Motivering

Omgevingsplan gemeente Son en Breugel

Antea Group

Understanding today.
Improving tomorrow.

projectnummer 0493631.100
definitief
7 april 2026

www.anteagroup.nl

Motivering

Omgevingsplan gemeente Son en Breugel

projectnummer 0493631.100
definitief
7 april 2026

Opdrachtgever

Gemeente Son en Breugel
Raadhuisplein 1
5691 AL SON EN BREUGEL

datum	beschrijving	vrijgave
7 april 2026	definitief	CS

Inhoudsopgave

1	**Inleiding**	**4**
1.1	Aanleiding	4
1.2	Aanpak op hoofdlijnen	5
1.3	Participatie	5
2	**Beleid**	**6**
2.1	Rijksbeleid	6
2.2	Provinciaal beleid	15
2.3	Waterschapsbeleid	29
2.4	Gemeentelijk beleid	31
3	**Inhoudelijke keuzes**	**33**
3.1	Algemeen	33
3.2	Ruimtelijke regels	33
3.3	Milieuregels	39
3.4	Verordeningsregels	40
3.5	Annoteren: locaties en activiteiten	42

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

1.1.1 Omgevingswet

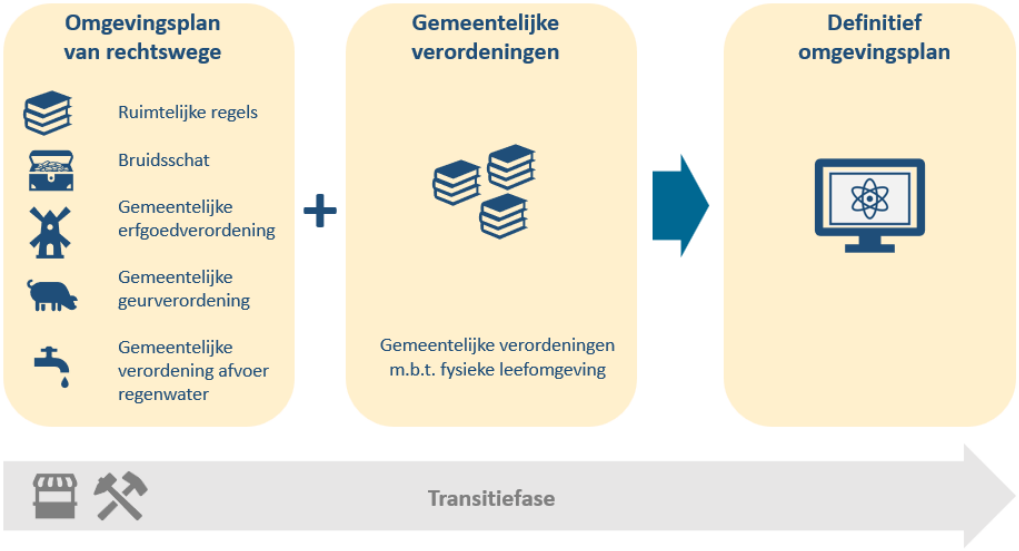
Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. De Omgevingswet heeft geleid tot wijzigingen in de wet- en regelgeving op het gebied van ruimtelijke ordening en milieu. In de Omgevingswet zijn alle regels die gaan over de fysieke leefomgeving gebundeld. Eén van de gevolgen van de Omgevingswet is dat het instrument bestemmingsplan niet meer bestaat. Het omgevingsplan is daarvoor in de plaats gekomen. Waar voorheen in bestemmingsplannen regels werden gesteld over een goede ruimtelijke ordening, worden in het omgevingsplan regels gesteld over de fysieke leefomgeving. De regels in het omgevingsplan moeten leiden tot een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

De reikwijdte van het omgevingsplan is breder dan de reikwijdte van het bestemmingsplan. Ook regels uit gemeentelijke verordeningen (zoals de Algemene Plaatselijke Verordening) moeten worden opgenomen in het omgevingsplan, voor zover die regels gaan over de fysieke leefomgeving. Daarnaast kunnen in het omgevingsplan regels worden opgenomen die gaan over het beschermen van het milieu en het toestaan van milieubelastende activiteiten. In de meeste gevallen gaat het bij deze milieuregels om regels die voorheen door het Rijk werden gesteld. Een deel van de milieuregels is met de inwerkingtreding van de Omgevingswet gedecentraliseerd naar de gemeente. Deze regels zijn onder de naam ‘bruidsschatregels’ per 1 januari 2024 van rechtswege onderdeel geworden van het tijdelijk deel van het omgevingsplan.

1.1.2 Transitiefase

Son en Breugel beschikt sinds 1 januari 2024 over een ‘tijdelijk deel’ van het omgevingsplan. Het tijdelijke deel van het omgevingsplan bestaat uit de ruimtelijke regels die zijn opgenomen in de geldende bestemmingsplannen, een aantal gemeentelijke verordeningen (de erfgoedverordening, de geurverordening en de verordening afvoer op de afvoer van hemel- en grondwater) en de gedecentraliseerde rijksregels (de bruidsschatregels).

Gemeenten hebben tot 1 januari 2032 de tijd om het tijdelijke deel van het omgevingsplan, samen met de overige gemeentelijke verordeningen die gaan over de fysieke leefomgeving, om te zetten naar het permanente deel van het omgevingsplan. Son en Breugel heeft ervoor gekozen om deze transitie (het omzetten van de ruimtelijke regels, milieuregels én verordeningsregels) zoveel mogelijk in één keer, dus met één wijzigingsbesluit, om te zetten naar het permanente deel van het omgevingsplan. Deze motivering gaat over dit wijzigingsbesluit.



1.2 Aanpak op hoofdlijnen

Het doel van de omgevingsplanwijziging is om zoveel mogelijk van de noodzakelijke omzettingen naar het permanente deel van het omgevingsplan in één keer te doen. De omgevingsplanwijziging is van geconsolideerde aard. Het uitgangspunt is om de bestaande regels beleidsarm om te zetten. Het verruimen van bestaand beleid en het verruimen van regels op een locatie om nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk te maken is niet aan de orde. Dit uitgangspunt is gesteld om de al behoorlijk intensieve omzetting overzichtelijk te laten verlopen. Het toestaan van nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen kan met volgende omgevingsplanwijzigingen mogelijk worden gemaakt.

Bij het opstellen van dit omgevingsplan is een aantal uitgangspunten gehanteerd, die richtinggevend zijn geweest voor de gemaakte keuzes in dit omgevingsplan:

1. **Respecteren van huidige regels en rechten**: bij het omzetten van bestaande regels uit bestemmingsplannen, verordeningen en de milieuregelgeving is het uitgangspunt dat bestaande rechten worden gerespecteerd. Er wordt gestreefd naar uniformering van regels binnen de hele gemeente. Als blijkt dat binnen de gemeente in vergelijkbare situaties verschillende regelingen gelden, dan is de ruimste regeling overgenomen in het omgevingsplan.

2. **Bundelen van regels op één plek**: de Omgevingswet gaat uit van een integrale benadering van de fysieke leefomgeving, waarbij het omgevingsplan het centrale instrument is. Vanuit de gedachte dat bewoners informatie zoveel mogelijk op één plek moeten kunnen vinden, zijn regels zoveel mogelijk gebundeld in het omgevingsplan.

3. **Duidelijk en uniform:** het opstellen van het gemeentebrede omgevingsplan is aangegrepen om regels zo duidelijk mogelijk te formuleren en deze waar mogelijk te vereenvoudigen. Regels die in de praktijk onduidelijk of onnodig zijn, zijn aangepast of geschrapt. Als er uit oogpunt van ‘een evenwichtige toedeling van functies aan locaties’ aanleiding is om regels binnen de gemeente te differentiëren, dan is dat gedaan.

4. **Generieke regels waar mogelijk, maatwerk waar nodig**: hoewel het uitgangspunt is om regels voor de hele gemeente zoveel mogelijk gelijkluidend te laten zijn, blijkt in de praktijk dat ruimte nodig is voor maatwerk. Als de huidige regels onderscheid maken tussen verschillende locaties is daar veelal een goede reden voor: regels voor bouwen binnen een oude ‘reguliere’ woonbestemming zijn bijvoorbeeld anders dan regels voor bouwen binnen een bestemming ‘wonen in het bos’. In het omgevingsplan zijn deze verschillen gerespecteerd.

1.3 Participatie

Op grond van de Omgevingswet is het van belang om belanghebbenden (burgers, bedrijven en andere overheden) in een vroegtijdig stadium te betrekken bij de besluitvorming over een project of activiteit. In het kader van deze omgevingsplanwijziging zijn de provincie Noord-Brabant, Waterschap De Dommel en de Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant betrokken bij het omzetten van de ruimtelijke regels, de milieuregels en de verordeningsregels naar het permanente deel van het omgevingsplan. Er zijn verschillende overleggen en werksessies geweest waarin de provincie, het waterschap en de Omgevingsdienst zijn meegenomen in de opzet van het omgevingsplan en de inhoud van de planregels. Daarnaast hebben de provincie, het waterschap en de Omgevingsdienst opmerkingen kunnen plaatsen op de concept regels.

Vanwege de aard en de uitgangspunten van de omgevingsplanwijziging (het beleidsarm omzetten van bestaande regels naar het definitieve deel van het omgevingsplan) zijn geen burgers en bedrijven meegenomen in het proces om te komen tot een ontwerp van de omgevingsplanwijziging. In dit omgevingsplan zijn de bestaande regels en rechten voor burgers en bedrijven gerespecteerd. Dit omgevingsplan maakt geen nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk waardoor burgers en bedrijven in hun rechten zouden kunnen worden geschaad.

2 Beleid

2.1 Rijksbeleid

2.1.1 Instructieregels Besluit kwaliteit leefomgeving

Hoofdstuk 5 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) bevat instructieregels aan gemeenten over waar een omgevingsplan aan moet voldoen. Niet elke instructieregel is relevant voor dit omgevingsplan. De meeste instructieregels uit het Bkl gaan over de toetsing van de aanvaardbaarheid van een activiteit in relatie tot een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. De toetsing of een activiteit aanvaardbaar is, is met name van toepassing op omgevingsplannen die een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling toestaan. Deze omgevingsplanwijziging betreft echter een (zoveel mogelijk) beleidsarme omzetting van bestaande regels uit bestemmingsplannen, de bruidsschat en gemeentelijke verordeningen. Met de omgevingsplanwijziging worden de bestaande regels omgezet naar het permanente deel van het omgevingsplan, waarbij de bestaande rechten worden gerespecteerd. Hieronder zijn de instructieregels uit het Bkl opgenomen. Daarbij wordt de relevantie van de instructieregel voor de omgevingsplanwijziging aangegeven.

Verschillende instructieregels
Niet elke instructieregel is hetzelfde en heeft dezelfde doorwerking. De verschillende soorten instructieregels uit het Bkl zijn onder te verdelen in de volgende drie soorten instructieregels, afhankelijk van de formulering:
- **betrekken bij**: betreft een concretisering voor een zorgvuldige voorbereiding van besluiten, op basis van artikel 3:2 van de Algemene wet bestuursrecht. In het omgevingsplan moeten de gevolgen van activiteiten en/of de belangen voldoende bij het besluit worden betrokken.
- **rekening houden met**: in de instructieregel is bepaald dat er rekening moet worden gehouden met bepaalde activiteiten of bescherming van bepaalde zaken. In dergelijke instructieregels zit enige vorm van beleidsvrijheid voor gemeenten. Son en Breugel heeft afwegingsruimte om af te wijken van het bepaalde in de instructieregels.
- **in acht nemen**: in de instructieregel wordt gesteld dat er in een omgevingsplan iets wordt bepaald, het omgevingsplan iets moet bevatten of het omgevingsplan iets in acht moet nemen. Dit betreft een instructieregel met een dwingende en harde doorwerking. Hier geldt een beperkte afwegingsruimte voor de gemeente.

1. **Algemene bepalingen (§ 5.1.1 Bkl). Het omgevingsplan moet voldoen aan artikel 14, aanhef en onder 5 van de Dienstenrichtlijn (artikel 5.1a).**

Deze instructieregel bepaalt, dat een omgevingsplan moet voldoen aan artikel 14, aanhef en onder 5, van de Dienstenrichtlijn. Hierin staat dat de vestiging van een dienstenactiviteit niet afhankelijk mag zijn van economische criteria. Deze omgevingsplanwijziging voorziet niet in het toestaan van nieuwe dienstenactiviteiten. De instructieregel is niet relevant voor dit omgevingsplan.

2. **Waarborgen van de veiligheid (§ 5.1.2 Bkl), waaronder:**
    a. **Veiligheid rond opslag, productie, gebruik en vervoer van gevaarlijke stoffen en windturbines (artikel 5.4 t/m 5.18)**
    b. **Belemmeringengebied buisleiding gevaarlijke stoffen (artikel 5.18 en 5.19)**
    c. **Veiligheid rond opslaan, herverpakken en bewerken van vuurwerk en pyrotechnische artikelen voor theatergebruik (artikel 5.20 t/m 5.25)**
    d. **Veiligheid rond het bewerken en opslaan van ontplofbare stoffen voor civiel gebruik en op militaire objecten (5.26 t/m 5.34)**
    e. **Veiligheid van infrastructuur rond Seveso-inrichtingen (artikel 5.35)**

<u>Ad a: Veiligheid rond opslag, productie, gebruik en vervoer van gevaarlijke stoffen en windturbines</u>
Deze instructieregels gaan over het waarborgen van voldoende afstand tussen enerzijds de risicobronnen en anderzijds kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en kwetsbare locaties. Dit is een voortzetting van de voormalige regelgeving. Met deze omgevingsplanwijziging worden geen nieuwe ruimtelijke ontwikkelen mogelijk gemaakt. Er worden dus geen nieuwe risicobronnen toegestaan en/of nieuwe kwetsbare of zeer kwetsbare gebouwen en kwetsbare locaties toegestaan. Hiermee wordt voldaan aan de instructieregels.

Ad b: Belemmeringengebied buisleiding gevaarlijke stoffen
Deze instructieregels bevat beperkingen voor het toelaten van kwetsbare gebouwen en zeer kwetsbare gebouwen binnen een belemmeringengebied buisleiding gevaarlijke stoffen. In het omgevingsplan gelden beperkingen ten aanzien van gebruiks- en aanlegactiviteiten binnen het 'beperkingengebied leiding'. Het is verboden om binnen dit belemmeringengebied kwetsbare gebouwen en zeer kwetsbare gebouwen te bouwen. Hiermee wordt voldaan aan de instructieregels.

Ad c: Veiligheid rond opslaan, herverpakken en bewerken van vuurwerk en pyrotechnische artikelen
Deze instructieregel bepaalt dat voor bij het toelaten van het opslaan, herverpakken of bewerken van vuurwerk of pyrotechnische artikelen voor theatergebruik de afstanden uit artikel 4.1042 van het Bal in acht genomen moeten worden. Ook mogen binnen explosieaandachtsgebieden vuurwerk geen (beperkt) kwetsbare, en zeer kwetsbare gebouwen en (beperkt) kwetsbare locaties worden toegestaan. Dergelijke bedrijven komen in Son en Breugel nu niet voor. In de regels voor gebruiksactiviteiten (hoofdstuk 5 van de regels van het omgevingsplan) is bepaald dat activiteiten waarvoor explosieaandachtsgebieden gelden op grond van bijlage VII, bijlage IX of bijlage X van het Bkl niet zijn toegestaan.

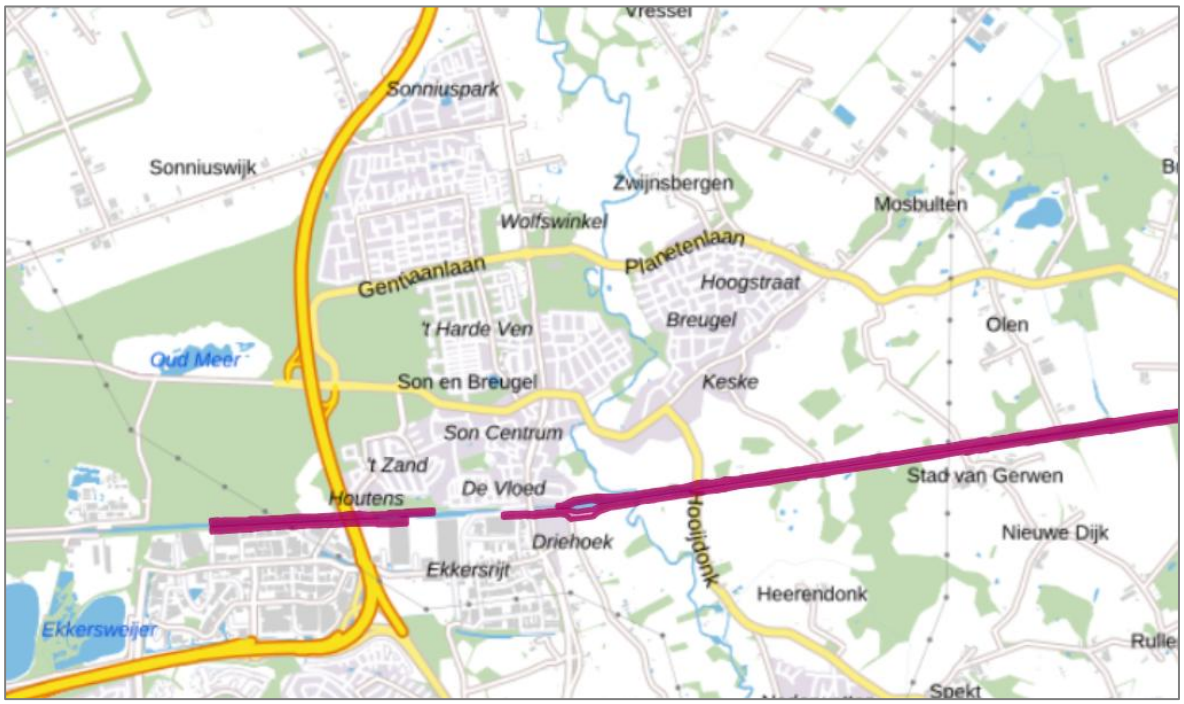
Ad d: Veiligheid rond het bewerken en opslaan van ontplofbare stoffen voor civiel gebruik en op militaire objecten
Deze instructieregels beperken het toestaan van (beperkt) kwetsbare- en zeer kwetsbare gebouwen en (beperkt) kwetsbare locaties binnen civiele explosieaandachtsgebieden. Binnen Son en Breugel liggen geen civiele explosieaandachtsgebieden. In het omgevingsplan is bepaald dat activiteiten waarvoor explosieaandachtsgebieden gelden op grond van bijlage VII, bijlage IX of bijlage X van het Bkl niet zijn toegestaan.

Ad e: Veiligheid van infrastructuur rond Seveso-inrichtingen
Deze instructieregel gaat over de veiligheid van infrastructuur rond Seveso-inrichtingen. Bij het aanleggen of uitbreiden van een autoweg, autosnelweg of hoofdspoorweg dienen de gevolgen voor de veiligheid, van het exploiteren van een Seveso-inrichting, van weggebruikers en passagiers betrokken te worden. Met deze omgevingsplanwijziging is geen sprake van het aanleggen van nieuwe infrastructuur. Deze instructieregel is niet van toepassing op deze omgevingsplanwijziging.

3. **Beschermen van de waterbelangen (paragraaf 5.1.3 Bkl), waaronder:**
    a. **gevolgen voor het beheer van watersystemen (artikel 5.37)**
    b. **primaire waterkeringen (artikel 5.38)**
    c. **kustfundament (artikel 5.39 en 5.40)**
    d. **grote rivieren (artikel 5.41 t/m 5.47)**
    e. **het niet toestaan van landaanwinning en bouwactiviteiten toestaan in het IJsselmeergebied (artikel 5.48 en 5.49)**

Ad a: Gevolgen voor het beheer van watersystemen
Deze instructieregels gaan over het met het toestaan van activiteiten rekening houden met de gevolgen voor het beheer van watersystemen. In dit omgevingsplanwijziging is er geen sprake van nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen. Deze instructieregel is niet relevant voor deze omgevingsplanwijziging.

Ad b: Primaire waterkeringen
Deze instructieregel gaat over het waarborgen dat er geen belemmeringen ontstaan voor instandhouding, onderhoud en versterking van primaire waterkeringen. De aanwijzing van de primaire waterkeringen is opgenomen in bijlage III van de omgevingsregeling. Hierin is te zien dat aan weerszijden van het Wilhelminakanaal de dijken (Kanaaldijk Noord en Kanaaldijk Zuid) deels zijn aangewezen als primaire waterkeringen.



Aanwijzing primaire waterkering (Omgevingsregeling)

De instructieregel houdt in dat bij het toelaten van activiteiten gewaarborgd moet worden dat er geen belemmeringen ontstaat voor de instandhouding, het onderhoud en de versterking van de primaire waterkering. Binnen de aangewezen primaire waterkeringen worden geen nieuwe activiteiten toegelaten. Van belemmeringen voor de instandhouding, onderhoud en de versterking van de primaire waterkeringen is geen sprake. Het omgevingsplan is niet in strijd met deze instructieregel.

Ad c: Kustfundament
Deze instructieregels gaan over het beperken van het toestaan van bouwactiviteiten binnen het kustfundament. Son en Breugel ligt niet binnen het kustfundament. Deze instructieregels zijn niet van toepassing op deze omgevingsplanwijziging.

Ad d: Grote rivieren
Deze instructieregels gaan over het aanwijzingen van grote rivieren (en reserveringsgebieden) en het toestaan van activiteiten in het rivierbed van deze grote rivieren. De aanwijzing van de grote rivieren en reserveringsgebieden van grote rivieren zijn opgenomen in bijlage III van de omgevingsregeling. Hierin is te zien dat er in Son en Breugel géén grote rivieren of reserveringsgebied van een grote rivieren zijn aangewezen. Deze instructieregels zijn niet van toepassing op deze omgevingsplanwijziging.

Ad e: IJsselmeergebied
Deze instructieregels gaan over het beperken van landaanwinning en bouwactiviteiten in het IJsselmeergebied. Son en Breugel ligt niet in het IJsselmeergebied. Deze instructieregels zijn niet van toepassing op deze omgevingsplanwijziging.

4. **Beschermen van de gezondheid en van het milieu (paragraaf 5.1.4 Bkl), waaronder:**
   a. **Kwaliteit van de buitenlucht (artikel 5.50 t/m 5.62)**
   b. **Geluid door activiteiten (artikel 5.63 t/m 5.77)**
   c. **Geluid van wegen, spoorwegen en industrieterreinen (artikel 5.78 t/m 5.78ai)**
   d. **Trillingen (artikel 5.79 t/m 5.89fa)**
   e. **Bodemkwaliteit (artikel 5.89g t/m 5.89p)**
   f. **Geur (artikel 5.90 t/m 5.127)**

Ad a: Kwaliteit van de buitenlucht
Deze instructieregels gaan over de kwaliteit van de buitenlucht bij de aanleg van autowegen en tunnels of activiteiten in aandachtsgebieden voor stikstofdioxide en fijnstof. Son en Breugel is niet in artikel 2.38 van de omgevingsregeling aangewezen als aandachtsgebied voor stikstofdioxide en fijnstof. Daarnaast is er met deze omgevingsplanwijziging geen sprake van de aanleg van autowegen en tunnels. De instructieregels zijn niet van toepassing op deze omgevingsplanwijziging. In het kader van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties kunnen de regels over de kwaliteit van de buitenlucht wel relevant zijn. Er is in dit omgevingsplan echter geen sprake van nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen die de kwaliteit van de buitenlucht negatief kunnen beïnvloeden. Deze instructieregels zijn niet relevant voor deze omgevingsplanwijziging.

Ad b: Geluid door activiteiten
Deze instructieregels gaan over het geluid van activiteiten op geluidgevoelige gebouwen. Het omgevingsplan moet borgen dat het geluid van activiteiten op geluidgevoelige gebouwen aanvaardbaar is. Deze omgevingsplanwijziging voorziet niet in het toestaan van nieuwe geluidgevoelige gebouwen en/of het toestaan van nieuwe activiteiten die geluid op geluidgevoelig gebouwen kunnen veroorzaken. De bescherming van geluidgevoelige gebouwen tegen geluid van activiteiten gebeurt in de regels van hoofdstuk 9 van het omgevingsplan. Hiermee wordt voldaan aan de instructieregels.

Ad c: Geluid van wegen, spoorwegen en industrieterreinen
Deze instructieregels gaan over het geluid van wegen, spoorwegen en industrieterreinen op geluidgevoelige gebouwen die binnen een geluidaandachtsgebied zijn gelegen.

- Op basis van de instructieregels moet het omgevingsplan regels over activiteiten opnemen die gericht zijn op het voldoen aan geluidproductieplafonds. Op dit omgevingsplan zijn de regels van de bestaande geluidzone uit het tijdelijk deel van het omgevingsplan nog van toepassing. De bestaande geluidzones, die nog zijn gebaseerd op de Wet geluidhinder, zijn als 'beperkingengebied geluidzone industrieterrein' overgenomen in het omgevingsplan. Het omzetten van deze geluidzone naar geluidproductieplafonds wordt in een volgende omgevingsplanwijziging doorgevoerd.
- In het omgevingsplan moet rekening worden gehouden met het geluid door wegen en spoorwegen op geluidgevoelige gebouwen. In dit omgevingsplan is geen sprake van de aanleg of wijziging van een gemeenteweg, waterschapsweg of lokale spoorweg en worden ook geen nieuwe geluidgevoelige gebouwen mogelijk gemaakt.
- Een omgevingsplan moet erin voorzien dat het geluid door een weg, spoorweg of industrieterrein op geluidgevoelige gebouwen in een geluidaandachtsgebied aanvaardbaar is. In dit omgevingsplan worden geen nieuwe geluidgevoelige gebouwen in een geluidaandachtsgebied toegestaan. Daarnaast is er ook geen sprake van het toelaten van nieuwe geluidgevoelige gebouwen of van een wijziging (in geluidoverdracht) in een geluidaandachtsgebied. De 'bruidsschatregels' die gaan over het aanleggen of wijzigen van wegen of spoorwegen zonder geluidproductieplafonds (afdeling 22.4) zijn gehandhaafd. Deze regels worden op een later moment omgezet naar het permanente deel van het omgevingsplan.

Het omgevingsplan is niet in strijd met de instructieregels over het geluid van wegen, spoorwegen en industrieterreinen.

Ad d: Trillingen
Deze instructieregels gaan over het toelaten van een activiteit die trillingen veroorzaken en het toelaten van trillinggevoelige gebouwen. In deze omgevingsplanwijziging is er geen sprake van het toestaan van nieuwe activiteiten die trillingen veroorzaken en/of het toelaten van nieuwe trillinggevoelige gebouwen. In hoofdstuk 9 van de regels van het omgevingsplan zijn regels gesteld over activiteiten die trillingen veroorzaken en over de bescherming van trillinggevoelige gebouwen. Hiermee wordt voldaan aan de instructieregels.

Ad e: Bodemkwaliteit
Deze instructieregels gaan over het toelaten (en de bescherming) bodemgevoelige gebouwen. Een omgevingsplan moet waarden voor de toelaatbare kwaliteit van de bodem bevatten voor het bouwen van een bodemgevoelig gebouw op een bodemgevoelige locatie. Deze omgevingsplanwijziging voorziet niet in nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen die de kwaliteit van de bodem negatief kunnen beïnvloeden. In dit omgevingsplan zijn regels opgenomen over de bodemkwaliteit en het toelaten van bodemgevoelige gebouwen. De regels over het bodembeheer uit de 'bruidsschat' zijn nog niet overgenomen.

Deze regels blijven voorlopig staan in het tijdelijk deel van het omgevingsplan (paragraaf 22.3.7) en blijven daarmee dus nog wel van kracht. Er wordt voldaan aan de instructieregels.

Ad f: Geur
Deze instructieregels gaan over het toelaten van activiteiten die geur veroorzaken en het toelaten van een geurgevoelig gebouw. In dit omgevingsplan zijn de 'bruidsschatregels' over activiteiten die geur veroorzaken, samen met de regels uit de Verordening geurhinder en veehouderij omgezet naar het definitieve deel van het omgevingsplan. De normen voor de geurbelasting zijn daarbij niet gewijzigd. Deze normen vallen binnen de reikwijdte van de instructieregels van het Bkl. Hiermee wordt voldaan aan de instructieregels.

5. **Beschermen van landschappelijke of stedenbouwkundige waarden en cultureel erfgoed (paragraaf 5.1.5 Bkl), waaronder:**
   a. **Kust (artikel 5.129)**
   b. **PKB-Waddenzee en Waddengebied (artikel 5.129a t/m 5.129f)**
   c. **Ladder voor duurzame verstedelijking (artikel 5.129g)**
   d. **Cultureel erfgoed en werelderfgoed (artikel 5.130)**
   e. **Behoud werelderfgoed (artikel 5.131)**

Ad a: Kust
Deze instructieregel gaat over het inperken van het toestaan van activiteiten die een belemmering vormen voor het uitzicht op de vrije horizon vanaf de gemiddelde hoogwaterlijn met de blik op zee. Son en Breugel is niet gelegen langs de kust. Deze instructieregel is niet van toepassing op deze omgevingsplanwijziging.

Ad b: PKB-Waddenzee en Waddengebied
Deze instructieregels gaan over de aanwijzing en het toestaan van activiteiten in PKB-Waddenzee en het Waddengebied. Son en Breugel is niet gelegen in deze gebieden. Deze instructieregels zijn niet van toepassing op deze omgevingsplanwijziging.

Ad c: Ladder voor duurzame verstedelijking
Deze instructieregel gaat over het rekening houden met zorgvuldig ruimtegebruik en tegengaan van leegstand bij nieuwe stedelijke ontwikkelingen. Bij elke nieuwe stedelijke ontwikkeling is in de motivering een toetsing aan de ladder voor duurzame verstedelijking benodigd. Er is in dit omgevingsplan geen sprake van nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen. Deze instructieregel is niet relevant voor deze omgevingsplanwijziging.

Ad d: Cultureel erfgoed
Deze instructieregel gaat over het rekening houden met het belang voor het behoud van cultureel erfgoed, het voorkomen van ontsiering van archeologische monumenten, het voorkomen van verplaatsen van beschermde monumenten, het bevorderen van het gebruik van monumenten en het voorkomen van aantasting van de omgeving van monumenten en het karakter van beschermde stads- of dorpsgezichten en beschermde landschappen. In dit omgevingsplan is geen sprake van nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen. In deze omgevingsplanwijziging zijn de bestaande regels uit de verschillende bestemmingsplannen samengevoegd tot één basisregeling. De bestaande regels over het beschermen van cultuurhistorisch erfgoed (op grond van de bestemmingsplannen en de erfgoedverordening) en archeologische waarden (conform de bestemmingsplannen) zijn gerespecteerd en omgezet naar de volgende paragrafen van de regels van dit omgevingsplan:

- Voor de **bescherming van archeologische waarden en monumenten** is een 'beperkingengebied archeologie' opgenomen. Binnen dit beperkingengebied gelden beperkingen ten aanzien van het verrichten van bouwactiviteiten, sloopactiviteiten en aanlegactiviteiten.
- Voor de bescherming van monumenten gelden beperkingen ten aanzien van het verrichten van **gemeentelijke monumentenactiviteiten**. Onder een gemeentelijke monumentenactiviteit wordt verstaan: activiteit inhoudende het slopen, verstoren, verplaatsen of wijzigen van een gemeentelijk monument of het herstellen of gebruiken daarvan waardoor het wordt ontsierd of in gevaar gebracht.
- Voor de bescherming van de **omgeving van monumenten** golden nog geen regels. Om invulling aan deze instructieregel te geven zijn er nieuwe regels opgenomen. Binnen het 'beperkingengebied omgeving beschermd monument' gelden aanvullende beperkingen voor bouwactiviteiten. De percelen van de monumenten zijn aangewezen als 'omgeving' van de monumenten.

- Het omgevingsplan stelt geen regels ten aanzien van **beschermde stads- of dorpsgezichten**. Son en Breugel kent geen beschermde stads- of dorpsgezichten.
- Voor de bescherming van **beschermde landschappen** zijn het 'beperkingengebied aardkundige waarden', 'beperkingengebied hoge akkers', 'beperkingengebied openheid' en 'beperkingengebied cultuurhistorische waarden' opgenomen. Binnen deze beperkingengebieden gelden beperkingen ten aanzien van het verrichten van aanlegactiviteiten. De bestaande, cultuurhistorisch waardevolle, zandpaden in het buitengebied zijn opgenomen binnen het 'beperkingengebied onverharde weg': hier geldt een verbod op het aanleggen van verhardingen.
- Voor de bescherming van **overige cultuurhistorische waarden** zijn de beperkingengebieden cultuurhistorisch waardevol ensemble, cultuurhistorisch waardevol gebied, cultuurhistorisch waardevol pand en cultuurhistorisch waardevol groen opgenomen. Voor het 'beperkingengebied cultuurhistorisch waardevol ensemble' gelden beperkingen ten aanzien van het verrichten van bouwactiviteiten, sloopactiviteiten, kapactiviteiten en aanlegactiviteiten. Voor het 'beperkingengebied cultuurhistorisch waardevol gebied' gelden beperkingen ten aanzien van het verrichten kapactiviteiten en aanlegactiviteiten. Voor het 'beperkingengebied cultuurhistorisch waardevol groen' gelden beperkingen ten aanzien van het verrichten van kapactiviteiten. voor het 'beperkingengebied cultuurhistorisch waardevol pand' gelden extra regels voor bouw- en sloopactiviteiten.

Ad e: Behoud werelderfgoed
Deze instructieregel gaat over het rekening houden met het behoud van de uitzonderlijke waarde van werelderfgoed. In Son en Breugel is geen werelderfgoed aanwezig. Deze instructieregel is niet van toepassing op deze omgevingsplanwijziging.

6. Behoud van ruimte voor toekomstige functies (paragraaf 5.1.6 Bkl), waaronder:
   a. Reserveringsgebieden voor autowegen, autosnelwegen en hoofdspoorwegen (artikel 5.133 en 5.134)
   b. Buisleidingen van nationaal belang (artikel 5.135 t/m 5.139)
   c. Project Mainportontwikeling Rotterdam (artikel 5.140 t/m 5.146)

Ad a: reserveringsgebieden voor autowegen, autosnelwegen en hoofdspoorwegen
Deze instructieregels gaan over het aanwijzen van reserveringgebieden voor autowegen, autosnelwegen en hoofdspoorwegen en het niet toestaan van bouwactiviteiten binnen deze reserveringsgebieden. De aanwijzing van de reserveringsgebieden zijn opgenomen in bijlage III van de omgevingsregeling. Hierin is te zien dat er in Son en Breugel géén reserveringsgebieden zijn aangewezen voor de uitbreiding van een autoweg of autosnelweg en de aanleg van een hoofdspoorweg. Deze instructieregels zijn niet van toepassing op deze omgevingsplanwijziging.

Ad b: buisleidingen van nationaal belang
Deze instructieregels gaan over de aanwijzing van buisleiding van nationaal belang (en reserveringsgebieden), het toestaan van de aanleg van de buisleidingen van nationaal belang en het verbieden van activiteiten die tot belemmeringen kunnen leiden voor de buisleiding van nationaal belang. In het noordelijk deel van de gemeente ligt een reserveringsgebied voor buisleidingen van nationaal belang. Het reserveringsgebied is als 'beperkingengebied reserveringsgebied buisleidingen van nationaal belang' opgenomen in het omgevingsplan. Binnen het beperkingengebied zijn verschillende werkzaamheden verboden. Hiermee wordt voldaan aan de instructieregels.



Aanwijzing reserveringsgebied buisleidingen van nationaal belang (Omgevingsregeling)

Ad c: Project Mainportontwikkeling Rotterdam
Het Project Mainportontwikkeling Rotterdam is niet van toepassing binnen de gemeente Son en Breugel. Deze instructieregels zijn niet van toepassing op deze omgevingsplanwijziging.

7. **Behoeden van de staat en werking van infrastructuur of voorzieningen voor nadelige gevolgen van activiteiten (paragraaf 5.1.7 Bkl), waaronder:**
   a. **Landverdediging en nationale veiligheid (artikel 5.150 t/m 5.155)**
   b. **Elektriciteitsvoorziening (artikel 5.156 t/m 5.159)**
   c. **Rijksvaarwegen (artikel 5.160 en 5.161)**
   d. **Communicatie-, navigatie- en radarapparatuur voor burgerluchtvaart (artikel 5.161a)**
   e. **Landelijke fiets- en wandelroutes (artikel 5.161b)**
   f. **Hyperscale datacentrale (artikel 5.161ba t/m 5.161bc)**

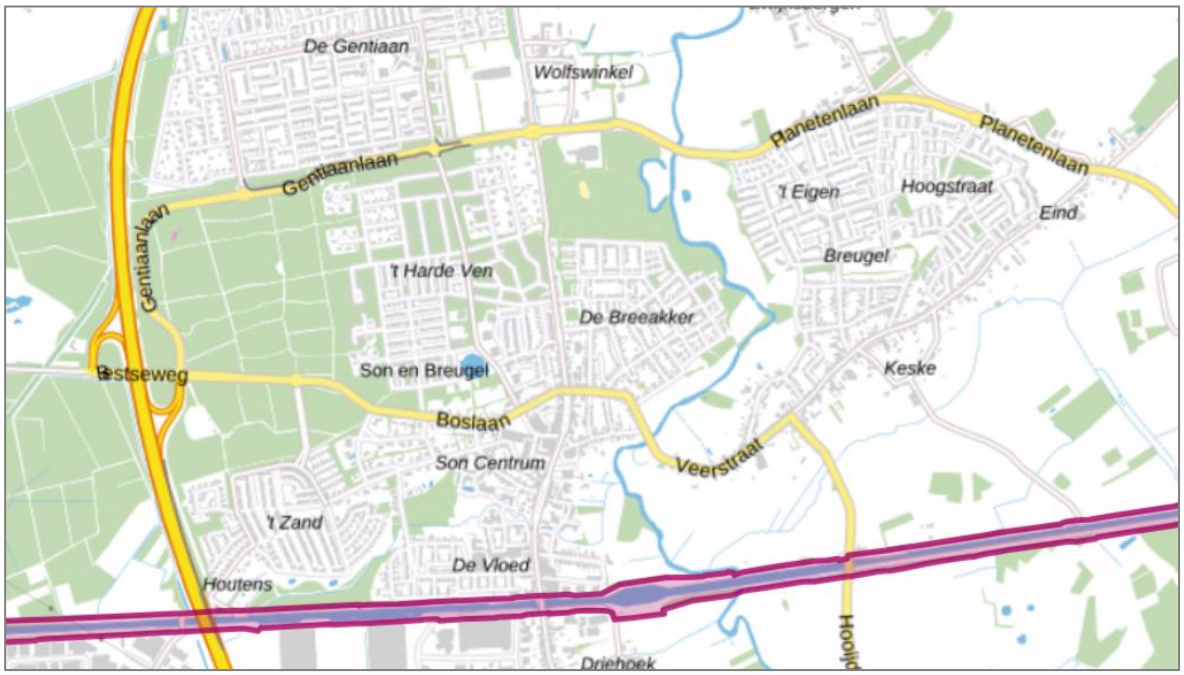
Ad a: Landverdediging en nationale veiligheid
Deze instructieregels gaan over het beperken van activiteiten rondom militaire terreinen, militaire objecten, militaire oefen- en schietgebieden, militaire zend- en ontvangstinstallaties en in laagvliegroutes. In Son en Breugel zijn er geen militaire terreinen, terreinen met militaire objecten, militaire oefen- en schietgebieden of militaire zend- en ontvangstinstallaties die door activiteiten belemmerd kunnen worden. Son en Breugel is ook niet gelegen in een laagvliegroute voor jacht- en transportvliegtuigen. In de omgeving van Son en Breugel kunnen windturbines wel militair radarbeeld verstoren. Son en Breugel is in meerdere gebieden binnen een straal van 75 kilometer vanaf een radar gelegen waar windturbines het militair radarbeeld kunnen verstoren. Er zijn geen andere bouwwerken die het militair radarbeeld kunnen verstoren. Ten aanzien van het militair radarbeeld Volkel geldt een maximumhoogte voor windturbines van 114 meter en voor het militair radarbeeld Herwijnen geldt een maximumhoogte van windturbines van 90 meter. Er worden in het omgevingsplan geen windturbines toegestaan. Hiermee wordt voldaan aan de instructieregels.

Ad b: Elektriciteitsvoorziening
Deze instructieregels gaan over het voorzien in voldoende ruimte voor een locatie voor grootschalige elektriciteitsopwekking (opgenomen regels mogen het gebruik van installaties voor grootschalige elektriciteitsopwekking niet beperken), het beperken van het bouwen rondom een locatie voor kernenergiecentrale en het waarborgen van het gebruik en het tracé van een hoogspanningsverbinding met een spanning van ten minste 220 kV. In Son en Breugel zijn er geen locatie voor grootschalige elektriciteitsopwekking of een locatie voor een kernenergiecentrale aangewezen. Deze instructieregels zijn dus niet van toepassing op deze omgevingsplanwijziging.

Ten aanzien van het waarborgen van een hoogspanningsverbinding zijn er voor het bouwen van bouwwerken ten dienste van een hoogspanningsverbinding regels opgenomen in dit omgevingsplan. Voor hoogspanningsleidingen is een 'beperkingengebied hoogspanningsleiding' aangewezen met beperkingen ten aanzien van het verrichten van bouwactiviteiten en aanlegactiviteiten.

Ad c: Rijksvaarwegen

Deze instructieregels gaan over het aanwijzen van vrijwaringsgebieden Rijksvaarwegen en het rekening houden met het belang van het voorkomen van belemmeringen voor de scheepvaart. De Rijksvaarwegen zijn opgenomen in bijlage III van de omgevingsregeling. Hierin is te zien dat het Wilhelminakanaal is een Rijksvaarweg betreft. Aan weerszijden van het Wilhelminakanaal geldt een vrijwaringsgebied van ten minste 50 meter. De instructieregel houdt in dat het omgevingsplan onder andere rekening moet houden met de vlotte en veilige doorvaart van schepen, de toegankelijkheid van de vaarweg voor hulpdiensten en het uitvoeren van beheer en onderhoud van vaarwegen. Binnen de aangewezen rijkvaarwegen (en vrijwaringsgebied) worden geen nieuwe activiteiten toegelaten. Er worden dus ook geen nieuwe activiteiten toegelaten die tot belemmeringen voor de scheepvaart kunnen leiden. Het omgevingsplan is niet in strijd met de instructieregels.



Aanwijzing vrijwaringsgebied Rijksvaarwegen (Omgevingsregeling)

Ad d: Communicatie-, navigatie- en radarapparatuur voor burgerluchtvaart

Deze instructieregel gaat over het aanwijzen en beperkingen van de bouwhoogte van bouwwerken en windturbines die communicatie-, navigatie- en radarapparatuur buiten Schiphol of overige burgerluchthavens van nationale en regionale betekenis kunnen verstoren. Son en Breugel is niet gelegen in een gebied binnen een straal van 500 meter en 3.000 meter van de apparatuur op Vliegbasis Eindhoven. Er gelden geen beperkingen ten aanzien van bouwwerken. Er gelden wel beperkingen voor windturbines. Son en Breugel is namelijk wel gelegen binnen een straal van 10 kilometer van apparatuur op Vliegbasis Eindhoven. Hierbij hoort een maximale hoogte voor windturbines van 71,56 meter. Er worden in het omgevingsplan geen hogere bouwhoogtes voor windturbines toegestaan. Hiermee wordt voldaan aan de instructieregel.

Ad e: Landelijke fiets- en wandelroutes

Deze instructieregels gaat over het betrekken van het beland van de instandhouding van landelijke fiets- en wandelroutes bij nieuwe ontwikkelingen. Het Vennenpad is in ieder geval een wandelroute die is aangewezen als landelijke wandelroute en door Son en Breugel gaat. Het omgevingsplan voorziet echter niet in nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen die landelijke fiets- of wandelroutes doorsnijden. Hiermee wordt voldaan aan de instructieregel.

Ad f: Hyperscale datacenters
Deze instructieregels bepaalt dat er in het uitsluitingsgebied hyperscale datacentra geen hyperscale datacentra zijn toegestaan. In het omgevingsplan worden geen hyperscale datacentra toegestaan. Tevens is met (Rijks) voorbeschermingsregel al geborgd dat het bouwen en gebruiken van een hyperscale datacentrum verboden is. Hiermee wordt voldaan aan de instructieregel.

8. Bevorderen van de toegankelijkheid van de openbare buitenruimte voor personen (paragraaf 5.1.8 Bkl).

Deze instructieregel bepaalt dat als in een omgevingsplan wordt voorzien in nieuwe ontwikkeling met gevolgen voor de openbare buitenruimte, er rekening gehouden moet worden met het belang van het bevorderen van de toegankelijkheid van die openbare buitenruimte voor personen met een functiebeperking. Er is in dit omgevingsplan geen sprake van nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen. Deze instructieregel is niet relevant voor deze omgevingsplanwijziging.

9. Instructieregels over de uitoefening van taken voor de fysieke leefomgeving, waaronder:
- **a. Voorkomen belemmeringen gebruik en beheer hoofdspoorweginfrastructuur en rijkswegen (artikel 5.163)**
- **b. Lokale spoorwegen binnen vervoerregio's (artikel 5.164)**
- **c. Lozen industrieel afvalwater in openbaar vuilwaterriool (artikel 5.165)**
- **d. Bebouwingscontour jacht (artikel 5.165a)**
- **e. Bebouwingscontour houtkap (artikel 5.165b)**

Ad a: Voorkomen belemmeringen gebruik en beheer hoofdspoorweginfrastructuur en rijkswegen
Deze instructieregel gaat over dat het omgevingsplan geen regels mag stellen die het gebruik, instandhouding, verbetering of vernieuwing van infrastructuur belemmeren. In Son en Breugel bevinden zich geen spoorwegen. Er loopt wel een rijksweg door het ambtsgebied van Son en Breugel, namelijk de A50. In het omgevingsplan is de A50 aangewezen met de locatie 'snelweg'. In de regels zijn de toegelaten gebruiksactiviteiten ter plaatse opgenomen. Deze regels staan het gebruik, instandhouding, verbetering of vernieuwing van de rijksweg niet in de weg. Hiermee wordt voldaan aan de instructieregel.

Ad b: Lokale spoorwegen binnen vervoersregio's
Deze instructieregel gaat over het vastleggen van de geometrische begrenzing van beperkingengebieden rondom lokale spoorwegen binnen vervoersregio's. Een lokale spoorweg is een spoorweg voor openbaar vervoer van personen met lokale spoorvervoerders of voor goederenvervoer, zoals een (snel)tram of een metro. Er lopen geen lokale spoorwegen door het ambtsgebied van Son en Breugel. Deze instructieregel is niet van toepassing op deze omgevingsplanwijziging.

Ad c: Lozen industrieel afvalwater in openbaar vuilwaterriool
Deze instructieregel gaat over het toestaan van industrieel afvalwater (dat niet afkomstig is ven een milieubelastende activiteit) op het openbaar vuilwaterriool. De lozing is alleen toegestaan als wordt voldaan aan de eisen van bijlage I, afdeling C, bij de richtlijn stedelijk afvalwater. In dit omgevingsplan worden geen nieuwe milieubelastende activiteiten, zoals het lozen van industrieel afvalwater in het openbaar vuilwaterriool, toegestaan. Het omgevingsplan is niet in strijd met deze instructieregel. Hoofdstuk 9 bevat regels voor lozingen. Deze regels zijn ongewijzigd overgenomen uit de 'bruidsschatregels'.

Ad d: Bebouwingscontour jacht
Deze instructieregel gaat over het aanwijzen van een bebouwingscontour jacht. Binnen de bebouwingscontour jacht mag de uitoefening van de jacht niet worden uitgevoerd. De bebouwingscontour jacht is in dit omgevingsplan aangewezen en daarmee geometrisch begrensd. Hiermee wordt voldaan aan de instructieregel.

Ad e: Bebouwingscontour houtkap
Deze instructieregel gaat over het aanwijzen van een bebouwingscontour houtkap. In artikel 11.111 van het Bal worden regels gesteld over het vellen van houtopstanden. In het toepassingsbereik van dit artikel wordt dit artikel niet van toepassing verklaard op het vellen van houtopstanden die in omgevingsplan binnen de locatie bebouwingscontour houtkap zijn gelegen.

In dit gebied zijn de regels voor het vellen van houtopstanden conform artikel 11.111 van het Bal dus niet van toepassing. De bebouwingscontour houtkap is in dit omgevingsplan aangewezen en daarmee geometrisch begrensd. Hiermee wordt voldaan aan de instructieregel.

Conclusie

Aan alle instructieregels uit het Bkl is getoetst. Uit de toetsing aan de instructieregels blijkt dat:
- een deel van de instructieregels uit het Bkl niet van toepassing zijn voor dit omgevingsplan, omdat de instructieregels gaan over een aanwijzing die niet binnen het ambtsgebied van Son en Breugel ligt;
- een deel van de instructieregels uit het Bkl niet relevant zijn voor dit omgevingsplan of dat met dit omgevingsplan geen sprake is van een strijdigheid met de instructieregels, omdat dit omgevingsplan geen nieuwe activiteiten toestaat; en
- een deel van de instructieregels moeten worden verwerkt in het omgevingsplan: aan deze instructieregels is voldaan door het aanwijzen van gebieden en/of het opnemen van regels.

Geconcludeerd kan worden dat met het omgevingsplan sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

2.2 Provinciaal beleid

2.2.1 Instructieregels omgevingsverordening provincie Noord-Brabant

Artikel 2.6 van de Omgevingswet bepaalt dat Provinciale Staten één omgevingsverordening vaststellen waarin de provinciale regels over de fysieke leefomgeving zijn opgenomen. In de omgevingsverordening staan enerzijds rechtstreeks werkende regels voor activiteiten. Deze regels bevatten voorwaarden om bepaalde activiteiten te verrichten en gelden voor burgers en bedrijven. Anderzijds worden er in de omgevingsverordening regels gesteld waarmee de provincie een opdracht geeft aan gemeenten over onderwerpen die in het omgevingsplan moeten worden opgenomen: instructieregels. Provincies kunnen in een omgevingsverordening dus instructieregels stellen over waar een omgevingsplan aan moet voldoen. Het gaat hier bijvoorbeeld om de bescherming van gemeente-overstijgende gebieden, zoals het Natuur Netwerk Brabant.

De provincie Noord-Brabant hanteert de Omgevingsverordening Noord-Brabant. De instructieregels voor het omgevingsplan zijn opgenomen in hoofdstuk 5 van de provinciale omgevingsverordening. Net als de instructieregels uit het Bkl geldt dat ook de instructieregels in de provinciale omgevingsverordening verschillend van aard kunnen zijn:
- een instructieregel kan dwingende acties van een gemeente vereisen, bijvoorbeeld dat een omgevingsplan beperkingen moet stellen aan het verrichten van bepaalde activiteiten of dat (de motivering van) een omgevingsplanwijziging een bepaalde onderbouwing moet bevatten.
- een instructieregel kan ook afwegingsruimte hebben, bijvoorbeeld dat een omgevingsplan een bepaalde ontwikkeling – al dan niet onder voorwaarden - kan toestaan.

Hieronder zijn de instructieregels uit de provinciale omgevingsverordening opgenomen. Daarbij wordt de relevantie van de instructieregel voor deze omgevingsplanwijziging aangegeven.

1. **Basis op orde (Afdeling 5.2), waaronder**
   a. **Grondwaterbescherming (artikel 5.16 t/m 5.18a)**
   b. **Voorkomen grondwaterverontreiniging (artikel 5.19 t/m 5.26)**
   c. **Provinciale weg (artikel 5.27)**
   d. **Stiltegebied (artikel 5.28 en 5.29)**
   e. **Natuur Netwerk Brabant (artikel 5.30 t/m 5.42)**
   f. **Aardkundige waarden, cultuurhistorische en grondblauwe waarden (artikel 5.43 t/m 5.46)**

<u>Ad a: Grondwaterbescherming</u>
Deze instructieregels gaan over het gebruik en de bescherming van waterwingebieden, grondwaterbeschermingsgebieden, boringsvrije zones en grondwatermeetpunten.

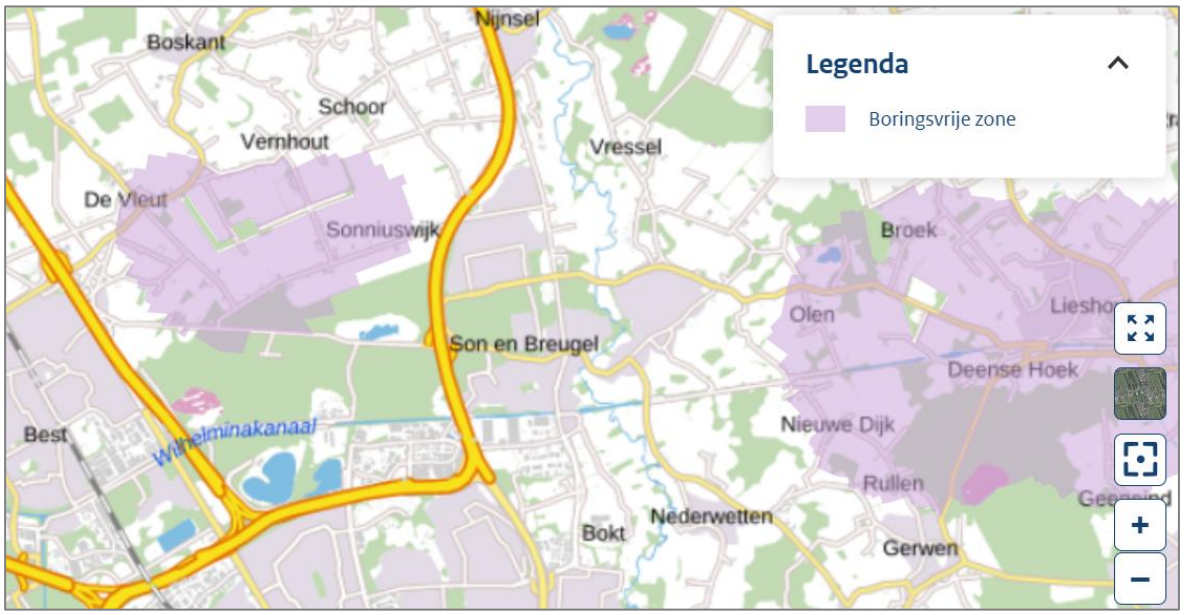
- Waterwingebied: in de provinciale omgevingsverordening is in de gemeente Son en Breugel een waterwingebied aangegeven. Een omgevingsplan stelt voor een waterwingebied regels over het voorkomen van het risico op schade aan de bodem en grondwater en het verbieden van uitloogbare materialen. In de artikelsgewijze toelichting wordt hierover gezegd dat het gebied voorbehouden is aan functies die ten dienste staan van de openbare watervoorziening, zoals (drink)waterproductiebedrijven en dat ook de functies 'Natuur' of 'Bos' hier zijn toegestaan. In dit omgevingsplan is voor het waterwingebied de locatie 'waterwingebied' opgenomen. Binnen die locatie is het toegestaan gronden en bouwwerken te gebruiken voor de winning van grondwater voor de openbare drinkwatervoorziening. Daarnaast is voor deze gronden de locatie 'bos' opgenomen, omdat de gronden feitelijk als bos zijn ingericht. Binnen de locatie 'bos' gelden beperkingen ten aanzien van aanlegactiviteiten. Deze beperkingen zijn onder andere met het oog op het behoud, het herstel en de ontwikkeling van het bodem- en watersysteem en de daarmee samenhangende waterhuishoudkundige waarden gesteld. Hiermee wordt voldaan aan de instructieregels.



Aanwijzing waterwingebied (Provinciale omgevingsverordening)

- Grondwaterbeschermingsgebied: in de provinciale omgevingsverordening is er géén grondwaterbeschermingsgebied binnen de gemeente Son en Breugel aangewezen. Deze instructieregel is niet van toepassing voor dit omgevingsplan.

- Boringsvrije zone: in de provinciale omgevingsverordening zijn binnen de gemeente Son en Breugel twee boringsvrije zones aangewezen: één zone rond het waterwingebied in het noordwestelijk deel van de gemeente (Sonniuswijk) en één zone in het oostelijk deel van de gemeente (Olen). Een omgevingsplan stelt voor een boringsvrije zone regels die het risico op schade aan de bodem en het grondwater beperken. Er zijn in het omgevingsplan geen specifieke regels gesteld voor de bescherming van boringsvrije zone. In hoofdstuk 3 van de provinciale omgevingsverordening zijn namelijk al inhoudelijke regels voor de boringsvrije zone opgenomen, die een rechtstreekse werking hebben. Op basis hiervan is het verboden een activiteit te verrichten in de bodem van een diepte van 10 meter of meer. Voor boringsvrije zones is het hiermee niet noodzakelijk om de inhoudelijke bescherming in het omgevingsplan op te nemen. De bodem en het zich daarin bevindende grondwater worden via de provinciale omgevingsvergunning al voldoende beschermd. Hiermee is het omgevingsplan niet in strijd met de instructieregel.



Aanwijzing boringsvrije zone (Provinciale omgevingsverordening)

- Grondwatermeetpunt: in de provinciale omgevingsverordening is géén grondwatermeetpunt binnen de gemeente Son en Breugel opgenomen. Deze instructieregel is niet van toepassing voor dit omgevingsplan.

Ad b: Voorkomen grondwaterverontreiniging
Deze instructieregels gaan over het voorkomen van grondwater- en bodemverontreiniging. De instructieregels bepalen onder andere dat het bij het verrichten van bouwactiviteiten nodig is om voorafgaand bodemonderzoek te doen om te bepalen of er sprake is van een mobiele verontreinigingssituatie. Voor het bouwen op een mobiele verontreinigingssituatie dient een verbod te worden opgenomen in het omgevingsplan. In dit omgevingsplan zijn met het oog op de grondwaterkwaliteit aanvullende beoordelingsregels opgenomen voor het bouwen van een gebouw dat de bodem raakt. Een vergunning wordt niet verleend als sprake is van een mobiele verontreinigingssituatie. Bij de aanvraag van een omgevingsvergunning dient een onderzoek worden bijgevoegd waaruit blijkt of sprake is van een mobiele verontreinigingssituatie. Daarnaast zijn er ook instructieregels opgenomen voor het lozen van grondwater afkomstig van saneringen en activiteiten op een locatie met historische bodemverontreiniging zonder onaanvaardbaar risico. De instructieregels voor deze activiteiten zijn opgenomen om ervoor te zorgen dat de bruidsschatregels opgenomen worden in het definitieve omgevingsplan. De regels over het lozen van grondwater afkomstig van sanering of ontwatering en de regels over activiteiten op een locatie met historische bodemverontreiniging zijn vanuit de bruidsschat overgenomen in dit omgevingsplan.

Tot zo ver wordt er voldaan aan de instructieregels. Er wordt echter nog niet voldaan aan de instructieregels over het verrichten van milieubelastende activiteiten met gevolgen voor het watersysteem, het verrichten van milieubelastende activiteiten met een risico op grondwater en het rechtstreeks lozen op grondwater. De regels uit de Bruidsschat over bodem en het bodembeheer (paragraaf 22.3.7 van de bruidsschatregels) vergen nog nadere afweging en zijn daarom nog niet overgezet naar het permanente deel van het omgevingsplan. De omzetting van deze regels wordt met een volgende (thematische) omgevingsplanwijziging opgepakt. Hierbij komen ook de ontbrekende onderdelen voor de grondwaterbescherming (waaronder het verrichten van milieubelastende activiteiten met gevolgen voor het watersysteem en/of een risico op grondwater en het rechtstreeks lozen op grondwater) aan bod. Deze omgevingsplanwijziging betreft een beleidsarme omzetting van bestaande regels. Er worden geen nieuw ontwikkelingen en/of nieuwe milieubelastende activiteiten toegestaan. Hiermee worden nieuwe risico's op grondwaterverontreiniging voorkomen. Hiermee is het omgevingsplan niet strijdig met de instructieregels.

Ad c: Attentiezone geluid provinciale weg
Deze instructieregel gaat over het toestaan van geluidgevoelige gebouwen in een attentiezone geluid provinciale weg. In de provinciale omgevingsverordening is de Bestseweg aangewezen als Attentiezone geluid provinciale weg.

In deze omgevingsplanwijziging worden geen nieuwe geluidgevoelige gebouwen toegelaten binnen de attentiezone geluid provinciale weg. Hiermee is het omgevingsplan niet strijdig met deze instructieregel.



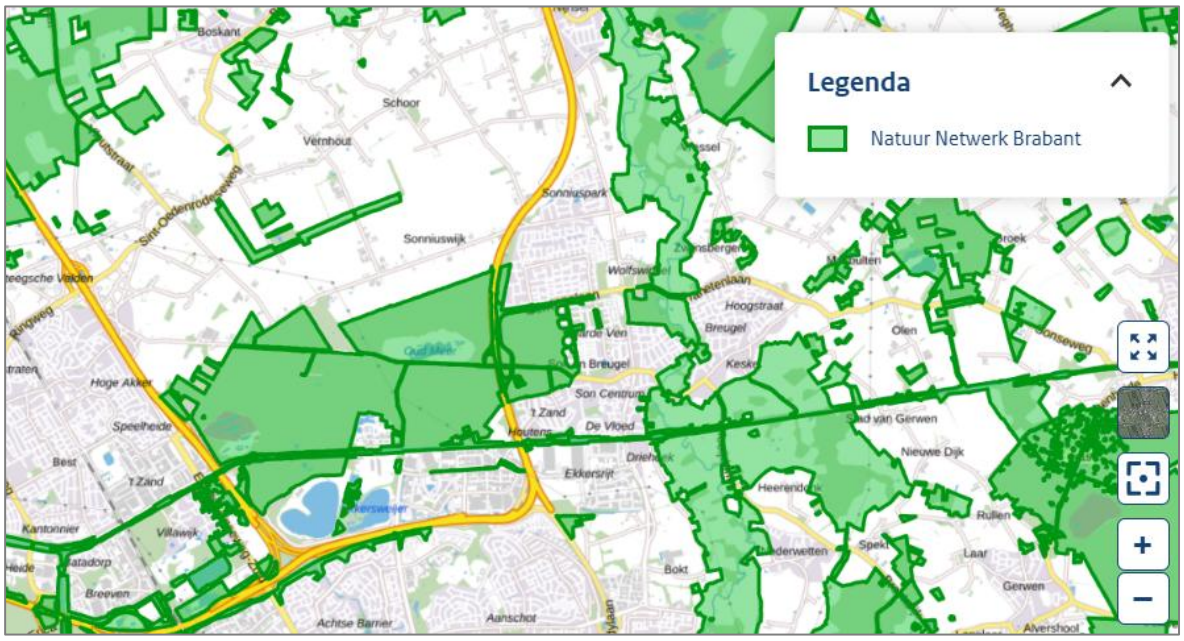
Aanwijzing attentiezone geluid provinciale weg (Provinciale omgevingsverordening)

Ad d: Stiltegebied

Deze instructieregels gaan over het rekening houden met het behoud van stilte en rust van het stiltegebied. Ook gaat het over de aanvaardbare geluidbelasting vanwege het houden van een evenement van 50 dB (A) binnen een stiltegebied. Er zijn binnen de gemeente Son en Breugel geen stiltegebieden aangewezen in de provinciale omgevingsverordening. Deze instructieregels zijn daarom niet van toepassing op dit omgevingsplan.

Ad e: Natuur Netwerk Brabant

- Bescherming NNB: deze instructieregel gaat over de bescherming en ontwikkeling van ecologische waarden. Daarnaast gaat het erover dat alleen bestaande bebouwing en bestaand gebruik wordt toegestaan zolang NNB nog niet gerealiseerd is. In dit omgevingsplan is het NNB opgenomen met de locatie 'Natuur Netwerk Brabant'. Voor de delen van het NNB die gerealiseerd zijn, zijn de locaties 'Bos' of 'Natuur' toegewezen. Binnen deze locaties gelden in dit omgevingsplan zeer beperkte mogelijkheden voor gebruiks- en bouwactiviteiten. Ook de aanleg van nieuwe wegen, paden en parkeervoorzieningen is niet toegelaten. Hiermee zijn de bescherming en ontwikkeling van het gerealiseerde deel van het NNB geborgd. Voor de nog niet gerealiseerde delen van het NNB zijn de bestaande planologische mogelijkheden ongewijzigd overgenomen. Nieuw gebruik en nieuwe bebouwing zijn ter plaatse niet toegestaan. Het gaat vooral om agrarische gronden, waarvoor veelal ook het 'beperkingengebied natuur- en landschapswaarden' is opgenomen. Binnen dit beperkingengebied gelden aanvullende beperkingen voor het verrichten van aanleg- en kapactiviteiten.

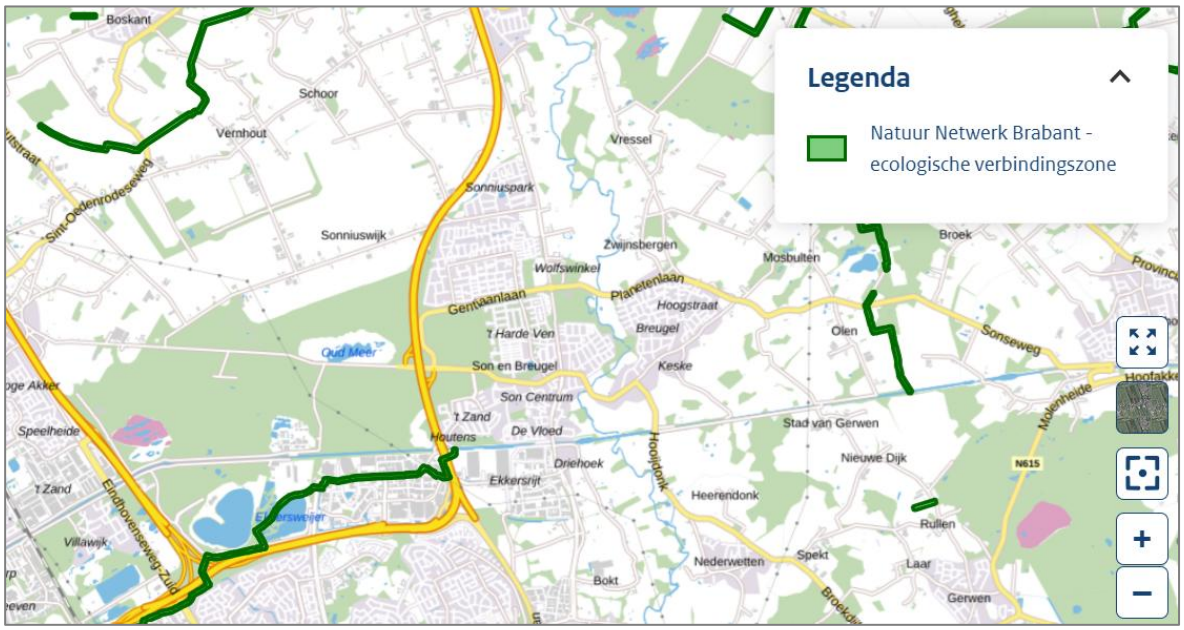


Aanwijzing Natuur Netwerk Brabant (Provinciale omgevingsverordening)

- Externe werking NNB: deze instructieregel gaat over het toelaten van een nieuwe ontwikkeling in het stedelijk of landelijk gebied. Wanneer de ontwikkeling tot aantasting van ecologische waarden leidt, moet dit worden gecompenseerd. Deze instructieregel is relevant voor het toestaan van nieuwe ontwikkelingen. Deze omgevingsplanwijziging staat geen nieuwe ontwikkelingen toe. Hiermee is de instructieregel niet relevant voor deze wijziging van het omgevingsplan.

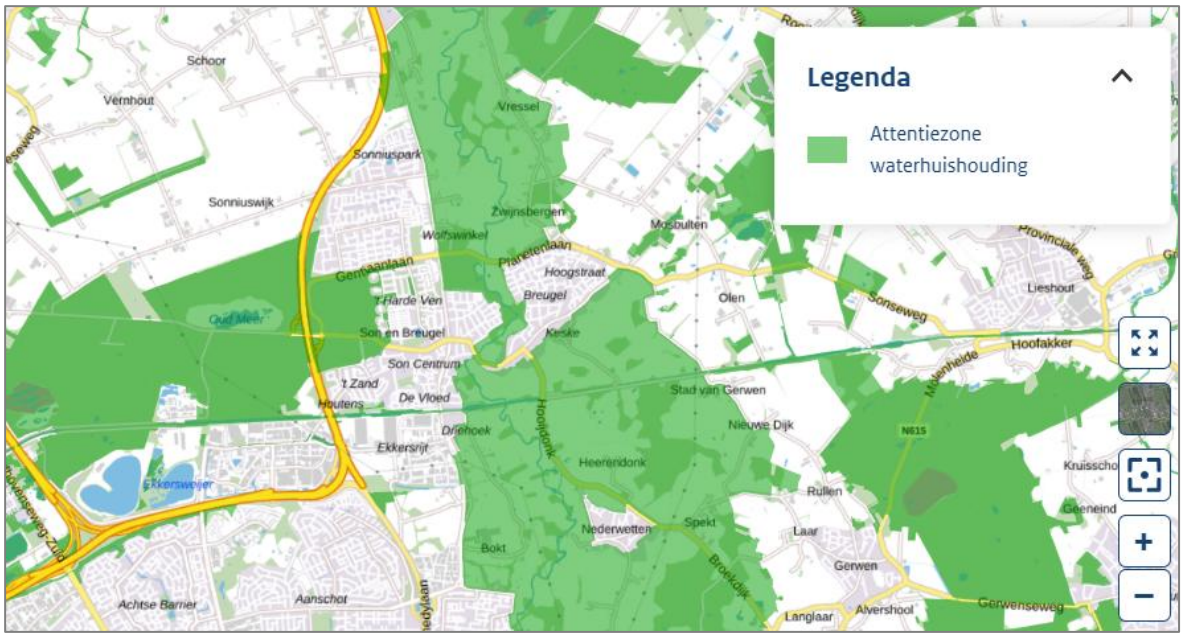
- Maatwerk ontwikkelingen in NNB: deze instructieregels gaan over het toestaan van kleinschalige ontwikkelingen in NNB, als die niet tot aantasting van ecologische waarden leiden. Wel moet er een onderbouwing ten aanzien van het 'nee, tenzij'-principe worden gegeven, de saldobenadering moet worden toegepast of er moet worden onderbouwd dat er sprake is van beperkte gevolgen. Deze instructieregel is relevant voor het toestaan van nieuwe ontwikkelingen. Deze omgevingsplanwijziging staat geen nieuwe ontwikkelingen toe. Hiermee is de instructieregel niet relevant voor deze wijziging van het omgevingsplan.

- NNB – ecologische verbindingszone: deze instructieregel gaat over het voorkomen dat het gebied minder geschikt wordt voor de verwezenlijking van de EVZ (beperkingen bouwactiviteiten en aanbrengen verhard oppervlakte). Ook worden er afwijkingsmogelijkheden genoemd, als er geen alternatieven zijn en het functioneren van de EVZ niet wordt aangetast. In Son en Breugel is er één ecologische verbindingszone aangewezen in de provinciale omgevingsverordening. Het gaat om de ecologische verbindingszone door Ekkersrijt/Ekkersweijer. Deze ecologische verbindingszone is gerealiseerd. De gronden die onderdeel zijn van de ecologische verbindingszone, zijn opgenomen in het 'beperkingengebied ecologische verbindingszone'. In dit omgevingsplan zijn beperkingen opgenomen ten aanzien van aanlegactiviteiten binnen deze ecologische verbindingszone. Hiermee wordt voldaan aan de instructieregel.



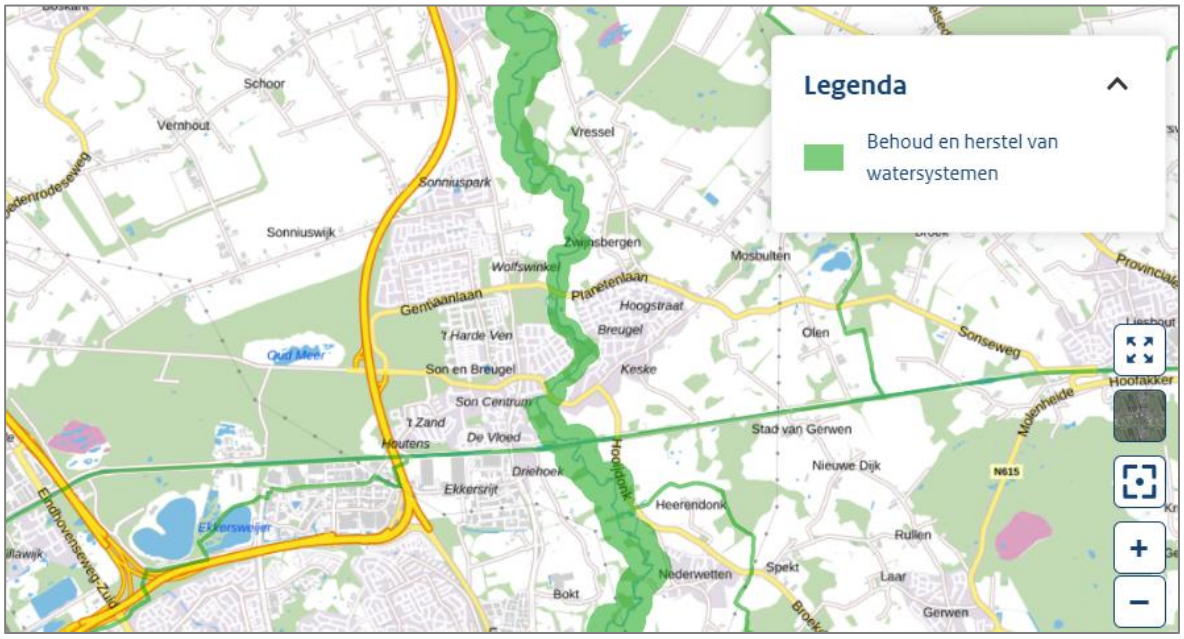
Aanwijzing Natuur Netwerk Brabant – ecologische verbindingszone (Provinciale omgevingsverordening)

- Attentiezone waterhuishouding: deze instructieregel gaan over de bescherming van de waterhuishouding van de NNB-gebieden die binnen het gebied attentiezone waterhuishouding liggen. De bescherming van de waterhuishouding moet in het omgevingsplan zijn geborgd. Functies die een negatief effect hebben op de hydrologische instandhoudingsdoelen moeten worden uitgesloten. Normaal onderhoud en beheer is toegestaan binnen de attentiezone waterhuishouding. In dit omgevingsplan is voor de aanwijzing het 'beperkingengebied attentiezone waterhuishouding' opgenomen. Binnen dit beperkingengebied gelden beperkingen ten aanzien van het verrichten van aanlegactiviteiten. Hiermee wordt voldaan aan de instructieregel.



Aanwijzing Attentiezone waterhuishouding (Provinciale omgevingsverordening)

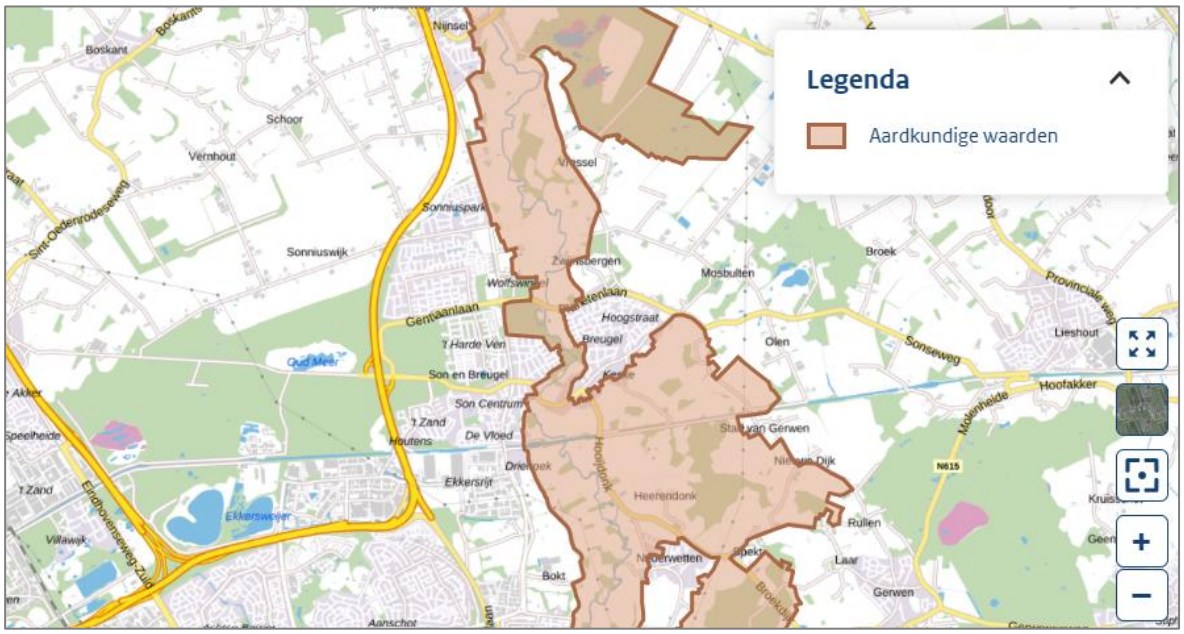
- Behoud en herstel van watersystemen: deze instructieregels gaan over de bescherming van het watersysteem ter plaatse van de aanwijzing 'Behoud en herstel van watersystemen'. Binnen Son en Breugel is de aanwijzing van toepassing voor de Dommel en de gronden daaromheen. Een omgevingsplan moet regels stellen die het bouwen van bebouwing, het aanbrengen van verhard oppervlakte en het ophogen van gronden beperken. De locatie 'behoud en herstel van watersystemen' is in het omgevingsplan overgenomen als 'beperkingengebied behoud en herstel van watersystemen'. Binnen dit beperkingengebied gelden beperkingen ten aanzien van het verrichten van bouw- en aanlegactiviteiten. Hiermee wordt voldaan aan de instructieregel.



Aanwijzing Behoud en herstel watersystemen (Provinciale omgevingsverordening)

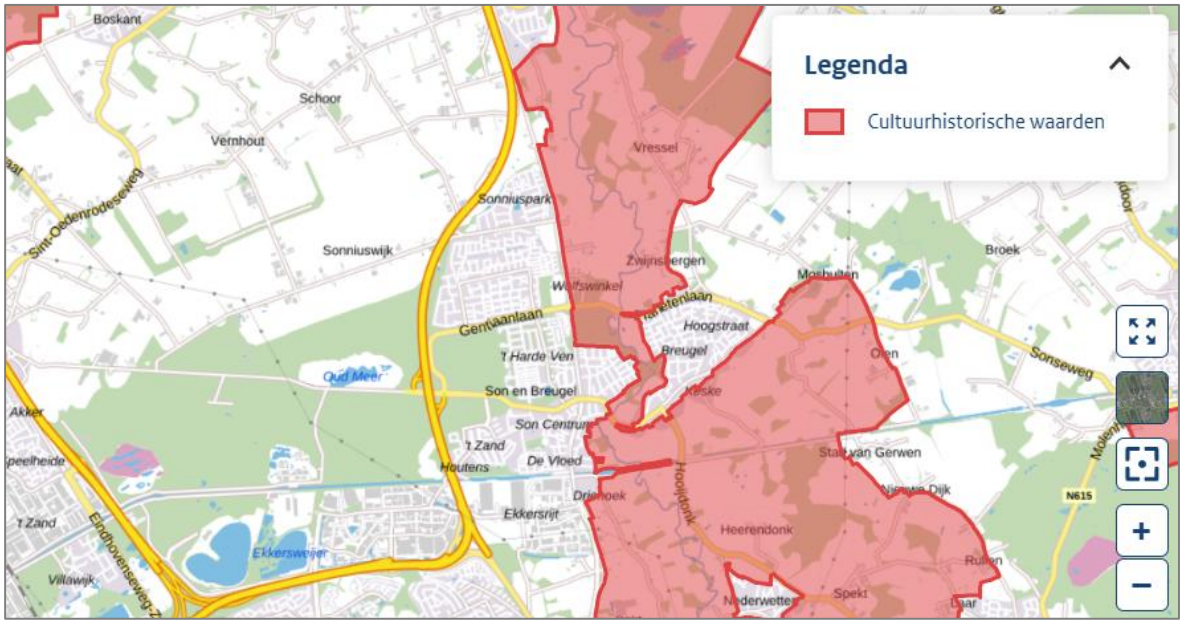
Ad f: Aardkundige waarden, cultuurhistorische en groenblauwe waarden

- Aardkundige waarden: deze instructieregel gaat over de bescherming van de aardkundige waarden en kenmerken. Een omgevingsplan stelt regels ter bescherming van aardkundige waarden en kernmerken bij bodemverstorende activiteiten en houdt met de toedeling van functies en activiteiten rekening met de aanwezige waarden en de mogelijkheid tot versterking van deze waarden. In de provinciale omgevingsverordening is een gebied binnen de gemeente Son en Breugel een aanwijzing 'Aardkundige waarden' opgenomen. Voor dit gebied is er in het omgevingsplan het 'beperkingengebied aardkundige waarden' opgenomen. Binnen dit beperkingengebied gelden beperkingen ten aanzien van het verrichten van aanlegactiviteiten. Hiermee wordt voldaan aan de instructieregel.



Aanwijzing Aardkundige waarden (Provinciale omgevingsverordening)

- Cultuurhistorische waarden: deze instructieregel gaat over de bescherming van de cultuurhistorische waarden. Een omgevingsplan stelt binnen de locatie 'cultuurhistorische waarden' regels ter bescherming van cultuurhistorische waarden en houdt met de toedeling van functies en activiteiten rekening met de aanwezige cultuurhistorische waarden en de mogelijkheid tot versterking van deze waarden. In de provinciale omgevingsverordening is een deel van Son en Breugel aangewezen als 'cultuurhistorische waarden'. Deze aanwijzing is in het omgevingsplan opgenomen als 'beperkingengebied cultuurhistorische waarden'. In het omgevingsplan gelden ten aanzien van de bescherming van dit beperkingengebied beperkingen voor het verrichten van aanlegactiviteiten. Hiermee wordt voldaan aan de instructieregel.

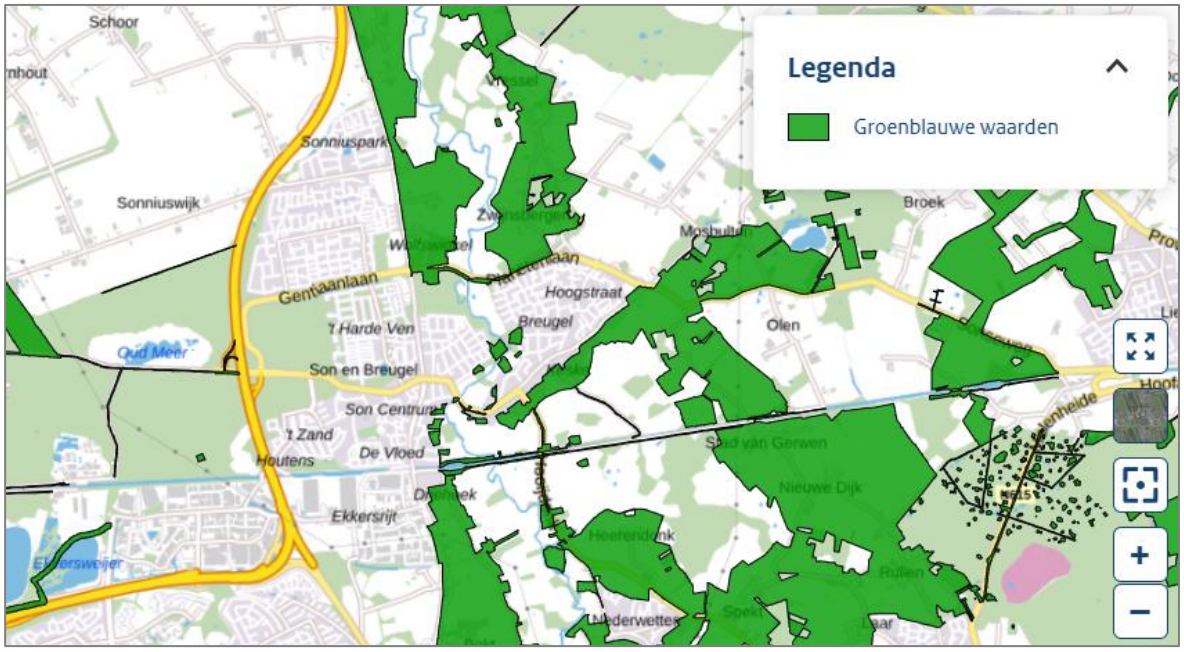


Aanwijzing Cultuurhistorische waarden (Provinciale omgevingsverordening)

- Hollandse waterlinies: deze instructieregel gaat over de bescherming van de Hollandse Waterlinies. Son en Breugel is geen onderdeel van de Hollandse Waterlinies. Deze instructieregel is niet van toepassing voor dit omgevingsplan.

- Groenblauwe waarden: deze instructieregel gaat over de bescherming van ecologische, landschappelijke en hydrologische waarden in een deel van het landelijk gebied. Een omgevingsplan stelt regels ter bescherming van de groenblauwe waarden en houdt met de toedeling van functies en activiteiten rekening met de aanwezige groenblauwe waarden en de mogelijkheid tot versterking van deze waarden. De bescherming van de ecologische, landschappelijke en hydrologische waarden wordt in dit omgevingsplan geborgd door het opnemen van het 'beperkingengebied natuur- en landschapswaarden' met beperkingen ten aanzien van het verrichten van aanleg- en kapactiviteiten.

  Het 'beperkingengebied natuur- en landschapswaarden' is opgenomen voor alle agrarische gronden die in het voorheen geldende bestemmingsplan waren bestemd als 'Agrarisch met waarden - 1' of 'Agrarisch met waarden – 2', aangevuld met de agrarische percelen die voorheen waren bestemd als 'Agrarisch' (zonder waarden), maar die wél binnen de provinciale aanwijzing 'groenblauwe waarden' vallen. Het beperkingengebied omvat hiermee alle agrarische percelen die binnen de aanwijzing 'groenblauwe waarden' in de provinciale omgevingsverordening liggen. Hiermee wordt voldaan aan de instructieregels.



Aanwijzing Groenblauwe waarden (Provinciale omgevingsverordening)

2. **Klimaat (Afdeling 5.3), waaronder:**
   a. **Aansluiting primaire waterkering (artikel 5.47)**
   b. **Rivierbed (artikel 5.48)**
   c. **Regionale waterberging (artikel 5.49)**
   d. **Reservering waterberging (artikel 5.50)**

Ad a: Aansluiting primaire waterkering
Deze instructieregels gaan over het behouden en de bescherming van de waterkerende functie van een primaire waterkering. Een omgevingsplan moet regels aan activiteiten in de bodem die kunnen leiden tot aantasting van de waterkerende functie van de primaire waterkering stellen (ter plaatse van de aanwijzing 'Aansluiting primaire waterkering'). In de provinciale omgevingsverordening is geen aanwijzing 'Aansluiting primaire waterkering' in de gemeente Son en Breugel opgenomen. Deze instructieregels zijn hiermee niet van toepassing op deze omgevingsplanwijziging.

Ad b: Rivierbed
Deze instructieregels gaan over de bescherming tegen overstromingen. Een omgevingsplan dat in de ontwikkeling van een bouw- of gebruiksactiviteit voorziet binnen de aanwijzing 'Rivierbed', moet een onderbouwing bevatten waarin wordt aangetoond dat de ontwikkeling van bouw- en gebruiksactiviteiten niet kwetsbaar is voor de waterdiepte en de frequentie van overstromen, dat mensen en dieren op doelmatige wijze geëvacueerd kunnen worden en dat is verzekerd dat mensen permanent hoogwatervrij kunnen verblijven.

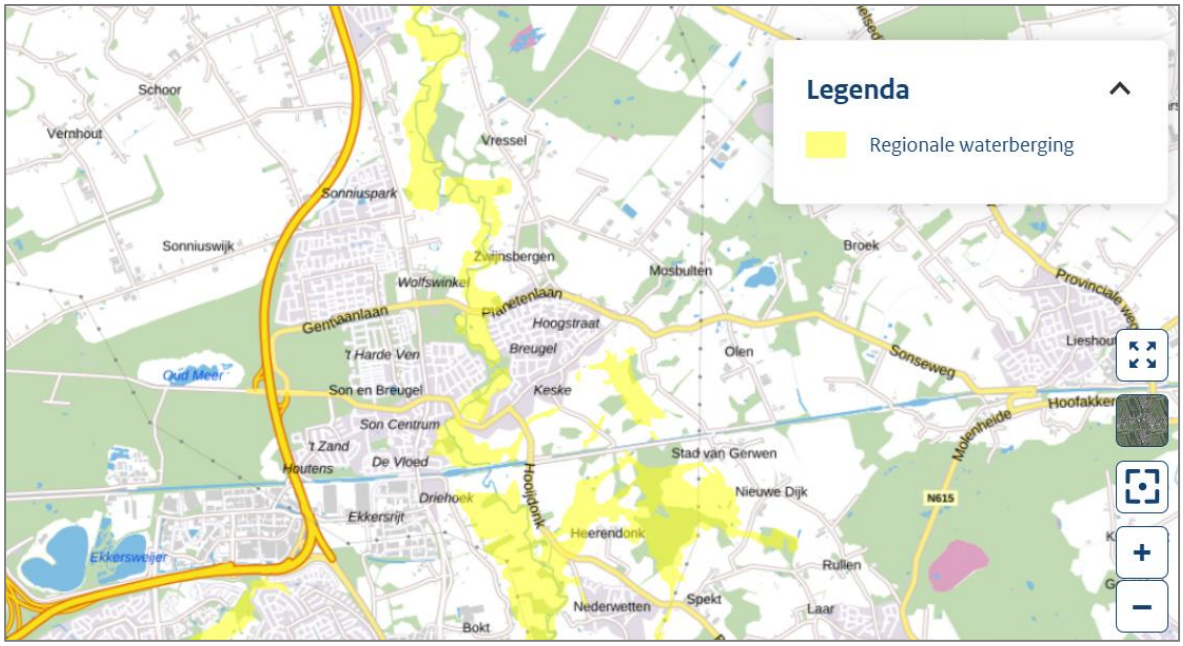
In de provinciale omgevingsverordening is geen aanwijzing ‘Rivierbed’ in de gemeente Son en Breugel opgenomen. Deze instructieregels zijn hiermee niet van toepassing op deze omgevingsplanwijziging.

Ad c: Regionale waterberging

Deze instructieregels gaan over de bescherming van regionale waterbergingen en het beperken van bouw- en aanlegactiviteiten binnen de aanwijzing ‘regionale waterberging’. Een omgevingsplan bepaalt dat ter plaatse van de locatie ‘regionale waterberging’ bouwactiviteiten alleen zijn toegestaan ten dienste van de waterberging met een maximale bouwhoogte van 2 meter en stelt beperkingen aan het uitvoeren van aanlegactiviteiten zoals het ophogen van gronden en het aanbrengen of wijzigen van kaden. Activiteiten die worden uitgevoerd in het kader van normaal beheer en onderhoud zijn wel toegestaan. Een omgevingsplan kan nieuwe gebruiks- en bouwactiviteiten toestaan als wordt aangetoond dat het waterbergend vermogen van het gebied niet wordt belemmerd.

In de provinciale omgevingsverordening is de aanwijzing ‘regionale waterberging’ binnen de gemeente Son en Breugel opgenomen. Op basis van deze aanwijzing is de locatie ‘beperkingengebied regionale waterberging’ opgenomen in het omgevingsplan. In dit beperkingengebied gelden beperkingen ten aanzien van het verrichten van bouw- en aanlegactiviteiten. Hierin is onder andere opgenomen dat het bouwen van bouwwerken alleen ten dienste van de waterberging is toegestaan (met een maximum bouwhoogte van 2 meter) en dat andere bouwwerken alleen zijn toegestaan als er geen onevenredige negatieve effecten op het waterbergend vermogen van de gronden zijn. Hiermee wordt voldaan aan de instructieregels.

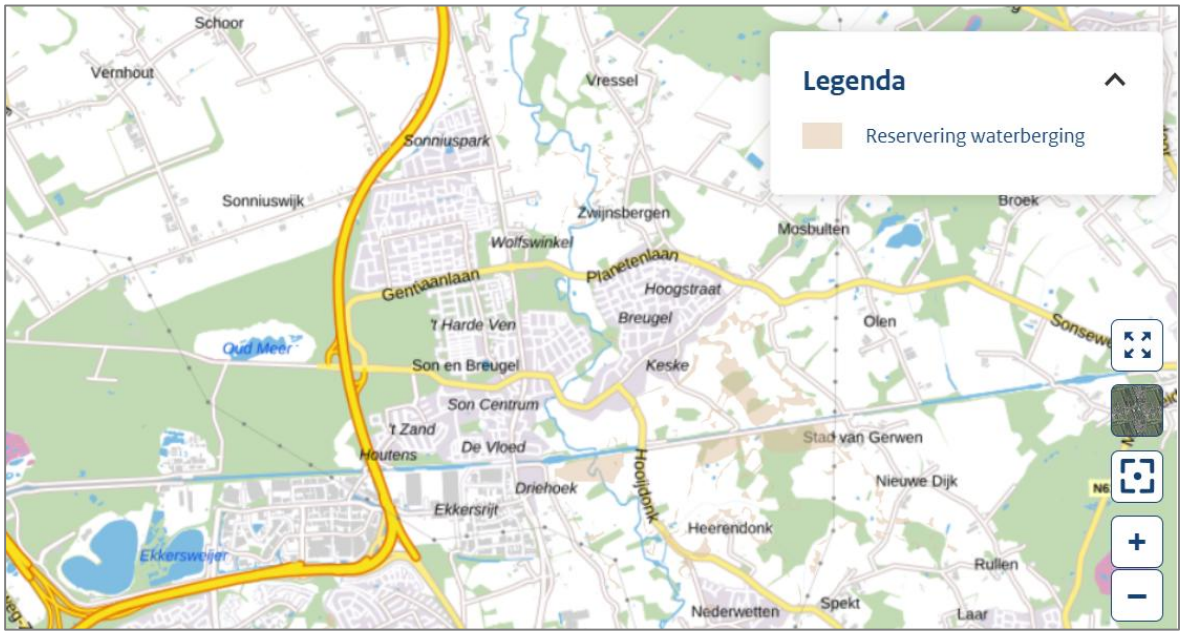
Op basis van de provinciale omgevingsverordening kan er in het omgevingsplan ook nog een afwijkingsmogelijkheid om bouw- en gebruiksactiviteiten toe te staan worden opgenomen. De voorwaarden om hiervan gebruik te maken zijn dat er reële alternatieve voor de bouw- en gebruiksactiviteiten ontbreken, in het omgevingsplan vervangende maatregelen zijn opgenomen die borgen dat het waterbergend vermogen van het gebied gelijk blijft en het waterschap geen bezwaren heeft. Deze afwijkingsmogelijkheid is niet overgenomen in het omgevingsplan. Om binnen een locatie ‘beperkingengebied regionale waterberging’ gebruiks- of bouwactiviteiten toe te staan, moet het omgevingsplan worden gewijzigd óf kan een omgevingsvergunning worden aangevraagd voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit. Bij de toetsing hiervan moeten de voorwaarden uit de provinciale omgevingsverordening in acht worden genomen. Het omgevingsplan is niet in strijd met de instructieregels.



Aanwijzing Regionale waterberging (Provinciale omgevingsverordening)

Ad d: Reservering waterberging

Deze instructieregels gaan over het behoud en de bescherming van het waterbergend vermogen van het reserveringsgebied voor waterberging. Een omgevingsplan dat binnen de aanwijzing 'Reservering waterberging' voorziet in de ontwikkeling van bouw- en gebruiksactiviteiten moet een onderbouwing bevatten met de wijze waarop de geschiktheid van het gebied voor waterberging behouden blijft. In de provinciale omgevingsverordening is de aanwijzing 'reservering waterberging' binnen de gemeente Son en Breugel opgenomen. Deze omgevingsplanwijziging maakt binnen de locatie 'reservering waterberging' geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk. De planwijziging is niet strijdig met de instructieregels.



Aanwijzing Reservering waterberging (Provinciale omgevingsverordening)

3. **Duurzame energie (Afdeling 5.4), waaronder:**
   a. **Windturbines in landelijk gebied (artikel 5.51)**
   b. **Aanvullende regels voor windturbines in NNB (artikel 5.52)**
   c. **Windturbines in stedelijk gebied (artikel 5.53)**
   d. **Zonneparken in landelijk gebied (artikel 5.54)**

Deze instructieregels gaan over het toestaan van de ontwikkeling van windturbines en/of zonneparken. Een omgevingsplan kan in de ontwikkeling van drie of meer windturbines in het landelijk gebied en/of stedelijk gebied, de ontwikkeling van een winturbine in het NNB en/of de ontwikkeling van een zonnepark in het landelijk gebied toestaan. Deze omgevingsplanwijziging staat dergelijke ontwikkelingen niet toe.

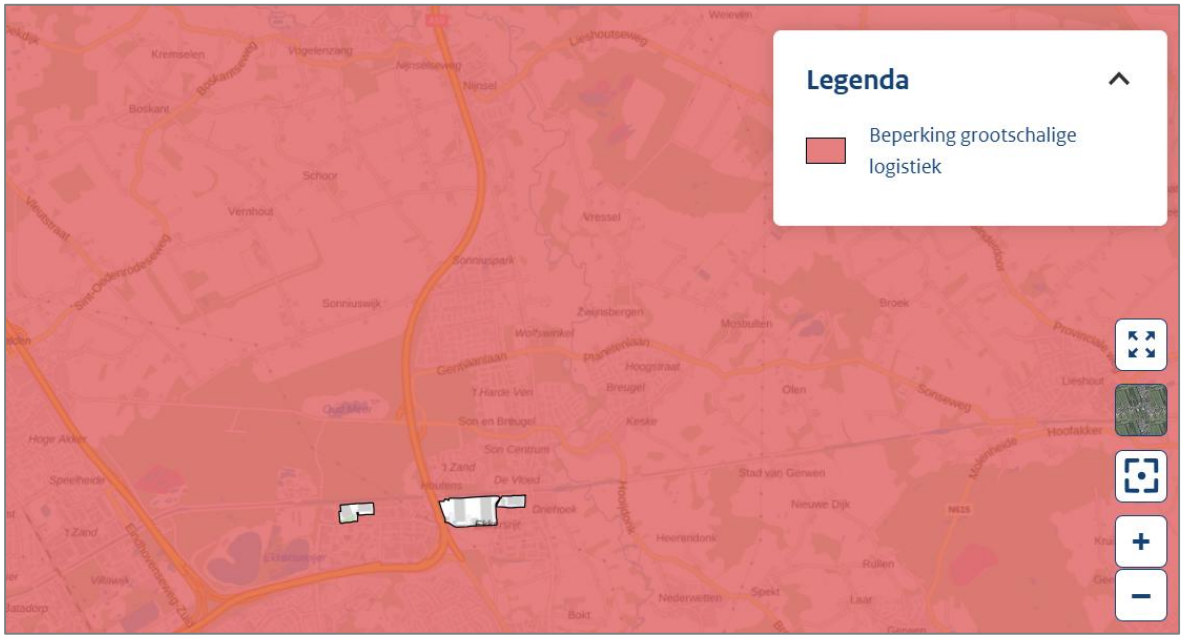
4. **Ontwikkeling van stedelijk functies (Afdeling 5.5), waaronder:**
   a. **Duurzame stedelijke ontwikkeling (artikel 5.55 en 5.56)**
   b. **Grootschalige logistiek (artikel 5.56a)**
   c. **Maatwerk in bebouwd gebied (artikel 5.57)**
   d. **Maatwerk voor collectieve woonvormen (artikel 5.58)**
   e. **Maatwerk voor stedelijke functies in kernrandzone (artikel 5.59)**
   f. **Verkeersdoeleinden (artikel 5.60)**

Ad a: Duurzame stedelijke ontwikkeling

Deze instructieregels bepalen dat er een onderbouwing nodig in bij een stedelijke ontwikkeling in het stedelijk gebied, waarin aangetoond wordt dat de ontwikkeling past binnen regionale afspraken en het een duurzame stedelijke ontwikkeling betreft. Ook zijn er voorwaarden opgenomen voor het toestaan van duurzame stedelijke ontwikkelingen binnen het landelijk gebied. Deze instructieregels zijn relevant als er sprake is van nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen. Deze omgevingsplanwijziging maakt geen nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk. Hiermee is deze instructieregel niet van toepassing op deze wijziging van het omgevingsplan.

Ad b: Grootschalige logistiek

Deze instructieregel gaat over het toestaan van grootschalige logistiek. Een omgevingsplan mag grootschalige logistiek alleen toegestaan als dit aantoonbare regionale meerwaarde heeft. In de aanwijzingen 'beperking grootschalige logistiek' is nieuwvesting of uitbreiding van grootschalige logistiek alleen toegestaan onder voorwaarden. In het omgevingsplan is binnen de locatie 'bedrijf' een verbod opgenomen voor transportbedrijven. In ditzelfde artikel is opgenomen dat dit verbod niet geldt ter plaatse van de locatie 'transportbedrijf'. In het omgevingsplan is dus alleen (grootschalige) logistiek toegestaan op percelen waar de locatie 'transportbedrijf' is toegestaan. In het omgevingsplan zijn de huidige mogelijkheden uit het bestemmingsplan 'Ekkersrijt' overgenomen en zijn daarnaast bestaande transportbedrijven voorzien van deze locatie. Nieuwe grootschalige logistiek of uitbreiding van bestaande transportbedrijven buiten de locatie 'transportbedrijf' is niet toegestaan.



Aanwijzing Beperking grootschalige logistiek (Provinciale omgevingsverordening)

Ad c: Maatwerk in bebouwd gebied

Deze instructieregel gaat over het toedelen van een nieuwe bouw- of gebruiksactiviteit in het bebouwde gebied. Een omgevingsplan kan in het bebouwd gebied nieuwe bouw- of gebruiksmogelijkheden toedelen als wordt aangetoond dat dit past binnen de gewenste ontwikkelingsrichting van het gebied en wordt aangetoond dat de omgevingskwaliteit wordt versterkt. Deze instructie is relevant voor de motivering van nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen. Deze instructieregel is relevant als er sprake is van nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen. Deze omgevingsplanwijziging maakt geen nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk. Hiermee is deze instructieregel niet van toepassing op deze wijziging van het omgevingsplan.

Ad d: Maatwerk voor collectieve woonvormen

Deze instructieregel gaat over het voorzien van de ontwikkeling van een collectieve woonvorm op een bestaand bouwperceel in een landelijk gebied. Een omgevingsplan kan in het landelijke gebied de ontwikkeling van een collectieve woonvorm toestaan, als kan worden voldaan aan de gestelde voorwaarden. Deze instructie is relevant voor de motivering van nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen. Deze instructieregels zijn relevant als er sprake is van een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling die voorziet in een collectieve woonvorm in het landelijk gebied. Deze omgevingsplanwijziging maakt geen nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk. Hiermee is deze instructieregel niet van toepassing op deze wijziging van het omgevingsplan.

Ad e: Maatwerk voor stedelijke functies in kernrandzone
Deze instructieregel gaat over het toestaan van nieuwe stedelijke functies in het landelijk gebied. Een omgevingsplan kan in een kernrandzone, of een daarmee qua karakter gelijk te stellen gebied, de ontwikkeling van een tuincentrum, voorzieningen voor veldsporten, schuilhutten en andere kleinschalige vrijetijdsvoorzieningen of lawaaisport direct aansluitend op een bedrijventerrein toestaan, als kan worden voldaan aan de gestelde voorwaarden. Deze instructie is relevant voor de motivering van nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen. Deze omgevingsplanwijziging maakt geen nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk. Hiermee is deze instructieregel niet van toepassing op deze wijziging van het omgevingsplan.

Ad f: Verkeersdoeleinden
Deze instructieregel gaat over het toestaan van de aanleg of wijziging van een gemeentelijke of provinciale weg binnen het landelijk gebied. Het omgevingsplan dat de aanleg of wijziging van een gemeentelijke of provinciale weg binnen het landelijk gebied toestaat moet een onderbouwing bevatten over onder andere de noodzaak van de weg en de mogelijkheden om kwaliteitswinst en een bijdrage aan een gezonde leefomgeving te bereiken. Deze instructieregel is relevant als er sprake is van nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen, zoals de aanleg of wijziging van een weg. Deze omgevingsplanwijziging maakt geen nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk. Hiermee is deze instructieregel niet van toepassing op deze wijziging van het omgevingsplan.

5. **Vitaal platteland (Afdeling 5.6), waaronder**
   a. **Veehouderij (artikel 5.61 t/m 5.67)**
   b. **Plantaardige teelten (artikel 5.68 t/m 5.72)**
   c. **Overige agrarische- en agrarisch gerelateerde activiteiten (artikel 5.73 t/m 5.75)**
   d. **Niet-agrarische activiteiten (artikel 5.67 t/m 5.79)**

Ad a: Veehouderij
Deze instructieregels geven beperkingen voor de ontwikkeling (vestiging, omschakeling en uitbreiding) van veehouderijen, waaronder geitenhouderijen. Deze omgevingsplanwijziging staat geen nieuwe ruimtelijke ontwikkeling toe. Van nieuwe ontwikkelingen van veehouderijen is geen sprake. Voor bestaande veehouderijen is de locatie ‘veehouderij’ opgenomen en voor bestaande intensieve veehouderijen de locatie ‘intensieve veehouderij’. In dit omgevingsplan zijn regels opgenomen voor het gebruik van veehouderijen (onder andere het verbod voor het omschakelen van een bestaande veehouderij naar een geitenhouderij en het verbod van de uitbreiding van bestaande oppervlakte voor dierenverblijven voor geiten) en voor het uitbreiden van oppervlakte van dierenverblijven (inclusief aanvullende regels om binnen de locatie ‘stalderingsgebied’ een toename van oppervlakte dierenverblijf voor hokdieren toe te staan). Daarnaast zijn er in het omgevingsplan aanvullende beoordelingsregels opgenomen om binnen de locatie ‘beperkingen veehouderij’ een toename aan oppervlakte van bouwwerken bij een veehouderij met een vergunning mogelijk te maken. Er wordt voldaan aan de instructieregels over veehouderijen.

Ad b: Plantaardige teelten
Deze instructieregels gaan over het toestaan van teeltondersteunende voorzieningen bij een teeltbedrijf en het toestaan van (uitbreiding van) glastuinbouwbedrijven.

- Teeltbedrijf: deze instructieregel gaat over het toestaan van teeltondersteunende voorzieningen bij een teeltbedrijf in het landelijk gebied. Een omgevingsplan kan een bij teeltbedrijf binnen het landelijk gebied een teeltondersteunende kas toestaan tot ten hoogste 5.000 m^2 en permanente teeltondersteunende voorzieningen tot ten hoogste 3 hectare. In het omgevingsplan zijn bouwregels opgenomen voor een kas. In de regels is opgenomen dat het gezamenlijk oppervlakte van kassen per bouwvlak niet meer mag bedragen dan 1.000 m^2. Hiermee wordt voldaan aan de instructieregels voor wat betreft het toestaan van een teeltondersteunende kas bij een teeltbedrijf. In dit omgevingsplan zijn ook bouwregels opgenomen voor het bouwen van permanente teeltondersteunende voorzieningen. Permanente teeltondersteunende voorzieningen zijn alleen toegestaan binnen de locatie ‘agrarisch bedrijf’ én binnen het ‘bouwvlak boomteelt’. Sommige bouwvlakken zijn groter dan 3 hectare, dus sluit het omgevingsplan teeltondersteunende voorzieningen van groter dan 3 hectare niet uit: de omvang van de bouwvlakken maximeert de omvang van permanente teeltondersteunende voorzieningen per bedrijf. In dit omgevingsplan zijn de bestaande rechten voor het bouwen van teeltondersteunende voorzieningen overgenomen. Hiermee is het omgevingsplan niet in strijd met de instructieregels.

- Teeltgebied Zundert: ten aanzien van kassen is er ook een instructieregel opgenomen voor het teeltgebied Zundert. Deze instructieregel is niet van toepassing voor het omgevingsplan van de gemeente Son en Breugel.
- Glastuinbouwbedrijf: er zijn ook instructieregels gesteld over het toestaan van een glastuinbouwbedrijf binnen het landelijk gebied. Nieuwvesting van glastuinbouw is niet toegestaan. Nieuwvesting is wel toegestaan binnen de aanwijzing glastuinbouwconcentratiegebied. Binnen de gemeente Son en Breugel zijn geen glastuinbouwconcentratiegebieden aangewezen. Een omgevingsplan kan wel de uitbreiding van een bestaand glastuinbouwbedrijf toestaan als onder andere de uitbreiding past binnen en de netto omvang glas ten hoogste 3 hectare bedraagt. In Son en Breugel zijn echter geen glastuinbouwbedrijven aanwezig en deze zijn ook niet toegestaan. Deze instructieregel is dan ook niet relevant voor het omgevingsplan.

Ad c: Overige agrarische- en agrarisch gerelateerde activiteiten

- Overig-agrarisch bedrijf: deze instructieregels gaan over het toestaan van overige agrarische bedrijven binnen een bestaand bouwperceel. Een omgevingsplan kan ter plaatse van het landelijk gebied binnen een bestaand bouwperceel voorzien in de ontwikkeling van een (uitbreiding van een) overig agrarisch bedrijf tot een omvang van ten hoogste 1,5 hectare. Deze omgevingsplanwijziging maakt geen nieuwe overige agrarische bedrijven of uitbreiding van bestaande overige agrarische bedrijven mogelijk. Hiermee zijn de instructieregels niet relevant voor dit omgevingsplan.

- Agrarisch-technisch hulpbedrijf en agrarisch verwant bedrijf: Een omgevingsplan kan in het landelijk gebied binnen een bestaand bouwperceel voorzien in de ontwikkeling van een agrarisch-technisch hulpbedrijf of een agrarisch-verwant bedrijf. Deze omgevingsplanwijziging maakt geen nieuwe agrarisch-technische hulpbedrijven of agrarisch verwante bedrijven mogelijk. De bestaande mogelijkheid om een agrarisch-verwant bedrijf of een agrarisch-technisch hulpbedrijf uit te oefenen als nevenactiviteit bij een agrarisch bedrijf is via een vergunningplicht overgenomen in het omgevingsplan. Het omgevingsplan voldoet aan de instructieregels.

- Mestbewerking: een omgevingsplan bepaalt dat een toename van de gebruiksoppervlakte voor mestbehandeling, mestvergisting en mestbewerking op een bestaand bouwperceel binnen het landelijk gebied alleen onder voorwaarden is toegestaan. In dit omgevingsplan is een verbod opgenomen voor het gebruiken van gronden en bouwwerken voor mestbehandeling, mestvergisting en mestbewerking, met uitzondering van mestbehandeling van ter plaatse geproduceerde mest. Hiermee wordt voldaan aan de instructieregels.

Ad d: Niet-agrarische activiteiten
Deze instructieregels gaan over het toedelen van gebruiksactiviteiten aan een agrarisch bedrijf dat is aangewezen als sanerings- en verplaatsingslocatie, om te voorkomen wordt dat op de slooplocatie nieuwe bebouwing wordt opgericht. Deze instructieregel is pas van toepassing als bij de ontwikkeling van de nieuwe gebruiksfunctie gewenst is dat er nieuwe bebouwing wordt opgericht. Voor deze instructieregels geldt dat deze omgevingsplanwijziging niet voorziet in het mogelijk maken van nieuwe ontwikkelingen. Deze instructieregels zijn niet relevant voor dit omgevingsplan.

Conclusie
Aan alle instructieregels uit het de provinciale omgevingsverordening is getoetst. Uit de toetsing aan de instructieregels blijkt dat:
- een deel van de instructieregels van de provincie niet van toepassing is voor dit omgevingsplan, omdat de instructieregels ingaan op een aanwijzing die niet binnen de gemeente Son en Breugel ligt;
- een deel van de instructieregels van de provincie niet relevant is voor dit omgevingsplan of dat met dit omgevingsplan geen sprake is van een strijdigheid met de instructieregels, omdat dit omgevingsplan geen nieuwe activiteiten toestaat; en
- een deel van de instructieregels van de provincie opvolging krijgt in het omgevingsplan: er wordt voldaan aan de instructieregels.

Geconcludeerd kan worden dat met het omgevingsplan sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

2.3 Waterschapsbeleid

2.3.1 Waterschapsverordening Waterschap De Dommel

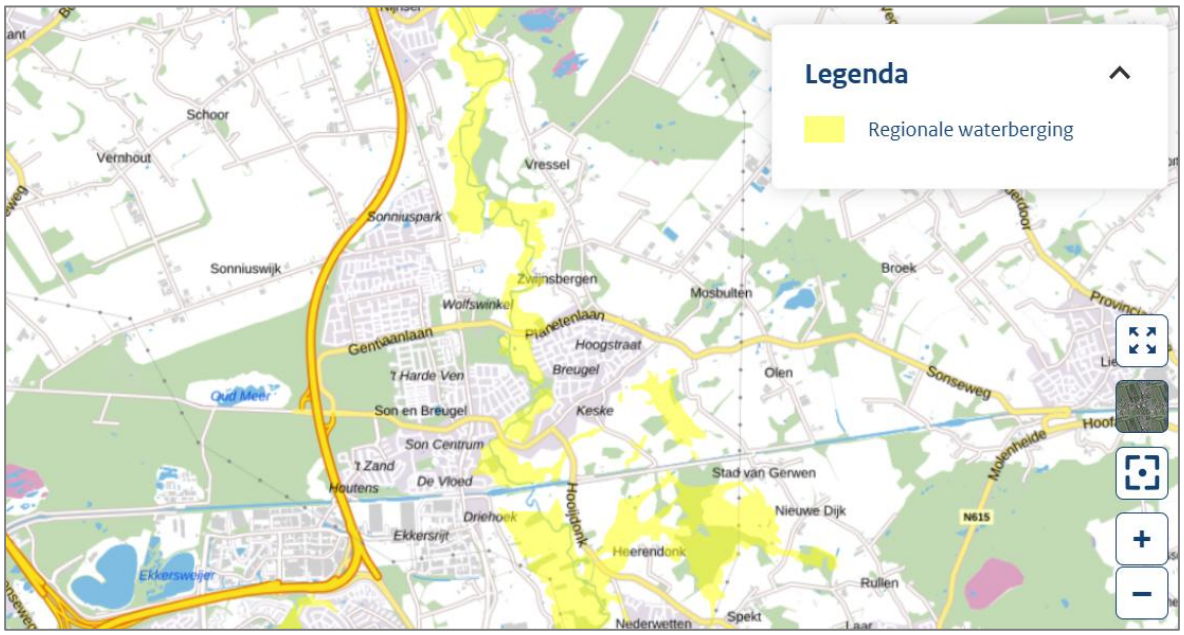
De waterschapsverordening van Waterschap De Dommel bevat alle regels over de fysieke leefomgeving die het waterschap stelt binnen haar beheergebied. In de waterschapsverordening heeft Waterschap De Dommel regels gesteld over het verrichten van activiteiten in of nabij watergangen en waterkeringen en het uitvoeren van handelingen met betrekking tot de bodem of het grondwater, zoals het uitvoeren van directe lozingen en wateronttrekking.

In de waterschapsverordening wordt er voor het grondwaterbeheer veel met algemene regels gewerkt. Alleen de meest noodzakelijke vergunningplichten zijn opgenomen in de waterschapsverordening. Het doel van het werken met algemene regels is om de regels voor burgers en bedrijven te vereenvoudigen. Voor een aantal activiteiten waar voorheen nog een vergunning nodig was, geldt daarom nu een algemene regel waarin de meest noodzakelijke voorwaarden opgenomen zijn. De regels in de waterschapverordening hebben directe doorwerking naar burgers en bedrijven. In het omgevingsplan hoeft Son en Breugel voor de meeste regels dus niets over te nemen. De regels uit het omgevingsplan en de waterschapsverordening werken naast elkaar. De regels uit het omgevingsplan mogen echter niet in strijd zijn met de regels uit de waterschapsverordening.

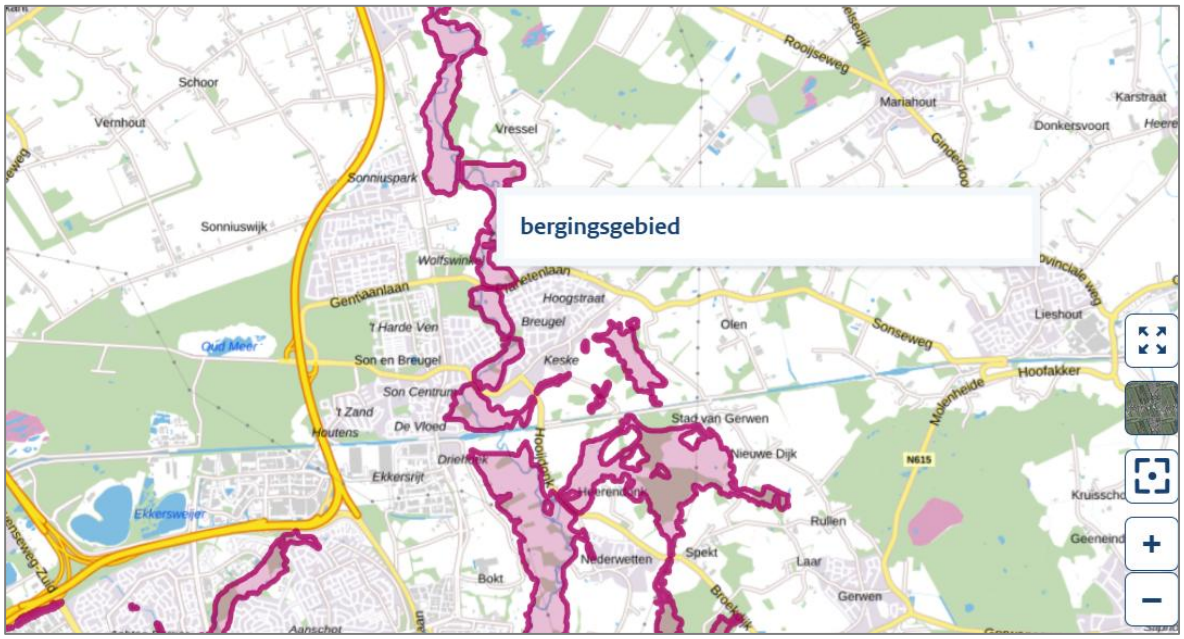
Activiteiten bij oppervlaktewaterlichamen
In hoofdstuk 2 van de waterschapsverordening zijn regels opgenomen voor activiteiten in en rondom oppervlaktewater. Om dubbele vergunningplichten voor dezelfde activiteiten bij oppervlaktewaterlichamen te voorkomen, worden er in het omgevingsplan géén vergunningplichten geïntroduceerd voor het verrichten van activiteiten (zoals aanlegactiviteiten of het plaatsen/laten drijven van vaste voorwerpen) in of rondom a- en b-water. Dit uitgangspunt geldt niet voor activiteiten op grond waarvan er in de bruidsschatregels een vergunningplicht geldt, zoals voor het verrichten van lozingsactiviteiten. Het kan natuurlijk wel zijn dat een a- of b-water ook is gelegen binnen een beperkingengebied, waarin een vergunningplicht is opgenomen voor een aanlegactiviteit. Deze vergunningplicht is dan gesteld met het oog op het beschermen van andere waarden.

Activiteiten bij waterkeringen
In hoofdstuk 3 van de waterschapverordening zijn regels gesteld over het verrichten van activiteiten binnen regionale waterkeringen (en beschermingszones) en overige waterkeringen. In een omgevingsplan moet de bescherming van de primaire waterkeringen (en de bijbehorende beschermingszones) worden geborgd. In de waterschapsverordening zijn binnen de gemeente Son en Breugel geen primaire, regionale of overige waterkeringen aangewezen. Deze regels zijn daarmee niet relevant voor het omgevingsplan van Son en Breugel.

Activiteiten in bergingsgebieden
In hoofdstuk 4 van de waterschapsverordening is een vergunningplicht opgenomen voor het verrichten van activiteiten in een bergingsgebied. Het gaat om het verhogen van het maaiveld, het aanbrengen, wijzigen of verwijderen van een waterkerende constructie en het realiseren of wijzigen van een bouwwerk. Binnen Son en Breugel is een bergingsgebied aangewezen in de waterschapsverordening. Om een dubbele vergunningplicht voor dezelfde activiteit te voorkomen is het uitgangspunt om de vergunningplicht uit de waterschapsverordening niet over te nemen in het omgevingsplan. Op grond van de provinciale omgevingsverordening geldt er echter wel een vergunningplicht voor het uitvoeren van bouw- en aanlegactiviteiten binnen de locatie ‘beperkingengebied regionale waterberging’. Dit beperkingengebied komt min of meer overeen met de aanwijzing uit de waterschapsverordening. De vergunningplicht geldt voor het bouwen van bouwwerken, het ophogen van gronden en het aanleggen en wijzigen van kaden. Hiermee betreft het bijna dezelfde vergunningplicht voor bijna dezelfde activiteiten. In dit geval is een dubbele vergunningplicht (een omgevingsvergunning op grond van het omgevingsplan en een vergunning op grond van de waterschapsverordening) niet te voorkomen, gelet op de provinciale instructieregels.



Aanwijzing regionale waterberging (provinciale omgevingsverordening)



Aanwijzing bergingsgebied (waterschapsverordening)

Activiteiten met grondwater
In hoofdstuk 5 van de waterschapsverordening zijn regels gesteld over het onttrekken van grondwater, het infiltreren van water en het ontwateren van gronden met drainagemiddelen. Deze activiteiten hoeven niet te worden gereguleerd in het omgevingsplan. De regels van het waterschap werken naast de regels van het omgevingsplan.

Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat de omgevingsplanwijziging niet in strijd is met de regels uit de waterschapsverordening.

2.4 Gemeentelijk beleid

Het doel van deze wijziging van het omgevingsplan is het omzetten van bestaande regels naar het permanente deel van het omgevingsplan. De regels in dit wijzigingsbesluit zijn omgezet vanuit de bestaande ruimtelijke regels (zoals bestemmingsplannen en beleidsregels), verordeningenregels en milieuregels. De meeste regels gaan over onderwerpen die voorheen in bestemmingsplannen waren geregeld. De regels in het omgevingsplan liggen daarmee in het verlengde van het ruimtelijke beleid dat ten grondslag heeft gelegen aan de voorheen geldende bestemmingsplannen. Actueel beleid op het gebied van de fysieke leefomgeving is op hoofdlijnen vastgesteld in de omgevingsvisie.

2.4.1 Omgevingsvisie

Op 19 mei 2022 is de Omgevingsvisie 'OOg op een zonnige toekomst' vastgesteld. De versie 2026 'Omgevingsvisie Son en Breugel; OOg op een zonnige toekomst!' is een geactualiseerde omgevingsvisie waarin vastgestelde beleidsstukken sinds de vaststelling van de omgevingsvisie in 2022 verwerkt, zoals beleid op het gebied van mobiliteit en wonen. De Omgevingsvisie versie 2026 is vastgesteld op 5 maart 2026.

De omgevingsvisie geeft een toekomstbeeld van de gemeente in 2050, het biedt een flexibel raamwerk met spelregels voor nieuwe ontwikkelingen met heldere uitgangspunten voor alle partijen. Het is geen juridisch bindend plan, maar geeft richting aan de toekomstige ontwikkelingen en vormt de (beleidsmatige) basis voor andere instrumenten, zoals het omgevingsplan en programma's. De omgevingsvisie is zelfbindend. Dat betekent dat de uitgangspunten en doelstellingen die in de omgevingsvisie zijn benoemd, alleen bindend zijn voor het gemeentebestuur. Het omgevingsplan en de inhoud ervan is wel bindend: voor zowel de burger, bedrijven, andere overheden en de gemeente zelf.

Kwaliteiten

Het vertrekpunt van het opstellen van de omgevingsvisie zijn de bestaande kwaliteiten van Son en Breugel. In de omgevingsvisie is aangegeven hoe de gemeente deze kwaliteiten wil behouden en versterken. Son en Breugel kent de volgende kwaliteiten:

- een dynamische landelijke gemeente met een hoogwaardig woon-, werk- en leefmilieu in een prachtig, groen cultuurhistorisch landschap;
- een open gemeenschap, waar het dorpse karakter en saamhorigheid de boventoon voert;
- een buitengebied, waar natuur en landschap elkaar treffen;
- een sterke economie;
- een centrum met een goed voorzieningenniveau dat bijdraagt aan de toegankelijkheid van voorzieningen, de leefbaarheid van het gebied en het welzijn van inwoners;
- duurzaam Son en Breugel.

De omgevingsvisie is zodanig opgesteld dat de (bovengenoemde) kernkwaliteiten en beleidsprioriteiten van Son en Breugel in het omgevingsplan verder uitgewerkt kunnen worden. Het vertrekpunt voor de omgevingsvisie zijn de bestaande (kern)kwaliteiten. Deze bestaande kwaliteiten zijn ook beschreven in de bestemmingsplannen. Met deze omgevingsplanwijziging is de bescherming van deze kwaliteiten omgezet naar het omgevingsplan. Als een nieuwe ontwikkeling niet blijkt te passen in het omgevingsplan, dan kan beleidsmatig worden teruggevallen op de omgevingsvisie. Hiervoor is het integrale inspiratie- en afwegingskader in de omgevingsvisie opgenomen. Dit is het kwalitatieve kader waarmee de gemeenteraad de beoordeling van ontwikkelingen in vertrouwen loslaat aan het college van burgemeester en wethouders.

Toetsing

Deze wijziging van het omgevingsplan is niet gericht op concrete ontwikkelingen, maar is bedoeld voor het omzetten van bestaande regels (waaronder de regels uit de huidige bestemmingsplannen) naar de systematiek van het omgevingsplan. De bestaande regels worden zo omgezet naar het omgevingsplan dat er een bijdrage wordt gegeven aan de (bestaande) kwaliteit van de leefomgeving.

Het gaat om bestaande regels (en niet bestaand beleid). Een voorbeeld hiervan is dat er in het kader van de omgevingsvisie een beleidsplan Duurzame Energie is opgesteld. Hierin staan spelregels.

In de omgevingsvisie is beschreven dat deze spelregels op termijn worden vertaald in het omgevingsplan, zodat deze regels voor particuliere initiatieven zoals zonnepanelen, mini-windturbines, warmtepompen en airco's met buitenunits gelden. Het gaat hier om vastgesteld beleid, maar deze spelregels zijn nog niet vervat in concrete regels. Deze regels om de particuliere initiatieven mogelijk te maken zijn daarom nog niet in deze omgevingsplanwijziging meegenomen. Ditzelfde geldt voor de in de omgevingsvisie genoemde doelstelling om in 2050 een afvalloze samenleving te zijn. In de omgevingsvisie wordt genoemd dat er in het omgevingsplan regels worden opgenomen om het proces naar een circulaire economie te versnellen. Dit gaat over regels over inzamelvoorzieningen, locatie-eisen voor containers en afvalscheiding. Er gelden hiervoor nog geen concrete regels. De genoemde regels worden met een latere omgevingsplanwijziging meegenomen.

Conclusie

Het omzetten van bestaande regels uit de bestemmingsplannen naar systematiek van het omgevingsplan is niet strijdig met de omgevingsvisie.

3 Inhoudelijke keuzes

3.1 Algemeen

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de inhoudelijk keuzes die zijn gemaakt bij de omzetting van het tijdelijk deel van het omgevingsplan naar het permanente deel van het omgevingsplan. Grotendeels gaan de gemaakte keuzes over de regels in het omgevingsplan. Er is een onderverdeling gemaakt in het omzetten van de ruimtelijke regels, de milieuregels en de verordeningsregels. Daarnaast wordt ingegaan de keuzes die zijn gemaakt over het koppelen van de regels aan locaties.

3.2 Ruimtelijke regels

Bij de transitie van de ruimtelijke regels naar het permanente (gemeentebrede) omgevingsplan wordt voornamelijk bedoeld het omzetten van de gebruiks- en bouwregels uit de bestemmingsplannen naar het omgevingsplan. Naast de regels uit de bestemmingsplannen zijn er in het verleden ook omgevingsvergunningen verleend in afwijking van de bestemmingsplannen. Dit zijn zowel binnenplanse als buitenplanse omgevingsvergunningen. Met deze vergunningen zijn de bestemmingen en bestemmingsplanregels niet aangepast, maar zijn er wel gebruiks- of bouwactiviteiten toegestaan. Met het toedelen van gebruiks- en bouwactiviteiten in het omgevingsplan zijn ook deze mogelijkheden meegenomen. Dat deze omgevingsplanwijziging voorziet in een bijna volledige omzetting van regels, betekent niet dat de omzetting ook in één keer is uitgevoerd. Het proces van het omzetten van de ruimtelijke regels is met verschillende bouwstenen gedaan.

Gebiedsgericht

Bij het opstellen van het omgevingsplan Son en Breugel is voor het toedelen van gebruiksactiviteiten gestart vanuit de gebiedsgerichte benadering. Het uitgangspunt voor een gebiedsgerichte benadering is dat elk gebied haar eigen kenmerken, waarden en doelstellingen kent en dat de ruimtelijke regels passend gemaakt kunnen worden voor een bepaald gebied. Zo zijn de (bouw)regels voor woningen in een kern anders dat de (bouw)regels voor woningen in het buitengebied. De meeste bestemmingsplannen zijn ook gebiedsgericht opgesteld: bestemmingsplannen voor de kernen, een bestemmingsplan voor het centrumgebied, een bestemmingsplan voor bedrijventerrein Ekkersrijt en bestemmingsplan(nen) voor het buitengebied. De bestaande regels uit deze bestemmingsplannen zijn ook opgesteld met het oogpunt om de eigen kenmerken, waarden en doelstellingen te beschermen of te ontwikkelen. Met deze gebiedsgerichte benadering zijn eerst de regels over gebruiksactiviteiten (functies) en bouwactiviteiten uit de bestemmingsplannen in de woongebieden vertaald naar één regelset. Daarna zijn ook de bestemmingsplannen van het centrum van Son, bedrijventerrein Ekkersrijt en de bestemmingsplannen uit het buitengebied vertaald.

Themagericht

Tegelijkertijd zijn een aantal omzettingen themagericht opgepakt. Bij een themagerichte omzetting is het uitgangspunt dat er regelsets worden opgesteld voor een bepaald onderwerp. Deze regels kunnen worden gesteld voor het hele ambtsgebied van Son en Breugel of kunnen over een specifiek deel van de gemeente gaan. Onder de Wet ruimtelijke ordening was er in sommige gevallen ook al de behoefte om alleen voor een thema een (paraplu)bestemmingsplan op te stellen, zoals voor de thema's wonen, archeologie, cultuurhistorie en evenementen. Een themagericht benadering is in dit omgevingsplan voornamelijk gedaan voor de thema's waarin naast de bestemmingsplannen, ook regels in andere beleidsdocumenten zijn opgenomen. Zo zijn de thema's markten en evenementen en cultuurhistorie opgepakt.

3.2.1 Gebiedsgericht

Gebruiksactiviteiten
Op alle percelen zijn de toegestane functies geïnventariseerd en omgezet naar gebruiksactiviteiten. In veel gevallen komt op een perceel één (hoofd)functie voor. In zo'n geval is de bestemming 'Wonen' bijvoorbeeld omgezet naar de locatie 'wonen', waarbinnen de gebruiksactiviteit wonen is toegestaan. Als op een perceel ook andere activiteiten zijn toegestaan, hebben deze een eigen locatie en activiteit gekregen. Op een perceel kunnen op grond van het bestemmingsplan ook meerdere functies zijn toegestaan, bijvoorbeeld binnen een centrumbestemming, waar meerdere functies zijn toegestaan (wonen, bedrijven, kantoor etcetera).

Elke gebruiksactiviteit is in dit omgevingsplan gekoppeld aan een eigen locatie. Binnen zo'n locatie gelden regels voor de betreffende gebruiksactiviteit. Bij meerdere gebruiksactiviteiten worden locaties 'gestapeld'. In het centrum van Son komen bijvoorbeeld plekken voor met de volgende locaties:

- cultuur op de begane grond;
- detailhandel op de begane grond;
- dienstverlening op de begane grond;
- horeca op de begane grond;
- kantoor;
- maatschappelijk op de begane grond;
- wonen op de verdieping.

In zo'n geval zijn op een perceel alle gebruiksactiviteiten toegelaten die zijn gekoppeld aan de afzonderlijke locaties. De regels die gelden binnen de locatie 'maatschappelijk op de begane grond' bepalen in dit geval bijvoorbeeld welke gebruiksactiviteiten zijn toegestaan voor de ter plaatse toegelaten maatschappelijke activiteiten: in dit geval mag de begane grond van bouwwerken worden gebruikt voor maatschappelijke activiteiten en voor daarbij behorende ondergeschikte horeca- en detailhandelsactiviteiten. Zelfstandige detailhandel en horeca zijn ook toegestaan, omdat op deze plek ook de locaties 'detailhandel op de begane grond' en 'horeca op de begane grond' zijn opgenomen. De regels die gelden binnen de locatie 'wonen op de verdieping' bepalen in dit voorbeeld dat de verdiepingen mogen worden gebruikt voor wonen, en voor bij wonen horende aan-huis-verbonden beroepen en aan-huis-verbonden bedrijven.

Bouwen

Voor bouwen wordt onderscheid gemaakt in het bouwen van gebouwen en overkappingen (soms nader onderverdeeld in hoofdgebouwen en bijbehorende bouwwerken) en het bouwen van andere bouwwerken (bouwwerken, geen gebouwen en overkappingen zijnde, zoals een erfafscheiding, een speeltoestel of een antenne). Onder het bouwen van een bijbehorend bouwwerk kan ook een uitbreiding van een hoofdgebouw (zoals het bouwen van een aanbouw) vallen. Het uitgangspunt bij het opstellen van de bouwregels is dat een bouwactiviteit (bijvoorbeeld het bouwen van een aanbouw) nooit onder twee regelingen kan vallen: in de bouwregels is in dit geval bepaald dat de regels voor het bouwen van een hoofdgebouw niet gelden als wordt voldaan aan de regels voor het bouwen van een bijbehorend bouwwerk.

<u>Algemene regels en vergunningplichten</u>

Voor het bouwen van bouwwerken kan een omgevingsvergunning nodig zijn. In de regels is dan opgenomen dat het *verboden is om zonder omgevingsvergunning* een bouwwerk te bouwen. Aan een vergunningplicht koppelt het omgevingsplan altijd beoordelingsregels en aanvraagvereisten. In de beoordelingsregels staan de voorwaarden over wanneer een vergunning wordt verleend en in de aanvraagvereisten is duidelijk gemaakt wat de aanvrager moet aanleveren voor de behandeling van de omgevingsvergunningaanvraag.

Een omgevingsplan kan ook bouwwerken toestaan zonder dat daar een omgevingsvergunning voor nodig is. Dit worden algemene regels genoemd. Aan deze algemene de regels kunnen wel aanvullende voorwaarden gekoppeld worden, waaraan dit vergunningvrije bouwwerk moet voldoen. In de regels van het omgevingsplan wordt dan opgenomen dat het is *toegestaan* een activiteit te verrichten, als wordt voldaan aan de genoemde voorwaarden. Als er niet voldaan kan worden aan de voorwaarden, kan het bouwwerk niet zonder vergunning worden gebouwd. Mogelijk kan wél een vergunning worden verleend voor het bouwwerk.

Voor bijbehorende bouwwerken in de vorm van aan- en uitbouwen en bijgebouwen geldt als één van de voorwaarden voor vergunningvrij bouwen bijvoorbeeld dat deze in het achtererfgebied moeten worden gebouwd. Een bijbehorend bouwwerk in een zijtuin die is gekeerd naar openbaar gebied is dus niet vergunningvrij. Er kan in sommige gevallen echter wel een vergunning worden verleend. Veel regels die zijn gekoppeld aan de vergunningplicht zijn in zo'n geval hetzelfde als de regels voor vergunningvrij bouwen, bijvoorbeeld voor de goot- en bouwhoogte en de toegelaten oppervlakte. Omdat bouwen in de zijtuin vergunningplichtig is, vindt er echter wél een welstandtoets plaats in het kader van de verlening van de vergunning.

Bouwregelgebieden

Vanuit de bestemmingsplannen gelden binnen woongebieden, bedrijventerrein Ekkersrijt en het buitengebied, verschillende bouwregels voor het bouwen van gebouwen, overkappingen en andere bouwwerken. Ook binnen de bebouwde kom worden verschillende bouwregels aangehouden voor het bouwen, zo is er onderscheid in het bouwen binnen de voorheen geldende bestemmingen 'Wonen', 'Wonen – Boswonen' en andere niet-woonbestemmingen. Er gelden dus voor wonen andere bouwregels dan voor bijvoorbeeld het bouwen voor een bedrijf of maatschappelijke bestemming. Omdat elk gebied haar eigen kenmerken heeft en deze bouwregels bewust verschillend zijn, is het uitgangspunt bij het opstellen van de bouwregels geweest dat de bestaande regels en rechten worden gerespecteerd.

Bij het inventariseren van de bouwregels is gekeken in hoeverre bouwregels voor verschillende functies en verschillende gebieden verschillend van elkaar zijn. Waar mogelijk zijn regels geüniformeerd. Om onderscheid te kunnen (blijven) maken in verschillende sets bouwregels, zijn 13 bouwregelgebieden gemaakt. Binnen ieder bouwregelgebied geldt een set regels voor het bouwen, afhankelijk van de locatie, de gewenste regels (vergunningvrij, vergunningplicht of verbod) én de juiste criteria (algemene regels, beoordelingsregels). Dit omgevingsplan maakt onderscheid in de volgende bouwregelgebieden:

- bouwregelgebied 1: wonen binnen de bebouwde kom
- bouwregelgebied 2: boswonen binnen de bebouwde kom
- bouwregelgebied 3: wonen in het buitengebied
- bouwregelgebied 4: niet-woonactiviteiten binnen de bebouwde kom
- bouwregelgebied 5: niet-woonactiviteiten buiten de bebouwde kom
- bouwregelgebied 6: bedrijfsactiviteiten op Ekkersrijt
- bouwregelgebied 7: detailhandelsactiviteiten op Ekkersrijt
- bouwregelgebied 8: agrarische activiteiten
- bouwregelgebied 9: bos en natuur
- bouwregelgebied 10: specifieke vorm van wonen Driehoek
- bouwregelgebied 11: wonen in een bungalow
- bouwregelgebied 12: wonen op Landgoed Oolen
- bouwregelgebied 13: wonen op een woonwagenstandplaats

Waar mogelijk zijn regels gebundeld: zo zijn de regels voor erfafscheidingen voor bedrijfsactiviteiten en detailhandelsactiviteiten op Ekkersrijt hetzelfde: er is dus voorzien in één bouwregeling voor erfafscheidingen die geldt binnen bouwregelgebied 6 en bouwregelgebied 7. Andere bouwregels zijn gemeentebreed hetzelfde en zijn dus niet gekoppeld aan één of meer bouwregelgebieden. Er is bijvoorbeeld voorzien in een gemeentebrede regeling voor dakkapellen en voor het bouwen van erkers in de voortuin.

Welstand

Son en Breugel heeft een welstandsnota. Dit houdt in dat de gemeente welstandsregels kent voor het uiterlijk voor bouwwerken. Deze welstandsregels zijn bedoeld om te toetsen of een bouwplan voldoet aan de esthetische en ruimtelijke kwaliteitseisen van de gemeente. Met de komst van de Omgevingswet krijgen welstandsregels een plek in het omgevingsplan. In de bruidsschat zijn al regels over welstand/het uiterlijk van bouwwerken opgenomen. Zo gelden voor de aanvraag van een omgevingsvergunning van een bouwactiviteit aanvullende beoordelingsregels en aanvraagvereisten ten aanzien van welstand. De omgevingsvergunning wordt alleen verleend als het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk niet in strijd is met redelijke eisen van welstand. Dit moet worden beoordeeld aan de hand van de welstandsnota. De beoordelingsregels en aanvraagvereisten uit de bruidsschat zijn overgenomen in het permanente deel van het omgevingsplan, waarbij is verwezen naar de welstandsnota. De Adviescommissie ruimtelijke kwaliteit is in de regels aangewezen als adviseur. Deze commissie beoordeelt, aan de hand van de welstandsnota, of de aanvraag niet in strijd is met redelijke eisen van welstand.

Daarnaast is in het omgevingsplan, net als in de bruidsschat, de excessenregeling voor het uiterlijk van bouwwerken opgenomen. Deze regeling is een vangnet voor bestaande bouwwerken en bouwwerken die zonder, of in strijd met, een omgevingsvergunning zijn gebouwd. Het is verboden om bouwwerken met een ernstige strijd met redelijke eisen van welstand in stand te houden. De gemeente kan met deze regeling hierop handhaven.

Woongebieden

Binnen de woongebieden komen de activiteiten wonen (onder andere wonen, boswonen en wonen op een woonwagenstandplaats) en niet-woonactiviteiten binnen de bebouwde kom (zoals bedrijfsactiviteiten, kantooractiviteiten, sportactiviteiten en maatschappelijke activiteiten) voor. Voor het bouwen binnen het woongebied zijn de bouwregelgebieden 1 (wonen binnen bebouwde kom), 2 (boswonen) en 4 (niet-woonactiviteiten binnen de bebouwde kom), 10 (wonen bij Driehoek), 11 (wonen in een bungalow) en 13 (wonen op een woonwagenstandplaats) van toepassing.

Centrumgebied

Binnen het centrumgebied komen ongeveer dezelfde activiteiten voor als in de woongebieden: wonen en niet woonactiviteiten. Kenmerkend voor het centrumgebied van Son is dat meerdere functies in een pand zijn toegestaan, bijvoorbeeld door een commerciële functie op de begane grond en een woonfunctie op de verdieping. Dit is terug te zien aan de stapeling van locaties. Voor het bouwen binnen het centrumgebied zijn de bouwregelgebieden 1 (wonen binnen bebouwde kom) en 4 (niet woonactiviteiten binnen de bebouwde kom) van toepassing.

Ekkersrijt

Voor bedrijventerrein Ekkersrijt zijn voornamelijk de gebruiksactiviteiten bedrijfsactiviteiten en detailhandelsactiviteiten (in de vorm van perifere detailhandel) te vinden. Ook kan er op het bedrijventerrein worden gewoond (in bedrijfswoningen). Om aan te geven welke bedrijfsactiviteiten zijn toegestaan op een locatie worden er in het omgevingsplan (dus niet alleen ter plaatse van Ekkersrijt) hoofdzakelijk twee verschillende regelingen aangehouden:

- In de regels wordt een specifieke bedrijfsactiviteit aangewezen (bv. de locatie ‘garagebedrijf’ of ‘betonmortelcentrale’): de specifieke bedrijfsactiviteit die is aangewezen is toegestaan; en/of
- In de regels is de locatie ‘bedrijf’ en een bepaalde milieucategorie opgenomen: binnen de locatie zijn bedrijfsactiviteiten toegestaan die passend zijn binnen de aangegeven milieucategorie.

Voor het bouwen binnen Ekkersrijt zijn de bouwregelgebieden 6 (bedrijfsactiviteiten op Ekkersrijt) en 7 (detailhandelsactiviteiten op Ekkersrijt) van toepassing.

Daarnaast komen er op Ekkersrijt ook horeca-activiteiten (waaronder zelfstandige horeca en ondergeschikte horeca) en kantooractiviteiten voor. Ondergeschikte horeca en/of detailhandel kan als zijn aangewezen als toegestane gebruiksactiviteit bij een activiteit (bijvoorbeeld ondergeschikte horeca bij bepaalde vormen van detailhandel). Daarnaast is er ook een activiteit (en locatie) opgenomen voor het verrichten van ondergeschikte detailhandel en ondergeschikte horeca (met locatie).

Buitengebied

In het buitengebied komen aanvullend op eerdergenoemde activiteiten, voornamelijk de activiteiten agrarisch en agrarisch bedrijf voor. Onder de locatie ‘agrarisch’ worden activiteiten genoemd die zijn toegestaan of juist verboden zijn. Voor het toestaan van een agrarisch bedrijf geldt dat er naast de locatie ‘agrarisch bedrijf’ ook een locatie voor een specifieke agrarische bedrijfsactiviteit (zoals een teeltbedrijf, veehouderij, intensieve veehouderij, paardenhouderij of een agrarisch bedrijf t.b.v. agrarisch natuurbeheer) is opgenomen. Voor het bouwen binnen het buitengebied zijn hoofdzakelijk de bouwregelgebieden 3 (wonen in het buitengebied), 5 (overige activiteiten in het buitengebied) 8 (agrarische activiteiten), 9 (bos en natuur) van toepassing.

Activiteiten in beperkingengebieden

Naast de regels over het toestaan van gebruik of bouwactiviteiten voor de toegestane functies, zijn er ook regels die gekoppeld zijn aan gebieden die bepaalde waarden beschermen, zoals archeologische waarden, landschaps- en natuurwaarden en hydrologische waarden. Daarnaast zijn er ook belemmeringen- en onderhoudsstroken bij planologisch relevante kabels en leidingen, zoals gasleidingen of hoogspanningsverbindingen. Voor deze gebieden golden op grond van het bestemmingsplan vaak al regels ter bescherming of ontwikkeling van deze functies of waarden. Dit gebeurde met een dubbelbestemming. Deze dubbelbestemmingen leggen aanvullende beperkingen voor het gebruik, bouwen of het uitvoeren van werkzaamheden, geen gebouwen zijnde, in bepaalde gebieden. Deze dubbelbestemmingen zijn in het omgevingsplan vertaald naar beperkingengebieden en in de regels van het omgevingsplan zijn regels opgesteld voor het gebruiken of het verrichten van bouw-, aanleg- en kapactiviteiten binnen de specifieke beperkingengebieden.

Voor het verrichten van deze activiteiten binnen een beperkingengebied geldt in de meeste gevallen dat er een omgevingsvergunning nodig is voor het mogen verrichten van de activiteit. Zo kan het zijn dat voor het verrichten een activiteit binnen een beperkingengebied een vergunningplicht geldt, maar voor het verrichten van dezelfde activiteit buiten een beperkingengebied vergunningvrij kan.

3.2.2 Themagericht

De thema's markten en evenementen en cultuurhistorie zijn thematisch omgezet, Hieronder wordt ingegaan op hoe deze regels tot stand zijn gekomen.

Markten en evenementen

Ambulante handel op een weekmarkt
Op basis van de marktverordening Son en Breugel 2005 geldt een vergunningplicht voor het innemen van een standplaats op een markt. Deze vergunningplicht blijft staan in de marktverordening. In het omgevingsplan zijn er voor het innemen van een standplaats voor ambulante handel op een weekmarkt alleen algemene regels opgenomen, in die zin dat het binnen de locatie 'weekmarkt' is toegestaan om de gronden te gebruiken voor het innemen of hebben van een standplaats voor ambulante handel op een weekmarkt. Het innemen van een standplaats is dus alleen vergunningplichtig op grond van de marktverordening, niet op grond van het omgevingsplan.

Ambulante handel, niet zijnde op een weekmarkt
In dit omgevingsplan zijn voor het innemen van reguliere standplaatsen, de vergunningplicht en de beoordelingsregels op grond van de APV omgezet. Voor het innemen van reguliere standplaatsen is de vergunningplicht met de bijbehorende beoordelingsregels overgenomen vanuit de APV. Voor bedrijventerrein Ekkersrijt heeft Son en Breugel, in aanvulling op de APV, de beleidsregels standplaatsen Ekkersrijt gemeente Son en Breugel 2023 opgesteld met aanvullende voorwaarden voor het innemen van een standplaats binnen het bedrijventerrein. Deze beleidsregels zijn vertaald als vergunningvoorschriften bij de vergunning voor het innemen van een standplaats voor ambulante handel op een vaste plaats, niet zijnde op een weekmarkt.

Evenementen
Son en Breugel heeft in de bestemmingsplannen 'Evenementen' en 'Evenementen; evenemententerrein – 1' haar evenemententerreinen (de locatiegebonden evenementen) vastgelegd. In dit omgevingsplan zijn de regels uit die bestemmingsplannen overgenomen. omgevingsplan staat alleen bestaande evenementen toe. Ook in de APV zijn regels opgenomen voor het houden van evenementen. Op basis van de APV is er voor het houden van evenementen een evenementenvergunning benodigd. Deze evenementenvergunning blijft bestaan in de APV.

De regels over het houden van evenementen zijn opgenomen in afdeling 10.6 van het omgevingsplan. In het omgevingsplan zijn alleen maar algemene regels gesteld die het gebruik van gronden voor evenementen gereguleerd. Hiermee wordt voorkomen dat er voor het houden van een evenement twee vergunningen (een evenementenvergunning op basis van de APV én een omgevingsvergunning op basis van het omgevingsplan) moeten worden aangevraagd. De regels voor het houden van evenementen zijn, overeenkomstig het uitgangspunt van deze omgevingsplanwijziging, beleidsarm overgenomen uit de bestemmingsplannen. Er zijn geen wijzigingen aangebracht aan de bestaande regels. Nieuwe regels die voortvloeien uit nieuw evenementenbeleid (waar nu aan gewerkt wordt) zijn niet meegenomen in deze omgevingsplanwijziging.

Cultuurhistorie

Het bestaande beleid en de bestaande regels over cultuurhistorie zijn versnipperd. Zo zijn er in de erfgoedverordening regels opgenomen ten aanzien van het behoud van gemeentelijke monumenten. In de APV zijn regels opgenomen over het vellen van beeldbepalende en monumentale bomen en bomen die deel uitmaken van de groenhoofdstructuur. In de bestemmingsplannen van Son en Breugel, waaronder de bestemmingsplannen 'Cultuurhistorie', 'Buitengebied; Herziening 2017' en 'Gentiaan' zijn in de dubbelbestemmingen regels opgenomen over het uitvoeren van werkzaamheden in gebieden met aardkundige en cultuurhistorische waarden en het bouwen en slopen van cultuurhistorische waardevolle panden. In de bruidsschat zijn aanvraagvereisten opgenomen die van toepassing zijn op het slopen, verplaatsen, wijzigen of ontsieren van een (voorbeschermd) gemeentelijk monument. Daarnaast gelden er inperkingen voor vergunningvrij bouwen bij monumenten.

Tot slot gelden er op basis van het Besluit kwaliteit leefomgeving instructieregels voor het behoud van cultureel erfgoed en zijn er in de provinciale omgevingsverordening Noord-Brabant instructieregels opgenomen voor de bescherming van aardkundige- en cultuurhistorische waarden.

In het omgevingsplan zijn regels opgenomen over (de bescherming van) gemeentelijke monumenten. Deze regels zijn omgezet vanuit de erfgoedverordening en de bruidsschat. Daarnaast zijn er regels opgenomen voor het verrichten van bouw- en sloopactiviteiten bij cultuurhistorische waardevolle panden, het uitvoeren van werkzaamheden in gebieden met aardkundige en cultuurhistorische waarden en regels over het vellen van beeldbepalende en monumentale bomen en bomen die deel uitmaken van de groenhoofdstructuur. De regels over het vellen van beeldbepalende en monumentale bomen en bodem die deel uitmaken van de groenhoofdstructuur zijn overgenomen uit de APV.

Voor het onderdeel cultuurhistorie is het niet alleen maar een omzetting van bestaande regels en rechten. Dit omgevingsplan introduceert ook nieuwe regels ten aanzien van de bescherming van cultuurhistorie:

- in een collegebesluit van 29 oktober 2024 is het perceel Wolfswinkel 4 aangewezen als cultuurhistorisch waardevol ensemble. In de bestemmingsplannen en de erfgoedverordeningen waren nog geen specifieke regels opgenomen voor een cultuurhistorisch waardevol ensemble. Met deze omgevingsplanwijziging zijn nieuwe regels ter bescherming van het cultuurhistorisch waardevol ensemble geïntroduceerd;
- in het omgevingsplan zijn ook (nieuwe) regels gesteld ten aanzien van de bescherming van de omgeving van monumenten. Deze regels zijn gesteld op basis van de instructieregels uit artikel 5.130 Bkl. Op basis van deze instructieregels moeten regels worden gesteld ten behoeve van de bescherming van de omgeving van monumenten. Per monument is een locatie opgenomen die aangeeft tot hoever de ‘omgeving van het monument’ reikt. Vooralsnog wordt voor ‘de omgeving van een beschermd monument’ bepaald dat het gaat om het eigen perceel van het betreffende monument. Als er, op een later moment, een nadere afweging is gedaan om de beschrijving van de omgeving van een beschermd monument met maatwerk, per monument, vast te leggen kan het omgevingsplan hierop worden aangepast.

Externe veiligheid

Externe veiligheid gaat over de risico’s voor mens en milieu bij gebruik, opslag en vervoer van gevaarlijke stoffen en door windmolens. De gemeente heeft te maken met diverse externe veiligheidsrisico’s. De wetgeving omtrent externe veiligheid is met de inwerkingtreding van de Omgevingswet iets gewijzigd, met als gevolg dat eerder vastgesteld beleid rondom externe veiligheid niet meer past bij de uitgangspunten van de Omgevingswet.

Programma Externe Veiligheid gemeente Son en Breugel
Son en Breugel heeft, samen met de Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant, nieuwe uitgangspunten vastgelegd in het programma Externe Veiligheid gemeente Son en Breugel. Dit programma is op 1 juli 2025 vastgesteld door de gemeenteraad. In het programma zijn voor zowel bestuurders en ambtenaren als burgers en bedrijven kaders te vinden voor nieuwe en bestaande ruimtelijke ontwikkelingen rondom het thema externe veiligheid.

Omgevingsplan
In het omgevingsplan zijn in het kader van externe veiligheid enerzijds regels gesteld over het toestaan van kwetsbare gebouwen en locaties in bepaalde gebieden, zoals aandachts- en belemmeringengebieden of gebieden met een plaatsgebonden risicocontour, en anderzijds over het toestaan van nieuwe risicobronnen en/of milieubelastende activiteiten met een extern veiligheidsrisico. Het uitgangspunt van deze omgevingsplanwijziging is dat het omgevingsplan bestaande regels beleidsarm over worden gezet. Voor externe veiligheid houdt dit in dat de bestaande regels inhoudelijk overeen moeten komen met de uitgangspunten van de Omgevingswet. Zo moet in het omgevingsplan wel de terminologie uit de Omgevingswet worden gebruikt. De termen zeer kwetsbaar gebouw, gifwolkaandachtsgebied en voorschriftengebied zijn voorbeelden van. Het omgevingsplan staat echter geen nieuwe ontwikkelingen toe die op grond van bestaande regels niet waren toegestaan. Het omgevingsplan stelt dus geen regels aan het toestaan van nieuwe risicovolle bronnen en/of het toestaan van nieuwe gevoelige functies, zoals (zeer) kwetsbare gebouwen.

Als er een initiatief is voor een nieuwe risicobron, een zeer kwetsbaar of (beperkt) kwetsbaar gebouw of een (beperkt) kwetsbare locatie, kan hier alleen medewerking aan worden verleend door het aanvragen van een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit. Het programma externe veiligheid vormt het toetsingskader voor deze aanvraag. In het omgevingsplan zijn de regels over externe veiligheid uit de bruidsschat overgenomen. Daarnaast zijn de regels in overeenstemming gebracht met de instructieregels uit het Bkl.

3.3 Milieuregels

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet is hoofdstuk 22 van het omgevingsplan van rechtswege in werking getreden. Hoofdstuk 22 bevat voormalige rijksregels: de bruidsschat. In de bruidsschat zijn ook regels voor milieubelastende activiteiten opgenomen. Deze regels komen vooral uit het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling. De gemeente moet in de transitiefase de bruidsschatregels omzetten naar het definitieve deel van het omgevingsplan, of ervoor kiezen om de regels uit de bruidsschat te laten vervallen.

Omzetten milieubelastende activiteiten
In de bruidsschat zijn regels opgenomen voor milieubelastende activiteiten die te maken hebben met geluid, geur, trillingen, bodem, externe veiligheid en lozingen, specifieke milieubelastende activiteiten en festiviteiten. De volgende elementen zijn meegenomen in deze omgevingsplanwijziging:

- De regels over geluid zijn grotendeels omgezet. De regels in de bruidsschat gaan onder andere over geluid door een activiteit op of in een geluidgevoelig gebouw en geluid door activiteiten. De regels over het vaststellen van geluidproductieplafond voor een geluidgezoneerd industrieterrein (Ekkersrijt) zijn nog niet overgenomen en moeten met een volgende omgevingsplanwijziging worden omgezet. In dit omgevingsplan is de bestaande geluidzone uit het bestemmingsplan Ekkersrijt opgenomen. De rest van de regels over geluid zijn overgenomen en, waar mogelijk, vereenvoudigd en toegesneden op de lokale situatie. Voor de normstelling is – net als in de bruidsschat – aangesloten bij de normen uit het voormalige Activiteitenbesluit.

- De regels over trillingen zijn omgezet zonder inhoudelijk significante wijzigingen. Wel is, overeenkomstig het Bkl, een regeling toegevoegd over herhaald voorkomende trillingen.

- De regels over geur zijn omgezet. Voor de regels voor het houden van landbouwhuisdieren en paarden/pony's is de Verordening geurhinder en veehouderij omgezet. Hierbij zijn geen inhoudelijk significante wijzigingen doorgevoerd.

- De regels over bodem zijn nog niet omgezet en blijven voorlopig achter in het tijdelijk deel van het omgevingsplan (hoofdstuk 22). Deze regels worden met een latere omgevingsplanwijziging omgezet.

- De regels over externe veiligheid zijn omgezet en aangevuld op basis van het vastgestelde Programma externe veiligheid.

- De regels over het lozen (zoals het lozen van grondwater bij sanering of ontwatering, lozen van huishoudelijk afvalwater, lozen van koelwater en het lozen bij opslaan en overslaan van goederen) zijn omgezet zonder inhoudelijke wijzigingen.

- De regels over het toelaten van specifieke milieubelastende activiteiten (zoals het uitwassen van beton, ontwikkelen of afdrukken van fotografisch materiaal, wassen van autovoertuigen en opwekken van elektriciteit met een windturbine) zijn omgezet zonder inhoudelijk significante wijzigingen.

- De regels over festiviteiten (in het kader van geluid en lichthinder) zijn omgezet op grond van de regeling die voorheen in de APV was opgenomen:
  - In de bruidsschatregels zijn voor het in werking hebben van terreinverlichting bij het beoefenen van sport in de buitenlucht regels opgenomen. In de APV werden festiviteiten en andere activiteiten genoemd waarop deze regels niet van toepassing zijn. Ingeval van deze festiviteiten of activiteiten geldt dat voor het aanhouden van verlichting een melding moet worden gedaan.

  - In de bruidsschatregels ook zijn de waarden voor geluid door activiteiten op geluidgevoelige gebouwen opgenomen. In de bruidsschat is ook de mogelijkheid opgenomen om deze geluidnormen niet van toepassing te verklaren bij (incidentiele) festiviteiten. Het aanwijzen van deze uitzonderingen was al gedaan in de APV. Deze uitzondering is samen met de omzetting van de regels over geluid omgezet.

- De regels over het aanleggen/wijzigen van een weg (of een spoorweg) zonder geluidproductieplafonds zijn niet omgezet in deze omgevingsplanwijziging. Deze regels worden met een latere omgevingsplanwijziging omgezet.
-

Algemene uitganspunten bij het omzetten van de bruidsschatregels
Dat de regels over milieubelastende activiteiten uit de bruidsschat zonder inhoudelijk significante wijzigingen zijn overgegaan naar het definitieve omgevingsplan, betekent niet dat alle artikelen zonder wijzigingen zijn overgenomen. Zo zijn regels specifiek gemaakt voor Son en Breugel en dit omgevingsplan. Zo zijn bijvoorbeeld de regels over geurhinder aangevuld met de regels uit de gemeentelijke Verordening geurhinder en veehouderij en wordt er in bepaalde gevallen verwezen naar een locatie uit het omgevingsplan. Ook bij de regels voor geluid zijn aanpassingen gedaan om de regels toe te snijden op de situatie in Son en Breugel.

Op de bruidsschatregels wordt voor bepaalde activiteiten een eerbiedigende werking vastgesteld. De eerbiedigende werking in de bruidsschat beschermt bestaande rechten van activiteiten (o.a. geluid, geur) die onder het Activiteitenbesluit vielen. Dit houdt in dat alleen ‘nieuwe’ gevallen onder de werking van de regels uit de bruidsschat vallen. Deze eerbiedigende werking komt met het omzetten van de bruidsschatregels naar het definitieve deel van het omgevingsplan te vervallen. De regels moeten dan voldaan aan de instructieregels uit het Bkl. Ook andere verwijzingen naar het tijdelijk deel van het omgevingsplan zijn niet overgenomen in deze omgevingsplanwijziging.

Daarnaast zijn alle meet- en rekenbepalingen uit de bruidsschat, inclusief alle verwijzingen naar de NEN-normen of andere richtlijnen (zoals de beoordelingsrichtlijn (BRL) SIKB) niet overgenomen in het omgevingsplan. De meet- en rekenbepalingen zijn opgenomen in de Omgevingsregeling en zijn hiermee direct van toepassing op het omgevingsplan. Het is hierdoor niet noodzakelijk om deze meet- en rekenbepalingen en de verwijzingen naar de NEN-normen en andere richtlijnen te herhalen in het omgevingsplan.

3.4 Verordeningsregels

De regels in gemeentelijke verordeningen die gaan over de fysieke leefomgeving moeten tijdens de transitiefase worden overgezet in het definitieve deel van het omgevingsplan. In deze omgevingsplanwijziging zijn de relevante regels uit de Algemene Plaatselijke Verordening, de Erfgoedverordening, de Marktverordening en de Verordening op de afvoer van hemel- en grondwater overgenomen. Niet alle regels uit de verordeningen gaan over de fysieke leefomgeving, over activiteiten die de fysieke leefomgeving wijzigen en/of over het toedelen van functies aan locaties. Er blijven regels achter in de betreffende verordeningen. Hierdoor kan het zijn dat er op grond van de verordening een vergunningplicht blijft gelden voor het uitvoeren van een bepaalde activiteit. Bij het opstellen van de regels in het omgevingsplan is hier zo veel mogelijk rekening mee gehouden door voor deze activiteit niet een vergunningplicht in het omgevingsplan op te nemen.

3.4.1 Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Son en Breugel 2024

In de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) staan de wettelijke regels, die alleen in de betreffende gemeente van kracht zijn. De regels in de APV gaan hoofdzakelijk over het gebruik van de openbare ruimte, om de leefbaarheid, openbare orde en de veiligheid van de openbare ruimte te waarborgen. Niet alle regels uit de APV zijn van toepassing voor het omgevingsplan.

Sommige regels uit de APV moeten worden opgenomen in het omgevingsplan. Het gaat hier om de regels die over het gebruik van de fysieke leefomgeving gaan, de regels die gaan over het veroorzaken van emissies, hinder of risico of de regels die conform instructieregels vanuit het Rijk of provincie in het omgevingsplan moeten worden opgenomen. Het gaat hier bijvoorbeeld om regels voor:
- het plaatsen van voorwerpen op of aan de weg (die in strijd zijn met de publieke functie van de weg);
- het maken of veranderen van een uitweg; en

- het verbod voor het kappen of vellen van bomen.

Sommige regels uit de APV mogen niet worden opgenomen in het omgevingsplan. Het gaat hier om regels die géén betrekking hebben op de fysieke leefomgeving, regels die een ander oogmerk hebben (zoals het waarborgen van de openbare orde of de openbare veiligheid, voor handhaving hierop is de burgemeester veelal bevoegd) of waarvan ergens anders is opgenomen (zoals de Gemeentewet) dat de regels in een bijzondere verordening moeten blijven staan. Voorbeelden van regels uit de APV van Son en Breugel die niet in het omgevingsplan mogen worden opgenomen zijn:
- de evenementenvergunning (deze blijft gelden op basis van artikel 174 van de Gemeentewet);
- het gebruik van speelautomaten in een inrichting (het doel van deze regels is toezicht te houden, de regels heeft geen betrekking op de fysieke leefomgeving);
- cameratoezicht op openbare plaatsen (het gaat hier om regels om de openbare orde en veiligheid te waarborgen); en
- het plaatsen van voorwerpen nabij, op of over openbare brandkranen, brandputten of andere waterwinplaatsen die de brandweer belemmeren (deze regel gaat over de openbare veiligheid).

Sommige regels uit de APV mogen in het omgevingsplan worden opgenomen. Een gemeente mag hierover zelf bepalen of deze regels worden omgezet in het omgevingsplan. Voor de regels waarvan niet is bepaald dat ze in het omgevingsplan moeten worden opgenomen, of juist niet opgenomen mogen worden (maar waarvan de regels wel gaan over één om meer onderdelen van de fysieke leefomgeving) heeft Son en Breugel het uitgangspunt bepaald om zo veel mogelijk van deze regels om te zetten naar het omgevingsplan.
Voorbeelden van regels die wel zijn opgenomen in het omgevingsplan zijn:
- milieubelastende activiteiten tijdens incidentele festiviteiten; en
- parkeerexcessen.

Voorbeelden van regels die niet zijn overgenomen in het omgevingsplan zijn:
- milieubelastende activiteiten tijden collectieve festiviteiten (er is door de gemeente geen gebruik gemaakt van deze aanwijzingsbevoegdheid); en
- het laten opstijgen van ballonnen door middel van hete lucht of helium (het gaat hier om een gedragsregel).

De regels uit de APV gaan over het gebruik van de openbare ruimte. Hoofdzakelijk zijn de regels uit de APV daarom ook terug te vinden in hoofdstuk 10 van het omgevingsplan (activiteiten in de openbare ruimte). Een uitzondering hierop zijn de regels over het vellen van bomen (het kapverbod). Deze regels zijn in hoofdstuk 8 (kap- en aanlegactiviteiten) samengevoegd met de andere regels over het kappen van bomen.

3.4.2 Erfgoedverordening gemeente Son en Breugel 2024

In de Erfgoedverordening gemeente Son en Breugel 2024 zijn regels gesteld ter bescherming van gemeentelijke monumenten. Alleen de regels die gelden voor activiteiten bij gemeentelijke monumenten zijn overgenomen in het definitieve omgevingsplan. De regels over het verrichten van gemeentelijke monumentenactiviteiten en andere activiteiten die gemeentelijke monumenten betreffen zijn opgenomen in hoofdstuk 11 (Overige activiteiten). Hierin zijn de specifieke zorgplicht, de vergunningplicht, de aanvraagvereisten, de beoordelingsregels en de aanwijzing van adviseur overgenomen uit de regels van de Erfgoedverordening. De regels zijn aangevuld met de aanvullende bijzondere aanvraagvereisten uit de Bruidsschat.

3.4.3 Marktverordening Son en Breugel 2005

Op basis van de Marktverordening Son en Breugel 2005 geldt een vergunningplicht voor het innemen van een standplaats op een markt (standplaatsvergunning). Op grond van de marktverordening gelden onder andere regels over de toedeling en verdeling van de standplaatsen op een markt. Deze regels zijn niet toereikend voor in het omgevingsplan. De regels uit de marktverordening blijven opgenomen in de marktverordening. In het omgevingsplan zijn alleen de regels over de locaties waar markten zijn toegestaan opgenomen, want alleen deze regels hebben een ordende werking en raken de fysieke leefomgeving. In Son en Breugel is er alleen een markt op het Raadhuisplein (de weekmarkt). Deze markt biedt ruimte voor 13 standplaatsen. Tevens is er één standplaats buiten het Raadhuisplein opgenomen.

In het omgevingsplan zijn algemene regels opgenomen voor het innemen van een standplaats op de weekmarkt. Op grond van het omgevingsplan geldt er geen vergunningplicht voor het innemen van een standplaats op de weekmarkt. Er is echter wel een standplaatsvergunning op grond van de marktverordening noodzakelijk.

3.4.4 Verordening op de afvoer van hemel- en grondwater Son en Breugel

In de Verordening op de afvoer van hemel- en grondwater Son en Breugel zijn twee inhoudelijke artikelen opgenomen. In artikel 2 van de verordening is een verbod op het lozen van hemelwater en grondwater in het vuilwaterriool opgenomen. De regels uit dit artikel zijn niet overgenomen in het omgevingsplan, omdat deze regels uit de verordening alleen van toepassing zijn na een aanwijzing van het bevoegd gezag. Er is in Son en Breugel geen gebied aangewezen waar het verbod op het lozen van hemel- en grondwater in het vuilwaterriool van kracht is. In artikel 3 van de verordening op de afvoer van hemel- en grondwater is de regel opgenomen dat bij bouwen moet worden voorzien in voldoende waterberging conform het Programma Water en Riolering. Deze regel is als beoordelingsregel voor vergunningen voor het bouwen opgenomen in het omgevingsplan.

3.4.5 Verordening geurhinder en veehouderij

De regels over geurhinder en veehouderijen waren onder de Wet ruimtelijke ordening onder andere verankerd in de Wet geurhinder en veehouderij (Wvg). Hierin waren regels opgenomen over de geurbelasting en afstanden tot dierenverblijven en geurgevoelig objecten. In de Verordening geurhinder en veehouderij heeft Son en Breugel voor de woonkernen, het buitengebied en Sonniuspark, in aanvulling op/afwijking van de Wvg anderen waarden en afstanden voor de geurbelasting vastgelegd. De Wvg is met de omgevingswet vervallen. De Verordening geurhinder en veehouderij maakt sinds de inwerkingtreding van de Omgevingswet van rechtswege deel uit van het tijdelijk deel van het omgevingsplan. In deze omgevingsplanwijziging zijn de regels over geurhinder en veehouderij uit de bruidsschat, samen met de afwijkende waarden en afstanden uit de Verordening geurhinder en veehouderij, omgezet naar het permanente deel van het omgevingsplan. Bij deze omzetting zijn geen inhoudelijke wijzigingen doorgevoerd.

3.4.6 Overige verordeningen

De Verordening ondergrondse infrastructuur is nog niet verwerkt in het omgevingsplan. Voor deze verordening geldt dat deze mee kan worden genomen met een volgende omgevingsplanwijziging. De overige gemeentelijke verordeningen, zoals de afvalverordening, de straatnamenverordening en de wegsleepverordening, zijn niet relevant voor het omgevingsplan en zijn daarom ook niet verwerkt in het omgevingsplan. Hiervoor geldt dat de grondslag voor deze verordeningen niet uit de Omgevingswet komt en/of de regels in deze verordening niet over de fysieke leefomgeving gaan.

3.5 Annoteren: locaties en activiteiten

In het omgevingsplan moeten alle regels over activiteiten die gevolgen (kunnen) hebben voor de fysieke leefomgeving worden gekoppeld aan een locatie, zodat de regels op een juiste manier kunnen worden getoond in het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO). Elke juridische regel is geannoteerd. Dit houdt in dat bij elke juridische regel wordt aangegeven over welke activiteit de juridische regel gaat en op welke locatie de juridische regel geldt. Daarnaast zijn, waar nodig, ook omgevingsnormen en gebiedsaanwijzingen aan de regels gekoppeld.

Bij het bepalen van de annotaties van de eerdergenoemde ruimtelijke regels hebben de bestemmingen, dubbelbestemmingen, functie-, gebieds- en maatvoeringsaanduidingen als basis gediend voor het bepalen van de locaties voor activiteiten, beperkingengebieden en omgevingsnormen. De locatie bij deze regels is in de meeste gevallen gekoppeld aan een specifiek gebied of perceel. De eerdergenoemde milieuregels zijn gekoppeld aan het verrichten van milieubelastende activiteiten en zijn hierdoor niet zozeer gekoppeld aan een bepaald gebied of perceel. De milieuregels zijn daarom in de meeste gevallen gekoppeld aan het hele ambtsgebied. Of de regel van toepassing is voor een initiatief wordt in dat geval bepaald door de activiteit-annotatie.

Bij de verordeningsregels zijn er regels die voor het hele ambtsgebied gelden (bijvoorbeeld de meeste regels uit APV, want die gaan over activiteiten die in de openbare ruimte uitgevoerd kunnen worden), maar kunnen ook regels aan een specifieke locatie worden gekoppeld (zoals bijvoorbeeld de regels over gemeentelijke monumenten uit de Erfgoedverordening). De toepassing van deze regels worden bepaald door zowel de activiteit als de locatie.

Over Antea Group

Antea Group is het thuis van 1800 trotse ingenieurs en adviseurs. Samen bouwen wij elke dag aan een veilige, gezonde en toekomstbestendige leefomgeving. Je vindt bij ons de allerbeste vakspecialisten van Nederland, maar ook innovatieve oplossingen op het gebied van data, sensoring en IT. Hiermee dragen wij bij aan de ontwikkeling van infra, woonwijken of waterwerken. Maar ook aan vraagstukken rondom klimaatadaptatie, energietransitie en de vervangingsopgave. Van onderzoek tot ontwerp, van realisatie tot beheer: voor elke opgave brengen wij de juiste kennis aan tafel. Wij denken kritisch mee en altijd vanuit de mindset om samen voor het beste resultaat te gaan. Op deze manier anticiperen wij op de vragen van vandaag en de oplossingen voor morgen. Al 70 jaar.

Contactgegevens

Beneluxweg 125
4904 SJ Oosterhout
Postbus 40
4900 AA Oosterhout

Copyright ©
Niets uit deze uitgave mag worden verveelvoudigd en/of openbaar worden gemaakt door middel van druk, fotokopie, elektronisch of op welke wijze dan ook, zonder schriftelijke toestemming van de auteurs.

De informatie die in dit rapport is opgenomen is uitsluitend bestemd voor geadresseerde(n) en kan persoonlijke of vertrouwelijke informatie bevatten. Gebruik van deze informatie, door anderen dan de geadresseerde(n) en gebruik door hen die niet gerechtigd zijn van deze informatie kennis te nemen, is niet toegestaan. De informatie is uitsluitend bestemd om te worden gebruikt door de geadresseerde, voor het doel waarvoor dit rapport is vervaardigd. Indien u niet de geadresseerde bent of niet gerechtigd bent tot kennisneming, is openbaarmaking, vermenigvuldiging, verspreiding en/of verstrekking van deze informatie aan derden niet toegestaan, tenzij na schriftelijke toestemming door Antea Group en wordt u verzocht de gegevens te verwijderen en direct een melding te maken bij security@anteagroup.nl. Derden, zij die niet geadresseerd zijn, kunnen geen rechten aan dit rapport ontlenen, tenzij na schriftelijke toestemming door Antea Group.

www.anteagroup.nl