	40
Hoofdstuk 7	**Participatie**	**41**

Bijlagen 42

Bijlage 1	**Landschappelijke inpassing**	**43**
Bijlage 2	**Waterhuishoudkundig onderzoek**	**44**
Bijlage 3	**Bodemonderzoek**	**45**
Bijlage 4	**Quickscan flora en fauna**	**46**
Bijlage 5	**Voortoets Stikstofdepositie**	**47**
Bijlage 6	**Participatieplan**	**48**
Bijlage 7	**Participatieverslag 28 oktober 2025**	**49**
Bijlage 8	**Participatieverslag 12 mei 2026**	**50**

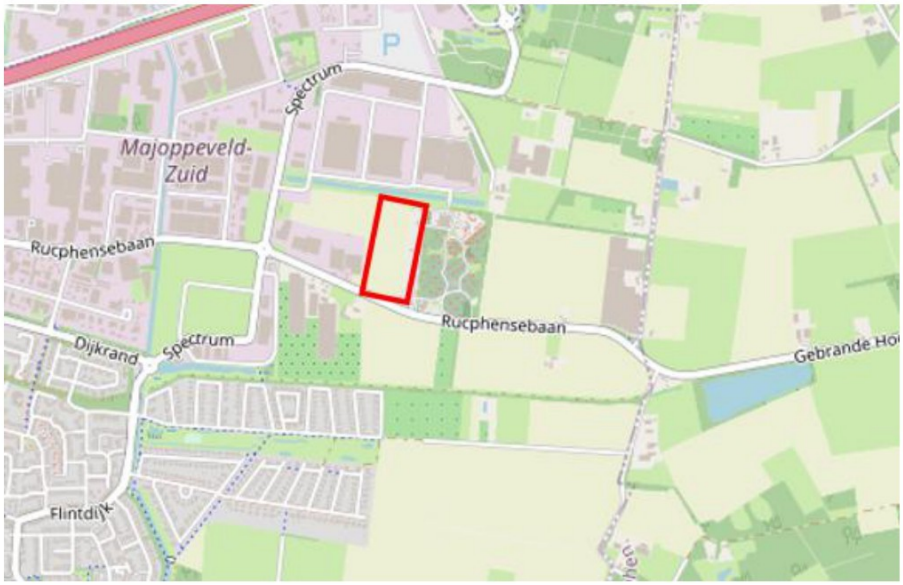
Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Aanleiding van de wijziging

De initiatiefnemer is voornemens om een Islamitische begraafplaats te ontwikkelen aan de Rucphensebaan in Roosendaal. Omdat deze ontwikkeling niet past in het omgevingsplan van de gemeente Roosendaal maar wel wenselijk is, wordt middels een wijziging van het Omgevingsplan medewerking verleend aan de voorgenomen activiteit. In voorliggende onderbouwing wordt toegelicht waarom er sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties (etfal) conform de Omgevingswet.

1.2 Ligging van het plangebied

Het plangebied ligt aan de Rucphensebaan en maakt onderdeel uit van het buitengebied van Roosendaal. Bijgevoegde afbeelding toont globaal de ligging van het plangebied in de omgeving.



Globale ligging plangebied in de omgeving (bron: openstreetmap.org)

1.3 Leeswijzer

Onderhavige onderbouwing gaat in op dat deel van het besluit waar het gaat over een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Hoofdstuk 2 begint met een beschrijving van de huidige situatie, gevolgd door een beschrijving van de voorgenomen ontwikkeling. In hoofdstuk 3 wordt verwezen naar de voor het plan relevante beleid van Rijk, provincie, regio en gemeente. In hoofdstuk 4 wordt de nieuwe ontwikkeling getoetst aan diverse aspecten die relevant zijn voor de fysieke leefomgeving en de toedeling van functies aan locaties. In hoofdstuk 5 volgt de integrale weging van alle aspecten. Hoofdstuk 6 gaat in op de juridische planbeschrijving. Tot slot gaat hoofdstuk 7 in op het onderdeel participatie.

Hoofdstuk 2 Ontwikkeling

In dit hoofdstuk wordt het initiatief beschreven. Eerst wordt ingegaan op de bestaande situatie van het plangebied en de relatie met de omgeving. Daarna wordt ingezoomd op het beoogde initiatief.

2.1 Beschrijving van de bestaande situatie en huidige karakter van het gebied en de omgeving

Het plangebied is gelegen aan de Rucphensebaan in Roosendaal, aan de westzijde van de bestaande begraafplaats (Zegestede). Het plangebied ligt aan de oostkant van de kern, op de rand met het buitengebied. In de omgeving zijn verschillende agrarische bedrijven gevestigd. Ten noorden en westen van het plangebied bevindt zich verder een bedrijventerrein. Het plangebied is momenteel in gebruik als landbouwgrond en wordt aan door de Rucphensebaan ontsloten. Op de navolgende luchtfoto is de huidige situatie weergegeven.



Luchtfoto van het plangebied (PDOK viewer)

2.2 Beschrijving van de ontwikkeling

Het plangebied wordt in de toekomstige situatie ingericht als een islamitische begraafplaats met een sobere, landschappelijke uitstraling en een duidelijke ruimtelijke structuur. Vanaf de entree loopt een hoofdweg die geschikt is voor auto's en toegang biedt tot de parkeerplaatsen en het hoofdgebouw. Het hoofdgebouw aan de zuidoostkant vormt het functionele hart van het terrein. Hierachter liggen de grafvelden, die georiënteerd zijn in de richting van Mekka. Tussen de grafvelden liggen voetpaden en verspringend geplante bomen.

Binnen het terrein is ruimte gereserveerd voor een bezinningsplek met waterpartij. De locatie is opgedeeld in meerdere delen met een centrale boom en een vijfzijdige bank. Op verschillende plekken, waaronder langs de randen van het plangebied, zijn voorzieningen voor waterberging voorzien. De locatie wordt ontsloten door de Rucphensebaan, via de bestaande inrit en het aangrenzende parkeerterrein van Zegestede. Ruimte voor parkeerplaatsen is opgenomen aan de zuidzijde van het terrein. Op de verkeerssituatie wordt nader ingegaan in paragraaf 4.7.

De inrichting wordt landschappelijk ingepast met inheemse beplanting langs de randen, natuurvriendelijke oevers en waterbergingszones. Hiermee ontstaat een groene overgang naar het omliggende landschap en wordt de ruimtelijke kwaliteit versterkt. Dit is nader uitgewerkt in paragraaf 3.2.3.

Navolgende afbeelding geeft een impressie van de toekomstige situatie.



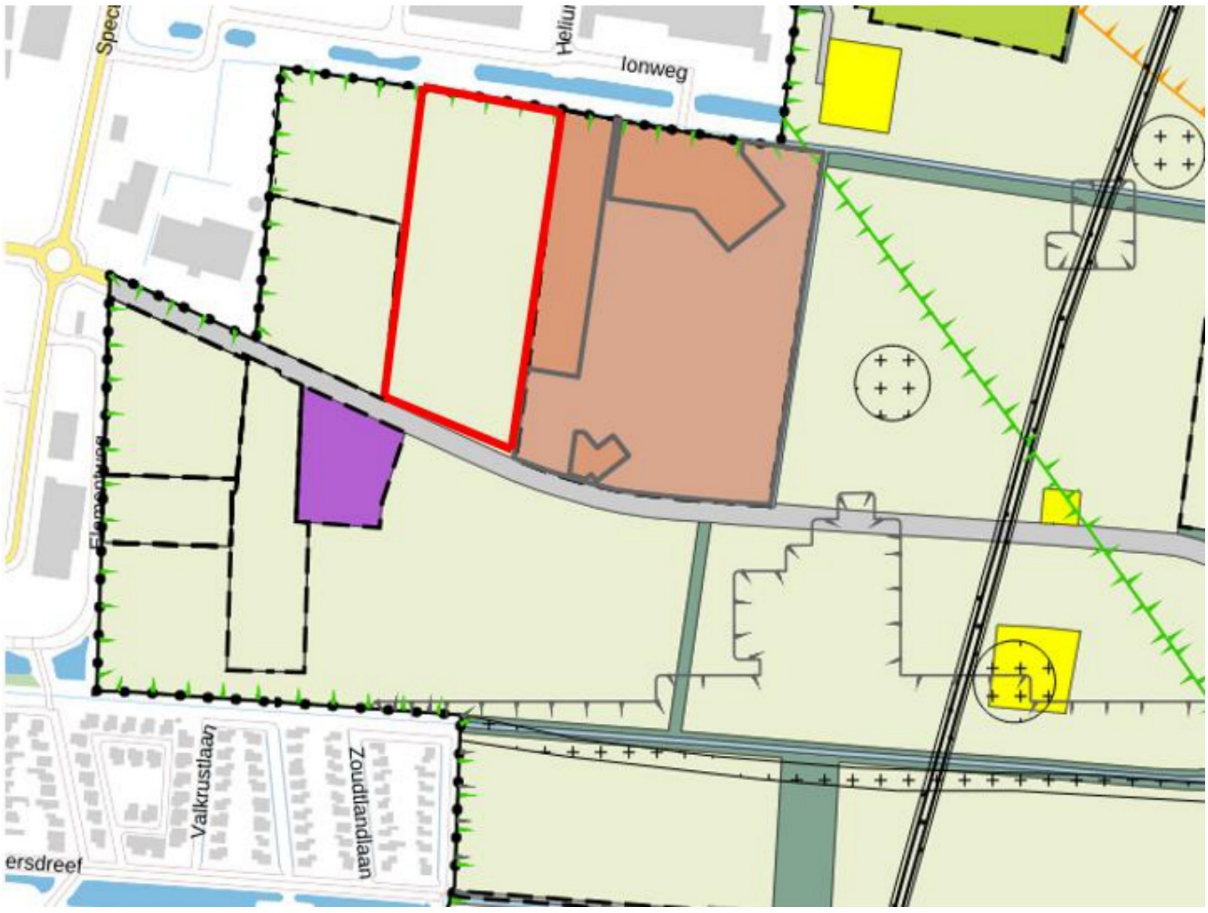
Impressie toekomstige situatie (ontwerp: Buro SRO)

2.3 Geldende planologische regels en de afwijking

Huidige bouw- en gebruiksmogelijkheden

Het tijdelijk deel van het omgevingsplan bestaat uit de geldende bestemmingsplannen, de verordeningen tijdelijk deel omgevingsplan (archeologieverordening (artikel 38, Monumentenwet 1988), geurverordening (artikel 6, Wet geurhinder en veehouderij), verordening afvoer regen- en grondwater (artikel 10.32a, Wet milieubeheer), hogere waarde besluiten (artikel 110a, Wet geluidhinder), vastgestelde veiligheidscontouren (artikel 14, Besluit externe veiligheid inrichtingen) en de bruidsschat. Hierna wordt per aspect de ontwikkeling getoetst op strijdigheden. Om te bepalen of het initiatief past binnen het omgevingsplan, wordt getoetst aan het voorheen geldende bestemmingsplan dat één op één is overgenomen in het tijdelijk deel van het omgevingsplan.

Op grond van het tijdelijk deel van het omgevingsplan heeft het plangebied de bestemming ‘Agrarisch’. Deze gronden zijn daarmee onder andere bestemd voor agrarisch grondgebruik. Maatschappelijke voorzieningen zijn op de locatie niet toegestaan. Daarnaast is voor het gehele plangebied de gebiedsaanduiding ‘vrijwaringszone – radar 13’ van toepassing. Hierbinnen zijn beperkingen ten aanzien van de maximale bouwhoogte opgenomen, vanwege de ligging in de nabijheid van vliegbasis Woensdrecht. Op de navolgende afbeelding is een uitsnede van de verbeelding zichtbaar.



Uitsnede van voormalige bestemmingsplan ‘Buitengebied Roosendaal Nispen’

Strijdigheden initiatief in relatie tot omgevingsplan

Ter plaatse van het plangebied zijn geen bouw- of gebruiksmogelijkheden opgenomen voor de uitoefening van een begraafplaats. Het initiatief is daarmee in strijd met het omgevingsplan. Met onderhavig initiatief wordt dit recht mogelijk gemaakt. De maximale toegestane bouwhoogte met betrekking tot het radarverstoringsgebied wordt niet overschreden en levert daarmee geen strijdigheden op.

Hoofdstuk 3 Beleid en regelgeving

In dit hoofdstuk wordt het initiatief getoetst aan beleid en regelgeving. Er wordt ingegaan op geldend beleid en regelgeving op Rijks-, provinciaal-, regionaal en gemeentelijk niveau. Vervolgens wordt het beoogde initiatief daaraan getoetst.

3.1 Rijksbeleid en rijksregels

3.1.1 Nationale Omgevingsvisie

Per februari 2021 is de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) van kracht. De NOVI biedt een langetermijnperspectief op de ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland tot 2050. Met de NOVI geeft het kabinet richting aan de grote opgaven die het aanzien van Nederland de komende dertig jaar ingrijpend zullen veranderen. Denk aan het bouwen van nieuwe woningen, ruimte voor opwekking van duurzame energie, aanpassing aan een veranderend klimaat, ontwikkeling van een circulaire economie en omschakeling naar kringlooplandbouw. Alles met zorg voor een gezonde bodem, schoon water, behoud van biodiversiteit en een aantrekkelijke leefomgeving.

Met de NOVI benoemt het Rijk nationale belangen, geeft het richting op de vier prioriteiten en helpt keuzes maken waar dat moet. Want niet alles kan overal. Deze visie is ontwikkeld in nauwe samenwerking met provincies, gemeenten, waterschappen, maatschappelijke instellingen en burgers.

Gebiedsgericht

De NOVI benoemt een aantal aspecten van nationaal ruimtelijk belang. Het betreft de bescherming van de waterveiligheid aan de kust en rond de grote rivieren, bescherming en behoud van de Waddenzee en enkele werelderfgoederen, de uitoefening van defensietaken, het Natuurnetwerk Nederland (voorheen de ecologische hoofdstructuur), de elektriciteitsvoorziening, de toekomstige uitbreiding van het hoofd(spoor)wegennet en de veiligheid rond rijksvaarwegen.

3.1.2 Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl)

In het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) staan regels over omgevingswaarden, instructieregels, beoordelingsregels en regels voor monitoring. Het Bkl geldt voor het Rijk en decentrale overheden en heeft geen directe uitwerking op de fysieke leefomgeving. Bij een evenwichtige toedeling van functies aan locaties in een Omgevingsplan of bij het vergunnen van een Buitenplanse Omgevingsplanactiviteit moeten de verschillende instructieregels en geformuleerde omgevingswaarden in acht genomen worden.

Het gaat hierbij over de instructieregels met het oog op:

- Een evenwichtige toedeling van functies aan locaties;
- Het behoud van werelderfgoed en cultureel erfgoed;
- Natuurbescherming.

Daarnaast gaat het om de volgende omgevingswaarden

- Veiligheid primaire waterkeringen;
- Veiligheid andere dan primaire waterkeringen in beheer bij het Rijk;
- Kwaliteit van de buitenlucht;
- Waterkwaliteit;
- Kwaliteit van de zwemlocatie.

De ladder voor duurzame verstedelijking is ook onderdeel van de Bkl. Via de 'ladder voor duurzame verstedelijking' wordt een zorgvuldige afweging en besluitvorming geborgd bij ruimtelijke vraagstukken. Artikel 5.129g van het Bkl bepaalt dat de Ladder betrekking heeft op een stedelijke ontwikkeling die voldoende substantieel is. De Laddertoets moet alleen worden uitgevoerd wanneer een stedelijke ontwikkeling 'nieuw' is.

3.1.3 Toetsing van het initiatief aan het rijksbeleid

Het plangebied ligt niet in één van de aangewezen beschermde gebieden uit de NOVI of het Bkl. Het initiatief heeft daarmee op voorhand geen effect op één of meerdere aspecten met een nationaal ruimtelijk belang.

Voor de Laddertoets wordt verwezen naar paragraaf 4.1 waar onderbouwd wordt of er sprake is van zorgvuldig ruimtegebruik.

De toetsing aan de eventueel van toepassing zijnde omgevingswaarden vindt plaats in hoofdstuk 4.

3.2 Provinciaal beleid en provinciale regels

3.2.1 Provinciale omgevingsvisie

Omgevingsvisie Noord-Brabant

Met de Brabantse omgevingsvisie 'De kwaliteit van Brabant' hebben provinciale staten in december 2018 de visie op de fysieke leefomgeving vastgesteld. De visie bevat de opgaven die er liggen voor de nabije toekomst, welke ambities en concrete doelen de provincie zichzelf heeft gesteld en hoe zij hieraan wil werken.

De provincie gelooft dat men met elkaar moet zorgen voor een gezonde, veilige en mooie leefomgeving en dat zij dat kunnen bereiken met een nieuwe manier van (samen)werken. Dat door het juiste samenspel – waarbij zij streven naar synergie en meerwaarde - de kwaliteit van leven hier en nu goed samengaat met de kwaliteit van leven elders en later.

Rode draad in de visie is om de kwaliteit van de Brabantse leefomgeving te behouden, te versterken en door te geven aan volgende generaties. De visie benoemt ambities over hoe Brabant er in 2050 uit moet zien en stelt mobiliserende tussendoelen voor 2030. Deze doelen zijn zelfbindend voor de provincie.

De provincie heeft vier hoofdopgaven opgesteld. Aan de basis van deze hoofdopgaven liggen veiligheid, gezondheid en een goede omgevingskwaliteit. De vier hoofddoelen zijn:

- Werken aan de Brabantse energietransitie
- Werken aan een klimaatproof Brabant
- Werken aan de slimme netwerkstad
- Werken aan een concurrerende, duurzame economie

3.2.2 Omgevingsverordening Noord-Brabant

Op 27 oktober 2023 is de Omgevingsverordening Noord-Brabant gewijzigd vastgesteld door Provinciale Staten. De omgevingsverordening bevat alle provinciale regels voor de fysieke leefomgeving. Om te voorkomen dat voor bepaalde activiteiten geen juridische regels van kracht zijn bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet per 1 januari 2024 heeft de provincie de 'TAM-omgevingsverordening Noord-Brabant' vastgesteld, welke de Interim omgevingsverordening (IOV) vervangt. Het betreft daarmee een Tijdelijke alternatieve maatregel (TAM) Omgevingsverordening op weg naar een definitieve Omgevingsverordening.

De TAM-omgevingsverordening voorziet ten opzichte van de Omgevingsvisie niet in nieuw beleid en is daarmee dus beleidsneutraal. De inzet van de verordening als juridisch instrument om de doorwerking van het provinciaal beleid af te dwingen is beperkt tot die onderdelen van het beleid waarvoor de inzet van instructieregels noodzakelijk is om provinciale belangen veilig te stellen of om uitvoering te geven aan wettelijke verplichtingen uit het Bkl.

3.2.3 Toetsing van het initiatief aan het provinciale beleid

Navolgend worden de relevante thema's uit het provinciale beleid toegelicht.

Basisprincipes evenwichtige toedeling van functies

In paragraaf 5.1.2 van de provinciale verordening zijn de basisprincipes voor een evenwichtige toedeling van functies geregeld. Op grond van artikel 5.7 dient zorg te worden gedragen voor een goede omgevingskwaliteit. Uit de toetsing in voorliggende onderbouwing (hoofdstuk 4) volgt dat sprake is van een veilige en gezonde leefomgeving met ook een goede omgevingskwaliteit. De relevante (milieu)aspecten zijn hierin meegewogen. Daarmee wordt voldaan aan het 1^{e} lid. Het 2^{e} lid stelt dat daarnaast toepassing gegeven dient te worden aan:

a. Zorgvuldig ruimtegebruik;
b. De lagenbenadering;
c. Meerwaardecreatie.

Navolgend is aangegeven op welke wijze het initiatief hieraan invulling geeft. Daarmee wordt eveneens aan het 2^{e} lid voldaan.

<u>Zorgvuldig ruimtegebruik (art. 5.8)</u>

Het initiatief vindt niet plaats binnen bestaand ruimtebeslag als bedoeld in artikel 5.8, eerste lid. Op grond van artikel 5.8, tweede lid, is ontwikkeling buiten bestaand ruimtebeslag echter mogelijk indien

aan de voorwaarden uit hoofdstuk 5 wordt voldaan. In voorliggende onderbouwing wordt aan alle relevante regels uit hoofdstuk 5 getoetst, waaronder ook de regels met betrekking tot het versterken van de omgevingskwaliteit (5.11 en 5.12). Met het initiatief is sprake van een uitbreiding van een bestaande functie. Doordat van een bestaande inrit gebruikgemaakt wordt, leidt dit onderdeel niet tot extra ruimtebeslag aan de weg. Dit maakt dat er sprake is van een passende en te aanvaarden functie buiten het bestaande ruimtebeslag. Daarmee kan geconcludeerd worden dat van deze mogelijkheid tot het toevoegen van een functie buiten bestaand ruimtebeslag gebruik gemaakt kan worden. Daar komt bovenop dat met het plan sprake is van meervoudig ruimtegebruik door functies als waterberging], landschappelijke inpassing, ecologische versterking en de beoogde maatschappelijke functie in samenhang worden gecombineerd. Daarmee is voor dit initiatief sprake van zorgvuldig ruimtegebruik en wordt er voldaan aan artikel 5.8.

Lagenbenadering (art. 5.9)

Navolgend is aangegeven op welke wijze rekening is gehouden met de verschillende lagen van de lagenbenadering. Negatieve effecten op de lagen worden voorkomen doordat het initiatief zorgvuldig is ingepast en relevante milieu-, water- en omgevingsaspecten zijn meegewogen.

- Ondergrond: onderhavig initiatief behandelt in hoofdstuk 4 de relevante aspecten met betrekking tot de ondergrond, waaronder het bodem- en watersysteem, als ook archeologische waarden. Hieruit komen geen belemmeringen ten aanzien van het initiatief naar voren;
- Netwerklaag: met het plan is rekening gehouden met de bestaande aspecten uit de netwerklaag, zo sluit het initiatief aan op bestaande infrastructuur en worden ecologische structuren versterkt. Uit hoofdstuk 4 komen geen belemmeringen naar voren;
- Bovenste laag: De ontwikkeling wordt landschappelijk ingepast en tast geen cultuurhistorische waarden aan. De omvang van de functie past bij de reeds aanwezige functies en tevens zijn vanuit milieukundig- en veiligheidsperspectief geen belemmeringen ten aanzien van het initiatief.

Tevens is invulling gegeven aan de factor tijd, doordat de ontwikkeling duurzaam en toekomstbestendig is ingericht, waarbij rekening is gehouden met behoud en versterking van gebiedskwaliteiten op lange termijn. Hiermee wordt voldaan aan artikel 5.9.

Meerwaardecreatie (art. 5.10)

Met het initiatief worden economische, ecologische en sociale aspecten in samenhang benaderd. De ontwikkeling voorziet niet alleen in de beoogde maatschappelijke functie, maar combineert tevens opgaven als landschappelijke versterking, waterberging, ecologische kwaliteit en klimaatadaptatie. Daarmee draagt het initiatief ook bij aan andere belangen dan uitsluitend de ontwikkeling zelf en is sprake van fysieke verbetering van de landschappelijke kwaliteit als onderdeel van meerwaardecreatie. Hiermee wordt voldaan aan artikel 5.10.

Landelijk gebied

Het plangebied is gelegen in landelijk gebied. Het initiatief kan daarbij beschouwd worden als de uitbreiding van een bestaande niet-agrarische activiteit, doordat er direct aansluitend aan het plangebied reeds een maatschappelijke bestemming aanwezig is ten behoeve van een begraafplaats. De ontwikkeling van onderhavig plangebied deelt de inrit met deze bestaande functie. Een uitbreiding van een niet-agrarische activiteit is mogelijk op grond van artikel 5.78, 4e lid, mits dit vanuit een goede omgevingskwaliteit met een veilige, gezonde leefomgeving qua omvang, effect op omliggende functies en ontsluiting past in de omgeving.

Ontwikkelrichting

In de Omgevingsvisie beschrijft de gemeente Roosendaal ontwikkelrichtingen voor het grondgebied van de gemeente, waar onderhavig initiatief deel van uitmaakt. Uit de toetsing van dit beleidsstuk in paragraaf 3.3.1 volgt dat het toevoegen van een begraafplaats op de planlocatie passend is binnen de ontwikkelrichting van het gebied (en wordt voldaan aan hetgeen genoemd onder a). Daarnaast is er in de huidige situatie geen sprake van overtollige bebouwing (onder b). Er worden geen functies als genoemd onder c toegevoegd. Het artikel stelt in de overige leden daarnaast geen eisen aan de ontwikkeling die tot belemmeringen leiden.

Kwaliteitsverbetering landschap

Op grond van artikel 5.11 geldt dat de ontwikkeling gepaard dient te gaan met een fysieke verbetering van de landschappelijke kwaliteit. Ten aanzien van de ontwikkeling is een landschappelijk inpassingsplan inclusief berekening kwaliteitsbijdrage opgesteld (zie bijlage 1), waarmee verbetering en versterking van de landschappelijke kwaliteit is beoogd. De uitwerking houdt rekening met de afspraken die de regio West-Brabant en de provincie Noord-Brabant gezamenlijk hebben gemaakt met betrekking tot de toepassing van het principe Kwaliteitsverbetering voor het landschap. Hiermee wordt voldaan aan deze voorwaarde.

Natuur Netwerk Brabant

Voor ontwikkelingen die Natuur Netwerk Brabant aantasten, geldt op grond van artikel 5.31 een compensatieplicht. In de Quickscan flora en fauna is getoetst wat de effecten van het plan ten aanzien van NNB zijn. Hieruit volgt dat negatieve effecten ten aanzien van het NNB uitgesloten zijn.

Reservering waterberging

Het plangebied is gelegen in een zone ‘Reservering waterberging’. Op grond van artikel 5.50 dient een omgevingsplan in dergelijke gebieden mede te strekken tot behoud van het waterbergend vermogen. Wanneer dit niet behouden kan blijven, kan een activiteit worden toegestaan mits het waterbergend vermogen behouden blijft en het waterschap geen bezwaar heeft.

In paragraaf 4.3 is ingegaan op de waterhuishoudkundige situatie van het plangebied. Uit het in deze paragraaf genoemde waterhuishoudkundig onderzoek (bijlage 2) volgt dat met het initiatief het

waterbergend vermogen van het gebied behouden blijft en zelfs wordt versterkt. Er wordt voorzien in voldoende waterberging door de aanleg van nieuw oppervlaktewater, een plas-draszone en verbreding van de watergangen, waarmee wordt voldaan aan de geldende bergingseis. Daarnaast wordt de afvoer van het hemelwater gereguleerd, zodat geen negatieve effecten optreden voor het watersysteem. Daarmee blijft de functie van het gebied voor waterberging intact.

Het initiatief is hiermee passend binnen het provinciale beleid.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Omgevingsvisie Roosendaal 'De verbonden stad'

De gemeente Roosendaal heeft de ambitie om zich de komende 10 tot 15 jaar verder te ontwikkelen als 'verbonden stad', een stad waar waarbinnen inwoners in dorpen en steden zich met elkaar verbonden voelen. Bij het realiseren van deze ambitie hanteert de gemeente drie leidende principes:

1. Stad en dorpen van menselijke maat
2. Balans tussen mens en natuur
3. Ruimte voor talant en ondernemerschap

Om deze doelen te halen zijn drie overkoepelende opgaven opgesteld: inspelen op extra groei; inzetten op klimaatmaatregelen en positieve gezondheid; werken aan een inclusieve stad.

Planspecifiek

Het plangebied is gelegen in de stadsrandzone 'Oost', waarvoor de gemeente een open en groen agrarisch gebied nastreeft. De gemeente ziet op deze locatie kansen voor functies die bijdragen aan landschap, waterhuishouding en biodiversiteit en die passen bij het overgangsgebied tussen stad en buitengebied. Het toevoegen van een begraafplaats is een extensieve functie met verbetering van landschappelijke kwaliteit en het toevoegen van waterbergingsvoorzieningen. In algemene zin kan gesteld worden dat het initiatief bijdraagt aan de leefbaarheid door het toevoegen van een maatschappelijke functie. Het initiatief is hiermee passend binnen de Omgevingsvisie.

3.3.2 Toetsing van het initiatief aan het gemeentelijk beleid

De activiteit past binnen de doelstellingen en het beleid van de gemeente. De activiteit is echter in strijd met de regels van het omgevingsplan. Daarom wordt middels een wijziging omgevingsplan het bouw- en gebruiksrecht voor de ontwikkeling mogelijk gemaakt.

Hoofdstuk 4 Gevolgen voor de fysieke leefomgeving en toetsing instructieregels

4.1 M.e.r.-beoordeling

De wetgeving omtrent de milieueffectrapportage (m.e.r) is opgenomen in afdeling 16.4 van de Omgevingswet en in hoofdstuk 11 en bijlage V bij het Omgevingsbesluit.

In artikel 16.34, tweede lid van de Omgevingswet is aangegeven dat onder een plan of programma, als bedoeld in artikel 2, onder a, van de SMB-richtlijn (richtlijn 2001/42/EG (Strategische milieubeoordeling), in ieder geval wordt verstaan een omgevingsvisie, een programma, een omgevingsplan en een voorkeursbeslissing. Het bevoegd gezag zal per specifiek geval na moeten gaan of er sprake is van een plan of programma in de zin van de SMB-richtlijn.

Er wordt onder de Omgevingswet geen onderscheid meer gemaakt tussen een formele en vormvrije m.e.r-beoordeling op grond van aangewezen drempelwaarden. Er is dus nog maar één m.e.r.-beoordelingsprocedure. Beoordeling of een m.e.r.-procedure of m.e.r.-beoordeling plaats moet vinden volgt uit Bijlage V van het Omgevingsbesluit.

1. De eerste stap is te kijken of het project past binnen de omschrijving van een project in kolom 1.
2. Vervolgens moet gekeken worden of in kolom 4 'de omgevingsvergunning' of 'het omgevingsplan' staat. Het omgevingsplan is relevant als in het plan vergunningplichtige activiteiten worden aangewezen.
3. Als bovenstaande stappen van toepassing zijn op het project, moet bepaald worden of voor het project een mer-plicht of een mer-beoordelingsplicht geldt. Dit gebeurt door te kijken naar de kolommen 2 en 3.
    - Voldoet het project aan de voorwaarden van kolom 2? Dan geldt voor het project een 'project-mer-plicht'.
    - Voldoet het project aan de voorwaarden van kolom 3? Dan geldt voor het project een 'project-mer-beoordelingsplicht'.

Als er voor het project een omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor een omgevingsplanactiviteit, dan wordt die omgevingsvergunning aangemerkt als het besluit in plaats van het besluit tot vaststelling van een omgevingsplan. Dit volgt uit artikel 11.8 onder 3 van het Omgevingsbesluit. Daarmee geldt er dus ook voor omgevingsvergunningaanvragen die niet in kolom 4 staan wel de m.e.r.-(beoordelings)plicht.

Planspecifiek

Onderhavig initiatief valt aan te merken als een stedelijk ontwikkelingsproject (categorie J11 Bijlage V Omgevingsbesluit). Om die reden is er sprake van een m.e.r.-beoordelingsplicht. Voorliggend plan

kan beschouwd worden als deze vormvrije m.e.r.-beoordeling, omdat in het kader van dit plan de belangrijkste milieuaspecten in beeld zijn gebracht. In Hoofdstuk 2 van dit plan is ingegaan op de kenmerken van de activiteit en de locatie van de activiteit. In hoofdstuk 4 wordt de aard en omvang van de milieueffecten beschreven. Hieruit is niet gebleken dat er sprake is van een ontwikkeling welke een forse invloed heeft op het milieu in de omgeving. Belangrijke milieugevolgen kunnen worden uitgesloten. Hetgeen beschreven wordt in dit plan geeft voldoende inzicht op de milieugevolgen om een gewogen besluit omtrent dit plan te nemen. Verder onderzoek in het kader van het Besluit milieueffectrapportage is niet nodig: het plan is niet mer-plichtig.

4.2 Ladder Duurzame Verstedelijking

De Ladder voor duurzame verstedelijking is een instructieregel voor zorgvuldig ruimtegebruik en tegengaan van leegstand. De instructieregel in artikel 5.129g Bkl regelt dat bij een wijziging van het omgevingsplan voor een nieuwe stedelijke ontwikkeling toepassing van de Ladder is vereist. Artikel 8.0b Bkl regelt dat deze instructieregel ook geldt voor een omgevingsvergunning buitenplanse omgevingsplanactiviteit.

Artikel 5.129g Bkl geeft geen ondergrens aan. In uitspraken van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State zijn hiervoor lijnen uitgezet. Bij woningbouw is vanaf 12 woningen sprake van een stedelijke ontwikkeling die Ladderplichtig is. De Raad van State heeft ook aangegeven dat geen sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling bij ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen in de vorm van een terrein met een ruimtebeslag van minder dan 500 m² of een gebouw met een bruto-vloeroppervlakte kleiner dan 500 m².

De Ladderonderbouwing beschrijft de behoefte aan de ontwikkeling. Als de ontwikkeling buiten het bestaand stedelijk gebied plaatsvindt, moet bovendien gemotiveerd worden waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien. De aard en omvang van de ontwikkeling bepalen het schaalniveau waarop de ruimtebehoefte wordt afgewogen.

Planspecifiek
Onder een stedelijke ontwikkeling wordt in beginsel een ruimtelijke ontwikkeling verstaan van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen. Zoals de Afdeling onder meer heeft overwogen in de uitspraak van 28 juni 2017 (ECLI:NL:RVS:2017:1724), wordt onder "overige stedelijke voorzieningen" verstaan: accommodaties voor onderwijs, zorg, cultuur, bestuur en indoor sport en leisure. Een begraafplaats valt hier niet onder. Met het plan is tevens geen sprake van een verstedelijkt karakter (bebouwing blijft beperkt, ca. 430 m^2), maar gaat qua inrichting op in het landschap. Gelet hierop kan de voorziene begraafplaats niet worden aangemerkt als een nieuwe stedelijke ontwikkeling in de zin van de ladder. Deze hoeft niet nader doorlopen te worden.

4.3 Weging van het waterbelang en klimaatadaptatie

4.3.1 Waterbelang

Het wettelijk kader is gericht op het verkrijgen van inzicht in de gevolgen voor de waterhuishouding die samenhangen met de ruimtelijke ontwikkeling die mogelijk wordt gemaakt. Het wettelijk kader is afhankelijk van zowel gemeentelijk beleid als het beleid van het waterschap.

Artikel 5.37 van het Bkl stelt dat in een omgevingsplan rekening wordt gehouden met de gevolgen voor het beheer van watersystemen. Naast de specifieke regels als gesteld in paragraaf 5.1.3 Bkl over onderdelen van het watersysteem in het omgevingsplan, worden de opvattingen van het bestuursorgaan dat is belast met het beheer van die watersystemen betrokken voor een duiding van de gevolgen voor het beheer van het watersysteem.

De verantwoordelijkheden en bevoegdheden van de omgevingswaarden ten aanzien van water zijn als volgt onderverdeeld:

- *Rijk:* omgevingswaarden voor (1) waterkwaliteit, (2) zwemwaterkwaliteit, (3) veiligheid van primaire waterkeringen en (4) de veiligheid van andere dan primaire waterkeringen, voor zover die in het beheer zijn bij het rijk (2.15 Ow);
- *Provincie:* omgevingswaarden voor de veiligheid van (1) bij de omgevingsverordening aangewezen andere dan primaire waterkeringen die niet bij het rijk in beheer zijn en (2) de gemiddelde overstromingskans per jaar van bij de omgevingsverordening aangewezen gebieden met oog op de bergings- en afvoercapaciteit waarop (niet bij het rijk in beheer zijnde) regionale wateren moeten zijn berekend (2.13 Ow);
- *Gemeente:* gemeenten kunnen ook zelf besluiten om omgevingswaarden vast te stellen. Indien hiervan sprake is dient een BOPA ook aan deze omgevingswaarde getoetst te worden.

Het is aan het bevoegd gezag om te bepalen hoe andere bestuursorganen bij de besluitvorming worden betrokken bij de weging van het waterbelang. Zodoende is de eerdere, verplichte watertoets niet langer voorgeschreven en is de gemeente vrij om hier zelf invulling aan te geven. In elk geval worden de wateraspecten beschreven en wordt aangegeven welke waterhuishoudkundige maatregelen voor het project moeten worden getroffen. Over het initiatief wordt advies gevraagd aan de betrokken waterbeheerder.

Planspecifiek

Algemeen

Het plangebied is gelegen in het beheergebied van het waterschap Brabantse Delta. Voor dit waterschap is het niet mogelijk digitaal wateradvies op te vragen middels hetwateradvies.nl. Het waterschap is daarom tijdens de planontwikkeling op de hoogte gebracht van het initiatief.

Ten behoeve van de ontwikkeling is een waterhuishoudkundig plan opgesteld (zie bijlage 2). Bevindingen hieruit zijn navolgend toegelicht.

Grondwater
Uit het waterhuishoudkundig plan blijkt dat het plangebied in de huidige situatie te maken heeft met hoge grondwaterstanden en incidenteel water op het maaiveld, met name in het lager gelegen noordwestelijke deel. Onderzocht is of de toekomstige grondwaterstanden voldoen aan de wettelijke eisen voor begraafplaatsen. Op basis van berekeningen is vastgesteld dat het maaiveld moet worden opgehoogd tot circa 6,2 à 6,3 m NAP (afhankelijk van het al dan niet toepassen van drainage) om te waarborgen dat de gemiddeld hoogste grondwaterstand minimaal 1,35 onder maaiveld blijft.

Het aanbrengen van drainage onder de looppaden kan deze benodigde ophoging beperkt reduceren (circa 4 cm), maar is niet noodzakelijk om aan de ontwateringseisen te voldoen.

Hemelwater
Het plangebied bedraagt circa 43477 m^2. Voor het initiatief wordt een waterbergingsnorm van 60 mm per vierkante meter gehanteerd. Dit resulteert in een bergingseis van circa 2608,6 m^3. Het initiatief voorziet in de aanleg van nieuw oppervlaktewater, een plas-draszone en het verbreden van de watergang. Omdat het plangebied binnen een reserveringsgebied voor waterberging ligt, dient daarnaast het bestaande waterbergend vermogen bij een T100-situatie te worden gecompenseerd. Op basis van het waterhuishoudkundig plan bedraagt deze aanvullende compensatie 107 m^3. Met het initiatief is een totaalinhoud van 2779 m^3 beoogd. Hieruit valt af te leiden dat met het initiatief ruimschoots voldoende waterberging toegevoegd kan worden. Om een goed en duurzaam waterhuishoudkundig functioneren te waarborgen, is het terrein gefaseerd ingericht en zal per fase worden voldaan aan de gemeentelijke bergingseis van 60 mm.

De afvoer vindt plaats via een noordelijke en een westelijke afvoerroute, waarbij voorzieningen als knijpconstructies worden toegepast om te voldoen aan de afvoernorm van 1 l/s/ha en wateroverlast op omliggende percelen te voorkomen. Daarmee treden geen negatieve effecten op ten aanzien van de waterberging en afwatering.

De exacte dimensionering en technische uitwerking worden uitgewerkt in het kader van het vergunningtraject. Op grond van de beschikbare ruimte, de hoeveelheid toe te voegen verharding en de mogelijkheid tot het treffen van technische oplossingen, is er geen reden om aan te nemen dat het plan tot negatieve effecten leidt met betrekking tot waterberging. In paragraaf 3.2.2 is beschreven dat het initiatief past binnen de provinciale uitgangspunten met betrekking tot de reservering hemelwater.

Hiermee bestaat er voldoende inzicht in dit aspect dat wordt meegewogen in hoofdstuk 5.

4.4 Groen en klimaatadaptatie: waardevolle bomen en structureel groen (hoofdstructuur)

Het perceel bevat momenteel geen groen en geen bomen. Langs de rand van het plangebied aan de Rucphensebaan bevindt zich wel een strook met hoofdstructuurbomen. Deze bomen blijven behouden. Door het realiseren van de begraafplaats wordt het perceel vergroend.

4.5 Bodem

Ter bescherming van de gezondheid en het milieu zijn er voor het aspect bodemkwaliteit instructieregels opgenomen in het Bkl. De algemene doelstelling van het bodembeleid is het waarborgen van de gebruikswaarde van de bodem en het faciliteren van het duurzaam gebruik van de functionele eigenschappen van de bodem, door in onderlinge samenhang;

- de bodem te beschermen tegen nieuwe verontreinigingen en aantastingen;
- te zorgen voor een evenwichtige toedeling van functies aan locaties, rekening houdend met de kwaliteiten van de bodem;
- de resterende historische verontreinigingen en -aantastingen duurzaam en doelmatig te beheren.

Er worden drie basisvormen van bodemgebruik onderscheiden: landbouw/natuur, wonen en industrie. De gemeente stelt de waarde voor de toelaatbare kwaliteit van de bodem vast (bodemkwaliteitskaart) en neemt dit op in het definitieve omgevingsplan (art. 5.89i Bkl). Deze waarden kunnen per gebied of per gebruiksfunctie verschillen.

Bij wijzigingen van activiteiten geldt dat de bodem geschikt moet zijn voor het beoogde gebruik. Dit kan betekenen dat een onderzoek moet worden verricht naar de bodem- en grondwaterkwaliteit.

Planspecifiek

Ten aanzien van de ontwikkeling is een bodemonderzoek uitgevoerd, opgenomen in bijlage 3. Uit het onderzoek volgt dat de bodemkwaliteit geen belemmeringen oplevert voor het toekomstige gebruik van de locatie als begraafplaats. Het uitvoeren van vervolgonderzoek is niet nodig.

Hiermee bestaat er voldoende inzicht in dit aspect dat wordt meegewogen in hoofdstuk 5.

4.6 Erfgoed

De essentie van het Europees beleid is dat voorafgaand aan de uitvoering van projecten onderzoek moet worden gedaan naar de aanwezigheid van waarden en daar in de ontwikkeling van plannen zoveel mogelijk rekening mee te houden. De essentie van deze wetgeving is behoud van archeologische resten zoveel mogelijk in de bodem en de bescherming van het cultureel erfgoed en landschap.

De Erfgoedwet en de Omgevingswet vormen samen het fundament voor de duiding en de bescherming van het cultureel erfgoed. De vuistregel voor de verdeling tussen Erfgoedwet en Omgevingswet

is als volgt: de *duiding* van cultureel erfgoed en de zorg voor cultuurgoederen in overheidsbezit staat in de Erfgoedwet; de *omgang* met het cultureel erfgoed in de fysieke leefomgeving is geregeld in de Omgevingswet.

Voor gebouwde of aangelegde monumenten betekent dit dat de vergunningverlening voor het wijzigen van rijksmonumenten is geregeld via de Omgevingswet. Ook aanwijzing en omgang met beschermde stads- en dorpsgezichten gebeurt op grond van de Omgevingswet. Datzelfde geldt voor de omgang met archeologie in de fysieke leefomgeving (vergunningverlening en integratie in de planvorming).

Besluit kwaliteit leefomgeving
In het Bkl is ten aanzien van de bescherming een aantal beginselen geformuleerd (art. 5.130 Bkl). Deze beginselen richten zich op de omgang met monumenten die op grond van het omgevingsplan zijn beschermd, archeologische monumenten, (voorbeschermde) rijksmonumenten, beschermde stads- en dorpsgezichten en beschermde cultuurlandschappen. Daarnaast zijn in afdeling 8.8 van het Bkl regels gesteld voor de beoordeling van rijksmonumentenactiviteit en het verplaatsen van gebouwde monumenten.

Het gemeentelijk beleid over archeologie en cultuurhistorie is veelal opgenomen op de archeologische beleidskaart en/of de cultuurhistorische waardenkaart. Deze archeologische waarden en verwachtingen en de cultuurhistorische waarden zijn veelal vertaald in respectievelijk archeologische dubbelbestemmingen en cultuurhistorische dubbelbestemmingen opgenomen in het (tijdelijk deel van het) omgevingsplan of activiteitgericht in het gemeentebrede omgevingsplan. Indien het initiatief in deze (werkings)gebieden is gelegen, wordt hieraan getoetst.

Planspecifiek
Cultuurhistorie en landschap
Binnen het plangebied en in de directe omgeving zijn geen cultuurhistorisch waardevolle objecten gelegen. De ontwikkeling wordt landschappelijk ingepast in de omgeving. Van aantasting van waarden is geen sprake.

Archeologie
Ter plaatse van het plangebied zijn geen archeologische dubbelbestemmingen opgenomen. Het uitvoeren van een archeologisch onderzoek is daarmee voor onderhavig initiatief niet nodig.

Hiermee bestaat er voldoende inzicht in dit aspect dat wordt meegewogen in hoofdstuk 5.

4.7 Verkeer en parkeren

Een ruimtelijke ontwikkeling zorgt vaak voor een verandering van het aantal verkeersbewegingen. Bij het toelaten van een nieuwe functie moet daarom worden aangetoond wat het effect is op de

bereikbaarheid en verkeersafwikkeling. Daarbij dient in beeld te worden gebracht of er sprake is van een (extra) parkeerbehoefte voor auto's. Er mag geen onaanvaardbaar effect zijn.
De gemeente stelt parkeerbeleid op met daarin parkeernormen waaraan nieuwe ontwikkelingen moeten voldoen. De activiteit dient dus aan het gemeentelijk beleid getoetst te worden.

Planspecifiek

Parkeren

Als gevolg van het initiatief neemt de vraag naar parkeervoorzieningen toe. In de Nota Parkeernormen Roosendaal zijn parkeernormen opgenomen die gehanteerd worden. De gemeente geeft hierin aan dat indien een bouwplan / initiatief wordt ingediend waarvan de hoofdfunctie niet overeenkomt met de door hen vastgestelde parkeernormen, de CROW-publicatie: 'parkeerkencijfers – Basis voor parkeernormering' geraadpleegd dient te worden. Uit deze publicatie blijkt dat de gemiddelde parkeercijfers van een begraafplaats in het buitengebied 31,6 plaatsen per plechtigheid bedraagt.

Naar verwachting zullen circa 100 begrafenissen per jaar gehouden worden. Dit betekent 2 tot 3 begrafenissen per week. Hiermee kan de werkelijke parkeerbehoefte in kaart gebracht worden. Bij iedere begrafenis wordt een opkomst tot 30 personen verwacht. Uitgaande van een bezettingsgraad van 2 personen per auto resulteert dit in een gemiddelde van 15 voertuigen per uitvaart. Op basis van deze inschatting wordt ervan uitgegaan ruimte voor 20 tot 25 parkeerplaatsen te reserveren. Met het initiatief zijn in ieder geval 37 parkeerplaatsen (32 regulier/5 invalide) voorzien, waarmee aan deze parkeerbehoefte wordt voldaan. Indien blijkt dat meer parkeerplaatsen nodig zijn, is aan de zuidwestkant van het plangebied ruimte aanwezig om 37 extra parkeerplaatsen te realiseren.

Verkeersgeneratie en ontsluiting

Uit voorgaande volgt dat de verkeersgeneratie, gelet op de hoeveelheid begrafenissen en het aantal bezoekers, beperkt is. De locatie wordt ontsloten door de Rucphensebaan, die ruimschoots voldoende capaciteit heeft om de 30 verkeersbewegingen (= 15 auto's, aankomst en vertrek) af te wikkelen. Uitgangspunt is dat er voor het plan geen nieuwe inrit aan de Rucphensebaan wordt aangelegd. Hiervoor kan gebruikgemaakt worden van de bestaande inrit via het parkeerterrein van Zegestede. Hierover worden passende afspraken gemaakt.

Hiermee bestaat er voldoende inzicht in dit aspect dat wordt meegewogen in hoofdstuk 5.

4.8 Ecologie

De Wet natuurbescherming (Wnb) is opgenomen in de Omgevingswet: de Aanvullingswet natuur, het Aanvullingsbesluit natuur en de Aanvullingsregeling natuur. Er is sprake van een beleidsneutrale overgang. Het huidige normenkader, de instrumenten en de bevoegdheidsverdeling voor het natuurbeschermingsrecht blijven ongewijzigd, met uitzondering van stikstof. Het beoordelen van de effecten van een planontwikkeling op beschermde gebieden is geregeld in artikel 11.6 van het Besluit activiteiten leefomgeving. De regels van artikel 5.5a van de Wet natuurbescherming (Wnb) blijven gelden tot

een bij koninklijk besluit te bepalen datum. Hier vindt, vooralsnog, dus geen verandering plaats ten opzichte van oorspronkelijke wet- en regelgeving. Na de nog te bepalen datum dient stikstof te worden gemonitord als omgevingswaarde.

Ter bescherming van de natuur zijn in het Bkl diverse regels opgenomen. Deze regels komen grotendeels overeen met de regels die zijn opgenomen in de huidige Wet natuurbescherming. Het gaat hierbij in de eerste plaats om regels voor de gebiedsbescherming van aangewezen Natura 2000-gebieden, regels voor de soortenbescherming van te beschermen planten diersoorten (waaronder vogels) en regels ter bescherming van houtopstanden. Het gebieds- en soortenbeschermingsregime vloeit voor een belangrijk deel voort uit twee Europese richtlijnen, te weten de Vogelrichtlijn (79/409/EEG) en de Habitatrichtlijn (92/43/EEG).

Gebiedsbescherming

De Europese Vogel- en Habitatrichtlijn beschermt Natura 2000-gebieden. Als er naar aanleiding van projecten, plannen en activiteiten, afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten, mogelijkerwijs significante effecten optreden, dienen deze bij de voorbereiding van een ruimtelijk besluit in kaart te worden gebracht en beoordeeld. Natura 2000-gebieden hebben een externe werking, zodat ook ingrepen die buiten deze gebieden plaatsvinden en verstoring kunnen veroorzaken, moeten worden getoetst op het effect van de ingreep op soorten en habitats. Een ruimtelijk plan dat significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied kan alleen worden vastgesteld indien uit een passende beoordeling de zekerheid is verkregen dat het plan de natuurlijke kenmerken van het gebied niet zal aantasten. Indien deze zekerheid niet is verkregen, kan het plan worden vastgesteld, indien wordt voldaan aan de volgende drie voorwaarden:

1. Alternatieve oplossingen zijn niet voorhanden;
2. Het plan is nodig om dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard; en
3. De noodzakelijke compenserende maatregelen worden getroffen om te waarborgen dat de algehele samenhang van het Natura 2000-netwerk bewaard blijft. In afdeling 8.6 Bkl staat het beoordelingskader voor de omgevingsvergunning voor Natura 2000-activiteiten. Dit is door middel van het aanvullingsspoor Natuur gebeurd.

Soortenbescherming

Onder de Omgevingswet zijn veel dier- en plantsoorten beschermd. De bescherming richt zich op soorten van Europees belang, die onder de reikwijdte van de Vogel- en Habitatrichtlijn vallen, en op bepaalde soorten van nationaal belang. Soortenbescherming kan de vorm hebben van wet- en regelgeving, maar ook van fysieke maatregelen die bescherming, vestiging of uitbreiding van een soortenpopulatie stimuleren. Op grond van artikel 2.18 lid 1 sub f Omgevingswet zijn in beginsel de provincies hiervoor verantwoordelijk. Echter, ook decentrale overheden kunnen hierover actief beleid voeren. Hierbij kan worden gedacht aan het vaststellen van bijvoorbeeld een programma voor

soortenbescherming. Door strikte formulering van een flora- en fauna-activiteit moet bij vrijwel alle activiteiten in de fysieke leefomgeving nagegaan worden of:

- er soorten aanwezig zijn; en
- welke soorten dat zijn.

In hoofdstuk 11 van het Besluit activiteiten leefomgeving wordt bepaald wanneer een vergunning nodig is.

Planspecifiek

Ten behoeve van voorliggende ontwikkeling is een onderzoek gedaan naar deze aspecten, waarvan het rapport is opgenomen in bijlage 4. De belangrijkste conclusies zijn in het vervolg van voorliggende paragraaf opgenomen.

Soortenbescherming

Uit het onderzoek blijkt dat de beoogde ontwikkeling niet leidt tot overtreding van verbodsbepalingen omtrent soortenbescherming. Er vloeien geen aanvullende vervolgstappen voort uit het onderzoek ten aanzien van beschermde soorten. Wel dient rekening te worden gehouden met de algemene en specifieke zorgplicht.

Gebiedsbescherming

De planlocatie maakt geen deel uit van een beschermd gebied en/of locatie. Het perceel ligt op circa 10 km afstand van het Natura 2000-gebied Brabantse Wal. Voor een aantal effecten (trillingen, geluid, optische verstoring, etc.) geldt dat deze afstand per definitie te groot is om te resulteren in negatieve effecten. Om de effecten met betrekking tot stikstof te beoordelen, is een voortoets stikstofdepositie uitgevoerd (zie bijlage 5). Uit de rapportage volgt dat voor zowel de gebruiks- als aanlegfase geen sprake is van een bijdrage van stikstofdepositie op Natura 2000 groter dan 0,00 mol/ha/j. Er is dus geen sprake van mogelijke negatieve gevolgen.

Hiermee bestaat er voldoende inzicht in dit aspect dat wordt meegewogen in hoofdstuk 5.

4.9 Luchtkwaliteit

De hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen staan beschreven in de instructieregels opgenomen in het Bkl. Ter bescherming van de gezondheid zijn voor het aspect luchtkwaliteit instructieregels opgenomen in paragraaf 5.1.4.1 Bkl en zijn de ‘omgevingswaarden richtlijn luchtkwaliteit’ opgenomen in paragraaf 2.2.1.1 Bkl. Volgens deze regels gelden zogeheten omgevingswaarden voor onder andere de in de buitenlucht voorkomende stikstofdioxide (NO2) en fijnstof (PM10).

Een activiteit is toelaatbaar als aan één van de volgende voorwaarden wordt voldaan:

- er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een resultaatverplichting;
- het project leidt per saldo niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- het project draagt alleen niet in betekenende mate bij aan de luchtverontreiniging.

Mede door het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) is in de afgelopen jaren in Nederland de luchtkwaliteit aanzienlijk verbeterd. Vanwege deze verbetering komt het NSL na de inwerkingtreding van de Omgevingswet dan ook te vervallen.

Niet in betekenende mate (NIBM)

Voor een activiteit die niet in betekenende mate (NIBM) bijdraagt aan de luchtverontreiniging, is geen toetsing aan de rijksomgevingswaarden voor stikstofdioxide en fijnstof nodig. Uit artikel 5.53 en 5.54 Bkl volgt dat een project niet in betekenende mate bijdraagt aan de luchtkwaliteit als de toename van de concentratie NO2 en PM10 niet hoger is dan 1,2 ug/m3. Dat is 3% van de omgevingswaarde voor de jaargemiddelde concentraties. Er zijn twee mogelijkheden om aannemelijk te maken dat een project binnen de NIBM-grens blijft:

1. Motiveren dat het project binnen de getalsmatige grenzen van een aangewezen categorie blijft. Onder deze 'standaardgevallen NIBM' vallen kantoren, woonwijken en het telen van gewassen. Dit moet wel onder een bepaalde omvang blijven conform artikel 5.54 Bkl. Valt een project binnen de genoemde categorie, maar niet binnen de gestelde grenzen? Het is dan mogelijk om alsnog via detailberekeningen aannemelijk te maken dat de 3%-grens niet wordt overschreden.
2. Op een andere manier aannemelijk maken dat een project de 3%-grens niet overschrijdt. Soms kan een kwalitatieve berekening voldoende zijn. Veel mensen bepalen met de NIBM-tool op een eenvoudige en snelle manier of een project in betekenende mate bijdraagt aan de luchtverontreiniging. Soms zijn detailberekeningen nodig als aanvulling op de NIBM-tool.

Aandachtsgebieden

Aandachtsgebieden zijn locaties met hogere concentraties stikstofdioxide (NO2) en/of fijnstof (PM10). De aandachtsgebieden staan in artikel 5.51 lid 2 (aandachtsgebieden voor zowel stikstofdioxide als fijnstof) en lid 3 (aandachtsgebieden voor fijnstof) Bkl. Gemeenten die onder agglomeraties vallen staan in artikel 2.38 (aanwijzing agglomeraties richtlijn luchtkwaliteit en richtlijn gevaarlijke stoffen in de lucht) Omgevingsregeling. In enkele situaties moet de luchtkwaliteit altijd worden beoordeeld:

- bij een omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit
- bij de aanleg van een tunnel langer dan 100 meter, of als een tunnel wijzigt en daarbij minimaal 100 meter toeneemt;
- bij de aanleg van een autoweg of een autosnelweg.

Op plekken waar mensen relatief kort verblijven, als het gaat om arbeidsplaatsen (bedrijventerreinen en bedrijfswoningen) en op locaties waar mensen niet kunnen komen is toetsing aan de omgevingswaarden voor luchtkwaliteit niet nodig.

Planspecifiek

Luchtkwaliteit ter plaatse van het initiatief

Het dichtstbijzijnde toetspunt voor luchtkwaliteit bij het plangebied is de receptor wegverkeer 20164788_207883 aan de Rucphensebaan, ter hoogte van het plangebied. In de tabel hieronder zijn de totale concentraties van stikstofdioxide, fijnstof en de fijnere fractie van fijnstof weergeven.

	NO_2 (stikstofdioxide)	PM_{10} (fijnstof)	$PM_{2,5}$ (fijnere fractie van fijnstof)
Gemeten totale concentratie jaargemiddelde 2023 (µg/m3)	11,8 µg/m^3	14,3 µg/m^3	7,6 µg/m^3
Resultaatverplichting concentratie (µg/m3) kalenderjaargemiddelde	40 µg/m^3	40 µg/m^3	25 µg/m^3

De concentraties stikstofdioxide en fijn stof liggen ruim onder de gestelde grenswaarden. Met betrekking tot de luchtkwaliteit zijn geen belemmeringen voor onderhavig initiatief.

Bijdrage van het initiatief

Ten aanzien van de bijdrage aan luchtkwaliteit is het initiatief (het realiseren van een begraafplaats) van geringe omvang ten opzichte van de benoemde grenswaarde (3%, toevoegen 1.500 woningen). Op basis van de te verwachten toename aan verkeersbewegingen ten gevolge van het project (circa 30 per uitvaart, zie paragraaf 4.7) is te concluderen dat dit project 'niet in betekenende mate' bijdraagt aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Een nadere toetsing aan de rijksomgevingswaarden voor stikstofdioxide en fijnstof kan daarom achterwege blijven. Tevens ligt het plangebied niet binnen de genoemde aandachtsgebieden (artikel 5.51 luchtkwaliteit in aandachtsgebieden) voor stikstofdioxide en/of fijnstof.

Hiermee bestaat er voldoende inzicht in dit aspect dat wordt meegewogen in hoofdstuk 5.

4.10 Geur

In de regelgeving is bepaald dat een omgevingsplan erin voorziet dat de geur van een activiteit op een geurgevoelig gebouw (artikel 5.91 Bkl) aanvaardbaar moet zijn (artikel 5.92, tweede lid, Bkl). In artikel 5.91 van het Bkl is de definitie van een geurgevoelig gebouw opgenomen. Het gaat dan in ieder geval om woningen, onderwijsinstellingen, gebouwen met gezondheidszorgfuncties en kinderopvang met bedgebied (wat inhoudt dat er slaapgelegenheid is). Dit betekent dat de gemeente moet beoordelen of waarden, afstanden of gebruiksregels leiden tot een aanvaardbaar hinderniveau. De gemeente moet onder de Omgevingswet rekening houden met mogelijke cumulatie van geur door meerdere activiteiten.

De activiteiten dienen te voldoen aan de regels die in het tijdelijk omgevingsplan staan. Indien er nog geen aanpassing heeft plaatsgevonden van het tijdelijk omgevingsplan en sprake is van een

activiteit/inrichting die/dat voorheen onder het Activiteitenbesluit milieubeheer viel, dan gelden de regels uit de Bruidsschat. De Bruidsschat bevat regels over:

- Geur door het houden van landbouwhuisdieren en paarden en pony's voor het berijden in een dierenverblijf (par. 22.3.6.2 BS);

Voor geur zijn er voor dierenverblijven voor landbouwhuisdieren specifieke instructieregels waar de gemeente zich aan moet houden. In deze instructieregels zijn voor landbouwhuisdieren met een geuremissiefactor, twee typen normen opgenomen: standaardwaarden en grenswaarden. In een omgevingsplan kan de gemeente afwijken van deze standaardwaarden, zolang dit onder de gestelde grenswaarden blijft.

Geurgevoelig gebouw	Standaardwaarde	Grenswaarde
Gelegen binnen de bebouwingscontour geur en buiten een concentratiegebied	2,0 ouE/m3	8,0 ouE/m3
Gelegen binnen de bebouwingscontour geur en binnen een concentratiegebied	3,0 ouE/m3	14,0 ouE/m3
Gelegen buiten de bebouwingscontour geur en buiten een concentratiegebied	8,0 ouE/m3	20,0 ouE/m3
Gelegen buiten de bebouwingscontour geur en binnen een concentratiegebied	14,0 ouE/m	35,0 ouE/m3

Tabel Standaardwaarde en grenswaarde toelaatbare geur (ouE/m3 als 98-percentiel) door houden landbouwhuisdieren met geuremissiefactor op een geurgevoelig gebouw

In het Bkl wordt onderscheid gemaakt tussen concentratiegebieden en niet-concentratiegebieden en binnen en buiten de bebouwingscontour. Het onderscheid tussen concentratiegebieden en niet-concentratiegebieden valt terug te voeren op een verschil in de relatie tussen geurbelasting en geurhinder. Het RIVM geeft aan dat er geen gezondheidskundige grenswaarden zijn voor geurbelasting of geurhinder. Welk percentage door geur gehinderde omwonenden aanvaardbaar is, is een beleidsmatige keuze.

Voor dieren waarvoor in de Omgevingsregeling geen omrekeningsfactoren zijn vastgesteld, zoals melkrundvee, vrouwelijk jongvee en paarden gelden afstandseisen. De minimaal aan te houden afstand bedraagt 50 meter tot een geurgevoelig object buiten de bebouwde kom en 100 meter tot een geurgevoelig object binnen de bebouwde kom. Deze afstanden gelden ongeacht het aantal dieren dat er gehouden wordt en worden gemeten vanaf het dichtstbijzijnde emissiepunt van een stal waarin de betreffende dieren worden gehouden.

Daarnaast moet de afstand van de buitenzijde van een dierenverblijf (onafhankelijk van de diersoort die er gehouden wordt) minimaal 25 meter bedragen tot een geurgevoelig object buiten de bebouwde

kom en 50 meter bedragen tot een geurgevoelig object binnen de bebouwde kom (gevel-gevel afstand).

Planspecifiek
Voorliggend initiatief voorziet niet in het realiseren van geurgevoelige bebouwing. Daarnaast kan op voorhand worden gesteld dat er geen veehouderijen worden belemmerd in hun bedrijfsvoering en ontwikkelingsmogelijkheden door voorliggend initiatief.

Hiermee bestaat er voldoende inzicht in dit aspect dat wordt meegewogen in hoofdstuk 5.

4.11 Geluid

Veel functies in de fysieke leefomgeving hebben te maken met geluid. Ze maken geluid of ze worden eraan blootgesteld. De regels van het Bkl over geluid gaan over het beheersen van geluid door wegen, spoorwegen en industrieterreinen en de bescherming van geluidgevoelige functies. In het Bkl zijn instructieregels opgenomen hoe om te gaan met geluid m.b.t. geluidgevoelige functies en stiltegebieden. Bij geluidgevoelige functies gaat het om gebouwen ten behoeve van functies zoals wonen, onderwijs of zorg. Voor andere gebouwen (functies) of locaties bepaalt de gemeente zelf de mate van bescherming tegen geluid. Dat doet de gemeente vanuit haar taak 'evenwichtige toedeling van functies aan locaties'.

In de bruidsschat is het onderdeel geluid geregeld in paragraaf 22.3.4. Daarin staan regels over geluid door een activiteit op of in een geluidgevoelig functie die op een locatie is toegelaten op grond van een omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit. In de bruidsschat zijn waarden bepaald (zie artikel 22.57 Bruidsschat waar waarden gelden).

Het Bkl bevat standaardwaarden en grenswaarden voor geluid en staan in de volgende tabel.

Geluidbronsoort		Standaardwaarde, in dB.	Grenswaarde, in dB.
Rijks- en provinciale wegen. In Lden		50	60
Gemeente- en waterschapswegen. In Lden		53	70
Hoofd- en lokale spoorwegen. In Lden		55	65
Industrieterrein	Lden	50	55
	Lnight	40	45

Standaardwaarde en grenswaarde op de gevel van een geluidgevoelig gebouw bij toelaten geluidbron, Tabel 3.34 en 3.35 Bkl

Het bevoegd gezag moet voorzien in een aanvaardbaar geluidsniveau door een lokale (spoor)weg op een geluidgevoelig gebouw (artikel 5.78l, lid 2 Bkl). De kans op gezondheidsschade is klein als het geluid voldoet aan de standaardwaarde. Minder geluid dan de standaardwaarde of het geluid op het tijdstip van de wijziging van het omgevingsplan, is aanvaardbaar (artikel 5.78m, lid 1 en lid 2 Bkl). Het bevoegd gezag mag meer geluid dan de standaardwaarde als aanvaardbaar beoordelen. Het besluit moet dan voldoen aan de eisen uit de instructieregels (artikelen 5.78m tot en met 5.78q Bkl). Op grond van artikel 5.78, lid 3 Bkl bepaalt het omgevingsplan dat de waarden gelden:

- op een aangewezen geluidgevoelig gebouw:
  - op de gevel, als het gaat om een aanwezig geluidgevoelig gebouw
  - op de locatie waar een gevel mag komen, als het gaat om een nieuw te bouwen geluidgevoelig gebouw
- op de begrenzing van de locatie voor het plaatsen van een woonschip of woonwagen
- in geval van een binnenwaarde, in een geluidgevoelige ruimte.

Het bevoegd gezag kan alleen geluid tot en met de grenswaarde op de gevel van een geluidgevoelig gebouw toestaan als ze:

1. geen geluidbeperkende maatregelen kan treffen om aan de standaardwaarde te voldoen (artikel 5.78n, lid 1, onder a Bkl);
2. de overschrijding van de standaardwaarde zoveel mogelijk heeft beperkt door het treffen van geluidbeperkende maatregelen (artikel 5.78n, lid 1b Bkl);
3. bij voorwaarde 1 en 2 geluidbeperkende maatregelen overweegt die financieel doelmatig zijn en tegen het treffen geen overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of technische aard bestaan (artikel 5.78n, lid 2 Bkl);
4. besluit tot geluidwerende maatregelen als het geluid in een geluidgevoelige ruimte hoger is dan de grenswaarde in geluidgevoelig ruimte (binnenwaarde) (artikel 3.52 Bkl). De karakteristieke geluidwering van deze ruimte is minstens 3 dB groter dan het verschil tussen het gezamenlijk geluid en de grenswaarde. Deze grenswaarde in geluidgevoelig ruimte is meestal 36 dB. In een beperkt aantal bestaande situaties is de grenswaarde 41 dB (artikel 3.52, lid 1, onder a sub 1 Bkl);
5. het gecumuleerd geluid beoordeelt (artikel 5.78p Bkl);
6. het gezamenlijk geluid bepaalt (artikel 5.78q Bkl).

De geluidsregels van het Bkl zijn alleen van toepassing bij het realiseren van geluidgevoelige functies binnen een geluidsaandachtsgebied. De omvang van dit aandachtsgebied is afhankelijk van de verkeersdrukte, rijsnelheid, afstand van het project tot de weg en eventuele afschermende bebouwing. Het geluidaandachtsgebied van een gemeenteweg, lokale spoorweg en waterschapsweg is tot een nader te bepalen tijdstip begrenst door vaste afstanden (art. 17.5 omgevingsregeling), zie navolgende tabel.

Geluidsaandachtsgebied	Breedte (m)
Weg bestaande uit 1 of 2 rijstroken, snelheid 30 km/u of minder	100
Weg bestaande uit 1 of 2 rijstroken, snelheid meer dan 30 km/u	200
Weg bestaande uit 3 of meer rijstroken	350
Lokale spoorweg bestaande uit 1 of 2 sporen	200
Lokale spoorweg bestaande uit 3 of meer sporen	350

Tabel: Breedte van het geluidaandachtsgebied vanaf de rand van de weg of de buitenste spoorstaaf, artikel 17.5 omgevingsregeling

Wegen met een verkeersintensiteit van in elk geval minder dan 1.000 motorvoertuigen per etmaal als kalenderjaargemiddelde hebben geen aandachtsgebied.

Planspecifiek

Voorliggend plan maakt geen geluidgevoelige bebouwing mogelijk, waardoor verdere toetsing aan de regels uit het Bkl niet nodig is. Geluid afkomstig van het uitoefenen van een begraafplaats is behandeld in paragraaf 4.11.1. Hieruit volgt dat bedrijfsgeluid geen belemmeringen oplevert.

Hiermee bestaat er voldoende inzicht in dit aspect dat wordt meegewogen in hoofdstuk 5.

4.11.1 Activiteiten en milieuzonering

Bedrijven (die milieubelastende activiteiten uitvoeren/ ondernemen) kunnen niet zomaar naast een gevoelige functie, zoals een woning, gerealiseerd worden. Ook andersom moet er zorgvuldig gemotiveerd worden dat een nieuwe gevoelige functie nabij bestaande bedrijven gerealiseerd kan worden.

Milieuzonering is het aanbrengen van een noodzakelijke ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende en milieugevoelige functies ter bescherming of vergroting van de leefkwaliteit. Ook zorgt dit ervoor dat (bestaande) bedrijven niet onevenredig in hun belangen worden geschaad. De publicatie “Bedrijven Milieuzonering” van de VNG is, zeker ook gezien jurisprudentie, een goed houvast hierbij. De in deze publicatie genoemde richtafstanden tussen gevoelige functies en milieubelastende activiteiten gelden voor gemiddelde situaties. Er kunnen omstandigheden zijn waarom er toch van een andere afstanden uitgegaan kan of moet worden.

Op weg naar de inwerkingtreding van de Omgevingswet is door de VNG een nieuwe publicatie uitgegeven: Activiteiten en milieuzonering Omgevingswet 2023. Kern van deze publicatie is om de toelating van bedrijven te reguleren op basis van een beschikbaar gestelde milieuruimte per bedrijf, aan de hand van concrete milieunormen. In de nieuwe systematiek wordt de toelating van activiteiten niet meer gekoppeld aan een bij de regels behorende Staat van bedrijfsactiviteiten met milieucategorieën. Dit maakt het ook niet mogelijk de ontwikkeling van nieuwe gevoeligere objecten te toetsen aan bestaande bedrijven. Om die reden wordt voor de beoordeling van de omliggende activiteiten/ functies nog aangesloten bij de richtafstanden uit de publicatie 'Bedrijven en milieuzonering'.

Planspecifiek

Met voorliggend plan is geen sprake van het toevoegen van een milieugevoelig object of een milieugevoelige functie. Een begraafplaats kan zelf wel een beperkt effect hebben op milieugevoelige objecten in de omgeving. Voor begraafplaatsen wordt op basis van de VNG publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' een richtafstand van minimaal 10 meter geadviseerd op basis van het aspect geluid. Op het ten westen van het plangebied is een bedrijfswoning van een glastuinbouwbedrijf aan de Rucphensebaan 85. Doordat de percelen aan elkaar grenzen, wordt formeel niet aan de richtafstand voldaan. De afstand van de woning tot de begraafplaat bedraagt echter ruim 40 meter. Tussengelegen gronden zijn in gebruik als tuin en ten behoeve van het bedrijf. Hiermee is in de feitelijke situatie ruim voldoende afstand. Geluid afkomstig van een begraafplaats is voornamelijk afkomstig van verkeer. De locatie wordt op ruim voldoende afstand ontsloten van gevoelige bebouwing. Milieuhinder is daarmee niet te verwachten. Andere (bedrijfs)woningen bevinden zich op grotere afstand tot het plangebied en ondervinden daarmee eveneens geen significante negatieve effecten.

Hiermee bestaat er voldoende inzicht in dit aspect dat wordt meegewogen in hoofdstuk 5.

4.12 Omgevingsveiligheid

Omgevingsveiligheid beschrijft de risico's die ontstaan als gevolg van opslag, productie, gebruik en vervoer van gevaarlijke stoffen en windturbines. Voor omgevingsveiligheid zijn regels opgenomen in paragraaf 5.1.2 van het Bkl. De paragrafen 5.1.2.2 tot en met 5.1.2.6 van het Bkl gaan over het toelaten van beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties in verband met het externe veiligheidsrisico van een activiteit die op een locatie is toegelaten op grond van een omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit.

Plaatsgebonden risico

Grenswaarden en standaardwaarden voor het Plaatsgebonden Risico (PR) ten aanzien van (zeer) (beperkt) kwetsbare gebouwen en (beperkt) kwetsbare locaties zijn opgenomen in artikel 5.6 tot en met artikel 5.11a van het Bkl. Grenswaarden voor kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en kwetsbare locaties (art. 5.7 lid 1 Bkl) worden in een Omgevingsplan *in acht genomen*. Met standaardwaarden voor beperkt kwetsbare gebouwen en locaties wordt in een omgevingsplan rekening gehouden (art. 5.11 Bkl). Voor het plaatsgebonden risico gelden, afhankelijk van de activiteit, vastgestelde afstanden of te berekenen afstanden (bijlage VII Bkl).

Groepsrisico

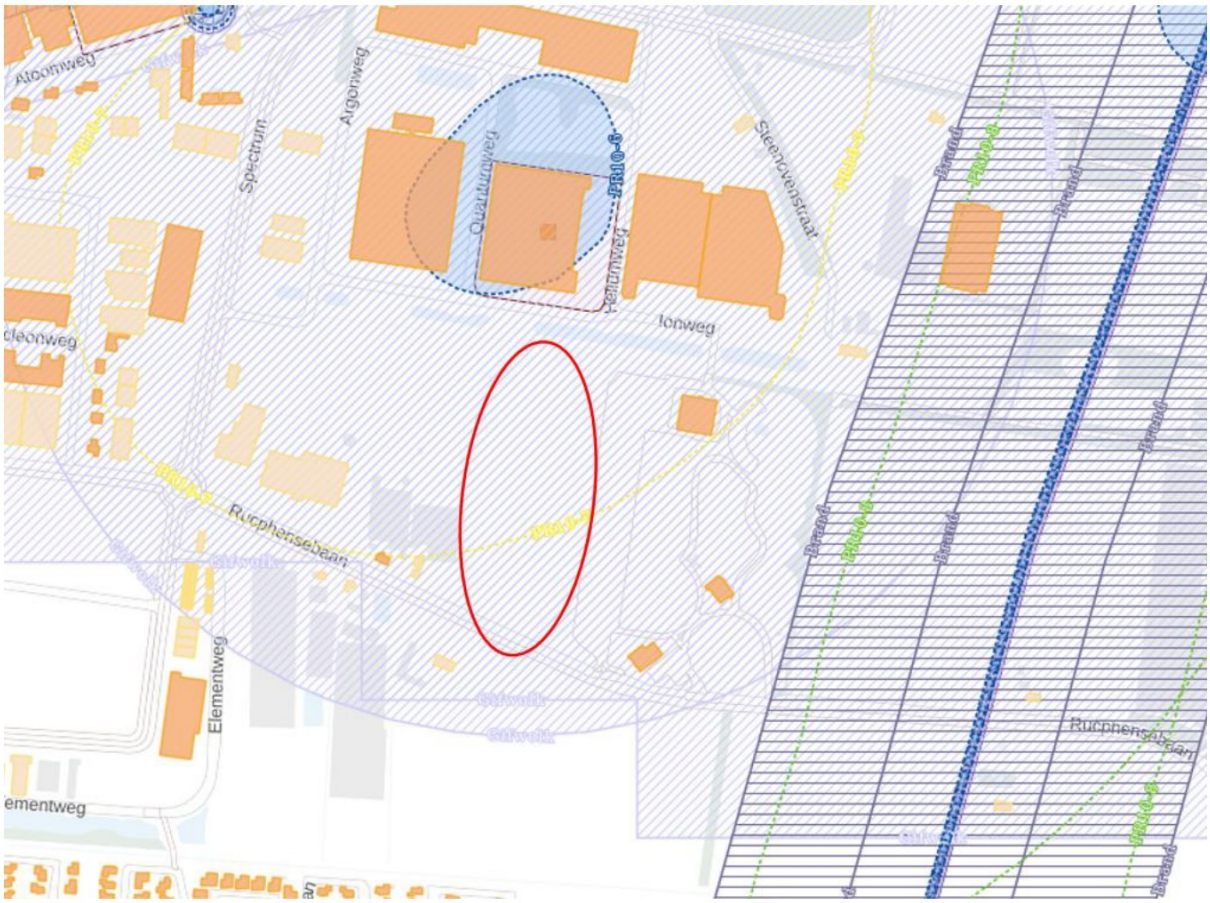
Bij groepsrisico is sprake van 'aandachtsgebieden'. Hierbij gaat het om de kans per jaar dat tien of meer personen overlijden als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval binnen een aandachtsgebied. Risicovolle activiteiten hebben van rechtswege aandachtsgebieden (art. 5.12 Bkl). Dit zijn gebieden rond activiteiten met gevaarlijke stoffen die zichtbaar maken waar mensen binnenshuis, zonder aanvullende maatregelen onvoldoende beschermd zijn tegen de gevolgen van ongevallen met

gevaarlijke stoffen (RIVM). Aandachtsgebieden zijn er voor de scenario's brand, explosie en gifwolk. Afhankelijk van het type activiteit met gevaarlijke stoffen, zijn er voor het aandachtsgebied in de regelgeving vaste afstanden vastgesteld of zijn deze afstanden rekenkundig te bepalen (bijlage VII Bkl). Aandachtsgebieden worden zichtbaar gemaakt in het Register externe veiligheidsrisico's (REV).

Binnen een aandachtsgebied kan sprake zijn van een voorschriftengebied. Een gemeente kan in het omgevingsplan afzien van aanwijzing van een brand- of explosievoorschriftengebied of een kleiner brand- of explosievoorschriftengebied aanwijzen (art. 5.14 Bkl). Als het initiatief ligt in een voorschriftengebied, dan gelden voor nieuwbouw aanvullende bouweisen uit het Besluit bouwwerken leefomgeving (art. 4.90 tot en met 4.96 Bbl). Voor zeer kwetsbare gebouwen, zoals scholen, kinderdagopvang, en verzorgingstehuizen, geldt altijd een voorschriftengebied, en gelden er dus altijd aanvullende bouweisen bij nieuwbouw (art. 5.14 Bkl).
Los van een eventueel voorschriftengebied kan een gemeente aanvullende eisen stellen, bijvoorbeeld aan vluchtroutes en de bereikbaarheid van het gebied door hulpdiensten. Dergelijke eisen worden dan opgenomen in de omgevingsvergunning.

Een berekening van het groepsrisico is onder de Omgevingswet optioneel; het is niet meer verplicht om het groepsrisico te bepalen, maar een gemeente mag hier nog wel om vragen (via een voorschrift) om de toelaatbaarheid van de situatie te beoordelen. Uitgangspunt is dat personen buiten een aandachtsgebied in een gebouw (dat voldoet aan de eisen uit het BBL) voldoende zijn beschermd tegen de mogelijke effecten van een grootschalig ongeval met gevaarlijke stoffen bij de risicobron.

Planspecifiek
Via de website atlasleefomgeving.nl kan voor de locatie worden vastgesteld of er in de directe omgeving inrichtingen, buisleidingen en/of belangrijke transportroutes aanwezig zijn die in het kader van de omgevingsveiligheid van belang zijn. Bijgevoegd een screenshot van die website. Het plangebied is hier globaal aangegeven.



Uitsnede risicokaart (bron: atlasleefomgeving.nl)

Op de risicokaart is te zien dat op circa 50 m afstand ten noorden van het plangebied een seveso inrichting aanwezig is. Dit is een bedrijf waar met grote hoeveelheden gevaarlijke stoffen gewerkt wordt. Het plangebied ligt in het gifwolkaandachtsgebied van dit bedrijf. Ook ligt het plangebied in de Gifwolkaandachtsgebied van een nabijgelegen afvalwerkingsbedrijf. Deze ligt op circa 15 kilometer van het plangebied.

Omdat een begraafplaats een beperkt gebruikskarakter heeft, waarbij mensen slechts kortdurend en niet op regelmatige basis op de locatie aanwezig zijn, kan dit niet beschouwd worden als een kwetsbare functie. Daarmee heeft het initiatief geen significante gevolgen met betrekking tot het groepsrisico.

Hiermee bestaat er voldoende inzicht in dit aspect dat wordt meegewogen in hoofdstuk 5.

4.13 Trillingen

Trillingen kunnen nadelige gevolgen hebben voor de kwaliteit van de fysieke leefomgeving. Ze kunnen effect hebben op het welzijn of schade aan gebouwen veroorzaken. De Omgevingswet beschermt (delen van) gebouwen. Trilling wordt gezien als een milieubelastende activiteit. In het omgevingsplan neemt de gemeente regels op voor trillingen door milieubelastende activiteiten. Vastgelegd

wordt welke trillingen door een activiteit in trillinggevoelige ruimten van trillinggevoelige gebouwen aanvaardbaar zijn. Hiervoor gelden de instructieregels over trillingen door activiteiten op trillinggevoelige gebouwen in het Bkl.

Een trillinggevoelig gebouw is een gebouw of een gedeelte van een gebouw met een:
a. woonfunctie en nevengebruiksfuncties daarvan;
b. onderwijsfunctie en nevengebruiksfuncties daarvan;
c. gezondheidszorgfuncties met bedgebied en nevengebruiksfuncties daarvan; of
d. bijeenkomstfunctie voor kinderopvang met bedgebied en nevengebruiksfuncties daarvan.

Voor andere gebouwen of locaties bepaalt de gemeente zelf de mate van bescherming tegen trillingen. Het onderdeel Trillingen is geregeld in paragraaf 22.3.5 van de Bruidsschat. Daarin worden regels gesteld aan trillingen in een frequentie van 1 tot 80 Hz door een activiteit in een trillinggevoelige ruimte van een trillinggevoelig gebouw, die op een locatie is toegelaten op grond van een omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit. Er gelden maximale waarden voor continue trillingen en voor herhaald voorkomende trillingen. De maximale waarden zijn opgenomen in de tabellen in artikel 22.88 en de uitzondering in artikel 22.87a (in verband met agrarische bedrijvigheid) van de Bruidsschat.

Planspecifiek
Het voorgenomen initiatief realiseert geen trilgevoelige bebouwing.

Hiermee bestaat er voldoende inzicht in dit aspect dat wordt meegewogen in hoofdstuk 5.

4.14 Overige aandachts- en beperkingsgebieden (straalpaden, radarverstoringsgebieden)

Het plangebied ligt in de ‘Vrijwaringszonde-Radar 13. Ten behoeve van deze zonering, welke verband houdt met de nabijheid van de vliegbasis Woensdrecht, geldt de navolgende maximale bebouwingshoogte op basis van het radarverstoringsgebied: oplopend van 75 m. tot 113 m. boven NAP (zoals aangegeven op de verbeelding). De gebouwen bij de begraafplaats zullen niet hoger dan 75 meter worden. Het project voldoet hiermee aan de eisen wat betreft ‘Vrijwaringszone-Radar 13’.

4.15 Gezondheid

Er is geen sprake van een functie waar mensen langdurig verblijven of wonen, waardoor effecten op de gezondheid (zoals geluid, luchtkwaliteit of hittestress) nauwelijks een rol spelen. De begraafplaats draagt eerder een rustig, extensief gebruikskarakter en veroorzaakt zelf geen milieubelasting voor de omgeving. Vanuit gezondheidsperspectief is daarmee geen sprake van een kwetsbare of risicovolle situatie. Wel kan de begraafplaats bijdragen aan een gezonde leefomgeving door de toevoeging van groen, water en rustruimten.

4.16 Duurzaamheid

Het klimaat verandert en steeds vaker worden we geconfronteerd met de gevolgen, zoals hitte, droogte, extreme neerslag en overstromingen. Klimaatverandering is in een vergaand stadium en de effecten en risico's voor onze samenleving worden steeds groter. Aan de ene kant moeten we de uitstoot van broeikasgassen verminderen, zodat de opwarming beperkt blijft. Aan de andere kant is het noodzakelijk om ons als samenleving aan te passen en voor te bereiden op de reeds ingezette klimaatveranderingen en de gevolgen daarvan. Niet alleen om schade te beperken, maar ook om kansen te benutten.

De nationale opgave voor klimaatadaptatie is beschreven in het Bestuursakkoord Klimaatadaptatie en het Deltaplan Ruimtelijke Adaptatie met daarin een prominente rol voor gemeenten. Lokale gevoeligheden voor klimaatverandering moeten in kaart worden gebracht en als integraal onderdeel van beleid daadkrachtig worden aangepakt. Daarbij is het van belang zowel te kijken naar aanpassingen aan de bestaande openbare ruimte als naar nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen.

Planspecifiek

De ontwikkeling gaat gepaard met een kwaliteitsverbetering van het landschap, zoals opgenomen in het landschappelijk inpassingsplan. Daarbij wordt geïnvesteerd in inheemse beplanting, natuurvriendelijke oevers en waterbergingszones, waarmee het terrein niet alleen landschappelijk maar ook ecologisch wordt versterkt. In het kader van de ontwikkeling wordt een waterhuishoudkundig plan opgesteld waarin de benodigde waterberging is opgenomen. Met het plan wordt voorzien in voldoende bergingscapaciteit en wordt regenwater op natuurlijke wijze geïnfiltreerd (zie paragraaf 4.3). Deze maatregelen dragen bij aan een klimaatbestendige inrichting, verbeteren de biodiversiteit en zorgen voor een groene, verkoelende omgeving.

4.17 Kostenverhaal

Het kostenverhaal is het door de overheid verhalen van kosten op een initiatiefnemer. Voor het verlenen van de dienst om stukken te beoordelen en samen met de initiatiefnemer uit te werken worden op basis van de legesverordening leges geheven. Maar het verhaal van te maken overheidskosten heeft ook betrekking op werken, werkzaamheden en maatregelen zoals bijvoorbeeld kosten voor het aanleggen van openbare voorzieningen zoals wegen, parkeren, civiele voorzieningen etc.. Dit kostenverhaal kan publiekrechtelijk vormgegeven worden via het Omgevingsplan, het projectbesluit of de omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit. Overheid en initiatiefnemer kunnen ook een overeenkomst sluiten over kostenverhaal voorafgaand aan het besluit dat de aangewezen activiteit mogelijk maakt: de 'anterieure overeenkomst'. De Omgevingswet biedt daarvoor een grondslag in paragraaf 13.6.2 van de Omgevingswet. Onderdeel van deze overeenkomst is ook dat hier wordt vastgelegd op welke wijze omgegaan wordt met de nadeelcompensatie.

Planspecifiek

De ontwikkelingskosten komen geheel voor rekening van de initiatiefnemer. Hiertoe zal de gemeente met de initiatiefnemer een exploitatieovereenkomst afsluiten. Voor de realisatie van het plan hoeft de gemeente geen investering te doen. De kosten die door de gemeente gemaakt worden voor het voeren van de procedure zijn verrekend in de leges. Eventuele extra gemeentelijke kosten worden gedekt door de exploitatieovereenkomst.

Tevens zal een overeenkomst betreffende nadeelcompensatie worden afgesloten. Deze kosten komen eveneens geheel voor rekening van de initiatiefnemer. Op basis van het bovenstaande kan geconcludeerd worden dat het plan economisch uitvoerbaar is.

Hoofdstuk 5 Evenwichtige toedeling van functies aan locaties

Artikel 1.3 van de Omgevingswet, "*maatschappelijke doelen van de wet*", bepaalt het volgende:
"*Deze wet is, met het oog op duurzame ontwikkeling, de bewoonbaarheid van het land en de bescherming en verbetering van het leefmilieu, gericht op het in onderlinge samenhang:*

1. *bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit, ook vanwege de intrinsieke waarde van de natuur, en*
2. *doelmatig beheren, gebruiken en ontwikkelen van de fysieke leefomgeving ter vervulling van maatschappelijke behoeften.*"

De Memorie van toelichting licht dit verder toe:
Met behulp van de wet moet de samenleving in staat zijn om de fysieke leefomgeving op de gewenste kwaliteit te brengen, te houden én tegelijkertijd voldoende ruimte te laten voor activiteiten van burgers en bedrijven. Centraal staat de samenhangende zorg voor de fysieke leefomgeving welke integrale oplossingen moet bevorderen. Integraal betekent niet dat er geen sectorale beleidsdoelen meer zullen zijn. Zo zullen er doelen en randvoorwaarden blijven op het gebied van veiligheid, gezondheid, kwaliteit van ecosystemen, beschikbaarheid van hulpbronnen en behoud van cultureel erfgoed. Het is voor een goede integratie van belang dat sectorale doelen en randvoorwaarden helder en eenduidig zijn, omdat deze het uitgangspunt vormen voor de integrale zorg voor de fysieke leefomgeving. Mocht het zo zijn dat er in een bepaald geval een norm wordt overschreden dan is er de bestuurlijke afwegingsruimte. Die ruimte kan nodig zijn om (gemotiveerd) af te wijken van een norm in verband met bijvoorbeeld (bijzondere) lokale situaties, complexe gebieden of gebiedsoverstijgende belangen.

Om een plan te kunnen vergunnen dient het te voldoen aan de wettelijk eis dat sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Om deze vraag te beantwoorden is een afweging nodig tussen alle aspecten met betrekking tot het plan. Van belang daarbij is dat voldaan wordt aan de eisen voor gezondheid en veiligheid. Dit is van belang omdat hiervoor niet één algemene norm is maar dit tot stand komt als optelsom – en weging – van het totaal. Het kan gewenst zijn af te wijken van een, of meerdere, sectorale aspecten om uitvoering van een maatschappelijk gewenste activiteit of maatwerk in het individuele geval mogelijk te maken. Op deze manier kan afgewogen worden waarom een ontwikkeling bijdraagt aan de evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Aan de hand van een voorbeeld is dit makkelijk duidelijk te maken: dat een woning meer geluid ontvangt van wegverkeer dan gewenst maakt nog niet dat het onaanvaardbaar is. Dat geldt voor veel woningen waar mensen gezond en veilig wonen. Dat geldt ook voor geur, omgevingsveiligheid, trilling, luchtkwaliteit of bodemkwaliteit. Maar als álle zes deze aspecten wat hoger zijn, of drie flink hoger of twee heel hoog – maar binnen de maximale norm – dan kan de conclusie anders zijn.

Planspecifiek

Uit voorgaande hoofdstukken blijkt dat er geen aspecten zijn die beperkend werken op de gewenste ontwikkeling. Er wordt voldaan aan de eisen voor gezondheid en veiligheid: ook als optelsom -en de weging daarbij- geldt dat gezien hetgeen in hoofdstuk 4 en 5 is te lezen ("*veilige en gezonde fysieke leefomgeving*" en "*een goede omgevingskwaliteit*") dit plan voldoet aan evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

Hoofdstuk 6 Uitwerking in het omgevingsplan

6.1 Beschrijving per functie

Onderhavig initiatief kent de volgende functies:

Maatschappelijk

Ter plaatse van het gehele plangebied is de functie ‘Maatschappelijke dienstverlening’ opgenomen, met daarop de aanduidingen ‘begraafplaats’ en ‘bedrijfswoning uitgesloten’. Hierop zijn onder meer het hoofdgebouw, wegen en paden, parkeervoorzieningen, groen- en waterbergende voorzieningen toegestaan.

Hoofdstuk 7 Participatie

Onder de Omgevingswet is het belang van participatie toegenomen. De gemeenteraad kan aangeven in welke gevallen participatie verplicht is en hoe dat vorm gegeven kan worden

Planspecifiek

De omgeving wordt op de hoogte gesteld van onderhavig initiatief. Ten aanzien van de ontwikkeling is een participatieplan opgesteld (zie bijlage 6). Op 28 oktober 2025 heeft een informatiebijeenkomst plaatsgevonden. De genodigden hebben hierbij ruimte gekregen om vragen te stellen over het initiatief. Een verslag van deze bijeenkomst is opgenomen in bijlage 7. Op 12 mei 2026 is tevens een participatiemoment gepland. Het verslag hiervan is opgenomen in bijlage 8.

Bijlagen

Bijlage 1 **Landschappelijke inpassing**

Bijlage 2 **Waterhuishoudkundig onderzoek**

Bijlage 3 **Bodemonderzoek**

Bijlage 4 **Quickscan flora en fauna**

Bijlage 5 **Voortoets Stikstofdepositie**

Bijlage 6 **Participatieplan**

Bijlage 7 **Participatieverslag 28 oktober 2025**

Bijlage 8 **Participatieverslag 12 mei 2026**