Collegevoorstel

3e wijziging Omgevingsplan, deel 1

Dossiernummer	2649	Portefeuille	Ruimte-Uitvoering (ES)
Ambtenaar	Hanne Bolks	Portefeuillehouder	Engbert Stroobosscher
Team	Ruimtelijke Ordening en Bouwen		
Datum PO	3-11-2025 00:00:00	Toegankelijkheid	Openbaar
Datum College	11-11-2025	WKPB-plicht?	Nee
Datum Raadscommissie	[Datum raadscommissie]	Raadsvoorstel?	Nee
Datum Raad	[Datum raadsvergadering]	Raadsinformatiebrief?	Ja

Besluit

Akkoord conform gewijzigd voorstel.

Beslispunten

1. Het wijzigingsbesluit '3e wijziging Omgevingsplan, deel I' gewijzigd vast te stellen.

Inleiding

Op 24 februari 2021 heeft de gemeenteraad Omgevingsplan, deel I vastgesteld, waarin de regels over de fysieke leefomgeving uit de verordeningen zijn opgenomen. De inwerkingtredingsdatum van de Omgevingswet is na het nemen van dit besluit nog drie keer uitgesteld, waardoor het op 24 februari 2021 genomen besluit niet meer actueel was. Om deze reden heeft de gemeenteraad op 14 december 2023 de 1e wijziging Omgevingsplan, deel I vastgesteld waarin wijzigingen vanuit het Rijk en eigen nieuwe inzichten zijn verwerkt.

Inmiddels is gemeente Veenendaal overgestapt naar andere software voor het opstellen en publiceren van wijzigingen van het omgevingsplan. Voor deze overstap was de 2e wijziging Omgevingsplan, deel 1 nodig. Het omgevingsplan is met deze 2e wijziging technisch in beheer genomen in de nieuwe plansoftware. De inhoud van het Omgevingsplan gemeente Veenendaal is met deze 2e wijziging niet veranderd. Bij de technische overzetting van ons omgevingsplan in de nieuwe software, stuitten we nog op een aantal verbeterpunten. Ook inhoudelijk zijn we, o.a. door de publicatie van nieuwe handreikingen van de VNG, tot nieuwe inzichten gekomen. In de 3e wijziging Omgevingsplan, deel I die nu voorligt, zijn deze verbeteringen doorgevoerd. De inhoudelijke wijzigingen benoemd bij punten 1.2 tot en met 1.16 en 2.1 zijn opgenomen in de was/wordt-lijst.

Beoogd resultaat
Een technisch en inhoudelijk correct Omgevingsplan

Argumenten
1.1 Technische verbeteringen die moeten en die de inhoud van de juridische regels niet wijzigen
De technische wijzigingen die in zijn doorgevoerd veranderen de inhoud van de juridische regels niet. Deze technische wijzigingen faciliteren de raadpleegbaarheid en logica van het omgevingsplan. Dit besluit heeft dan ook geen consequenties voor degenen waar de regels op van toepassing zijn

1.2 Een aantal regels voor activiteiten moeten terug worden verhuisd naar de APV zodat de handhaving óók onder de bevoegdheid van de politie valt
Met het verwerken van de artikelen uit verordeningen in het omgevingsplan, zijn een aantal artikelen uit de APV verhuisd naar het omgevingsplan. Deze moeten nu weer terug worden verplaatst naar de APV. Dit gebeurt via de reeds vastgestelde negende wijziging van de APV die inwerking treedt, op het moment dat het wijzigingsbesluit '3e wijziging Omgevingsplan, deel I' in werking treedt. Deze verplaatsing is nodig, omdat de keuze om een artikel in het omgevingsplan op te nemen of in de APV te laten staan gevolgen heeft voor de uitvoering, het toezicht en de handhaving. Wanneer een regel onderdeel uitmaakt van het omgevingsplan, dan ligt de verantwoordelijkheid daarvoor alleen bij de daartoe aangewezen BOA's. Toezicht en handhaving op een regel uit de APV, wordt uitgevoerd door de BOA's én de politie. Voor de volgende regelingen die nu in het omgevingsplan staan, is het belangrijk dat de politie ook bevoegd gezag is: - Loslopende honden; - Verontreiniging door honden; - Natuurlijke behoefte doen; - Crossterreinen; en - Beperking verkeer in natuurgebieden. Deze regelingen worden met deze wijziging van het omgevingsplan uit het omgevingsplan gehaald, om vervolgens in de wijziging van de APV aan de APV te worden toegevoegd. Inhoudelijk verandert er niets aan de regelingen.

1.3 Een aantal regels voor activiteiten moet terug worden verhuisd naar de APV vanwege het oogmerk en de aard van de handeling waarop de regeling ziet
Daarnaast moeten een aantal regelingen worden terug geplaatst naar de APV omdat de voornaamste doelstellingen van deze regelingen in de APV thuishoren. We volgen hierin het advies van de VNG in de 'Handreiking APV en omgevingsplan'. Het gaat hierbij om schade aan de openbare ruimte, overlast, en gevolgen voor de openbare orde. Ook sluit volgens het advies de aard van de handeling waarop de regeling ziet meer aan bij de APV. Daarnaast vertonen deze te verhuizen regelingen samenhang met andere regelingen in de APV. Deze regelingen worden met deze wijziging van het omgevingsplan uit het omgevingsplan gehaald, om vervolgens in de negende wijziging van de APV aan de APV te worden toegevoegd. De regelingen gaan beleidsneutraal over in de APV, dit betekent dat wordt aangesloten bij de APV bepaling die gold op 1 februari 2024. Voor de volgende regelingen die nu in het omgevingsplan staan, is het belangrijk dat deze weer terug in de APV komen: - Winkelwagens - Open van straatkolken en dergelijke - Overlast van buiten de daarvoor bestemde ruimten of plaatsen geplaatste fiets, snorfiets of bromfiets - Voeren van hinderlijke of schadelijke dieren.

1.4 Noodkap moet op basis van het advies van de VNG worden geborgd
Voor noodkap wordt het advies 'Vorm bevoegdheid burgemeester: APV en artikel 172, tweede lid, van de Gemeentewet' uit de 'Handreiking APV en omgevingsplan' van de VNG opgevolgd. Hierdoor is een aanpassing nodig van de regels uit het omgevingsplan voor noodkap bij het kappen van bomen en vellen van houtopstanden. Om deze omgevingsplanregeling sluitend te maken wordt in de negende wijziging van APV een nieuw artikel voor noodkap toegevoegd.

1.5 De maximale koopsommen voor sociale koopwoningen zijn geïndexeerd en het woonbeleid voor sociale koopsommen wordt geïmplementeerd
De maximale koopsom voor sociale koopwoningen wordt ieder jaar geïndexeerd. Door deze indexering moest de maximale koopsom die in het omgevingsplan is opgenomen, worden gewijzigd. In de voorliggende wijziging is de jaarlijkse indexering van de maximale koopsom voor sociale koopwoningen type goedkoop betaalbare koopwoning gekoppeld aan de landelijke gehanteerde Consumentenprijsindex. Met het aansluiten bij de landelijke gehanteerde Consumentenprijsindex, wordt bereikt dat niet elk jaar het omgevingsplan hoeft te worden gewijzigd.
Daarnaast is er voor de toewijzing van de sociale koopwoningen en voor de instandhouding van de sociale koopwoningen nieuw beleid opgesteld via de Regeling sociale koopwoningen Veenendaal. De nieuwe omgevingsplanregels voor sociale koopwoningen geven ruimte aan dit beleid.

1.6 Aanvullingen op de bruidsschat moeten worden verwerk
We gaan in de toekomst beleidsregels over het uiterlijk van bouwwerken vaststellen op grond van artikel 4.19 Omgevingswet, daarom wordt dit type beleidsregel toegevoegd aan het toepassingsbereik van de juridische regel over repressief welstand en de beoordelingsregels voor de ruimtelijke bouwactiviteit. Daarnaast voegen we een indieningsvereiste voor plattegronden toe bij de beoordeling van de omgevingsvergunning voor de ruimtelijke bouwactiviteit, omdat deze wel in de WABO-praktijk bij de aanvraag werd aangeleverd faciliteert deze toevoeging een beleidsneutrale overgang.

1.7 Een aantal artikelen uit hoofdstuk 22 van het omgevingsplan moeten vervallen
In de vorige wijziging van het omgevingsplan zijn regels uit het tijdelijke deel waarvan de wens bestond om deze te laten vervallen omdat deze niet of niet langer van toepassing zijn op Veenendaal per ongeluk niet op vervallen gezet. Zoals artikel 22.279, waarin een beoordelingsregel voor de omgevingsvergunning voor het slopen van een bouwwerk staat. In onze bestemmingsplannen is nergens een vergunningsplicht voor het slopen van bouwwerken opgenomen, waardoor dit artikel uit hoofdstuk 22 kan komen te vervallen

1.8 Aanwijzingen van collectieve festiviteiten moeten worden gespecificeerd in het omgevingsplan
Door instructieregels van het Rijk moeten collectieve festiviteiten, zoals bijvoorbeeld koningsdag, in verband met het afwijken van geluidswaarden uit het omgevingsplan, specifiek worden aangewezen in het omgevingsplan. Dit wordt met deze wijziging uitgevoerd.

1.9 Verbodsbepaling houden van bijen
In de APV stond tot 8 februari 2024 een verbod met de mogelijkheid tot ontheffing voor het houden van bijen, in bepaalde gevallen. Het is noodzakelijk in verband met toezicht en handhaving op mogelijke hinder en overlast van de bijen dat er weer een verbodsbepaling terugkomt in het omgevingsplan. Met een omgevingsvergunning voor buitenplanse omgevingsplanactiviteit kan worden afgeweken van dit verbod. Deze wijziging ziet op het herstellen, dan wel faciliteren van een beleidsneutrale overgang, gelet op de APV regeling die in werking was tot en met de inwerkingtreding van de 1 e wijziging van het omgevingsplan, deel I.

1.10 Gebruik van de weg of een weggedeelte anders dan overeenkomstig de publieke functie daarvan moet worden opgesplitst in verschillende type regels
In de APV stond tot 8 februari 2024 een verbod met de mogelijkheid tot ontheffing voor het gebruiken van de weg of een weggedeelte anders dan overeenkomstig de publieke functie daarvan. Deze ontheffing kende in de uitvoeringspraktijk verschillende categorieën gebruik. Het is noodzakelijk dat dit verschil weer kenbaar wordt in het omgevingsplan door het opnemen van een vergunningsplicht voor bepaalde gevallen. Deze vergunningsplicht geldt als de meldingsplicht voor het gebruiken van de weg

anders dan de publieke functie ervan niet geldt. De meldingsplicht is alleen van toepassing als de activiteit plaatsvind binnen een bepaalde periode en niet plaatsvindt bij ontsluitingswegen en een hoofdfietsroute. Deze wijziging ziet op het herstellen, dan wel faciliteren van een beleidsneutrale overgang, gelet op de APV regeling die in werking was tot en met de inwerkingtreding van de 1 e wijziging van het omgevingsplan, deel I.

1.11 Gedoogplicht voorzieningen voor verkeer en verlichting moet worden verwijderd
De gedoogplicht voorzieningen voor verkeer en verlichting kan op grond van de Omgevingswet niet via het omgevingsplan worden opgelegd. De Omgevingswet regelt een gedeelte van deze gedoogplicht voor verkeer en verlichting. Het gedeelte waar de Omgevingswet niet in voorziet wordt in de APV opgenomen.

1.12 Advies opvolgen cultureel erfgoed
Het advies van MooiSticht om de regels voor gemeentelijke monumenten en beeldbepalende panden aan te passen wordt opgevolgd. Het eerste advies ziet op het aansluiten bij de voorbeeldregels in de Handreiking Voorbeeldregels voor cultureel erfgoed in het omgevingsplan van de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed (RCE). Dit betekent dat we de beoordelingsregels voor de vergunningsplicht van een gemeentelijke monumentenactiviteit aanpassen, zodat deze aansluiten bij de toetsingspraktijk. Ook wordt er een dubbele regel in de aanwijzing van de vergunningslicht verwijderd. Daarnaast houdt dit in dat we als adviesprocedureregeling opnemen dat de gemeentelijke adviescommissie adviseert over een aanvraag op een omgevingsvergunning voor een activiteit die betrekking heeft op een gemeentelijk monument of beeldbepalende pand. Met deze regeling wordt de noodzakelijke koppeling gemaakt met de Verordening op de gemeentelijke adviescommissie Ruimtelijke Kwaliteit Veenendaal 2022.
Het tweede advies van MooiSticht ziet op de regeling voor beeldbepalende panden. De uitzondering op de vergunningsplicht voor beeldbepalende panden wordt gecorrigeerd. Daarnaast wordt de beoordelingsregel voor beeldbepalende panden aangepast. Deze aanpassing is gebaseerd op de Handreiking Voorbeeldregels voor cultureel erfgoed in het omgevingsplan van de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed (RCE). Gelet op deze nieuwe beoordelingsregel is er ook een aanvraagvereiste toegevoegd voor eventuele benodigde overige gegevens.
Daarnaast volgen we ook andere adviezen uit de Handreiking Voorbeeldregels voor cultureel erfgoed in het omgevingsplan van de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed (RCE). Dit betekent dat de aanwijzingsartikelen voor gemeentelijke monumenten en beeldbepalende panden zijn veranderd. Er zijn daarvoor ook twee bijlagen toegevoegd waarin gegevens staan die de samenhang duidelijk maken tussen de juridische regels en het werkingsgebied van de gemeentelijk monumenten en de beeldbepalende panden. Verder zijn op basis van de inzichten op grond van de Handreiking en advies van de RCE de artikelen betreffende de aanwijzingsprocedure en voorbescherming uit Paragraaf 8.1.1. gehaald, deze artikelen hadden niet op deze manier in het Omgevingsplan mogen staan. De aanwijzingsprocedure gaat namelijk via het Omgevingsplan via een voorbereidingsbesluit met voorbeschermingsregels en opvolgend een wijzigingsbesluit met daarin een uitbreiding van het werkingsgebied gemeentelijke monumenten of beeldbepalende panden. Met deze wijziging voldoen we aan de procedure zoals bedoeld onder de Omgevingswet.
Tot slot is er een procedureregel opgenomen voor kerkelijke monumenten die voorheen in de Erfgoedverordening stond en nog niet in het Omgevingsplan was meegenomen.
Door het volgen van deze adviezen wordt de correcte overgang naar het Omgevingsplan gefaciliteerd en voldoen we aan de Omgevingswet.

1.13 Wijziging van werkingsgebieden gemeentelijk monumenten
Er moeten drie recent aangewezen gemeentelijke monumenten worden verwerkt in het werkingsgebied gemeentelijke monumenten, zodat de omgevingsplanregels over gemeentelijke

monumenten worden gekoppeld aan deze drie gemeentelijke monumenten. Deze monumenten zijn nog aangewezen onder het oude recht.

1.14 Artikel 4.19 van de Omgevingswet
Gelet op de verandering die artikel 4.19 van de Omgevingswet teweeg brengt worden de beoordelingsregels voor de vergunningen voor een (verlicht) reclame object en de standplaats aangepast op één onderdeel. Er gaat worden getoetst aan of de activiteit niet leidt tot een onaanvaardbare afbreuk aan een goede omgevingskwaliteit, in plaats van de toetsing aan redelijke eisen van welstand. Ook wordt de specifieke zorgplicht voor integrale ensembles en stedenbouwkundige ensembles voorzien van een aanvulling i.v.m. artikel 4.19 Omgevingswet. De welstandsnota gaat namelijk grotendeel vervangen worden door de beleidsregel op grond van artikel 4.19 van de Omgevingswet, omdat de welstandsnota onder de Omgevingswet niet meer wordt vastgesteld als welstandsnota, bedoeld in artikel 12a, eerste lid, van de Woningwet.

1.15 Het laten vervallen of vervangen van onderdelen in een regeling die niet van toepassing zijn in de praktijk
Onder het laten vervallen of vervangen van onderdelen van een regeling die niet van toepassing zijn in Veenendaal valt: a) het vervallen van een niet in de praktijk voorkomende voorwaarde om een vergunning in te trekken voor een riool aansluiting; b) het vervangen van de plaatsingstermijn van spandoeken; c) het vervangen van bepaalde onderdelen van de uitritregels zodat deze wel aansluiten bij de beoogde beleidsneutrale toetsingspraktijk; d) het vervangen van een foutieve bevoegdheidsbepaling met een maatwerkvoorschrift voor hinderlijke of schadelijke dieren; e) het laten vervallen van begripsbepalingen die niet nodig zijn voor het omgevingsplan; en f) het vervangen van de begripsomschrijving voor sociale koopwoningen en sociale huurwoningen ter voorsortering op het mogelijke Besluit en Regeling versterking regie volkshuisvesting.

1.16 Het herstellen van overige juridisch-technische en redactionele aanpassingen en omissies
Bij dit herstel valt te denken aan verheldering van terminologie, toevoegen weggevallen bijlage, correctie van verwijzingen en spelling en zinsverbeteringen, zie ook de was/wordt lijst. Dit herstel gaat de regels en de toelichting op de regels verduidelijken, waardoor deze toegankelijker worden. Dit herstel verandert de juridische betekenis/inhoud van de regeling niet. Daarnaast vindt er een noodzakelijke correctie plaats op annotaties, zoals het verwijderen van de thema's die niet voldoen aan de stappen in de annotatiestrategie. Dit herstel draagt bij aan een betere dienstverlening in het Omgevingsloket.

1.17 Er zijn geen wijzigingen doorgevoerd die gevolgen hebben voor belanghebbenden, waardoor inspraak niet nodig is
Ten opzichte van het op 14 december 2023 vastgestelde '1e wijziging Omgevingsplan, deel I' zijn er in de 3e wijziging Omgevingsplan, deel I' geen inhoudelijke aanpassingen gedaan die in de praktijk leiden tot het benadelen van bewoners, bedrijven en andere organisaties in Veenendaal. Het gaat om wijzigingen die de juridische regels binnen de gemeente Veenendaal verduidelijken, dit is noodzakelijk voor de benodigde toetsingspraktijk van de juridische regels en het samenhangende beleid. De benodigde toetsingspraktijk staat uitgelegd bij de hier bovenstaande argumenten welke ingaan op de verschillende wijzigingen, zoals het herstellen van een beleidsneutrale overgang en het herstellen van de bevoegdheid tot handhandhaving. Om deze reden is er geen mogelijkheid geboden voor inspraak en participatie. De wijziging van het Omgevingsplan volgt de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 Algemene Wet bestuursrecht. Iedereen heeft de mogelijkheid gehad om tijdens de terinzagelegging van het ontwerp een zienswijze in te dienen tegen de wijzigingen die zijn doorgevoerd.

2.1 Er zijn ambtshalve wijzigingen doorgevoerd

Naar aanleiding van feedback zijn er na terinzagelegging van het ontwerp wijzigingsbesluit nog een aantal ambtshalve wijzigingen doorgevoerd:

1. De uitritregels zijn voor twee bijzondere situaties aangepast, zodat deze wel aansluiten bij de beoogde beleidsneutrale toetsingspraktijk: Voor uitwegen bij de vrije kavels aan de Dragonderweg in Groenpoort is een maximale breedte van uitritten gewenst. Dit was nog niet in het Omgevingsplan opgenomen, maar staat wel in de Ontwerpregels vrije kavels Groenpoort, wat een uitwerking van het stedenbouwkundig plan Groenpoort en het Beeldkwaliteitplan Groenpoort is. Ditzelfde geldt voor enkele woningen aan het Gelders Benedeneind. In de toelichting van het bestemmingsplan Veenderij, De Eilanden - Eiland J is dit genoemd. Dit was echter tot op heden nog niet met de uitritregels geborgd. Met deze aanpassing wordt dit alsnog gedaan.
2. Bijlage III Gemeentelijk monument en de geometrie Gemeentelijke monumenten zijn geactualiseerd, vanwege correcties op perceelnummers. Naar aanleiding van een inventarisatie is gebleken dat sommige perceelnummers in Bijlage III Gemeentelijk monument moesten worden gecorrigeerd. Hierdoor was ook een wijziging van de geometrie Gemeentelijke monumenten nodig.
3. De regeling voor de melding voor het gebruiken van de weg of een weggedeelte anders dan overeenkomstig de publieke functie daarvan, is gecorrigeerd naar een maximum van drie dagen. Met deze correctie wordt voldaan aan de beoogde doelstelling van deze regeling.
4. De volgende geometrieën die de locaties van de daaraan gekoppelde regels bepalen zijn aangepast naar de beoogde beleidsneutrale overgang: Fietsnetwerk, Buurtonsluitingsweg, Gebiedsontsluitingsweg, Wijkontsluitingsweg, Veenendaal uitgezonderd ontsluitingswegen en hoofdfietsroute, Stedenbouwkundige ensembles en Integrale ensembles.
5. Naamswijziging van de geometrie waardevolle bomen naar beschermde bomen. Enkel de naam wordt veranderd niet de locaties van de bomen. Met de naamswijziging wordt de juridische regel verduidelijkt.
6. Toevoegen van de categorie betaalbare koopwoning aan de regel voor sociale koopwoningen, zodat het beleid dat door de gemeenteraad op 30 mei 2024 is vastgesteld wordt verwerkt.
7. De omschrijving van de huurprijs voor een middenhuurwoning is sluitend gemaakt aan de instructie in artikel 5.161c, eerste lid, onder c van het Besluit kwaliteit leefomgeving.

Kanttekeningen
Niet van toepassing

Verplichte aandachtspunten

Aanpak en uitvoering
Na vaststelling van het wijzigingsbesluit dient deze bekendgemaakt te worden door gepubliceerd te worden. De stukken worden digitaal ontsloten via de landelijke voorziening DSO-LV en gedurende zes weken ter inzage gelegd. Het is in die periode mogelijk om beroep in te stellen tegen de wijzigingen in het omgevingsplan bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. De wijziging van het omgevingsplan treedt in werking op de dag waarop 4 weken zijn verstreken sinds de dag waar de gemeente het wijzigingsbesluit bekend heeft gemaakt.

Kosten, baten, dekking
Niet van toepassing

Communicatieaspecten
Na vaststelling door het college van burgemeester en wethouders worden, naast de gebruikelijke publicaties, de direct betrokkenen en de betrokken diensten geïnformeerd over het besluit.

Aanvullende aandachtspunten

Financiële aspecten
Niet van toepassing

P&O aspecten
Niet van toepassing

OR & LO
Advies OR: Niet van toepassing
Resultaat overeenstemming LO:

Juridische aspecten
In artikel 2.4 Omgevingswet is bepaald dat de gemeenteraad voor het hele grondgebied van de gemeente één omgevingsplan vaststelt waarin regels over de fysieke leefomgeving worden opgenomen. Op basis van artikel 2.8 van de Omgevingswet heeft de gemeenteraad een delegatiebesluit genomen waarin zij het vaststellen van de in het delegatiebesluit opgenomen onderdelen hebben gedelegeerd aan het college. Op basis van artikel 1 van het Delegatiebesluit Omgevingsplan Gemeente Veenendaal is het college bevoegd deze wijziging van het omgevingsplan vast te stellen.
De reeds vastgestelde negende wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening Veenendaal treedt inwerking, op het moment dat het wijzigingsbesluit ‘3e wijziging Omgevingsplan, deel I’ in werking treedt.

Informatie- en automatiseringsaspecten
Niet van toepassing

Overleg gevoerd met adviesraden
Niet van toepassing

Extern / intern overleg gevoerd met
Team ROB, JZI, C,LV en AOV

Overig
Niet van toepassing

Bijlagen

1. Was/wordt-lijst
2. Motivering instructieregels
3. Regels, algemene toelichting, artikelsgewijze toelichting behorende bij ‘3 e wijziging Omgevingsplan, deel I’
4. Locaties (geografisch informatieobjecten) bij het Omgevingsplan

5. Commentaarnota zienswijze