Algemene motivering wijziging omgevingsplan - Wijziging beleidsneutrale regels

Inhoudsopgave

Hoofstuk 1 Inleiding 4
1.1 Aanleiding en doel 4
1.2 Ligging plangebied 4
1.3 Huidig planologisch kader 5
1.4 Planvorm 5
1.5 Leeswijzer 6
Hoofdstuk 2 Planbeschrijving 7
2.1 Bestaande situatie 7
2.2 Planvoornemen: beschermen en benutten 8
Hoofdstuk 3 Ruimtelijk beleidskader 9
3.1 Rijksbeleid 9
3.1.1 Omgevingswet 9
3.1.2 Nationale Omgevingsvisie (NOVI) 11
3.2 Provinciaal beleid 11
3.2.1 Omgevingsbeleid Zuid-Holland 11
3.3 Gemeentelijk beleid 14
3.3.1 Omgevingsvisie Zuidplas 2040 14
3.3.2 Beleidsnota archeologie 14
3.3.3 Nota Bodembeheer 16
Hoofdstuk 4 Regelmethodiek 18
4.1 Inleiding 18
4.2 Wijziging van het omgevingsplan 18
4.3 Opbouw wijziging van het omgevingsplan 18
4.3.1 Aanwijzingen in de fysieke leefomgeving 18
4.3.2 Activiteiten 19
4.4 Omgevingsplan Zuidplas 19
Hoofdstuk 5 Aspecten van de fysieke leefomgeving 21
5.1 Milieueffectrapportage 21
5.1.1 Kader 21
5.1.2 Conclusie 21
5.2 Laddertoets 21
5.2.1 Kader 21
5.2.2 Conclusie 22
5.3 Luchtkwaliteit 22
5.3.1 Kader 22
5.3.2 Conclusie 22
5.4 Geluid door wegen, spoorwegen en industrieterreinen 22

5.4.1 Kader 22
5.4.2 Conclusie 23
5.5 Geur 23
5.5.1 Kader 23
5.5.2 Conclusie 23
5.6 Trillingen 24
5.6.1 Kader 24
5.6.2 Conclusie 24
5.7 Bodemkwaliteit 24
5.7.1 Kader 24
5.7.1 Conclusie 24
5.8 Externe veiligheid 24
5.8.1 Kader 24
5.8.2 Conclusie 26
5.9 Geluid door activiteiten 26
5.9.1 Kader 26
5.9.2 Conclusie 27
5.10 Water en klimaatadaptatie 27
5.10.1 Kader 27
5.10.2 Conclusie 30
5.11 Natuur en ecologie 30
5.11.1 Kader 30
5.11.2 Conclusie 30
5.12 Landschap en archeologie 31
5.12.1 Kader 31
5.12.2 Conclusie 31
5.13 Mobiliteit 31
5.13.1 Kader 31
5.13.2 Conclusie 32
5.14 Duurzaamheid 32
5.14.1 Kader 32
5.14.2 Conclusie 33
5.15 Lichthinder 33
5.15.1 Kader 33
5.15.2 Conclusie 33
5.16 Ruimtelijke kwaliteit 34
5.16.1 Kader 34
5.16.2 Conclusie 34
5.7 Gezondheid 34
5.17.1 Kader 34

5.17.2 Conclusie 34
5.18 Spuitzones 34
5.18.1 Kader 34
5.18.2 Conclusie 34
Hoofdstuk 6 Uitvoerbaarheid 35
6.1 Economische uitvoerbaarheid 35
6.1.1 Financieel economische haalbaarheid 35
6.1.2 Kostenverhaal 35
6.1.3 Nadeelcompensatie 35
6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid 35
6.2.1 Participatie 35
6.2.2 Zienswijze en vaststellingsprocedure 36
6.2.3 Belangenafweging en conclusie 36
Bijlage 1 Toelichting bodem- en milieuaspecten 37
Bijlage 2 Nota “Actualisatie Archeologische Beleidskaart gemeente Zuidplas” 38
Bijlage 3 Nota Bodembeheer 39
Bijlage 4 Nota van beantwoording + participatieverslag 40

Hoofstuk 1 Inleiding

1.1 Aanleiding en doel

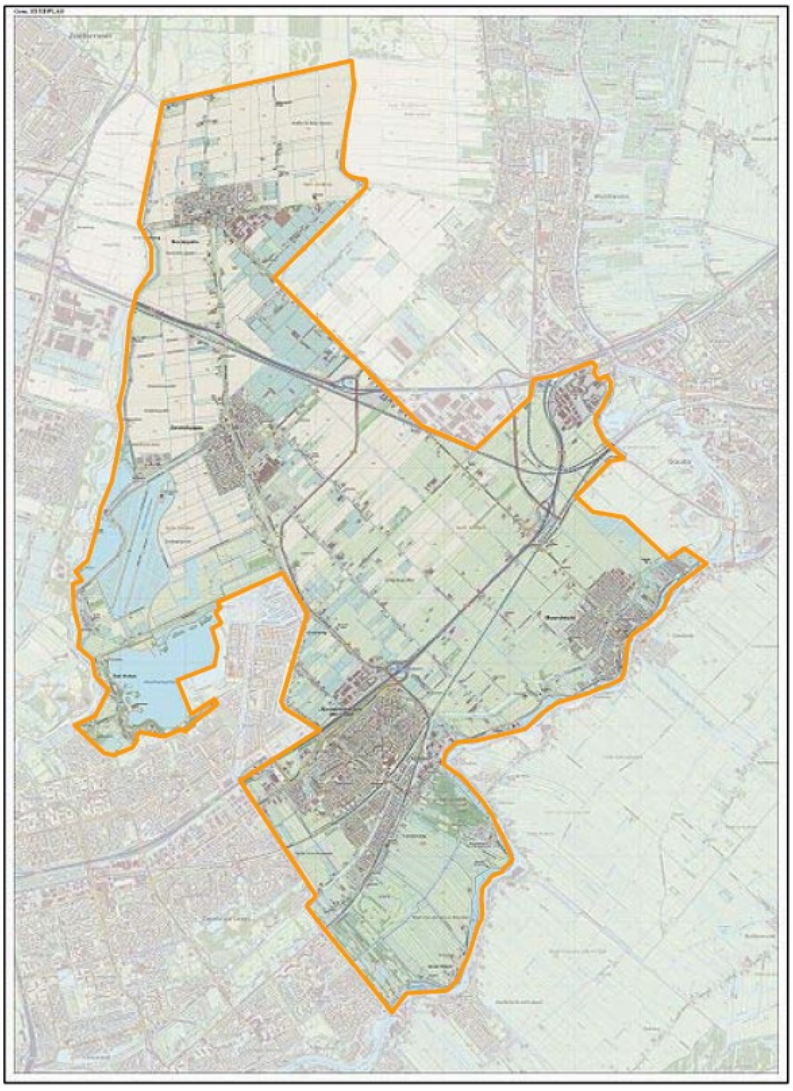
Het doel van deze “wijziging Omgevingsplan – beleidsneutrale regels” is het vastleggen van bestaande en reeds vastgestelde regels in het omgevingsplan van de gemeente Zuidplas. Het is de eerste wijziging om te komen tot één vastgesteld omgevingsplan voor de gemeente.

Door de komst van de Omgevingswet is het proces rondom ruimtelijke plannen integraler geworden. Dit vraagt om een heldere en onderbouwde motivering bij wijzigingen in het omgevingsplan. De ‘ETFAL’ (evenredige toetsing van functies, activiteiten en locaties) vormt daarbij het toetsingskader om te beoordelen of een wijziging ruimtelijk en juridisch aanvaardbaar is.

De ‘ETFAL’ houdt in dat bij een wijziging zorgvuldig wordt afgewogen of de functies, activiteiten en locaties passend zijn binnen de omgeving. Hierbij wordt gekeken naar de balans tussen verschillende belangen, zoals ruimtelijke kwaliteit, veiligheid, leefbaarheid en milieu. Zo zorgt het ‘ETFAL’ ervoor dat veranderingen proportioneel zijn en geen onaanvaardbare gevolgen hebben voor de bestaande situatie.

1.2 Ligging plangebied

Het plangebied van deze wijziging omgevingsplan wordt gevormd door het gemeentelijk grondgebied.



Afbeelding 1.1: Ligging plangebied

1.3 Huidig planologisch kader

Het geldende juridisch-planologisch beleidskader wordt gevormd door alle plannen die vallen onder het (tijdelijk) omgevingsplan, zoals alle bestemmingsplannen, beheersverordeningen, wijzigingsplannen en uitwerkingsplannen. De volledig lijst per locatie is terug te vinden op https://omgevingswet.overheid.nl.

Vigerende milieuregels (bruidsschat - omgevingsplanregels hoofdstuk 22)

Met het in werking treden van de Omgevingswet komen veel rijksregels die in onder meer het Activiteitenbesluit, Besluit omgevingsrecht, Bouwbesluit en Woningwet te vervallen. De tot dat moment geldende bestemmingsplannen gaan dan over in een omgevingsplan van rechtswege. Om ervoor te zorgen dat hierdoor geen regelhiaat ontstaat, worden deze vervallen rijksregels van rechtswege als 'bruidsschat' aan het omgevingsplan van rechtswege gehecht. Deze bruidsschatregels zijn opgenomen in hoofdstuk 1 (begripsbepalingen) en hoofdstuk 22 (inhoudelijke regels) van het omgevingsplan. Hoewel deze bruidsschat onderdeel uitmaakt van het zogenoemde 'tijdelijke deel' van het omgevingsplan, blijft deze van kracht tot het moment dat de gemeente deze regels met een besluit tot wijzigen van het omgevingsplan wijzigt of laat vervallen.

Schrappen, overnemen of wijzigen

De gemeente weegt bij het maken van een omgevingsplan af of deze regels geschrapt, overgenomen of gewijzigd worden en geeft daarmee invulling aan de decentrale afwegingsruimte. Na de transitieperiode vervallen de regels uit de bruidsschat niet van rechtswege. Dit houdt in dat de bruidsschat onderdeel blijft uitmaken van het omgevingsplan tot het moment dat de gemeente hier met het besluit tot wijzigen van het omgevingsplan in ingrijpt.

Voorrangsregel

In de bruidsschat is een voorrangsregel opgenomen die regelt welke regel voorgaat bij strijdigheid met andere regels uit het tijdelijk omgevingsplan zoals het bestemmingsplan, wijzigingsplan, uitwerkingsplan, een bestemmingsplan met verbrede reikwijdte of een beheersverordening (zie de opsomming in artikel 4.6, eerste lid van de Invoeringswet Omgevingswet). In geval van strijdigheid prevaleert de regel uit het tijdelijk omgevingsplan boven de regel uit de bruidsschat. De regels in deze wijziging zijn niet strijdig met de bruidsschat.

Milieubelastende activiteiten en de bruidsschat

De bruidsschat bevat milieuregels voor activiteiten die lokaal geregeld kunnen worden. Bijvoorbeeld over geluidshinder of geurhinder bij een horecagelegenheid, sportinrichting of een winkel. Ook bevat de bruidsschat regels over immissies van geluid, geur en trillingen. Deze wijziging maakt geen milieubelastende ontwikkelingen mogelijk.

1.4 Planvorm

Het voorliggende plan betreft een wijziging van het omgevingsplan Zuidplas. Deze wijziging van het omgevingsplan vervangt onder andere de delen binnen de geldende bestemmingsplannen die gaan over archeologie binnen het plangebied, die vanaf de inwerkingtreding van de Omgevingswet zijn opgenomen in het tijdelijke deel van het omgevingsplan. In het omgevingsplan worden de keuzes die de gemeente heeft gemaakt in de omgevingsvisie uitgewerkt in regels voor de fysieke leefomgeving.

Het omgevingsplan heeft betrekking op het gehele gemeentelijk grondgebied en wordt vastgesteld door de gemeenteraad. Het omgevingsplan bevat uiteindelijk alle gemeentelijke regels op het terrein van de fysieke leefomgeving. Er is geen strak afgebakende definitie van de fysieke leefomgeving. In de Omgevingswet is aangegeven dat de fysieke leefomgeving in ieder geval bestaat uit bouwwerken, infrastructuur, watersystemen, water, bodem, lucht, landschappen, natuur, cultureel erfgoed en werelderfgoed. Ook de gevolgen voor de fysieke leefomgeving en voor de mens kunnen deel uitmaken van een omgevingsplan. Daarbij kan worden gedacht aan emissies en hinder of risico, maar

ook aan gezondheid en duurzaamheid. Het is bewust ruim om maatwerk en integratie mogelijk te maken.

In een omgevingsplan moet sprake zijn van een 'evenwichtige toedeling van functies aan locaties'. Dit wordt bereikt door regels aan activiteiten te stellen voor (een gedeelte van) het grondgebied en door functie-aanduidingen met de toegelaten activiteiten (met regels) te koppelen aan locaties. Bij de evenwichtige toedeling dient de gemeente rekening te houden met alle betrokken belangen. De Omgevingswet gaat voor wat betreft het omgevingsplan in het algemeen uit van een andere filosofie dan het bestemmingsplan. In het kort: minder regels, meer loslaten en deregulering: vertrouwen als uitgangspunt, integratie van aspecten rondom de fysieke leefomgeving in één plan, meer ruimte voor afwegingen op gemeentelijk niveau, meer ruimte en flexibiliteit voor wenselijke ontwikkelingen en het waarborgen van omgevingskwaliteit. De gemeenteraad heeft, met inachtneming van de hierna te benoemen algemene rijksregels en regels van de provincie, een zekere beleidsruimte.

De regels van het omgevingsplan zijn voor eenieder juridisch bindend. Wanneer iemand een activiteit wil verrichten die invloed heeft of kan hebben op de fysieke leefomgeving, wordt de aanvraag voor die activiteit getoetst aan de regels van het omgevingsplan. Het omgevingsplan heeft een ruime reikwijdte. Het beslaat alle aspecten van de fysieke leefomgeving. Het omgevingsplan legt een in de omgevingsvisie, een programma of een in een ander document vastgesteld gemeentelijk beleid ten aanzien van de fysieke leefomgeving vast in juridische regels. Activiteiten die getoetst worden aan het omgevingsplan bestaan bijvoorbeeld uit bouwen, slopen, kappen, aanleggen, houden van evenementen, maken van in-/uitritten, het voeren van een bedrijf of de gemeentelijke monumentactiviteit.

Het college houdt op basis van de regels van het omgevingsplan toezicht en kunnen handhavend optreden. In het omgevingsplan wordt bepaald of een omgevingsvergunning nodig is voor bepaalde activiteiten. Gemeenten kunnen voor die activiteiten ook een melding verlangen of informatie vragen over de activiteit. Activiteiten kunnen ook worden verboden.

In deze wijziging zijn de reeds vastgestelde regels ten aanzien van archeologie en een aantal bodem- en milieuregels opgenomen. Regels over specifieke ontwikkelingen en de verdere invulling van het omgevingsplan volgt op een later moment.

1.5 Leeswijzer

De opzet en het vervolg van deze motivering is als volgt. In hoofdstuk 2 vindt de planbeschrijving plaats waarin de huidige en toekomstige situatie wordt beschreven. Hoofdstuk 3 gaat in op het ruimtelijk beleidskader waarin wordt beschreven hoe de wijziging omgevingsplan zich verhoudt tot het relevante beleid van rijk, provincie en de gemeente. In hoofdstuk 4 komt de regelmethodiek aan de orde. In het vijfde hoofdstuk worden alle voor het project relevante aspecten met betrekking tot de fysieke leefomgeving behandeld. Hierbij worden per thema de relevante juridische en beleidskaders beknopt weergegeven, waarna vervolgens de effecten in relatie tot de beoogde toekomstige situatie worden beoordeeld (inclusief alle bijbehorende onderzoeken). Als er sprake is van maatregelen, dan wordt dit ook aangegeven. Tot slot wordt per aspect geconcludeerd of er sprake is van een ‘evenwichtige toedeling van functies aan locaties’. Mogelijk is niet ieder aspect voor uw initiatief van toepassing, in die gevallen vragen wij u in ieder geval te motiveren waarom een aspect niet van toepassing is. In Hoofdstuk 6 komt de economische- en maatschappelijke uitvoerbaarheid aan de orde. Een belangrijk onderdeel hierin is het kostenverhaal en participatie. Tot slot wordt in hoofdstuk 7 een algehele conclusie getrokken waarin gemotiveerd wordt dat gezien de noodzaak gelet op het beleidskader en de effecten op de fysieke leefomgeving, er al dan niet sprake is van een ‘evenwichtige toedeling van functies aan locaties’.

Hoofdstuk 2 Planbeschrijving

2.1 Bestaande situatie

Archeologie:

De vastgestelde en geactualiseerde beleidsnota Archeologie (2010 en 2018) is planologisch-juridisch verankerd in het bestemmingsplan “Parapluherziening Archeologie”. Deze beleidsnota geeft een gedetailleerde beschrijving van de onderzoeksopzet, het archeologisch verwachtingsmodel van Zuidplas, de achtergronden van wetgeving en beleidsadviezen, de landschappelijke ontwikkeling van Zuidplas en tenslotte de bewonings- en ontginningsgeschiedenis van Zuidplas. Het archeologiebeleid dient te worden verankerd in het omgevingsplan. Elke gemeente heeft de wettelijke verplichting om bij het opstellen van het omgevingsplan rekening te houden met de in de grond aanwezige dan wel te verwachten archeologische monumenten. Door de opname in het omgevingsplan wordt het geactualiseerde archeologiebeleid gestandaardiseerd. Het doel van deze wijziging omgevingsplan is het bieden van een eenduidige regeling met betrekking tot de bescherming van archeologische waarden in Zuidplas. Dit omgevingsplan vormt de juridische vertaling van het "Parapluherziening Archeologie” naar de nieuwe standaard onder de Omgevingswet. Voor de inwoners en ondernemers van de gemeente verandert er niks. Zij hebben te maken met dezelfde regels zoals deze reeds van kracht waren.

Bodem- en milieuregels:

Bij inwerkingtreding van de Omgevingswet is er van rechtswege een tijdelijk omgevingsplan voor de gemeente Zuidplas ontstaan. Het omzetten van regels van het tijdelijke deel naar het nieuwe deel van het omgevingsplan moet eind 2031 gereed zijn. De gemeente Zuidplas heeft na inwerkingtreding van de Omgevingswet nog enige jaren de tijd nodig om het nieuwe omgevingsplan op te stellen voor de gehele gemeente. Echter voor een aantal beleidsneutrale bodem- en milieuonderdelen is deze relatief lange termijn niet wenselijk.

Vanwege het vervallen van de Wet bodembescherming, de Bouwverordening en het overhevelen van bodemtaken naar alle gemeenten door de inwerkingtreding van de Omgevingswet, bevat de bruidsschat (hoofdstuk 22 regels omgevingsplan) diverse regels over bodemgerelateerde activiteiten, zoals bouwen op verontreinigde bodem. De regels in het tijdelijk omgevingsplan en het Besluit activiteiten leefomgeving komen op een aantal punten niet overeen met de (beleids)regels zoals deze zijn vastgelegd in de Nota Bodembeheer en Nota Bodemkwaliteit. De twee beleidstukken zijn leidend boven de bruidsschat. Met het vastleggen van deze regels in het omgevingsplan borgt de gemeente dat ze in lijn is met de eerder door de gemeenteraad vastgestelde beleidsstukken. Op 8 oktober 2024 heeft de gemeenteraad deze regels opgenomen in een voorbereidingsbesluit. De regels uit het voorbereidingsbesluit worden nu opgenomen in deze wijziging omgevingsplan. Voor de inwoners en ondernemers van de gemeente verandert er niks. Zij hebben te maken met dezelfde regels zoals deze reeds van kracht waren.

De volgende onderdelen worden opgenomen in het omgevingsplan:

1. Peilbuis olieafscheider;
2. Zichtbaarheid Nota Bodembeheer;
3. Vetafscheider;
4. Terugplaatsen grond bij werk in kabel- en leidingentracés;
5. Wijzigen van het gebruik waardoor een bodemgevoelige locatie ontstaat;
6. XML.

Voor een nadere toelichting en consequenties per onderdeel verwijzen we naar de toelichting in bijlage 1 en de artikelsgewijze toelichting bij het omgevingsplan.

2.2 Planvoornemen: beschermen en benutten

De Omgevingswet streeft naar een goede balans tussen het beschermen en benutten van de fysieke leefomgeving. Het doel is om een veilige en gezonde leefomgeving te creëren en tegelijkertijd ruimte te bieden voor ontwikkeling en benutting van diezelfde omgeving. Dit omgevingsplan zorgt voor de bescherming van de archeologische waarden en de borging van bodem- en milieuregels om zo te zorgen voor een veilige en gezonde leegomgeving.

Hoofdstuk 3 Ruimtelijk beleidskader

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Omgevingswet

Zoals eerder aangegeven, is de Omgevingswet de grondslag voor het opstellen van het voorliggende omgevingsplan. De Omgevingswet bundelt en moderniseert de wetten voor de leefomgeving. Hierbij gaat het onder andere om wet- en regelgeving over bouwen, milieu, water, ruimtelijke ordening en natuur. De Omgevingswet werkt door in vier algemene maatregelen van bestuur:

- Omgevingsbesluit: hierin staan regels over het bevoegd gezag voor omgevingsvergunningen, procedures, handhaving en uitvoering evenals over het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO).
- Besluit activiteiten leefomgeving (Bal): hierin stelt het Rijk algemene regels voor activiteiten in de fysieke leefomgeving. In het Bal staat ook of voor die activiteiten een melding of omgevingsvergunning nodig is. Algemene rijksregels die gelden voor diverse activiteiten zijn in dit besluit opgenomen. Het Bal is direct gericht op burgers en bedrijven.
- Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl): dit besluit bevat regels over omgevingswaarden, instructieregels, beoordelingsregels en regels voor monitoring. Het Bkl geldt voor gemeenten, provincies en waterschappen voor het vaststellen van onder meer omgevingsplannen en verordeningen.
- Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl): dit besluit bevat met name regels over veiligheid, gezondheid, duurzaamheid en bruikbaarheid van bouwwerken. Daarnaast bevat het Bbl regels over de staat en het gebruik van een bouwwerk en over het uitvoeren van bouw- en sloopwerkzaamheden. Het Bbl is vooral gericht op burgers of bedrijven.

In de navolgende paragrafen wordt ingegaan op de inhoud van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal), Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) en Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl). Nagegaan wordt welke omgevingswaarden, instructie- en beoordelingsregels relevant zijn voor de ontwikkeling van het bedrijventerrein en welke daarvan een doorvertaling verdienen in de planregels.

Besluit activiteiten leefomgeving (Bal)

De regels van het Bal zijn afkomstig uit een tiental AMvB's en wetten. In het Bal stelt het Rijk algemene regels voor de volgende activiteiten:

- Milieubelastende activiteiten;
- Activiteiten in of bij waterstaatswerken in beheer bij het Rijk;
- Activiteiten rond rijkswegen, spoorwegen en luchthavens;
- Activiteiten die de natuur raken;
- Activiteiten die cultureel erfgoed of werelderfgoed raken;
- Landinrichtingsactiviteiten;
- Gelegenheid bieden tot zwemmen en baden in een badwaterbassin;
- Wateronttrekking voor industriële toepassingen en voor de drinkwatervoorziening;
- Ontgrondingsactiviteit op land en regionale wateren;
- Lozingsactiviteit van schepen.

In het Bal wordt in hoofdstuk 2 voor de bovengenoemde activiteiten het bevoegde gezag aangewezen. In hoofdstuk 3 worden de hoofdcategorieën van de milieubelastende activiteiten benoemd en worden de procedureregels vastgesteld. In hoofdstuk 4 worden voor deze hoofdcategorieën en daarbij behorende nevengeschikte milieubelastende activiteiten de gedragsregels vastgesteld. Daarnaast zijn in het Bal regels opgenomen over thematische onderwerpen, zoals bodem, luchtkwaliteit en industrielawaai, activiteiten bij rijkswaterstaatswerken en -infrastructuur, activiteiten die de natuur beïnvloeden en overige activiteiten van nationaal belang. Onder voorwaarden is het toegestaan om aanvullend op de regels uit het Bal, regels in het omgevingsplan op te nemen. Daarnaast is het toegestaan om in het omgevingsplan onder voorwaarden af te wijken van de regels uit het Bal. Hoofdregel daarbij is dat deze decentrale regels geen verruiming mogen inhouden ten opzichte van het beschermingsniveau dat het Bal biedt. Het Bal bepaalt niet dat zaken in het omgevingsplan geregeld moeten worden. In het Bal wordt aangegeven

aan welke regels met name de zwaardere milieubelastende activiteiten moet voldoen en bevat regels voor locatiespecifieke en onderwerpspecifieke activiteiten. Onder voorwaarden is het toegestaan aanvullend regels (decentraal) in het omgevingsplan te regelen. Het Bal bepaalt voor welke activiteiten een melding of een omgevingsvergunning (op grond van het Bal) nodig is. Afwijken van of aanvullen op het Bal is alleen mogelijk als dit uitdrukkelijk in het Bal is opgenomen (via maatwerkregels, maatwerkvoorschriften of een gelijkwaardige maatregel).

Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl)
Het Bkl richt zich op bestuursorganen en geeft inhoudelijke normen waaraan zij hun taken en bevoegdheden ontlenen, onder andere bij het opstellen van omgevingsplannen, omgevingsverordeningen, waterschapsverordeningen en het vaststellen van omgevingsvergunningen en projectbesluiten. In hoofdstuk 5 van het Bkl zijn de instructieregels opgenomen waar de gemeente bij het opstellen van het omgevingsplan rekening mee moet houden. Deze instructieregels kunnen worden opgevat als de minimale vereisten waaraan een omgevingsplan in het kader van de evenwichtige toedeling van functies aan locaties moet voldoen.

Besluit Bouwwerken leefomgeving (Bbl)
De regels uit het Bbl komen veelal overeen met regels uit het Bouwbesluit 2012. Het Bbl bevat rechtstreeks werkende, algemene rijksregels over activiteiten die betrekking hebben op bouwwerken, zoals gebruik, bouwen en slopen, maar ook over aspecten als veiligheid, duurzaamheid en gezondheid. Het Bbl regelt met name de technische aspecten van een bouwwerk. Het ruimtelijke deel van het bouwen wordt met name in het omgevingsplan geregeld. De onderwerpen waarover rijksregels gesteld zijn, zijn uitputtend geregeld. Dit betekent dat indien over een onderwerp geen rijksregels gesteld zijn, de gemeente de bevoegdheid heeft om daar regels over te stellen.

Met de Omgevingswet wordt de omgevingsvergunning voor bouwen in een technisch en ruimtelijk deel opgedeeld. Dit is de zogenoemde knip, wat maakt dat de activiteit voor bouwen feitelijk uit twee afzonderlijke activiteiten bestaat: de technische bouwactiviteit en de omgevingsplanactiviteit voor een bouwwerk.

De technische bouwactiviteit
Deze activiteit gaat over de toets van een aanvraag aan de regels voor de technische bouwkwaliteit uit het Bbl, denk bijvoorbeeld aan de constructieve veiligheid van een bouwwerk.

De omgevingsplanactiviteit voor een bouwwerk
Deze activiteit gaat over de toets van het bouwen van een bouwwerk voor het ruimtelijk bouwen, het in stand houden en het gebruiken van een bouwwerk aan het omgevingsplan. Deze omgevingsplanactiviteit bestaat dus uit het juridisch mogelijk maken van de feitelijke bouwactiviteit. Hierbij gaat het onder andere om regels over de beperking van de omvang van het bouwwerk (hoogte, oppervlakte en dergelijke), alsmede om het uiterlijk van een bouwwerk (welstand). Deze regels zijn niet alleen opgenomen in het Bbl, maar staan ook in de Bruidsschat. Van de regels in de Bruidsschat kan worden afgeweken in het omgevingsplan. Door de knip bepaalt de gemeente nu zelf in het omgevingsplan voor welke omgevingsplanactiviteiten een vergunningplicht geldt.

Vergunningvrij bouwen
Zowel voor de technische bouwactiviteit als voor de omgevingsplanactiviteit voor een bouwwerk heeft het Rijk vergunningvrije gevallen aangewezen in het Bbl. Hier kan lokaal niet van worden afgeweken. Voor de omgevingsplanactiviteit voor een bouwwerk zijn ook vergunningvrije gevallen aangewezen in de Bruidsschat. De Bruidsschat werkt hierin aanvullend op het Bbl. Voor deze gevallen kan in het omgevingsplan worden bepaald welke daarvan in het (nieuwe) deel van het omgevingsplan worden opgenomen.

Conclusie
De wijziging omgevingsplan voldoet aan de Omgevingswet

3.1.2 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

Ook in de toekomst moet Nederland een gezonde en aantrekkelijke leefomgeving bieden en economisch kunnen floreren. Daarom is het van belang om inzicht te hebben in de opgaven waar Nederland voor staat. De druk op de ruimte en de leefomgeving vraagt voortdurend om afweging van verschillende belangen. Ook internationale ontwikkelingen, de invloed van technologie en de groeiende verschillen tussen regio's vragen om snellere, creatieve en integrale afwegingen. Het klimaat verandert en er moet zorgvuldiger worden omgegaan met energiebronnen en grondstoffen. Ook daaruit vloeien nieuwe opgaven. In aanloop naar de Omgevingswet is er één rijksvisie op de leefomgeving opgesteld: de Nationale Omgevingsvisie (NOVI). Uitgangspunt in de nieuwe aanpak is dat ingrepen in de leefomgeving niet los van elkaar plaatsvinden, maar in samenhang. De eerste Nationale Omgevingsvisie is in september 2020 vastgesteld. De NOVI vervangt op nationaal niveau de Structuurvisie infrastructuur en ruimte (SVIR) en de strategische ruimtelijke delen van het verkeers- en vervoerplan, het nationale waterplan, de natuurvisie en het milieubeleidsplan. Bij inwerkingtreding van de Omgevingswet geldt de NOVI als nationale visie onder de Omgevingswet. Het ruimtelijk beleid van het rijk is hier te vinden.

Conclusie
De wijziging omgevingsplan voldoet aan de NOVI

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Omgevingsbeleid Zuid-Holland

Oorspronkelijk op 20 februari 2019 heeft de provincie Zuid-Holland haar ‘Omgevingsbeleid’ vastgesteld. Het omgevingsbeleid omvat al het provinciale beleid voor de fysieke leefomgeving in Zuid-Holland. Het bestaat uit drie hoofdinstrumenten: de omgevingsvisie, het omgevingsprogramma en de omgevingsverordening. De omgevingsvisie schetst de beleidskaders; de strategische ambities, beleidsdoelen en -keuzes voor de toekomst van de fysieke leefomgeving van Zuid-Holland. In het omgevingsprogramma zijn deze nader uitgewerkt in maatregelen die de provincie treft. De omgevingsverordening stelt de juridische kaders; instructieregels voor andere overheden en direct werkende regels voor burgers en bedrijven. De provincie wijzigt de verschillende onderdelen wanneer daartoe aanleiding is. Het omgevingsbeleid van de provincie is hier te vinden.

Omgevingsvisie Zuid-Holland
De omgevingsvisie van Zuid-Holland biedt een strategische blik op de lange(re) termijn en bevat de hoofdzaken van het te voeren integrale beleid voor de gehele fysieke leefomgeving van de provincie Zuid-Holland.

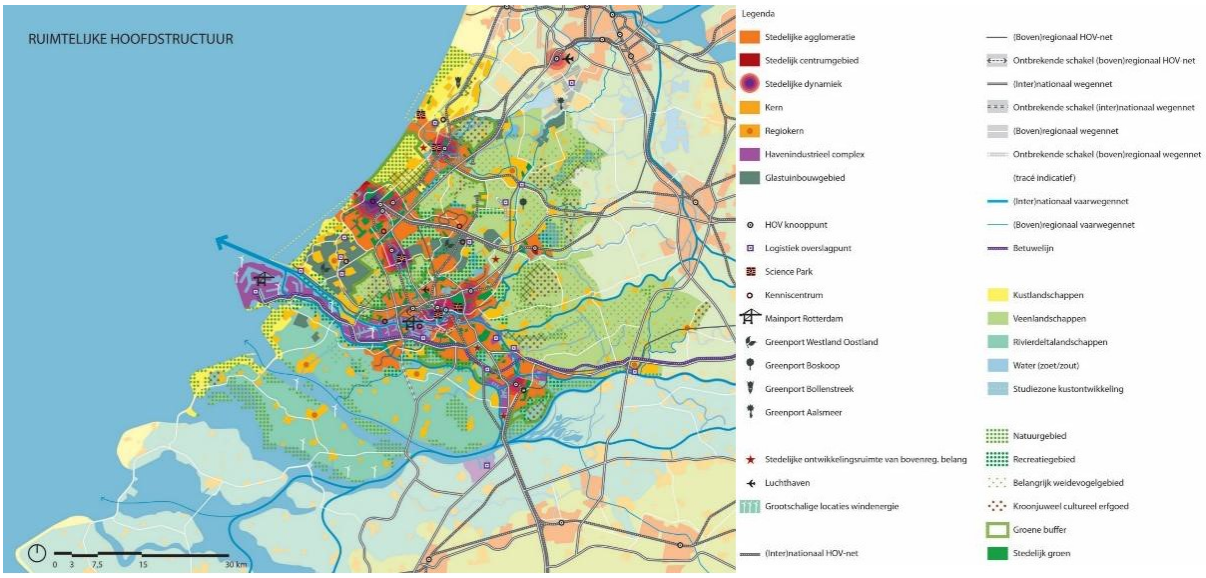
Ambities, beleidsdoelen en beleidskeuzes
Naast de algemene sturingsfilosofie en een analyse van de huidige situatie van Zuid-Holland, schetst de provincie in de omgevingsvisie haar toekomstgerichte beleid in zeven provinciale vernieuwingsambities:

1. Samen werken aan Zuid-Holland: inwoners, organisaties en bedrijven in een vroeg stadium betrekken bij besluiten.
2. Bereikbaar Zuid-Holland: efficiënt, veilig en duurzaam over weg, water en spoor.
3. Schone energie voor iedereen: op zoek naar schone energie, haalbaar en betaalbaar voor iedereen.
4. Een concurrerend Zuid-Holland: diversiteit, de economische kracht van Zuid-Holland.
5. Versterken natuur in Zuid-Holland: een aantrekkelijk landelijk gebied draagt bij aan de kwaliteit van de leefomgeving.

6. Sterke steden en dorpen in Zuid-Holland: versnellen van de woningbouw met behoud van ruimtelijke en sociale kwaliteit.
7. Gezond en veilig Zuid-Holland: beschermen en bevorderen van een gezonde, veilige leefomgeving. Deze zeven vernieuwingsambities zijn geconcretiseerd in 18 beleidsdoelen, die omschrijven aan welke maatschappelijke opgaven de provincie werkt. De beleidsdoelen zijn vervolgens uitgewerkt in beleidskeuzes.

Ruimtelijke hoofdstructuur

De essentie en samenhang van de verschillende ruimtelijke keuzes uit de omgevingsvisie, is gevat in de ruimtelijke hoofdstructuur. Opgebouwd uit verschillende kaartbeelden, vormt de ruimtelijke hoofdstructuur een integraal kaartbeeld dat inzichtelijk maakt hoe de strategische beleidskeuzes van de provincie ruimtelijk samenkomen. Afbeelding 3.1 geeft de ruimtelijke hoofdstructuur van Zuid-Holland weer.



Afbeelding 3.1: Omgevingsvisie Zuid-Holland – ruimtelijke hoofdstructuur.

Uitgangspunten en kaders voor de fysieke leefomgeving

Bij het vormgeven en uitvoeren van de ambities hanteert de provincie de volgende uitgangspunten en kaders voor de fysieke leefomgeving:

- Streven naar het verbeteren van de ruimtelijke kwaliteit;
- Gebruik van een kwaliteitskaart met richtpunten en gebiedsprofielen, waarin is beschreven welke kwaliteiten in welke gebieden de provincie nastreeft;
- Handvatten voor passende ruimtelijke ontwikkeling, om te beoordelen of bepaalde ruimtelijke ontwikkelingen wenselijk zijn.

Kwaliteitskaart, richtpunten en gebiedsprofielen

De provincie Zuid-Holland geeft richting en ruimte aan een optimale wisselwerking tussen ruimtelijke ontwikkelingen en omgevingskwaliteit. Uitgangspunt van het kwaliteitsbeleid is een ‘ja, mits’-beleid: ruimtelijke ontwikkelingen zijn mogelijk, met behoud of versterking van de ruimtelijke kwaliteit. Het ruimtelijk kwaliteitsbeleid van Zuid-Holland bestaat uit een viertal kwaliteitskaarten, samengebracht in één integrale kwaliteitskaart, bijbehorende richtpunten, gebiedsprofielen en enkele bepalingen in de omgevingsverordening.

De kwaliteitskaart toont de kwaliteitsambities van de provincie. De belangrijke gebiedskenmerken en kwaliteiten van Zuid-Holland zijn weergegeven in vier lagen: de laag van de ondergrond, laag van de cultuur- en natuurlandschappen, laag van de stedelijke occupatie en laag van de beleving. De integrale kwaliteitskaart vat de vier lagen in één kaartbeeld samen. Met behulp van de kwaliteitskaart

houden betrokken partijen bij ruimtelijke ingrepen rekening met de gebruikswaarde, toekomstwaarde en belevingswaarde van een gebied. De kwaliteitskaart biedt randvoorwaarden voor het maken van integrale afwegingen, die nader zijn geconcretiseerd in richtpunten. De richtpunten beschrijven de bestaande kenmerken en waarden, en de wijze waarop ruimtelijke ontwikkelingen daarmee rekening kunnen houden. De kwaliteitskaart en bijbehorende richtpunten zijn regionaal vertaald in verschillende gebiedsprofielen. Deze gebiedsprofielen fungeren niet als toetsingskader maar als handreiking voor het gebiedsspecifiek omgaan met ruimtelijke kwaliteit.

Passende ruimtelijke ontwikkeling
Om te bepalen of een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling passend is, is de ruimtelijke impact van belang. In de wisselwerking tussen gebiedskwaliteiten en ontwikkelingen is het uitgangspunt dat de aard en schaal van een gebied bepalen of een ontwikkeling in meer of mindere mate passend is. Hoe meer een ontwikkeling afwijkt van de aard en schaal van een gebied, des te groter in beginsel de ruimtelijke impact en des te eerder deze raakt aan provinciale belangen. Ook de waarde en kwetsbaarheid van de kwaliteit van het gebied speelt daarbij een rol. De gebiedsprofielen bieden handvatten om te bepalen hoe groot de ruimtelijke impact van een ontwikkeling in een bepaald gebied is.

In dit kader maakt de provincie onderscheid in drie typen ontwikkeling: inpassing, aanpassing en transformatie. Daarbij spelen de schaalniveaus van de kavel, de structuur en de gebiedsidentiteit een rol. Wanneer een plan aansluit bij de gebiedsidentiteit en zich voegt in de bestaande structuur, is sprake van inpassing. Een ontwikkeling die aansluit bij de gebiedsidentiteit maar op structuurniveau wijzigingen voorziet, betekent een aanpassing. Bij transformatie zorgen de aard en omvang van een ontwikkeling voor een verandering van de gebiedsidentiteit. Deze indeling van ontwikkelingen is ook doorvertaald in de instructieregels met betrekking tot ruimtelijke kwaliteit in de omgevingsverordening.

Doorwerking in de wijziging omgevingsplan
Beleidsdoel 4.2 Erfgoed en cultuur
De kwaliteit van de leefomgeving hangt onlosmakelijk samen met het erfgoed en de cultuur(beleving) in Zuid-Holland. De provincie heeft als wettelijke taak erop toe te zien dat de archeologische waarden adequaat beschermen. Bij archeologisch waardevolle terreinen proberen gemeenten en provincie verstoring van de bodem zo veel mogelijk te voorkomen. Maar soms kan het niet anders, bijvoorbeeld bij de aanleg van een weg of brug. Dan wordt de betreffende vindplaats opgegraven. De resultaten van de opgraving worden gepubliceerd en de vondsten komen daarna in het provinciaal depot voor Bodemvondsten.

Beleidsdoel 7.1 Bevorderen verbetering milieukwaliteit en gezondheid
De provincie wil zorg dragen voor een gezonde en veilige leefomgeving. Zo wil zij inwoners beschermen tegen negatieve invloeden, zoals luchtvervuiling, bodemverontreiniging, veiligheidsrisico’s en geluidsoverlast, en deze waar mogelijk verminderen. Milieukwaliteit is een integraal onderdeel van de goede en veilige leefomgeving.

<u>Omgevingsprogramma Zuid-Holland</u>

Het Omgevingsprogramma Zuid-Holland is parallel aan de omgevingsvisie en omgevingsverordening opgesteld. Het omgevingsprogramma bevat een nadere invulling en operationalisering van ruimtelijk relevante onderdelen van de omgevingsvisie. Het is enerzijds een beleidsdocument, namelijk uitwerking van de beleidsbeslissingen, en anderzijds gericht op uitvoering. Ten aanzien van het voorliggende wijziging omgevingsplan worden geen specifieke uitspraken gedaan in het omgevingsprogramma.

<u>Omgevingsverordening Zuid-Holland</u>
De provincie Zuid-Holland heeft op 20 februari 2019 de Omgevingsverordening Zuid-Holland vastgesteld. Sindsdien zijn verschillende (partiële) herzieningen doorgevoerd. De meest recente

herziening is op 1 juli 2025 in werking getreden. De instructieregels hebben een directe doorwerking in omgevingsplannen.

De omgevingsverordening van de provincie wijst alleen werelderfgoed en gebieden met een hoge of zeer hoge bekende archeologische waarden aan. Binnen de gemeentegrenzen van Zuidplas liggen geen aangewezen gebieden.

Conclusie
De wijziging omgevingsplan voldoet aan het provinciaal beleid.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Omgevingsvisie Zuidplas 2040

Op 13 juli 2021 heeft de gemeenteraad van Zuidplas de Omgevingsvisie Zuidplas vastgesteld. In de omgevingsvisie omschrijft de gemeente het unieke karakter van Zuidplas. In de visie staan de ambities voor de lange termijn, tot 2040. Met de omgevingsvisie geeft de gemeente richting aan toekomstige ontwikkelingen die plaatsvinden in een veilige en gezonde fysieke leefomgeving met een goede omgevingskwaliteit voor inwoners.
De visie is gebaseerd op de ambities die de gemeente samen heeft. Op basis van haar kenmerken en kwaliteiten streeft de gemeente naar een aantrekkelijk, duurzaam, ondernemend en gezond Zuidplas. Voor deze vier centrale ambities van de omgevingsvisie zijn verschillende doelen en ontwikkelambities nader uitgewerkt.
Deze visie op de hele gemeente is uitgewerkt in een visie per dorp. Daarin is aangegeven hoe een aantrekkelijk, duurzaam, ondernemend en gezond Zuidplas eruitziet voor ieder dorp. De omgevingsvisie geeft de hoofdlijnen van de gewenste ontwikkeling van de gezonde en veilige leefomgeving weer. De volgende stap is de uitvoering. De ontwikkeling van de leefomgeving werkt de gemeente in meerdere instrumenten uit. De omgevingsvisie geeft per thema, voor heel Zuidplas, per deelgebied en per dorp ambities, opgaven, kansen en te maken keuzes weer. Deze hoofdlijnen vormen de basis voor de uitvoering.
De Omgevingsvisie van de gemeente Zuidplas is hier te vinden.

Erfgoed
Onze gemeente heeft veel erfgoed, in vele gedaantes. Dat loopt uiteen van Rijksmonumenten, gemeentelijke monumenten, beeldbepalende panden en in de bodem (archeologie). Het begint bij meer bewustwording van de aanwezigheid en van de waarde en betekenis van het erfgoed voor een plek. Ook speelt het een rol bij ruimtelijke ontwikkelingen; die worden geacht er rekening mee te houden en om het zo mogelijk als een inspiratiebron voor het ontwerp te hanteren. Op die manier blijft het erfgoed levend en actueel. We hebben dan ook de ambitie om ons historisch erfgoed beter zichtbaar en beleefbaar te maken, volgens onze Erfgoedvisie.

Milieu
De omgevingsvisie zegt niet specifiek iets over de opgenomen milieuregels. Deze dragen echter bij aan de algemene doelstellingen van de visie ten aanzien van een veilige en gezonde leefomgeving.

Conclusie
De wijziging omgevingsplan voldoet aan de Omgevingsvisie.

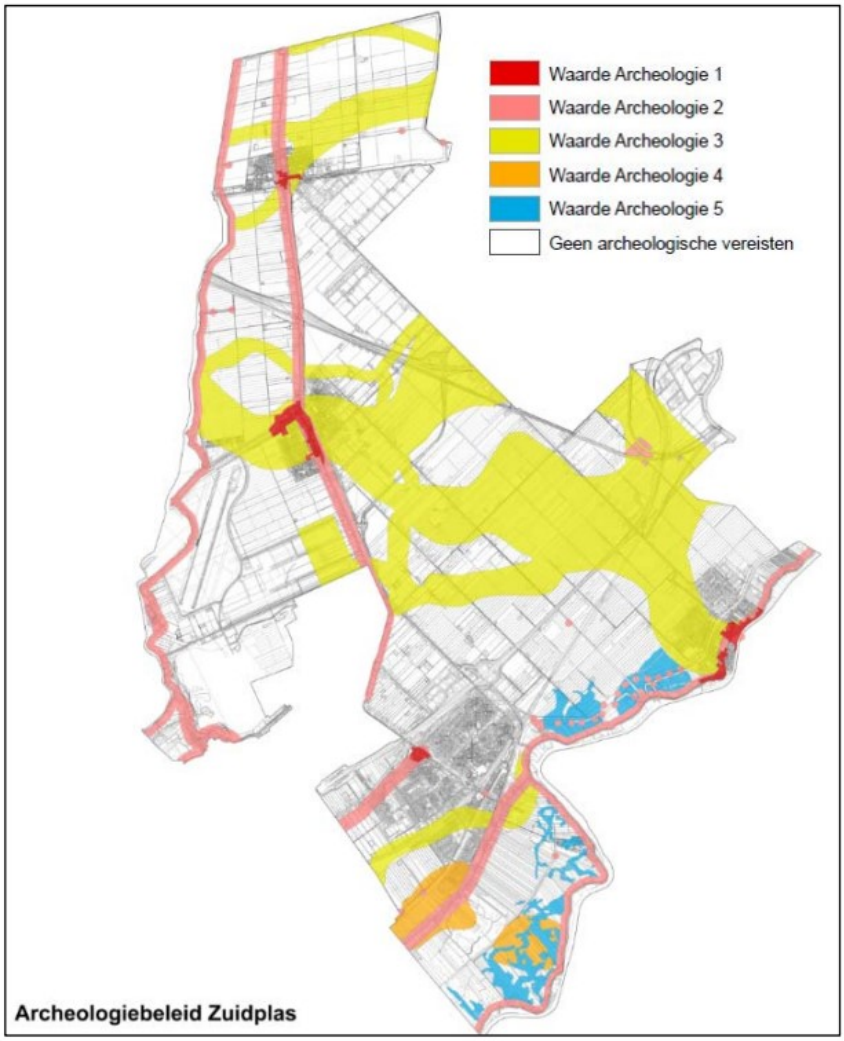
3.3.2 Beleidsnota archeologie

Het gemeentelijk archeologiebeleid is uiteengezet in de in november 2010 vastgestelde beleidsnota Archeologie. Deze beleidsnota geeft een gedetailleerde beschrijving van de onderzoeksopzet, het archeologisch verwachtingsmodel van Zuidplas, de achtergronden van wetgeving en beleidsadviezen, de landschappelijke ontwikkeling van Zuidplas en tenslotte de bewonings- en ontginningsgeschiedenis

van Zuidplas. Onderdeel van de beleidsnota Archeologie is de archeologische waarden-, verwachtingen- en beleidskaart.

Door nieuwe inzichten, ontwikkelingen en uitgevoerde onderzoeken is deze kaart aan verandering onderhevig en hebben diverse actualisaties plaatsgevonden. Door deze actualisaties is de archeologische verwachting van gebieden veranderd, met als gevolg dat er minder snel onderzoek hoeft plaats te vinden. Het meest recente geactualiseerde archeologiebeleid is vastgelegd in de in juni 2017 opgestelde nota “Actualisatie archeologische beleidskaart gemeente Zuidplas”, dat als aanvulling gezien wordt op de in 2010 vastgestelde beleidsnota.

Deze nota (bijlage 2) vormt de basis van deze wijziging en is hier te vinden. Voor elke te onderscheiden verwachtingswaarde wordt de bescherming geregeld via een omgevingsvergunning voor het bouwen van gebouwen en/of uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden. De vergunningsplicht ziet er op toe dat éérst inzicht ontstaat in de mogelijke waarde van de bodem waarna, op basis van een afweging, alsnog een vergunning afgegeven kan worden voor het roeren van de bodem.



Afbeelding 3.2: Archeologische beleidskaart

Om inzicht in de mogelijke waarde van de bodem op het gebied van archeologie te verkrijgen is onderzoek nodig. Dit onderzoek zal vaak een archeologisch bureauonderzoek zijn, gevolgd door een archeologisch booronderzoek. Deze dienen uitgevoerd te worden door deskundige onderzoekers/bedrijven die in het bezit zijn van een vergunning van het bij cultuurhistorie betrokken ministerie. Bureau, boor- en proefsleuvenonderzoek behoren tot de inventariserende onderzoeksfase. Op basis hiervan neemt het bevoegd gezag een besluit waarin het vastlegt welke archeologische

vindplaatsen zij behoudenswaardig acht en welke zij daaruit (eventueel) selecteert voor behoud. Daarbij is het uitgangspunt bij voorkeur in situ behoud. Mocht dat niet mogelijk blijken dan kan ex situ behoud worden gerealiseerd door preventieve opgraving, of indien mogelijk en verantwoord, een archeologische begeleiding van de bouwwerkzaamheden. Indien redelijkerwijs aangetoond kan worden dat binnen (bepaalde delen van) het te onderzoeken gebied geen archeologische waarden meer aanwezig kunnen zijn, kan (met betrekking tot deze delen) worden afgezien van archeologisch onderzoek.

Voor de verschillende, op basis van de verwachtingswaarde, te onderscheiden gebieden geldt een aanlegstelsel waarbij de oppervlakte van de bodemingreep en de diepte ervan bepalen of een omgevingsvergunning nodig is of niet. Er moet dus aan beide criteria worden voldaan voordat een omgevingsvergunning nodig is. De diepte is daarbij maatgevend op het diepste punt (dus een ingreep boven de maatgevende oppervlakte en op één punt dieper dan de maatgevende diepte is vergunningplichtig). De volgende gebieden worden onderscheiden, waarbij per gebied de maatgevende minimale oppervlakte (in m2) wordt aangegeven als ook de maatgevende diepte (in strekkende meters):

- 'waarde archeologie 1': deze waarde ligt ter hoogte van de oude dorpskernen, waarbij archeologische resten vlak onder het maaiveld kunnen voorkomen. Archeologisch onderzoek is noodzakelijk bij bodemingrepen (inclusief heien) groter dan 50 m² en dieper dan 0,3 meter beneden maaiveld;
- 'waarde archeologie 2': deze waarde omvat de oude bewoningslinten, de resten van een Duitse stelling en losstaande cultuurhistorische elementen (zoals voormalige molens, boerderijen en dergelijke). Ook hier geldt, dat archeologische resten vlak onder het maaiveld kunnen voorkomen. Archeologisch onderzoek is noodzakelijk bij bodemingrepen (inclusief heien) groter dan 100 m² en dieper dan 0,3 meter beneden maaiveld;
- 'waarde archeologie 3': deze waarde heeft betrekking op de afzettingen van de stroomgordels Zuidplas en Gouderak. Deze afzettingen komen voor vanaf 3 meter beneden maaiveld. Voor bodemingrepen (inclusief heien) groter dan 1.000 m² en dieper dan 3,0 meter beneden maaiveld geldt, dat een archeologisch onderzoek noodzakelijk is;
- 'waarde archeologie 4': deze waarde betreft de locaties van de rivierduinen. De begrenzing van deze duinen is relatief goed bekend, waarbij de toppen op minimaal 7 meter beneden het maaiveld liggen. Archeologisch onderzoek is benodigd bij bodemingrepen (inclusief heien) groter dan 1.000 m² en dieper dan 7,0 meter beneden maaiveld;
- 'waarde archeologie 5': deze waarde omvat de crevasseafzettingen langs de Hollandsche IJssel. Eventuele archeologische resten kunnen hier direct onder het maaiveld voorkomen. Vandaar dat archeologisch onderzoek verplicht is bij bodemingrepen groter dan 1.000 m² en dieper dan 0,3 meter beneden maaiveld.

De gebieden met een lage archeologische verwachtingswaarde zijn vrijgesteld van archeologisch onderzoek, waardoor aan deze gebieden geen werkingsgebied ‘Waarde - Archeologie’ is toegekend. Wel blijft in alle gevallen de archeologische meldingsplicht van kracht. Dit houdt in dat wanneer bij bodemingrepen vondsten worden aangetroffen waarvan de vinder redelijkerwijs moet kunnen weten dat het archeologie betreft, dit gemeld moet worden bij het bevoegd gezag.

3.3.3 Nota Bodembeheer

Het gebied specifiek beleid uit de Nota bodembeheer Midden-Holland 2023 (bijlage 3), de bijbehorende bodemkwaliteitskaart (BKK) en de bodemfunctieklassenkaart (BFK) vallen onder het overgangsrecht. Daarmee is de juridische doorwerking geborgd. Voor de zichtbaarheid in het omgevingsplan is het wenselijk een ‘haakje’ aan te brengen. Dit is een tijdelijke oplossing. Uiterlijk 2030 moet alle regelgeving met een fysieke component uit de Nota bodembeheer Midden-Holland 2023 zijn omgezet naar regels voor het omgevingsplan.

In de regio Midden-Holland zijn de kwaliteitseisen voor het toepassen van grond en baggerspecie minder streng dan de regelgeving in het Bal. Binnen de regio wordt een lagere bodemkwaliteit toegestaan. Als er grond wordt toegevoegd op een locatie met bodemvreemd materiaal (andere hoeveelheid, bijmengingen of kwaliteit dan al in de bodem zat) worden minder strenge eisen gesteld. Grond is binnen de regio zeer waardevol en dient daar waar mogelijk binnen de regio te blijven.

Door het opnemen van deze regel gelden in afwijking van de kwaliteitseisen in het Bal de kwaliteitseisen zoals vastgesteld in de Nota bodembeheer Midden-Holland 2023. De Nota bodembeheer Midden-Holland 2023 is hier te vinden.

Hoofdstuk 4 Regelmethodiek

4.1 Inleiding

Het omgevingsplan verschilt van het bestemmingsplan. Deze verandering vloeit in de eerste plaats voort uit de bredere reikwijdte van het omgevingsplan, dat niet alleen de ruimtelijke ordening regelt, maar ook andere aspecten van de fysieke leefomgeving integreert. Daarnaast biedt het omgevingsplan een ruimere afwegingsruimte bij het stellen van regels. Hierdoor is een meer flexibele en samenhangende benadering mogelijk. Dit betekent ook dat er niet langer gewerkt hoeft te worden met een gedetailleerde verbeelding, zoals dat bij het bestemmingsplan het geval was.

Wat centraal staat bij het omgevingsplan, en een belangrijk verschil met de manier waarop we voorheen naar ruimtelijke plannen keken, is het stellen van regels over activiteiten en functies op locatie in plaats van het toekennen van bestemmingen aan gronden. Wanneer iemand een activiteit in de fysieke leefomgeving wil ondernemen, wordt deze getoetst aan de regels van het omgevingsplan.

Dit kan een toetsing aan open (kwalitatieve) dan wel gesloten (kwantitatieve) normen zijn, maar bijvoorbeeld ook een algemene regel over de toelaatbaarheid van de activiteit. Deze regels zijn gekoppeld aan een werkingsgebied, en daarmee aan de plaats waar de activiteit plaatsvindt. Dat kan de hele gemeente zijn, maar ook alleen een specifieke locatie.

4.2 Wijziging van het omgevingsplan

Bij inwerkingtreding van de Omgevingswet (Ow) hebben gemeenten een omgevingsplan van rechtswege. Dit bestaat uit de bestaande bestemmingsplannen en de bruidsschat. Als er nieuwe initiatieven worden mogelijk gemaakt waarvoor het omgevingsplan moet worden aangepast, wordt er dus niet een nieuw omgevingsplan gemaakt, maar wordt er een deel van het omgevingsplan gewijzigd. Voorliggende wijziging van het omgevingsplan van de gemeente Zuidplas is bedoeld om het vastleggen van de regels over archeologie en een aantal bodem- en milieuregels te faciliteren.

4.3 Opbouw wijziging van het omgevingsplan

4.3.1 Aanwijzingen in de fysieke leefomgeving

De centrale rol voor activiteiten en werkingsgebieden komt terug in de opzet van voorliggende wijziging van het omgevingsplan. In hoofdstuk 5 Thematische aanwijzingen in de fysieke leefomgeving worden de (werkings)gebieden benoemd en aangewezen. Daarbij wordt per gebied bepaald welke regels van toepassing zijn. De regels voor de activiteiten zelf zijn opgenomen in hoofdstuk 7 Uitwerking activiteiten in de fysieke leefomgeving. De bodem- en milieuregels zijn opgenomen in hoofdstuk 20 Regels activiteiten in de transitiefase. Dit is gedaan omdat deze regels op een later moment samengaan met de regels uit hoofdstuk 22 Bruidsschat regels. De definitieve structuur voor deze regels en waar de regels opgenomen worden in samenhang met alle bruidsschat regels bekeken moet worden.

Werkingsgebieden

In dit omgevingsplan zijn verschillende typen werkingsgebieden onderscheiden. Het gaat hier om de gebieden Waarde – archeologie 1 tot en met 5 (beperkingengebied) en het Zettingsgevoelig gebied (aandachtsgebied).

Van belang is dat door het aanwijzen van een aandachtsgebied een extra afweging op gang wordt gebracht. Met het opleggen van een restrictiegebied worden aanvullende (strengere) regels voor activiteiten gesteld boven op het reguliere beoordelingskader.

Regels die geen specifiek werkingsgebied hebben gelden voor het gehele grondgebied.

4.3.2 Activiteiten

In het omgevingsplan worden regels gesteld aan activiteiten met gevolgen voor de fysieke leefomgeving. Deze zijn opgenomen in hoofdstuk 7 en hoofdstuk 20 van de regels. Hieronder wordt beknopt toegelicht om welke activiteiten het gaat.

Bouwactiviteiten
In de Omgevingswet wordt het bouwen opgedeeld in twee afzonderlijke activiteiten: de technische bouwactiviteit en de ruimtelijke bouwactiviteit. Om een bouwwerk te kunnen bouwen moet worden voldaan aan de regels die voor de technische bouwactiviteit gelden en de regels die voor de ruimtelijke bouwactiviteit gelden. De aanvraag om een omgevingsvergunning voor de technische bouwactiviteit wordt getoetst aan de bouwtechnische voorschriften uit het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl – de opvolger van het Bouwbesluit 2012). Voorliggende wijziging van het omgevingsplan stelt geen aanvullende eisen ten opzichte van de eisen uit het Bbl, waardoor de technische bouwactiviteit verder buiten beschouwing wordt gelaten.

De ruimtelijke bouwactiviteit wordt beheerst door wat er in het omgevingsplan staat. Het omgevingsplan bepaalt wat er waar mag worden gebouwd. Als het omgevingsplan een vergunning eist voor een bouwactiviteit, wordt gesproken van een omgevingsplanactiviteit. De aanvraag om een omgevingsvergunning voor de omgevingsplanactiviteit ‘ruimtelijke bouwactiviteit’ wordt getoetst aan het omgevingsplan. De wijziging omgevingsplan geeft aanvullende regels voor bouwen binnen gebieden met archeologische verwachtingswaarden of zettingsgevoelig gebied.

Via artikel 22.26 van de bruidsschat is tijdens de overgangsperiode in het omgevingsplan een vergunningplicht opgenomen voor bouwactiviteiten (binnenplanse vergunning omgevingsplanactiviteit). Voor het bouwen en uitbreiden van gebouwen, is dus een vergunning vereist.

Uitvoeren van werken en werkzaamheden (aanlegactiviteit)
Deze activiteit is enigszins te vergelijken met de ‘werken, geen bouwwerk zijnde, en werkzaamheden’ zoals in bestemmingsplannen voorkwam. Het gaat onder meer om regels voor grondwerkzaamheden. De regels voor deze activiteiten zijn met name gesteld om een extra bescherming in te stellen binnen de beperkingengebieden. In de regels is bepaald welke activiteiten mogen worden uitgevoerd (bijvoorbeeld beheer en onderhoud); voor alle overige activiteiten geldt dan een vergunningplicht.

Milieubelastende activiteit
Met het in werking treden van de Omgevingswet komen veel rijksregels die in onder meer het Activiteitenbesluit, Besluit omgevingsrecht, Bouwbesluit en Woningwet te vervallen. Als deze vervallen regels toch nodig zijn om een evenwichtige toedeling van functies aan locaties te borgen, moeten gemeenten deze opnemen in het omgevingsplan. Om ervoor te zorgen dat hierdoor geen regels meer gelden, worden deze vervallen rijksregels van rechtswege als 'bruidsschat' aan het omgevingsplan van rechtswege gehecht. Deze bruidsschatregels zijn opgenomen in hoofdstuk 1 (begripsbepalingen) en hoofdstuk 22 (inhoudelijke regels) van het gemeentebrede omgevingsplan.

Met het vastleggen van de regels in hoofdstuk 20 borgt de gemeente juridisch gezien de eerder door de gemeenteraad vastgestelde beleidsstukken. Voor de inwoners en ondernemers van de gemeente verandert er niks. Zij hebben te maken met dezelfde regels zoals deze al golden.

Voor de overige milieubelastende activiteiten blijven de regels uit de bruidsschat (hoofdstuk 22) van toepassing.

4.4 Omgevingsplan Zuidplas

Met de regels is zoveel mogelijk aangesloten op de structuur van het omgevingsplan dat momenteel door de gemeente wordt voorbereid en die de basis vormt voor het complete, gemeentedekkende

omgevingsplan. In het omgevingsplan gaat de gemeente uit van de activiteitgerichte benadering. Dit houdt in dat de regels zijn ingedeeld in de soort activiteiten die het betreft, zoals gebruiksactiviteiten, bouwactiviteiten, sloopactiviteiten en milieubelastende activiteiten.

Gedurende de procedure zal ook het gemeentebrede omgevingsplan verder worden doorontwikkeld, mogelijk worden ondertussen ook andere wijzigingen van het omgevingsplan voorbereid. Uiteindelijk komen al deze wijzigingen samen in één omgevingsplan Zuidplas.

Hoofdstuk 5 Aspecten van de fysieke leefomgeving

5.1 Milieueffectrapportage

5.1.1 Kader

Onder de Omgevingswet geldt een plan-m.e.r.-plicht wanneer een besluit wordt voorbereid dat het kader schept voor een m.e.r.-(beoordelings)plichtige activiteit of wanneer een besluit wordt voorbereid waarvoor een zogenaamde passende beoordeling is vereist. Het planMER brengt de milieugevolgen van een plan in beeld voordat er een besluit over is genomen en onderzoekt verschillende alternatieve oplossingen en maatregelen met het oog op het beperken van effecten op de leefomgeving. Hiermee draagt het planMER ook bij aan de onderbouwing en transparantie van de effecten van een besluit en kan het als hulpmiddel worden gebruikt bij de participatie.

Of sprake is van een kaderstellend plan voor een m.e.r.-(beoordelings)plichtige activiteit blijkt uit bijlage V van het Omgevingsbesluit, in samenhang met de artikelen 11.6 en 11.8 van het Omgevingsbesluit.

5.1.2 Conclusie

Omdat het hier gaat om een beleidsneutrale omzetting van de regels naar het omgevingsplan is een planMER niet nodig.

5.2 Laddertoets

5.2.1 Kader

Onder de Omgevingswet is in het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) de verplichting opgenomen om in het geval van een nieuwe stedelijke ontwikkeling in de motivering een onderbouwing op te nemen van de nut en noodzaak van de nieuwe stedelijke ruimtevraag en de ruimtelijke inpassing. Met het oog op het belang van zorgvuldig ruimtegebruik en het tegengaan van leegstand, wordt bij het opstellen van de onderbouwing gebruikgemaakt van de Ladder voor duurzame verstedelijking.

In artikel 5.129g van het Bkl wordt de Ladder voor duurzame verstedelijking als volgt omschreven:

1. Dit artikel is van toepassing op een stedelijke ontwikkeling die bestaat uit de ontwikkeling of uitbreiding van een bedrijventerrein, een zeehaventerrein, een woningbouwlocatie, kantoren, een detailhandelsvoorziening of een andere stedelijke voorziening die voldoende substantieel is.
2. Voor zover een omgevingsplan voorziet in een nieuwe stedelijke ontwikkeling, wordt met het oog op het belang van zorgvuldig ruimtegebruik en het tegengaan van leegstand in het omgevingsplan rekening gehouden met:
    a. de behoefte aan die stedelijke ontwikkeling; en
    b. als die stedelijke ontwikkeling is voorzien buiten het stedelijk gebied of buiten het stedelijk groen aan de rand van de bebouwing van stedelijk gebied: de mogelijkheden om binnen dat stedelijk gebied of binnen dat stedelijk groen aan de rand van de bebouwing van stedelijk gebied in die behoefte te voorzien.
3. Voor de toepassing van het tweede lid, onder b, wordt tot het stedelijk gebied niet gerekend een stedelijke ontwikkeling waarvoor:
    a. op grond van het omgevingsplan een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit is vereist; en
    b. nog geen toepassing is gegeven aan het tweede lid.
4. Als een omgevingsplan voorziet in de vestiging van een dienst als bedoeld in artikel 1 van de Dienstenwet en de beoordeling van de behoefte aan een stedelijke ontwikkeling betrekking heeft op de economische behoefte, de marktvraag of de mogelijke of actuele economische gevolgen van die vestiging, heeft die beoordeling alleen tot doel na te gaan of de vestiging van een dienst in overeenstemming is met een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

5.2.2 Conclusie

Omdat het hier gaat om een beleidsneutrale omzetting van de regels naar het omgevingsplan is een laddertoets niet nodig.

5.3 Luchtkwaliteit

5.3.1 Kader

Op grond van artikel 1.3 en 2.1 van de Omgevingswet moet het omgevingsplan gericht zijn op het bereiken en in stand houden van veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit. Of de luchtkwaliteit gezond genoeg is dient in het kader hiervan onderzocht worden.

Voor luchtkwaliteit heeft het rijk instructieregels gegeven die een evenwichtige toedeling uitwerken.

Op grond van de artikelen 5.50 en 5.51 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) zijn de in artikelen 2.4 en 2.5 opgenomen omgevingswaarden voor de kwaliteit van de buitenlucht van toepassing op die gevallen waarin de aanleg van een autoweg, een autosnelweg of een tunnelbuis voor het wegverkeer mogelijk wordt gemaakt. Ook als de gemeente in kwestie deel uitmaakt van een van de aangewezen agglomeraties, moeten bij het vaststellen van de wijziging van het omgevingsplan de omgevingswaarden voor de kwaliteit van de buitenlucht in acht worden genomen.

Een activiteit is toelaatbaar als aan één van de volgende voorwaarden wordt voldaan:
• Er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
• De activiteit leidt per saldo niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
• De activiteit draagt alleen niet in betekenende mate bij aan de luchtverontreiniging.

De beoordeling van de luchtkwaliteit vindt niet overal plaats. Voor een activiteit die niet in betekende mate (NIBM) bijdraagt aan de luchtverontreiniging, is geen toetsing aan de rijksomgevingswaarden voor stikstofdioxide en fijnstof nodig. Uit artikel 5.53 en 5.54 Bkl volgt dat een activiteit niet in betekende mate bijdraagt aan de luchtkwaliteit als de toename van de concentratie NO^2 en PM_{10} niet hoger is dan 1,2 ug/m^3. Dat is 3% van de omgevingswaarde voor de jaargemiddelde concentraties.

5.3.2 Conclusie

In het geval van deze wijziging omgevingsplan is er geen sprake van een van deze omstandigheden. Daarom is deze instructieregel niet op deze wijziging van het omgevingsplan van toepassing.

5.4 Geluid door wegen, spoorwegen en industrieterreinen

5.4.1 Kader

Op grond van onder meer het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) moet in het omgevingsplan rekening worden gehouden met geluid dat door activiteiten op geluidgevoelige gebouwen en locaties wordt afgewenteld. Bij het opstellen van het omgevingsplan moet daarom rekening worden gehouden met de geluiduitstraling door individuele activiteiten, activiteiten op een industrieterrein, geluiduitstraling door gemeentewegen, waterschapswegen, provinciale wegen, snelwegen en spoorwegen. In de navolgende paragraaf wordt beschreven op welke wijze dit omgevingsplan voor de verschillende soorten toegelaten activiteiten waarborgen biedt tegen ontoelaatbare geluidhinder.

(Spoor)wegen
De instructieregel over lawaaibeheersing wordt in het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) meer in detail uitgewerkt voor de geluidbelasting door het (spoor)wegverkeer. Deze instructieregel richt zich daarbij op wegen waarop de intensiteit van het wegverkeer gemiddeld over een jaar, groter is dan 1.000 motorvoertuigen per etmaal. De instructieregel stelt beperkingen aan het aanleggen of wijzigen

van wegen én het mogelijk maken van nieuwe geluidgevoelige gebouwen die worden beïnvloed door de geluidbelasting van het wegverkeer. Daarbij beperkt de instructieregel zich tot het zogenoemde geluidaandachtsgebied rond deze wegen. De geluidbelasting door het wegverkeer buiten dit aandachtsgebied onttrekt zich aan de beperkingen van de instructieregel.

Op grond van de instructieregel gelden er voor de geluidbelasting door gemeentewegen ter hoogte van geluidgevoelige gebouwen binnen het geluidaandachtsgebied een standaardwaarde van 53 dB voor het L_{den} en een grenswaarde van 70 dB voor het L_{den}. Een geluidbelasting tot de standaardwaarde is altijd toelaatbaar. Een geluidbelasting tot de grenswaarde is alleen toelaatbaar als er geen mogelijkheden bestaan om de geluidbelasting gelijk of lager dan de standaardwaarde te laten zijn. In de motivering van het besluit tot wijzigen van het omgevingsplan (waarmee de geluidbelasting door het verkeer op de gemeentewegen ter hoogte van de geluidgevoelige gebouwen voor het eerst wordt toegestaan) moet dit worden gemotiveerd. Daarnaast moet in het omgevingsplan de waarde van het gezamenlijke geluid ter hoogte van deze geluidgevoelige gebouwen worden vastgesteld. Dit is de gesommeerde geluidbelasting door alle geluidbronnen (wegverkeer, industrie en railverkeer).

Verder moet in de motivering ook worden aangegeven in hoeverre het gecumuleerde geluid aanvaardbaar is. Dit gecumuleerde geluid is niet hetzelfde als het gezamenlijke geluid. Bij het berekenen van het gecumuleerde geluid wordt ook de geluidbelasting van het industrielawaai, wegverkeerslawaai en railverkeerslawaai gesommeerd, maar deze deelbijdragen worden dan éérst gecorrigeerd voor de verschillende mate van hinderbeleving tussen deze verschillende geluidsoorten.

Tot slot moeten ook de akoestische gevolgen door het veranderen van de verkeersintensiteit of de geluidoverdracht binnen het aandachtsgebied door het bouwen of slopen van gebouwen of bouwwerken bij het vaststellen van de wijziging van het omgevingsplan worden gemotiveerd.

5.4.2 Conclusie

In het geval van deze wijziging omgevingsplan is er geen sprake van een van deze omstandigheden. Daarom is deze instructieregel niet op deze wijziging van het omgevingsplan van toepassing.

5.5 Geur

5.5.1 Kader

De kwaliteit van de fysieke leefomgeving kan worden beïnvloed door de geuruitstoot die samenhangt met activiteiten die in of om het plangebied zijn toegestaan. In het omgevingsplan moet daarom rekening worden gehouden met de geurbelasting die door activiteiten binnen en buiten het deelplangebied, ter hoogte van geurgevoelige gebouwen, optreedt. In hoofdstuk 5 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) is een instructieregel opgenomen, op grond waarvan in het omgevingsplan regels moeten worden opgenomen die nodig zijn om ervoor te zorgen dat het geurhinderniveau binnen het plangebied aanvaardbaar is. In deze instructieregel zijn voor dat doel aanwijzingen opgenomen waaraan de regels voor waterzuiveringsinstallaties en het houden van landbouwhuisdieren moeten voldoen.

5.5.2 Conclusie

In het geval van deze wijziging omgevingsplan is er geen sprake van een van deze omstandigheden. Daarom is deze instructieregel niet op deze wijziging van het omgevingsplan van toepassing.

5.6 Trillingen

5.6.1 Kader

Op grond van artikel 5.83 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) moet bij het wijzigen van een omgevingsplan rekening worden gehouden met trillingen door activiteiten in trillingsgevoelige ruimten van trillingsgevoelige gebouwen; het plan moet erin voorzien dat deze trillingen aanvaardbaar zijn. Het toepassingsbereik van deze instructieregel omvat alle activiteiten die met het omgevingsplan zijn toegestaan, met uitzondering van de activiteit wonen. In artikel 5.86 van het Bkl is aangegeven dat hieraan wordt voldaan als aan het omgevingsplan standaardwaarden voor continue trillingen en herhaald voorkomende trillingen worden verbonden.

5.6.2 Conclusie

In het geval van deze wijziging omgevingsplan is er geen sprake van een van deze omstandigheden. Daarom is deze instructieregel niet op deze wijziging van het omgevingsplan van toepassing.

5.7 Bodemkwaliteit

5.7.1 Kader

Op grond van de instructieregels uit paragraaf 5.1.4.5 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) moeten in het omgevingsplan regels worden opgenomen die eisen stellen aan de kwaliteit van de bodem waaraan moet worden voldaan om bouwactiviteiten op een bodemgevoelige locatie toe te kunnen staan. In het kader van de onderzoeksplicht dient onder andere de bodemgesteldheid in het plangebied in kaart te worden gebracht. Onderzocht moet worden of de bodem verontreinigd is en wat voor gevolgen een eventuele bodemverontreiniging heeft voor de uitvoerbaarheid van het plan.

De toelaatbare kwaliteit van de bodem is een voorwaarde voor bouwen op verontreinigde bodem en is geen omgevingswaarde. De beoordeling van de mogelijke aanwezigheid van onaanvaardbare risico's voor de gezondheid voor bodemgevoelige gebouwen kan met de risicotoolbox bodem (RTB). De toolbox kan helpen bij de volgende taken:

- Beoordelen van de risico's van bodemverontreinigingen
- Onderbouwen van lokale normen voor de bodem en het grondwater
- Onderbouwen van lokale normen voor de toepassing van grond of baggerspecie

5.7.1 Conclusie

In het geval van deze wijziging omgevingsplan is er geen sprake van een van deze omstandigheden. Daarom is deze instructieregel niet op deze wijziging van het omgevingsplan van toepassing.

5.8 Externe veiligheid

5.8.1 Kader

Op grond van artikel 5.2 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) moet in het omgevingsplan rekening worden gehouden met het belang van het voorkomen, beperken, bestrijden, vluchten en geneeskundige hulpverlening van of in geval van branden, rampen en crises. In de instructieregel is voor zover deze branden, rampen en crises samenhangen met de opslag, productie, gebruik en vervoer van gevaarlijke stoffen, vuurwerk, explosieven en windturbines een gedetailleerde uitwerking gegeven. Voor de nadelige gevolgen voor de externe veiligheid, die met deze activiteiten binnen het plangebied kunnen samenhangen, wordt in de instructieregel een systeem van het plaatsgebonden risico en aandachtsgebieden gehanteerd.

Bij het wijzigen van het omgevingsplan moet een plaatsgebonden risico van 10^{-6} in acht worden genomen. Dit houdt in dat met de regels in het omgevingsplan moet worden geborgd dat het risico op het overlijden van een onbeschermd persoon wordt beperkt tot één geval in één miljoen jaar. Daarnaast moet in het omgevingsplan rekening worden gehouden met het overlijden van een groep van tien personen of meer door een ongewenste gebeurtenis binnen een aandachtsgebied.

Aandachtsgebieden zijn gebieden waar mensen binnenshuis, zonder aanvullende maatregelen, onvoldoende beschermd zijn tegen de gevaren die in de omgeving kunnen optreden. Voorbeelden van die gevaren zijn warmtestraling (brand), overdruk (explosie) en concentratie giftige stoffen in de lucht (gifwolk).

Aandachtsgebieden maken inzichtelijk in welk gebied zich bij een ongeval bij een activiteit met gevaarlijke stoffen nog levensbedreigende gevolgen voor personen in gebouwen kunnen voordoen. Binnen de aandachtsgebieden is extra aandacht nodig om aanwezigen te beschermen tegen mogelijke ongevallen bij activiteiten met gevaarlijke stoffen.
Voor de bepaling van de aandachtsgebieden is uitgegaan van de bescherming die nieuwbouw en reguliere rampenbestrijding bieden. De gemeente beoordeelt of, en zo ja, welke maatregelen nodig zijn om mensen in aandachtsgebieden voldoende te beschermen. Het beleidsdoel van het 'aandachtsgebied' is dat voorafgaand aan de besluitvorming wordt nagedacht over de risico's en de mogelijke effecten van een incident bij de (vergunde) activiteit met gevaarlijke stoffen. Onderdeel daarvan is het overwegen van maatregelen die nodig zijn om de veiligheid voldoende te waarborgen en de fysieke leefomgeving en omgevingskwaliteit (milieu en gezondheid) voldoende te beschermen.

De aandachtgebieden zijn onder te verdelen in:
- Brandaandachtsgebieden (BAG).
  Een BAG is de locatie begrensd door de afstand, waar als gevolg van een ongewoon voorval dat leidt tot een plasbrand of een fakkelbrand, de warmtestraling ten hoogste 10 kW/m2 bedraagt.
- Explosieaandachtsgebieden (EAG).
  Een EAG is de locatie begrensd door de afstand, waar als gevolg van een ongewoon voorval dat leidt tot: 1. een kokende vloeistof-gasexpansie-explosie (een BLEVE: Boiling Liquid Expanding Vapor Explosion), de warmtestraling ten hoogste 35 kW/m2 is, en 2. een explosie, anders dan onder a, waarvan de overdruk ten hoogste 10 kPa is.
- Gifwolkaandachtsgebieden (GAG).
  Een GAG is de locatie begrensd door de afstand, waar als gevolg van een ongewoon voorval dat leidt tot een gifwolk, personen in een gebouw overlijden door blootstelling aan ten hoogste de bij ministeriële regeling bepaalde vastgestelde concentratie van een gevaarlijke stof. Als het GAG groter is dan 1,5 km wordt het GAG tot deze afstand begrensd in het kader van ruimtelijke ontwikkeling. De volledige GAG is verder wel relevant voor bijvoorbeeld risico- en crisiscommunicatie en kan dus niet beschouwd worden als niet relevant.
- Voorschriftengebieden.
  Aandachtsgebieden kunnen leiden tot voorschriftengebieden indien er sprake is van nieuwbouw, voor bestaande gebouwen gelden voorschriftengebieden niet. Indien men zeer kwetsbare gebouwen wil toestaan in een aandachtsgebied wordt dat aandachtsgebied of het gedeelte met nieuwbouw automatisch een voorschriftengebied. Aanvullende bouweisen gelden voor de nieuwbouw zoals opgenomen in het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl).

In deze wijziging omgevingsplan worden nog geen aandachtsgebieden aangewezen. In een volgende wijziging omgevingsplan zal de gemeente aandachtsgebieden aanwijzen en bijbehorende regels opstellen.

5.8.2 Conclusie

Bij het toestaan van nieuwe (beperkt) kwetsbare gebouwen kan de gemeente afzien van een voorschriftengebied, mits goed gemotiveerd. Het bepalen van voorschriftengebieden en de motivatie voor de te nemen maatregelen en dergelijke is een verantwoordelijkheid van de gemeente. Binnen deze wijziging omgevingsplan worden geen nieuwe (beperkt) kwetsbare gebouwen toegestaan.

5.9 Geluid door activiteiten

5.9.1 Kader

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet vervallen de regels over geluid uit het Activiteitenbesluit milieubeheer. De gemeente dient ervoor te zorgen dat in het omgevingsplan in ieder geval de regels staan die nodig zijn voor een evenwichtige toedeling van functies aan locaties (artikel 4.2 Omgevingswet). Dit kan de gemeente onder andere bereiken door:

- de ordening van de locaties van activiteiten ten opzichte van elkaar (bijvoorbeeld afstand tussen een woning en een bedrijf);
- het stellen van regels aan activiteiten op een locatie (bijvoorbeeld via waarden voor geluidimmissie of preventieve maatregelen).

De regels aan activiteiten op een locatie in het omgevingsplan voldoen aan de instructieregels uit het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl). Op basis van de instructieregels van paragraaf 5.1.4.2 Bkl bevat het omgevingsplan regels die geluidgevoelige gebouwen beschermen tegen geluid door activiteiten. Het gaat om geluid van alle aan een locatie toe te delen activiteiten behalve het wonen.

Bij elke aanpassing van het omgevingsplan houdt de gemeente rekening met het geluid door activiteiten op geluidgevoelige gebouwen (artikel 5.59, lid 1 Bkl). Het gaat hierbij om het geluid van alle activiteiten samen. In de afweging betrekt de gemeente de specifieke plaatselijke situatie en de (cumulatieve) gevolgen van activiteiten voor de gezondheid van haar burgers en het milieu.

Door het opnemen van de standaardwaarden uit artikel 5.65 Bkl in het omgevingsplan voldoet de gemeente in principe aan de eis van aanvaardbaarheid van artikel 5.59, lid 2 Bkl. De standaardwaarden uit dit artikel zijn gebaseerd op de algemene geluidnormen uit het Activiteitenbesluit. Niet op alle locaties leiden de standaardwaarden voor een activiteit tot het gewenste evenwicht tussen beschermen en benutten. De gemeente kan dan gemotiveerd kiezen voor andere waarden. Daarnaast kan de gemeente kiezen voor afwijkende standaardwaarden voor bedrijventerreinen (5 dB hoger) en voor agrarische gebieden (5 dB lager). Eis hierbij blijft aanvaardbaar geluid op geluidgevoelige gebouwen. De gemeente kan het gewenste evenwicht ook bereiken door bijvoorbeeld het opleggen van preventieve maatregelen. Dit in aanvulling op de waarde of in de plaats van de waarde.

Milieuzonering nieuwe stijl
Het "groene" boekje Bedrijven- en milieuzonering van de VNG is jarenlang gebruikt als (semi-juridische) leidraad in bestemmingsplannen om daarmee milieucategorieën toe te kennen aan bedrijven. De toekenning van deze (algemene) categorieën geeft echter niet altijd een goed beeld van de daadwerkelijke milieubelasting van een bedrijf. Het ene milieucategorie 3.1-bedrijf kan namelijk veel meer hinder veroorzaken dan een ander milieucategorie 3.1-bedrijf, terwijl ze beiden in dezelfde milieucategorie voorkomen. Al in 2017 heeft het bestuur van de VNG mede daarom aangegeven dat de huidige publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' niet meer wordt onderhouden of geactualiseerd.

De Omgevingswet zorgt voor een samenhangende benadering van de fysieke leefomgeving. Hierop gelet is het logisch dat in de Omgevingswet het ruimtelijk spoor en het milieuspoor worden geïntegreerd. Onder de Omgevingswet wordt het gebruikelijk en noodzakelijk om concrete milieunormen op te nemen in het omgevingsplan.

5.9.2 Conclusie

Binnen deze wijziging omgevingsplan worden geen nieuwe milieubelastende activiteiten toegestaan.

5.10 Water en klimaatadaptatie

5.10.1 Kader

Op grond van artikel 5.37 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) moet bij het wijzigen van het omgevingsplan rekening worden gehouden met de gevolgen voor het beheer van watersystemen. Daarbij is aangegeven dat daarbij de opvattingen van de beheerder van deze watersystemen moeten worden betrokken. Daarnaast is er een groot aantal beleidsstukken dat betrekking heeft op de waterhuishouding. Hieronder wordt een en ander uiteengezet.

Het Nationaal Water Programma 2022-2027
Het Nationaal Water Programma 2022-2027 is vastgesteld op 18 maart 2022. In het Nationaal Water Programma (NWP) 2022-2027 beschrijft de Rijksoverheid de hoofdlijnen van het nationale waterbeleid en de uitvoering ervan in de rijkswateren en -vaarwegen. De ministeries van Infrastructuur en Waterstaat, Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit hadden de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor het opstellen van het NWP. Zij ontwikkelden dit samen met medeoverheden, drinkwaterbedrijven, maatschappelijke organisaties en branche- en sectorpartijen. Om de uitdagingen rondom water het hoofd te bieden is samenwerking cruciaal.

Op grond van Europese regelgeving en de nationale Waterwet zijn iedere 6 jaar nationale plannen voor water nodig. In het NWP komen het oude Nationaal Waterplan (voor beleid) en het Beheer- en ontwikkelplan voor de rijkswateren (voor beheer) samen. Zo wordt al in de geest van de Omgevingswet gewerkt. Daarnaast zijn het Programma Noordzee, de stroomgebiedbeheerplannen en de overstromingsrisicobeheerplannen onderdeel van het NWP. Hiermee geeft het programma invulling aan de Europese richtlijnen voor water.

Het NWP beschrijft de nationale beleids- en beheerdoelen op het gebied van klimaatadaptatie, waterveiligheid, zoetwater en waterverdeling, waterkwaliteit en natuur scheepvaart en de functies van de rijkswateren. Denk aan het omgaan met droogte, onze dijken, en het borgen van de drinkwatervoorziening en de bevaarbaarheid van onze rivieren en kanalen. Hierbij wordt gekeken naar de raakvlakken binnen en tussen de verschillende waterthema's, ook in de verschillende 'water' gebieden (dit zijn: Noordzee, Zuidwestelijke Delta, Waddengebied, IJsselmeergebied, Rivieren, Kanalen en Rijnmond-Drechtsteden). Dat brengt samenhang in het waterbeleid aan. Daarnaast worden de raakvlakken laten zien tussen water en andere thema's als landbouw, landschap, bodem en het energie- en klimaatbeleid. Het programma biedt daarmee overzicht en inzicht van wat Nederland nu en in de toekomst te wachten staat.

Waterwet
De Waterwet regelt het beheer van de waterkeringen, het oppervlaktewater en het grondwater, verbetert de samenhang tussen waterbeleid en ruimtelijke ordening en zorgt voor een eenduidige bestuurlijke procedure en daarbij behorende rechtsbescherming voor besluiten. De Waterwet dient als paraplu om de Kaderrichtlijn Water (KRW) te implementeren en geeft ruimte voor implementatie van toekomstige Europese richtlijnen.

De waterschappen hebben een bevoegdheid voor het verlenen van vergunningen voor grondwateronttrekkingen, bemalingen en infiltraties, met uitzondering van onttrekkingen voor drinkwater, koude en warmteopslag en grote industriële onttrekkingen van meer dan 150.000 m3/jaar. Gemeenten hebben verdergaande taken en bevoegdheden in het kader van de zorgplicht voor het inzamelen van afvalwater in de riolering en voor hemelwater en grondwater.

Nationaal Bestuursakkoord Water

In het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW) is het kabinetsstandpunt over het waterbeleid in de 21e eeuw vastgelegd. De hoofddoelstellingen zijn: het waarborgen van het veiligheidsniveau bij overstromingen en het verminderen van wateroverlast. Daarbij wordt de voorkeur gegeven aan ruimtelijke maatregelen boven technische maatregelen.
In het NBW is ook de watertoets als procesinstrument opgenomen. De watertoets is het proces van vroegtijdig informeren, adviseren en beoordelen van waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen en besluiten. Het doel van dit instrument is waarborgen dat de waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet in beschouwing worden genomen als het gaat om waterhuishoudkundige relevante ruimtelijke plannen en besluiten. Uitvoering van de watertoets betekent in feite dat de gemeente en de waterbeheerder samenwerken bij het uitwerken van ruimtelijke plannen, zodat problemen in het gebied zelf en de omgeving worden voorkomen. De watertoets is opgenomen in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) en hiermee verplicht voor alle ruimtelijke plannen en besluiten.

In 2008 is het NBW geactualiseerd met als doel de watersystemen op orde te krijgen, met name op het gebied van wateroverlast en watertekort.

Kaderrichtlijn water
De Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) geeft een kader voor de bescherming van de ecologische en chemische kwaliteit van oppervlaktewater en grondwater. Zo dienen alle waterlichamen in 2015 een “goede ecologische toestand” (GET) te hebben bereikt en dienen sterk veranderende c.q. kunstmatige wateren in 2015 een “goed ecologisch potentieel” (GEP) te hebben bereikt. De chemische toestand dient in 2015 voor alle wateren (natuurlijk en kunstmatig) goed te zijn.

Waterbeheer 21e eeuw
In september 2000 heeft de commissie Waterbeheer 21e eeuw (WB21) advies uitgebracht over het toekomstig waterbeheer in Nederland. Belangrijk onderdeel van WB21 is het uitgangspunt van ruimte voor water. Er mag geen afwenteling plaatshebben; berging moet binnen het stroomgebied plaatshebben. Dit betekent onder andere het aanwijzen en in stand houden van waterbergingsgebieden. Daarnaast wordt verdroging bestreden en worden watertekorten verminderd.

Water en bodem sturend
Voldoende en schoon water en een gezonde bodem. Het is van groot belang voor iedereen in ons land. Het kabinet wil bij de inrichting van Nederland meer rekening houden met water en bodem. Dat heeft de ministerraad besloten, op voorstel van het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat. Daarom zijn er diverse structurerende keuzes gemaakt. Veel van deze keuzes zijn randvoorwaarden waarmee provincies samen met alle betrokken partijen een gebiedsgerichte aanpak kunnen opstellen.

Beleid hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard
Het beleid van het Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard (verder HHSK) is vastgelegd in het Waterbeheerprogramma 2022-2027, de Keur van Schieland en de Krimpenerwaard, algemene regels bij de Keur, peilbesluiten, leggers en andere documenten (zie de website van het HHSK). In deze documenten heeft HHSK de hoofdlijnen van het beleid voor de taken van het waterschap met betrekking tot de waterveiligheid, het oppervlaktewater- en grondwaterbeheer, het beheer van afvalwaterketen en emissies, en het wegenbeheer voor het beheersgebied van het hoogheemraadschap vastgelegd.

Waterbeheerprogramma 2022-2027
Op 26 januari 2022 heeft het algemeen bestuur van het hoogheemraadschap het Waterbeheerprogramma 2022-2027 vastgesteld. In dit programma beschrijft het hoogheemraadschap haar visie en ambities voor het waterbeheer voor de komende jaren. Naast de wettelijke taken heeft

het hoogheemraadschap voor de periode 2022-2027 ook specifieke ambities en doelen. Deze worden in aan de hand van de volgende drie thema's uiteengezet:

1. Een veilige en aantrekkelijke leef- en werkomgeving voorbereid op de verandering van het klimaat. Door de omgeving aan te passen aan het veranderende klimaat blijft het mogelijk om de taken in de toekomst goed uit te voeren. Het vasthouden van regenwater kan helpen verdroging te bestrijden, de waterkwaliteit te verbeteren en wateroverlast te voorkomen. Waar nodig zullen ook dijken versterkt moeten worden.
2. Een duurzaam waterschap voor de wereld van morgen. Het hoogheemraadschap wil de eigen bijdrage aan klimaatverandering verkleinen en het hergebruik van grondstoffen vergroten. In samenwerking met andere partijen wil het hoogheemraadschap ook een bijdrage leveren aan de verbetering van de waterkwaliteit en de vergroting van de biodiversiteit.
3. Water en waterschap als onderdeel van de samenleving. Het hoogheemraadschap staat in dienst van de gebruikers en wil vanuit die verbondenheid samen aan de wateruitdagingen werken. Tevens wil zij graag het waterbewustzijn vergroten en het versterken van participatie. Digitalisering en innovatie speelt daarbij een steeds belangrijkere rol.

Beleid Waterberging bij ruimtelijke ontwikkelingen 2012

De Verenigde Vergadering van het hoogheemraadschap heeft op 27 juni 2012 het Beleid Waterberging bij ruimtelijke ontwikkelingen 2012 vastgesteld. Dit beleid heeft tot doel ongewenste effecten van verhardingstoename op het watersysteem te voorkomen. Een belangrijk ongewenst effect van verhardingstoenamen is de versnelde afvoer van neerslag. Voor verschillende ruimtelijke ontwikkelingen zijn voorwaarden beschreven om de te verwachten effecten op het watersysteem te compenseren.

Toetsingscriteria

Er wordt onderscheid gemaakt in drie typen plannen: kleine, middelgrote en grote ruimtelijke ontwikkelingen. Onderstaand is per type toegelicht hoe HHSK omgaat met de typen ruimtelijke ontwikkelingen:

1. Kleine plannen: Plannen met een verhardingstoename tot 500 m².
2. Middelgrote plannen: Plannen met een verhardingstoename groter dan 500 m² en kleiner dan 10 hectare bruto planoppervlak.
3. Grote plannen: Een plan groter dan 10 hectare bruto planoppervlak.

Kleine plannen

Voor kleine ruimtelijke ontwikkelingen met een verhardingstoename is geen compensatie noodzakelijk. Kleine plannen hebben een gering effect op de waterhuishouding. Daarnaast bestaat er een zekere onzekerheid in berekening door de invoergegevens, berekeningsmethode en gevolgen van de klimaatsverandering. Door rekening te houden met de onzekerheid en om onevenredige belasting van de organisatie door dergelijke plannen te voorkomen, wordt compensatie voor een geringe verhardingstoename kwijtgescholden. Deze kwijtschelding, namelijk de aftrek van 500 m² verhardingstoename, geldt in verband met gelijkheid voor alle ruimtelijke ontwikkelingen binnen het beheergebied van HHSK.

Middelgrote plannen

Voor middelgrote plannen past HHSK een gestandaardiseerde berekeningsmethode toe op basis van de normen voor waterkwantiteit. Dit levert voor de ontwikkelaar van het plan een compensatie-eis op, uitgedrukt in m² wateroppervlak. Dit is een percentage van de verhardingstoename. De compensatie-eis verschilt per gebied.

Beleid peilverlaging

Het algemene beleid van het hoogheemraadschap is dat in de hele Zuidplaspolder geen peilverlaging meer wordt toegestaan. Daarbij wordt gestreefd naar een zo hoog mogelijk peil om de kwel terug te

dringen en de bodemstabiliteit te bevorderen. Voor het toekomstig watersysteem streeft het hoogheemraadschap twee belangrijke doelen na:

- peilgebieden samen te voegen: de veerkracht van het watersysteem vergroten en het laten ontstaan van betere ecologische uitwisselingsmogelijkheden in de polder.
- een andere vorm van peilbeheer: vervangen huidige stelsel van zomer- en winterpeilen in de gehele Zuidplaspolder door een meer natuurlijke vrije fluctuatie van het peil binnen een bepaalde bandbreedte.

5.10.2 Conclusie

Binnen deze wijziging omgevingsplan worden geen nieuwe activiteiten toegestaan die van invloed zijn op het aspect ‘Water en klimaatadaptatie’.

5.11 Natuur en ecologie

5.11.1 Kader

De natuur vormt, in het kader van de Omgevingswet een integraal onderdeel van de fysieke leefomgeving. Op grond van de Omgevingswet moeten bestuursorganen dan ook bij het uitoefenen van hun taken zorgdragen voor de bescherming van natuurwaarden. Als uitwerking van Europese richtlijnen richt deze waarborg voor de kwaliteit en integriteit van natuurwaarden zich op de bescherming van (kwetsbare) soorten en gebieden, onder andere door het beperken van de uitstoot en neerslag van stikstof in de natuur. De soortenbescherming richt zich in het nationale beleid op de soorten die in de Vogelrichtlijn, Habitatrichtlijn en de Nationaal beschermde soorten zijn aangewezen. De gebiedsbescherming richt zich op de Natura 2000-gebieden, de gebieden aangewezen als Natuur Netwerk Nederland en houtopstanden. Tot slot richt de natuurbescherming zich in het kader van de Omgevingswet op het thema faunabeheer.

De opdracht om bij het uitvoeren van taken en bevoegdheden op grond van de Omgevingswet zorg te dragen voor de natuur, is in hoofdstuk 11 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) opgenomen. In hoofdstuk 11 van het Bal zijn hiervoor regels opgenomen over activiteiten met mogelijke gevolgen voor Natura 2000-gebieden, activiteiten met betrekking tot dieren of planten in het wild en activiteiten die houtopstanden, hout en houtproducten betreffen. Het Bal biedt ruimte om in afwijking van deze regels maatwerkregels op te nemen in het omgevingsplan. In het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) zijn in hoofdstuk 3 instructieregels opgenomen over de uitwerking van het beschermen van habitats en soorten. Hierbij is het provinciebestuur aangewezen als bevoegd bestuursorgaan voor het treffen van maatregelen voor het behoud of herstel van habitats en soorten, het vaststellen van maatregelen om de Natura 2000 gebieden in stand te houden en het uitvoeren van uitroeiingsmaatregelen, beheersmaatregelen en herstelmaatregelen om invasieve exoten en verwilderde dieren tegen te gaan. Op grond van het Bkl dient ook een programma te worden opgesteld om tot een reductie van uitstoot en neerslag van stikstof en natuurverbetering te komen. Dit programma kan gevolgen hebben voor het opstellen van omgevingsplannen door gemeenten. Daarnaast biedt het Bkl de mogelijkheid om een gemeentelijk programma voor de aanpak van stikstof vast te stellen. De provincie kan haar beschermingsdoelstellingen in haar omgevingsverordening in de vorm van instructieregels doorleggen aan gemeenten. De gemeenten moeten dan bij het opstellen van het omgevingsplan deze instructieregels in acht nemen.

5.11.2 Conclusie

Binnen deze wijziging omgevingsplan worden geen nieuwe activiteiten toegestaan die van invloed zijn op het aspect ‘Natuur en ecologie’.

5.12 Landschap en archeologie

5.12.1 Kader

Landschap
Onder de Omgevingswet zijn instructieregels opgenomen in het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) in paragraaf 5.1.5: 'Beschermen van landschappelijke of stedenbouwkundige waarden en cultureel erfgoed'. Daarnaast zijn er beleidskaders vastgelegd, zowel in de provinciale omgevingsvisie als in de gemeentelijke bestemmingsplannen. Op basis van deze documenten is een beschermingsregime opgenomen voor het behoud en versterken van kenmerkende landschapsstructuren en cultureel erfgoed.

Rijksbeleid
De Erfgoedwet is op dit moment het wettelijk kader voor de omgang met erfgoed. Het beschermen en beheren van cultureel erfgoed is ook een van de belangen van de Omgevingswet (art 1.2 Ow). De Erfgoedwet gaat deels op in de Omgevingswet: in de Omgevingswet zullen de regels voor de omgang met de fysieke leefomgeving geïntegreerd worden, waaronder onderdelen uit de Monumentenwet 1988 die nu in het overgangsrecht van de Erfgoedwet zijn opgenomen. Daarbij blijven de bevoegdheden en beschermingsniveaus in grote lijnen gehandhaafd. De vuistregel voor de verdeling tussen Erfgoedwet en Omgevingswet is als volgt: de duiding van cultureel erfgoed en de zorg voor cultuurgoederen in overheidsbezit staat in de Erfgoedwet, de omgang met het cultureel erfgoed in de fysieke leefomgeving is geregeld in de Omgevingswet. Voor gebouwde of aangelegde monumenten betekent dit dat de vergunningverlening voor het wijzigen van rijksmonumenten is geregeld in de Omgevingswet. Ook aanwijzing en omgang met beschermde stads- en dorpsgezichten gebeurt straks op grond van de Omgevingswet. Datzelfde geldt voor de omgang met archeologie in de fysieke leefomgeving (vergunningverlening en integratie in de planvorming). Tot slot zijn regels voor de bescherming van rijksmonumenten en archeologische monumenten In het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) opgenomen en de regels over het bouwen, verbouwen, gebruiken en slopen van bouwwerken in het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl).

Archeologie
De actuele regeling met betrekking tot archeologie is nu nog opgenomen in het bestemmingsplan ‘Parapluherziening Archeologie’, zoals vastgesteld op 6 maart 2018.

5.12.2 Conclusie

Met deze wijziging omgevingsplan wordt het bestemmingsplan ‘Parapluherziening Archeologie’ vervangen en alle onderliggende bestemmingsplannen waarin het aspect archeologie in voor komt.

Vanuit het aspect 'Landschap en archeologie' is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies.

5.13 Mobiliteit

5.13.1 Kader

Op basis van de Omgevingswet dient de aanvaardbaarheid van het effect van nieuwe ontwikkelingen op de verkeersafwikkeling, bereikbaarheid, leefbaarheid en verkeersveiligheid te worden onderbouwd. Tevens dient in beeld te worden gebracht of er sprake is van een (extra) parkeerbehoefte voor auto’s, fietsen en/of scooters.

Indien het om ingrijpende ontwikkelingen gaat (omvangrijk of sterk afwijkend van de huidige situatie) of om complexe locaties (beperkte ruimte, gevoelige functies in de omgeving) dan is gedetailleerd onderzoek nodig. Beoordeeld moet worden of het treffen van verkeersmaatregelen of aanleg van extra parkeerruimte noodzakelijk is en op welke wijze hier invulling aan gegeven wordt.

De gemeente heeft een handleiding mobiliteitsplan opgesteld met daarin criteria waaraan nieuwe ontwikkelingen moeten voldoen. Ten eerste dient de activiteit aan het gemeentelijk beleid getoetst te worden. De gemeente Zuidplas kent de volgende beleidskaders:

- Mobiliteitsvisie
- Nota Uitwegen
- Nota Parkeernormen
- Beleid Gehandicaptenparkeerplaatsen
- Beleidsregels laadinfrastructuur elektrische voertuigen
- Langere en Zwaardere Vrachtautocombinaties
- Uitvoeringsprogramma Verkeersveiligheid 2021-2024
- Fietsroutenetwerk (vanaf 2025)
- DIOR (verzameling van alle relevante beleidsstukken) https://duurzaamzuidplas.hior.nl/https://duurzaamzuidplas.hior.nl/

5.13.2 Conclusie

Met deze wijziging omgevingsplan worden geen activiteiten mogelijk gemaakt waarin het aspect mobiliteit van belang is.

5.14 Duurzaamheid

5.14.1 Kader

Er is geen (nog) wettelijk kader voor ruimtelijke plannen op het gebied van energie, klimaatadaptatie en circulariteit, maar er zijn wel nationale, regionale en lokale doestellingen waarmee aan de doelbijdrage kan worden getoetst.

Nationaal klimaatbeleid
De afgelopen jaren heeft de nationale overheid haar duurzaamheidsdoelen en de benodigde acties in verschillende documenten en afspraken vastgelegd. In 2013 zijn er afspraken gemaakt met het bedrijfsleven over onder andere besparing en meer duurzame opwekking in het Energieakkoord. In 2015 is er tijdens een VN-klimaattop in Parijs een nieuw internationaal klimaatakkoord opgesteld. Het doel hiervan is om de opwarming van de aarde te beperken tot ruim onder de 2 graden Celsius en minimaal 1,5 graden. In 2016 heeft de overheid vervolgens in de Energie-agenda vastgelegd hoe een CO2-arme energievoorziening in 2050 gerealiseerd kan worden. In 2018 zijn deze afspraken verder uitgebreid met een nationale Klimaatwet. Deze stelt dat in 2030 een CO2-reductie van 49% ten opzichte van 1990 gerealiseerd moet zijn. In 2050 moet dit minimaal 95% zijn. In een nationaal klimaatakkoord worden afspraken gemaakt hoe deze doelen gehaald gaan worden. Op 28 juni 2019 heeft het kabinet het klimaatakkoord gepubliceerd.

Als onderdeel van het nationale klimaatakkoord is ook afgesproken om op regionaal niveau samen te werken aan de energietransitie. Daarbij gaat het specifiek over lokale duurzame opwekking, besparing en de warmtetransitie. Dit resulteert in dertig regionale energiestrategieën (de RES). De regio's krijgen ondersteuning van het Nationaal Programma RES. Via de RES kan de besluitvorming omtrent de ruimtelijke inpassing van de duurzame energieopwekking en de energie-infrastructuur worden voorbereid in goed overleg met alle maatschappelijke partners en betrokkenen binnen de regio.

Wet Voortgang Energie Transitie
Op 1 juli 2018 is de Wet Voortgang Energie Transitie (VET) in werking getreden. Deze Wijzigingswet heeft een aantal aanpassingen doorgevoerd in de Gaswet en de Elektriciteitswet. Door de wijziging van de Gaswet mag een netbeheerder geen aardgasaansluiting meer verzorgen voor nieuwbouw. De aansluitplicht is dus vervallen, waarmee nieuwbouw niet meer aangesloten kan worden op het aardgasnet. Daarnaast biedt de Wet VET het college de ruimte om gebieden aan te wijzen waar netbeheerders geen nieuwe aardgasaansluitingen meer mogen verzorgen. Van deze bevoegdheid

mag alleen gebruik worden gemaakt als er is voorzien in alternatieve voorzieningen. De wetgeving biedt ook ruimte aan het college van B&W om bij zwaarwegende redenen van algemeen belang uitzonderingen te maken en toch in een gasaansluiting te voorzien.

Energiezuinig bouwen
De energiezuinigheid van woningen en utiliteitsgebouwen wordt uitgedrukt in de Energie Prestatie Coëfficiënt (EPC). Het Bouwbesluit stelt bepaalde eisen aan de energiezuinigheid van gebouwen en daarmee de EPC-waarde van een gebouw. Voor een woning geldt een eis van 0,4 terwijl voor utiliteitsbouw een variatie aan normen wordt gehanteerd op basis van de functie. De EPC-eisen zijn vanaf 2021 vervangen door de eisen voor Bijna EnergieNeutrale Gebouwen (BENG). In het Nationaal Plan voor het bevorderen van bijna-energieneutrale gebouwen wordt een strategie geschetst om te komen tot bijna-energieneutrale gebouwen, zowel bij nieuwbouw als transformatie van bestaande gebouwen. Het grote verschil tussen EPC en BENG is dat bij deze nieuwe eis energiebesparing belangrijker is dan energieopwekking. Waar bij de EPC-eis het nog mogelijk was om energieverliezen met bijvoorbeeld zonnepanelen te compenseren, kan dit met de nieuwe BENG eisen niet meer. Vergunningaanvragen die na 1 januari 2021 worden ingediend moeten voldoen aan deze BENG-norm.

5.14.2 Conclusie

Met deze wijziging omgevingsplan worden geen activiteiten mogelijk gemaakt waarin het aspect duurzaamheid van belang is.

Vanuit het aspect ‘Duurzaamheid is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies.

5.15 Lichthinder

5.15.1 Kader

In het Bal, artikel 4.790, staan rijksregels met betrekking op kunstlicht in de tuinbouw bij kassen (assimilatiebelichting). Dit is ter voorkoming van lichthinder en om de duisternis en het donkere landschap te beschermen. Het Bal noemt Lichthinder niet als een specifieke milieubelastende activiteit. Wel kan een lichthinder veroorzakende activiteit een functioneel ondersteunende activiteit zijn bij een milieubelastende activiteit in de zin van het Bal. In dat geval is de specifieke zorgplicht van het Bal van toepassing op het veroorzaken van lichthinder. De specifieke zorgplicht beschermt namelijk de belangen genoemd in artikel 2.2 van het Bal en in artikel 2.2, 1e lid, onderdeel c, onder 5, staat lichthinder.
Voor objecten met verlichting langs auto(snel)wegen is het Kader 'Beoordeling van objecten langs autowegen en autosnelwegen' van belang. Hierin staan criteria om objecten langs auto(snel)wegen (zoals reclame, informatieborden, kunst, enzovoorts) te toetsen op verkeersveiligheid in relatie tot afleiding. Hieronder staat een aantal mogelijke maatregelen om hinder en verstoring door kunstmatige verlichting te voorkomen.

- Verlicht niet als het niet nodig is, dus alleen als er geen alternatieven zijn.
- Bij gebruik van verlichting:
    - Scherm de lichtbron af, zodat deze niet direct zichtbaar is.
    - Verlicht alleen met geringe oppervlaktehelderheid van de lichtbron.
    - Gebruik alleen betrekkelijk langgolvig licht.
- Gebruik bij verlichting niet meer licht dan nodig is:
    - verlicht alleen wat verlicht moet worden en slechts zo lang als het verlicht moet worden.
    - Richt verlichting niet op de hemelen. Dit kan nachtdieren desoriënteren.
    - Vermijd de risicogebieden (zoals natuurgebieden)

5.15.2 Conclusie

Met deze wijziging omgevingsplan worden geen activiteiten mogelijk gemaakt waarin het aspect ‘Lichthinder’ van belang is.

5.16 Ruimtelijke kwaliteit

5.16.1 Kader

Onder de Omgevingswet moeten initiatieven bijdragen aan een goede omgevingskwaliteit. Dat betekent dat plannen niet alleen functioneel en technisch kloppend moeten zijn, maar ook goed moeten passen in hun omgeving qua vormgeving, landschappelijke inpassing, duurzaamheid en beleving. De gemeente beoordeelt daarom op de ruimtelijke kwaliteit op basis van de Nota Omgevingskwaliteit Zuidplas. Hierin word gekeken naar:

- Visuele samenhang: past het initiatief binnen het bestaande straat- of landschapsbeeld?
- Materialisatie en vormgeving: wordt gebruikgemaakt van duurzame en esthetisch passende materialen
- Ruimtelijke inpassing: is het initiatief logisch ingebed in de omgeving, inclusief groen- en waterstructuren?
- Functionele meerwaarde: draagt het initiatief bij aan de leefbaarheid en gebruikswaarde van het gebied?

5.16.2 Conclusie

Met deze wijziging omgevingsplan worden geen nieuwe activiteiten mogelijk gemaakt waarin het aspect ‘Ruimtelijke kwaliteit’ van belang is.

5.7 Gezondheid

5.17.1 Kader

Conform artikel 1.3 sub a Omgevingswet is het bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit een belangrijk maatschappelijk doel van de Omgevingswet. De aspecten veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit hangen nauw met elkaar samen. Gelet op de centrale rol van het gezondheidsaspect binnen de Omgevingswet dient dit aspect breed te worden gemotiveerd. Paragraaf 5.1.4 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) bevat een aantal instructieregels die specifiek de bescherming van de gezondheid en het milieu als doel heeft.

5.17.2 Conclusie

Met deze wijziging omgevingsplan worden geen nieuwe activiteiten mogelijk gemaakt waarin het aspect ‘Gezondheid’ van belang is.

5.18 Spuitzones

5.18.1 Kader

De kwaliteit van de fysieke leefomgeving kan worden beïnvloed door het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen binnen spuitzones die grenzen aan het plangebied. In het omgevingsplan moet daarom rekening worden gehouden met de veiligheidsrisico’s en mogelijke effecten van spuitactiviteiten op de gezondheid van omwonenden en gebruikers binnen en nabij het plangebied. Artikel 2.2 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) schrijft voor dat in gebieden waar gewasbeschermingsmiddelen worden toegepast, maatregelen worden getroffen om de blootstelling aan schadelijke stoffen te beperken. Dit betekent dat binnen spuitzones in het omgevingsplan specifieke regels moeten worden opgenomen over de locatie, timing en manier van toepassing van deze middelen, om de veiligheid van de omgeving te waarborgen en ongewenste effecten te minimaliseren.

5.18.2 Conclusie

Met deze wijziging omgevingsplan worden geen nieuwe activiteiten mogelijk gemaakt waarin het aspect ‘Spuitzones’ van belang is.

Hoofdstuk 6 Uitvoerbaarheid

6.1 Economische uitvoerbaarheid

6.1.1 Financieel economische haalbaarheid

Deze wijziging omgevingsplan voorziet in het planologisch-juridisch borgen van het archeologiebeleid en de bodem- en milieuregels in het omgevingsplan. Aan deze wijziging zijn, met uitzondering van de (ambtelijke) kosten van het opstellen van het plan, geen kosten verbonden.

6.1.2 Kostenverhaal

Het verhalen van de gemaakte kosten is aan de orde indien de wijziging van het omgevingsplan een nieuwe (gebieds)ontwikkeling mogelijk maakt met daarin kostenverhaalplichtige activiteiten.

De planregels leiden niet tot een bouw- of aanlegactiviteit waarvoor kostenverhaal noodzakelijk is.

6.1.3 Nadeelcompensatie

Nadeelcompensatie is een regeling voor schadevergoeding voor rechtmatig overheidsoptreden. Het gaat over schade boven het normale maatschappelijke risico en het bedrijfsrisico die iemand onevenredig zwaar treft. *Directe schade* is het gevolg van inperking van bestaande rechten van de eigenaar. *Indirecte schade* wordt veroorzaakt door activiteiten in de omgeving.

Deze wijziging omgevingsplan zet bestaande, al geldende, regels om naar het omgevingsplan.

Deze wijziging omgevingsplan omvat geen inperking van bestaande rechten van grondeigenaren. Er is dan ook geen sprake van *directe schade*.

Ook maakt het omgevingsplan geen nieuwe activiteiten mogelijk die *indirecte schade* kunnen veroorzaken. Toekomstige nieuwe initiatieven zullen met een eigen ruimtelijk besluit (buitenplanse omgevingsplan activiteit of wijziging omgevingsplan) mogelijk gemaakt worden. Bij die ruimtelijke besluiten kan er dan sprake zijn van nadeelcompensatie.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

6.2.1 Participatie

Op grond van het Omgevingsbesluit en de Omgevingsregeling moet het bevoegd gezag voldoen aan de participatievereisten. Op grond van artikel 10.2 van het Omgevingsbesluit geldt een motiveringsplicht voor vroegtijdige publieksparticipatie. Uit het eerst lid volgt dat bij de kennisgeving van het voornemen om een omgevingsplan vast te stellen wordt aangegeven hoe burgers, bedrijven, maatschappelijke organisaties en bestuursorganen bij de voorbereiding worden betrokken. Uit het tweede lid volgt dat bij het vaststellen van het omgevingsplan wordt aangegeven hoe deze partijen zijn betrokken bij de voorbereiding en wat de resultaten daarvan zijn. Daarbij wordt aangegeven op welke wijze invulling is gegeven aan het toepasselijke participatiebeleid. De kennisgeving is te vinden op overheid.nl.

Het concept ontwerp wijziging omgevingsplan is voorgelegd aan de overlegpartners. Op basis van de reacties van de ODMH en de Veiligheidsregio Hollands Midden zijn er nog enkele aanscherpingen doorgevoerd in deze algemene motivering wijziging omgevingsplan en de juridische regels van het omgevingsplan. Inhoudelijk zijn de juridische regels niet veranderd.

Tijdens de terinzagelegging van de wijziging van het omgevingsplan heeft de gemeente een informatieavond georganiseerd. Omdat het hier gaat om een beleidsneutrale wijziging heeft de gemeente ervoor gekozen om te kiezen voor het informeren van haar inwoners.

6.2.2 Zienswijze en vaststellingsprocedure

Tijdens de terinzagelegging hebben inwoners, ondernemers en belanghebbenden de kans om een zienswijze kenbaar te maken bij de gemeente. Na de terinzagelegging zal de gemeente deze zienswijzen bundelen en voorzien in een nota van beantwoording die als bijlage bij de motivering gevoegd zal worden. Dan zal ook bepaald worden of het nodig is de definitieve wijziging omgevingsplan gewijzigd vast te stellen.

Op de wijziging omgevingsplan zijn geen zienswijzen binnengekomen. Één overlegpartner heeft een zienswijze ingediend als attendering voor onderwerpen die de gemeente in de toekomst mee moet nemen in het definitieve omgevingsplan. De Nota van beantwoording en het participatieverslag zijn te vinden in bijlage 4.

6.2.3 Belangenafweging en conclusie

In paragraaf wordt een algehele conclusie getrokken waarin gemotiveerd wordt dat gezien de nut/noodzaak gelet op het beleidskader en de effecten op de fysieke leefomgeving er sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Hierin moet de afweging van alle betrokken belangen tot uitdrukking komen. Dit zal gebeuren bij de vaststelling van het omgevingsplan door de gemeenteraad.

De conclusie: alles overwegende is de wijziging omgevingsplan wel aanvaardbaar. De wijziging omgevingsplan voldoet wel aan de evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

Bijlage 1 Toelichting bodem- en milieuaspecten

Bijlage 2 Nota “Actualisatie Archeologische Beleidskaart gemeente Zuidplas”

Bijlage 3 Nota Bodembeheer

Bijlage 4 Nota van beantwoording + participatieverslag