Bijlage 8: Verwerking Verordening afvoer hemel- en grondwater Groningen 2023 (tijdelijk deel omgevingsplan van rechtswege)

Aanleiding en doel

In 2023 is de Verordening afvoer hemel- en grondwater Groningen 2023 vastgesteld. Per 1 januari is deze deel gaan uitmaken van het omgevingsplan van rechtswege.
Al vrij snel bleek dat de verordening niet goed uitvoerbaar was, omdat er enkele regels niet juist waren geformuleerd. Dat wilden we verhelpen. Aangezien de verordening nu onderdeel uitmaakt van het (het tijdelijk deel van) het omgevingsplan, kan dat alleen met een omgevingsplanwijziging. Ook enkele bepalingen uit de zogenaamde bruidsschat (Hoofdstuk 32, oorspronkelijk afkomstig uit een landelijke AMvB of regeling) zijn geïntegreerd, om dubbelingen en tegenstrijdigheden te voorkomen.

Argumenten en afwegingen

De verordening is zoveel mogelijk neutraal overgenomen. Dat wil zeggen dat we zo dicht mogelijk bij de oorspronkelijke verordeningsregels zijn gebleven. Letterlijk overnemen was niet mogelijk. Zo kent de Omgevingswet bijvoorbeeld het instrument ontheffing niet, en moesten de regels worden ingepast in de structuur van het omgevingsplan met de activiteiten- en beoordelingsregels.

In het ontwerp was aanvankelijk rekening gehouden met de oorspronkelijke ambitie, namelijk dat alle nieuwe gebouwen en verhardingen in de gemeente boven een bepaalde maat aan de eisen voor hemelwaterberging moesten voldoen. In de verordening kon die ambitie echter nog niet waargemaakt worden, omdat een deel van de gebouwen en verhardingen volgens landelijke regelgeving vergunningvrij was. Nu de gemeente in het omgevingsplan zelf kan bepalen wat wel of niet vergunningvrij is, was in het ontwerp voorgesteld ook de voorheen vergunningvrije bouwwerken vanaf een bepaalde maat onderhevig te maken aan de hemelwaterbepalingen. De organisatie bleek echter nog niet klaar voor de extra te verwachten aanvragen en werkzaamheden, dus is dat in de versie voor de vaststelling teruggedraaid.
Ook is vervanging van gebouwen en verhardingen in de versie voor de vaststelling niet meer onderhevig aan hemelwaterregels, en worden voor de bepaling van de drempeloppervlakten gebouwen en verhardingen niet meer samengeteld.
Ook is in de versie voor vaststelling de regeling voor de projecten verder verfijnd, en zijn nog wat fouten en omissies in het ontwerp hersteld.

In de verordening zit ook een regeling voor hemelwateroverlastgebieden. Die maakt het mogelijk gebieden aan te wijzen waar grondeigenaren een hemelwaterberging moeten realiseren, ook als zij geen extra bebouwing of verharding te realiseren. Daarvoor was nog geen gebied aangewezen. Om de verordening straks te kunnen opheffen, is de regel wel in het omgevingsplan opgenomen, met een symbolisch werkingsgebied: een cirkel met een doorsnee van 5 meter, in een plas in de oksel van de afrit Haren van de A28. Daar heeft niemand last van de regel. Voor uitbreiding van het werkingsgebied en feitelijke toepassing is later een omgevingsplanwijziging nodig. Daar moet echter nog nader onderzoek aan vooraf gaan.

Maatschappelijk draagvlak en participatie

Op de oorspronkelijke verordening heeft participatie plaatsgevonden. Omdat de omzetting naar het omgevingsplan zoveel mogelijk neutraal

Financiële consequenties

De verschillen met de al geldende verordening zijn zo klein mogelijk gehouden. Voor de financiële consequenties lijken er weinig veranderingen.

Overige consequenties

Geen