Motivering wijziging omgevingsplan Ven-Zelderheide

10 maart 2026

1 Inleiding 3

1.1 Doel en aanleiding 3

1.2 Geografische afbakening 3

1.3 Leeswijzer en positie 4

2 De beoogde wijzigingen van het omgevingsplan 6

2.1 Het omgevingsplan gemeente Gennep 6

2.2 Geografische afbakening en beschrijving gebied 7

2.3 De inhoudelijke wijzigingen 10

3 Beleid en instructies 14

3.1 Inleiding 14

3.2 Nationale omgevingsvisie 14

3.3 Besluit kwaliteit leefomgeving 16

3.4 Instructies Rijk 28

3.5 Omgevingsvisie Limburg 28

3.6 Omgevingsverordening Limburg 32

3.7 Regionaal en gemeentelijk beleidskader 37

3.8 Overige kaders 40

4 Sectorale aspecten 41

4.1 Milieuaspecten 41

4.2 Erfgoed 47

4.3 Natuur 50

4.4 Water 52

4.5 Duurzaamheid 54

4.6 Milieueffectrapportage 55

4.7 Gezondheid 55

5 Uitvoerbaarheid 56

5.1 Financiële uitvoerbaarheid 56

5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid 56

1 Inleiding

1.1 Doel en aanleiding

Sinds 1 januari 2025 beschikt de gemeente Gennep als gevolg van de invoering van de Omgevingswet (fictief) over één omgevingsplan. Anders dan vóór de invoering van de Omgevingswet het geval was wordt voor het faciliteren van nieuwe ontwikkelingen of om te kunnen voorzien in nieuwe planologische kaders niet meer voorzien in het vaststellen van een nieuw ruimtelijke plan, maar wordt het gemeentelijk omgevingsplan gewijzigd.

Deze motivering heeft betrekking op een wijziging van het omgevingsplan, waarbij met name de vooralsnog als onderdeel van het zogenoemde 'tijdelijk deel' van het omgevingsplan geldende bestemmingsplannen voor de kern Ven-Zelderheide worden vervangen door een actueel ruimtelijk kader voor die kern, dat zowel technisch als inhoudelijk voldoet aan de eisen die de Omgevingswet daar aan stelt. Ook worden onder meer regels voor een aantal activiteiten toegevoegd aan het omgevingsplan die vooralsnog zijn opgenomen in een gemeentelijke verordening. In Hoofdstuk 2 worden de wijzigingen concreter beschreven.

1.2 Geografische afbakening

Deze wijziging heeft hoofdzakelijk betrekking op de kern Ven-Zelderheide, waarbij in beginsel aansluiting is gezocht bij de afbakening van het plangebied van het vooralsnog geldende bestemmingsplan "Ven-Zelderheide", als vastgesteld op 31 oktober 2011, behoudens enkele agrarische percelen aan de oostzijde, gelegen aan Biesterveld en Kleefseweg en percelen waarvoor reeds een wijziging van het omgevingsplan is vastgesteld of wordt vastgesteld in de vorm van een zogenoemd TAM-omgevingsplan. Dit betreft de wijzigingen:

- TAM-omgevingsplan Hoofdstuk 22J Vensestraat 45 Ven-Zelderheide;
- TAM-omgevingsplan Hoofdstuk 22h Vensestraat 23 Ven-Zelderheide;
- TAM-omgevingsplan Hoofdstuk 22R Kleefseweg ong. Ven-Zelderheide.

Daarmee heeft de wijziging primair betrekking op het gebied dat in navolgende afbeelding is weergegeven.



Afbeelding gebied waarop de wijziging van het omgevingsplan primair ziet

Daarnaast worden met de beoogde wijziging de zogenoemde ‘bebouwingscontour houtkap’ en ‘bebouwingscontour jacht’ voor de gehele gemeente vastgelegd.

Met het vastleggen van de bebouwingscontour houtkap wordt duidelijk binnen welke delen van de gemeente de regels over activiteiten met betrekking tot houtopstanden, hout en houtproductie als opgenomen in Afdeling 11.3 van het Besluit activiteiten leefomgeving gelden. Die gelden namelijk niet binnen de bebouwingscontour houtkap. Voorheen werd deze contour wel aangeduid als de bebouwde kom als bedoeld in de (voormalige) Boswet.

De bebouwingscontour jacht – die voor wat betreft begrenzing gelijk is aan de bebouwingscontour houtkap – wordt vastgelegd binnen welk gebied het jagen met een geweer verboden is. Dat is binnen de aangegeven contour het geval.

De aanleiding voor het vastleggen van beide contouren zijn de instructieregels die het Rijk gemeenten heeft meegegeven in het Besluit kwaliteit leefomgeving. In paragraaf 2.2.2 wordt dit verder toegelicht.

1.3 Leeswijzer en positie

Deze motivering dient ter onderbouwing dat met de beoogde wijziging van het omgevingsplan wordt voorzien in een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Dat gebeurt – na de beschrijving van de beoogde wijzigingen in hoofdstuk 2 – aan de hand van de huidige beleidskaders en instructies vanuit het Rijk en de provincie en relevante regionale en gemeentelijke kaders zoals die op dit moment c.q. ten tijde van de vaststelling van de wijziging van het omgevingsplan gelden (hoofdstuk 3). Ook voor de beoordeling van de relevante sectorale aspecten (hoofdstuk 4) en overige

uitvoerbaarheidsaspecten (hoofdstuk 5) gebeurt dat aan de hand van de huidige feiten en omstandigheden zoals die op dit moment c.q. ten tijde van de vaststelling van de wijziging van het omgevingsplan gelden.

Deze motivering ziet dus in feite op het voorgenomen besluit en de wijzigingen die met dat besluit in het omgevingsplan zullen worden aangebracht en is in beginsel alleen raadpleegbaar via lokaleregelgeving.overheid.nl. Het (geconsolideerde) omgevingsplan is voorzien van een (geconsolideerde) toelichting, bestaande uit een algemene toelichting en een artikelsgewijze toelichting, die als onderdeel van het omgevingsplan ook raadpleegbaar is via het Omgevingsloket (Regels op de kaart). Met de wijziging waarop deze motivering ziet worden ook wijzigingen aangebracht in die geconsolideerde toelichting. Op onderdelen wordt in deze motivering daarom verwezen naar de betreffende motivering.

2 De beoogde wijzigingen van het omgevingsplan

2.1 Het omgevingsplan gemeente Gennep

Deze wijziging voorziet in de eerste inhoudelijke wijziging van het omgevingsplan die is opgesteld en beschikbaar wordt gesteld volgens de nieuwe technische standaarden STOP-TPOD, sinds de inwerkingtreding van de Omgevingswet en het omgevingsplan zoals dat op de invoeringsdatum van die wet op 1 januari 2024 in werking is getreden. Eerder zijn wel al wijzigingen vastgesteld met de tijdelijke alternatieve maatregel TAM-IMRO.

Het nu te wijzigen omgevingsplan bestaat voor het deel van Ven-Zelderheide waarop de wijziging ziet daarom nog enkel uit een tijdelijk deel, dat hoofdzakelijk wordt gevormd de vooralsnog geldende ruimtelijke plannen en besluiten en de regels die bij wijze van overdracht aan de gemeente door het Rijk van rechtswege zijn toegevoegd aan het omgevingsplan. Dit laatste betreft de zogenoemde bruidsschat die is opgenomen in hoofdstuk 22 van het omgevingsplan. Voor een verdere toelichting op de opbouw van het omgevingsplan zie hoofdstuk 2 van de toelichting op het omgevingsplan.

De ruimtelijke plannen die als onderdeel van het tijdelijk deel van het omgevingsplan vooralsnog gelden voor Ven-Zelderheide zijn:

Naam	Datum vaststelling	Planidentificatienummer
Ven-Zelderheide	31 oktober 2011	NL.IMRO.0907.BP10009KERNVEZ-OH01
Vensestraat	23 september 2013	NL.IMRO.0907.BP13034VENSESTRVEZ-VA01
Vensestraat 49 Ven-Zelderheide	17 januari 2018	NL.IMRO.0907.BP17071VENSTR49VEZ-VA01
Paraplubestemmingsplan Parkeren Gemeente Gennep – digitaal	4 juni 2018	NL.IMRO.0907.BP17077PARKERENDIG-VA01
8 woningen Antoniusstraat Ven-Zelderheide	12 oktober 2020	NL.IMRO.0907.BP20105ANTONIUSVEZ-VA01
Kleefseweg 27-29 Ven-Zelderheide	31 januari 2022	NL.IMRO.0907.BP21121KLE2729VEZ-VA01
Antoniusstraat Noord Ven-Zelderheide	14 maart 2022	NL.IMRO.0907.BP21123ANTNOORDVEZ-VA01
Heidestraat 3a Ven-Zelderheide	7 november 2022	NL.IMRO.0907.BP22138HEISTR3AVEZ-VA01
Thematische herziening verbod kamerbewoning	18 december 2023	NL.IMRO.0907.BP23167KAMERBEWONI-VA01

Daarnaast worden omgevingsvergunningen die in afwijking van deze bestemmingsplannen zijn verleend verwerkt c.q. vertaald in het omgevingsplan.

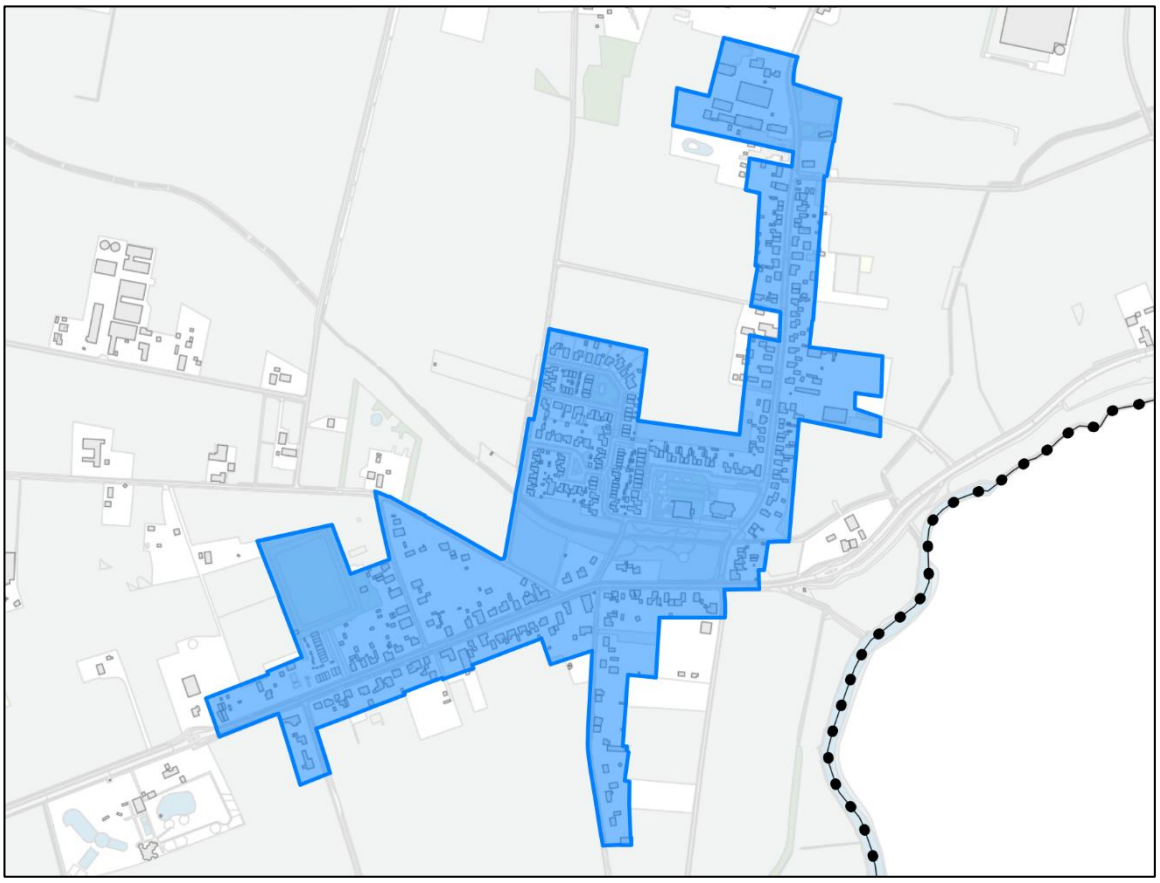
2.2 Geografische afbakening en beschrijving gebied

2.2.1 Ven-Zelderheide

Ven-Zelderheide is één van de vijf kernen binnen de gemeente Gennep. Waar de kernen Gennep, Milsbeek en Heijen zijn gelegen aan de (historische) nood-zuidverbinding die nu wordt gevormd door de provinciale weg N271, ligt Ven-Zelderheide, net als Ottersum – langs de (historische) oost-westverbinding die nu wordt gevormd door de N291 (Kleefseweg).

Een uitgebreide beschrijving van de identiteit, de voorzieningen en ook de kernkwaliteiten en kansen voor de kern Ven-Zelderheide is te vinden in de Omgevingsvisie gemeente Gennep, maar omwille van de zelfstandige leesbaarheid van deze motivering wordt hierna een korte beknopte samenvatting gegeven van de voor deze wijziging van het omgevingsplan meest relevante onderdelen daarvan.

Ven-Zelderheide is ontstaan als een lintdorp tussen heide en veen, waarbij de bebouwing hoofdzakelijk langs de Kleefseweg en Vensestraat is ontstaan, in de vorige eeuw. Relatief recent hebben enkele uitbreidingen met woningbouw plaatsgevonden, globaal tussen de Vensestraat, Kleefseweg, Hogeweg en het Hertoginnepad. Ook op de locatie van het voormalige gemeenschapshuis “De Uitkomst” aan de Kleefseweg heeft recent woningbouw plaatsgevonden. De afbakening van de kern is niet ‘hard’, aangezien de lintbebouwing verder doorloopt langs de Kleefseweg (met name in westelijke richting) en de Vensestraat (in noordelijke richting).



Gebied waarop deze wijziging van het omgevingsplan primair ziet

Er is geen duidelijke concentratie van voorzieningen aan te wijzen. Maar er zijn verspreid over de kern wel diverse voorzieningen aanwezig, zoals onder meer een basisschool en een multifunctionele accommodatie (MFA D'n Tunnis) in de voormalige kerk, beide gelegen aan Kerkvonder, enkele verspreid gelegen winkels en horecagelegenheden en een sportcomplex (V.V. Vense Boys). Verder zijn er met name aan de Vensestraat enkele bedrijven gevestigd. Wel is het zo dat de voornaamste maatschappelijke voorzieningen zijn geconcentreerd rond de voormalige kerk (MFA) en waarbij ook is voorzien in een 'groen' dorpshart in de vorm van een park op beide oevers van de Spiekerbeek waar regelmatig activiteiten plaatsvinden.



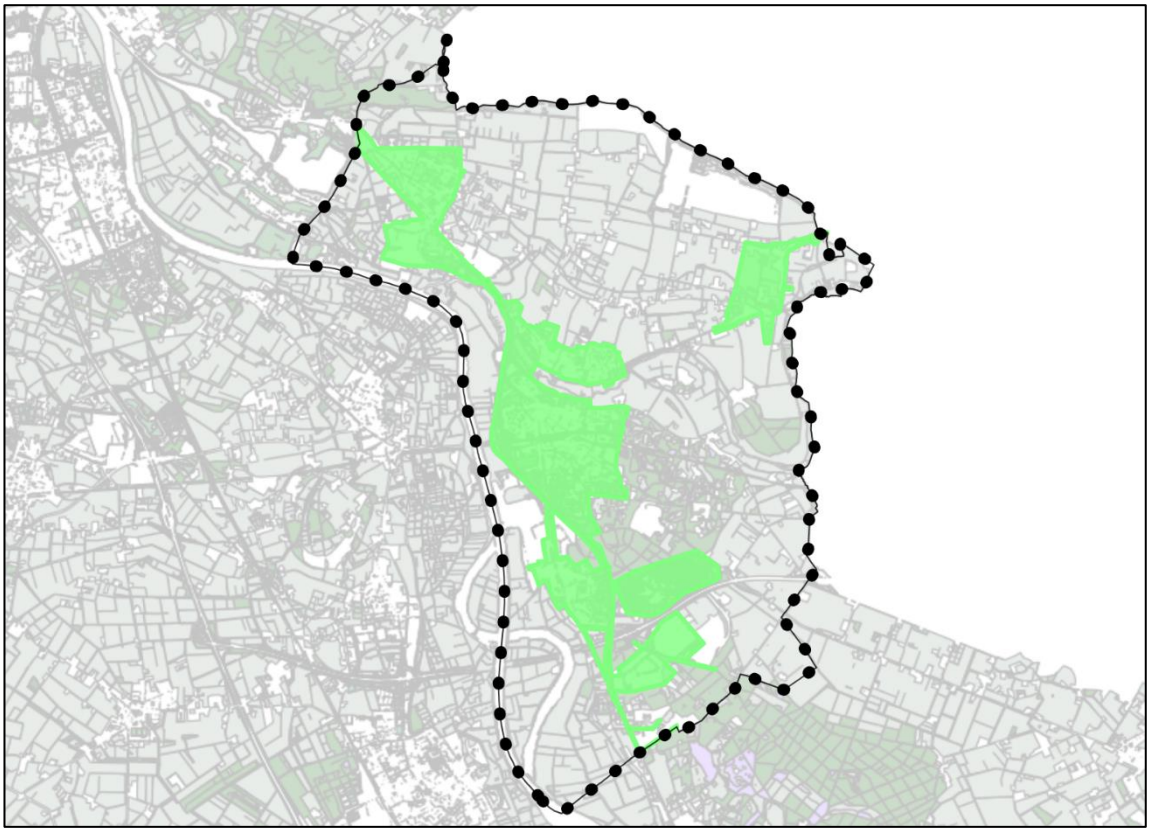
Luchtfoto park met rechts daarvan (noordzijde) het MFA D'n Tunnis en basischool De Vonder)

De binnen het plangebied aanwezige bebouwing bestaat hoofdzakelijk uit grondgebonden woningen met bijbehorende bijgebouwen. De verspreid tussen de woningen gelegen bedrijfsgebouwen zijn over het algemeen relatief beperkt van omvang, aansluitend bij de schaal van de omliggende woningen. In het noordelijk deel van het gebied, aan de westzijde van de Vensestraat komt wat meer grootschlige bedrijfsbebouwing voor. De aanwezige bebouwing bestaat verder uit één of twee bouwlagen en is veelal afgedekt met een kap, met een nokrichting parallel aan de weg of haaks op de weg. Er is geen hoogbouw aanwezig of gestapelde woningbouw (appartementencomplexen e.d.) binnen het gebied aanwezig. Enkele opvallende bouwwerken zijn het MFA D'n Tunnis, gevestigd in de voormalige St Antoniuskerk (Vensestraat 1), molen Rust na Arbeid (Kleefseweg 59, Rijksmonument) en de kapel Antonius Abt (Vensestraat 66, Rijksmonument).

2.2.2 Bebouwingscontour houtkap

Op grond van het Besluit kwaliteit leefomgeving moeten gemeenten in hun omgevingsplan een zogenoemde 'bebouwingscontour houtkap' vastleggen, die kan worden gezien als de bebouwde komgrens als voorheen bedoeld in de Boswet en later de Wet natuurbescherming. Buiten die contouren zijn dan regels van het Rijk van toepassing voor activiteiten met betrekking tot

houtopstanden, hout en houtproductie als opgenomen in Afdeling 11.3 van het Besluit activiteiten leefomgeving gelden en waarvoor veelal de Provincie Limburg (Gedeputeerde Staten) het bevoegd gezag is. Gelet op het doel van het vastleggen van die contour is het niet wenselijk dat gefaseerd te doen. Aangezien die aanwijzing ook geen invloed heeft op de buiten Ven-Zelderheide geldende bestemmingsplannen – als onderdeel van Omgevingsplan gemeente Gennep – is er ook op dat punt geen belemmering deze contour ook aan te wijzen voor zover die buiten het gebied ligt waarop deze wijziging van het omgevingsplan primair ziet. Navolgende afbeelding laat zien welke gebieden dit betreft. Kort samengevat betreft dit hoofdzakelijk de kernen, de bedrijventerreinen en recreatiepark Het Heijderbos.

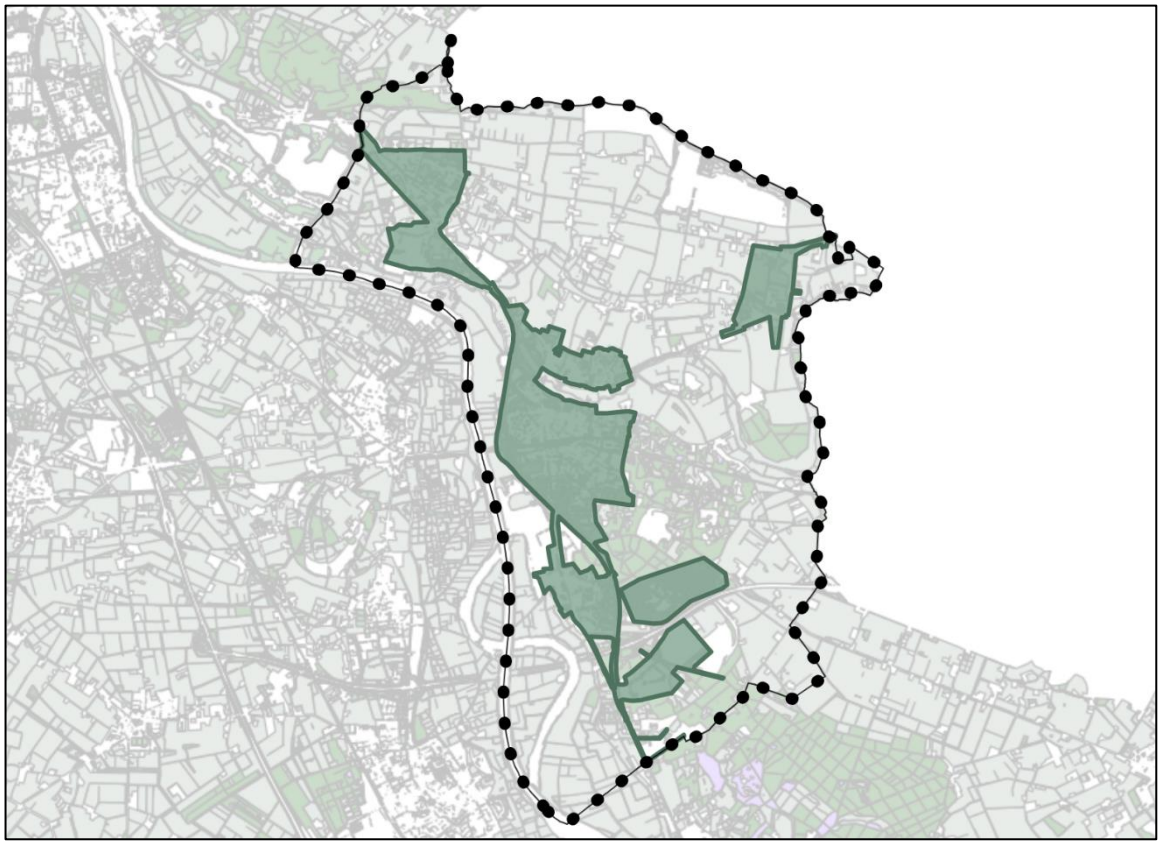


Bebouwingscontour houtkap als aan te wijzen met deze wijziging van het omgevingsplan

2.2.3 Bebouwingscontour jacht

Naast de bebouwingscontour houtkap moeten gemeenten in hun omgevingsplan op grond van hetzelfde Besluit kwaliteit leefomgeving een zogenoemde 'bebouwingscontour jacht' vastleggen. Binnen die contour en op terreinen direct grenzend aan die contour is het verboden te jagen met een geweer. Die grens moet worden afgestemd op de grens van het 'stedelijk gebied', waarmee wordt bedoeld *"het stedenbouwkundig samenstel van bebouwing voor wonen, dienstverlening, bedrijvigheid, detailhandel en horeca, en de daarbij behorende openbare of sociaal-culturele voorzieningen en infrastructuur".* Tot de geografische afbakening daarvan geldt op basis van overgangsrecht de aangewezen bebouwde kom als bebouwingscontour. Daarmee is deze afbakening van het gebied waar niet met een geweer mag worden gejaagd geen (nieuw) gevolg van de Omgevingswet, maar wordt dit slechts geografisch vastgelegd in het omgevingsplan.

De begrenzing van de bebouwingscontour jacht komt overigens overeen met de begrenzing van de bebouwingscontour jacht.



Bebouwingscontour jacht als aan te wijzen met deze wijziging van het omgevingsplan

2.3 De inhoudelijke wijzigingen

2.3.1 Inleiding

Deze wijziging van het omgevingsplan ziet in beginsel op het overzetten van de regels voor het gebruiken van gronden en bouwwerken en het bouwen van bouwwerken vanuit de geldende bestemmingsplannen naar het 'nieuwe deel' van het omgevingsplan. Daarmee is overigens niet gezegd dat geen inhoudelijke wijzigingen plaatsvinden, maar er worden bijvoorbeeld niet rechtstreeks nieuwe mogelijkheden voor woningbouw of andere functies voorzien. Verder worden regels over bepaalde activiteiten vanuit gemeentelijke verordeningen voor Ven-Zelderheide verplaatst naar het omgevingsplan, als eerste stap in de integratie van die regels in het omgevingsplan voor de gehele gemeente.

Hierna worden de wijzigingen ten opzichte van de situatie voor vaststelling van deze wijziging beknopt en thematisch beschreven.

2.3.2 Gebruik van gronden en bouwwerken

De in de bestemmingsplannen opgenomen regels voor het gebruiken van gronden en bouwwerken worden overgezet naar het omgevingsplan en zijn terug te vinden in hoofdstuk van het omgevingsplan. De regels zijn afgestemd op het huidige, op basis van de geldende bestemmingsplannen toegelaten gebruik. Een omgevingsplan kent geen wijzigingsbevoegdheid of uitwerkingsplichten, dus die komen in de regels ook niet meer terug. Hetzelfde geldt voor zogenoemde afwijkingsbevoegdheden, waarmee vóór de inwerkingtreding van de Omgevingswet onder voorwaarden *kon* worden afgeweken van regels in het bestemmingsplan. Toch zijn die mogelijkheden waar mogelijk weer opgenomen. Daarvoor is dan nog steeds een vergunning nodig (zogenoemde omgevingsvergunning binnenplanse omgevingsplanactiviteit).

De regels zijn geclusterd op een wijze die vergelijkbaar is met een bestemmingsplan, waarbij op perceelsniveau is aangegeven welke gebruiksactiviteiten waar zin toegestaan. Door te werken met zogenoemde gebiedsaanwijzingen en die te koppelen aan die regels zijn de locaties waarvoor die regels gelden goed en snel herkenbaar voor wie bekend is met bestemmingsplannen.



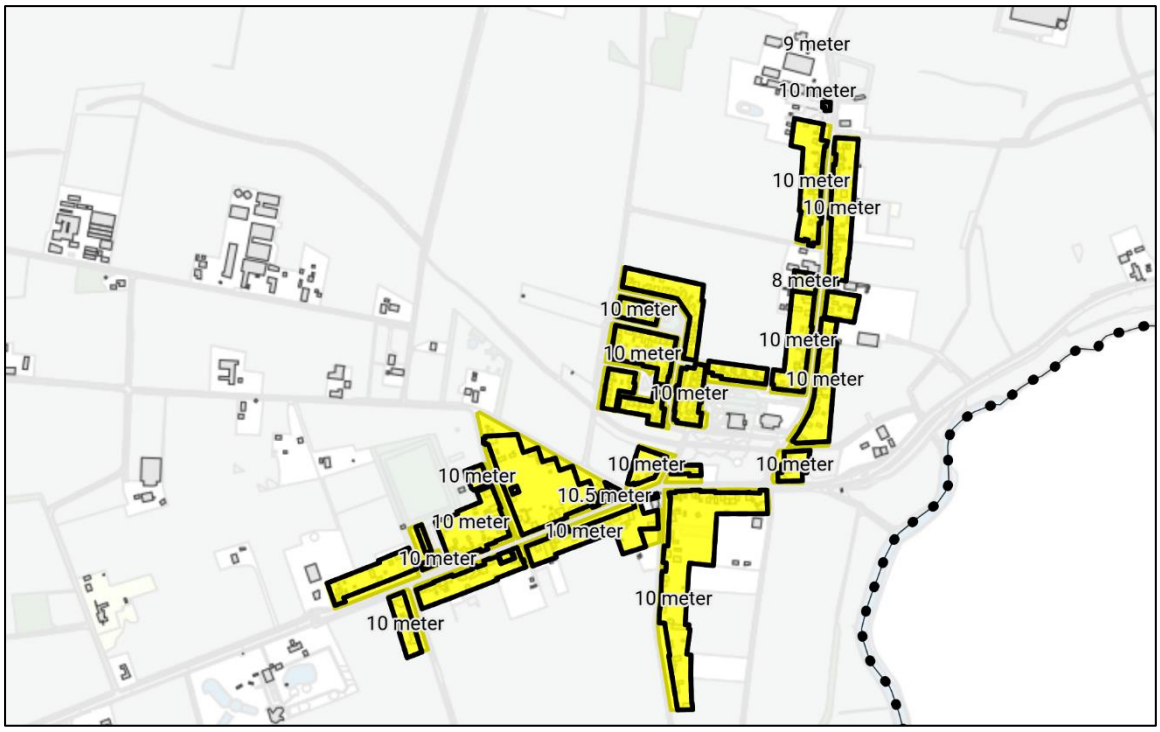
Selectie van gebiedsaanwijzingen/functies uit het plan die een indruk geven van het toegelaten gebruik

2.3.3 Bouwen en in stand houden van bouwwerken

Ook de bouwregels zijn grotendeels overgenomen uit de geldende bestemmingsplannen. Ze zijn te vinden in hoofdstuk 7 van het omgevingsplan. Daarbij wordt – net als in de bestemmingsplannen – gewerkt met bouwvlakken die aangeven waar gebouwen moeten worden gebouwd. Daarbij wordt

een onderscheid gemaakt in bouwregels voor gebouwen zonder een woonfunctie en gebouwen met een woonfunctie. Voor bedrijfswoningen (gebouwen met een bedrijfswoonfunctie) en agrarische bedrijfswoningen (gebouwen met een agrarische bedrijfswoonfunctie) zijn aparte bouwregels opgenomen. Anders dan in bestemmingsplannen worden bouwregels dus niet per afzonderlijke functie gegeven. Wel is in de bouwregels opgenomen dat slechts mag worden gebouwd ten behoeve van gebruik dat is toegelaten op basis van hoofdstuk 5 van het omgevingsplan.

Voor maatvoering is zoveel mogelijk gewerkt met omgevingsnormen, waardoor toegelaten goot- en bouwhoogtes, het toegelaten aantal woningen en bijvoorbeeld maximum bebouwingspercentages per locatie duidelijk herkenbaar zijn bij raadpleeg van het Omgevingsloket (Regels op de kaart)



Selectie bouwvlakken woonfuncties met omgevingsnorm maximum bouwhoogte

Een belangrijk verschil met een bestemmingsplan is dat uit hoofdstuk 7 ook volgt voor welke bouwwerken nog een omgevingsvergunning nodig is (omgevingsplanactiviteit / ruimtelijke bouwactiviteit) en wanneer bouwactiviteiten zonder omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit kunnen worden uitgevoerd. Deze regels wijken op onderdelen af van de regels voor vergunningvrij bouwen zoals ze vóór de inwerkingtreding van de Omgevingswet golden en zoals ze vooralsnog blijven gelden buiten Ven-Zelderheide op basis van Afdeling 22.2 van het omgevingsplan, die onderdeel is van de zogenoemde bruidsschat. Door die vertaalslag sluiten de stedenbouwkundig gewenste bouwmogelijkheden en de uitzonderingen op de vergunningplicht voor het bouwen van bouwwerken beter op elkaar aan, worden daarbij dezelfde begrippen en meetwijzen gebruikt, etc.

Er worden in het omgevingsplan ook regels opgenomen over het in stand houden van bouwwerken. De bouwregels in Afdeling 7.1 geven aan binnen welke kaders nieuwe bouwactiviteiten (bouwen, verbouwen, uitbreiden, etc) mogen plaatsvinden. In Afdeling 7.2 is onder meer geborgd dat bestaande

bouwwerken die ooit met vergunning of op basis van regels voor vergunningsvrij bouwen zijn gebouwd in stand mogen worden gehouden. Daarmee worden die bouwwerken niet onder het overgangsrecht gebracht. Daarbij is ook specifiek vermeld dat bouwwerken die aantoonbaar vóór 1945 zijn gebouwd ook in stand mogen worden gehouden, aangezien het archief van voor dat (bevrijdings)jaar niet meer geheel compleet is.

2.3.4 Uitvoeren werken, geen bouwwerk zijnde en werkzaamheden

In hoofdstuk 8 van het omgevingsplan worden regels over het uitvoeren van werken en werkzaamheden opgenomen. Dit zijn regels die grotendeels afkomstig zijn uit de geldende bestemmingsplannen. Denk aan regels ter bescherming van archeologische (verwachtings)waarden, de molenbiotoop van molen Rust na Arbeid , maar ook in verband met beschermingszones van leidingen, watergangen en waterkeringen. De regels zijn ook aan de hand van die thema's geclusterd. Soms is daarbij voorzien in een (extra) vergunningplicht opgenomen, soms wordt slechts voorzien in een regel die borgt dat advies wordt ingewonnen bij de beheerder van een waterstaatswerk. Dit omdat voor activiteiten op die locatie al een vergunning nodig is van die beheerder zelf, bijvoorbeeld op grond van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg (waterkeringen en watergangen in beheer bij het waterschap) of het Besluit activiteiten leefomgeving (binnen het rivierbed van de Maas (en Niers)).

Met deze wijziging worden ook de regels over het kappen van bomen c.q. het vellen van houtopstanden vanuit de Verordening beschermde houtopstanden Gennep geïntegreerd in het omgevingsplan.

2.3.5 Regels over activiteiten op of aan het openbaar gebied

In hoofdstuk 6 worden in aanvulling op de regels over het gebruiken van gronden en bouwwerken in hoofdstuk 5 regels opgenomen over activiteiten op of aan openbaar gebied. Dit betreft regels die afkomstig zijn uit de Algemene plaatselijke verordening. Denk aan regels over het aanleggen en in stand houden van uitritten naar de openbare weg, voorwerpen plaatsen op de weg, het innemen van standplaatsen en parkeerexcessen. Dit zijn regels die uiterlijk 2032 voor de gehele gemeenten moeten zijn overgenomen vanuit de APV in het omgevingsplan, omdat de regels in de APV over deze onderwerpen op dat moment vervallen. Deze wijziging voorziet in de eerste stap van deze noodzakelijke integratie van die regels in het omgevingsplan. Overigens geldt dat voor nu alleen nog voor Ven-Zelderheide, voor de rest van de gemeente blijven deze regels gelden als opgenomen in de APV.

2.3.6 (Artikelsgewijze) toelichting

Een verdere toelichting op de opzet van het omgevingsplan is opgenomen in het algemene deel van de (geconsolideerde) toelichting op het omgevingsplan. In het artikelsgewijze deel van de toelichting is voorzien in een beknopte nadere toelichting op de aan het omgevingsplan toe te voegen regels.

3 Beleid en instructies

3.1 Inleiding

Gemeenten zijn in beginsel vrij om hun omgevingsplan vorm en inhoud te geven, zolang de daarin opgenomen regels maar voorzien in een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Daarbij moet wel rekening worden gehouden met beleid van de Rijksoverheid en de provincie. Indien het Rijk van oordeel is dat gemeenten een nationaal belang alleen niet doelmatig en doeltreffend kunnen behartigen, dan wel wanneer internationaalrechtelijk verplichtingen daarom om vragen, kan het Rijk instructieregels vaststellen om die belangen goed te kunnen laten meewegen dan wel in acht te laten nemen door gemeenten bij een wijziging van het omgevingsplan. Deze instructieregels zijn opgenomen in het Besluit kwaliteit leefomgeving. Provinciale Staten hebben een soortgelijke bevoegdheid in relatie tot provinciale belangen en kunnen instructieregels opnemen in de Omgevingsverordening Limburg. Naast de algemene instructieregels in het Besluit kwaliteit leefomgeving (Rijk) en Omgevingsverordening Limburg (Provincie), die zijn bedoeld voor herhaalde toepassing, kunnen ook eenmalige instructies worden gegeven aan gemeenten.

Daarnaast is een gemeente gebonden aan haar eigen gemeentelijk beleid en aan regionaal voorbereid beleid dat door de betreffende gemeente is vastgesteld.

Hierna wordt ingegaan op het relevante beleid en relevante instructieregels en instructies vanuit het Rijk en de Provincie Limburg.

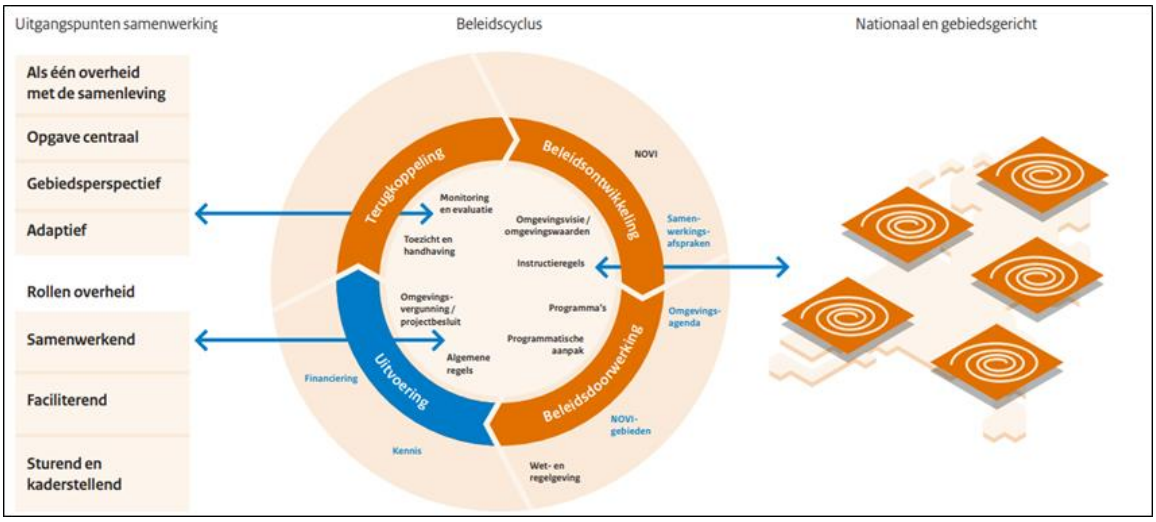
3.2 Nationale omgevingsvisie

Voorsorterend op de inwerkingtreding van de Omgevingswet is op 11 september 2021 de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) vastgesteld en in werking getreden. Met de NOVI biedt het Rijk een duurzaam toekomstperspectief voor onze leefomgeving. Met ruim 17 miljoen mensen op ruim 41.000 m^2 is het zoek goede keuzes te maken ten aanzien van ruimtebeslag, om Nederland over 30 jaar nog steeds een plek te laten zijn waar het goed wonen, werken en recreëren is.

De NOVI richt zich op die ontwikkelingen waarin meerdere nationale belangen bij elkaar komen en keuzes in samenhang moeten worden gemaakt tussen de 21 nationale belangen die in de NOVI worden onderscheiden. De belangrijkste keuzes zijn:

- De inpassing van duurzame energie(opwekking) met oog voor omgevingskwaliteit.
- Het bieden van ruimte voor een overgang naar een circulaire economie
- Woningbouw faciliteren in een stedelijk netwerk van gezonde en groene steden.
- Landgebruik meer in balans laten zijn met natuurlijke systemen.

Het realiseren van deze wensen, het benutten van kansen en het oplossen van knelpunten vraagt om samenwerking tussen overheden. Zowel bij nationale vraagstukken als bij gebiedsgerichte regionale opgaven.



In de NOVI worden een viertal prioriteiten benoemd, met de bijbehorende beleidskeuzes. De voor onderhavige wijziging van het omgevingsplan relevante keuzes worden hierna samengevat weergegeven.

1. Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie

- Nederland is in 2050 klimaatbestendig en waterrobuust. We reserveren voldoende ruimte voor toekomstige waterveiligheidsmaatregelen.
- We maken de energie-infrastructuur geschikt voor duurzame energiebronnen en reserveren daarvoor ruimte.
- We passen duurzame energie in met oog voor de kwaliteit van de omgeving en combineren deze zo veel mogelijk met andere functies, zoals zonnepanelen op daken en clustering van windmolens. Voor de inpassing van duurzame energie op land worden regionale energiestrategieën opgesteld.

2. Duurzaam economisch groeipotentieel

- De Nederlandse economie verandert van karakter en is in 2050 geheel circulair en de broeikasgasemissies zijn dan met 95% gereduceerd, met 55% reductie als beoogd tussendoel in 2030.
- We zetten in op optimale (inter)nationale bereikbaarheid van steden en economische kerngebieden in het Stedelijk Netwerk Nederland.
- Overheden investeren in een aantrekkelijke, gezonde en veilige leefomgeving in steden en regio's en bevorderen een aantrekkelijk vestigingsklimaat.

3. Sterke en gezonde steden en regio's

- We versterken het Stedelijk Netwerk Nederland door de ontwikkeling van de stedelijke regio's te ondersteunen en te zorgen voor goede onderlinge en externe verbindingen. Verstedelijking koppelen we aan de ontwikkeling van de (ov-) infrastructuur en vindt plaats in de regio's waar er vraag is.

- Het Rijk hanteert een integrale verstedelijkingsstrategie. Dit is een samenhangende aanpak van wonen, werken, mobiliteit, gezondheid, veiligheid en leefomgevingskwaliteit. Zo kunnen steden zich duurzaam ontwikkelen.
- Verstedelijking vindt geconcentreerd plaats in de regio. Toe te voegen nieuwe woon- en werklocaties worden zorgvuldig en op efficiënte wijze ingepast met oog voor beschikbare ruimte en mobiliteit. Het woningaanbod in de regio's sluit aan bij de vraag naar aantallen en typen woningen, woonmilieus en prijsklasse.
- We richten de leefomgeving zo in dat deze een actieve, gezonde leefstijl en maatschappelijke participatie bevordert. We verbeteren de luchtkwaliteit, zodat in 2030 wordt voldaan aan de advieswaarden van de Wereldgezondheidsorganisatie.
- We versterken het aanbod en de kwaliteit van het groen in de stad en verbeteren de aansluiting op het groene gebied buiten de stad. Een natuurinclusieve ontwikkeling van de stedelijke regio's en natuurinclusief bouwen zijn het uitgangspunt.
- We richten steden en regio's klimaatbestendig in.
- Het stedelijke mobiliteitssysteem levert een goede bereikbaarheid op. De auto, het ov, fietsen en lopen zijn onderling verknoopt. Het systeem draagt zo bij aan een gezonde leefomgeving en een gezonde leefstijl.
- Voor gebieden buiten het Stedelijk Netwerk Nederland, die liggen aan de grens van het land en/of waar vraagstukken rond bevolkingsdaling spelen, ontwikkelen de overheden gezamenlijk een integrale gebiedsgerichte aanpak.

4. Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied

- Unieke landschappelijke kwaliteiten worden versterkt en beschermd. Nieuwe ontwikkelingen in het landelijk gebied voegen landschapskwaliteit toe. Omgevingsbeleid wordt landschapsinclusief.

Toepassing en conclusie

Met deze wijziging wordt een eerste stap gezet in de totstandkoming van een gebiedsdekkend omgevingsplan ‘nieuwe stijl’ voor de gemeente Gennep. Met deze wijziging worden geen wezenlijke nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk gemaakt, maar wordt een passende regeling geboden voor de huidige situatie, maar gepaste ruimte voor doorontwikkeling van de bestaande functies. Daarbij is er ook aandacht voor te beschermen waarden en werken. Daarmee blijft een goede balans behouden tussen het benutten en het beschermen van de fysieke leefomgeving. In navolgende paragraaf wordt concreter ingegaan op de wijze waarop nationale belangen worden gerespecteerd en waar nodig worden geborgd in het omgevingsplan.

3.3 Besluit kwaliteit leefomgeving

Het Rijk kan met het oog op nationale belangen en die belangen die niet op een doelmatige en doeltreffende wijze door het gemeentebestuur kunnen worden behartigd instructieregels stellen over de uitoefening van taken en bevoegdheden door gemeentebesturen. Bij het wijzigen van het gemeentelijk omgevingsplan – zoals hier aan de orde – gelden instructieregels als opgenomen in het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl). Deze instructieregels hebben betrekking op de volgende onderwerpen, waarbij is aangegeven in hoeverre ze relevant zijn voor deze wijziging van het

omgevingsplan, gelet op de aard en omvang van de beoogde ontwikkeling en de ligging van de locatie waarop deze wijziging van het omgevingsplan betrekking heeft.

Afdeling 5.1. Instructieregels met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties		
Paragraaf	*Betreft*	*Relevant voor deze wijziging?*
Paragraaf 5.1.2	Waarborgen van de veiligheid	Ja
Paragraaf 5.1.3	Beschermen van de waterbelangen	Ja
Paragraaf 5.1.4	Beschermen van de gezondheid en het milieu	Ja
Paragraaf 5.1.5	Beschermen van landschappelijke of stedenbouwkundige waarden en cultureel erfgoed	Ja
Paragraaf 5.1.6	Behoud van ruimte voor toekomstige functies	Nee
Paragraaf 5.1.7	Behoeden van de staat en werking van infrastructuur of voorzieningen voor nadelige gevolgen van activiteiten	Ja
Paragraaf 5.1.7a	Het gebruik van bouwwerken	Ja
Paragraaf 5.1.8	Bevorderen van de toegankelijkheid van de openbare buitenruimte voor personen	Nee
Afdeling 5.2 Instructieregels over de uitoefening van taken voor de fysieke leefomgeving		
Artikel	*Betreft*	*Relevant voor deze wijziging?*
Artikel 5.163	Voorkomen belemmeringen gebruik en beheer hoofdspoorinfrastructuur en rijkswegen	Nee
Artikel 5.164	Lokale spoorwegen binnen vervoerregio	Nee, geen lokale spoorweg vervoersregio op of nabij locatie waarop deze wijziging omgevingsplan ziet
Artikel 5.165	Lozen industrieel afvalwater in openbaar vuilwaterriool	Nee
Artikel 5.165a	Bebouwingscontour jacht	Nee, wordt later verwerkt in het gemeentelijk omgevingsplan
Artikel 5.165b	Bebouwingscontour houtkap	Ja

Hierna wordt de strekking van de relevante instructieregels beknopt beschreven, waarna toepassing plaatsvindt op de gevolgen voor c.q. de relatie met de voorgenomen wijziging van het omgevingsplan.

3.3.1 Waarborgen van de veiligheid

Inleiding
In paragraaf 5.1.2 van het Bkl is voorzien in instructieregels met betrekking tot omgevingsveiligheid. De kern van deze paragraaf is dat bij het wijzigen van het omgevingsplan rekening moet worden gehouden met het belang van het voorkomen en beperken van risico's van branden, rampen en crises (verder: incidenten), het bestrijden van de gevolgen van dergelijke incidenten en de mogelijkheden van personen om zich in veiligheid te brengen wanneer zich een incident voordoet.

Deze instructieregel is opgenomen in artikel 5.2 Bkl en verder geconcretiseerd in een aantal instructieregels die zijn opgenomen in paragraaf 5.1.2 Bkl. Kort samengevat wordt in die instructieregels uitgegaan van een onderscheid in vijf kwetsbare functies: beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties. Bij het toelaten van dergelijke kwetsbare functies dient te worden getoetst aan de opgenomen instructieregels, waarbij – net als vóór de inwerkingtreding van de Omgevingswet – onderscheid wordt gemaakt tussen het plaatsgebonden risico en groepsrisico vanwege risicobronnen. Andersom zijn deze instructieregels ook relevant bij het toelaten van nieuwe risicobronnen nabij kwetsbare functies.

Toepassing en conclusie
In paragraaf 4.1.2 van deze motivering wordt inhoudelijk ingegaan op dit aspect. Zoals uit die paragraaf blijkt dat wordt voldaan aan de relevante instructieregels en is er op dat punt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het planvoornemen.

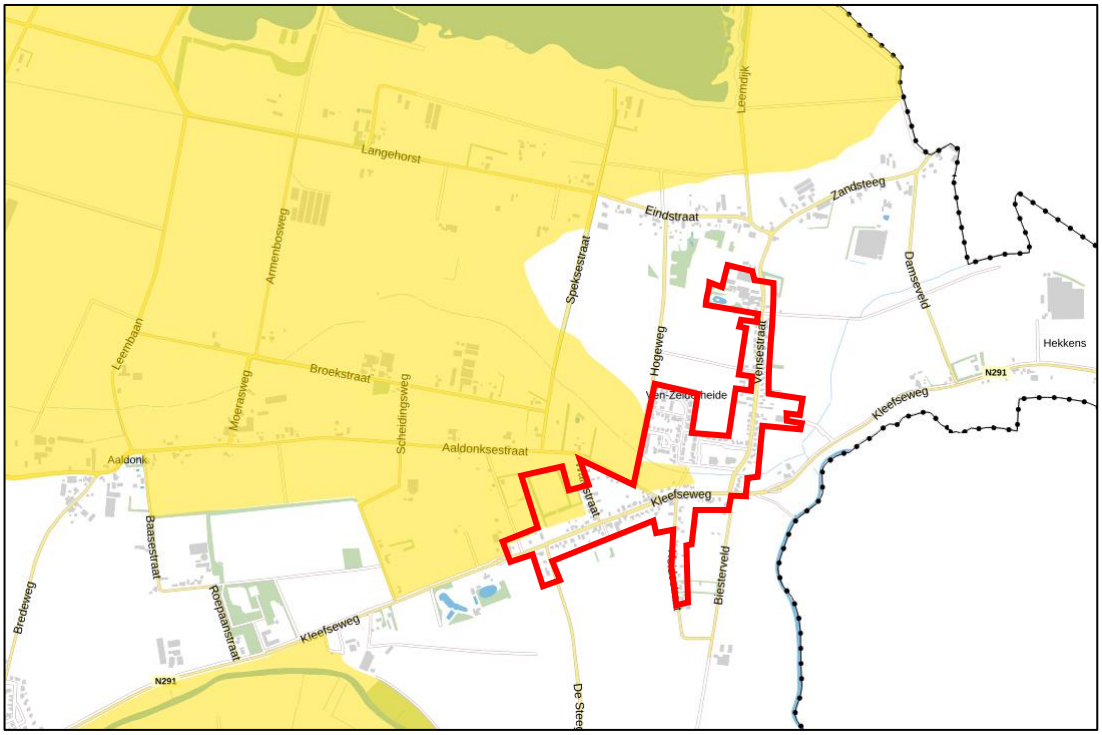
3.3.2 Het beschermen van waterbelangen

Inleiding
Bij het wijzigen van het omgevingsplan dient rekening te worden gehouden met de gevolgen van die wijziging voor het beheer van watersystemen, zo volgt uit paragraaf 5.1.3 Bkl. Daarbij worden de opvattingen van de beheerder van het watersysteem betrokken. Verder is in genoemde paragraaf voorzien in instructieregels ten aanzien van primaire waterkeringen, het kustfundament, het rivierbed van en reserveringsgebieden voor grote rivieren en het IJsselmeer.

Toepassing
Het planvoornemen is niet van invloed op primaire waterkeringen, het kustfundament of het IJsselmeer. Wel ligt een klein deel van het gebied waarop de wijziging van het omgevingsplan ziet binnen het (waterbergend) rivierbed van de Maas zoals afgebakend in de Omgevingsregeling.

Rivierbed grote rivieren
De instructieregels ten aanzien van het rivierbed van grote rivieren, als opgenomen in paragraaf 5.1.3.4 Bkl zien op het waarborgen van het veilig en doelmatig gebruik van de rivier de Maas, het voorkomen van feitelijke belemmeringen voor de vergroting van de afvoercapaciteit van de Maas en het voorkomen c.q. beperken van een waterstandsverhoging dan wel een afname van de bergingscapaciteit. Daarbij gelden er uitzonderingen voor onder meer activiteiten waarvoor geen omgevingsvergunning voor een “beperkingengebiedactiviteit voor een waterstaatswerk in beheer bij het Rijk” is vereist of die “van rivierkundig ondergeschikt belang” zijn. Verder wordt daarbij in het geldende Bkl een onderscheid gemaakt tussen het stroomvoerend en het waterbergend deel van het

rivierbed. Voor het waterbergend deel - zoals hier aan de orde - geldt dat activiteiten mogelijk zijn indien een eventuele afname van het bergend vermogen worden gecompenseerd en de compensatie ook wordt geborgd.



Uitsnede kaartbeeld Omgevingsregeling rivierbed

Deze wijziging van het omgevingsplan maakt geen nieuwe, wezenlijke ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk. De mogelijkheden die er zijn voor bijvoorbeeld het bouwen van nieuwe bouwwerken zijn in lijn met wat de vooralsnog geldende bestemmingsplannen mogelijk maken. Bovendien geldt dat de belangen als hiervoor beschreven en waar de instructieregels op zien ook al worden geborgd door het bepaalde in Afdeling 6.2 van het Besluit activiteiten leefomgeving. Daarmee doet de beoogde wijziging van het omgevingsplan geen afbreuk aan de benoemde belangen in verband met het rivierbed van de Maas.

Wel is voorzien in regels die borgen dat advies wordt ingewonnen bij de rivierbeheerder (Rijkswaterstaat) op het moment dat op grond van het plan een vergunning nodig is voor het bouwen van een bouwwerk of het uitvoeren van werken of werkzaamheden.

In paragraaf 4.4 van deze motivering wordt verder ingegaan op de gevolgen van deze wijziging voor de waterhuishouding. Zoals uit het voorgaande en uit paragraaf 4.4 blijkt wordt voldaan aan de relevante instructieregels en is er op dat punt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het planvoornemen.

3.3.3 Het beschermen van de gezondheid en het milieu

3.3.3.1 Inleiding

In paragraaf 5.1.4 van het Besluit kwaliteit leefomgeving zijn instructieregels opgenomen ten aanzien van diverse milieuaspecten zoals luchtkwaliteit, geluid, trillingen, bodemkwaliteit en geur. Die aspecten komen hierna achtereenvolgens aan bod.

3.3.3.2 De kwaliteit van de buitenlucht

Inleiding

Wanneer met de wijziging van het omgevingsplan activiteiten worden toegelaten die een toename van de verkeersintensiteit veroorzaken op wegen, vaarwegen of spoorwegen of het activiteiten betreft waarover in het Besluit activiteiten leefomgeving regels zijn gesteld met het oog op het beperken van de verontreiniging van de lucht, dienen de gevolgen voor de kwaliteit van de buitenlucht te worden beschouwd. Wanneer de betreffende activiteiten niet leiden tot een verhoging van de kalendergemiddelde concentratie van stikstofdioxide en fijnstof (PM_{10}) in de buitenlucht van meer dan 1,2 $\mu g/m^3$ en geen sprake is van een uitzondering als bedoeld in artikel 5.53, eerste lid Bkl of wanneer sprake is van een 'standaardgeval' als bedoeld in artikel 5.54 Bkl, draagt de ontwikkeling niet in betekenende mate bij aan de luchtverontreiniging. Wanneer sprake is van het mogelijk maken van meerdere activiteiten binnen een bepaalde afstand die gebruik gaan maken van dezelfde ontsluitingsweg binnen een periode van vijf jaar na vaststelling van de wijziging van het omgevingsplan, worden gevolgen cumulatief beschouwd, voor zover die activiteiten afzonderlijk een bijdrage aan de luchtverontreiniging opleveren van 0,1 $\mu g/m^3$ of meer.

Voor zogenoemde aandachtsgebieden voor stikstofoxide en/of fijnstof geldt een afwijkende regeling, maar Gennep is niet gelegen binnen een dergelijk aandachtsgebied.

Toepassing en conclusie

In paragraaf 4.1.3 van deze motivering wordt inhoudelijk ingegaan op dit aspect. Zoals uit die paragraaf blijkt dat wordt voldaan aan de relevante instructieregels en is er op dat punt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van de beoogde wijziging van het omgevingsplan.

3.3.3.3 Geluid door activiteiten

Inleiding

Bij het toelaten van activiteiten – anders dan wonen – die geluid kunnen veroorzaken op geluidgevoelige gebouwen bij het wijzigen van het omgevingsplan, dient rekening te worden gehouden met dat geluid op geluidgevoelige gebouwen en moet erin worden voorzien dat het geluid van die activiteiten op geluidgevoelige gebouwen aanvaardbaar is. Daarvan is sprake wanneer de standaardwaarden als opgenomen in artikel 5.65 Bkl worden overgenomen in het omgevingsplan. Dit betreft standaardwaarden voor toelaatbaar geluid op de gevel van (geprojecteerde) geluidgevoelige gebouwen en locaties voor woonschepen en woonwagens en grenswaarden voor toelaatbaar geluid in geluidgevoelige ruimten binnen in- en aanpandige geluidgevoelige gebouwen. Dezelfde instructieregels zijn van belang voor het toelaten van nieuwe geluidgevoelige gebouwen in de nabijheid van locaties waar activiteiten zijn toegelaten die geluid (kunnen) veroorzaken.

Op een bedrijventerrein zouden de standaardwaarden voor toelaatbaar geluid op de gevels van geluidgevoelige gebouwen voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau ($L_{Ar,L}$) en het maximaal geluidniveau (L_{Amax}) eventueel met 5 dB(A) kunnen worden verhoogd, in agrarisch buitengebied kan de standaardwaarde voor toelaatbaar geluid op de gevels van geluidgevoelige gebouwen voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau ($L_{Ar,L}$) juist met 5 dB(A) worden verlaagd. Daarnaast bieden de instructieregels op onderdelen ruimte om andere waarden te hanteren in het plan of om er op een andere wijze in te voorzien dat het geluid door activiteiten op geluidgevoelige gebouwen aanvaardbaar is. Verder zien de instructieregels onder meer op het uitsluiten van bepaalde activiteiten die in aanzienlijke mate geluid kunnen veroorzaken en het uitzonderen van de regels over geluid voor activiteiten op geluidgevoelige gebouwen voor bepaalde activiteiten zoals het geluid van hulpverleningsvoertuigen, gladheidsbestrijdingsvoertuigen en traumahelikopters en menselijk stemgeluid.

Verder zijn er voor enkele specifieke activiteiten ook specifieke instructieregels opgenomen, zoals voor windturbines en windparken, civiele buitenschietbanen, militaire buitenschietbanen en militaire springterreinen. Deze instructieregels zijn niet relevant voor onderhavige planlocatie en worden daarom niet verder beschreven.

Toepassing en conclusie

In paragraaf 4.1.4 van deze motivering wordt inhoudelijk ingegaan op dit aspect. Zoals uit die paragraaf blijkt dat wordt voldaan aan de relevante instructieregels en is er op dat punt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van de beoogde wijziging van het omgevingsplan.

3.3.3.4 Geluid door wegen spoorwegen en industrieterreinen

Inleiding

Voor zover het geluid van wegen en spoorwegen betreft wordt onderscheid gemaakt tussen wegen en spoorwegen met geluidproductieplafond en zonder geluidproductieplafond. Ook voor industrieterreinen waarop activiteiten worden toegelaten die in aanzienlijke mate geluid kunnen veroorzaken, geldt een systematiek van geluidproductieplafonds, voor andere bedrijventerreinen niet. De instructieregels die in het Bkl zijn opgenomen ten aanzien van industrieterreinen met een geluidproductieplafond blijven hierna buiten beschouwing, aangezien de locatie waarop deze wijziging van het omgevingsplan ziet niet is gelegen op of nabij een industrieterrein waarvoor een geluidproductieplafond is vastgesteld. Overigens is de locatie waarop deze wijziging van het omgevingsplan ziet ook niet gelegen binnen de geluidzone van een industrieterrein waarvoor nog géén geluidproductieplafond is vastgesteld en vooralsnog de systematiek van de Wet geluidhinder geldt.

De instructieregels voor geluid door wegen en lokale spoorwegen zonder geluidproductieplafonds hebben betrekking op de aanleg of het wijzigen van een gemeenteweg of waterschapsweg, dan wel lokale spoorweg en een wijziging van het gebruik van een lokale spoorweg. In die gevallen dient rekening te worden gehouden met het geluid van die wegen en spoorwegen op geluidgevoelige gebouwen en dient het omgevingsplan erin te voorzien dat dat geluid binnen een geluidaandachtsgebied aanvaardbaar is.

Ook is voorzien in instructieregels aan de hand waarvan moet worden beoordeeld of het toelaten van geluidgevoelige gebouwen in geluidaandachtsgebied aanvaardbaar is. Deze instructieregels gelden voor zowel geluidaandachtsgebieden langs wegen met als zonder geluidproductieplafond. Hierbij is verder relevant dat de instructieregels enkel gelden voor wegen met een verkeersintensiteit van meer dan 2.500 motorvoertuigbewegingen per etmaal (kalenderjaargemiddelde) en dat zolang voor een weg nog geen geluidaandachtsgebied is bepaald aan de hand van de basisgeluidemissie, in de Omgevingsregeling is voorzien in overgangsrecht dat inhoudt dat het geluidaandachtsgebied wordt bepaald aan de hand van vaste afstanden tot de (spoor)weg.

Tot slot dient bij het wijzigen van het omgevingsplan ook rekening te worden gehouden met indirecte akoestische effecten. Zo dient bij wijzigingen die een toename van de verkeerintensiteit op een weg of spoorweg veroorzaken te worden onderzocht of die wijziging leidt tot een toename van het geluid op geluidgevoelige gebouwen van 1,5 dB en zo ja, of bijvoorbeeld beperking van die toename door geluidbeperkende maatregelen mogelijk is. Ook is voorzien in instructieregels die gelden voor situaties waarin wijzigingen in een geluidaandachtsgebied plaatsvinden die gevolgen hebben voor de geluidsoverdracht.

Toepassing en conclusie
In paragraaf 4.1.4 van deze motivering wordt inhoudelijk ingegaan op dit aspect. Zoals uit die paragraaf blijkt dat wordt voldaan aan de relevante instructieregels en is er op dat punt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van de beoogde wijziging van het omgevingsplan.

3.3.3.5 Trillingen

Inleiding
Bij een wijziging van het omgevingsplan dient rekening te worden gehouden met trillingen door activiteiten in trillinggevoelige ruimten van trillinggevoelige gebouwen en dient er in te worden voorzien dat die trillingen in de genoemde ruimten van de genoemde gebouwen aanvaardbaar zijn. Trillinggevoelige ruimten zijn onder meer verblijfsruimten en verblijfsgebieden in gebouwen met een woonfunctie, onderwijsfunctie, gezondheidszorgfunctie met bedgebied of bijeenkomstfunctie voor kinderopvang met bedgebied. Ruimten in een gebouw met een industriefunctie vallen er niet onder en de instructieregels gelden niet voor trillinggevoelige ruimten in trillinggevoelige gebouwen die een (voormalige) functionele binding hebben met de activiteit die de trillingen kan veroorzaken.

Toepassing en conclusie
In paragraaf 4.1.5 van deze motivering wordt inhoudelijk ingegaan op dit aspect. Zoals uit die paragraaf blijkt dat wordt voldaan aan de relevante instructieregels en is er op dat punt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van de beoogde wijziging van het omgevingsplan.

3.3.3.Slagschaduw van windturbines

Gelet op het bepaalde in paragraaf 5.1.4.4a Besluit kwaliteit leefomgeving moet bij het wijzigen van een omgevingsplan rekening worden gehouden met slagschaduw door windturbines in verblijfsruimten van slagschaduwgevoelige gebouwen. Eventuele slagschaduw moet aanvaardbaar zijn. Daar wordt binnen een cirkel van 12 maal de rotordiameter van de windturbine rond die windturbine aan voldaan wanneer ten hoogste gemiddeld zeventien dagen per jaar gedurende niet meer dan 20 minuten per dag slagschaduw optreedt.

De meest nabij de planlocatie gesitueerde windturbines staan op enkele kilometers afstand. Daarmee kunnen gevolgen vanwege slagschaduw redelijkerwijs geheel worden uitgesloten en kan zonder een verdere inhoudelijke toets in Hoofdstuk 4 worden geconcludeerd dat dit aspect geen belemmering vormt voor de uitvoerbaarheid van de beoogde wijziging van het omgevingsplan.

3.3.3.7 Bodemkwaliteit

Inleiding

In het Besluit kwaliteit leefomgeving zijn instructieregels opgenomen over de bodemkwaliteit voor bodemgevoelige locaties. Dit zijn locaties waarop bodemgevoelige gebouwen en daarbij behorende aangrenzende, aaneengesloten tuinen en terreinen zijn toegelaten op basis van het omgevingsplan. Dit zijn gebouwen die geheel of gedeeltelijk de bodem raken en waarvoor het aannemelijk is dat er voor meer dan twee uur per dag aaneengesloten mensen aanwezig zullen zijn. De instructieregels gelden ook voor locaties waar woonschepen of woonwagen zijn toegelaten op basis van het omgevingsplan. De strekking van de instructieregels is dat in een omgevingsplan waarden worden opgenomen voor de toelaatbare bodemkwaliteit voor het bouwen van bodemgevoelige gebouwen op bodemgevoelige locaties en dat bij een overschrijding van die waarden sanering plaatsvindt of andere beschermende maatregelen worden getroffen. Bij het bepalen van voornoemde waarden dient rekening te worden gehouden met de interventiewaarden bodemkwaliteit als opgenomen in Bijlage IIA van het Bal, maar er kan ook worden voorzien in hogere waarden. Verder dient in het omgevingsplan te worden voorzien in bepaalde regels voor locaties waarvoor nazorg aan de orde is, zoals het in stand houden en onderhouden c.q. vervangen van na sanering aangebrachte afdeklagen en tijdelijke beschermingsmaatregelen die blootststelling aan een niet weggenomen bron van verontreiniging voorkomen. Vooralsnog is dit alles geborgd in het tijdelijk deel van het omgevingsplan (hoofdstuk 22).

Toepassing en conclusie

In paragraaf 4.1.6 van deze motivering wordt inhoudelijk ingegaan op dit aspect. Zoals uit die paragraaf blijkt dat wordt voldaan aan de relevante instructieregels en is er op dat punt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van de beoogde wijziging van het omgevingsplan.

3.3.3.8 Geur

Inleiding

In paragraaf 5.1.4 van het Besluit kwaliteit leefomgeving zijn voorts instructieregels opgenomen over het veroorzaken van geur door activiteiten op geurgevoelige gebouwen. Dit zijn in ieder geval gebouwen of delen van gebouwen met een woonfunctie, onderwijsfunctie, gezondheidszorgfunctie met bedgebied of bijeenkomstfunctie voor kinderopvang met bedgebied, alsmede nevengebruiksfuncties van die functies. Het gaat niet alleen om feitelijk bestaande gebouwen, maar ook om gebouwen die op basis van het omgevingsplan zijn toegelaten, maar nog niet zijn gerealiseerd. In het omgevingsplan kunnen verder ook andere gebouwen of locaties als geurgevoelig worden aangewezen, mits in die gebouwen c.q. op die locaties hoofdzakelijk sprake is van verblijf van mensen. Ook voor geur geldt dat de aan te houden afstanden of geurnormen (waarden) niet gelden voor geurgevoelige gebouwen die een (voormalige) functionele binding hebben met de geurveroorzakende activiteit. Bij het wijzigen van het omgevingsplan dient rekening te worden gehouden met de geur

door activiteiten op geurgevoelige gebouwen en het omgevingsplan dient er in te voorzien dat die geur aanvaardbaar is.

In aanvulling op de hiervoor beschreven 'algemene' instructieregels voor geur, gelden voor enkele specifieke activiteiten aanvullende instructieregels. Het betreft geur vanwege zuiveringstechnische werken, geur door het houden van landbouwhuisdieren in een dierenverblijf (bijvoorbeeld stallen), geur door andere agrarische activiteiten (bijvoorbeeld de opslag van mest en compost en de opslag van kuilvoer).

Toepassing en conclusie
In paragraaf 4.1.7 van deze motivering wordt inhoudelijk ingegaan op dit aspect. Zoals uit die paragraaf blijkt dat wordt voldaan aan de relevante instructieregels en is er op dat punt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van de beoogde wijziging van het omgevingsplan.

3.3.4 Landschappelijke waarden, stedenbouwkundige waarden en cultureel erfgoed

3.3.4.1 Inleiding
In paragraaf 5.1.5 zijn een aantal uiteenlopende instructieregels gebundeld die betrekking hebben op de bescherming van landschappelijke waarden, stedenbouwkundige waarden en cultureel erfgoed. Ook de ladder voor duurzame verstedelijking is hier in onder gebracht. Een deel van de instructieregels heeft betrekking op de kustlijn, de Waddenzee en het Waddengebied. Die worden buiten beschouwing gelaten, maar de overige instructieregels komen hierna aan bod.

3.3.4.2 Ladder voor duurzame verstedelijking
Inleiding
Artikel 5.129g Bkl is van toepassing op stedelijke ontwikkelingen die betrekking hebben op de ontwikkeling of uitbreiding van een bedrijventerrein, een zeehaventerrein, een woningbouwlocatie, kantoren, een detailhandelsvoorziening of een andere stedelijke voorziening en die voldoende substantieel is.

Voor zover een wijziging van een omgevingsplan voorziet in een nieuwe stedelijke ontwikkeling, wordt met het oog op het belang van zorgvuldig ruimtegebruik en het tegengaan van leegstand in het omgevingsplan rekening gehouden met:

- de behoefte aan die stedelijke ontwikkeling; en
- als die stedelijke ontwikkeling is voorzien buiten het stedelijk gebied of buiten het stedelijk groen aan de rand van de bebouwing van stedelijk gebied: de mogelijkheden om binnen dat stedelijk gebied of binnen dat stedelijk groen aan de rand van de bebouwing van stedelijk gebied in die behoefte te voorzien.

Deze afwegingsladder was voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet opgenomen in het Besluit ruimtelijke ordening. In dat kader is ook jurisprudentie gevormd die kan worden toegepast bij de beantwoording van de vraag wanneer een stedelijke ontwikkeling ‘voldoende substantieel’ is. Ontwikkelingen van minder dan 12 woningen werden voorheen niet aangemerkt als stedelijke ontwikkeling omdat ze daarvoor te kleinschalig waren. Bij andere ontwikkelingen lag die grens op 500

m^2. Bovendien was bij het overnemen van onbenutte plancapaciteit uit een voorheen geldende ruimtelijk plan niet aan te merken als een *nieuwe* stedelijke ontwikkeling.

Toepassing en conclusie

Deze wijziging van het omgevingsplan heeft hoofdzakelijk betrekking op het overhevelen van de regels over het toegelaten gebruik van gronden en bouwwerken binnen de kern Ven-Zelderheide van het tijdelijk deel van het omgevingsplan naar het nieuwe deel van het omgevingsplan, met de vooralsnog geldende bestemmingsplannen als uitgangspunt. Dat geldt ook voor de mogelijkheden voor het bouwen van bouwwerken. Daarbij is ook slechts beperkt ruimte voor rechtstreeks toegelaten nieuwe ontwikkelingen en activiteiten ten opzichte van de feitelijke situatie en de ruimte die er is heeft geen betrekking op voldoende substantiële stedelijke ontwikkelingen. Bovendien geldt in veel gevallen dat die ruimte ook al wordt geboden op basis van de vooralsnog geldende bestemmingsplannen, waardoor geen sprake is van *nieuwe* stedelijke ontwikkelingen. Daarmee wordt voldaan aan deze instructieregel en is er geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van de beoogde wijziging van het omgevingsplan.

3.3.4.3 Cultureel erfgoed en werelderfgoed

Inleiding

Bij een wijziging van het omgevingsplan moet rekening worden gehouden met het belang van het behoud van cultureel erfgoed, met inbegrip van bekende of aantoonbaar te verwachten archeologische monumenten en met het oog op het belang van het behoud van dat cultureel erfgoed moet in een omgevingsplan in ieder geval worden voorzien in regels ter bescherming van daarvoor in aanmerking komend cultureel erfgoed, waarbij rekening wordt gehouden met een aantal beginselen:

- het voorkomen van ontsiering, beschadiging of sloop van op grond van het omgevingsplan beschermde monumenten en archeologische monumenten;
- het voorkomen van verplaatsing van op grond van het omgevingsplan beschermde monumenten of een deel daarvan, tenzij dit dringend is vereist voor het behoud van die monumenten;
- het bevorderen van het gebruik van monumenten, zo nodig door wijziging van die monumenten, rekening houdend met de monumentale waarden;
- het voorkomen van aantasting van:
    a. de omgeving van rijksmonumenten, voorbeschermde rijksmonumenten en monumenten die op grond van het omgevingsplan zijn beschermd, voor zover die monumenten door die aantasting worden ontsierd of beschadigd; en
    b. het karakter van in het omgevingsplan beschermde stads- of dorpsgezichten of beschermde cultuurlandschappen door de sloop van bestaande gebouwen, de bouw van nieuwe gebouwen of andere belangrijke veranderingen; en
- het conserveren en in stand houden van archeologische monumenten, bij voorkeur in situ.

Daarnaast kunnen in het belang van de archeologische monumentenzorg in een omgevingsplan ook regels worden gesteld over in welke gevallen onderzoek naar de archeologische waarde van een locatie moet worden verricht (bij een bodemverstoring meer dan 100m^2), de wijze van het verrichten van opgravingen of archeologische begeleiding van andere activiteiten die tot bodemverstoring leiden.

Toepassing en conclusie

In paragraaf 4.2 van deze motivering wordt inhoudelijk ingegaan op dit aspect. Zoals uit die paragraaf blijkt dat wordt voldaan aan de relevante instructieregels en is er op dat punt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van de beoogde wijziging van het omgevingsplan.

3.3.5 Het behoud van ruimte voor toekomstige functies

In paragraaf 5.1.6 van het Bkl is voorzien in instructieregels die het behoud van ruimte voor toekomstige ontwikkelingen moeten borgen door te voorkomen dat in de betreffende reserveringszones ontwikkelingen plaatsvinden die die toekomstige ontwikkelingen kunnen belemmeren. Het betreft enkele concrete ontwikkelingen voor specifieke locaties zoals Mainportontwikkeling Rotterdam, maar ook enkele meer algemene ontwikkelingen zoals reserveringsgebieden voor autowegen, autosnelwegen en hoofdspoorwegen en reserveringsgebieden voor (nieuwe) leidingen van nationaal belang. Geen van die aspecten spelen een rol op de locatie waarop deze wijziging van het omgevingsplan betrekking heeft. Deze instructieregels zijn daarom niet van belang voor c.q. van invloed op de uitvoerbaarheid van het planvoornemen.

Toepassing en conclusie
Gezien het voorgaande zijn de betreffende instructieregels niet relevant voor deze wijziging van het omgevingsplan en zijn er daarom ook geen belemmeringen voor de uitvoerbaarheid van de beoogde wijziging van het omgevingsplan.

3.3.6 De staat en goede werking van infrastructuur en voorzieningen

Inleiding
In paragraaf 5.1.7 van het Bkl zijn enkele instructieregels gebundeld die betrekking hebben op het behoud van de staat en goede werking van infrastructuur en bepaalde voorzieningen. Het betreft voorzieningen in het kader van de landsverdediging en nationale veiligheid (o.a. militaire terreinen, laagvliegroutes voor jachtvliegtuigen, militaire radarinstallaties), grootschalige energieproductieinstallaties, Rijksvaarwegen, communicatie-, navigatie- en radarapparatuur voor de burgerluchtvaart, landelijke fiets- en wandelroutes en hyperscale datacentra.

Toepassing en conclusie
Gelet op de ligging van het plangebied en de aard van de ontwikkeling is enkel de mogelijke verstoring van het radarbeeld van radarinstallaties relevant. Aangezien Ven-Zelderheide is gelegen binnen de zone op een afstand tussen de 15 en 75 kilometer van militaire radarinstallaties, gelden beperkingen ten aanzien van de tiphoogte van windturbines. In datzelfde gebied gelden beperkingen voor windturbines om verstoring van het civiele radarbeeld te voorkomen. Nu de beoogde wijziging van het omgevingsplan geen windturbines mogelijk maakt, vormt deze instructieregel geen belemmering voor het planvoornemen.



Uitsnede gebieden waar beperkingen gelden voor bouwwerken en windturbines om verstoring van het radarbeeld te voorkomen

3.3.7 Het gebruik van bouwwerken

De mogelijkheden om in een omgevingsplan regels te stellen over de te realiseren categorieën woningen zijn opgenomen in paragraaf 5.1.7a van het Bkl, dat bestaat uit één artikel (5.161c). Het kan daarbij gaan om sociale huur- en koopwoningen, geliberaliseerde woningen voor middenhuur en woningen die alleen mogen worden gebouwd in particulier opdrachtgeverschap. Indien regels worden gesteld over de te realiseren woningcategorieën, dan dient daarbij ook een termijn voor instandhouding van die woning in de betreffende categorie opgenomen, waarmee de woning voor die periode beschikbaar blijft voor de betreffende doelgroep.

Het voorgaande is *mogelijk*, het is op basis van het Bkl niet verplicht het type woning vast te leggen indien de beoogde woningen in de genoemde categorieën vallen. Bovendien is dit enkel mogelijke voor *nieuwe* woningen, niet voor reeds bestaande woningen. Voor deze wijziging van het omgevingsplan geldt dat binnen de kern van Ven-Zelderheide – waarop deze wijziging primair ziet – geen nieuwe woningen mogelijk worden gemaakt ten opzichte van de vooralsnog geldende bestemmingsplannen. In die bestemmingsplannen zijn geen categorieën van woningen vastgelegd als in deze instructieregels is bedoeld. Het is daarom niet mogelijk dat nu alsnog te doen, mocht daar al behoefte aan bestaan.

<u>Toepassing en conclusie</u>
Gezien het voorgaande is er geen mogelijkheid en ook geen aanleiding woningcategorieën vast te leggen met deze wijziging van het omgevingsplan en is er geen sprake van strijdigheid met deze instructieregel.

3.3.8 Instructieregels over de uitoefening van taken voor de fysieke leefomgeving

Inleiding

In afdeling 5.2 van het Bkl zijn enkele specifieke instructieregels gebundeld omtrent de aanwijzing van gebieden in relatie tot bepaalde bevoegdheden en het stellen van eisen aan bepaalde industriële lozingen op een vuilwaterriool:

- géén regels opnemen in het omgevingsplan voor de hoofdspoorweginfrastructuur en wegen in beheer bij het Rijk die het gebruik, de instandhouding, de verbetering of de vernieuwing van die infrastructuur belemmeren (artikel 5.163 Bkl);
- het aanwijzen in het omgevingsplan van een beperkingengebied waarbinnen een omgevingsvergunningplicht beperkingengebiedactiviteit overeenkomstig het gebied dat door het dagelijks bestuur van een vervoersregio is aangewezen (art.5.164 Bkl);
- het stellen van eisen aan lozingen van industrieel afvalwater, niet afkomstig uit van een milieubelastende activiteit als aangewezen in hoofdstuk 3 van het Bal (art 5.165 Bkl);
- het aanwijzen van een bebouwingscontour jacht (art. 5.165a Bkl) en een bebouwingscontour houtkap (art. 5.165b Bkl).

Toepassing en conclusie

Binnen het gebied waarop deze wijziging van het omgevingsplan betrekking heeft zijn geen (hoofd)spoorwegen, wegen in beheer bij het Rijk of lokale spoorwegen gelegen. Ook is binnen het gebied waarop deze wijziging van het omgevingsplan betrekking heeft geen sprake van het lozen van industrieel afvalwater op het riool, anders dan afkomstig van een milieubelastende activiteit als aangewezen in hoofdstuk 3 van het Besluit activiteiten leefomgeving.

Wel is van belang dat met deze wijziging de bebouwingscontour houtkap en de bebouwingscontour jacht wordt vastgelegd, als toegelicht in hoofdstuk 2 van deze motivering. Daarmee wordt invulling gegeven aan deze twee instructieregels.

3.4 Instructies Rijk

Naast de algemene instructieregels die zijn opgenomen in het Besluit kwaliteit leefomgeving kan het Rijk ook instructies geven als bedoeld in artikel 2.34 Omgevingswet, over in het omgevingsplan op te nemen regels. Dergelijke instructies zijn echter niet van aan de orde.

3.5 Omgevingsvisie Limburg

3.5.1 Algemeen

Provinciale Staten van Limburg hebben op 1 oktober 2021 de Omgevingsvisie Limburg vastgesteld, die is gericht op de langere termijn (2030-2050). De provincie onderscheidt daarin drie hoofdopgaven:

- Een aantrekkelijke, sociale, gezonde en veilige leefomgeving in zowel stedelijk c.q. bebouwd gebied als in landelijk gebied
- Een toekomstbestendige, innovatieve en duurzame economie (inclusief landbouwtransitie)
- Klimaatadaptatie en energietransitie

Om afwegingen te kunnen maken en daarbij een balans te vinden tussen het beschermen én benutten van de fysieke leefomgeving worden de zogenoemde Limburgse principes gehanteerd:

- streven naar een inclusieve, gezonde en veilige leefomgeving;
- de kenmerken en identiteit van gebieden centraal stellen;
- meer stad, meer land;
- zorgvuldig omgaan met onze ruimte en voorraden bovengronds én ondergronds;
- procesmatige uitgangspunten:
    a. de maatschappelijke opgaven en kansen staan centraal;
    b. (grensoverschrijdende) samenwerking, participatie en eigenaarschap;
    c. we werken gebiedsgericht;
    d. we werken adaptief aan de opgaven;
    e. we werken als één overheid.

De visie gaat verder uit van een 'algemene zonering', waarbij een onderscheid wordt gemaakt tussen verstedelijkte gebieden en landelijke gebieden. Landelijke gebieden worden onderverdeeld in de categorieën Natuurnetwerk Limburg, Groenblauwe mantel en Buitengebied. De bebouwde gebieden worden onderverdeeld in de categorieën Stedelijk gebied, Stedelijk Centrum , Landelijke kern en Werklocaties. De begrenzing daarvan is vastgelegd in de provinciale verordening (zie paragraaf 3.6), maar daarbij is van belang dat deze kaart een zeker indicatief karakter hebben. De kern Ven-Zelderheide is grotendeels aangeduid als ‘landelijke kern’. De begrenzing ervan op perceelsniveau dient plaats te vinden in de gemeentelijke omgevingsplannen.

De omgevingsvisie bestaat verder uit een thematisch deel waarin de provincie haar visie geeft op thema's als Wonen & leefomgeving, Veiligheid en gezondheid en Werklocaties en een gebiedsgericht deel waarin wordt voorzien in een regiovisie voor Noord-, Midden- en Zuid-Limburg.

Hierna wordt eerst ingegaan op het regionale deel voor Noord-Limburg en daarna wordt ingegaan op de voor Ven-Zelderheide voornaamste thema’s:

- Wonen en leefomgeving;
- Cultuur, sport en erfgoed.

3.5.2 Regiovisie Noord-Limburg

De regio Noord-Limburg kenmerkt zich in ruimtelijk, economisch en maatschappelijk opzicht het beste door twee dominante, voor iedereen herkenbare assen: een snelle, hoog-dynamische Oost-West-as en een rustige, meer op (be)leefkwaliteit gerichte Noord-Zuid-as. De hoog-dynamische, economisch-georiënteerde Oost-West-as is de wereld van infrastructuur en logistiek, agrofood, maar ook de maakindustrie in z'n vele gedaanten. Samen wordt werk gemaakt van de Greenport-ontwikkeling, het stimuleren en verder uitbouwen van de reeds aanwezige bedrijvigheid door innovatie en onderwijs en het versterken van de samenwerking met omliggende regio's. Vanwege haar strategische ligging op de Oost-West-as en de nabijheid van grote afzetgebieden, zoals de regio Eindhoven, de Vlaamse Ruit en het Ruhrgebied, levert de regio een significante bijdrage aan de Nederlandse economie. De regio kent daarnaast een wereld van rust, ruimte en schoonheid, met de Maas als herkenbare kwaliteits-as. Het landschap is afwisselend met het terrassenlandschap van het Maasdal,

Maasmeanders, natuur- en bosgebieden, Peelvenen en ontginningsgebieden en gevarieerde landbouwactiviteiten. Juist de afwisseling van landschappen, natuur en cultuur, de nabijheid van steden en dorpen en economische activiteiten en voorzieningen, maakt Noord-Limburg prettig divers.

Een belangrijke opgave voor Noord-Limburg ziet op vitale en gezonde bewoners en hun leefomgeving, waarbij er (voor zover relevant voor deze ontwikkeling) aandacht is voor o.a.:

- het behouden van een vitale en bereikbare basisvoorzieningenstructuur om een aantrekkelijke woon-, werk- en leefomgeving te borgen. Speciale aandacht is nodig voor de bereikbaarheid en toegankelijkheid van voorzieningen voor inwoners in kleine kernen;
- een prettige woon- en leefomgeving die ook een gezonde levenswijze stimuleert;
- duurzame en klimaatbestendige dorpen en steden door ruimte efficiënt te benutten;
- de toegankelijkheid en bereikbaarheid van voorzieningen op het gebied van zorg, educatie, werk en vrije tijd, die niet afhankelijk moet zijn van de woonplaats, buurt of bestaande collectieve vervoersvoorzieningen.

Toepassing en conclusie

De beoogde wijziging van het omgevingsplan voorziet hoofdzakelijk in het overzetten van de regels als opgenomen in de vooralsnog geldende bestemmingsplannen en enkele verordeningen als eerste stap in de transitie van het tijdelijk omgevingsplan naar een gebiedsdekkend omgevingsplan 'nieuwe stijl'. De regels gaan daarbij overwegend beleidsneutraal over, in die zin dat geen mogelijkheden worden geboden die sterk afwijken van hetgeen reeds mogelijk is op basis van de vooralsnog geldende bestemmingsplannen. Daarbij wordt ruimte geboden voor behoud en beperkte doorontwikkeling van de bestaande voorzieningen en is aandacht voor onder meer een prettige en gezonde leefomgeving, klimaatadaptatie en efficiënt ruimtegebruik, zoals elders in deze motivering wordt onderbouwd. Gezien de aard van de planwijziging – reguliere actualisatie – is de wijziging slechts beperkt van invloed op de opgaven als genoemd in de regiovisie, maar daarmee in ieder geval niet in strijd.

3.5.3 Thema Wonen en leefomgeving

Voor wat betreft wonen ligt de kern van de opgave en het provinciaal belang in het bieden van een woning(plan)voorraad waarbij vraag en aanbod zowel kwalitatief als kwantitatief in evenwicht zijn. De juiste woningen van de juiste kwaliteit moeten voor de juiste doelgroep op de juiste plek en op het juiste moment beschikbaar zijn. Het succes van de woningmarkt en de woon- en leefkwaliteit is daarbij onlosmakelijk verbonden met de sociaal-economische omstandigheden, gezondheid, leefbaarheid, het voorzieningenniveau, de bereikbaarheid en de veiligheid.

De provincie bekijkt woningbouwontwikkelingen vanuit een brede maatschappelijke context. Dat vraagt een integrale aanpak van locaties en gebieden in de vorm van herstructurering en transformatie/herbestemming in centra, buurten, wijken, dorpen en het buitengebied. Bij die keuzes moet rekening worden gehouden met samenhangende belangen zoals leegstand bij detailhandel, kantoren, maatschappelijk vastgoed, monumenten, etc. Daarnaast wordt de woningopgave altijd in samenhang met veiligheid en leefbaarheid bezien en wordt gestreefd naar het gebruikmaken van meekoppelkansen voor een klimaatbestendige en -adaptieve woonomgeving.

De provincie acht het daarbij van belang dat eerst de kwaliteit van het feitelijk bestaand bebouwd gebied op orde wordt gemaakt. Via het principe van de Ladder voor duurzame verstedelijking dient

de ruimte in bestaand bebouwd gebied optimaal te worden gebruikt, zowel kwantitatief als kwalitatief. Dat betekent dat eerst leegstaand vastgoed hergebruikt en herbestemd wordt in lijn met de Limburgse principes.

Toepassing en conclusie
Zoals ook voortvloeit uit het gemeentelijk woonbeleid wordt de opgave om vraag en aanbod van woningen zowel kwantitatief als kwaliteit in balans te brengen en te houden onderschreven. Hetzelfde geldt voor het op peil houden van het voorzieningenniveau. Ven-Zelderheide heeft een aantal belangrijke voorzieningen zoals een basisschool en een MFA, maar bijvoorbeeld geen supermarkt (in de kern). Die voorzieningen zijn echter op relatief korte afstand beschikbaar (< 15 min met auto en fiets). Deze wijziging van het omgevingsplan voorziet niet in het toestaan van nieuwe woningen ten opzichte van de vooralsnog geldende bestemmingsplannen, maar vooralsnog onbenutte mogelijkheden om nieuwe woningen te bouwen worden wel overgenomen uit die bestemmingsplannen. Dit betreft onder andere de relatief recente woningbouwontwikkeling op de locatie van het inmiddels gesloopte gemeenschapshuis "De Uitkomst". Toekomstige nieuwe mogelijkheden worden waar mogelijk gezocht binnen het bestaand stedelijk gebied, waarbij ook rekening wordt gehouden met leegstaande panden: transformeren bestaande bebouwing of herontwikkelen locatie.

3.5.4 Thema Cultuur, sport en erfgoed

Voor wat betreft dit thema is het provinciaal belang het voorzien in een divers aanbod van regionale voorzieningen voor sport en cultuur, gelet op de ontmoetingsfunctie en het bieden van een aantrekkelijke vrijetijdsbesteding, wat weer bijdraagt aan een aantrekkelijk woon- en vestigingsklimaat. Ook het bieden van ruimte aan verenigingsleven en de daarbij behorende accommodaties is een belangrijk onderdeel van de maatschappij. Bovendien draagt sporten bij aan de mentale en fysieke gezondheid.

Voor wat betreft cultureel erfgoed en archeologische waarden geldt dat daarmee zorgvuldig dient te worden omgegaan, ook bij nieuwe ruimtelijke plannen.

Toepassing en conclusie
Ven-Zelderheide is een relatief kleine kern, maar beschikt wel over een sportcomplex en goede mogelijkheden voor vrijetijdsbesteding, al dan niet in georganiseerd verband. Zowel binnen en in de nabijheid van de kern. Dat geldt ook voor het cultuuraanbod. Het recent in gebruik genomen MFA "D'n Tunnis" en de voorzieningen in het dorpshart in de openlucht dragen daar aan bij.

Voor wat betreft cultureel erfgoed is van belang dat een aantal Rijksmonumenten aanwezig is binnen de kern, die overeenkomstig de vooralsnog geldende bestemmingsplannen passende gebruiksmogelijkheden behouden. Het betreft de molen Rust na Arbeid (Kleefseweg 59) en de kapel Antonius Abt (Vensestraat 66). Ten aanzien van de molen is ook van belang dat via de op te nemen regels ook de molenbiotoop wordt beschermd. Voorts voorziet de voorgenomen wijziging van het omgevingsplan in bescherming van archeologische (verwachtings)waarden door een vertaling van de gemeentelijke archeologische beleidskaart en een daaraan gekoppelde regeling waaruit volgt bij welke bodemingrepen archeologisch onderzoek nodig is.

3.5.5 Overige Thema's

De hiervoor beschreven thema's betreffen de meest relevante thema's voor Ven-Zelderheide. Daarnaast zijn ook thema's als economie, natuur, water en landschap meer in algemene zin van belang voor deze wijziging van het omgevingsplan, maar daarop maar beperkt van invloed gelet op het feit dat geen wezenlijke nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt en slechts een passende nieuwe regeling wordt geboden voor de bestaande situatie als gevolg van de inwerkingtreding van de Omgevingswet.

3.6 Omgevingsverordening Limburg

3.6.1 Inleiding

De Provincie Limburg heeft met het oog op provinciale belangen instructieregels opgenomen in de Omgevingsverordening Limburg (OvL). Die instructieregels zijn deels gericht aan het Waterschap Limburg en deels aan gemeenten. Niet alle instructieregels zijn relevant voor de beoogde planwijziging, gelet op de mogelijk te maken activiteiten of de ligging van het de planlocatie. Hierna is een overzicht opgenomen van de instructieregels die voor gemeenten zijn opgenomen in de verordening zoals die sinds 3 februari 2025 geldt en daarbij is aangegeven of ze relevant (kunnen) zijn voor deze wijziging van het omgevingsplan. Voor zover de instructieregels inderdaad relevant (kunnen) zijn wordt ze vervolgens inhoudelijk behandeld.

Paragraaf	Betreft	Relevant voor deze wijziging?
Afdeling 2.1	Infrastructuur: reserveringsgebieden provinciale wegen en lokaal spoor	Ja
paragraaf 3.2.3	Watersystemen: motiveringsplicht klimaatadaptatie	Ja
Paragraaf 4.2.2	Grondwater: waterwingebieden en grondwaterbeschermingsgebieden	Nee
Afdeling 6.2	Geluid: motiveringsplicht kernkwaliteiten stiltegebieden	Nee
Afdeling 7.1	Landschappen: motiveringsplicht kernkwaliteiten beschermingsgebied Nationaal landschap Zuid-Limburg	Nee
Afdeling 7.3	Landschappen: en motiveringsplicht kernkwaliteiten groenblauwe mantel	Ja
Paragraaf 8.1.2	Natuurgebieden: motiveringsplicht Natuurnetwerk Limburg	Nee
Paragraaf 8.1.3	Natuurgebieden: motiveringsplicht natuurbeekzones	Nee
Paragraaf 10.1.1	Landbouw: intensieve veehouderijen	Ja
Paragraaf 10.1.2	Landbouw: geitenhouderijen	Ja
Paragraaf 10.1.3	Landbouw: glastuinbouw	Ja
Afdeling 11.1	Cultureel erfgoed: herbenutting van monumentale en beeldbepalende gebouwen	Ja

Paragraaf 12.1.1	Wonen: planvoorraad wonen	Ja
Paragraaf 12.1.2	Werken: vestigingsmogelijkheden detailhandel	Nee
Paragraaf 12.1.3	Werken: vestigingsmogelijkheden kantoren	Nee
Paragraaf 12.1.4	Werken: vestigingsmogelijkheden bedrijventerreinen	Nee
Paragraaf 12.1.5	Recreëren: vestigingsmogelijkheden vrijetijdseconomie	Nee
Paragraaf 12.1.6	Recreëren: wonen in recreatieverblijven en huisvesting speciale doelgroepen	Ja
Paragraaf 12.1.7	Huisvesting internationale werknemers	Nee
Paragraaf 12.1.8	Na-ijlende effecten steenkolenwinning	Nee
Afdeling 13.1	Energie: uitsluitingsgebieden windturbines	Nee
Afdeling 13.2	Energie: zonnepanelen op daken bedrijfsgebouwen	Nee
Afdeling 13.2	Energie: zonneparken	Nee
Afdeling 16.1	Beschermingsgebied Einstein Telescope	Nee

3.6.2 Reserveringsgebieden provinciale wegen

Langs provinciale wegen dient rekening te worden gehouden met een reserveringszone van 15 meter aan weerszijden van de weg, te meten vanuit de buitenste kantstreep van een provinciale weg die op de bij de verordening behorende kaart is ingetekend. Binnen die reserveringszone mogen geen bouwwerken worden toegelaten, met uitzondering van tijdelijke bouwwerken of bouwwerken die op basis van het Besluit bouwwerken leefomgeving zonder omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit kunnen worden gebouwd.

Toepassing en conclusie

De Kleefseweg (N291) is een provinciale weg en ook als zodanig ingetekend op de kaart (gml) die hoort bij de verordening. Er is echter geen reserveringsstrook ingetekend. Dat is alleen voor (een deel van) de N280 en N270 gedaan (buiten de gemeente Gennep gelegen). Gelet op de functie van de weg binnen het wegennet en gezien het feit dat aan weerzijden van de Kleefseweg sprake is van lintbebouwing, waarbij de bebouwing veelal op korte afstand van de weg is gesitueerd, is een toekomstige verbreding van de weg met extra rijstroken niet realistisch. Overigens zijn de bouwmogelijkheden langs de Kleefseweg afgestemd op de bouwmogelijkheden die de vooralsnog geldende bestemmingsplannen bieden en worden dus geen nieuwe bouwmogelijkheden geboden met deze wijziging van het omgevingsplan.

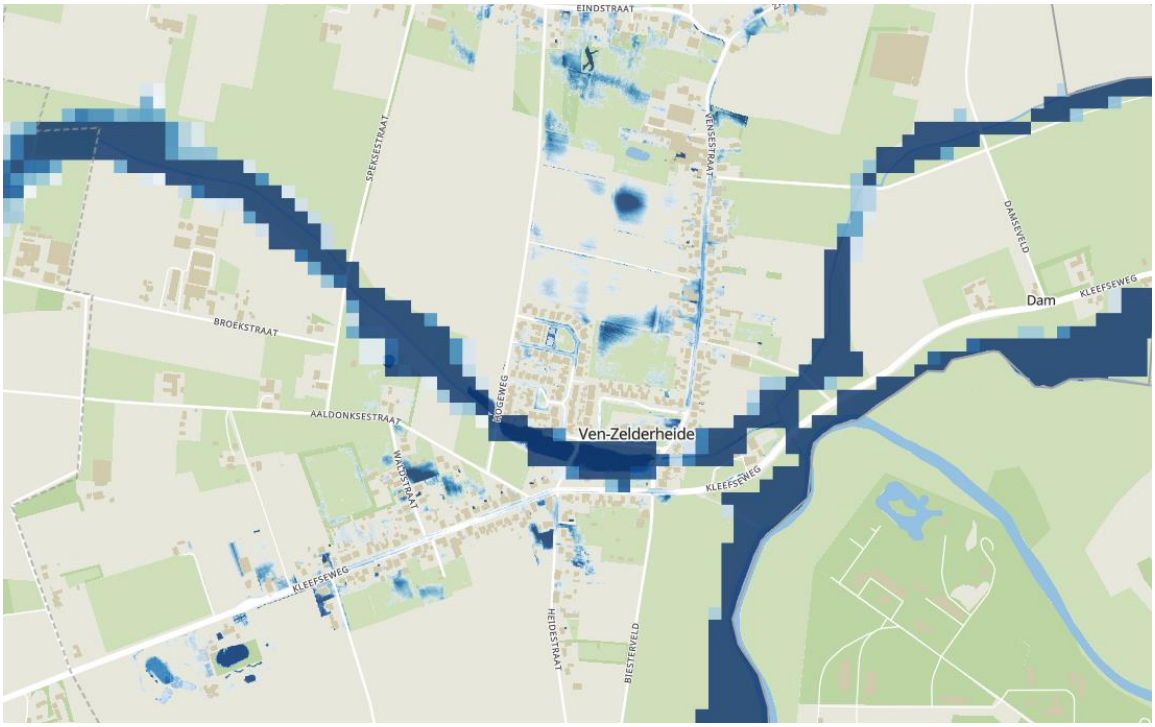
3.6.3 Klimaatadaptatie

In de motivering bij wijziging van een omgevingsplan dat een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling mogelijk maakt moet worden beschreven op welke wijze in het plan rekening wordt gehouden met de risico's en gevolgen van klimaatverandering, welke maatregelen en voorzieningen worden getroffen om de risico's en gevolgen van klimaatverandering te voorkomen of te beperken en de afweging die daarbij

is gemaakt. Bij die beschrijving wordt gebruik gemaakt van de informatie van gemeentelijke, regionale en landelijke stresstest- en overstromingskaarten en daarbij moet in ieder geval worden ingegaan op de risico's wateroverlast, overstroming en droogte.

Toepassing en conclusie

Uitgaande van het kaartmateriaal van Waterpanel Noord, dat beschikbaar is via wpn.klimaatmonitor.nl gelden er voor het gebied geen bijzondere risico's ten aanzien van wateroverlast. Wel zijn gronden langs de Spiekerbeek gevoeliger voor wateroverlast. Dit betreffen hoofdzakelijk onbebouwde delen van het plangebied (groen / agrarisch). Ook ten aanzien van droogte en hittestress gelden er geen bijzondere risico's. Gelet op de relatief kleinschalige bebouwing met bijbehorende tuinen en erven met voldoende groen en het omringende buitengebied is geen sprake van zorgelijke hitte-eilanden zoals in sterk verstedelijkte gebieden met veel dichte bebouwing en veel gesloten oppervlakteverhardingen.



Uitsnede kaartmateriaal wateroverlast

3.6.4 Groenblauwe mantel

In de motivering bij een wijziging van het omgevingsplan die betrekking heeft op een gebied binnen de Groenblauwe mantel beschrijft de kernkwaliteiten van de delen van die Groenblauwe mantel die zijn gelegen binnen het gebied waarop de wijziging van het omgevingsplan ziet. Ook dient te worden ingedaan op de waarde van die gronden als ecologische verbindingszone, de waarde van die gronden in het kader van de instandhouding van de natuurdoeltypen van aangrenzende gronden die onderdeel uitmaken van het Natuurnetwerk Limburg en de waarde van die gronden voor het bieden van ruimte voor water en waterberging. Uit de motivering dient voorts te blijken hoe met deze aspecten rekening is gehouden in de beoogde wijziging van het omgevingsplan. Is sprake van een ontwikkeling, dan dient ook te worden ingegaan op een eventueel verlies aan kwaliteit en de compensatie daarvan.

Toepassing en conclusie

Binnen het gebied waarop deze wijziging van het omgevingsplan ziet is slechts een klein deel van de gronden aangewezen als Groenblauwe mantel. Het betreft gronden aan weerszijden van de Spiekerbeek, die in gebruik zijn voor (hobbymatige) agrarische doeleinden en als park / groen dorpshart. Deze beek voorziet in een ecologische verbinding, maar de aangrenzende gronden hebben beperkt waarde al ecologische verbinding tussen gebieden die onderdeel zijn van het netwerk Natura 2000 dan wel het Natuurnetwerk Limburg, indien zin dat het slechts een klein deel van de gronden betreft die onderdeel maken van de Groenblauwe mantel in het noordelijk deel van de gemeente.

Als gevolg van de voorgenomen wijziging van het omgevingsplan verandert er ook niets aan de in de verordening beschreven kernkwaliteiten (groene karakter, visueel-ruimtelijk karakter, het cultureel erfgoed, het reliëf en de ruimte voor water en waterberging in de laagten en het beekdal), gelet op de huidige inrichting, het huidige gebruik en het feit dat daarin geen verandering wordt voorzien.



Uitsnede kaartmateriaal omgevingsverordening met o.a. de begrenzing van de Groenblauwe mantel en het Natuurnetwerk Limburg

3.6.5 Landbouw

Op basis van de instructieregels die zijn opgenomen in Afdeling 10.1 van de verordening mogen in beginsel geen nieuwe intensieve veehouderijen en geitenhouderijen worden toegelaten. Ook nieuwvestiging van glastuinbouw is in beginsel niet toegestaan buiten aangewezen ontwikkelingsgebieden voor glastuinbouw. Hoewel onder voorwaarden en op bepaalde locaties wel vestiging en uitbreiding van intensieve veehouderijen en/of glastuinbouw mogelijk is, zijn die uitzonderingen voor de locatie waarop deze wijziging van het omgevingsplan ziet niet van belang.

Toepassing en conclusie
Binnen het gebied waarop deze wijziging van het omgevingsplan primair ziet zijn geen intensieve veehouderijen, geitenhouderijen of glastuinbouwbedrijven aanwezig en worden deze bedrijven ook niet toegestaan binnen dat gebied. Binnen het gebied liggen slechts enkele gronden waarop agrarische bedrijfsactiviteiten zijn toegestaan, uitsluitend in de vorm van grondgebonden agrarische bedrijvigheid.

3.6.6 Herbenutten van monumentale en beeldbepalende gebouwen

Indien een omgevingsplan nieuwe activiteiten toestaat, wordt daarbij de mogelijkheid betrokken die activiteiten onder te brengen in leegstaande monumenten of beeldbepalende gebouwen. Uit de motivering/toelichting moet blijken hoe die afweging is gemaakt.

Toepassing en conclusie
De beoogde wijziging van het omgevingsplan voorziet hoofdzakelijk in het overzetten van de regels als opgenomen in de vooralsnog geldende bestemmingsplannen als eerste stap in de transitie van het tijdelijk omgevingsplan naar een gebiedsdekkend omgevingsplan 'nieuwe stijl'. De regels gaan daarbij overwegend beleidsneutraal over, in die zin dat geen mogelijkheden worden geboden die sterk afwijken van hetgeen reeds mogelijk is op basis van de vooralsnog geldende bestemmingsplannen. Ook worden geen geheel nieuwe activiteiten toegestaan waarvan moet overwogen of die kunnen worden ondergebracht in leegstaande monumentale en beeldbepalende panden. Overigens heeft dit aspect wel de aandacht. Een goed voorbeeld is de nieuwe invulling die is gevonden voor de voormalige kerk binnen het gebied, die nu dienst doet als multifunctionele accommodatie.

3.6.7 Wonen

In de motivering bij een wijziging van het omgevingsplan die ziet op het realiseren van woningen en/of het overnemen van woningbouwmogelijkheden uit bestemmingsplannen die zijn vastgesteld vóór 16 januari 2015 dient te worden onderbouwd dat die woningen voorzien in een behoefte. Daarbij gaat het om zowel de kwantitatieve als kwalitatieve behoefte, hetgeen dient te blijken uit een actueel onafhankelijk regionaal behoefteonderzoek. Indien het gaat om nieuwe woningbouwmogelijkheden, dan dient over die toevoeging ook regionaal overeenstemming te zijn.

Toepassing en conclusie
Binnen het gebied waarop deze wijziging van het omgevingsplan primair ziet zijn nog enkele onbenutte woningbouwtitels aanwezig. Deels betreft het mogelijkheden op basis van na 2015 vastgestelde plannen, maar bestemmingsplan 'Ven-Zelderheide' is vastgesteld vóór 16 januari 2015, waardoor de in dat plan opgenomen woningbouwmogelijkheden moeten worden heroverwogen, voor zover voor die locaties nadien niet reeds een recenter plan is vastgesteld. Het betreft dan nog een enkele bouwtitel aan de Aaldonksestraat. Gelet op de wens om de leefbaarheid in kleine kernen te behouden – hetgeen tot uitdrukking komt in onder meer de Regionale woonvisie Noord-Limburg 2020-2040 is het wenselijk deze titel te behouden.

3.6.8 Recreatie

Op basis van de provinciale verordening mag een omgevingsplan geen regels bevatten die wonen in een recreatieverblijf mogelijk maken. Onder voorwaarden geldt een uitzondering voor het tijdelijk huisvesten van internationale werknemers, woonurgenten en statushouders.

Toepassingen conclusie
Binnen het gebied waarop deze wijziging primair ziet is een groepsaccommodatie aanwezig. De regels voor het gebruik daarvan laten geen wonen toe, waarmee wordt voldaan aan deze instructieregel.

3.7 Regionaal en gemeentelijk beleidskader

3.7.1 Toekomstvisie Gennep 2040

De toekomstvisie Gennep 2040 dient als een kompas voor de gemeente. In 2040 is de gemeente Gennep groen, gezellig, gastvrij, goed bereikbaar en geliefd. Het toekomstbeeld voor de gemeente Gennep in 2040 kan als volgt worden beschreven:

Bij aankomst in de gemeente word je begroet door een groen, divers landschap, waar aandacht is voor klimaat en biodiversiteit. Daarnaast word je verwelkomd door een gastvrije gemeenschap, waarbij een grote gemeenschapszin heerst. Hierdoor floreert in Gennep het verenigingsleven, dankzij betrokken vrijwilligers en ondernemers die ieder hun steentje bijdragen. Als gevolg hiervan zijn de kernen van de gemeente Gennep levendig, met gezellige restaurants en winkels en een rijke cultuurhistorie. Hierdoor trekt Gennep veel dagjesmensen en toeristen, die zorgen voor een goed ondernemersklimaat. Daarnaast zijn er voldoende betaalbare en energie-neutrale woningen voor jonge gezinnen, maar ook woonhofjes en mantelzorgwoningen voor ouderen.

Toepassing en conclusie
Deze wijziging ziet op de kern Ven-Zelderheide. Er worden geen wezenlijke nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk gemaakt, maar er wordt wel een passende regeling geboden voor de huidige situatie met beperkt ruimte voor een ‘normale’ doorontwikkeling. Daarbij wordt ook voorzien in een passende regeling voor de bestaande voorzieningen voor onder meer het verenigingsleven en de bescherming van waardevolle bomen en houtopstanden.

3.7.2 Omgevingsvisie gemeente Gennep

Op 23 september 2019 heeft de gemeenteraad de Omgevingsvisie Gemeente Gennep "Samen maken we Gennep" vastgesteld. De visie laat zien hoe Gennep sterker, mooier, gezonder en nog krachtiger gemaakt kan worden. De omgevingsvisie is in samenwerking met inwoners, ondernemers en maatschappelijke partners opgesteld. Hieruit zijn vier speerpunten naar voren gekomen:

1. Cultuurrijk Gennep
2. Krachtige kernen, sterke werkgebieden
3. Hoog, droog en veilig Gennep
4. Sterke samenleving en (digitale) verbindingen

Belangrijke opgave voor de gemeente Gennep is het behouden en versterken van de ruimtelijke kwaliteit. Voor het definiëren van het begrip 'ruimtelijke kwaliteit' hanteert de gemeente de volgende vier waarden:

- herkomstwaarde (ontstaansgeschiedenis);
- belevingswaarde (diversiteit + identiteit + schoonheid);
- gebruikswaarde (doelmatigheid + functionele samenhang);
- toekomstwaarde (duurzaamheid + aanpasbaarheid + beheerbaarheid).

In de omgevingsvisie zijn de volgende kansen/ambities benoemd voor Ven-Zelderheide, gebaseerd op het Dorpsontwikkelingsplan Ven-Zelderheide, Grenzeloze Ambitie 2.0:

- Vraag en aanbod woningbouw kwalitatief en kwantitatief op elkaar afstemmen.
- Verkeersveiligheid verbeteren.
- Behoud (versterking en uitbreiding) basisvoorzieningen.
- Behoud en versterking ruimtelijke kwaliteit waaronder mogelijkheden voor recreatie en de realisatie van een MFC als dorpshart.
- Behoud sfeer van ´rust en groen´.

Toepassing en conclusie

Op het gebied van het kwalitatief en kwantitatief in balans brengen van de woningvoorraad zijn de afgelopen jaren de nodige stappen gezet en die worden nog steeds gezet. Zo zijn nieuwe woningen in aanbouw op de locatie van het voormalige gemeenschapshuis “De Uitkomst” en zijn enkele nieuwe woningbouwprojecten in voorbereiding. Deze wijziging van het omgevingsplan zelf voorziet niet in het toevoegen van nieuwe woningen. Het dorpshart is versterkt met de realisatie van een nieuw MFC in de voormalige kerk, maar ook in de buitenlucht nabij Kerkvonder / de Spiekerbeek. Voor die voorzieningen worden met deze wijziging van het omgevingsplan een passende regeling geboden, net als voor de overige binnen de kern en voorzieningen. Voor het overige voorziet deze wijziging van het omgevingsplan niet in wezenlijke ruimtelijke ontwikkelingen die niet passen binnen de omgevingsvisie.

3.7.3 Duurzaamheidsvisie 2040

In 2023 is de Duurzaamheidsvisie Gennep 2040 opgesteld. In deze visie wordt een inkijkje gegeven in hoe een ‘duurzaam Gennep’ er in 2040 uitziet, welke stappen we moeten zetten om daar te komen, en wie welke rol heeft. Technologieën en inzichten op het gebied van duurzaamheid zijn voortdurend in ontwikkeling. Daarom is de visie geen statisch document, hij wordt met enige regelmaat herzien. De doelstellingen voor 2040:

1. Gennep is bijna energieneutraal;
2. Al het vervoer is fossielvrij;
3. Overal is schone lucht;
4. Er is bijna geen afval meer;
5. De gemeente is klimaatbestendig;
6. Er is mooi groen.

Toepassing en conclusie

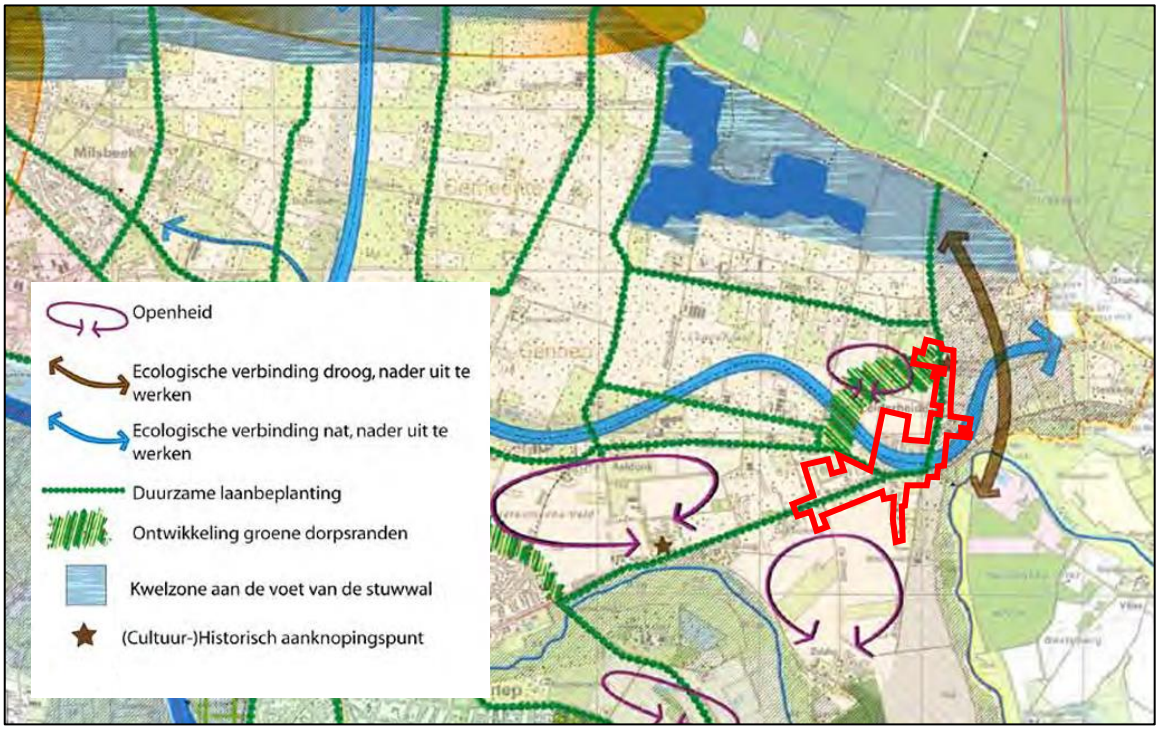
Deze wijziging van het omgevingsplan is een eerste stap in de transitie naar een gebiedsdekkend omgevingsplan 'nieuwe stijl' voor de gemeente Gennep. Duurzaamheid is binnen het omgevingsplan een belangrijk, maar de uitwerking daarvan zal grotendeels op een later moment plaatsvinden. Op een deel van de doelstellingen is een omgevingsplan ook maar beperkt van invloed, zeker voor een relatief klein en overwegend woongebied als Ven-Zelderheide. Het omgevingsplan maakt in ieder geval geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk die conflicteren met de genoemde doelstellingen.

3.7.4 Landschappelijk ontwikkelingsplan

Hoewel het landschappelijk ontwikkelingsplan 2009 (LOP) verouderd is, staan er nog relevante onderdelen in. Dit zijn de landschaps-analyse en het gedachtegoed 'ecologisch verbinden'. Het LOP kent een aantal doelstellingen:

1. Vervlechten waar het kan en scheiden waar het moet;
2. Het versterken van de contrasten van hoog tot laag;
3. Het behouden en beschermen van het afwisselende landschap.

Tenslotte staat in het LOP een gedeelte over de toekomst van de landbouw, wat nog steeds relevant is. Een van de aandachtspunten die benoemd wordt is het (verder) verweven van de functies landbouw, natuur en recreatie & toerisme. Een van de aandachtspunten hierbij is dat de recreatieve en ecologische waarden van de agrarische gebieden kunnen worden versterkt door erfbeplanting en kleinschalige landschapselementen.



Uitsnede visiekaart Landschapsontwikkelingsplan, globale begrenzing Ven-Zelderheide in rood

Toepassing en conclusie

Deze wijziging van het omgevingsplan is een eerste stap naar een gebiedsdekkend omgevingsplan voor de gemeente Gennep en voorziet in een passende regeling voor de kern Ven-Zelderheide. De wijziging is niet (direct) van invloed op bestaande landschapswaarden of ambities als beschreven in het LOP. Wel wordt de regeling ten aanzien van de bescherming van waardevolle bomen en houtopstanden overgenomen als eerste stap in het integreren van regels over de fysieke leefomgeving in het omgevingsplan vanuit gemeentelijke verordeningen, in dit geval vanuit de Verordening beschermde houtopstanden Gennep. Deze regeling ziet onder meer op de duurzame laanbeplanting als aangeduid in voorgaande afbeelding.

3.7.5 Ruimtelijke kwaliteit

Voorschriften over het uiterlijk van bouwwerken zijn vooralsnog niet opgenomen in beleidsregels als bedoeld in artikel 4.19 Omgevingsplan, maar vooralsnog in de welstandsnota. Tot die beleidsregels zijn vastgesteld wordt op dit punt getoetst aan de welstandsnota.

3.8 Overige kaders

3.8.1 Lob van Gennep

In maart 2022 is een voorkeursbeslissing genomen voor het project Lob van Gennep. De aanleiding van het project is meervoudig. De waterveiligheidsopgave voor het project omvat de verbetering van hoogwaterbescherming van zowel de Lob van Gennep als van stroomafwaarts gelegen gebieden. Met een andere inrichting van de Lob van Gennep moet het gebied beschermd worden overeenkomstig de wettelijke waterveiligheidsnorm. Ook zullen er bij extreem hoogwater stroomafwaarts minder hoge waterstanden zijn. Door de opgave voor waterveiligheid en de opgave voor ruimtelijke kwaliteit te verbinden, ontstaan kansen om de gebiedskwaliteiten te behouden, te versterken en uit te bouwen. Door deze kansen integraal mee te nemen ontstaat meerwaarde voor het landschap, toerisme en recreatie in en rondom de Lob van Gennep.

Toepassing en conclusie

Ven-Zelderheide valt binnen het projectgebied van de Lob van Gennep. Ten zuiden van Ven-Zelderheide wordt de dijk aangesterkt. Het omgevingsplan gemeente Gennep houdt rekening met het project Lob van Gennep. Echter, het omgevingsplan regelt geen activiteiten, vergunnings- of meldingsplichten in het kader van het project Lob van Gennep.

4 Sectorale aspecten

4.1 Milieuaspecten

4.1.1 Inleiding

In het kader van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties is van belang de gevolgen van de beoogde wijziging van het omgevingsplan voor de fysieke leefomgeving te beoordelen. Die aspecten komen hierna aan de orde. Voor een belangrijk deel van deze aspecten geldt dat instructieregels vanuit het Rijk en/of provincie aan de orde zijn aan de hand waarvan die beoordeling dient plaats te vinden. Deze instructieregels zijn reeds beschreven in Hoofdstuk 3 van deze motivering, hierna vindt de inhoudelijk toetsing plaats. Ook wordt ingegaan op andere aspecten waarvoor geen instructieregels zijn gesteld door het Rijk of de provincie maar die wel van belang zijn voor de beoordeling of de beoogde wijziging van het omgevingsplan voorziet in een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

4.1.2 Omgevingsveiligheid

Op basis van de in paragraaf 3.3.1 reeds kort beschreven instructieregels met betrekking tot omgevingsveiligheid moet bij het wijzigen van het omgevingsplan rekening worden gehouden met het belang van het voorkomen en beperken van risico's van branden, rampen en crises (verder: incidenten), het bestrijden van de gevolgen van dergelijke incidenten en de mogelijkheden van personen om zich in veiligheid te brengen wanneer zich een incident voordoet. Daarbij gaat het overigens niet alleen om risico's vanwege gevaarlijke stoffen, maar bijvoorbeeld ook risico's vanwege overstromingen of natuurbranden. Omgevingsveiligheid is daarmee een breder begrip dan wat voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet veelal werd verstaan onder externe veiligheid.

Gevaarlijke stoffen
Waar het gaat om risicobronnen met betrekking tot gevaarlijke stoffen (milieubelastende activiteiten, buisleidingen of transportroutes) wordt in de relevante instructieregels een onderscheid gemaakt tussen het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Ook wordt een onderscheid gemaakt in verschillende gradaties van kwetsbare functies: beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties. Voor het plaatsgebonden risico geldt een *grenswaarde* voor kwetsbare locaties en (zeer) kwetsbare gebouwen. Die functies mogen niet worden toegelaten op een locatie waar de kans op het overlijden van een onbeschermd en continu aanwezig persoon buiten de begrenzing van de locatie waar een activiteit wordt verricht (met gevaarlijke stoffen) als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval veroorzaakt door die activiteit hoger is dan 1 op 1 miljoen per jaar (10^{-6}). Voor beperkt kwetsbare gebouwen en locaties geldt het voorgaande als *richtwaarde*: er moet rekening worden gehouden met plaatsgebonden risico bij het toelaten van dergelijke functies binnen de plaatsgebonden risicocontour.

Voor het groepsrisico zijn zogenoemde aandachtsgebieden van belang, waarbij een onderscheid wordt gemaakt in brandaandachtsgebieden, explosieaandachtsgebieden en gifwolkaandachtsgebieden. Voor die aandachtsgebieden gelden geen grenswaarden voor kwetsbare functies, maar er moet in de genoemde gebieden *rekening worden gehouden met* de kans op

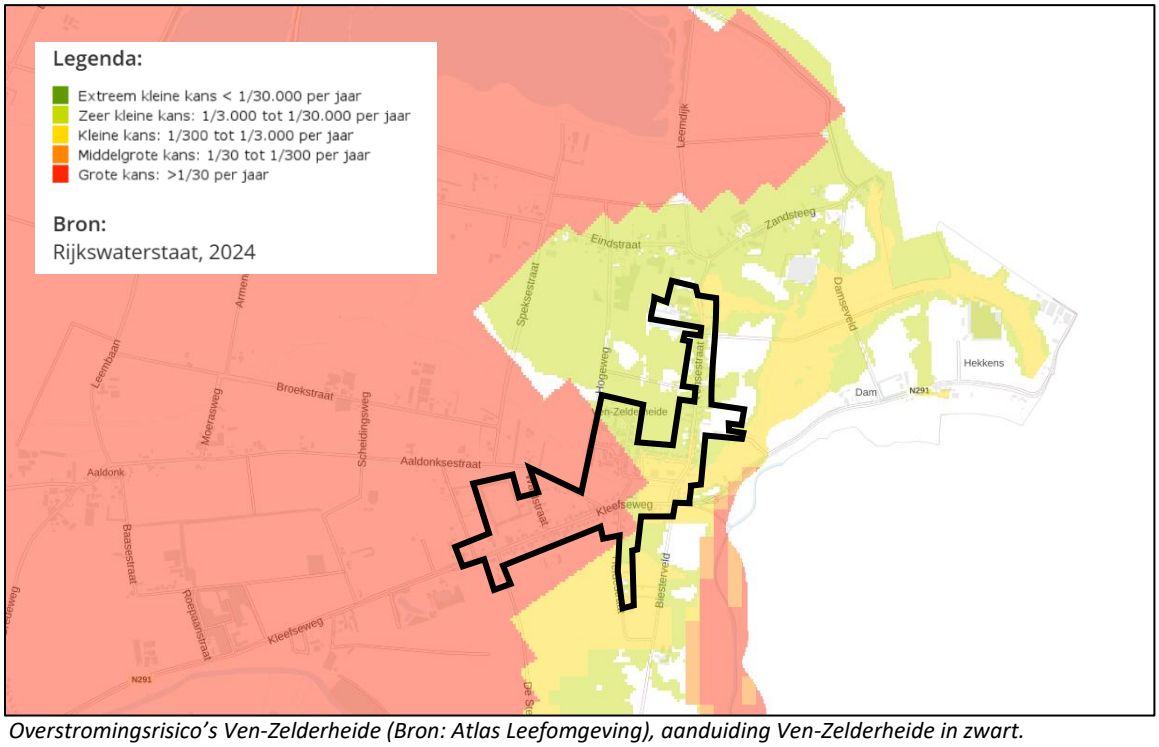
overlijden van een groep van tien of meer personen per jaar als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval door een activiteit.

Uit de instructieregels volgt verder dat binnen een brandaandachtsgebied (in beginsel) een brandvoorschriftengebied moet worden aangewezen in het omgevingsplan en dat binnen een explosieaandachtsgebied (in beginsel) een explosievoorschriftengebied wordt aangewezen in het omgevingsplan. Er is niet voorzien in een gifwolkvoorschriftengebied. Deze voorschriftengebieden moeten in het omgevingsplan geometrisch worden begrensd, oftewel op de (digitale) kaart worden aangegeven. Het uitgangspunt is dat een dergelijk voorschriftengebied dezelfde omvang krijgt als het aandachtsgebied waaraan het is gerelateerd, maar er kan ook gemotiveerd een kleiner gebied als voorschriftengebied worden aangewezen of zelfs geen voorschriftengebied worden aangewezen, mits binnen het deel van het aandachtsgebied dat niet als voorschriftengebied wordt aangewezen, géén zeer kwetsbare gebouwen worden toegelaten op basis van het omgevingsplan.

Overige risico's

De Atlas Leefomgeving laat geen brandbare natuurgebieden of andere gebieden zien die kwetsbaar zijn voor natuurbrand. Voor wat betreft overstromingsrisico's geldt voor het noordelijk / oostelijk deel van Ven-Zelderheide een kleine tot zeer kleine kans op overstromingen (kans 1/300 tot 1.30.000 per jaar). Voor het (zuid)westelijk deel geldt een grote kans op overstromingen (kans 1/30 per jaar) vanwege de Maas en Niers.

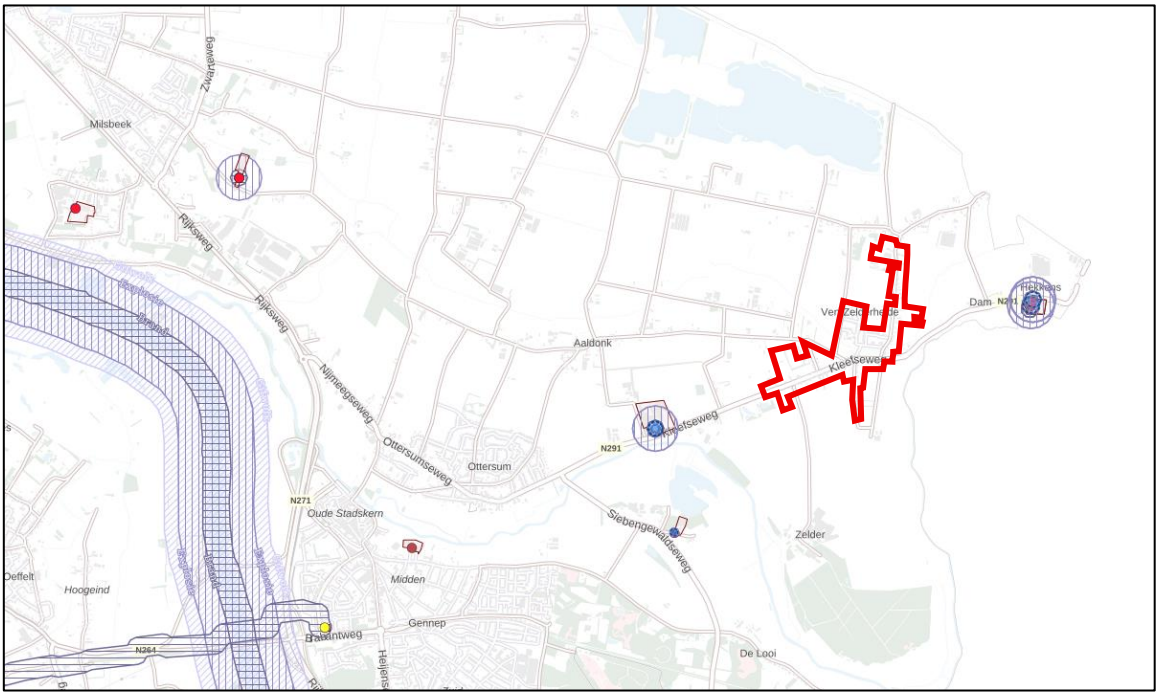
In paragraaf 3.8.1 is ingegaan het project Lob van Gennep. Als daar is vermeld omvat de verbetering van hoogwaterbescherming van zowel de Lob van Gennep als van stroomafwaarts gelegen gebieden. Met een andere inrichting van de Lob van Gennep moet het gebied beschermd worden overeenkomstig de wettelijke waterveiligheidsnorm, waardoor het overstromingsrisico afneemt.



Overstromingsrisico's Ven-Zelderheide (Bron: Atlas Leefomgeving), aanduiding Ven-Zelderheide in zwart.

Risicobronnen gevaarlijke stoffen

Gezien de informatie die beschikbaar is via Atlas Leefomgeving en Atlas Veiligheid is geen sprake van overlap tussen het gebied waarop deze wijziging van het omgevingsplan ziet enerzijds en aandachtsgebieden of plaatsgebonden risicocontouren anderzijds. De meest nabijgelegen risicobronnen betreffen een tankstation met verkoop van LPG en een vulpunt voor gasflessen aan de Kleefseweg 78 en een opslagtank van propaan op Landgoed Roepaen (Kleefseweg 9), maar daarvan reiken de relevante risicocontouren en aandachtsgebieden dus niet tot aan het gebied waarop deze wijziging van het omgevingsplan ziet. Op grotere afstand liggen onder meer de Maas en de Rijkswegen A73 en de A77 als transportroutes (Basisnet) voor gevaarlijke stoffen en enkele buisleidingen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen, maar daarvan reiken de relevante risicocontouren en aandachtsgebieden ook niet tot aan het gebied waarop deze wijziging van het omgevingsplan ziet. Er is daarom – vanuit het oogpunt van veiligheid – geen aanleiding om beperkingen te stellen aan het toelaten van kwetsbare functies binnen het gebied waarop deze wijziging van het omgevingsplan ziet.



Uitsnede aandachtsgebieden en plaatsgebonden risicocontouren in de (wijdere) omgeving (Bron: Atlas Leefomgeving). Globale aanduiding plangebied gebied in rood

Toepassing en conclusie

Gezien het voorgaande zijn er voor wat betreft gevaarlijke stoffen geen aandachtspunten voor Ven-Zelderheide. Bovendien worden ook geen nieuwe zeer kwetsbare, kwetsbare of beperkt kwetsbare gebouwen mogelijk gemaakt. Dat geldt ook voor kwetsbare en beperkt kwetsbare locaties. Voor een deel van de kern is wel sprake van een verhoogd risico op overstroming. Deze wijzing van het omgevingsplan beïnvloed die risico's echter niet.

4.1.3 Kwaliteit van de buitenlucht

Op grond van de in paragraaf 3.3.3.2 benoemde instructieregels dient bij het wijzigen van het omgevingsplan ook rekening te worden gehouden met eventuele gevolgen voor de kwaliteit van de buitenlucht. Daarnaast is de kwaliteit van de buitenlucht ook in bredere zin van belang in het kader van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

Deze wijziging van het omgevingsplan heeft hoofdzakelijk betrekking op het overhevelen van de regels over het toegelaten gebruik van gronden en bouwwerken binnen de kern Ven-Zelderheide van het tijdelijk deel van het omgevingsplan naar het nieuwe deel van het omgevingsplan, met de vooralsnog geldende bestemmingsplannen als uitgangspunt. Dat geldt ook voor de mogelijkheden voor het bouwen van bouwwerken. Daarbij is ook slechts beperkt ruimte voor rechtstreeks toegelaten nieuwe ontwikkelingen en activiteiten ten opzichte van de feitelijke situatie, aangezien de vooralsnog geldende bestemmingsplannen grotendeels beheersmatig van aard zijn en voor wat betreft de meer ontwikkelingsgerichte bestemmingsplannen geldt dat de daarin geboden nieuwe mogelijkheden reeds grotendeels zijn benut. Uiteraard zijn er op veel percelen binnen Ven-Zelderheide wel nog mogelijkheden voor het bouwen van bijvoorbeeld bijgebouwen of bouwwerken zonder dak en zijn er ook mogelijkheden voor aan huis verbonden activiteiten zoals een beroep aan huis.

De ruimte voor nieuwe gebruiks- en bouwactiviteiten die deze wijziging van het omgevingsplan biedt ten opzichte van de feitelijke situatie en de vooralsnog geldende bestemmingsplannen betreft redelijkerwijs geen zodanige ruimte dat als gevolg daarvan de concentratie van stikstofdioxide en fijnstof (PM_{10}) met 1,2 µg/m^3 zal toenemen dan wel de kwaliteit van de buitenlucht anderszins in betekende mate kan verslechteren bij het benutten van die ruimte.

Verder is van belang ten aanzien van de kwaliteit van de buitenlucht, uitgaande van kaartmateriaal van het RIVM over 2023 (jaargemiddelde) als beschikbaar via de Atlas Leefomgeving, de volgende cijfers beschikbaar zijn over de luchtkwaliteit op de locatie waarop deze wijziging van het omgevingsplan betrekking heeft:

- fijnstof (PM2,5) : circa 7,8-8,0 µg/m3 (norm is 25, EU-grenswaarde 2030 is 10, WHO-advieswaarde 2021 is 5);
- fijnstof (PM10) : circa 14,1-14,4 µg/m3 (norm is 40, EU-grenswaarde 2030 is 20, WHO-advieswaarde 2021 is 15);
- stikstofdioxide (NO2) : circa 8,4,-10,5 µg/m3 (norm is 40, EU-grenswaarde 2030 is 20, WHO-advieswaarde 2021 is 10).

Gezien voorgaande cijfers voldoet de kwaliteit aan de normen (huidige EU-grenswaarden, tevens vastgelegd als omgevingswaarden in paragraaf 2.2.1.1 Bkl) en ook aan de EU-grenswaarden voor 2030, maar voor fijnstof $PM_{2,5}$ niet aan de door de World Health Organisation (WHO) geadviseerde waarde. Daarbij wordt volledigheidshalve opgemerkt dat de advieswaardes door de WHO eind 2021 zijn aangescherpt (advieswaarde $PM_{2,5}$ was voorheen 10 µg/m3). Aan de tot voor kort geadviseerde waarden wordt dus wel voldaan en het verschil met de huidige advieswaarden is niet groot. De concentraties laten ook al enkele jaren een daling zien. Daarnaast wordt in het kader van het Schone Lucht Akkoord in Nederland gewerkt aan de ambitie om de luchtkwaliteit permanent te verbeteren. Daarbij wordt een gezondheidswinst van 50% in 2030 nagestreefd, ten opzichte van de situatie in

2016. Een verdere verslechtering van de kwaliteit van de buitenlucht ligt daarom niet in lijn der verwachtingen.

Toepassing en conclusie
Gezien het voorgaande is de kwaliteit van de buitenlucht goed te noemen en vormen de eventuele gevolgen van de wijziging van het omgevingsplan voor de kwaliteit van de buitenlucht geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van de voorgenomen wijziging.

4.1.4 Geluid door activiteiten

Inleiding
De eerder in paragraaf 3.3.3.3 en 3.3.3.4 geschetste instructieregels met betrekking tot geluid zijn van belang bij het toelaten van geluidgevoelige gebouwen in de buurt van bronnen die geluid veroorzaken en waarvoor instructieregels gelden. Relevante bronnen zijn onder meer wegen spoorwegen en industrie (bedrijfsactiviteiten). In het omgevingsplan moet *rekening worden gehouden met* geluid van activiteiten op geluidgevoelige gebouwen en het omgevingsplan moet er in voorzien dat dat geluid *aanvaardbaar* is. Daarbij zijn overigens niet alleen de instructieregels relevant, in het kader van het criterium evenwichtige toedeling van functies aan locaties dient een bredere beoordeling en afweging plaats te vinden.

<u>Toepassing en conclusie</u>
In paragraaf 22.3.4 van het omgevingsplan (onderdeel van de bruidsschat) is voorzien in regels voor geluid door activiteiten. Die regels worden vooralsnog gehandhaafd. Op een later moment worden die regels waar nodig gewijzigd en krijgen ze daarbij een plek in het nieuwe deel van het omgevingsplan. Wel is voorzien in regels specifiek voor evenementen waarvoor dit omgevingsplan ruimte biedt in Ven-Zelderheide conform het gemeentelijk evenementenbeleid. Deze wijziging van het omgevingsplan maakt ook geen nieuwe geluidgevoelige gebouwen mogelijk.

Geluid door wegen en spoorwegen
Geluid door spoorwegen is voor Ven-Zelderheide niet aan de orde. Met uitzondering van de Kleefseweg en de Vensestraat kennen de wegen binnen en rond Ven-Zelderheide ook geen verkeersintensiteiten hoger dan 2.500 motorvoertuigbewegingen per etmaal, waardoor de instructieregels niet zien op die wegen.

<u>Toepassing en conclusie</u>
Met deze wijziging van het omgevingsplan worden geen nieuwe geluidgevoelige gebouwen mogelijk gemaakt ten opzichte van de geldende bestemmingsplannen. Daarom is een verdere toetsing aan de instructieregels ook niet aan de orde. Uiterlijk 2032 zal in het omgevingsplan worden voorzien in een regeling waarmee volledig invulling wordt gegeven aan de instructieregels.

4.1.5 Trillingen

De eerder in paragraaf 3.3.3.5 geschetste instructieregels met betrekking tot trillingen zijn van belang bij het toelaten van trillinggevoelige gebouwen in de buurt van bronnen die trillingen kunnen

veroorzaken of het toelaten van activiteiten die trillingen kunnen veroorzaken in trillinggevoelige gebouwen.

Toepassing en conclusie
Met deze wijziging van het omgevingsplan worden geen nieuwe trillinggevoelige gebouwen mogelijk gemaakt ten opzichte van de geldende bestemmingsplannen. Bovendien vinden binnen Ven-Zelderheide of in de omgeving daarvan geen activiteiten plaats die tot (onaanvaardbare) trillingen kunnen leiden. Daarom is een verdere toetsing aan de instructieregels ook niet aan de orde. Uiterlijk 2032 zal in het omgevingsplan worden voorzien in een regeling waarmee volledig invulling wordt gegeven aan de instructieregels.

4.1.6 Bodemkwaliteit

Zoals uit de in paragraaf 3.3.3.7 beschreven instructieregels blijkt, dient bij het toelaten van bodemgevoelige gebouwen op een bodemgevoelige locatie te worden beoordeeld of de bodemkwaliteit aansluit bij het beoogde gebruik van dat gebouw.

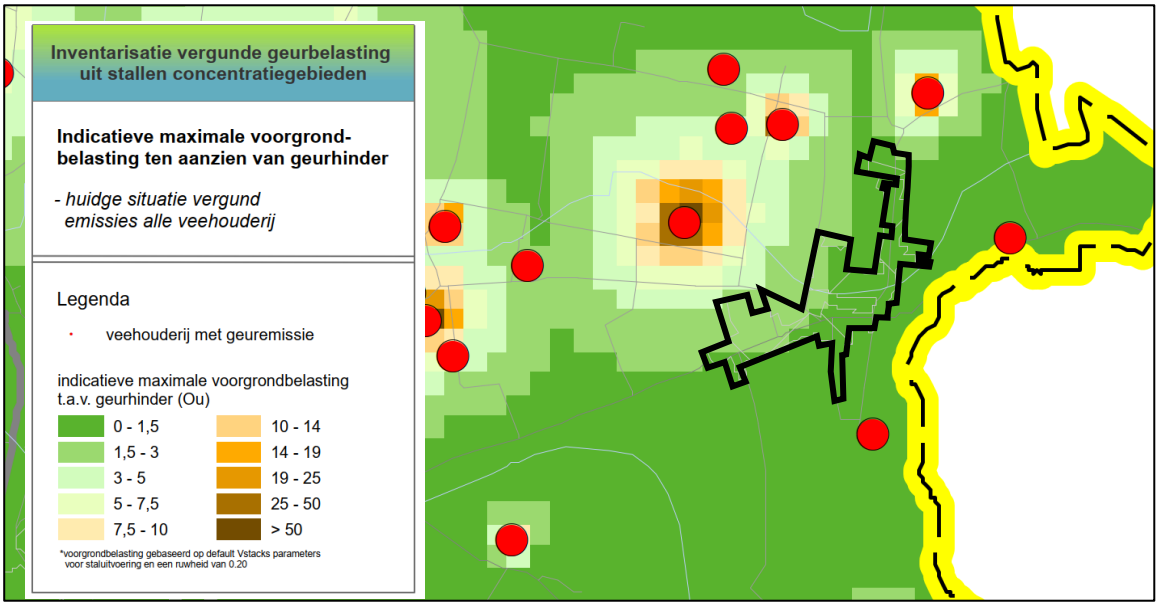
Toepassing en conclusie
Met deze wijziging van het omgevingsplan worden geen nieuwe bodemgevoelige gebouwen mogelijk gemaakt ten opzichte van de geldende bestemmingsplannen. Wel worden de regels over het toetsen van de bodemkwaliteit bij het bouwen van bodemgevoelige gebouwen op bodemgevoelige locaties overgeheveld va het tijdelijk deel van het omgevingsplan (Afdeling 22.2) overgeheveld naar het nieuwe deel van het omgevingsplan. Daarmee is geborgd dat een toets op bodemkwaliteit plaatsvindt bij het bouwwerken van bodemgevoelige gebouwen op bodemgevoelige locaties.

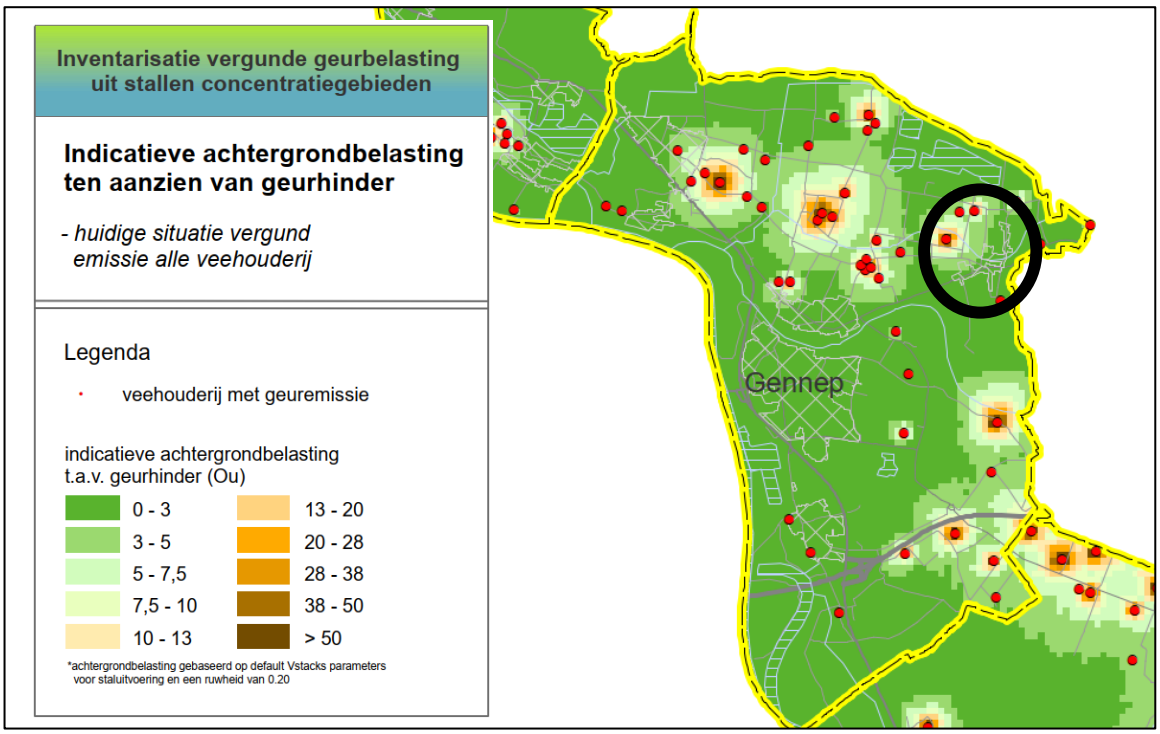
Deze regels worden uiterlijk 2032 nog aangevuld aan de hand van de overige instructieregels over bodem, zoals het vastleggen van bodemfunctieklasses.

4.1.7 Geur

Zoals uit de in paragraaf 3.3.3.7 beschreven instructieregels blijkt moet bij een wijziging van het omgevingsplan rekening worden gehouden met geur die door activiteiten wordt veroorzaakt op geurgevoelige gebouwen. Dat is relevant bij zowel het toestaan van nieuwe activiteiten die geur kunnen veroorzaken als het toelaten van nieuwe geurgevoelige gebouwen.

Toepassing en conclusie
Met deze wijziging van het omgevingsplan worden geen nieuwe geurgevoelige gebouwen mogelijk gemaakt ten opzichte van de geldende bestemmingsplannen. Ook worden geen (nieuwe) geurbronnen mogelijk gemaakt. In het buitengebied van Gennep zijn wel diverse agrarische bedrijven aanwezig die geur veroorzaken. Uit recente inventarisaties van zowel de voorgrondbelasting als de achtergrondbelasting zijn voor Ven-Zelderheide geen knelpunten bekend.





Uiterlijk 2032 zal in het omgevingsplan worden voorzien in een regeling waarmee volledig invulling wordt gegeven aan de instructieregels op het gebied van geur.

4.2 Erfgoed

Zoals uit paragraaf 3.3.4.3 van deze motivering blijkt dient bij een wijziging van het omgevingsplan ook rekening te worden gehouden met cultuurhistorische waarden, waaronder ook begrepen archeologische waarden en werelderfgoed van uitzonderlijke universele waarde.

Cultuurhistorische waarden

Zoals blijkt uit de provinciale cultuurhistorische inventarisatiekaart ligt Ven-Zelderheide in een cultuurlandschap bestaande uit bouwlanden en velden. De Vensestraat is aangegeven als een gebied dat een sinds 1830 weinig veranderd verkavelingspatroon kent. De wegen die de kern ontsluiten (o.a. Kleefseweg, Vensestraat, Biesterveld en Aaldonksestraat) kennen een oorsprong van voor 1806.

Verder zijn binnen Ven-Zelderheide een tweetal Rijksmonumenten gelegen, te weten de molen Rust na Arbeid (Kleefseweg 59) en de kapel Antonius Abt (Vensestraat 66). De voormalige Antoniuskerk die tegenwoordig in gebruik is als MFA D'n Tunnis (Vensestraat 1), is aangewezen als gemeentelijk monument.

<u>Toepassing en conclusie</u>

Deze wijziging van het omgevingsplan heeft geen gevolgen voor het verkavelingspatroon, de ligging van de wegen of andere cultuurhistorisch waardevolle patronen of elementen. In de bouwregels en in de afbakening van de mogelijkheden voor vergunningvrij bouwen wordt rekening gehouden met de bescherming van (voorbeschermde) monumenten. Een integratie van de regels uit de gemeentelijke Erfgoedverordening vindt met deze wijziging van het omgevingsplan nog niet plaats. Dat zal uiterlijk 2032 alsnog plaatsvinden, waarmee ook volledig invulling wordt gegeven aan de instructieregels van het Rijk.

Archeologische waarden

De gemeente Gennep beschikt over een archeologische beleidskaart, waarop de beschermde archeologische monumenten zijn aangegeven en voor de rest van het grondgebed van de gemeente een verwachtingswaarde is aangegeven. De gronden binnen Ven-Zelderheide zijn deels aangegeven als waardevol gebied B (Waarde – archeologie 3) en deels als onderzoeksgebied (Waarde – archeologie 4). Langs de Spiekerbeek geldt een lage verwachting.



Uitsnede archeologische beleidskaart gemeente Gennep

Deze regeling is vertaald naar een regeling in het omgevingsplan, waarbij een onderscheid wordt gemaakt in een ‘archeologisch waardevol gebied’ (op basis van waardevol gebied B / Waarde – archeologie 3) en een ’gebied met een archeologische verwachtingswaarde’ (op basis van onderzoeksgebied / Waarde - archeologie). De geldende ondergrenzen voor het uitvoeren van archeologisch onderzoek worden daarbij weergegeven in het kaartbeeld van het Omgevingsloket (Regels op de kaart). Zo hoeft niet per gebied een aparte regeling te worden gemaakt, maar wordt de ondergrens door middel van een zogenoemde omgevingsnorm gekoppeld aan de regels. Daarmee is deze regeling eenvoudig uitbreidbaar bij toekomstige wijzigingen van het omgevingsplan, voor andere gebieden en ook wanneer daar een andere waarde aan de orde is (bv Waarde – archeologie 1 of 2).



Ter illustratie: archeologisch waardevol gebied, waarvoor een ondergrens van 100 m² geldt

<u>Toepassing en conclusie</u>

Met deze wijziging wordt voorzien in een vergunningplicht voor het bouwen in gebieden met een archeologische (verwachtings)waarde indien de oppervlakte van de bodeningreep meer bedraagt dan de opgegeven ondergrens voor dat gebied (in dit geval: 100 m^2 voor archeologisch waardevol gebied en 2.500 m^2 voor een gebied met een archeologische verwachtingswaarde). Bij een in te dienen aanvraag voor deze activiteit zal de aanvrager een rapport moeten overleggen waarin de archeologische waarde van de gronden in voldoende mate is vastgesteld door een deskundige. Een soortgelijke regeling is opgenomen voor het uitvoeren van werken en werkzaamheden. Ook voor het slopen van bouwwerken is een vergunningplicht opgenomen, maar die is beperkt tot archeologisch waardevol gebied. Deze regeling gaat ook gelden voor archeologische vindplaatsen, maar daarvan is binnen het gebied waarop deze wijziging van het omgevingsplan ziet geen sprake.

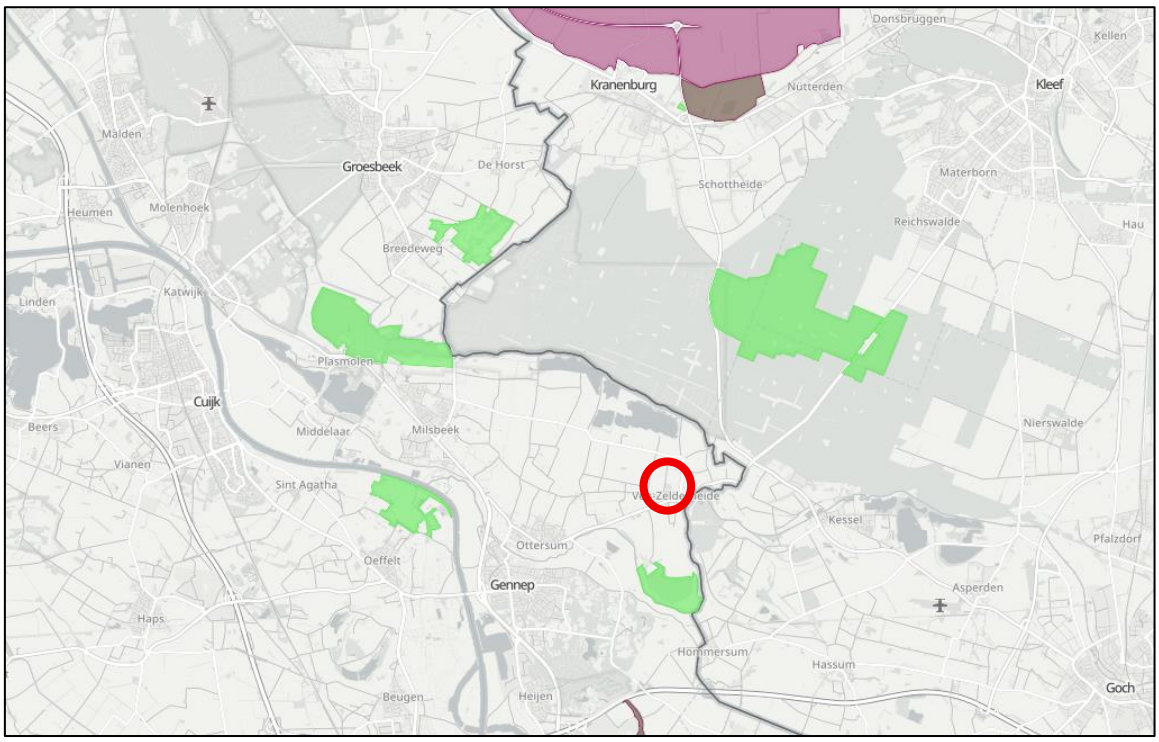
4.3 Natuur

Natuur – gebiedsbescherming

Natura 200-gebieden

Hoewel het bevoegd gezag ten aanzien van Natura 2000-activiteiten niet bij de gemeente ligt, maar bij de provincie (Gedeputeerde Staten) en in het Bal is voorzien in zowel een specifieke zorgplicht als een vergunningplicht voor Natura 2000-activiteiten, is dit aspect ook van belang in het kader van de afweging of sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Er zijn over dit onderwerp overigens ook geen instructieregels opgenomen in het Besluit kwaliteit leefomgeving.

In de omgeving van Ven-Zelderheide liggen een aantal Natura 2000-gebieden, zoals Zeldersche Driessen aan de zuidzijde (> 950 m), het Reichswald aan de noordzijde (> 2,5 km) en Oeffeltermeent (>4 km), de Sint Jansberg (> 4,5 km) en De Bruuk (> 5,5 km) ten westen van Ven-Zelderheide. Vooraf kan worden opgemerkt dat deze wijziging van het omgevingsplan geen betrekking heeft op Natura 2000-gebieden zelf gelet en eventuele gevolgen van deze wijziging van het omgevingsplan voor die gebieden slechts externe effecten kunnen betreffen zoals geluid, trillingen en lichthinder.

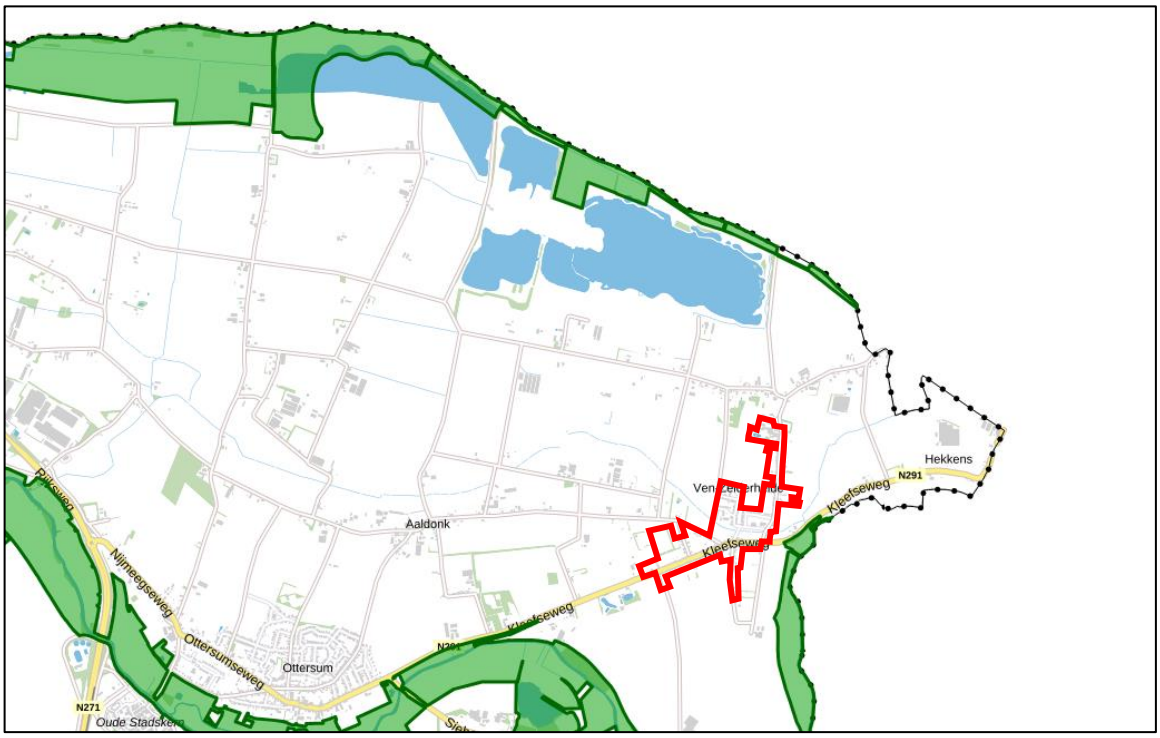


Ligging Natura 2000-gebieden ten opzichte van Ven-Zelderheide (rood omcirkeld)

Gelet op de afstanden tussen Ven-Zelderheide en de genoemde Natura 2000-gebieden, de aard van de activiteiten die binnen de kern plaatsvinden en dat de wijziging van het omgevingsplan voorziet in een passende regeling voor de huidige situatie, kunnen (significant) negatieve gevolgen voor de instandhoudingsdoelstellingen voor de Natura 2000-gebieden redelijkerwijs worden uitgesloten. Dat geldt ook voor eventuele stikstofdeposities, aangezien deze wijziging van het omgevingsplan geen nieuwe activiteiten mogelijk maakt die ten opzichte van het feitelijk bestaand en planologisch toegelaten gebruik leiden tot extra stikstofemissies.

Natuurnetwerk Limburg

De begrenzing van het Natuurnetwerk Nederland (voorheen: ecologische hoofdstructuur) is door de Provincie Limburg geconcretiseerd in de Omgevingsverordening Limburg als het Natuurnetwerk Limburg. Binnen het gebied waarop deze wijziging van het omgevingsplan primair ziet (kern Ven-Zelderheide) zijn geen gronden gelegen die onderdeel uitmaken van het Natuur Netwerk Limburg. Daarmee is de wijziging ook niet van invloed op de wezenlijke kenmerken en waarden van dat netwerk.



Ligging Natuur Netwerk Limburg ten opzichte van Ven-Zelderheide (rood omcirkeld)

Natuur - soortenbescherming

Het bevoegd gezag ten aanzien van flora- en fauna-activiteiten ligt niet bij de gemeente, maar bij de provincie (Gedeputeerde Staten). Ook op dit punt is in het Bal voorzien in zowel een specifieke zorgplicht als diverse vergunningplichten voor flora- en fauna-activiteiten en is dit aspect ook van belang in het kader van de afweging of sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

In het kader van een evenwichtige toedeling van functies aan locatie is van belang of de beoogde ontwikkeling gevolgen heeft voor beschermde soorten en hun nesten, foerageerplaatsen, voortplantingsplaatsen en rustplaatsen:

- zijn er aanwijzingen voor de aanwezigheid van dier(- en/of planten)soorten op de locatie waar de activiteit wordt verricht of in de directe nabijheid daarvan, die zijn genoemd in:
    1. bijlage I Vogelrichtlijn;
    2. geregeld in Nederland voorkomende trekvogelsoorten

3. bijlage II, IV en V Habitatrichtlijn
4. bijlage IX Bal of rode lijsten

plus belangrijke leefgebieden of natuurlijke habitats waar de genoemde dieren/planten leven.

- als deze aanwijzingen er zijn: kan er worden vastgesteld of op voorhand op grond van objectieve gegevens nadelige gevolgen kunnen worden uitgesloten voor dieren van die soorten, hun nesten, hun foerageerplaatsen, hun voortplantingsplaatsen, hun rustplaatsen en hun eieren, of voor planten van die soorten;
- als die gevolgen niet kunnen worden uitgesloten: ga na welke gevolgen de activiteit kan hebben voor dieren van die soorten, hun nesten, hun foerageerplaatsen, hun voortplantingsplaatsen, hun rustplaatsen en hun eieren, of voor planten van die soorten;
- tref passende preventieve maatregelen om die nadelige gevolgen te voorkomen;
- ga tijdens en na het verrichten van de activiteit na of de getroffen maatregelen de beoogde effecten hebben; en
- staak het verrichten van de activiteit als de nadelige gevolgen toch niet worden voorkomen, of, als staken van de activiteit redelijkerwijs niet meer mogelijk is, passende herstelmaatregelen worden getroffen.

Dit komt overeen met de specifieke zorgplicht als opgenomen in artikel 11.27 van het Bal.

Toepassing en conclusie

Deze wijziging van het omgevingsplan voorziet in een passende regeling voor Ven-Zelderheide en voorziet niet in wezenlijke nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen ten opzichte van het huidige gebruik dan wel de huidige planologische mogelijkheden, als eerste stap in de transitie richting een gebiedsdekkend omgevingsplan ‘nieuwe stijl’ voor de gemeente Gennep. Daarmee worden ook geen nieuwe activiteiten voorzien die tot een overtreding van voornoemde bepalingen leiden. Daarbij is van belang dat in het Bal rechtstreeks werkende regels zijn opgenomen, waarmee beschermde soorten en hun nesten, foerageerplaatsen, voortplantingsplaatsen en rustplaatsen al zijn beschermd tegen verstoring.

4.4 Water

Nederland is een waterrijk land. Bouwen in die gebieden kan niet zomaar. Bij de vaststelling van het omgevingsplan of afwijking hierop moet de gemeente voor het waterbelang de opvattingen van de waterbeheerder betrekken. Dit volgt uit instructieregels opgenomen in het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl), zoals reeds benoemd in paragraaf 3.3.2 van deze motivering. Bij de weging van de waterbelangen moet rekening worden gehouden met de gevolgen voor het beheer van watersystemen.

Waterstaatswerken

In paragraaf 3.3.2 is al ingegaan op het feit dat een deel van het gebied waar deze wijziging op ziet is gelegen binnen het (waterbergend) rivierbed van de Maas. En hoe daarmee rekening wordt gehouden in deze wijziging van het omgevingsplan.

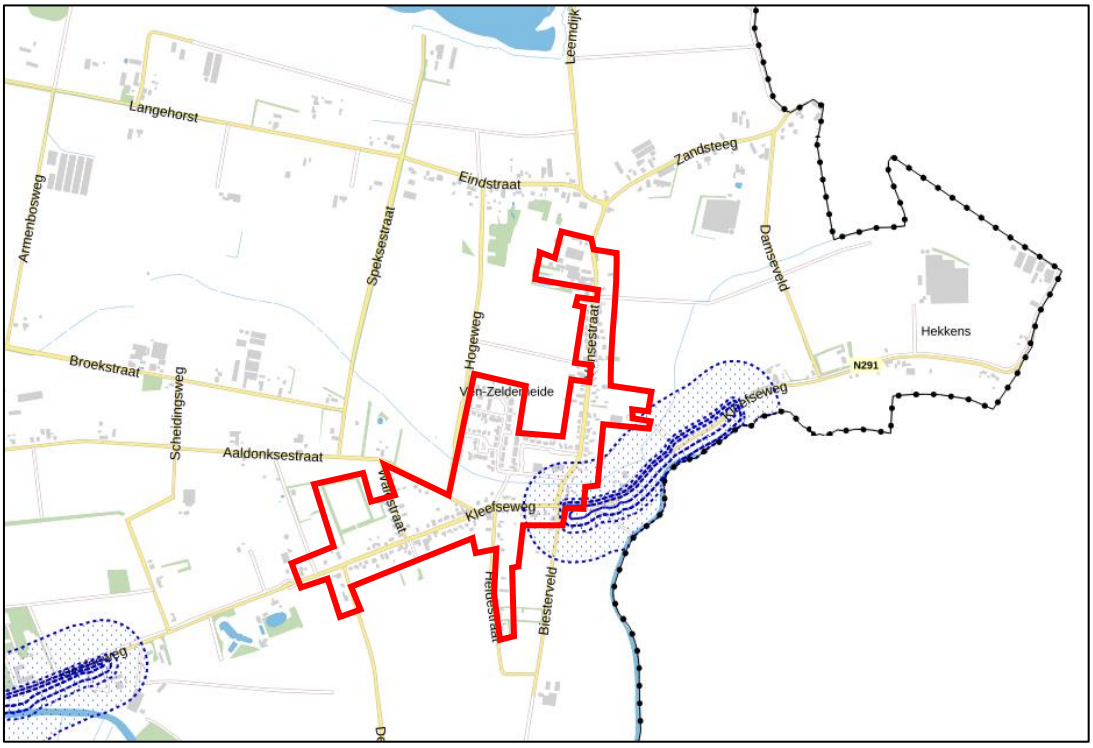
Daarnaast ligt binnen het gebied waarop deze wijziging van het omgevingsplan primair ziet (Ven-Zelderheide) de Spiekerbeek, die als primaire watergang is aangewezen door en in beheer is bij het

Waterschap Limburg. Deze wijziging van het omgevingsplan maakt een gebruik van gronden voor water mogelijk (gebiedsaanwijzing water). Aan weerszijden van de Spiekerbeek is ook voorzien in een beschermingszone. Voor die zones gelden beperkende regels voor het uitvoeren van bepaalde activiteiten. Die regels gelden op grond van de waterschapsverordening rechtstreeks en die regels zijn raadpleegbaar via het Omgevingsloket (Regels op de Kaart), net als het omgevingsplan. Deze activiteiten dubbel regelen heeft daarom geen meerwaarde. Wel is volledigheidshalve voorzien in regels die borgen dat advies wordt ingewonnen bij het waterschap op het moment dat op grond van het plan een vergunning nodig is voor het bouwen van een bouwwerk of het uitvoeren van werken of werkzaamheden.



Ter illustratie: gebiedsaanwijzing water en beschermingszone aan weerszijden daarvan

Ten zuidoosten van Ven-Zelderheide, ligt parallel en deels onder de Kleefseweg een waterkering langs de Niers waarover regels zijn opgenomen in de verordening van het Waterschap Limburg. Daarbij wordt een onderscheid gemaakt tussen een kernzone, een profiel van vrije ruimte, een beschermingszone en een buitenbeschermingszone. Ook voor die zones gelden beperkende regels voor het uitvoeren van bepaalde activiteiten op grond van de waterschapsverordening. Ook hier geldt dat deze activiteiten dubbel regelen geen meerwaarde heeft. Wel is volledigheidshalve voorzien in regels die borgen dat advies wordt ingewonnen bij het waterschap op het moment dat op grond van het plan een vergunning nodig is voor het bouwen van een bouwwerk of het uitvoeren van werken of werkzaamheden.



Uitsnede kaartbeeld Waterschapsverordening Waterschap Limburg mbt zones waterkering

Hemelwater

Ten aanzien van de omgang met hemelwater geldt dat met deze wijziging van het omgevingsplan ten opzichte van de huidige planologische mogelijkheden en de bestaande situatie geen wezenlijke nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt die van grote invloed zijn op de waterhuishouding. Deze wijziging is verder een eerste stap in de transitie richting een gebiedsdekkend omgevingsplan 'nieuwe stijl voor de gemeente Gennep. Voor 2032zal het omgevginsplan verder worden aangevuld met regels over de omgang met hemelwater, waarbij ook de huidige regels uit relevante verordeningen zullen worden geïntegreerd.

Conclusie

Gezien het voorgaande wordt met deze wijziging afdoende rekening gehouden met de gevolgen van deze wijziging van het omgevingsplan voor de waterhuishouding.

4.5 Duurzaamheid

Ook duurzaamheid is een aspect dat in het kader van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties aandacht behoeft bij een wijziging van een omgevingsplan. Zoals al is toegelicht in paragraaf 3.7.3 in relatie tot de gemeentelijke duurzaamheidsvisie is duurzaamheid ook binnen het omgevingsplan een belangrijk thema, maar is dit een onderwerp waarop deze wijziging maar heel beperkt van invloed is en wordt dit thema later alsnog verder uitgewerkt binnen de transitie richting een gebiedsdekkend omgevingsplan.

4.6 Milieueffectrapportage

Een plan-m.e.r.-plicht is aan de orde wanneer een besluit wordt voorbereid dat het kader schept voor een m.e.r.-(beoordelings)plichtige activiteit of wanneer een besluit wordt voorbereid waarvoor een zogenaamde passende beoordeling is vereist. Of sprake is van een kaderstellend plan voor een m.e.r.-(beoordelings)plichtige activiteit blijkt uit bijlage V van het Omgevingsbesluit.

Deze wijziging voorziet in een passende regeling voor de kern Ven-Zelderheide, afgestemd op de huidige situatie en hetgeen op basis van de geldende bestemmingsplannen mogelijk is, al eerste stap richting een gebiedsdekkend omgevingsplan 'nieuwe stijl' voor de gemeente Gennep. Met deze wijziging van het omgevingsplan worden geen activiteiten mogelijk gemaakt die zijn genoemd in de betreffende bijlage bij het Omgevingsbesluit. Gelet op het voorgaande is er geen aanleiding aan te nemen dat belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen optreden als gevolg van de wijziging. Het opstellen van een milieueffectrapport is daarom niet noodzakelijk en niet zinvol.

4.7 Gezondheid

Gelet op het bepaalde in artikel 1.2 en 1.3 van de Omgevingswet vallen ook gevolgen voor de mens onder gevolgen voor de fysieke leefomgeving en wordt onder de maatschappelijke doelen van de Omgevingswet begrepen het bereiken en instandhouden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving. Daarmee is ook het aspect gezondheid van belang in het kader van een evenwichtige toedeling van functie aan locaties. Daarbij gaat het enerzijds om het beschermen van de gezondheid, maar ook om aspecten van positieve gezondheid.

Gelet op hetgeen in deze toelichting is beschreven zijn er vanuit milieuhygiënisch oogpunt geen belemmeringen voor de gezondheid te verwachten als gevolg van deze wijziging van het omgevingsplan en is ook geen sprake van een onwenselijke cumulatie van verschillende negatieve factoren zoals een hoge geluidsbelasting met een slechte luchtkwaliteit, etc. Voor het overige kan worden opgemerkt dat gezondheid een belangrijk thema is, maar is dit een onderwerp is waarop deze wijziging maar heel beperkt van invloed is. Dit thema zal later alsnog ook verder uitgewerkt binnen de transitie richting een gebiedsdekkend omgevingsplan.

5 Uitvoerbaarheid

5.1 Financiële uitvoerbaarheid

Het verhaal van de gemaakte plankosten is aan de orde indien de wijziging van het omgevingsplan een nieuwe (gebieds)ontwikkeling mogelijk maakt met daarin kostenverhaalplichtige activiteiten zoals genoemd in artikel 8.13 Omgevingsbesluit. Daarvan is in dit geval geen sprake. Ook voor het overige zijn er aan deze wijziging van het omgevingsplan geen zodanige kosten verbonden (voor de gemeente) dat de financiële uitvoerbaarheid daarvan in het geding is.

5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

In algemene zin kan worden opgemerkt dat deze wijziging van het omgevingsplan voorziet in een eerste stap in de transitie van (onder meer) de huidige, deels verouderde bestemmingsplannen naar een gebiedsdekkend omgevingsplan 'nieuwe stijl' voor de hele gemeente. Met deze wijziging van het omgevingsplan wordt een passende regeling geboden voor de huidige situatie en wordt niet voorzien in wezenlijke ruimtelijke ontwikkeling ten opzichte van wat de huidige bestemmingsplannen toelaten. Verder vindt de uitwerking plaats binnen de huidige beleidskaders.

Participatie
Voor deze eerste wijziging van het omgevingsplan voor Ven-Zelderheide is voor wat betreft ingezet op een passende vorm van participatie. Omdat het een beleidsneutrale wijziging betreft en er inhoudelijk geen wezenlijke veranderingen optreden voor inwoners of andere belanghebbenden, is gekozen voor een gerichte en doelmatige aanpak. Na afloop van de terinzagelegging organiseren wij een informatiebijeenkomst voor het dorp, waarin het proces wordt toegelicht en vragen kunnen worden gesteld. Hiermee wordt de lokale gemeenschap op een duidelijke en transparante manier betrokken, passend bij de aard en impact van deze wijziging.