GEMEENTE EEMNES

BESLISVOORSTEL RAAD EEMNES

Besluitvormend orgaan
Gemeente Eemnes - Gemeenteraad

Gemeentecode
Eemnes

Onderwerp
Opnieuw vaststellen omgevingsvisie Eemnes

Portefeuillehouder
Eek, J.

Openbaar
Ja

Korte inhoud
De raad heeft op 15 december 2025 de omgevingsvisie Eemnes vastgesteld samen met de 'Nota van beantwoording zienswijzen omgevingsvisie Eemnes'. Na uw besluit is gebleken dat één ingediende zienswijze niet in behandeling is genomen en daardoor niet is opgenomen in de Nota van beantwoording zienswijzen. Het college heeft deze zienswijze alsnog in behandeling genomen en voorzien van een reactie. U wordt voorgesteld deze aanvullende reactie vast te stellen. De voorgestelde gemeentelijke reactie leidt niet tot aanpassingen van de omgevingsvisie Eemnes.
Voor het zorgvuldig doorlopen van het proces tot vaststelling van de omgevingsvisie wordt u voorgesteld om het besluit tot vaststelling van de omgevingsvisie, zoals besloten op 15 december 2025, in te trekken en na afweging van de aanvullende zienswijze en de beoogde gemeentelijke reactie de omgevingsvisie opnieuw vast te stellen.

Besluiten
1. De 'Aanvullende nota van beantwoording zienswijze omgevingsvisie Eemnes' vast te stellen, in aanvulling op de reeds eerder vastgestelde 'Nota van beantwoording zienswijze omgevingsvisie Eemnes'.

2. Beslispunt 3 van het raadsbesluit van 15 december 2025 waarbij is besloten “de omgevingsvisie Eemnes (versie 1 mei 2025) met inachtneming van de Nota van beantwoording en erratum zienswijzen gewijzigd vast te stellen” in te trekken.
3. De omgevingsvisie Eemnes (versie 1 mei 2025) met inachtneming van de ‘Nota van beantwoording zienswijze omgevingsvisie Eemnes’ (vastgesteld op 15 december 2025), de ‘Aanvullende nota van beantwoording zienswijze omgevingsvisie Eemnes’ (versie 7 januari 2025) en het amendement ‘Groene buffer’ (vastgesteld op 15 december 2025) gewijzigd vast te stellen.
4. Het college opdracht te geven om de wijzigingen op basis van de ‘Nota van beantwoording zienswijze omgevingsvisie Eemnes’ en het amendement ‘Groene buffer’ te verwerken in de omgevingsvisie in het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO).

Aanleiding voorstel

De gemeenteraad van Eemnes heeft op 15 december 2025 besloten:
1) de ‘Nota van beantwoording zienswijzen omgevingsvisie Eemnes’ vast te stellen;
2) het college opdracht te geven om de wijzigingen op basis van de Nota van beantwoording en erratum zienswijzen te verwerken in de omgevingsvisie.
3) de omgevingsvisie Eemnes (versie 1 mei 2025) met inachtneming van de Nota van beantwoording en erratum zienswijzen gewijzigd vast te stellen.
4) De structuurvisie ‘Structuurplan Eemnes 2015’ in te trekken.

Op 15 december 2025 heeft de raad daarnaast het amendement ‘Groene buffer’ aangenomen.

Na uw besluit is gebleken dat wij een zienswijze niet in behandeling hebben genomen. De zienswijze is binnen de ter inzage termijn bij ons ingediend en er is een automatische ontvangstbevestiging verstuurd. De zienswijze is echter niet in de mailbox ontvangen. Dit houdt vermoedelijk verband met de grootte van een bijlage (76Mb) die de indiener ter ondersteuning van de zienswijze had bijgevoegd. Hierdoor is de zienswijze niet verbonden aan een zaaknummer en niet door ons in behandeling genomen. Dit geeft ons aanleiding om ons interne proces van postintake op dit punt zorgvuldig te analyseren en te borgen dat dit niet nogmaals voor zal komen.

Het college heeft deze zienswijze alsnog in behandeling genomen. Het betreft een zienswijze van de Natuur en Milieufederatie Utrecht (NMU). We hebben hier de ‘Aanvullende nota van beantwoording zienswijzen omgevingsvisie Eemnes’ voor opgesteld. We stellen u voor om ook deze nota vast te stellen en vervolgens het eerdere besluit tot vaststelling van de omgevingsvisie Eemnes in te trekken en de omgevingsvisie opnieuw vast te stellen.

Doel

Het doorlopen van een zorgvuldig proces voor het behandelen van zienswijzen en het vaststellen van de omgevingsvisie Eemnes.

Met de omgevingsvisie bepalen we onze strategische ambities en doelen voor behoud en ontwikkeling van de leefomgeving op de lange termijn (tot 2040). Na vaststelling is de omgevingsvisie steeds het uitgangspunt en kader voor uitwerking en uitvoering van het gemeentelijk omgevingsbeleid in programma's en projecten.

Toelichting besluit (argumenten)

1.1 De zienswijze van de NMU was helaas niet opgenomen in de 'Nota van beantwoording zienswijze omgevingsvisie Eemnes', zoals vastgesteld op 15 december 2025.

Er is daarom een aanvullende nota voor beantwoording zienswijze opgesteld. Ook deze ingediende zienswijze wordt per onderdeel beantwoord, zie bijlage 2. Deze nota is een aanvulling op de op 15 december 2025 vastgestelde 'Nota van beantwoording zienswijzen omgevingsvisie Eemnes' (zie bijlage 1). We hebben de zienswijze op dezelfde wijze behandeld en voorzien van een reactie, zoals we met de andere ingediende zienswijzen ook hebben gedaan.

1.2 Alleen de raad is bevoegd tot het vaststellen van de omgevingsvisie.

Om deze reden legt het college de 'Aanvullende nota van beantwoording zienswijze omgevingsvisie Eemnes' ter vaststelling voor aan de gemeenteraad. De zienswijze van de Natuur en Milieufederatie (NMU) krijgt hiermee alsnog eenzelfde behandeling en weging als de andere reeds in de 'Nota van beantwoording zienswijze omgevingsvisie Eemnes' opgenomen zienswijzen.

1.3 De aanvullende nota leidt niet tot door het college voorgestelde aanpassingen aan de ontwerp omgevingsvisie.

De ingediende zienswijze heeft veelal betrekking op de wijze van uitwerking en uitvoering van onze strategische ambities en doelen. De indiener van de zienswijze geeft aan de omgevingsvisie Eemnes vrij abstract te vinden en vraagt ons deze concreter te maken met het oog op de uitvoering ervan. Diverse van de in de zienswijze benoemde aandachtspunten zijn aan de orde bij (de afwegingen voor) het vaststellen van omgevingsprogramma's, omgevingsplan, concrete projecten en uitvoeringsmaatregelen. De ingebrachte punten kunnen daarbij van grote waarde zijn en zullen we daar ook bij betrekken. De zienswijze geeft ons in het algemeen een bevestiging dat de in de visie gekozen koers aansluit bij de maatschappelijke opgaven waar Eemnes voor staat, ook op het vlak van natuur(waarden) en milieu. De zienswijze geeft daarmee nu geen aanleiding tot voorgestelde aanpassingen in de omgevingsvisie. Dit wordt in de beantwoording van de zienswijze benoemd en toegelicht.

2.1 + 3.1 Het intrekken en vervolgens opnieuw nemen van het besluit tot vaststelling van de omgevingsvisie Eemnes draagt bij aan het zorgvuldig doorlopen van het proces voor het behandelen van alle zienswijzen en het vaststellen van de omgevingsvisie Eemnes.

De omgevingsvisie kan alleen door de raad worden vastgesteld. De raad beslist daarmee ook over het wel of niet aanbrengen van wijzigingen in de omgevingsvisie. Door het besluit tot vaststelling van de omgevingsvisie Eemnes d.d. 15 december 2025 in te trekken en opnieuw te nemen, betrekt de raad de zienswijze van de NMU alsnog expliciet bij het besluit tot vaststelling van de omgevingsvisie. Hiermee benadrukt de raad dat zij hecht aan participatie en zorgvuldige besluitvorming.

3.2 Voorgesteld beslispunt 3 in dit raadsvoorstel leidt tot de vaststelling van inhoudelijk exact dezelfde omgevingsvisie zoals deze op 15 december 2025 werd vastgesteld.

De 'Aanvullende nota van beantwoording zienswijze omgevingsvisie Eemnes' bevat geen door het college beoogde aanpassingen van de omgevingsvisie. Daardoor wijzigt met voorgesteld beslispunt 3 de inhoud van de vast te stellen omgevingsvisie nu ook niet ten opzichte van de op 15 december 2025 vastgestelde versie. De raad neemt het besluit tot vaststelling echter wel expliciet opnieuw en betrekt ditmaal nadrukkelijk ook de zienswijze van de NMU bij het besluit tot vaststelling van de omgevingsvisie Eemnes.

3.3 De omgevingsvisie is een belangrijk sturingsinstrument van de raad.

De omgevingsvisie bevat de strategische ambities en doelen voor de fysieke leefomgeving van Eemnes. Na definitieve vaststelling vormt de omgevingsvisie het uitgangspunt en kader voor verdere uitwerking en uitvoering van al ons omgevingsbeleid. Het is daarmee een opdracht en kader aan onszelf (de gemeente): we willen de beschreven ambities ook waarmaken. Het is tevens een uitnodiging aan de samenleving: de visie kan worden gebruikt als leidraad en inspiratiedocument voor initiatieven en als communicatiemiddel naar partners. Alleen de raad is bevoegd tot het vaststellen en wijzigen van de omgevingsvisie. Via hoofdstuk zes van de omgevingsvisie (de Uitwerkingsagenda) geeft de raad richting aan het uitwerken, gebruiken en monitoren van de visie.

3.4 Inwoners, bedrijven en organisaties hebben op verschillende manieren meegedacht over de inhoud van de omgevingsvisie.

Er is een uitgebreid participatieproces doorlopen voor het opstellen van de visie. We stonden bijvoorbeeld in het centrum van Eemnes om met hen in gesprek te staan over de toekomst van de gemeente. Ook hebben we bijeenkomsten gehouden en meningen gevraagd via een enquête. In maart 2025 hebben we de beoogde hoofdlijnen van de omgevingsvisie gedeeld op een inloopavond en via de projectwebsite. In aanvulling op het participatieproces is de ontwerp omgevingsvisie ter inzage gelegd en zijn alle zienswijzen beantwoord. Bijlage 5 bevat het overzicht van het gehele proces tot vaststellen van de omgevingsvisie.

3.5 Twee opgaven komen nadrukkelijk als rode draad naar voren uit de participatie.
Uit alle gesprekken die wij met inwoners, raadsleden en andere betrokkenen hebben gevoerd komen twee opgaven nadrukkelijk als rode draad naar voren: 1. Behoud én ontwikkeling en 2. het (Ver)binden van generaties. In de omgevingsvisie positioneren we deze principes daarom als leidend voor ons omgevingsbeleid:
1. Behoud én ontwikkeling: Inwoners zijn veelal trots op en tevreden over hun dorp. Het dorpse en groene karakter, de agrarische oorsprong, de goede voorzieningen en het aantrekkelijke buitengebied zijn kwaliteiten die nadrukkelijk behouden moeten blijven. Tegelijkertijd komen ook wensen en ideeën naar boven voor verbeteringen in thema's zoals wonen, duurzaamheid en mobiliteit, met behoud van bestaande kwaliteiten. Het is steeds zoeken naar de juiste balans. In ons omgevingsbeleid zetten we daarom in op:

- Behoud door ontwikkeling: het benutten van ontwikkelingen om kwaliteiten te behouden en waar mogelijk te versterken.
- Ontwikkeling met behoud: het benutten van kwaliteiten als inspiratiebron en toetsingskader bij nieuwe ontwikkelingen.

2. (Ver)binden van generaties: Inwoners gaven ook aan dat ze veel waarde hechten aan de sterke gemeenschapszin. Om dit in stand te houden is het belangrijk om:

- Toekomstige generaties aan het dorp en aan elkaar te binden en verbinden.

Dat doen we door te zorgen voor voldoende betaalbare woningen, een duurzame, veilige en gezonde leefomgeving voor iedereen en het stimuleren van onderlinge ontmoeting.

3.6 De omgevingsvisie vervangt bestaand strategisch beleid voor de fysieke leefomgeving.
In de afgelopen jaren zijn er diverse sectorale beleidsstukken vastgesteld. Hierin staat per beleidsveld het beleid van visie tot uitvoering bij elkaar in één beleidsnota. Strategische beleidsuitspraken uit bestaand beleid zijn nu verwerkt in de integrale omgevingsvisie. De omgevingsvisie vervangt daarmee het bestaand strategisch beleid voor de fysieke leefomgeving in deze beleidsstukken. De bestaande sectorale beleidsstukken blijven wel bestaan, vanwege de tactische en operationele onderdelen die het bevat (de beleidsmatige uitwerking en/of concrete maatregelen). Bij eventuele strijdigheid heeft de omgevingsvisie voorrang.

4.1 Het college verwerkt alle wijzigingen en publiceert de vastgestelde omgevingsvisie in het Digitaal Stelstel Omgevingswet (DSO).
Na het besluit tot vaststelling van de omgevingsvisie worden de wijzigingen in de Nota van beantwoording zienswijzen omgevingsvisie Eemnes verwerkt in de omgevingsvisie zoals opgenomen in het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO). Vervolgens wordt de definitieve vaststelling van de omgevingsvisie bekendgemaakt via een publicatie op de website officielebekendmakingen.nl

Kanttekeningen

2.1 *Met het intrekken van het besluit tot vaststelling van de omgevingsvisie blijven de andere besluiten omtrent de omgevingsvisie d.d. 15 december 2025 wel in stand.*
De volgende besluiten blijven dus in stand:

1) De Nota van beantwoording zienswijzen omgevingsvisie Eemnes en erratum bijlage 1 vast te stellen.
2) Het college opdracht te geven om de wijzigingen op basis van de Nota van beantwoording en erratum zienswijzen te verwerken in de omgevingsvisie.
4) De structuurvisie 'Structuurplan Eemnes 2015' in te trekken.

Ook het besluit tot het aannemen van het amendement 'Groene buffer' (zie bijlage 4) blijft in stand. Alleen beslispunt 3, de eerdere vaststelling van de omgevingsvisie, wordt ingetrokken en met dit voorstel, met inachtneming van de vergeten zienswijze, opnieuw vastgesteld.

3.1 Op het voorblad staat het jaar 2040, maar de omgevingsvisie heeft geen eindtermijn.
Het jaar 2040 op het voorblad van de omgevingsvisie geeft aan dat we ver vooruitkijken: de vergezichten die in de visie zijn beschreven hebben als horizon het jaar 2040. Het is echter geen vast omrand jaartal maar een richtjaar. Het richtjaar 2040 betekent ook niet dat we de omgevingsvisie pas in 2040 willen actualiseren.

3.2 De omgevingsvisie is een dynamisch beleidsinstrument.
Zolang de strategische ambities en doelen in de visie actueel zijn, hoeft de omgevingsvisie niet aangepast te worden. Het kan echter op enig moment, bijvoorbeeld bij het actualiseren van omgevingsbeleid, wenselijk zijn om een of meerdere strategische doelen en ambities in de omgevingsvisie aan te passen. Hier kan op elk moment toe worden besloten. Dit gebeurt dan volgens de wettelijk voorgeschreven procedure. Op het moment dat we beogen of voorzien dat de ontwikkelrichting van ons dorp fundamenteel verandert of in zijn geheel moet worden herijkt, kan worden overwogen om een geheel nieuwe omgevingsvisie op te stellen.

Duurzaamheid

De omgevingsvisie bevat de gemeentelijke strategische ambities voor duurzaamheid. Een aantal voorbeelden daarvan zijn: duurzaam bouwen en leven, mogelijkheden voor zonne-energie, route naar aardgasvrij, stimuleren van wandelen en fietsen, versterken en stimuleren gebruik HOV, flexibel en betrouwbaar watersysteem, versterking van de biodiversiteit en voldoende groen van goede kwaliteit.

Vastgesteld wettelijk- en beleidskader

Omgevingswet, Algemene wet bestuursrecht

Relatie BEL-gemeenten en BEL Combinatie

De omgevingsvisie van Eemnes is tegelijk opgesteld met de ontwerp omgevingsvisies van Blaricum en Laren, in één proces. Dit zie je terug in eenzelfde opbouw en structuur van de omgevingsvisies. De drie omgevingsvisies hebben ook tegelijkertijd ter inzage gelegen. Elke gemeente stelt nadrukkelijk haar eigen omgevingsvisie vast met specifiek voor de eigen gemeente geldende ambities en doelen.

Financiën

Het definitief vaststellen van de omgevingsvisie heeft geen directe financiële consequenties. Eventuele latere financiële consequenties, voortvloeiend uit het vastgestelde beleid van de omgevingsvisie, zullen op een later moment uitgewerkt en afgewogen worden. Dit zal in de reguliere P&C cyclus, dan wel aparte beleidsvoorstellen, verwerkt worden.

Begrotingswijziging nodig?

Nee

Uitvoering

Na uw besluit tot vaststelling van de omgevingsvisie worden de wijzigingen in de Nota van beantwoording zienswijzen omgevingsvisie Eemnes verwerkt in de omgevingsvisie zoals opgenomen in het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO). Vervolgens wordt de definitieve vaststelling van de omgevingsvisie bekendgemaakt via een publicatie op de website officielebekendmakingen.nl en het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO).

In aanvulling op de formele omgevingsvisie in het DSO wordt tevens een opgemaakte pdf-versie opgesteld als kopie van de omgevingsvisie in het DSO, in boekvorm en met enkele foto's toegevoegd (zoals we ook voor de ontwerp omgevingsvisie hebben gedaan, zie bijlage 3). De inhoud is gelijk aan de versie in het DSO, waarbij de versie in het DSO altijd leidend is.

Tegen het vaststellen van de omgevingsvisie zelf kan geen bezwaar of beroep worden ingesteld. De visie is een globaal kader dat het bestuursorgaan (de gemeente) in de toekomst bindt.

Via hoofdstuk zes van de omgevingsvisie (de Uitwerkingsagenda) geeft de raad richting aan het uitwerken, gebruiken en monitoren van de visie.

Toekomstig nieuw strategisch beleid voor de fysieke leefomgeving moet via een actualisatie worden verwerkt in de omgevingsvisie. Daarmee is de omgevingsvisie een dynamisch document. Het kan periodiek geactualiseerd worden. Het wordt in ieder geval geactualiseerd als daartoe aanleiding is, zoals wanneer er nieuwe strategische

beleidsuitspraken gewenst zijn of wanneer bijsturing vanuit monitoring en evaluatie gewenst is.

Communicatie

Wij hebben de Natuur en Milieufederatie Utrecht geïnformeerd over het opstellen van de 'Aanvullende nota van beantwoording zienswijze omgevingsvisie Eemnes'.

De vastgestelde Nota van beantwoording zienswijzen omgevingsvisie Eemnes en de met dit voorstel vast te stellen aanvullende nota stellen belanghebbenden in de gelegenheid om kennis te nemen van alle ingebrachte reacties op de ontwerp omgevingsvisie, de beantwoording ervan en de resulterende aanpassingen voor de definitieve omgevingsvisie Eemnes.

De reeds vastgestelde 'Nota van beantwoording zienswijzen omgevingsvisie Eemnes' is inmiddels verzonden aan alle indieners van zienswijzen. Na vaststelling verzenden we ook de 'Aanvullende nota van beantwoording zienswijze omgevingsvisie Eemnes' aan alle indieners van een zienswijze.

Bijlagen

1. Nota van beantwoording zienswijze omgevingsvisie Eemnes (versie 4 december 2025), zoals vastgesteld op 15 december 2025 (ongewijzigd).
2. Aanvullende nota van beantwoording zienswijzen omgevingsvisie Eemnes (nieuw).
3. Ontwerp omgevingsvisie Eemnes, versie 1 mei 2025 (ongewijzigd).
4. Amendement Groene buffer, zoals vastgesteld op 15 december 2025 (ongewijzigd).
5. Overzicht proces opstellen ontwerp omgevingsvisie Eemnes (geactualiseerd).
6. Concept raadsbesluit (nieuw).

Steller

R. van Buuren(rbuur).

Registratiedatum

07 januari 2026