Participatieverslag – RO procedures IJsselkogge Paviljoen

Sinds de invoering van de Omgevingswet is het wettelijk verplicht om bij aanvragen omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA), of een wijziging van het omgevingsplan, aan te geven op, en op welke manier, er geparticipeerd is met de omgeving. Dit betreft een indieningsvereiste. Dit participatieverslag voorziet in een overzicht van enkel de openbare participatiemomenten op 6 mei 2026 en 13 mei 2026. Ter voorbereiding van het opgesteld plan is er intensief samengewerkt met de besturen van de partners op de Koggewerf (Stichting Kamper Kogge, Stichting tot Behoud van de Kamper Botters, de Watersportvereniging de Buitenhaven en de Roeislopevereniging). Gelet op de hoeveelheid overleggen die hebben plaatsgevonden is daar geen verslaglegging van. De inloopavonden hebben er voor gediend om de input van leden van de partners op de Koggewerf, omwonenden en andere geïnteresseerden op te halen.

Leeswijzer

In bijgevoegde document leest u de bevindingen die zijn gemaakt naar aanleiding van de twee inloopavonden. Opgehaalde aandachtspunten zijn *schuingedrukt* opgenomen in de tekst. Mits nodig, is in een reactie aangegeven op welke manier deze aandachtspunten tot overweging zijn meegenomen bij de uiteindelijke planvorming.

Tijdens de informatieavond zijn aandachtspunten uit de gesprekken met de omwonende door de delegatie van de gemeente genoteerd. Daarnaast is de mogelijkheid gegeven om reacties op te schrijven en in een brievenbus te doen. Dit heeft geleid tot 15 reacties.

Aanvullende informatie

Relevant voor deze inloopavonden zijn de genodigden en de locatie. Op 6 mei 2026 heeft de inloopavond plaatsgevonden in de Taveerne op de Koggewerf. Hiervoor zijn enkel besturen en leden van de verenigingen, stichtingen en partners op de werf, zoals in de eerste alinea benoemd, het Stedelijk Museum Kampen en Kampen Partners uitgenodigd. De inloopavond van 13 mei 2026 vond plaats in het stadhuis en hiervoor zijn omwonenden per brief uitgenodigd en is er een advertentie geplaatst in het lokale huis-aan-huisblad ‘De Brug’. Beide avonden zijn goed bezocht en is er een breed scala aan input opgehaald. Op beide avonden zijn er rond de 50-75 geïnteresseerden geweest.

Ten aanzien van de aandachtspunten is geen onderscheid gemaakt tussen de avonden waarop deze zijn opgehaald. Dit vanwege het feit dat er de nodige overlap is tussen aandachtspunten.

Reikwijdte

Tijdens de informatieavonden is een totaalbeeld van plannen getoond. Echter zullen er meerdere ruimtelijke procedures doorlopen worden. Omdat de informatieavonden het totaalbeeld hebben beslagen, zal dit participatieverslag toezien op alle relevante RO procedures en niet specifiek de wijziging van het omgevingsplan.

Bevindingen participatieavonden

Tijdens de participatieavonden zijn de nodige thema's aan bod gekomen. Voor de leesbaarheid zullen aandachtspunten per thema worden behandeld.

<u>Parkeren</u>

Er zijn zorgen over parkeren. De vraag of er voldoende parkeergelegenheid is, is op beide avonden door meerdere mensen aangehaald. Er is al een hoge parkeerdruk in het gebied. Wordt dit niet erger?

- Reactie gemeente: De zorgen ten aanzien van parkeren onderschrijven wij. Om die reden is bekeken in hoeverre het hier te verwachten is dat de realisatie van het IJsselkogge Paviljoen zal lijden tot een onevenredige toename van de parkeerdruk. Bij de berekening van het benodigde aantal parkeerplaatsen is gekeken naar de geldende parkeernormen van de Gemeente Kampen ten aanzien van de verschillende functies die worden gerealiseerd op de werf. Daarnaast wordt ook gekeken welke functies er planologisch komen te vervallen. Op basis een berekening wordt gekeken op welke momenten hoe veel parkeerplaatsen er extra nodig zijn ten opzichte van het bestaande aantal parkeerplaatsen aanwezig in de omgeving. Zoals gezegd worden hiervoor de normen uit de Nota Parkeernormen van de Gemeente Kampen gebruikt. Deze normen zijn gebaseerd op de landelijke CROW normen. Hiermee wordt voorzien in een representatieve te verwachten parkeervraag op basis van de aanwezige functies.
  Op basis van deze parkeerberekening is geconcludeerd dat er 9 aanvullende parkeerplaatsen dienen te worden gerealiseerd. Dit zal gebeuren door middel van de herinrichting van de parkeervakken aan de westzijde van de Nieuwe Buitenhaven en de realisatie van een parkeervak voor mindervaliden op de Koggewerf. Hiermee zal, op basis van de geldende parkeernormen, voldoende parkeergelegenheid worden gerealiseerd ten behoeve van het IJsselkogge Paviljoen.
  Dit neemt niet weg dat wij deze signalen serieus nemen en kijken naar meer oplossingen om te voorzien in parkeermogelijkheden, het beperken van autoverkeer en het stimuleren van andere vormen van vervoer. Dit zal mee worden genomen in de verdere uitwerking van de plannen en bij het vaststellingsbesluit van de wijziging van het omgevingsplan zal worden vermeld of, en zo ja welke, aanvullende maatregelen worden genomen in aanvullende op de huidige herinrichting van de bestaande parkeervoorzieningen.
  In het kader van het Parkeerplan voor de binnenstad zijn in 2023 en 2025 uitgebreide parkeerdrukonderzoeken uitgevoerd in de binnenstad en de wijk Brunnepe. De uitkomsten hiervan zijn onder andere verwerkt in de rapporten 'Parkeeronderzoek Binnenstad, Brunnepe en Kampen-Zuid 2025' en het rapport

‘Evaluatie parkeerplan binnenstad Kampen 2024’. Beide rapporten zijn op 10 september 2025 tijdens de commissie Ruimte besproken. Voor de toekomstige functies op de Koggewerf (o.a. Museum en horeca) worden in nabijheid de hiervoor benodigde parkeerplaatsen aangelegd, passend bij de toekomstige behoefte. Hiermee wordt ervoor gezorgd dat de parkeerdruk in de omgeving van de museum niet verslechtert. Dit jaar werkt de gemeente, in nauwe samenspraak met een vertegenwoordiging van de bewoners en belanghebbenden, tevens aan een parkeerplan voor de wijk Brunnepe, met als doel te komen tot een passend maatregelenpakket om de parkeerdruk in deze wijk te verlagen. Hierin wordt ook de parkeeropgave voor de ontwikkeling IJsselkogge betrokken.

Er is behoefte aan parkeerplaatsen voor mindervalide op de werf zelf

- Reactie gemeente: in de plannen zullen extra parkeerplaatsen voor mindervaliden in worden getekend.

De suggestie wordt gedaan om langsparkeervakken bij de Nieuwe Buitenhaven te realiseren. In de praktijk wordt hier namelijk al geparkeerd.

- Reactie gemeente: Het is bekend dat er op dit moment auto’s langsparkeren bij de Nieuwe Buitenhaven buiten de bestaande parkeervakken. Echter wordt het formaliseren hiervan niet als een noodzakelijk gezien omdat de herinrichting van parkeervakken elders leiden tot een doelmatige parkeeroplossing.
  Daarnaast speelt ook mee dat het formaliseren van parkeerplaatsen een impact heeft op de beleving van een gebied. De aanwezigheid van auto’s hebben een bepalende invloed op de uitstraling van de Nieuwe Buitenhaven. Door de parkeerplaatsen te formaliseren wordt de aanwezigheid van auto’s dominanter wat een negatieve invloed heeft op het gebied.

In de binnenstad is het al bijna niet normaal te parkeren op redelijke afstand. Waar gaan de bezoekers van de IJsselkogge parkeren?

- Reactie gemeente: bij de realisatie van het IJsselkogge Paviljoen zullen aanvullende parkeerplaatsen worden gerealiseerd passend binnen de Nota Parkeernormen. Deze landelijk bepaalde normen zijn van dusdanige aard dat, mits een ontwikkeling zich aan deze normen houdt, ontwikkelingen niet tot een onevenredige toename van parkeerdruk zullen leiden. Daarnaast zal, gelet op de relatieve kleinschaligheid van het museum, een bezoek aan het museum veelal gecombineerd worden met een bezoek aan de binnenstad of een verblijf in een hotel, B&B of op een riviercruise en zullen mensen niet de hele dag aanwezig zijn op de Koggewerf en daarmee een parkeerplaats in beslag houden. De doorstroom is daarmee relatief hoog. Deze bezoekers zullen, als ze al met de auto komen, gebruik maken van parkeermagneten aan de rand van de binnenstad omdat het parkeerbeleid van de binnenstad niet de mogelijkheid biedt om de hele dag te parkeren.
  Daarnaast zullen de piekmomenten voor museumbezoek niet samenvallen met de drukste momenten in de binnenstad. Het museum zal voornamelijk overdag bezocht worden terwijl bewoners juist in de avonden gebruik maken van parkeerplaatsen. De enige uitzondering hierop zijn de zaterdagen. Zoals eerder

benoemd wordt nog gekeken naar aanvullende parkeermogelijkheden, het beperken van autoverkeer en het stimuleren van andere vormen van vervoer. Wat betreft grotere groepen die gebruik maken van een bus om naar het museum te komen, biedt de omgeving geen mogelijkheid om de bus te parkeren. Hiervoor zal het busbedrijf gebruik moeten maken van busparkeerplaatsen.

Er worden door de herinrichting van de parkeervakken problemen verwacht voor de brandweer.

- Reactie gemeente: Als gevolg van de herinrichting wordt niet de weg aangepast. De huidige weg is breed genoeg voor de brandweer om een eventuele brandhaard in de haven kan bereiken. Aangezien de weg dus niet aangepast wordt, is niet de verwachting dat dit tot problemen zal lijden.

De suggestie wordt door meerdere mensen gedaan om met een pendelbus te gaan werken. Aanvullend wordt hierop de suggestie gedaan om dit te combineren met de entreetickets. Dit om de parkeerdruk te beperken.

- Reactie gemeente: Naar de mogelijkheden voor pendelbussen en combitickets zal worden gekeken. Op dit moment is daar nog geen besluit over genomen maar de suggesties nemen wij ter harte en zien wij als kans.

<u>Stedenbouwkundige opzet</u>

Over de uitvoering van het museumgebouw zijn de meningen verdeeld. Een deel van de mensen zien het als een geschikte oplossing terwijl een ander deel stelt dat het bouwwerk niet past in de omgeving:

- Reactie gemeente: gelet op zowel de kansen als beperkingen van de Koggewerf is zorgvuldig gekeken hoe een museumgebouw kan worden gerealiseerd op een manier die recht doet aan de locatie, de wensen van de partners op de Koggewerf en het beschermde stadsgezicht. Qua positionering en volume is gekozen voor de huidige opzet waarin het bouwwerk goed aansluit bij de bestaande structuur en ruimte op de werf. Door de integratie van Havenweg 3 en 5 in het museumgebouw zal het niet enkel worden beleefd als een dichte doos waarbinnen een expositie plaatsvindt. Daarnaast zijn de gevels tot op heden nog niet uitgewerkt. De voorliggende stedenbouwkundige opzet is intussen al met de welstands- en monumentencommissie besproken. Zij kunnen zich vinden in de huidige opzet. De beoordeling van het definitie bouwwerk, waarin de gevelindeling en materialisering uit zijn gewerkt, zal als onderdeel van de aanvraag omgevingsvergunning definitief worden beoordeeld. Ook hiervoor zal worden gekeken op welke manier er met indeling en materialen een gevelbeeld kan worden gecreëerd welke optimaal aansluit bij Havenweg 3 en 5, de andere gebouwen op de werf en het beschermd stadsgezicht op deze locatie.

Ten aanzien van de verplaatsing van het vissershuisje wordt de nieuwe plek als positief gezien maar zijn er wel twijfels over de plaatsing in de kuil (verdiept). Dit vanwege het feit dat de lemen muur gevaar loopt toename van water.

- Reactie gemeente: bij de vormgeving van het plan is rekening gehouden met zowel de waterveiligheid als de beleving voor de bezoekers van het terras van de watersportvereniging. De huidige hoogte waar nu het peil van het vissershuisje is gesitueerd ligt enkele centimeters boven het waterpeil van de hoogwaterstanden van 1995. Dit is in de tijd voordat de Ruimte voor de Rivier heeft plaatsgevonden. De frequentie waarop hetzelfde waterpeil zal worden bereikt is volgens het onderzoek van Tauw 1 keer per 100 jaar. Het huidige peil is zorgvuldig gekozen om zowel te voorzien in voldoende waterveiligheid, in verhouding tot eventuele schade die het vissershuisje kan ervaren bij hoog water, als voldoende zicht en beleving voor de bezoekers van het terras van de watersportvereniging. Eventuele schade staat zelfs nog los van preventieve, ad-hoc, maatregelen welke genomen kunnen worden ten tijden van hoogwater.

De wens wordt uitgesproken om de bouwhoogte van het museumgebouw zo laag mogelijk te realiseren.

- Reactie gemeente: Het bepalen van de bouwhoogte is een bewuste overweging geweest tussen enerzijds het aansluiten op Havenweg 3 en 5 en anderzijds de grondwaterstanden op de Koggewerf. Te hoog bouwen zou betekenen dat het pand te veel aanwezig zou zijn in het gebied. Te laag bouwen zou betekenen dat dat de invloeden van het grondwater extra uitdagingen meebrengen voor het gebouw. Daarnaast zal het onlogisch aansluiten bij Havenweg 3 en 5. Door te kiezen voor de huidige bouwhoogte, de gootlijn van Havenweg 5, is er een goede balans tussen de verbinding met de gemeentelijke monumenten als de grondwaterstanden.

De suggestie wordt gedaan om het gebouw zo transparant mogelijk te houden. Op plaatjes komt het gebouw erf groot en massief over.

- Reactie gemeente: de vormgeving van het museumgebouw vraagt om veel aandacht. Waar aan de ene kant een gebouw gerealiseerd moet worden dat zo optimaal mogelijk aansluit bij de kwaliteiten van het gebied en een aanwinst is voor de gemeente, zijn er aan de andere kant verplichtingen waar het ontwerp aan gebonden is om de kogge te kunnen exposeren. Met name de beperkingen dat de kogge niet blootgesteld mag worden aan direct zonlicht, maakt dat de vormgeving van het gebouw een nauwkeurige benadering vraagt.
  Hoe dan ook zal er niet sprake zijn van een grote, dichte doos. Uitgangspunt is zo optimaal mogelijk aansluiten bij de kwaliteiten van het gebied. Het museum moet recht doen aan de beschermde binnenstad.

De vraag wordt gesteld wat er met de bestaande bomen gedaan wordt. De wens wordt uitgesproken om volgroeide bomen terug te plaatsen.

- Reactie gemeente: De bomen ter plaatse van het nieuw te realiseren museumgebouw zullen worden verwijderd. Als onderdeel van de herinrichting van het gebied is het de bedoeling dat aan de oostkant van het gebouw nieuwe bomen worden geplant. Dit zal goed moeten worden ingepast, zodat de bomen niet het zicht vanuit de binnenstad op de nieuwe tentoonstellingsruimte ontnemen. De wens om dit volgroeide bomen te laten zijn zal als onderdeel van de totale uitwerking worden onderzocht. Vanzelfsprekend is het kostbaarder en

intensiever om volledige bomen terug te planten dus dit zal bij de uitvoering in overweging worden genomen. Hoe dan ook komen er voldoende bomen terug en zal een groene inrichting worden gewaarborgd.

De suggestie wordt gedaan om de hekjes bij de opstap van de boten een klein beetje naar binnen te verplaatsen om de weg bij de parkeervakken te verbreden.

- Reactie gemeente: Hier zal naar worden gekeken. Bij het vaststellingsbesluit zal inzichtelijk worden gemaakt hoe dit in overweging is genomen. Gelet op de korte termijn tussen de participatieavonden en de ter inzagelegging van de wijziging van het omgevingsplan, kan hier nog grondige afweging over worden gemaakt.

De vraag wordt gesteld waarom er geen schokker scherm is opgenomen in de plannen ondanks dat dit wel is toegezegd.

- Reactie gemeente: Bij het maken van de plannen voor het museum in 2024 is een zogenoemde 'Schokker scherm' of pallisadeawand meegenomen als wens van de stichting tot Behoud van de Kamper Botters en de stichting Kamper Kogge. De gemeente heeft geprobeerd tegemoet te komen aan deze wens en de mogelijkheden zijn onderzocht om een schokker scherm te realiseren in het plangebied. Dit is in samenspraak gegaan met de stedenbouwkundige en de welstandscommissie. Hieruit is gebleken dat een schokker scherm niet passend te maken is binnen de waarden van het beschermd stadsgezicht.

<u>Exploitatie</u>

De Taveerne is slechts 1 dag in de week geopend, met name voor vrijwilligers. Hoe gaat dit er in de toekomst uit zien?

- Reactie gemeente: Het nieuwe Koggemuseum wordt na de opening geëxploiteerd door het Stedelijk Museum Kampen. De openingstijden zullen op elkaar afgestemd worden. Hiervoor zullen door het Stedelijke Museum Kampen ook nieuwe vrijwilligers worden geworven.

Is er een koffiemogelijkheid in het museum?

- Reactie gemeente: In de huidige plannen is dat niet voorzien. Voor horeca zullen de bezoekers verwezen worden naar de mogelijkheden in de Taveerne.

Hoe is de sociale meerwaarde van de taveerne en de werf geborgd?

- Reactie gemeente: Het uitgangspunt is dat de Koggewerf een fijne plek moet zijn voor de vrijwilligers om te zijn en blijven. De vormgeving van de plannen is dan ook in afstemming gegaan met de partners op de werf. Juist om te borgen dat zowel realisatie als exploitatie in gezonde samenhang zijn met de partners om daarmee de sociale meerwaarde optimaal te borgen.

<u>Uitvoering</u>

Wat wordt er geregeld ten aanzien van extra parkeerdruk tijdens de bouwfase? Aanvoer materialen/werkketen/busjes van bouwvakkers/vrachtauto's.

- Reactie gemeente: In overleg met de aannemer en de overige uitvoerende partijen zal worden gezocht naar een oplossing die zo min mogelijk overlast zal

veroorzaken. Wel zal de bouwfase naar verwachting op specifieke momenten voor overlast zorgen. Getracht zal worden om dit tot een minimum te beperken.