Wijzigingsbesluit omgevingsplan gemeente Doetinchem 2024-2G

voor beeldvormende raad

naam opsteller: N. de Lange
telefoonnummer: 646 509
e-mailadres: n.delange@doetinchem.nl

Te besluiten om:

1 Het 'Wijzigingsbesluit omgevingsplan gemeente Doetinchem 2024-2G', zoals opgenomen in 'Bijlage A' (bijlage 1 raadsvoorstel), gewijzigd vast te stellen;
2 De Nota van aanpassingen vast te stellen;
3 Het 'Wijzigingsbesluit omgevingsplan gemeente Doetinchem 2024-2G' de dag na afloop van de beroepstermijn in werking te laten treden.

Inleiding

Voor u ligt het 'Wijzigingsbesluit omgevingsplan gemeente Doetinchem 2024-2G' (bijlage 1 en digitaal te bekijken via Digitale viewer). Dit is de tweede wijziging van het omgevingsplan van de gemeente Doetinchem.
Het voorliggende wijzigingsbesluit gaat over de volgende locaties/onderwerpen:

- Akkermansweg 2, Gaanderen: vormverandering van het agrarische bouwvlak;
- Bultensweg 12 + 14, Doetinchem: realisatie van drie nieuwe woningen in twee woongebouwen met bijbehorende bijgebouwen door sloop van de voormalige agrarische bebouwing;
- Evenemententerrein 6 Simonsplein Dtc; wijzigen van het evenemententerrein '6 Simonsplein Dtc' in twee aparte evenementenlocaties, te weten: locatie "binnenstad Doetinchem" en locatie "Mark Tennantplantsoen".

De hierboven genoemde ontwikkelingen aan de Akkermansweg 2 en de Bultensweg 12 + 14 zijn initiatieven van derden en deze zijn in strijd met het geldende planologisch regime. Een aanpassing van het omgevingsplan is daarom noodzakelijk. Het wijzigingsbesluit heeft van donderdag 28 november 2024 tot en met woensdag 8 januari 2025 als ontwerp ter inzage gelegen. Gedurende deze periode zijn geen zienswijzen op het plan ingediend. Ambtshalve wijzigingen geven wel aanleiding om het plan gewijzigd vast te stellen.

Argumenten

1.1. Met het wijzigingsbesluit worden op twee locaties regels gewijzigd om een ontwikkeling mogelijk te maken.

Een uitgebreidere beschrijving waarom voor de locaties Akkermansweg 2 in Gaanderen en Bultensweg 12 + 14 in Doetinchem het omgevingsplan op verzoek wordt gewijzigd, is opgenomen in bijlage 3 'toelichting planonderdelen'. In deze bijlage zijn ook de ontwikkelingspecifieke argumenten en eventuele kanttekeningen opgenomen voor het wijzigen van het omgevingsplan op de genoemde locaties.

1.2. Met het wijzigingsbesluit worden de regels en het werkingsgebied gewijzigd voor het evenemententerrein 6 'Simonsplein Dtc'.

In het omgevingsplan van rechtswege is de gebiedsaanwijzing overige zone - evenemententerrein 6 Simonsplein Dtc' opgenomen. Dit evenemententerrein omvat de binnenstad (het "ei"), het Mark Tennantplantsoen en een deel van de Terborgseweg. Om de gewenste evenementen te kunnen blijven faciliteren is een aanpassing nodig van de regels en het werkingsgebied. Het terrein is daartoe opgesplitst in twee aparte evenementenlocaties:

- Binnenstad Doetinchem;
- Mark Tennantplantsoen.

Voor beide locaties zijn regels opgenomen over het maximaal aantal evenementen, de maximale duur van de evenementen en voor het Mark Tennantplantsoen ook een maximaal aantal bezoekers per evenement. Door deze wijziging wordt het ook mogelijk om een muziekpodium te gebruiken bij evenementen in het Mark Tennantplantsoen. Ter onderbouwing is een akoestisch onderzoek uitgevoerd.

1.3. Het wijzigingsbesluit beperkt zich tot de 2 genoemde locaties en het wijzigen van de regels van evenementenlocatie 6 "Simonsplein Dtc".

Sinds 1 januari 2024 heeft iedere gemeente een omgevingsplan van rechtswege. Deze bestaat uit een nieuw deel en een tijdelijk deel. Het tijdelijke deel bestaat uit regels uit verschillende vervallen instrumenten, zoals de bestemmingsplannen en de rijksregels over activiteiten. De rijksregels over activiteiten zijn landelijke regels die gelden voor de gehele gemeente en worden aangeduid als de 'bruidsschat'. Dit staat in hoofdstuk 22 van het omgevingsplan. Het nieuwe deel van het omgevingsplan was eerst nog leeg. De regels in het nieuwe deel komen deels tot stand door bestaande regels uit het tijdelijke deel om te zetten naar het nieuwe deel. Met het vaststellen van het eerste wijzigingsbesluit in oktober 2024 is een start gemaakt met het vullen van het nieuwe deel van het omgevingsplan. Met het voorliggende wijzigingsbesluit wordt het nieuwe deel verder aangevuld. Het betreft alleen het toevoegen van regels aan de twee genoemde locaties (op basis van bestemmingsplan 'Stedelijk gebied - 2021' en beheersverordening 'Landelijk gebied - 2020, reparatie 2022') en het aanpassen van regels ten aanzien van het evenemententerrein 6 "Simonsplein Dtc". Voor de rest van het gemeentelijk grondgebied blijven, naast de 'bruidsschat', de regels uit het tijdelijk deel gelden.

1.4. Uit de opgestelde onderbouwingen en bijbehorende onderzoeken blijkt dat sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

De initiatiefnemers van de twee locaties (Akkermansweg 2, Gaanderen en Bultensweg 12 + 14 Doetinchem) hebben elk een onderbouwing opgesteld. In die onderbouwing wordt ingegaan op relevante omgevingsaspecten en eventueel uitgevoerde onderzoeken. Ook is onderbouwd hoe de wijziging van het omgevingsplan zich verhoudt tot beleid van het Rijk, provincie, waterschap en gemeente. Op basis van de opgestelde onderbouwingen en bijbehorende bijlagen is geconcludeerd dat wordt voldaan aan een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Daarmee zijn er geen belemmeringen om het omgevingsplan voor de genoemde locaties te wijzigen. De onderbouwingen met bijbehorende bijlagen zijn als bijlagen 4 en 5 bij dit voorstel gevoegd.

1.5. Relevante bestuursorganen zijn door de gemeente betrokken.

Artikel 10.2 van het Omgevingsbesluit bepaalt dat bij de vaststelling van een omgevingsplan gemotiveerd moet worden hoe bestuursorganen bij de voorbereiding zijn betrokken en wat de resultaten daarvan zijn. Daarom is er voorafgaand aan voorliggend wijzigingsbesluit afstemming geweest met de provincie en het waterschap.
De afstemming heeft plaatsgevonden op basis van de opgestelde onderbouwingen.
Voor het initiatief Akkermansweg 2 in Gaanderen zijn de provinciale belangen 'Landschap' en 'Klimaatadaptatie' van toepassing. De provincie heeft in een pré-advies laten weten dat het aspect 'Landschap' voldoende is meegewogen. Met betrekking tot het aspect 'Klimaatadaptatie' heeft de provincie gevraagd om in de onderbouwing een toelichting te geven op de maatregelen die worden getroffen om de risico's vanwege de klimaatverandering te voorkomen

of beperken. Hierop is de onderbouwing aangevuld met een extra toelichting met betrekking tot klimaatadaptatie. Het Waterschap heeft aangegeven akkoord te zijn.
Voor het initiatief Bultensweg 12 + 14 in Doetinchem zijn de provinciale belangen Klimaatadaptatie, Wonen en Landschap van toepassing. De provincie heeft aangegeven dat de belangen goed zijn meegewogen in het plan, maar dat de nadere onderbouwing voor het belang Landschap nog mist in de onderbouwing. De provincie ziet in de onderbouwing graag nog opgenomen (met een motivering) hoe het initiatief zich verhoudt tot de kernkwaliteiten, zoals beschreven voor de streek Achterhoek. Het landschapsplan is hier nog nader op beoordeeld. Geconcludeerd kan worden dat het landschapsplan voldoet aan de kernkwaliteiten voor de streek Achterhoek en is daarmee niet in strijd is met het provinciaal belang 'Landschap'. Het Waterschap heeft laten weten akkoord te zijn met dit plan.

1.6. De manier van participatie door initiatiefnemers en de uitkomsten daarvan zijn verwerkt in de onderbouwingen.
Artikel 10.2 van het Omgevingsbesluit bepaalt dat bij de vaststelling van een omgevingsplan wordt gemotiveerd hoe burgers, bedrijven, maatschappelijke organisaties bij de voorbereiding zijn betrokken. En wat de resultaten daarvan zijn. Op welke wijze de initiatiefnemers aan participatie hebben gedaan, is opgenomen in de opgestelde onderbouwingen. Ook de uitkomsten zijn daarin opgenomen. Voor wat betreft de wijziging van de regels van het evenemententerrein 6 vindt de participatie plaats middels de wettelijke procedure van het wijzigen van het omgevingsplan.

2.1 De Nota van aanpassingen geeft de voorgestelde aanpassingen ten opzichte van het ontwerpwijzigingsbesluit weer.
De Nota van aanpassingen (bijlage 2) geeft de aanpassingen in het vast te stellen wijzigingsbesluit ten opzichte van het ontwerpwijzigingsbesluit weer. De (ambsthalve) aanpassingen betreffen onder andere:
- Kleine technische tekstuele aanpassingen;
- Het verduidelijken van artikel 7.9 d.m.v. een artikelsgewijze toelichting;
- Het akoestisch onderzoek is gereed en toegevoegd als bijlage. De resultaten van het onderzoek zijn verwerkt in de tabel in artikel 9.4;
- Het toevoegen van werkingsgebieden aan sommige regels. In de plansoftware waren per sommige regels niet gekoppeld aan een werkingsgebied. Dat is gecorrigeerd.

3.1. Zodoende is bij inwerkingtreding van het wijzigingsbesluit duidelijk of de juridische regels ook onherroepelijk zijn.
Artikel 16.78 lid 1 van de Omgevingswet bepaalt dat het omgevingsplan 4 weken na bekendmaking in werking treedt. Echter binnen 6 weken na bekendmaking kan beroep worden ingesteld tegen de vastgestelde wijziging van het omgevingsplan. Daarmee zou een wijziging van het omgevingsplan al in werking kunnen treden, terwijl nog niet duidelijk is of de wijziging ook onherroepelijk is, dus dat er geen beroep is ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.
De Omgevingswet biedt de mogelijkheid (art. 16.78 lid 1) om als gemeente een later tijdstip te bepalen dan 4 weken na bekendmaking waarop de wijziging van het omgevingsplan in werking treedt. Wij stellen voor om de wijziging van het omgevingsplan in werking te laten treden na afloop van de beroepstermijn. Om zo onduidelijkheid te voorkomen over activiteiten die al wel kunnen starten, maar waarover niet duidelijk is of deze gebaseerd zijn op onherroepelijke juridische regels.

Financiën
Met de initiatiefnemers van de plannen waarvoor op verzoek het omgevingsplan wordt gewijzigd, is – voor zover kosten verhaald moeten worden of anderszins afspraken gemaakt moeten worden – een overeenkomst afgesloten. In deze overeenkomst zijn onder andere afspraken gemaakt over het behandelen van mogelijke aanvragen voor nadeelcompensatie. Hierdoor heeft de gemeente geen financieel risico. De kosten voor het wijzigen van het

omgevingsplan worden op basis van de legesverordening in rekening gebracht bij de initiatiefnemers. De kosten voor het wijzigen van de regels met betrekking tot evenementen passen binnen het jaarplan van het team leefomgeving.

Kanttekeningen
1.1 De bijlagen in de besluitpunten verwijzen naar de bijlagen in de plansoftware.
Het raadsbesluit van het vastgestelde wijzigingsbesluit van het omgevingsplan moet worden gepubliceerd in het Gemeenteblad via de wettelijk voorgeschreven standaarden. De besluitpunten in het raadsbesluit moeten overeenkomen met de besluitpunten in de besluittekst die gepubliceerd wordt in het Gemeenteblad. In de voorgeschreven standaarden is in besluitpunt 1 een verwijzing opgenomen naar 'Bijlage A'. In de plansoftware is 'Bijlage A' het gehele omgevingsplan. In dit raadsvoorstel is dit opgenomen als bijlage 1.

1.2 Voor het onderdeel "evenementen" heeft dit wijzigingsbesluit alleen betrekking op het wijzigen van de regels voor het evenemententerrein 6 Simonsplein Dtc.
Met dit wijzigingsbesluit worden alleen de regels en het werkingsgebied van het evenemententerrein 6 Simonsplein Dtc herzien. Voor de overige evenemententerreinen voldoet de huidige planologische regeling nog. De overige evenemententerreinen worden in een volgend veegplan meegenomen.

1.3 De werkingsgebieden van het planonderdeel Bultensweg zijn niet gewijzigd ten opzichte van het ontwerp.
Op basis van de (concept) vergunningaanvraag voor de Bultensweg 12 is gebleken dat het gewenste ontwerp niet past binnen de werkingsgebieden van het ontwerp wijzigingsbesluit. De architect van de initiatiefnemer heeft, na de ter inzage termijn, verzocht om de werkingsgebieden in het wijzigingsbesluit aan te passen. Er is besloten om de werkingsgebieden voor de Bultensweg nu niet te wijzigen. Hier is voor gekozen, omdat het wijzingsbesluit is opgesteld op basis van een inrichtingsvoorstel dat is aangeleverd door de initiatiefnemers. Dit inrichtingsvoorstel is veelvuldig besproken en heeft ook als basis gediend voor de onderbouwing en de anterieure overeenkomst. Daarnaast is er gezien de planning van het veegplan voor gekozen om geen wijzigingen door te voeren in de werkingsgebieden ten opzichte van het ontwerp. Eventuele (beperkte) aanpassingen, die de goedkeuring hebben van de gemeente, kunnen dan mogelijk alsnog in een volgend veegplan worden meegenomen.

3.1 Wanneer een verzoek om voorlopige voorziening geheel of gedeeltelijk wordt toegewezen treedt het wijzigingsbesluit voorlopig niet geheel in werking.
Om te voorkomen dat onomkeerbare gevolgen ontstaan, doordat een omgevingsplan op korte termijn wordt uitgevoerd, kan een voorlopige voorziening worden gevraagd bij de voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Het indienen van een voorlopige voorziening zorgt er niet meer automatisch voor dat een omgevingsplan voorlopig niet uitgevoerd kan worden. Dat gebeurt pas als de voorzieningenrechter een verzoek om voorlopige voorziening geheel of gedeeltelijk toewijst.

Vervolg
Als u akkoord gaat met dit voorstel dan wordt het wijzigingsbesluit bekendgemaakt in het digitale Gemeenteblad en worden de bijbehorende stukken digitaal ter inzage gelegd. Vanaf dat moment kan tegen het vastgestelde wijzigingsbesluit gedurende 6 weken beroep worden ingesteld bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Over de bekendmaking van het wijzigingsbesluit, de terinzagelegging van bijbehorende stukken en mogelijkheid van beroep wordt ook een bericht geplaatst in het digitale Gemeenteblad, het huis-aan-huisblad en op de gemeentelijke website.

Bijlagen

1. Vast te stellen ‘Wijzigingsbesluit omgevingsplan gemeente Doetinchem 2024-2G’;
2. Nota van aanpassingen;
3. Toelichting planonderdelen ‘Wijzigingsbesluit omgevingsplan gemeente Doetinchem 2024-2G;
4. Onderbouwing Akkermansweg 2 Gaanderen;
5. Onderbouwing Bultensweg 12 + 14 Doetinchem, met bijbehorende bijlagen.

Burgemeester en wethouders van Doetinchem,

De secretaris,	De burgemeester,
mr G.A. Karssenberg	mr M. Boumans MBA MPM

De raad van de gemeente Doetinchem;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders over ‘Wijzigingsbesluit omgevingsplan gemeente Doetinchem 2024-2G’;

overwegende dat,

- gelet op het bepaalde in artikel 2.4 Omgevingswet de gemeenteraad bevoegd is het omgevingsplan gemeente Doetinchem te wijzigen;
- het ontwerpwijzigingsbesluit en de daarop betrekking hebbende stukken, met ingang van donderdag 28 november 2024 zes weken ter inzage hebben gelegen;
- met betrekking tot dit ontwerpwijzigingsbesluit geen zienswijzen zijn ingediend;
- er aanleiding is het wijzigingsbesluit ambtshalve aan te passen;
- de aanpassingen zijn vermeld in de bijgevoegde Nota van aanpassingen;
- de onderliggende bestemmingsplannen en andere oude ruimtelijke besluiten komen te vervallen op de locaties van de onderdelen Akkermansweg 2, Gaanderen en Bultensweg 12 + 14 Doetinchem;
- de beeldvormende raadsvergadering d.d. 13 maart 2025 kennis heeft genomen van het wijzigingsbesluit;

b e s l u i t:

1 Het ‘Wijzigingsbesluit omgevingsplan gemeente Doetinchem 2024-2G’, zoals opgenomen in ‘Bijlage A’ (bijlage 1 raadsvoorstel), gewijzigd vast te stellen;
2 De Nota van aanpassingen vast te stellen;
3 Het ‘Wijzigingsbesluit omgevingsplan gemeente Doetinchem 2024-2G’ de dag na afloop van de beroepstermijn in werking te laten treden.

Aldus besloten in zijn vergadering van 27 maart 2025 ,

, griffier

, voorzitter