Omgevingsdienst IJSSELLAND

Advies vakgroep Externe Veiligheid

Gegevens opdrachtgever:

Opdrachtgever	Gemeente Kampen
Contactpersoon	[redacted]
Telefoonnummer	
Mailadres	[redacted]
Datum adviesaanvraag	7 oktober 2024
Zaaknummer IJVI	0166ESUITE686252024
Locatie/adres	Havenweg 3 Kampen

Omschrijving adviesaanvraag:

Zaakomschrijving: svp advies EV ruimtelijk plan.

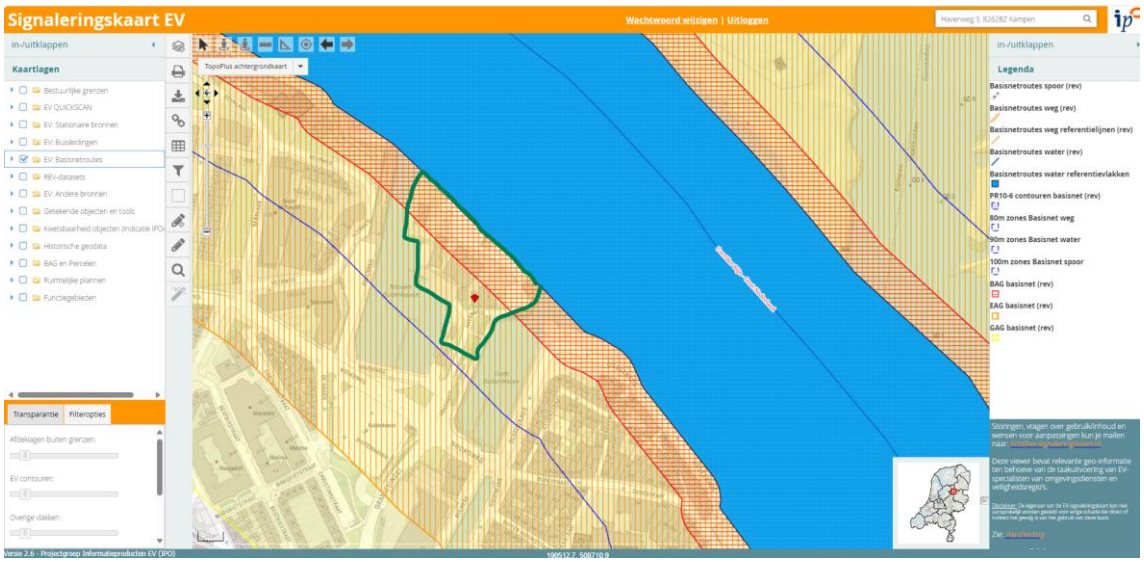
Bijbehorende documenten:

20240516 - ijsselkogge op koggewerf - cepezed

OD IJsselland
Lübeckplein 2
8017 JZ Zwolle
Postbus 40252
8004 DG Zwolle
088 525 10 50
info@odijsselland.nl
www.odijsselland.nl

KVK 68066805
BTW NL857287722B01
IBAN NL23 BNGH 028 51 72 956
BIC BNGHNL2G

Inleiding
Op 7 oktober 2024 is een adviesvraag door de gemeente Kampen ingediend. De gemeente is voornemens een paviljoen (expositieruimte) te realiseren nabij de Havenweg 3 te Kampen. De ontwikkeling ligt nabij de IJssel die als basisnetroute water is aangewezen voor het transport van gevaarlijke stoffen. Zie onderstaande afbeelding 1.



Afb. 1 Groen omlijnd gebied is plangebied.

Het initiatief wordt op basis van Bijlage VI van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) naar verwachting beschouwd als beperkt kwetsbaar gebouw. Afhankelijk van de grootte van de groep die daar tegelijkertijd aanwezig kan zijn en daar dan ook nog een groot gedeelte van de dag aanwezig is, kan het ook een kwetsbaar gebouw zijn.

Onder de Omgevingswet dient onderzoek verricht te worden naar het plaatsgebonden risico en de aandachtsgebieden. Er zijn verschillende soorten aandachtsgebieden: brand, explosie en gifwolk. Welke van toepassing zijn voor een risicobron hangt af van de soort aanwezige gevaarlijke stoffen. Ook de grootte van de aandachtsgebieden verschilt per risicobron. Sommige risicobronnen kennen vaste afstanden voor de aandachtsgebieden, voor andere risicobronnen dienen deze afstanden berekend te worden.

Resultaat
De gewenste ontwikkeling kan gerealiseerd worden waarbij rekening moet worden gehouden met het treffen van extra maatregelen. Hiervoor dient de Veiligheidsregio om advies te worden gevraagd.
Tevens ligt het plangebied in rivierbed, berging van het rivierbed en vrijwaringsgebied van de IJssel. Hiervoor gelden nog extra maatregelen uit het Bkl. Er dient contact te worden gezocht met Rijkswaterstaat gezien de IJssel een Rijkswater betreft.

In verband met de risico's van de IJssel waar gevaarlijke stoffen over vervoerd worden, is wel de vraag: wil de gemeente een (beperkt) kwetsbaar gebouw toelaten binnen het brand- en explosie- en gifwolkaandachtsgebied van de IJssel? Vindt de gemeente deze verdichting van personen binnen de aandachtsgebieden verantwoord? Let wel dat het plangebied maar via één toegangsweg is te bereiken.

Wanneer (beperkt) kwetsbare gebouwen en locaties mogelijk worden gemaakt binnen het brandaandachtsgebied en/of explosieaandachtsgebied van de IJssel dient de gemeente een onderbouwd besluit te nemen over het al dan niet (gedeeltelijk) aanzetten van de voorschriftengebieden.
Wanneer het voorschriftengebied aangezet wordt, zijn de bijbehorende bouwmaatregelen uit het Bbl van toepassing.

Hierna wordt de conclusie en/of aanbevelingen verder uitgewerkt.

Risicovolle bedrijven (Mba's)
Het voorgenomen plangebied ligt niet binnen de plaatsgebonden risico contour (PR^{10-6}) en niet binnen een aandachtsgebied van een in de nabijheid gelegen risicobedrijf.
Hiermee wordt voldaan aan de instructieregels uit paragraaf 5.1.2. van het Bkl.

Buisleidingen
Het voorgenomen plangebied ligt niet binnen de plaatsgebonden risico contour (PR^{10-6}) en niet binnen een aandachtsgebied van een in de nabijheid gelegen buisleiding.
Hiermee wordt voldaan aan de instructieregels uit paragraaf 5.1.2. van het Bkl.

Transportroutes
Ten oosten tegen het plangebied aan ligt de IJssel.
De IJssel is opgenomen in de regeling basisnet als basisnetroute vervoer gevaarlijke stoffen en valt daarmee binnen de regels van de Omgevingswet. In de regeling is voor de IJssel geen plaatsgebonden risicocontour vastgesteld. De contour blijft daarmee binnen de vaarweg. De ontwikkeling kan hier dus ook niet binnen komen te vallen.

Wel ligt de ontwikkeling binnen het brand- (30 meter), explosie- (200 meter) en gifwolkaandachtsgebied (300 meter).

Omdat de ontwikkeling wel binnen de aandachtsgebieden is gelegen moet op grond van artikel 5.15 van het Besluit kwaliteit leefomgeving rekening worden gehouden met het groepsrisico. Hieraan wordt voldaan door geen beperkt kwetsbare, kwetsbare en/of zeer kwetsbare gebouwen of locaties toe te laten binnen het brand-, explosie- en gifwolkaandachtsgebied. Echter, er vindt een uitbreiding in een (beperkt) kwetsbaar gebouw (expositieruimte) plaats. Onder de Omgevingswet dient dan voor deze uitbreiding te worden getoetst aan artikel 5.15 van het Bkl. De ruimte is bedoeld voor het verblijf van personen. Voor de uitbreiding dient dan te worden gekeken naar maatregelen ter bescherming van de personen binnen het gebouw. Daarnaast dient het aantal personen en de tijd dat zij hier verblijven beperkt te blijven. In deze situatie vindt door uitbreiding met een expositieruimte een toename plaats van het aantal personen binnen de aandachtsgebieden. De gemeente dient in een ruimtelijke (vervolg) procedure te onderbouwen of zij deze verdichting verantwoord acht.

Welke maatregelen er toegepast moeten worden aan het te realiseren gebouw hangt af van het feit of de gemeente de locatie (of een deel daarvan) binnen het brand- en explosie-aandachtsgebied als voorschriftengebied gaat aanwijzen. De gemeente dient hiervoor een onderbouwd besluit te nemen of ze de locatie wel of niet gaan aanwijzen. Indien de locatie als voorschriftengebied wordt aangewezen gelden er verplichte maatregelen t.a.v. de nieuwbouw die genoemd staan in paragraaf 4.2.14 van het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl). Denk hierbij aan het toepassen van brandwerende maatregelen aan het gebouw.
Mocht de locatie niet worden aangewezen als voorschriftengebied dan gelden de verplichte maatregelen uit het Bbl niet. Overigens dient er in alle gevallen (ongeacht of het aandachtsgebied wel of niet als voorschriftengebied wordt aangewezen) nog wel te worden gekeken naar andere maatregelen om de personen in het nieuwe gebouw te beschermen tegen een incident op de IJssel. Denk hierbij aan vluchtwegen, aanrijroutes hulpdiensten, bluswatervoorzieningen, risicocommunicatie, enz. Hiervoor dient de veiligheidsregio advies uit te brengen. Let wel dat het plangebied maar bereikbaar is via één toegangsweg.

Omdat de ontwikkeling ook binnen het gifwolkaandachtsgebied is gelegen geldt te allen tijde dat het nieuwe gebouw moeten worden voorzien van afsluitbare mechanische ventilatie.

Let wel dat de keuze voor het al dan niet aanwijzen van het voorschriftengebied gevolgen kan hebben voor het definitieve omgevingsplan of vergelijkbare situaties binnen de gemeente zolang het definitieve omgevingsplan nog niet is vastgesteld. Er dient voorkomen te worden dat er in vergelijkbare situaties andere keuzes worden gemaakt.

Andere aandachtspunten

De ontwikkeling valt ook nog binnen het rivierbed, berging van het rivierbed en vrijwaringsgebied van de IJssel. Hierbinnen gelden extra maatregelen/eisen die genoemd staan in artikel 5.41 t/m 4.47 (m.u.v. de artikelen die gaan over het stroomvoerend deel van het rivierbed) en artikelen 5.160 en 5.161 van het Bkl. Denk hierbij aan het feit dat er sprake moet zijn van een veilig en doelmatig gebruik van de IJssel, dat een waterstandsverhoging of afname van het bergend vermogen van de IJssel wordt voorkomen en de mogelijkheden voor het toestaan van activiteiten in de gebieden.

Tevens dient rekening te worden gehouden met het belang van het voorkomen van belemmeringen voor:

a. de vlotte en veilige doorvaart van de scheepvaart in de breedte, hoogte en diepte;
b. de zichtlijnen van de bemanning en de op het schip aanwezige navigatieapparatuur voor de scheepvaart;
c. het contact van de scheepvaart met bedienings- en begeleidingsobjecten;
d. de toegankelijkheid van de vaarweg voor hulpdiensten; en
e. het uitvoeren van beheer en onderhoud van de vaarweg.

Hiervoor dient contact te worden opgenomen met Rijkswaterstaat.

Omgevingsdienst IJSSELLAND

Eindoverweging

Externe veiligheid vormt onder voorwaarden geen belemmering voor de uitvoering van dit plan. Wel dient rekening te worden gehouden met de maatregelen die de veiligheidsregio IJsselland adviseert.

- Risicovolle bedrijven (Mba's):
  - Ontwikkeling ligt niet binnen een aandachtsgebied en PR 10-06 contour van een risico bedrijf. Er wordt voldaan aan de instructieregels uit paragraaf 5.1.2. van het Bkl.
- Buisleidingen:
  - Ontwikkeling ligt niet binnen een aandachtsgebied en PR 10-06 contour van een buisleiding. Er wordt voldaan aan de instructieregels uit paragraaf 5.1.2. van het Bkl.
- Transportroutes:
  - Het plangebied ligt binnen het brand- (30 meter), explosie- (200 meter) en gifwolkaandachtsgebied (300 meter) van een aangewezen en vastgestelde route vervoer gevaarlijke stoffen (IJssel). Voor deze ontwikkeling dient te worden gekeken naar maatregelen om de personen in het gebouw te beschermen tegen een mogelijk incident op de IJssel. Hiervoor dient advies te worden opgevraagd bij de veiligheidsregio.
  - Daarnaast zal de gemeente moeten motiveren waarom zij deze verdichting van personen in de aandachtsgebieden verantwoord acht. Het plangebied is maar via één toegangsweg te bereiken.
  - De gemeente dient nog wel een onderbouwd besluit te nemen of het brand en/of explosie-aandachtsgebied (of een deel daarvan) wordt aangewezen als voorschriftengebied. Hiermee wordt bepaald of de verplichte bouwmaatregelen uit het Bbl van toepassing zijn. Voor het gifwolkaandachtsgebied geldt dat het nieuw te realiseren gebouw moeten worden voorzien van afsluitbare mechanische ventilatie.
- Overige aandachtspunten:
  - Ontwikkeling ligt ook binnen het rivierbed, berging van het rivierbed en vrijwaringsgebied van de IJssel. Hierbinnen gelden op grond van het Bkl extra maatregelen/eisen. Hiervoor dient contact te worden opgenomen met Rijkswaterstaat.

Opsteller / datum:

Naam	[redacted]
Tel. Nr.	[redacted]
Mailadres	[redacted]@odijsselland.nl
Datum advies	9 oktober 2024

Collegiale toets

Naam	[redacted]
Datum advies	9 oktober 2024

Omgevingsdienst
IJSSELLAND