

Toelichting 3^{de} wijziging Waterschapsverordening: redactionele aanpassingen en beperkingengebieden

ALGEMENE TOELICHTING

Met de 3^{de} wijziging van de Waterschapsverordening wordt de Waterschapsverordening redactioneel gewijzigd en wordt een aantal beperkingengebieden behorende bij de Waterschapsverordening gewijzigd.

Bevoegdheid dagelijks bestuur

Op grond van artikel 6, lid 1, Delegatiebesluit waterschap Vechtstromen is het dagelijks bestuur bevoegd om voor activiteiten de (bestaande) regels – o.a. algemene regel, meldplicht, indieningsvereiste, vergunningplicht of beoordelingsregel – te wijzigen. Het dagelijks bestuur is ook bevoegd om de beperkingengebieden bij de Waterschapsverordening te wijzigen.

Redactionele wijzigingen

Beoordelingsregels

De beoordelingsregels in Hoofdstuk 2 (Beperkingengebiedactiviteiten met betrekking tot waterstaatswerken), Hoofdstuk 3 (Lozingsactiviteiten op een oppervlaktewaterlichaam of een zuiveringstechnisch werk) en Hoofdstuk 4 (Wateronttrekkingsactiviteiten) worden aangepast.

Een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een wateractiviteit, zoals geregeld in de Waterschapsverordening, wordt getoetst aan de beoordelingsregels in de Waterschapsverordening.

Deze beoordelingsregels zijn nu dwingend geformuleerd:

“De omgevingsvergunning wordt alleen verleend als voldaan wordt aan ...”

Deze wijze van formuleren biedt het dagelijks bestuur geen beoordelingsruimte bij het wel of niet verlenen van de omgevingsvergunning. Dit betekent dat sprake is van een gebonden besluit: de vergunning wordt verleend als de activiteit verenigbaar is met de betreffende beoordelingsregels uit de Waterschapsverordening en de vergunning wordt niet verleend als dit niet zo is.

Doel van het wijzigen van de beoordelingsregels is het minder dwingend formuleren van deze beoordelingsregels, zodat het dagelijks bestuur meer beoordelingsruimte heeft. Dit biedt in de praktijk meer ruimte om te beoordelen of een omgevingsvergunning wel of niet wordt verleend, eventueel met het verbinden van voorschriften aan een te verlenen omgevingsvergunning.

Deze beoordelingsregels worden als volgt geformuleerd:

“De omgevingsvergunning wordt in ieder geval verleend als voldaan wordt aan ...”

Het betreft dus de beoordelingsregels voor de specifieke wateractiviteiten in de Hoofdstukken 2, 3 en 4. De algemene beoordelingsregel in artikel 1.14 blijft ongewijzigd.

Debiet van de onttrekking

In Hoofdstuk 4 worden de wateronttrekkingsactiviteiten (oppervlaktewater en grondwater) geregeld.

De hoeveelheid water (het debiet) die wordt onttrokken speelt daarbij een belangrijke rol. Dit is niet eenduidig geregeld in Hoofdstuk 4. De ene keer wordt gesproken van “debiet van de onttrekking”, soms alleen “debiet” of anders van “capaciteit van de pomp”.

Vanuit een oogpunt van eenduidigheid, consistentie en (betere) handhaafbaarheid wordt dit in Hoofdstuk 4 gewijzigd in: “debiet van de onttrekking”.

Wijzigen beperkingengebieden

Beperkingengebieden zijn de kaarten bij de Waterschapsverordening die aangeven waar welke regels van de Waterschapsverordening gelden. Beperkingengebieden zijn een onderdeel van de Waterschapsverordening.

De legger van het waterschap als bedoeld in artikel 2.39 Omgevingswet legt de kenmerken van een waterstaatswerk wat betreft ligging, vorm, afmetingen en constructie vast.

De legger is daarmee een (belangrijke) bron voor het vaststellen van de beperkingengebieden bij de Waterschapsverordening. Als de legger wordt gewijzigd, betekent dit (automatisch) dat ook de beperkingengebieden bij de Waterschapsverordening moeten worden gewijzigd.

Door de uitvoering van projecten en door het verlenen van watervergunningen zijn de ligging, afmeting en constructie van een aantal waterstaatswerken gewijzigd en wordt de legger aangepast. Als gevolg van het wijzigen van de legger worden de volgende beperkingengebieden gewijzigd:

- oppervlaktewaterlichamen;
- waterstaatswerken;
- winterbed Vecht;
- boven Dinkel;
- aangewezen oppervlaktewaterlichamen;
- niet aangewezen oppervlaktewaterlichamen.

De overige beperkingengebieden worden niet gewijzigd:

- beheergebied Vechtstromen;
- waterkeringen;
- onttrekken grondwater;
- onttrekken oppervlaktewater;
- droogtestuwen.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Beoordelingsregels artikel 2.32

Naast de hiervoor in het algemene deel van de toelichting beschreven wijziging van de beoordelingsregels, worden beoordelingsregels in artikel 2.32 meer inhoudelijk aangepast.

Deze beoordelingsregels gaan over het verlenen van een omgevingsvergunning voor het wijzigen van het profiel van een oppervlaktewaterlichaam. Gebleken is dat de huidige beoordelingsregels niet goed aansluiten bij de uitvoering van projecten in de praktijk. Doel van de beoordelingsregels is het voorkomen van negatieve invloed op de werking van het watersysteem als gevolg van het wijzigen van het profiel van een oppervlaktewaterlichaam:

- de afvoercapaciteit van het oppervlaktewaterlichaam mag niet verminderen; en
- het onderhoud moet doelmatig kunnen worden uitgevoerd.

Dit wordt beter tot uitdrukking gebracht in de gewijzigde beoordelingsregels. In onderdeel a. is toegevoegd dat het wijzigen van het profiel van een oppervlaktewaterlichaam (in principe) geen effect mag hebben op het vastgestelde streefpeil.

In de onderdelen b., c. en d. komende de verschillende manieren van het onderhoud aan de orde: tweezijdig onderhoud, enkelzijdig onderhoud en vanuit het oppervlaktewaterlichaam zelf (denk aan de maaiboot). En de benodigde ruimte die het waterschap voor dit onderhoud nodig heeft.

Als er sprake is van tweezijdig onderhoud, wordt de omgevingsvergunning in ieder geval verleend als het oppervlaktewaterlichaam goed kan worden onderhouden. Hier is sprake van:

- bij een obstakelvrije zone van 2 meter en de bovenbreedte is niet breder dan 14 meter; of
- bij een obstakelvrije zone van 4 meter en de bovenbreedte is niet breder dan 22 meter; of
- als de breedte van de bestaande obstakelvrije zone vóór het wijzigen van het profiel van het oppervlaktewaterlichaam blijft gehandhaafd;

Het is dus een zogenaamde alternatieve bepaling. Als aan één van de drie voorwaarden wordt voldaan, dan kan de omgevingsvergunning worden verleend.

Voorgaande geldt ook bij het eenzijdig onderhoud. Ook dan moet het oppervlaktewaterlichaam goed kunnen worden onderhouden. De omgevingsvergunning wordt dan in ieder geval verleend:

- bij een obstakelvrije zone van 2 meter aan één zijde beschikbaar blijft en de bovenbreedte niet breder dan 7 meter wordt; of
- bij een obstakelvrije zone van 4 meter aan één zijde beschikbaar blijft en de bovenbreedte van niet breder dan 11 meter wordt.

Als het onderhoud plaatsvindt vanuit het oppervlaktewaterlichaam zelf, wordt de omgevingsvergunning in ieder geval verleend, als de waterbreedte van het oppervlaktewaterlichaam minimaal 5 meter blijft en de diepte van het oppervlaktewaterlichaam minimaal 0,8 meter is.

Bovenbreedte is hierbij de afstand van insteek tot insteek van het oppervlaktewaterlichaam. Waterbreedte is de breedte ter hoogte van de waterspiegel.

Grondwatersanering artikel 4.3

In artikel 4.3 wordt de bodemsanering als wateronttrekkingsactiviteit verplaatst van het derde naar het tweede lid.

Het doel hiervan is te regelen dat grondwatersaneringen met een debiet van de onttrekking van meer dan 10 m³ per uur, maar waarbij minder dan twee dagen wordt onttrokken vallen onder de algemene regel van het tweede lid en daarvoor geen omgevingsvergunning benodigd is.

Overgangsrecht artikel 4.5, lid 2, onder b.

Artikel 4.5, lid 2, onder b, kan vervallen, omdat het overgangsrecht is wat geen werking (meer) heeft.