gemeente Wijk bij Duurstede



PARTICIPATIEPLAN: Wijzigingsbesluit ‘Omgevingsplan Langbroek’

Colofon

DIT PARTICIPATIEPLAN GAAT OVER WIJZIGINGSBESLUIT 'OMGEVINGSPLAN LANGBROEK' EN IS GEMAAKT MET DE METHODE 'RELEVANT GESPREK'.

Uitgave

Gemeente Wijk bij Duurstede
...
...

Versienummer 1.0
Datum 13-08-2025

INHOUD

1. Inleiding 3
1.1. Algemeen 3
1.2. Participatie onder de Omgevingswet 3
1.3 Participatiebeleid gemeente Wijk bij Duurstede 3
1.4 Participatieplan voor het omgevingsplan Langbroek 3
2. Participatieaanpak 4
2.1 Doel 4
2.2 Niveau van participatie 4
2.3 Doelgroepen 4
2.4 Projectfasen en wijze en moment van participatie 4
2.4.1 Fase 1: Uitgangspunten 4
2.4.2 Fase 2: Voorontwerpfase 5
2.4.3 Fase 3: Ontwerpfase – formele voorbereidingsprocedure 5
2.4.4 Fase 4: Vaststelling 5
3. Planning 6

1. INLEIDING

1.1. Algemeen

Sinds 1 januari 2024, met de inwerkingtreding van de Omgevingswet, beschikt de gemeente over een 'tijdelijk deel' van het omgevingsplan waarin de bestemmingsplannen en de gedecentraliseerde rijksregels zijn opgenomen. Het tijdelijk deel van het omgevingsplan wordt in stappen – achtereenvolgende wijzigingsbesluiten – omgezet naar het definitieve omgevingsplan. Dat betekent dat de komende jaren voor alle deelgebieden in de gemeente omgevingsplannen worden gemaakt. Deze omgevingsplannen vormen straks gezamenlijk het gemeentedekkend (nieuwe) omgevingsplan.
Voor u ligt het participatieplan voor het wijzigingsbesluit 'omgevingsplan Langbroek'. Deze wijziging gaat over de kern Langbroek. Met dit wijzigingsbesluit worden de regels uit alle bestaande bestemmingsplannen van de bebouwde kom van Langbroek omgezet naar het omgevingsplan.

1.2. Participatie onder de Omgevingswet

Participatie is een belangrijk onderwerp in de Omgevingswet. De wet zegt over participatie: *het in een vroegtijdig stadium betrekken van belanghebbenden [...] bij het proces van besluitvorming over een project of activiteit*. Met belanghebbenden bedoelt de wet burgers, vertegenwoordigers van bedrijven, professionals van maatschappelijke organisaties en bestuurders van overheden.
De gemeente moet aangeven hoe de genoemde belanghebbenden zijn betrokken. Daarnaast is het nodig dat de gemeente verantwoordt hoe het eigen participatiebeleid is ingevuld.
In het omgevingsplan geeft de gemeente aan hoe burgers, bedrijven, maatschappelijke organisaties en andere bestuursorganen bij de voorbereiding zijn betrokken en wat met de resultaten is gedaan. Voordat de gemeente aan de slag gaat met het maken van het omgevingsplan moet ze daarvan een kennisgeving (publicatie) doen. Hierin staat:

- Wie er bij het proces worden betrokken;
- Waarover het gaat en wanneer het proces plaatsvindt;
- Welke rol het bevoegd gezag speelt;
- Waar aanvullende informatie beschikbaar is
- Hoe de gemeente de participatie zal gaan vormgeven.

1.3 Participatiebeleid gemeente Wijk bij Duurstede

Ons participatiebeleid is beschreven in 'Participatie onder de Omgevingswet Wijk bij Duurstede".
Hierin staat centraal dat inwoners, ondernemers en organisaties actief betrokken worden bij de besluitvorming van plannen. Een zorgvuldig proces waarin belangen worden afgewogen en betrokkenen op het juiste moment inspraak krijgen, passend bij de aard en impact van het initiatief is hierbij belangrijk. Het participatiebeleid geeft kaders voor de manier waarop we participatie voor het omgevingsplan vormgeven.

1.4 Participatieplan omgevingsplan Langbroek

Het omgevingsplan is de opvolger van het bestemmingsplan en bevat alle regels voor de fysieke leefomgeving voor de hele gemeente. We hebben tot eind 2031 de tijd om het tijdelijke omgevingsplan (met daarin de regels van alle voormalige bestemmingsplannen) om te zetten naar het definitieve omgevingsplan. Dit gebeurt niet in één keer, maar ontstaat geleidelijk door middel van een aanpak per gebied. De kern Langbroek is het eerste (deel)gebied.
In dit participatieplan staat hoe de participatie voor het omgevingsplan Langbroek er uitziet. Wat is het doel van de participatie, wat is de ruimte voor invloed en welke doelgroepen worden betrokken. Het participatieplan brengt de belanghebbenden in beeld, heeft aan hoe zij betrokken worden en hoe het proces

wordt georganiseerd. Het maakt duidelijk welke invloed belanghebbenden hebben, welke fasen doorlopen worden en hoe communicatie plaatsvindt.

2. PARTICIPATIEAANPAK

Het onderwerp van de participatie is het 'wijzigingsbesluit 'omgevingsplan Langbroek' (verder te noemen: omgevingsplan Langbroek) en betreft het omzetten van de regels uit alle bestaande bestemmingsplannen van de bebouwde kom van Langbroek naar het omgevingsplan.
In dit onderdeel beschrijven we hoe we de participatie aanpakken, passend bij het doel van de participatie en de ruimte voor invloed, die er is per fase van het project. We beschrijven de doelgroepen, de wijze waarop zij inbreng kunnen leveren en de wijze waarop besluitvorming en terugkoppeling plaatsvindt.

2.1 Doel

Voor het opstellen van het omgevingsplan Langbroek zien we de volgende participatiedoeleinden:
1. Betrokkenheid en begrip vergroten
Het omgevingsplan heeft vooral betrekking op mensen die wonen, werken en verblijven in Langbroek. Het is belangrijk dat mensen begrijpen waarom bepaalde keuzes zijn gemaakt. Transparantie en openheid zijn belangrijk om mensen mee te kunnen nemen in de besluitvorming.
2. Kwaliteit van het omgevingsplan verbeteren
Met participatie willen we de kwaliteit van het omgevingsplan verbeteren. Lokale kennis van de gebruikers van het gebied is waardevol om te verifiëren of het plan aansluit bij de omgeving en om te checken of de regels per locatie goed zijn opgenomen. Toevoegen van nieuwe elementen of wijzigen van bestaande is niet aan de orde omdat het hier gaat om het omzetten van het huidige bestemmingsplan naar het nieuwe omgevingsplan.

2.2 Niveau van participatie

Het niveau van participatie bepaalt de mate waarin mensen worden betrokken. Bij de bovengenoemde doelen sluit het niveau infomeren en raadplegen het beste aan. We staan open voor alle suggesties om het plan te verbeteren, overwegen deze en motiveren wat we met de inbreng hebben gedaan. Uiteindelijk is de gemeente verantwoordelijk voor het maken van omgevingsplan en is de gemeenteraad bevoegd tot het vaststellen van het omgevingsplan. Participatie kan nieuwe inzichten toevoegen, maar het is de gemeente die de integrale afwegingen maakt.

2.3 Doelgroepen

Onder de Omgevingswet wordt uitgegaan van een breed begrip 'belanghebbenden'. Dit kan iedereen zijn die een bepaald belang heeft bij een besluit of ontwikkeling. Het omgevingsplan richt zich specifiek op de kern Langbroek. We betrekken inwoners, bedrijven en maatschappelijke organisaties, zoals het Dorpsplatform Langbroek, milieu- en andere verenigingen, belangenorganisaties en scholen.

2.4 Projectfasen en wijze en moment van participatie

Per fase laten we zien hoe participatie er uit ziet. Wat kunnen de participanten (deelnemers aan de participatie) verwachten en wat doen we met de inbreng. Ook geven we aan hoe het bestuur wordt betrokken. De raad vindt participatie belangrijk. Daarom informeren we de raad actief over de participatie, het omgevingsplan en het proces.

2.4.1 Fase 1: Uitgangspunten

De uitgangspunten voor de regels van het omgevingsplan voor de kern Langbroek zijn:
- in beginsel beleidsneutraal (*bestaande rechten en plichten nemen we over, geen nieuwe ontwikkelingen en alleen kleine beleidsmatige aanpassingen*);
- harmonisatie van regels (*zoveel mogelijk gelijke regels voor gelijke functies*);

- alleen juridische aanpassingen als de wet hier om vraagt;
- vereenvoudiging van regels en zoveel mogelijk algemene regels.

Deze uitgangspunten zijn algemeen (niet specifiek voor Langbroek of voor onze gemeente) en technisch van aard. Dat is de reden dat hierover geen participatie plaats vindt. De gemeenteraad is geïnformeerd over deze uitgangspunten.

2.4.2 Fase 2: Voorontwerpfase

De uitgangspunten worden uitgewerkt in een voorontwerp-omgevingsplan Langbroek. Dit is het moment om de omgeving kennis te laten maken met het omgevingsplan Langbroek en hen er wegwijs in te maken. Het is ook de fase waarin er participatie plaatsvindt en iedereen vragen kan stellen en inbreng kan geven op het plan. De ruimte voor invloed is beperkt aangezien het gaat om het overbrengen van reeds bestaande regels van het bestemmingsplan naar het omgevingsplan.
In deze fase informeren we belanghebbenden en leggen we het voorontwerp-omgevingsplan ter inzage. Om ervoor te zorgen dat we iedereen, die zich belanghebbende voelt, kunnen bereiken en de gelegenheid bieden zijn of haar mening te geven doen we dat op de gemeente website, via een publicatie in 't Groentje, via de socials en via het Dorpsplatform Langbroek. Op de gemeentewebsite maken we een pagina waarop iedereen alle relevante informatie over het omgevingsplan en het project kan vinden. We nodigen mensen uit hun vragen, opmerkingen en suggesties kenbaar te maken via een antwoordformulier op de website en/of via een spreekuur dat we houden in Langbroek.
In deze fase delen we een conceptversie met de belangrijkste ketenpartners (zoals de provincie, waterschap, RUD, Veiligheidsregio). Dit biedt hen de mogelijkheid om feedback te geven. De ontvangen reacties worden meegenomen om eventuele aanpassingen aan het ontwerpbesluit door te voeren voordat het formeel wordt gepubliceerd. Deze aanpak versterkt de kwaliteit van het besluit en vergroot het draagvlak bij betrokken partijen.
Ook de inbreng vanuit de overige participatie over het voorontwerp omgevingsplan Langbroek wordt gemotiveerd al dan niet verwerkt in het ontwerp omgevingsplan Langbroek. De deelnemers ontvangen een terugkoppeling van de opbrengst van de participatie en de wijze waarop deze is verwerkt in het ontwerp omgevingsplan Langbroek. De raad wordt hierover geïnformeerd.
In de voorontwerpfase organiseren we voor de raad een themasessie.

2.4.3 Fase 3: Ontwerpfase – formele voorbereidingsprocedure

Eind 2025 wordt het ontwerpwijzigingsbesluit omgevingsplan Langbroek voorgelegd aan het college van burgemeester en wethouders. Na goedkeuring door het college begint de formele voorbereidingsprocedure, zoals beschreven in afdeling 3:4 Algemene wet bestuursrecht. Het ontwerpwijzigingsbesluit wordt gepubliceerd en ligt gedurende zes weken ter inzage. In deze periode kan iedereen zienswijzen indienen.
Na afloop van de inzagetermijn worden de zienswijzen beoordeeld en gebundeld in een commentaarnota. Eventuele wijzigingen naar aanleiding van de zienswijzen worden aan de raad voorgelegd (zie fase 4).

2.4.4 Fase 4: Vaststelling

Het ontwerp wijzigingsbesluit omgevingsplan Langbroek wordt aangeboden aan de raad ter vaststelling. Hierbij worden eventuele zienswijzen en de beantwoording daarvan en eventuele wijzigingen voorgelegd. Na vaststelling door de gemeenteraad wordt het wijzigingsbesluit gepubliceerd en gaat de beroepstermijn in. Iedereen die een zienswijze heeft ingediend wordt geïnformeerd over de vaststelling en de start van de beroepstermijn. Tijdens de beroepstermijn kunnen belanghebbenden een beroepschrift indienen bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Vier weken na bekendmaking treedt het wijzigingsbesluit in werking, tenzij er anders wordt bepaald.

3. PLANNING

Fase 1 (uitgangspuntennotitie) is in 2025 van start gegaan. In deze fase wordt het participatieplan vastgesteld door het college van burgemeester en wethouders en wordt de verplichte kennisgeving (publicatie) gedaan (september 2025). In deze kennisgeving staat hoe de participatie wordt vormgegeven.
Fase 2: Voorontwerpfase loopt van oktober 2025 tot en met november 2025. In deze fase start de participatie en is er een themasessie voor de raad.
Fase 3: Ontwerpfase – formele voorbereidingsprocedure loopt van december 2025 tot en met februari 2026. In deze fase vindt besluitvorming plaats over het ontwerpwijzigingsbesluit omgevingsplan Langbroek door het college van burgemeester en wethouders en ligt het ontwerp zes weken ter inzage.
Fase 4: Vaststelling is voorzien van maart tot en met juni 2026. In deze fase wordt het vaststellingsbesluit aan de raad voorgelegd.