

Motivering

Wijziging omgevingsplan
'bebouwingscontour houtkap'

Motivering

Wijziging omgevingsplan 'bebouwingscontour houtkap'

Gemeente Beek

Rapportnummer: POU250062.003/BWE

(a.u.b. bij correspondentie vermelden)

Naam opdrachtgever: Gemeente Beek
mevrouw D. van Grunsven

Adres opdrachtgever: Postbus 20
6190 AA BEEK LB

Opsteller: B.H.C. Weekers

2^e lezer:

Status: Ontwerp

Datum: 12 maart 2026



**Pouderoyen Tonnaer is een handelsnaam van
Pouderoyen B.V.**

Berlicumseweg 6D
5248 NT Rosmalen
T +31 (0)73 303 27 00

info@pouderoyentonnaer.nl
pouderoyentonnaer.nl



Op onze dienstverlening zijn de DNR
2011 voorwaarden van toepassing
die u vindt op pouderoyentonnaer.nl

Inhoud

1	Inleiding.....	4
1.1	Aanleiding.....	4
1.2	Ligging en begrenzing besluitgebied	4
1.3	Leeswijzer	5
2	Huidige en toekomstige situatie	6
2.1	Huidige situatie (overgangsrecht)	6
2.2	Toekomstige situatie	7
2.3	Recente uitspraak ten aanzien van de ‘bebouwingscontour houtkap’	8
2.4	Digitaal stelsel Omgevingswet.....	9
3	Positie binnen het omgevingsplan	10
3.1	Het (tijdelijk) omgevingsplan van rechtswege	10
3.2	Wijziging van het omgevingsplan	10
4	Toetsing aan het beleid	11
4.1	Rijksbeleid.....	11
4.1.1	Nationale omgevingsvisie (NOVI)	11
4.1.2	Besluit kwaliteit leefomgeving -> Amvb’s.....	11
4.1.3	Ladder voor duurzame verstedelijking	11
4.2	Provinciaal beleid	12
4.2.1	Provinciale omgevingsvisie (POVI).....	12
4.2.2	Ontwerp provinciale omgevingsvisie.....	13
4.2.3	Omgevingsverordening Limburg.....	13
4.3	Gemeentelijk beleid	13
4.3.1	Verordening Fysieke Leefomgeving Beek 2024	13
5	Aspecten met betrekking tot de fysieke leefomgeving en milieu	15
6	Participatie	16
6.1	Inleiding	16
6.2	Participatie met de Provincie Limburg	16
6.3	Participatie met de burgers/betrokkenen van de gemeente Beek	16

7	Uitvoerbaarheid	17
7.1	Financiële uitvoerbaarheid.....	17
7.1.1	Algemeen.....	17
7.1.2	Kostenverhaal.....	17
7.1.3	Nadeelcompensatie.....	17
7.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid.....	18
8	Procedure	19
8.1	De te volgen procedure	19
8.2	Kennisgeving wijziging omgevingsplan.....	19
8.3	Ter inzage legging wijziging omgevingsplan	19
8.4	Vaststelling Raad	19
	Bijlagen	20

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

De gemeente Beek beschikt momenteel nog over een begrenzing van de bebouwde kom inzake het kappen van bomen daterend uit de jaren '80 van de vorige eeuw. Deze begrenzing geldt op basis van de Wet natuurbescherming (en daarvoor de Boswet) volgens het overgangsrecht van het Aanvullingsbesluit natuur van rechtswege als zijnde de 'bebouwingscontour houtkap' in het (tijdelijk) omgevingsplan van rechtswege en is daarmee duidelijk gedateerd.

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet d.d. 1 januari 2024 bestaat er nadrukkelijk de wens om de begrenzing van de bebouwde kom inzake het kappen van bomen te actualiseren. Om een nieuwe begrenzing van de bebouwde kom inzake het kappen van bomen aan te wijzen in de vorm van een 'bebouwingscontour houtkap' overeenkomstig de instructieregel van artikel 5.165b Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) dient het omgevingsplan te worden gewijzigd. Deze instructieregel houdt in:

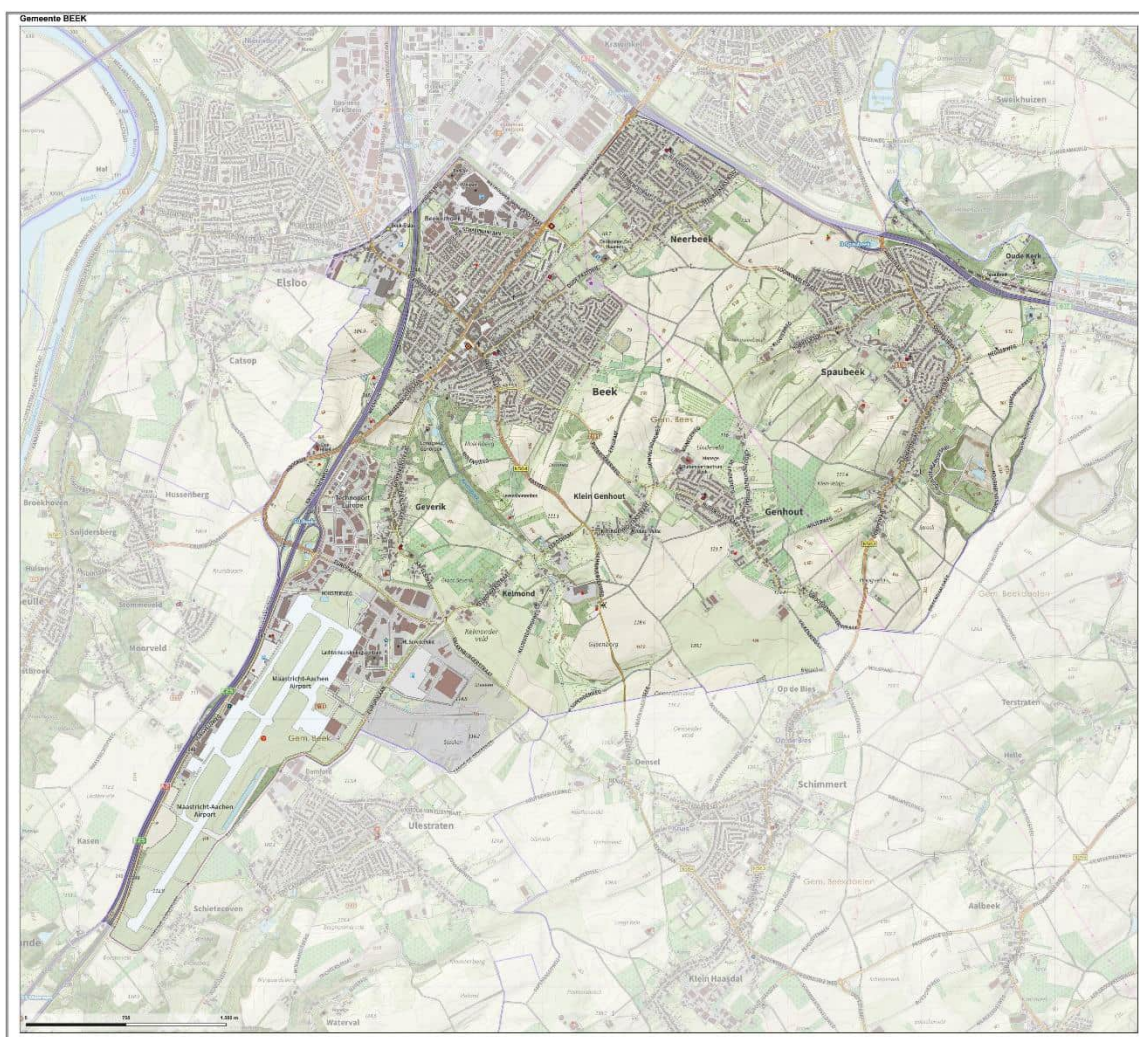
'In een omgevingsplan wordt voor de toepassing van artikel 11.111, tweede lid, aanhef en onder a. van het Besluit activiteiten leefomgeving een bebouwingscontour houtkap aangewezen aansluitend aan het stedelijk gebied.'

De 'bebouwingscontour houtkap' voorziet in het onderscheid 'bebouwd gebied' en 'buitengebied'. De nieuw aan te wijzen 'bebouwingscontour houtkap' reguleert de bevoegdheden tussen de Provincie Limburg en de gemeente Beek met betrekking tot de bescherming van houtopstanden en de jurisdictie voor de vergunningverlening om te kappen. Binnen de aan te wijzen grens van de 'bebouwingscontour houtkap' zijn de kapregels van de gemeente Beek van kracht, zoals opgenomen in de 'Verordening Fysieke Leefomgeving Beek 2024', terwijl buiten deze grens de voorschriften van de aanvullingswet Natuur onder de Omgevingswet gelden. Buiten de 'bebouwingscontour houtkap' blijft de nationale wetgeving zoals vastgelegd in het Besluit activiteiten leefomgeving van kracht voor het kappen c.q. vellen van houtopstanden. Concreet betekent dit dat binnen de 'bebouwingscontour houtkap' de gemeente het bevoegd gezag is en buiten de 'bebouwingscontour houtkap' de Provincie Limburg het bevoegd gezag is.

Deze motivering dient als onderbouwing c.q. verantwoording voor het wijziging van het (tijdelijk) omgevingsplan van rechtswege ten behoeve van het aanwijzen van een nieuwe 'bebouwingscontour' in het omgevingsplan, overeenkomstig artikel 5.165b Bkl. Het betreft enkel en alleen de aanwijzing van de nieuwe 'bebouwingscontour houtkap' en géén regels ten aanzien van het kappen van bomen en vellen van houtopstanden binnen deze contour. Dit blijft dus vooralsnog nog steeds geregeld in de Verordening Fysieke Leefomgeving Beek 2024.

1.2 Ligging en begrenzing besluitgebied

De aanwijzing van de 'bebouwingscontour houtkap' heeft betrekking op het gehele grondgebied van de gemeente Beek waarbij (zoveel en dicht mogelijk) aangesloten wordt bij het bebouwde gebied. Dit betreft de kernen Beek, Neerbeek, Spaubeek, Genhout, Kelmond, Geverik en de bedrijventerrein MAA, Technoport, Aviation Valley.



Begrenzing grond-/ambtsgebied gemeente Beek

1.3 Leeswijzer

Na dit inleidende hoofdstuk is de opbouw van voorliggende motivering als volgt:

- In hoofdstuk 2 wordt de huidige (begrenzing bebouwde kom) en toekomstige (bebouwingscontour houtkap) situatie beschreven.
- In hoofdstuk 3 vindt een toetsing aan het (tijdelijk) omgevingsplan van rechtswege plaats.
- In hoofdstuk 4 staat het beleidskader centraal
- In hoofdstuk 5 worden de aspecten met betrekking tot de fysieke leefomgeving beschreven.
- In hoofdstuk 6 wordt omgeschreven op welke wijze invulling is gegeven aan participatie en wat hiervan de resultaten zijn.
- In hoofdstuk 7 wordt de uitvoerbaarheid (financieel en maatschappelijk) van de aanwijzing van de 'bebouwingscontour houtkap' beschreven.
- In hoofdstuk 8 wordt tot slot de doorlopen procedure besproken.

2 Huidige en toekomstige situatie

2.1 Huidige situatie (overgangsrecht)

Vóór de inwerkingtreding van de Omgevingswet per 1 januari 2024 stond in de Wet natuurbescherming (Wnb) dat de grens van de bebouwde kom aangeduid werd door de gemeenteraad, waarbuiten de rijksregels voor het kappen c.q. vellen van houtopstanden golden. Binnen de aangegeven contour van de bebouwde kom kon de gemeente in een gemeentelijke verordening een kapvergunningstelsel in het leven roepen. Artikel 4.1, onder a Wnb bepaalde namelijk tot 1 januari 2024 dat de regels over het kappen c.q. vellen van houtopstanden uit de Wnb niet gelden binnen de bij besluit van de gemeenteraad vastgestelde grenzen van de bouwde kom.

Bij de gemeente Beek dateert het besluit tot vaststelling van de begrenzing van de bebouwde kom uit de jaren '80 van de vorige eeuw. Deze begrenzing is dus nog vastgelegd op basis van artikel 1, vijfde lid van de Boswet, die op 1 januari 2017 is opgegaan in de Wet natuurbescherming. Artikel 9.9, lid 1 Wnb bepaalde dat de bestaande besluiten inzake de begrenzing van de bebouwde kom op grond van de Boswet gelden als besluiten vastgesteld krachtens artikel 4.1, lid a Wnb. Hoofdstuk 4 van de Wnb is vanaf 1 januari 2017 in werking getreden en is de opvolger van de sindsdien vervallen Boswet.

In het aanvullingsbesluit natuur Omgevingswet (hierna: Aanvullingsbesluit) heeft de wetgever een overgangsrechtelijke regel opgenomen ten aanzien van de gelding ná inwerkingtreding van de Omgevingswet van een dergelijk raadsbesluit tot aan wijziging van de bebouwde kom dat is genomen vóór 1 januari 2024. Artikel IV, lid 4 van het Aanvullingsbesluit bepaalt dat zolang in het 'nieuwe' (gebieddekkend gemeentelijk) omgevingsplan (nog) géén 'bebouwingscontour houtkap' is aangewezen, geldt de bij besluit van de gemeenteraad aangewezen bebouwde kom, bedoeld in artikel 4.1, onder a van de Wnb, zoals dat artikel luidde onmiddellijk voorafgaand aan de inwerkingtreding van de Omgevingswet, als 'bebouwingscontour houtkap':

'Zolang in het omgevingsplan geen bebouwingscontour is aangewezen, geldt bij besluit van de gemeenteraad aangewezen bebouwde kom, bedoeld in artikel 4.1, onder a, van de Wet natuurbescherming, zoals dat artikel luidde onmiddellijk voorafgaand aan de inwerkingtreding van artikel 4.1 van de Aanvullingswet natuur Omgevingswet, als bebouwingscontour houtkap.'

In de nota van toelichting bij artikel IV van het Aanvullingsbesluit natuur wordt beschreven dat voor de periode dat de gemeente nog niet over een 'nieuw' (gebiedsdekkend, gemeentelijk) omgevingsplan beschikt, de door de gemeenteraad onder de Wnb aangewezen bebouwde kom, waarbinnen de rijksregels ten aanzien van houtopstanden niet gelden, voor de toepassing van het Bal als een 'bebouwingscontour houtkap' blijven gelden.

Dit betekent concreet in de huidige situatie voor de gemeente Beek dat de oude begrenzing van de bebouwde kom (op basis van de Wnb en de daaraan voorafgaande Boswet) geldt als 'bebouwingscontour houtkap', zoals bedoeld in het Bal en binnen deze contour de rijksregels uit het Bal over het kappen c.q. vellen van houtopstanden niet gelden.

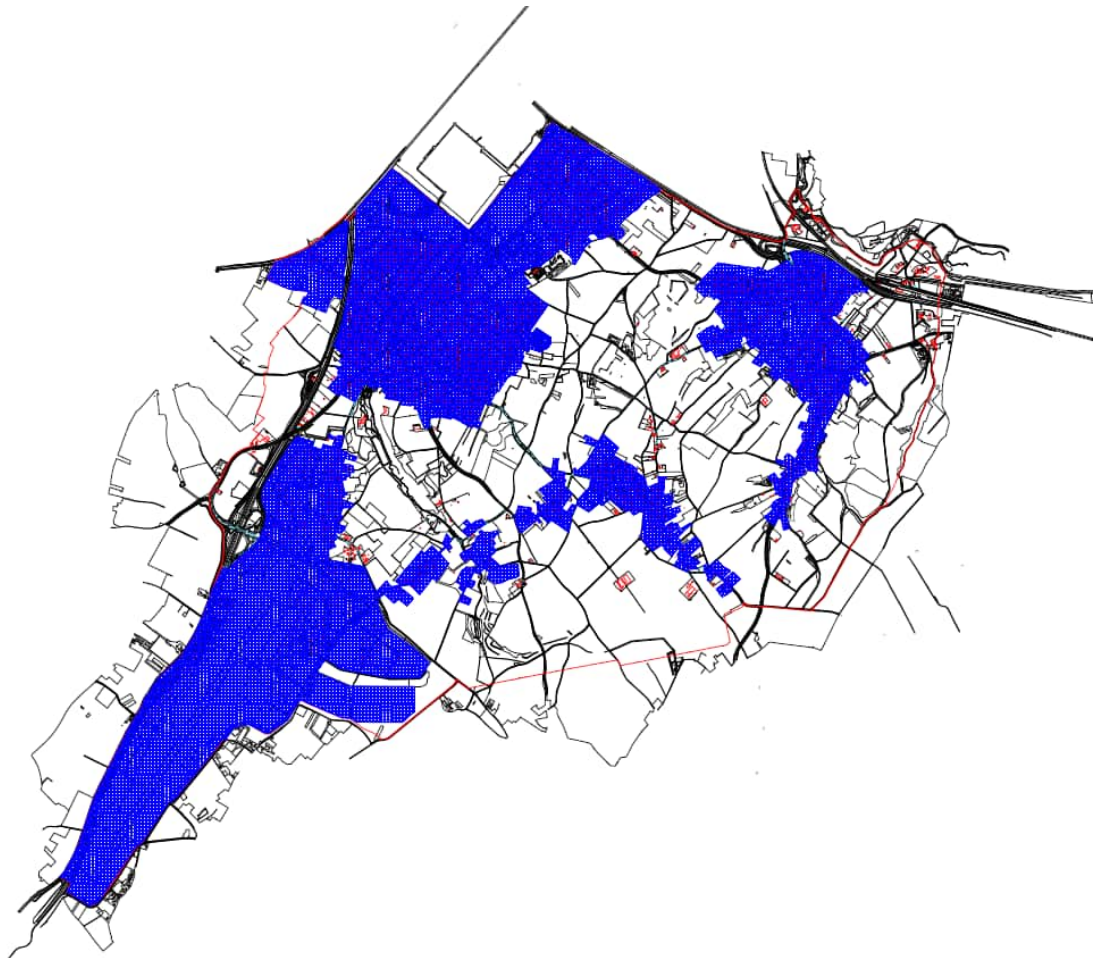


Bestaande contour (bebouwde kom), zie tevens bijlage 1

2.2 Toekomstige situatie

Om te beschikken over een actuele 'bebouwingscontour houtkap' wil de gemeente Beek haar (tijdelijk) omgevingsplan van rechtsweg wijzigen en een nieuwe 'bebouwingscontour houtkap' aanwijzen. Te meer omdat de 'huidige' bebouwingscontour houtkap, zoals hiervoor beschreven, dateert uit de jaren '80 van de vorige eeuw en daarmee sterk verouderd is. Deze bebouwingscontour is daardoor niet meer in overeenstemming met de huidige en feitelijke ruimtelijk situatie in de fysieke leefomgeving.

In dat kader is er een nieuwe 'bebouwingscontour houtkap' opgesteld die als basis dient om als zodanig aan te wijzen in het omgevingsplan. Hiervoor heeft de oude begrenzing van de bebouwde kom uit 1985 als uitgangspunt gediend. Deze is geactualiseerd op basis van de voorsnog geldende ruimtelijke plannen (onderdeel van het (tijdelijk) omgevingsplan van rechtsweg) en nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen.



Nieuwe bebouwingscontour houtkap, zie tevens bijlage 2

2.3 Recente uitspraak ten aanzien van de ‘bebouwingscontour houtkap’

De Rechtbank Midden-Nederland heeft op 20 mei 2025 (ECLI:NL:RBMNE:2025:2319) een uitspraak gedaan over de bepaling van de grens van de bebouwde kom onder de Wnb. In deze uitspraak gaat de rechtbank ook in op de ‘bebouwingscontour houtkap’ onder de Omgevingswet.

Uit deze uitspraak volgt dat onder de Omgevingswet de ‘bebouwingscontour houtkap’ deel is gaan uitmaken van het omgevingsplan, waarin de nadruk ligt op ruimtelijke aspecten. De ruimtelijke afweging die gemeenten in het kader van een wijziging van het omgevingsplan moeten maken bepalen ook de keuzes omtrent verstedelijking en de (wijze van) bescherming van houtopstanden binnen de ‘bebouwingscontour houtkap’. Gelet op deze systematiek ligt het onder de Omgevingswet dan ook voor de hand dat met het ter inzage leggen van het ontwerp van een wijziging van het omgevingsplan waarin is voorzien in een ruimtelijke ontwikkeling die leidt tot uitbreiding van stedelijk gebied, tegelijkertijd ook de wijziging van de ‘bebouwingscontour houtkap’ wordt meegenomen.

Waar sprake is van uitbreiding van het stedelijk gebied is vooralsnog rekening gehouden bij het bepalen van de geometrie voor de ‘bebouwingscontour houtkap’.

2.4 Digitaal stelsel Omgevingswet

De aanwijzing van de 'bebouwingscontour houtkap' door middel van het wijzigen van het omgevingsplan moet uiteindelijk 'vertaald' worden in een toepasbare regel als onderdeel van de vergunningcheck. Dit houdt in dat de 'bebouwingscontour houtkap' verwerkt moet worden in een geo-vraag. Dit betreft voor zowel de provincie als de gemeente zelf. Dit is een direct gevolg van het wijzigen van het omgevingsplan ten behoeve van het aanwijzen van de 'bebouwingscontour houtkap'.

3 Positie binnen het omgevingsplan

3.1 Het (tijdelijk) omgevingsplan van rechtswege

Het (tijdelijk) omgevingsplan van rechtswege van de gemeente Beek bestaat uit:

- alle ruimtelijke plannen, zoals deze golden op 1 januari 2024, inclusief ontwerpen welke inmiddels zijn vastgesteld;
- de Bruidsschat;
- de verordeningen.

Met de aanwijzing van de ‘bebouwingscontour houtkap’ vindt er weliswaar een wijziging van het omgevingsplan plaats maar hierbij blijft het onderliggende (tijdelijk) omgevingsplan van rechtswege volledig intact. Deze aanwijzing van de ‘bebouwingscontour houtkap’ betreft enkel een toevoeging aan het omgevingsplan.

3.2 Wijziging van het omgevingsplan

De aanwijzing van de ‘bebouwingscontour houtkap’ is een thematische wijziging van het (tijdelijk) omgevingsplan van rechtswege gemeente breed door het geometrisch aanwijzen van de bebouwingscontour houtkap als bedoeld in artikel 5.165b van het Besluit kwaliteit leefomgeving, waarbinnen regels over houtopstanden van afdeling 11.3 van het Besluit activiteiten leefomgeving niet van toepassing zijn.

Onderhavige wijziging van het omgevingsplan betreft enkel de aanwijzing van de ‘bebouwingscontour houtkap’. Er zijn met deze wijziging verder géén regels opgenomen ten aanzien van het kappen van bomen c.q. het vellen van houtopstanden. Hiervoor blijft vooralsnog ‘artikel 3.15: omgevingsvergunning voor het vellen van houtopstanden’ uit de verordening fysieke leefomgeving van toepassing (zie tevens paragraaf 4.3.1).

4 Toetsing aan het beleid

4.1 Rijksbeleid

4.1.1 Nationale omgevingsvisie (NOVI)

De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) is door het Rijk opgesteld. Aan de hand van een toekomstperspectief op 2050 wordt hierin de langetermijnvisie in beeld gebracht. Op nationale belangen wil het Rijk (net als nu) sturen en richting geven. Hiervoor worden vier prioriteiten onderscheiden:

1. Ruimte voor klimaat adaptatie.
2. Duurzaam economisch groeipotentieel.
3. Sterke en gezonde steden en regio's.
4. Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Om invulling te kunnen geven aan deze vier prioriteiten hanteert het rijk de volgende drie afwegingsprincipes:

1. Combinaties van functies gaat voor enkelvoudige functies.
2. Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal.
3. Afwentelen wordt voorkomen.

De wijziging van het omgevingsplan voor de aanwijzing van de 'bebouwingscontour houtkap' raakt de prioriteiten en afwegingsprincipes niet. Het betreft enkel en alleen de aanwijzing van deze bebouwingscontour. Gezien de 'administratieve' aard van deze wijziging c.q. aanwijzing zijn hiermee geen belangen vanuit de NOVI in het geding.

4.1.2 Besluit kwaliteit leefomgeving -> Amvb's

Het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) schrijft in artikel 5.165b voor dat de gemeente verplicht is om in haar gebiedsdekkend gemeentelijk omgevingsplan een 'bebouwingscontour houtkap' aan te wijzen. Met onderhavige wijziging van het omgevingsplan wordt hieraan invulling gegeven door in hoofdstuk 21, afdeling 21,1 'bebouwingscontour houtkap' een regeling op te nemen die bepaald dat de binnen deze bebouwingscontour de regels over houtopstanden van afdeling 11.3 van het Besluit activiteiten leefomgeving niet van toepassing zijn.

4.1.3 Ladder voor duurzame verstedelijking

De Ladder voor duurzame verstedelijking is opgenomen in artikel 5.129g van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl). De Ladder voor duurzame stedelijk ontwikkeling is opgenomen als een instructieregel voor het omgevingsplan, specifiek gericht op het beschermen van landschappelijke of stedenbouwkundige waarden en cultureel erfgoed. De ladder voor duurzame stedelijke ontwikkeling is van toepassing op een stedelijke ontwikkeling die bestaat uit de ontwikkeling of uitbreiding van een bedrijventerrein, een zeehaventerrein, een woningbouwlocatie, van kantoren, een detailhandelsvoorziening of een andere stedelijke voorziening die voldoende substantieel is.

Met de aanwijzing van de ‘bebouwingscontour houtkap’ wordt geen nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt. De ladder van duurzame verstedelijking is dan ook niet aan de orde bij deze wijziging van het omgevingsplan.

4.2 Provinciaal beleid

4.2.1 Provinciale omgevingsvisie (POVI)

Op 1 oktober 2021 hebben de Provinciale Staten de omgevingsvisie van de provincie Limburg vastgesteld. De Omgevingsvisie Limburg op 25 oktober 2021 in werking getreden.

De Omgevingsvisie is een strategische en lange termijn (2030-2050) visie op de fysieke leefomgeving en beschrijft onderwerpen zoals wonen, infrastructuur, milieu, water, natuur, landschap, bodem, ruimtelijke economie, luchtkwaliteit en cultureel erfgoed. Daarnaast worden ook de aspecten gezondheid, veiligheid en een gezonde leefomgeving in de Omgevingsvisie meegenomen. In de Omgevingsverordening legt de Provincie regels vast voor onder meer natuur, milieu, (grond-)water, ontgronding, wegen en ruimte (verstedelijking, wonen, werklocaties, agrarische bedrijven).

Bovengenoemde onderwerpen worden verdeeld in een drietal hoofdogaven:

1. Een aantrekkelijke, sociale, gezonde en veilige leefomgeving.
2. Een toekomstbestendige, innovatieve en duurzame economie, inclusief landbouwtransitie.
3. Klimaatadaptatie en energietransitie.

De Omgevingsvisie is geen blauwdruk voor de toekomst. Bij (nieuwe) ontwikkelingen kunnen nog keuzes worden gemaakt. Daarbij kiest de provincie Limburg voor maatwerk en dient er rekening gehouden te worden met het karakter en mogelijkheden van een gebied en de afweging van belangen op lokale schaal. Als er afwegingen gemaakt moeten worden, worden deze gemaakt op basis van onderstaande Limburgse principes:

1. We streven naar een inclusieve, gezonde en veilige samenleving;
2. De kenmerken en identiteit van gebieden staan centraal;
3. Meer stad, meer land;
4. We gaan zorgvuldig om met onze ruimte voorraden, boven- én ondergronds;
5. Procesmatige uitgangspunten:
6. de maatschappelijke opgaven en kansen staan centraal
7. (grensoverschrijdende) samenwerking, participatie en eigenaarschap;
8. we werken gebiedsgericht;
9. we werken adaptief aan de opgaven;
10. we werken als één overheid

De wijziging van het omgevingsplan voor de aanwijzing van de ‘bebouwingscontour houtkap’ raakt de hoofdogaven en Limburgse principes niet. Het betreft enkel en alleen de aanwijzing van deze bebouwingscontour. Gezien de ‘administratieve’ aard van deze wijziging c.q. aanwijzing zijn hiermee geen belangen vanuit de POVI in het geding.

De aanwijzing van de ‘bebouwingscontour houtkap’ heeft enkel betrekking op het bevoegd gezag. Dit betekent concreet dat als buiten de ‘bebouwingscontour houtkap’ bomen en/of beplanting die onderdeel zijn van een houtopstand van 1000 m² (10 are) of meer of als de houtopstand bestaat uit

meer dan 20 bomen in rijbeplanting dan moet hiervoor een melding gedaan worden bij de provincie. Binnen de ‘bebouwingscontour houtkap’ is de gemeente zelf bevoegd gezag.

4.2.2 Ontwerp provinciale omgevingsvisie

Thans heeft de gemeente een nieuwe provinciale omgevingsvisie in voorbereiding. Deze heeft als ontwerp ter inzage gelegen en wordt naar verwachting in de loop van 2026 vastgesteld. Ook in deze nieuwe provinciale omgevingsvisie is niets expliciet opgenomen ten aanzien van een bebouwingscontour.

4.2.3 Omgevingsverordening Limburg

Wanneer de provincie vindt dat bindende regels noodzakelijk zijn voor de uitvoering van specifieke beleidsaspecten uit de Provinciale Omgevingsvisie Limburg, worden deze vastgelegd in de omgevingsverordening. Provinciale Staten hebben de nieuwe Omgevingsverordening Limburg vastgesteld in de vergadering van 17 december 2021 en gewijzigd op 16 december 2022.

De omgevingsverordening omvat alle provinciale regels met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Deze regels zijn direct van toepassing op alle inwoners, bedrijven en specifieke doelgroepen in de provincie. Deze regels geven aan welke voorwaarden er zijn voor het uitvoeren van bepaalde activiteiten.

In de Omgevingsverordening Limburg staan de provinciale regels op het gebied van milieu, provinciale wegen, (grond-)water, grond, landbouw, natuur, wonen en ruimte. De Omgevingsverordening Limburg bevat twee soorten regels:

- Instructieregels gericht tot gemeenten of het waterschap. Dit zijn opdrachten aan de gemeenten en het waterschap die de gemeenten moeten verwerken in het gemeentelijke bestemmingsplan (Omgevingsplan) en het waterschap moet verwerken in de waterschapsverordening. Pas na het verwerken van de provinciale instructieregels in het gebiedsdekkend gemeentelijk omgevingsplan, of in de waterschapsverordening krijgen deze regels effect op activiteiten van inwoners en bedrijven.
- Regels voor activiteiten die rechtstreeks voor alle inwoners en bedrijven gelden, of voor specifieke doelgroepen.

Bij de verordening horen een aantal thematische kaarten. Deze kaarten zijn digitaal raadpleegbaar, waarbij op perceelniveau kan worden beoordeeld welke provinciale regels uit de omgevingsverordening van toepassing zijn.

Er zijn geen regels met een inhoudelijke relatie vanuit de Omgevingsverordening Limburg van toepassing bij het aanwijzen van de ‘bebouwingscontour houtkap’ in het kader van artikel 5.165b Bkl.

4.3 Gemeentelijk beleid

4.3.1 Verordening Fysieke Leefomgeving Beek 2024

De gemeente Beek beschikt over een ‘Verordening Fysiek Leefomgeving Beek 2024’. In deze verordening is een vergunningplicht in de vorm van een omgevingsvergunning voor het vellen van houtopstanden (artikel 3.15) opgenomen. Dit betreft alleen die houtopstanden die staan vermeld op een door het college vastgestelde bomenlijst, waarop de monumentale en andere

beschermenswaardige bomen in de gemeente worden vermeld. Dit kunnen zowel houtopstanden binnen als buiten de aan te wijzen 'bebouwingscontour houtkap' betreffen.

De aanwijzing van de geactualiseerde 'bebouwingscontour houtkap' heeft voor deze regeling geen consequenties. Te zijner tijd zal een afzonderlijke en geactualiseerde regeling voor het vellen van houtopstanden in het omgevingsplan voor de gemeente Beek worden opgenomen.

5 Aspecten met betrekking tot de fysieke leefomgeving en milieu

In het kader van een evenwichtige toedeling van functies bij ontwikkelingen dienen de aspecten met betrekking tot de fysieke leefomgeving en milieu onderbouwd c.q. verantwoord te worden. Dit betreffen de aspecten: bodem, geluid, luchtkwaliteit, externe veiligheid, flora/fauna, stikstof, archeologie, geur/gezondheid, bedrijven/milieuzonering, verkeer/parkeren en water.

In onderhavige situatie is geen sprake van een nieuwe ontwikkeling. Het betreft enkel en alleen het wijzigen van het omgevingsplan voor het aanwijzen van de bebouwingscontour in het kader van artikel 5.165b Bkl. Hiermee worden geen nieuwe milieugevoelige objecten dan wel milieubelastende activiteiten mogelijk gemaakt. Een nadere onderbouwing c.q. verantwoording van de aspecten met betrekking tot de fysieke leefomgeving is in dit kader dan ook niet noodzakelijk.

6 Participatie

6.1 Inleiding

Het Omgevingsbesluit stelt een motiveringsplicht ten aanzien van participatie bij de wijziging van een omgevingsplan. Er zijn hierin geen inhoudelijke eisen verbonden aan participatie. Dit is 'vrij' invulbaar. Voor de aanwijzing van de 'bebouwingscontour houtkap' heeft participatie plaatsgevonden met (directe) belanghebbenden. Dit betreffen de Provincie Limburg en de burgers c.q. betrokkenen van de gemeente Beek.

6.2 Participatie met de Provincie Limburg

Als voorbereiding op onderhavige wijziging van het omgevingsplan ten behoeve van het aanwijzen van de 'bebouwingscontour houtkap' heeft overleg c.q. afstemming plaatsgevonden met de provincie. Te meer omdat de provincie als bevoegd gezag een belangrijke rol heeft bij het verlenen van omgevingsvergunning voor het kappen c.q. vellen van houtopstanden buiten de 'bebouwingscontour houtkap'.

Hiervoor is de geografische kaart met de bebouwingscontour toegezonden aan provincie met het verzoek een reactie te geven dan wel opmerkingen kenbaar te maken over de begrenzing van de 'bebouwingscontour houtkap' voor de gemeente Beek. Op 26 augustus 2024 heeft de provincie aangegeven geen opmerkingen te hebben op de begrenzing van de 'bebouwingscontour houtkap'.

6.3 Participatie met de burgers/betrokkenen van de gemeente Beek

De volgende stap in het participatietraject is de afstemming met de burgers van de gemeente Beek geweest. Hiervoor is een kennisgeving gepubliceerd waarin kenbaar is gemaakt dat de stukken digitaal te bekijken waren via het digitale publicatieblad op officielebekendmakingen.nl. De documenten waren bijgevoegd als 'Bekijk documenten' aan deze publicatie (zie linker kolom). Tevens hebben de stukken ter inzage gelegen op het gemeentehuis, welke te raadplegen waren op afspraak. Gedurende de termijn van ter inzage legging kon vervolgens een ieder zowel per brief als per e-mail een reactie kenbaar maken over de bebouwingscontour houtkap.

Gedurende deze periode van participatie zijn geen reacties ontvangen ten aanzien van de beoogde aanwijzing van de bebouwingscontour houtkap. De aanwijzing van de bebouwingscontour houtkap is vervolgens ongewijzigd als ontwerp gepubliceerd (zie paragraaf 8.3 ten aanzien van de verdere procedure).

7 Uitvoerbaarheid

7.1 Financiële uitvoerbaarheid

7.1.1 Algemeen

In tegenstelling tot de Wet (en het Besluit) ruimtelijke ordening geldt onder de Omgevingswet dat een gemeenteraad bij het toekennen van functies aan locaties door middel van het wijzigen van het omgevingsplan niet meer aannemelijk hoeft te maken dat die ontwikkeling c.q. wijziging (financieel) uitvoerbaar is. In haar Omgevingsplan wordt door de gemeente aangegeven dat een functie op een bepaalde locatie kan voorkomen, dat minder verstrekkend is. Enkel behoeft te worden gemotiveerd dat een ontwikkeling c.q. wijziging in beginsel mogelijk is ('niet evident onuitvoerbaar'). Pas als zich een concreet initiatief aandient dat past binnen de in het Omgevingsplan toebedeelde functie, moet worden onderzocht hoe dat op een aanvaardbare wijze kan worden gerealiseerd.

7.1.2 Kostenverhaal

Op grond van de Omgevingswet (afdeling 13.6 Ow) zijn overheden verplicht om de kosten voor werken, werkzaamheden en maatregelen naar evenredigheid te vertalen op de initiatiefnemers die profijt hebben van de aan te leggen openbare voorzieningen. Indien sprake is van een ontwikkeling op eigendomsgronden van de overheid zelf, is het kostenverhaal verzekerd en zijn daartoe geen overeenkomst of kostenverhaalsregeling aan de orde.

De gemeente is in onderhavige situatie zelf initiatiefnemer. Met de wijziging van het omgevingsplan voor de aanwijzing van de 'bebouwingscontour houtkap' zijn kosten verbonden. Er zijn enkel kosten gemoeid met het opstellen van de stukken voor de wijziging van het omgevingsplan en de ambtelijke begeleiding van de procedure voor deze wijziging. Deze kosten worden gedekt door het regulier werkbudget. Hiermee is de dekking van de kosten in voldoende mate verzekerd.

7.1.3 Nadeelcompensatie

Nadeelcompensatie is de vergoeding van schade die de overheid veroorzaakt in de uitoefening van haar taak of bevoegdheid. In afdeling 15.1 van de Omgevingswet wordt een aantal besluiten of maatregelen aangewezen die als oorzaak van de schade kunnen optreden. Aangewezen zijn besluiten of maatregelen:

- Die rechtstreeks werkende rechten en verplichtingen voor burgers en bedrijven bevatten, of
- Die rechtstreeks gevolgen hebben voor burgers en bedrijven door verandering van de fysieke leefomgeving.

De belangrijkste schadeveroorzakende besluiten zijn:

- Het (gemeentelijk) Omgevingsplan (opvolger van onder meer het bestemmingsplan),
- Een omgevingsvergunning,
- Een projectbesluit voor realisatie van een project van het Rijk, provincie of waterschap, en
- Rechtsreeks werkende regels in een verordening van provincie of waterschap.

Alleen schade veroorzaakt door die besluiten of maatregelen komt voor vergoeding in aanmerking. De schade moet redelijkerwijs toe te rekenen zijn aan de schadeoorzaak. De schade moet:

- Het rechtstreekse gevolg zijn van het besluit of de maatregel. Bijvoorbeeld de bouw van een woning of aanleg van een weg, of
- Het gevolg zijn van de feitelijke uitvoering van de activiteit. Bijvoorbeeld een tijdelijke wegafsluiting.
- De schade kan ook het gevolg zijn van een activiteit, die pas later zichtbaar wordt. Bijvoorbeeld schade door grondwateronttrekking kan zich jaren later openbaren.
- Bij de vraag of de schade moet worden vergoed, en zo ja hoeveel, speelt een aantal factoren een rol. Het moet gaan om schade die boven het normaal maatschappelijk risico (4%) uitsteekt. Bovendien moet de schade de aanvrager onevenredig treffen ten opzichte van anderen.

Ook ten aanzien van nadeelcompensatie zijn geen kosten te verwachten aangezien de aanwijzing van de 'bebouwingscontour houtkap' een 'administratieve' wijziging is van het omgevingsplan. Het betreft enkel en alleen de actualisatie van de oude begrenzing van de bebouwde kom, welke nog dateert uit de jaren '80 van de vorige eeuw. De nieuwe 'bebouwingscontour houtkap' is daarbij afgestemd op de bestaande ruimtelijke en fysieke situatie.

Mocht er toch sprake zijn van eventuele nadeelcompensatie, voor zover aan de orde, komt deze voor rekening van de gemeente. De gemeente heeft hiervoor de nodige financiële reserves gereserveerd.

7.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De wijziging van het omgevingsplan voorziet enkel en alleen in het aanwijzen van de 'bebouwingscontour houtkap' in het kader van artikel 5.165b Bkl. Dit betreft een 'administratieve' wijziging van het omgevingsplan waarbij de oude begrenzing van de bebouwde kom, welke dateert uit de jaren '80 van de vorige eeuw wordt geactualiseerd. Dit heeft maar (zeer) beperkte of helemaal geen directe consequenties voor de burgers van de gemeente Beek. De regels ten aanzien van het kappen c.q. vellen van houtopstanden blijven vooralsnog ongewijzigd.

De wijziging van het omgevingsplan wordt conform de gebruikelijke procedure (afdeling 3.4 Awb) gedurende zes weken ter inzage gelegd. Gedurende deze periode van ter inzage legging kunnen burgers, bedrijven, dorpsraden en andere geïnteresseerde of belanghebbende (een ieder) reageren op de wijziging door middels van het indienen van een eventuele zienswijze (zie paragraaf 8.3).

8 Procedure

8.1 De te volgen procedure

De wijziging van het omgevingsplan (voor aanwijzing van de ‘bebouwingscontour houtkap’ in het kader van artikel 5.165B Bkl) doorloopt als ontwerp respectievelijk vastgesteld en onherroepelijk de volgende procedure (afdeling 3.4, Awb), te weten:

- a. Ontwerp
 1. 1^e ter inzage legging (ontwerp)
- b. Vastgesteld
 1. Vaststelling door de Raad
 2. 2^e ter inzage legging (vastgesteld)
- c. Beroep
 1. (Gedeeltelijk) onherroepelijk
 2. Reactieve interventie
 3. Beroep bij Raad van State

In het kader van deze procedure kunnen gedurende de ter inzage legging van het ontwerp van de wijziging van het omgevingsplan (fase a) zienswijzen worden ingediend. In publicatie met betrekking tot de diverse stappen die de wijziging van het omgevingsplan moet doorlopen wordt daarvan steeds melding gemaakt. Uiteindelijk besluit de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, indien nodig, over de wijziging van het omgevingsplan in zijn onherroepelijke vorm.

8.2 Kennisgeving wijziging omgevingsplan

In voorbereiding op deze wijziging van het omgevingsplan voor het aanwijzen van de ‘bebouwingscontour houtkap’ in het kader van artikel 5.165b Bkl hebben burgemeester en wethouders gelet op artikel 16.29 van de Omgevingswet en artikel 10.2 van het Omgevingsbesluit op 1 mei 2025 bekend gemaakt dat een wijziging van het omgevingsplan wordt voorbereid.

Vervolgens is op 9 oktober 2025 een tweede kennisgeving gedaan in het kader van participatie (zie paragraaf 6.3).

8.3 Ter inzage legging wijziging omgevingsplan

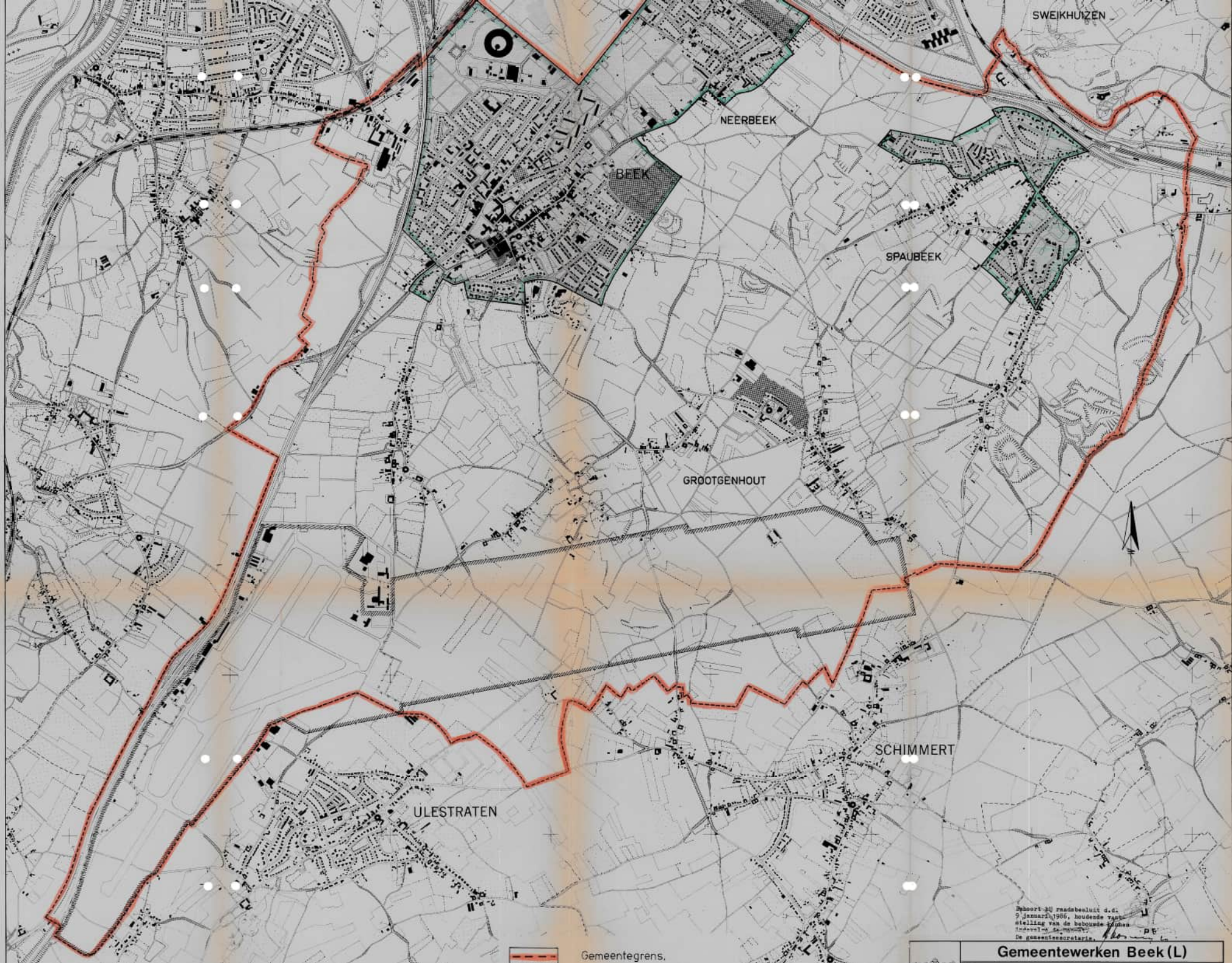
PM


8.4 Vaststelling Raad

PM

Bijlagen

- Bijlage 1: Bestaande contour (bebouwde kom)
Bijlage 2: Nieuwe bebouwingscontour houtkap



 Gemeentegrens.

Behoort bij raadsbesluit d.d.
9 januari 1986, houdende vast-
stelling van de bebouwingsgrenzen
in overeenstemming met
De gemeentesecretaris.

Gemeentewerken Beek (L)

