Bijlage 10: Structuur omgevingsplan verder invullen

Aanleiding en doel

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Door de inwerkingtreding van de Omgevingswet kan gemeente Groningen voor haar grondgebied geen bestemmingsplannen en beheersverordeningen meer vaststellen. Deze instrumenten kent de Omgevingswet niet. In plaats van meerdere bestemmingsplannen en beheersverordeningen op het grondgebied van gemeente Groningen, is er onder de Omgevingswet één plan met regels over de fysieke leefomgeving, namelijk het omgevingsplan. Alle bestemmingsplannen en beheersverordeningen worden in beginsel beleidsarm omgezet naar dat ene omgevingsplan. De bestemmingsplannen en beheersverordeningen die nog niet zijn omgezet naar het omgevingsplan maken onderdeel uit van *het tijdelijk deel* van het omgevingsplan. Wanneer bestemmingsplannen en beheersverordeningen zijn omgezet naar het omgevingsplan geldt op locaties *het nieuwe deel* van het omgevingsplan.

Voorafgaand aan de opbouw van het omgevingsplan is het casco gemaakt. Het casco is het ontwerp voor de structuur van het omgevingsplan, met de voorgenomen hoofdstukken, afdelingen, (sub)paragrafen en artikelen. Bij de geleidelijke omvorming van het tijdelijke omgevingsplan naar het definitieve omgevingsplan is het casco de leidraad. Met elk wijzigingsbesluit wordt de structuur van het omgevingsplan verder aangevuld en ingevuld met onderdelen uit het casco.

Op 15 mei 2024 heeft de gemeenteraad de eerste wijziging van het omgevingsplan vastgesteld. Dit betreft *'Omgevingsplanwijziging 1 gemeente Groningen'*. Door deze wijziging gelden in het ontwikkelgebied Stadshavens de regels uit *het nieuwe deel* van het omgevingsplan. Met de eerste '*Omgevingsplanwijziging 1 gemeente Groningen'* zijn ook de eerste delen van het casco in het omgevingsplan verwerkt. De hoofdstructuur is al neergezet met de hoofdstukkenstructuur, met her en der nog lege, gereserveerde onderdelen. Met die gereserveerde onderdelen houden we ruimte voor toekomstige aanvullingen. Tegelijkertijd wisten we ook dat het casco toen nog niet volledig uitontwikkeld was en dat we nog aanvullingen en aanpassingen moesten doen.

Met dit wijzigingsbesluit en volgende wijzigingsbesluiten wordt de structuur van het omgevingsplan steeds verder aangevuld. Ook in dit tweede wijzigingsbesluit bouwen we dus verder aan de structuur. We nemen nieuwe onderdelen op en maken her en der extra reserveringen. Het opstellen van het omgevingsplan is een leerproces. Dit betekent dat het ook kan voorkomen dat onderdelen van de structuur van het omgevingsplan of de regels van de artikelen worden heroverwogen. De structuur van het omgevingsplan is daarom ook nog niet in beton gegoten. Dit betekent dat hoofdstukken, afdelingen, (sub)paragrafen en artikelen geherstructureerd kunnen worden (toegevoegd, verplaatst of verwijderd).

Ook met dit wijzigingsbesluit van het omgevingsplan wordt de structuur van het omgevingsplan op verschillende onderdelen verder ingevuld en geherstructureerd. Deze wijziging kan daarom worden beschouwd als een technische wijziging van het omgevingsplan.

Dit onderdeel van de omgevingsplanwijziging betreft het verder invullen en herstructureren van de structuur van het omgevingsplan. Dit betreft de volgende aanpassingen:

- *Afdeling 7.2.1 Bouwen – hoofdgebouw*
  Deze afdeling wordt samengevoegd met Afdeling 7.3 Bouwen – bouwwerk met een dak. Beide afdelingen regelen wanneer een bouwwerk vergunningplichtig is. Uit de praktijk is gebleken dat beide afdelingen veel overlap hebben. Een hoofdgebouw is namelijk ook een bouwwerk met een dak. Hierdoor is het onlogisch en inefficiënt om er twee afdelingen voor te hebben en te onderhouden.
- *Afdeling 16.3 Beoordelingsregels stedenbouw – regels voor hoofdgebouwen*
  Met het verwijderen van Afdeling 7.2.1 Bouwen – hoofdgebouw uit het casco van het omgevingsplan wordt afdeling 16.3 Beoordelingsregels stedenbouw – regels voor hoofdgebouwen aangepast.
- *Reserveringen van afdelingen, (sub)paragrafen en artikelen in het omgevingsplan*
  Voorbeelden hiervan zijn dat aan Afdeling 10.6 Gebruiksactiviteiten – specifieke regels van het omgevingsplan, lege onderdelen worden toegevoegd die bij een volgende omgevingsplanwijziging gevuld kunnen worden.
- *Bijlagen behorende bij het omgevingsplan worden geherstructureerd*

Argumenten en afwegingen

Deze omgevingsplanwijziging betreft de verdere invulling en wijziging van de structuur van het omgevingsplan. Met deze wijziging worden geen nieuwe activiteiten mogelijk gemaakt. Bij het toevoegen van paragrafen over activiteiten

aan Afdeling 10.6 Gebruiksactiviteiten – specifieke regels worden ook lege artikelen toegevoegd waarin geen regels worden opgenomen. Bij deze artikelen komt [gereserveerd] te staan. Deze artikelen worden in een later stadium ingevuld (bij één van de volgende wijzigingen van het omgevingsplan).

Maatschappelijk draagvlak en participatie

De omgeving is niet betrokken bij de voorbereiding van deze voorgestelde omgevingsplanwijziging. Deze wijziging is technisch van aard. Hierdoor is het niet nodig om participatie te organiseren.

Financiële consequenties

De voorgenomen omgevingsplanwijziging is een technische wijziging. Met deze wijziging worden geen nieuwe activiteiten toegestaan. Doordat de wijziging technisch van aard is heeft de voorgestelde wijziging geen financiële risico's.

Overige consequenties

Deze voorgenomen wijziging van het omgevingsplan heeft geen overige consequenties.