Plan-mer-beoordeling wijziging omgevingsplan Sint-Michielsgestel, wijzigingsprocedure 2026-01

Algemeen

De wetgeving over de milieueffectrapportage (mer) is opgenomen in afdeling 16.4 van de Omgevingswet en in hoofdstuk 11 van en Bijlage V bij het Omgevingsbesluit. Daarin is bepaald dat het bevoegd gezag bij de voorbereiding van een plan of programma een milieueffectrapport opstelt, als dat plan of programma het kader vormt voor te nemen besluiten voor projecten die zijn aangewezen in artikel 16.43 van de Omgevingswet.

Onder een plan of programma, als bedoeld in artikel 2, onder a, van de SMB-richtlijn (EU-richtlijn voor strategische milieubeoordeling), wordt in ieder geval verstaan een omgevingsvisie, programma, omgevingsplan (inclusief BOPA) en voorkeursbeslissing. Voor de plannen en programma's waarvoor een plan-milieueffectrapport moet worden opgesteld is in de Omgevingswet een generieke aanwijzing opgenomen. Hiervoor is aansluiting gezocht bij de SMB-richtlijn. In bijlage V bij het Omgevingsbesluit staan de aangewezen categorieën van projecten waarvoor een mer-procedure verplicht is.

Voor plannen en programma's die betrekking hebben op kleine gebieden op lokaal niveau en/of kleine wijzigingen heeft de Omgevingswet de plan-mer-beoordeling geïntroduceerd. Voor deze ontwikkelingen is een plan-mer alleen verplicht als voor de activiteit aanzienlijke milieugevolgen worden verwacht. Een plan-mer-beoordeling is ook van toepassing op plannen of programma's die een kader vormen voor mer-(beoordelings)plichtige projecten en besluiten die niet in het Omgevingsbesluit zijn genoemd.

De plan-mer-beoordeling is een toets om na te gaan of sprake is van een plan met aanzienlijke milieugevolgen. Deze toets vindt plaats aan de hand van de criteria van bijlage III, van de EU-richtlijn mer. De hoofdcriteria waaraan moet worden getoetst zijn: de fysieke kenmerken van het plan, locatie van het plan en de mogelijke aanzienlijke milieueffecten van het plan.

Toetsing

De gemeente Sint-Michielsgestel heeft tot eind 2031 om een gemeentedekkend omgevingsplan op te stellen. Om nieuwe gebiedsontwikkelingen in die periode te faciliteren via het omgevingsplan, wordt het omgevingsplan gewijzigd. Met de beoogde wijziging van het omgevingsplan worden voorrangsregels en begripsbepalingen in hoofdstuk 1 en gebiedsaanwijzigingen in hoofdstuk 2 van het omgevingsplan vastgelegd. Tot slot worden vangnetbepalingen uit hoofdstuk 2 van de Vangnetregeling Omgevingswet tekstueel overgeheveld naar het omgevingsplan.

Voorrangsregels

Het omgevingsplan bestaat nog uit losse onderdelen die in de komende jaren samensmelten, zoals bestemmingsplannen, diverse verordeningen en de voormalige rijksregels (de bruidsschat).

In de komende jaren moeten ook gebiedsontwikkelingen via het omgevingsplan kunnen worden gefaciliteerd. Daarvoor worden in het omgevingsplan tijdelijke hoofdstukken ingericht. De voorrangsregels zijn nodig om ervoor te zorgen dat verhouding klopt tussen deze gebiedsontwikkelingshoofdstukken, de bruidsschat en onderdelen van de nieuwe hoofdregeling van het omgevingsplan.

Begripsbepalingen

In het omgevingsplan komen verschillende begrippen voor. Een begrippenlijst zorgt voor eenduidigheid en helderheid, zodat iedereen dezelfde betekenis aan de gebruikte woorden geeft. Het helpt om misverstanden te voorkomen en maakt het omgevingsplan beter begrijpelijk voor burgers, bedrijven en andere betrokkenen.

Ons voornemen is om medio 2026 een begrippenlijst vast te stellen voor het nieuwe deel van het omgevingsplan. Nieuwe gebiedsontwikkelingen kunnen zich dan aansluiten bij deze begrippenlijst. Dit draagt bij aan de harmonisatie van de gebruikte begrippen in het omgevingsplan.

Gebiedsaanwijzingen

In hoofdstuk 2 van de nieuwe hoofdregeling van het omgevingsplan wordt een groot aantal gebieden en locaties aangewezen. Sommige gebieden moeten wettelijk worden aangewezen, zoals voorschriftengebieden vanwege externe veiligheid. Andere gebieden worden beleidsmatig aangewezen, zoals monumenten.

Het voornemen is om medio 2026 zoveel mogelijk van deze gebieden gemeentebreed vast te stellen in het omgevingsplan. Het gaat dan in ieder geval om de gebieden die wettelijk moeten worden aangewezen. Zo liggen deze gebieden vroegtijdig en uniform vast en voldoet de gemeente Sint-Michielsgestel bij iedere wijziging van het omgevingsplan aan deze wettelijke verplichtingen in het Besluit kwaliteit leefomgeving. Het aanwijzen van deze locaties maakt geen (nieuwe) ontwikkelingen mogelijk.

Vangnetregeling

De Vangnetregeling Omgevingswet bevat regels voor het herstel van onvoorziene gebreken bij de invoering van de Omgevingswet. De regels in de Vangnetregeling gelden aanvullend op het omgevingsplan, maar zijn nog geen onderdeel van het omgevingsplan. Daardoor zijn de regels niet zichtbaar in het onderdeel Regels op de kaart van het Omgevingsloket. Met de beoogde wijziging van het omgevingsplan worden

deze regels technisch en beleidsneutraal overgeheveld naar het gemeentelijk omgevingsplan en worden ze raadpleegbaar via het Omgevingsloket.

Conclusie

De beoogde wijziging van het omgevingsplan is voornamelijk procedureel van aard en leidt niet tot ingrepen in de fysieke leefomgeving. Er zijn daarom geen milieueffecten te verwachten.

Gezien het vorenstaande kan worden geconcludeerd dat er, rekening houdend met:

1. de fysieke kenmerken van het plan;
2. de locatie van het plan; en
3. de mogelijke aanzienlijke milieueffecten van het plan

geen aanzienlijke milieueffecten kunnen optreden. Het doorlopen van een mer-procedure is daarom niet nodig.