Omgevingsdienst
Achterhoek

Vooradvies geur veehouderij bestemmingsplanprocedure

Aan : Gemeente Bronckhorst, t.a.v. [redacted]
Zaaknummer : 2024EA0194
Onderwerp : wijziging van bedrijfs- naar woonfunctie
Locatie : Heisterboomsdijk 20-22, Halle
Behandeld door : [redacted]
Datum : 19 maart 2024

Advies
Het onderwerp geur veehouderij vormt geen belemmering voor de aangevraagde ontwikkeling.

Inleiding

De gemeente Bronckhorst heeft de Omgevingsdienst Achterhoek gevraagd om advies met betrekking tot de geurhinder van naburige agrarische bedrijven rondom de Heisterboomsdijk 20-22 te Halle, aangezien de functiewijziging van bedrijf naar wonen wordt beoogd.



Figuur 1: Situering van de planlocatie (links) en planvoornemen (rechts)

Deze ontwikkeling past niet in het vigerende omgevingsplan van de gemeente. Er is daarom een juridische procedure op basis van de Omgevingswet nodig om deze ontwikkeling mogelijk te maken. De gemeente Bronckhorst vraagt de Omgevingsdienst Achterhoek hiervoor onder meer om advies over het onderwerp geur van veehouderijen in de omgeving van deze locatie.

Beoordelingskader

Vanaf 1 januari 2024 is de Omgevingswet van kracht geworden. Deze wet bundelt en moderniseert de regelgeving omtrent de fysieke leefomgeving, waaronder het bouwen van infrastructuren, milieu, waterbeheer, en ruimtelijke ordening. Het doel van de Omgevingswet is het vereenvoudigen en verbeteren van het omgevingsrecht, om zo een gezonde en veilige leefomgeving te creëren.

De Omgevingswet brengt een aantal veranderingen met zich mee. Een van de belangrijkste veranderingen is de introductie van het omgevingsplan. Dit plan vervangt de bestaande bestemmingsplannen en bevat alle regels voor de fysieke leefomgeving in een bepaald gebied. Verder is er de omgevingsvergunning, die verschillende bestaande vergunningen vervangt.

Deze omgevingsvergunning zorgt voor een vereenvoudigd proces waarbij burgers en bedrijven maar één vergunning hoeven aan te vragen voor verschillende activiteiten.
Op het moment dat de Omgevingswet in werking is getreden, heeft iedere gemeente direct een omgevingsplan van rechtswege. Dit omgevingsplan bestaat uit een tijdelijk en nieuw deel.
Het tijdelijk deel van het omgevingsplan bestaat uit:

- (ruimtelijke) regels uit verschillende vervallen instrumenten, zoals bestemmingsplannen, en;
- rijksregels over activiteiten (aangeduid als de bruidsschat).

Het nieuwe deel van het omgevingsplan is eerst nog leeg, met uitzondering van eventuele voorbereidingsbesluiten op basis van het overgangsrecht. Een gemeente kan in het nieuwe deel geurregels opnemen voor veehouderijen in het omgevingsplan.

BOPA

De gemeente Bronckhorst vraagt hierbij aan de Omgevingsdienst Achterhoek om een advies, met de vraag of er ten aanzien van de geurbelasting bij het te ontwikkelen project sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties (ETFAL). De aangevraagde verandering zal aan de hand van een procedure BOPA worden behandeld.

Voor de te toetsen, beoogde woningen geldt conform artikel 8.0b van het Bkl, het toetsingskader van § 5.1.4.6.3. (Geur door het houden van landbouwhuisdieren in een dierenverblijf) en § 5.1.4.6.4. (Geur door andere agrarische activiteiten) van het Bkl. Op grond van artikel 5.92. lid 1 van het Bkl, alsmede de hiermee verband houdende jurisprudentie , dient ook rekening te worden gehouden met de cumulatie van geur van agrarische bedrijven.

Inhoudelijke beoordeling

1. *Geurhinder houden van dieren*

Getoetst moet worden aan § 5.1.4.6.3 van het Bkl. Geconstateerd kan dan worden dat de projectlocatie is gelegen in het concentratiegebied én (op grond van art. 12.14 van het Verzamelbesluit Omgevingswet 2022 (Stb. 2022,172)) buiten de bebouwingscontour geur.

Ten aanzien van de geurbelasting door agrarische bedrijven met landbouwhuisdieren mét geuremissiefactoren moet worden voldaan aan de criteria van artikel 5.106. Voor de beoordeling van alle andere agrarische bedrijven waar dieren worden gehouden, gelden de criteria van artikel 5.106a.

De rekenkundige beoordeling van de geurhinder voor het project is uitgewerkt in de bijlage 1. Geconstateerd kan worden dat de in de bovengenoemde artikelen genoemde criteria worden gerespecteerd. De geprojecteerde woningen hebben een lagere geurbelasting dan 14 ouE/m^3, waardoor deze woningen geen nieuwe belemmeringen voor mogelijke uitbreidingen van de betrokken bedrijven betekenen (voorgrondbelasting: 1,1 OU/m^3 en achtergrondbelasting: 0,4 OU/m^3.

Voor wat betreft de beoordeling van de acceptabele geurhinder bij woningen door de agrarische bedrijven kan aansluiting worden gezocht bij de 'Handreiking veehouderij en volksgezondheid 2.0' van het bestuurlijk Platform Omgevingsrecht[1]. Hierbij worden de volgende grenswaarden voor het woon- en leefklimaat (ETFAL) aangegeven:

% geur-gehinderden	Geurbelasting in concentratiegebied	
	Voorgrond	Achtergrond
12% (woonkern)	5 OU/m^3	10 OU/m^3
20% (buitengebied)	10 OU/m^3	20 OU/m^3

[1] Zie o.a. ECLI:NL:RVS:2022:1854

Op grond van de berekeningen, weergegeven in bijlage 2, kan worden geconstateerd dat de genoemde normen worden gerespecteerd. De hoogst berekende geurbelasting (voorgrond) bedraagt immers 0,4 OU/m^3, die van de achtergrondbelasting bedraagt 1,1 OU/m^3. Beide waarden liggen lager dan de waarden geassocieerd met ETFAL, geldend voor buitengebieden (voorgrond 10 OU/m^3, achtergrond 20 OU/m^3).

2. overwegingen voor mest- en voeropslagen

Voor andere agrarische bedrijfsactiviteiten dan het huisvesten van dieren gelden de afstandscriteria van § 5.1.4.6.4 van het Bkl. Het meest nabijgelegen agrarische bedrijf heeft een kuilvoeropslag welke is gelegen op 78 meter afstand van de meest nabijgelegen gevel binnen het plangebied. Aan de afstanden genoemd in Tabel 5.122 wordt voldaan. Van een mestbassin is geen sprake. De overige bedrijven liggen op grotere afstand dan 100 meter van de planlocatie en derhalve wordt het als niet aannemelijk beschouwd dat deze bedrijven tot belemmeringen leiden, aangezien zij door hun ligging voldoen aan de afstanden genoemd in § 5.1.4.6.4 .

Conclusie / advies

Beoordeling

De woningen binnen de beoogde woonbestemming liggen op voldoende afstand van de meest nabijgelegen agrarische veehouderijen. De voorgenomen ontwikkeling is niet belemmerend voor deze agrarische bedrijven. Ook het woon- en leefklimaat op de locatie zelf voldoet voor wat betreft de voor- en achtergrondbelasting, aan de hieraan te stellen eisen. De geur afkomstig van de omliggende veehouderijen vormt geen belemmering voor de aangevraagde ontwikkeling.

Voor andere agrarische bedrijfsactiviteiten dan het huisvesten van dieren geldt meestal een minimumafstand van 50 meter. Alleen bij uitzonderlijk grote mestbassins (750 m^2 of meer) dient nader onderzoek plaats te vinden. Van dergelijke bassins is geen sprake en dus leidt dit niet tot beperkingen.

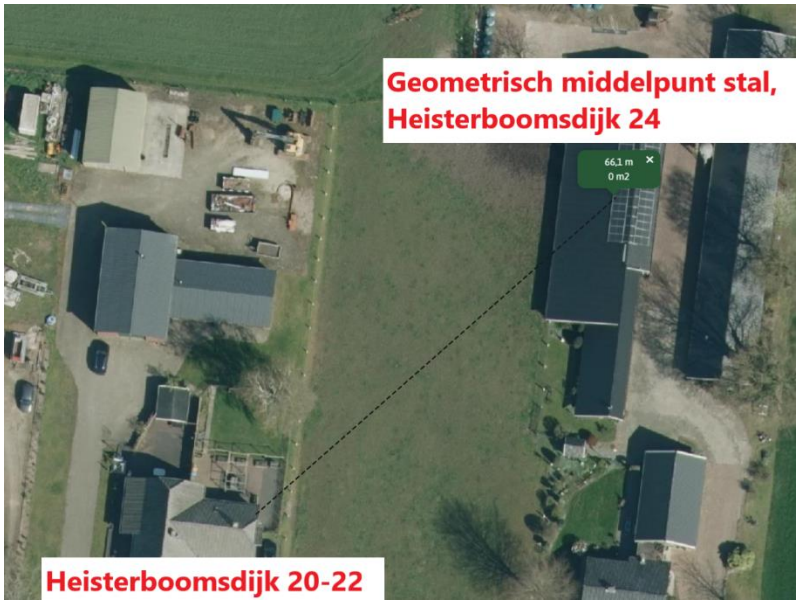
Bijlage 1 Beoordeling geur omliggende veehouderijen

De aangevraagde ontwikkeling vindt plaats buiten de bebouwde kom. In de omgeving van de locatie Heisterboomsdijk 20-22 te Halle bevinden zich enkele veehouderijen. In onderstaande tabel is een overzicht weergegeven van de nabijgelegen veehouderijen. Het betreft een melkveestal zonder emissiepunt, derhalve wordt het geometrisch middelpunt aangehouden[2].

Tabel 1: Veehouderijen nabij het plan, beschrijving, afstand en emissie

Locatie agrarisch bedrijf	Beschrijving dieren	afstand tot plan (m)	Emissie (OU/seconde)
Heisterboomsdijk 24,	melkvee	66	n.v.t.
Petersdijk 16	melk- en kalfkoeien	467	n.v.t.
Hobelmansdijk 4	schapen, vleesrunderen en melkvee	491	4.199
Hobelmansdijk 15	schapen, legkippen, geiten, zoogkoeien, vrouwelijk jongvee, pony's, paarden en paarden in opfok, vleesvarkens, fokstieren	572	157
Petersdijk 14	melk- en kalfkoeien	606	n.v.t.
Manpadweg 10	melkkoeien, jongvee, gespeende biggen, guste en dragende zeugen, kraamzeugen, dekberen en vleesvarkens	926	19.684
Heisterboomsdijk 3	melk- en kalfkoeien, vrouwelijk jongvee	982	n.v.t.
Dwarsdijk 10	vleesvarkens	1000	31.504

Aan de minimumafstand van 50 meter wordt voldaan, zoals blijkt uit onderstaande afbeelding.



[2] Gebruikershandleiding V-stacks vergunning, oktober 2020, Rijkwaterstraat Ministerie van Infrastructuur en milieu.

1. Manpadweg 10

Voor dit bedrijf is in het verleden een melding op grond van het Besluit landbouw milieubeheer ingediend (7 juni 2017). Uit de bijhorende acceptatiebrief ("Melding activiteitenbesluit, Omgevingsdienst Achterhoek, kenmerk: 2017MA0452 d.d. 22 juni 2017) blijkt dat onderstaande dieren mogen worden gehouden op het bedrijf. Het berekende aantal odeurunits bedraagt 19.683,90.

Tabel 2: Vergunde dieren en geuremissie, Manpadweg 10.

Stalnaam	Dieren	Aantal stallen	Vergunde dieren	NH3	Geur-emissie	Fijnstof-emissie
10	vleesvarkens, opfokberen van circa 25 kg tot 7	1	552	772,80	9.880,80	84.456,00
3	vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	1	140	616,00		5.320,00
3,4,9	melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar	1	200	2.600,00		23.600,00
5	dekberen, 7 maanden en ouder	1	2	11,00	37,40	360,00
5	biggenopfok (gespeende biggen)	1	505	348,45	3.939,00	37.370,00
5	guste en dragende zeugen	1	80	336,00	1.496,00	14.000,00
5	vleesvarkens, opfokberen van circa 25 kg tot 7	1	58	174,00	1.334,00	8.874,00
7	guste en dragende zeugen	1	132	27,72	1.729,20	14.916,00
7	kraamzeugen (incl. biggen tot spenen)	1	65	27,30	1.267,50	6.760,00
Totaal				**4.913,27**	**19.683,90**	**195.656,00**

Vanaf 1 januari 2024 valt het bedrijf onder het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl). Het bedrijf is gelegen op 926 meter van de projectlocatie, waardoor ruim aan de afstandscriteria van artikel 5.116 wordt voldaan.

1. Dwarsdijk 10 (voorgrondbelaster)

Voor dit bedrijf zijn op 20 september 2022 onderstaande dieren en dieraantallen vergund. Dit blijkt uit "Beschikking; omgevingsvergunning beperkte milieutoets en m.e.r.-aanmedlingsnotitie" (Omgevingsdienst Achterhoek, nr: 2022-0497, d.d. 20 september 2022). Voor dit bedrijf is in het verleden een melding op grond van het Besluit landbouw milieubeheer ingediend. Vanaf 1 januari 2024 valt het bedrijf onder het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl). In onderstaande tabel zijn het maximum aantal te houden dieren en (totale) geuremissie weergegeven. Het berekende aantal odeurunits bedraagt Het berekende aantal odeurunits bedraagt 31.504 OU/m^3.

Tabel 3: Vergunde dieren en geuremissie, Dwarsdijk 10.

Tabel 2: situatie volgens aanvraag

stal	diercategorie	Rav-code	aantal dieren	geur in OU/ se-conde	NH_3 in kg/jaar	PM_{10} in g/jaar
G	vleesvarkens,	D 3.2.7.1.2	440	7.876,0	616,0	67.320,0
L	vleesvarkens,	D 3.2.7.1.2	1320	23.628,0	1.848,0	201.960,0
Totaal				**31.504,0**	**2.464,0**	**269.280,0**

Het bedrijf is gelegen op circa 1.000 meter van de projectlocatie, waardoor ruim aan de afstandscriteria van artikel 5.116 wordt voldaan. Het berekende aantal van 31.504,0 odour units is ingevoerd in het rekenprogramma V-Stacks Vergunning. De V-stacksinput is in bijlage 2 weergegeven. Uit de berekening valt op te maken dat de voorgrondbelasting hoogstens 0,4 OU/m^3 bedraagt.

Bijlage 2 V-stacksberekeningen

Achtergrondbelasting

De achtergrondbelasting bedraagt hoogstens 1,1 OU/m^3.

Gegenereerd op: 19-03-2024 berekend met : V-Stacks Vergunning 2020 Release juli 2020 (c) DNV GL Page 1

Naam van de berekening: Achtergrondbelasting Heisterboom
Gemaakt op: 2024-03-19 9:03:26
Rekentijd: 0:00:15
Naam van het bedrijf: Achtergrondbelasting
Berekende ruwheid: 0,093 m

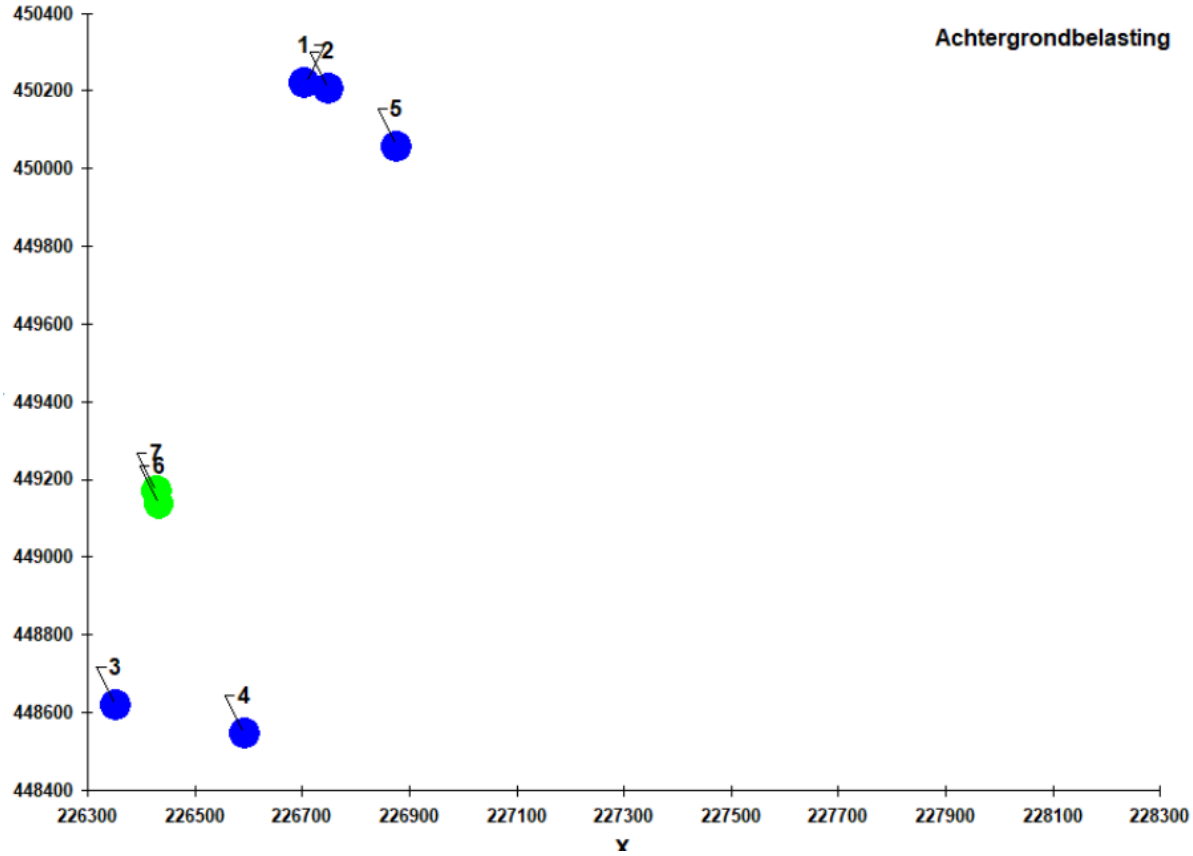
Brongegevens:

Volgnr.	BronID	X-coord.	Y-coord.	EP Hoogte	EP Diam.	EP Uittr. snelh.	E-Aanvraag	Geb. Hoogte
1	Dwarsdijk 10 - G	226 705	450 220	4,5	0,4	4,00	7 876	4,0
2	Dwarsdijk 10 - L	226 750	450 204	7,0	2,0	3,60	23 628	4,6
3	Hobelmansdijk 4	226 352	448 617	5,0	0,5	4,00	4 199	4,0
4	Hobelmansdijk 15	226 592	448 545	5,0	0,5	4,00	157	4,0
5	Manpadweg 10	226 877	450 057	5,0	0,5	4,00	19 685	4,0

Geur gevoelige locaties:

Volgnr.	BronID	X-coord.	Y-coord.	Geurnorm	Geurbelasting
6	Heisterboomsdijk 22	226 433	449 136	14,0	1,1
7	Heisterboomsdijk 20A	226 428	449 169	14,0	1,1

Gegenereerd op: 18-03-2024 berekend met : V-Stacks Vergunning 2020 Release juli 2020 (c) DNV GL Page 2



Voorgrondbelasting (Dwarsdijk 10)

De voorgrondbelasting bedraagt hoogstens 0,4 OU/m^3.

Gegenereerd op: 18-03-2024 berekend met : V-Stacks Vergunning 2020 Release juli 2020 (c) DNV GL Page 1

Naam van de berekening: Voorgrondbelasting Heisterboomsd
Gemaakt op: 2024-03-18 13:00:11
Rekentijd: 0:00:09
Naam van het bedrijf: Voorgrondbelasting
Berekende ruwheid: 0,101 m

Brongegevens:

Volgnr.	BronID	X-coord.	Y-coord.	EP Hoogte	EP Diam.	EP Uittr. snelh.	E-Aanvraag	Geb. Hoogte
1	Dwarsdijk 10 - G	226 705	450 220	4,5	0,4	4,00	7 876	4,0
2	Dwarsdijk 10 - L	226 750	450 204	7,0	2,0	3,60	23 628	4,6

Geur gevoelige locaties:

Volgnr.	BronID	X-coord.	Y-coord.	Geurnorm	Geurbelasting
3	Heisterboomsdijk 22	226 433	449 136	14,0	0,4
4	Heisterboomsdijk 20A	226 428	449 169	14,0	0,4

