# BESLISVOORSTEL RAAD LAREN

**Besluitvormend orgaan**
Gemeente Laren – Gemeenteraad

**Gemeentecode**
Laren.

**Onderwerp**
Vaststellen omgevingsvisie Laren.

**Portefeuillehouder**
Rood, N.

**Openbaar**
Ja.

**Korte inhoud**
De omgevingsvisie is een nieuw en verplicht instrument onder de Omgevingswet. Voor het opstellen ervan is een uitgebreid participatieproces doorlopen. Dit heeft geleid tot een ontwerp omgevingsvisie. Deze heeft ter inzage gelegen van 16 juli t/m 14 september 2025. Op basis van de ontvangen inbreng is een Nota van beantwoording zienswijzen opgesteld. Deze nota bevat alle ingebrachte reacties, de beantwoording ervan en de voorgestelde aanpassingen voor de definitieve omgevingsvisie Laren. Hiermee kan de Omgevingsvisie Laren definitief worden vastgesteld.

**Besluiten**
1. De Nota van beantwoording zienswijzen omgevingsvisie Laren vast te stellen.
2. De omgevingsvisie Laren (versie 15 mei 2025) met inachtneming van de Nota van beantwoording zienswijzen gewijzigd vast te stellen.
3. Het college opdracht te geven om de wijzigingen op basis van de Nota van beantwoording zienswijzen te verwerken in de omgevingsvisie.
4. De structuurvisie ‘Ruimtelijke Structuurvisie Gemeente Laren 2008-2023’ in te trekken.

## Aanleiding voorstel

Een omgevingsvisie is een strategische visie die ingaat op de samenhang tussen ruimtegebruik, water, milieu, natuur, landschap, verkeer en vervoer, infrastructuur en cultureel erfgoed. Het is een nieuw en wettelijk verplicht instrument dat is ingevoerd met het in werking treden van de Omgevingswet. De omgevingsvisie moet conform artikel 3.2 van de Omgevingswet bevatten:

- een beschrijving van de hoofdlijnen van de kwaliteit van de fysieke leefomgeving;
- de hoofdlijnen van voorgenomen ontwikkeling, gebruik, beheer, bescherming en behoud van het grondgebied, en
- de hoofdzaken van het voor de fysieke leefomgeving te voeren integrale beleid.

Voor het opstellen van de omgevingsvisie is een uitgebreid proces doorlopen. Bijlage 3 bevat het overzicht van het proces tot vaststellen van de omgevingsvisie.

De raad heeft op 25 juni 2025 besloten de ontwerp omgevingsvisie Laren ter inzage te leggen. Het college heeft deze van 16 juli t/m 14 september ter inzage gelegd. Alle ontvangen zienswijzen en reacties zijn gebundeld in een concept Nota van beantwoording zienswijzen omgevingsvisie Laren, zie bijlage één.

## Doel

Met de omgevingsvisie bepalen we onze strategische ambities en doelen voor behoud en ontwikkeling van de leefomgeving op de lange termijn (tot 2040). Na vaststelling is de omgevingsvisie steeds het uitgangspunt en kader voor uitwerking en uitvoering van het gemeentelijk omgevingsbeleid in programma's en projecten.

## Toelichting besluit (argumenten)

*1.1 De nota bevat de beantwoording van alle ingebrachte zienswijzen.*
Er zijn diverse zienswijzen en reacties binnengekomen op de ontwerp omgevingsvisie Laren. Deze worden in de nota voorzien van een gemeentelijke beantwoording. Deze nota stelt, na vaststelling ervan, belanghebbenden in de gelegenheid om kennis te nemen van alle ingebrachte reacties op de ontwerp omgevingsvisie, de beantwoording ervan en de daaruit resulterende aanpassingen voor de definitieve omgevingsvisie Laren.
De nota bevat ook de overige wijzigingen, zoals het verduidelijken van enkele zinnen.

*1.2 De nota bevat de voorgestelde aanpassingen voor de definitieve omgevingsvisie.*
Wanneer een zienswijze of inbreng resulteert in een aanpassing van de omgevingsvisie wordt in de nota duidelijk aangegeven tot welke aanpassing dit leidt.

*1.3 De ontvangen inbreng leidt tot een meer complete en verbeterde omgevingsvisie.*
Elke ontvangen reactie heeft ons aangezet tot het opnieuw overwegen van de gewenste inhoud van onze omgevingsvisie. Dit heeft geleid tot diverse verduidelijkingen, toevoegingen en aanpassingen.

*2.1 De omgevingsvisie is een belangrijk sturingsinstrument van de raad.*
De omgevingsvisie bevat de strategische ambities en doelen voor de fysieke leefomgeving van Laren. Na definitieve vaststelling vormt de omgevingsvisie het uitgangspunt en kader voor verdere uitwerking en uitvoering van al ons omgevingsbeleid. Het is daarmee een opdracht en kader aan onszelf (de gemeente): we willen de beschreven ambities ook waarmaken. Het is tevens een uitnodiging aan de samenleving: de visie kan worden gebruikt als leidraad en inspiratiedocument voor initiatieven en als communicatiemiddel naar partners. Alleen de raad is bevoegd tot het vaststellen en wijzigen van de omgevingsvisie. Via hoofdstuk zes van de omgevingsvisie (de Uitwerkingsagenda) geeft de raad richting aan het uitwerken, gebruiken en monitoren van de visie.

*2.2 Inwoners, bedrijven en organisaties hebben op verschillende manieren meegedacht.*
Er is een uitgebreid participatieproces doorlopen voor het opstellen van de visie. We stonden bijvoorbeeld in het centrum van Laren om met inwoners in gesprek te staan over de toekomst van de gemeente. Ook hebben we bijeenkomsten gehouden en meningen gevraagd via een enquête. In maart 2025 hebben we de beoogde hoofdlijnen van de omgevingsvisie gedeeld op een inloopavond en via de projectwebsite. In aanvulling op het participatieproces is de ontwerp omgevingsvisie ter inzage gelegd en zijn alle zienswijzen beantwoord. Bijlage 3 bevat het overzicht van het gehele proces tot vaststellen van de omgevingsvisie.

*2.3 Twee opgaven komen nadrukkelijk als rode draad naar voren uit de participatie.*
Uit alle gesprekken die wij met inwoners, raadsleden en andere betrokkenen hebben gevoerd komen twee opgaven nadrukkelijk als rode draad naar voren: 1. Behoud én ontwikkeling en 2. het (Ver)binden van generaties. In de omgevingsvisie positioneren we deze principes daarom als leidend voor ons omgevingsbeleid:
1. Behoud én ontwikkeling: Inwoners zijn veelal trots op en tevreden over hun dorp. Het dorpse en groene karakter, de goede voorzieningen, het aantrekkelijke buitengebied, de agrarische cultuurhistorie en de ontwikkeling tot kunstenaarsdorp zijn kwaliteiten die nadrukkelijk behouden moeten blijven. Tegelijkertijd komen ook wensen en ideeën naar boven voor verbeteringen in thema's zoals wonen, duurzaamheid en mobiliteit, met behoud van bestaande kwaliteiten. Het is steeds zoeken naar de juiste balans. In ons omgevingsbeleid zetten we daarom in op:

- Behoud door ontwikkeling: het benutten van ontwikkelingen om kwaliteiten te behouden en waar mogelijk te versterken.
- Ontwikkeling met behoud: het benutten van kwaliteiten als inspiratiebron en toetsingskader bij nieuwe ontwikkelingen.

2. (Ver)binden van generaties: Inwoners gaven ook aan dat ze veel waarde hechten aan de sterke gemeenschapszin. Om dit in stand te houden is het belangrijk om:

- Toekomstige generaties aan het dorp en aan elkaar te binden en verbinden.

Dat doen we door te zorgen voor voldoende betaalbare woningen, een duurzame, veilige en gezonde leefomgeving voor iedereen en het stimuleren van onderlinge ontmoeting.

*2.4 De omgevingsvisie vervangt bestaand strategisch beleid voor de fysieke leefomgeving.*
In de afgelopen jaren zijn er diverse sectorale beleidsstukken vastgesteld. Hierin staat per beleidsveld het beleid van visie tot uitvoering bij elkaar in één beleidsnota. Strategische beleidsuitspraken uit bestaand beleid zijn nu verwerkt in de integrale omgevingsvisie. De omgevingsvisie vervangt daarmee het bestaand strategisch beleid voor de fysieke leefomgeving in deze beleidsstukken. De bestaande sectorale beleidsstukken blijven wel bestaan, vanwege de tactische en operationele onderdelen die het bevat (de beleidsmatige uitwerking en/of concrete maatregelen). Bij eventuele strijdigheid heeft de omgevingsvisie voorrang.

*3.1 Het college verwerkt alle wijzigingen en publiceert de vastgestelde omgevingsvisie in het Digitaal Stelstel Omgevingswet (DSO).*
Na het besluit tot vaststelling van de omgevingsvisie worden de wijzigingen in de Nota van beantwoording zienswijzen omgevingsvisie Laren verwerkt in de omgevingsvisie zoals opgenomen in het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO) en tevens in de opgemaakte pdf-versie in boekvorm en met enkele foto's toegevoegd (zoals in bijlage 2). De inhoud van beide versies is altijd exact gelijk.

*4.1 De omgevingsvisie vervangt de structuurvisie.*
De omgevingsvisie is de opvolger van de gemeentelijke structuurvisie. Het belangrijke verschil tussen een structuurvisie en omgevingsvisie is het integrale karakter van de omgevingsvisie. De visie geeft een samenhangend beeld van verschillende onderwerpen. Om onduidelijkheid te voorkomen over de status van de oude structuurvisie uit 2008 en de ruimtelijke componenten daarin, is het verstandig om deze in te trekken.

## Duurzaamheid
De omgevingsvisie bevat de gemeentelijke strategische ambities voor duurzaamheid. Een aantal voorbeelden daarvan zijn: duurzaam bouwen en leven, route naar aardgasvrij, mogelijkheden voor zonne-energie, stimuleren van wandelen en fietsen, versterken en stimuleren gebruik HOV, flexibel en betrouwbaar watersysteem en voldoende groen van goede kwaliteit.

## Vastgesteld wettelijk- en beleidskader
Omgevingswet, Algemene wet bestuursrecht

## Relatie BEL-gemeenten en BEL Combinatie
De omgevingsvisie van Laren is tegelijk opgesteld met de ontwerp omgevingsvisies van Blaricum en Eemnes, in één proces. Dit zie je terug in eenzelfde opbouw en structuur van de omgevingsvisies. De drie omgevingsvisies hebben ook tegelijkertijd ter inzage gelegen. Elke gemeente stelt nadrukkelijk haar eigen omgevingsvisie vast met specifiek voor de eigen gemeente geldende ambities en doelen.

## Kanttekeningen

*1.1 Op het voorblad staat het jaar 2040, maar de omgevingsvisie heeft geen eindtermijn.*
Het jaar 2040 op het voorblad van de omgevingsvisie geeft aan dat we ver vooruitkijken: de vergezichten die in de visie zijn beschreven hebben als horizon het jaar 2040. Het is echter geen vast omrand jaartal maar een richtjaar. Het richtjaar 2040 betekent ook niet dat we de omgevingsvisie pas in 2040 willen actualiseren.

*1.2 De omgevingsvisie is een dynamisch beleidsinstrument.*
Zolang de strategische ambities en doelen in de visie actueel zijn, hoeft de omgevingsvisie niet aangepast te worden. Het kan echter op enig moment, bijvoorbeeld bij het actualiseren van omgevingsbeleid, wenselijk zijn om een of meerdere strategische doelen en ambities in de omgevingsvisie aan te passen. Hier kan op elk moment toe worden besloten. Dit gebeurt dan volgens de wettelijk voorgeschreven procedure. Op het moment dat we beogen of voorzien dat de ontwikkelrichting van ons dorp fundamenteel verandert of in zijn geheel moet worden herijkt, kan worden overwogen om een geheel nieuwe omgevingsvisie op te stellen.

## Financiën

Het definitief vaststellen van de omgevingsvisie heeft geen directe financiële consequenties. Eventuele latere financiële consequenties, voortvloeiend uit het vastgestelde beleid van de omgevingsvisie, zullen op een later moment uitgewerkt en afgewogen worden. Dit zal in de reguliere P&C cyclus, dan wel aparte beleidsvoorstellen, verwerkt worden.

## Begrotingswijziging nodig?

Nee

## Uitvoering

Na uw besluit tot vaststelling van de omgevingsvisie worden de wijzigingen in de Nota van beantwoording zienswijzen omgevingsvisie Laren verwerkt in de omgevingsvisie zoals opgenomen in het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO) en tevens in de opgemaakte pdf-versie in boekvorm en met enkele foto's toegevoegd (zoals in bijlage 2). De inhoud van beide versies is altijd exact gelijk. Vervolgens wordt de definitieve vaststelling van de omgevingsvisie bekendgemaakt via een publicatie op de website officielebekendmakingen.nl en het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO).

Tegen het vaststellen van de omgevingsvisie zelf kan geen bezwaar of beroep worden ingesteld. De visie is een globaal kader dat het bestuursorgaan (de gemeente) in de toekomst bindt.

Via hoofdstuk zes van de omgevingsvisie (de Uitwerkingsagenda) geeft de raad richting aan het uitwerken, gebruiken en monitoren van de visie.

Toekomstig nieuw strategisch beleid voor de fysieke leefomgeving moet via een actualisatie worden verwerkt in de omgevingsvisie. Daarmee is de omgevingsvisie een dynamisch document. Het kan periodiek geactualiseerd worden. Het wordt in ieder geval geactualiseerd als daartoe aanleiding is, zoals wanneer er nieuwe strategische beleidsuitspraken gewenst zijn of wanneer bijsturing vanuit monitoring en evaluatie gewenst is.

## Communicatie

De vastgestelde Nota van beantwoording zienswijzen omgevingsvisie Laren stelt belanghebbenden in de gelegenheid om kennis te nemen van alle ingebrachte reacties op de ontwerp omgevingsvisie, de beantwoording ervan en de resulterende aanpassingen voor de definitieve omgevingsvisie Laren. We verzenden deze nota aan iedereen die een zienswijze heeft ingebracht.

## Bijlagen

Concept raadsbesluit

1. Nota van beantwoording zienswijzen omgevingsvisie Laren.
2. Ontwerp omgevingsvisie Laren, versie 15 mei 2025.
3. Overzicht proces opstellen ontwerp omgevingsvisie Laren.

## Registratiedatum

03 november 2025