

Versiebeheer Kraggenburg	
Kenmerk	Toelichting
Versie 1.0 (juli 2024)	Basis is EXTERNE versie (juni 2024)
Versie 2.0 (sept 2025)	Reactie waterschap verwerkt.

Motivering wijziging omgevingsplan

Kraggenburg en Hemelwaterafvoer

Motivering wijziging omgevingsplan Noordoostpolder Kraggenburg en Hemelwaterafvoer

September 2025

Inhoud

1.	Inleiding	5
1.1.	Aanleiding en beschrijving wijziging	5
1.2.	Regeling in omgevingsplan	5
1.3.	Wijziging omgevingsplan	6
1.4.	Leeswijzer	6
2.	Planvoornemen	7
2.1	Bestaande activiteiten (huidige situatie)	7
2.2	Beoogde situatie.....	7
3.	Hoe we het gaan regelen	9
3.1	Uitwerking in de regels.....	9
3.2	Welke activiteiten worden toegestaan en waar	10
3.3	Wat staan we waar toe in het Omgevingsplan?.....	12
4.	Beleid	13
4.1	Rijksbeleid en (instructie)regels.....	13
4.2	Provinciaal beleid en (instructie)regels	18
4.3	Bruidsschat.....	21
4.4	Gemeentelijk beleid en regels	23
5.	Gevolgen voor de fysieke leefomgeving	26
5.1	Dienstenrichtlijn	26
5.2	Ladder voor duurzame verstedelijking	27
5.3	Gezondheid.....	27
5.4	Water.....	28
5.5	Verkeersgeneratie, -afwikkeling & (fiets)parkeren.....	32
5.6	Geluid	33
5.7	Luchtkwaliteit.....	34
5.8	Geur	34
5.9	Trilling	35
5.10	Omgevingsveiligheid	35
5.11	Bodem	36
5.12	Archeologie, cultuurhistorie en cultureel erfgoed	36
5.13	Natuur	38
5.14	Milieueffectrapportage.....	39
6.	Conclusie ETFAL	41
7.	Kostenverhaal	42
8.	Participatie en keten	43
8.1	Participatie	43
8.2	Vooroverleg instanties.....	43
8.3	Zienswijzen.....	43
9.	Bijlagen.....	44

1. Inleiding

1.1. Aanleiding en beschrijving wijziging

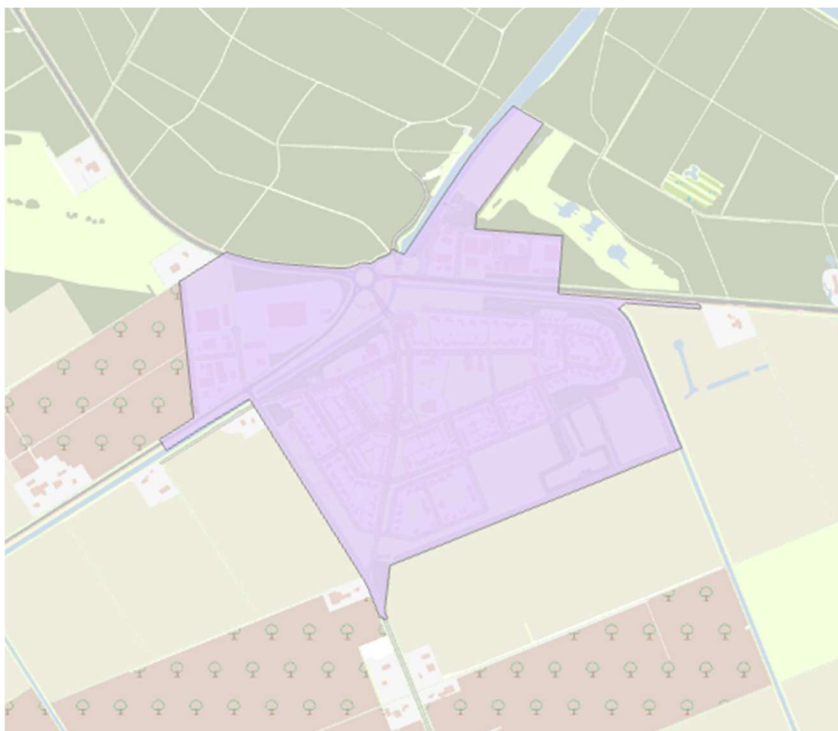
De gemeente Noordoostpolder heeft tot 1 januari 2032 de tijd om het tijdelijke omgevingsplan te veranderen in een definitief plan voor het hele gebied. Dit plan moet voldoen aan de regels van de Omgevingswet, de instructies van het rijk en de provincie Flevoland, en de digitale standaarden.

De gemeente begint met deze invulling aan de hand van een eenvoudige aanpassing van de woonkernen. Hiervoor is gestart met een pilot voor de kern Kraggenburg, dat nu klaar is en de eerste wijziging van het omgevingsplan vormt. In deze wijziging is ook het thema "hemelwaterafvoer" opgenomen. Hiervoor is een gebied aangewezen, waaraan de bestaande regeling vanuit de verordening fysieke leefomgeving is gekoppeld.

Dit document bevat de motivering bij de eerste wijziging van het omgevingsplan, in verband met een evenwichtige toedeling van functies aan locaties, zoals bedoelt in artikel 4.2, eerste lid van de Omgevingswet.

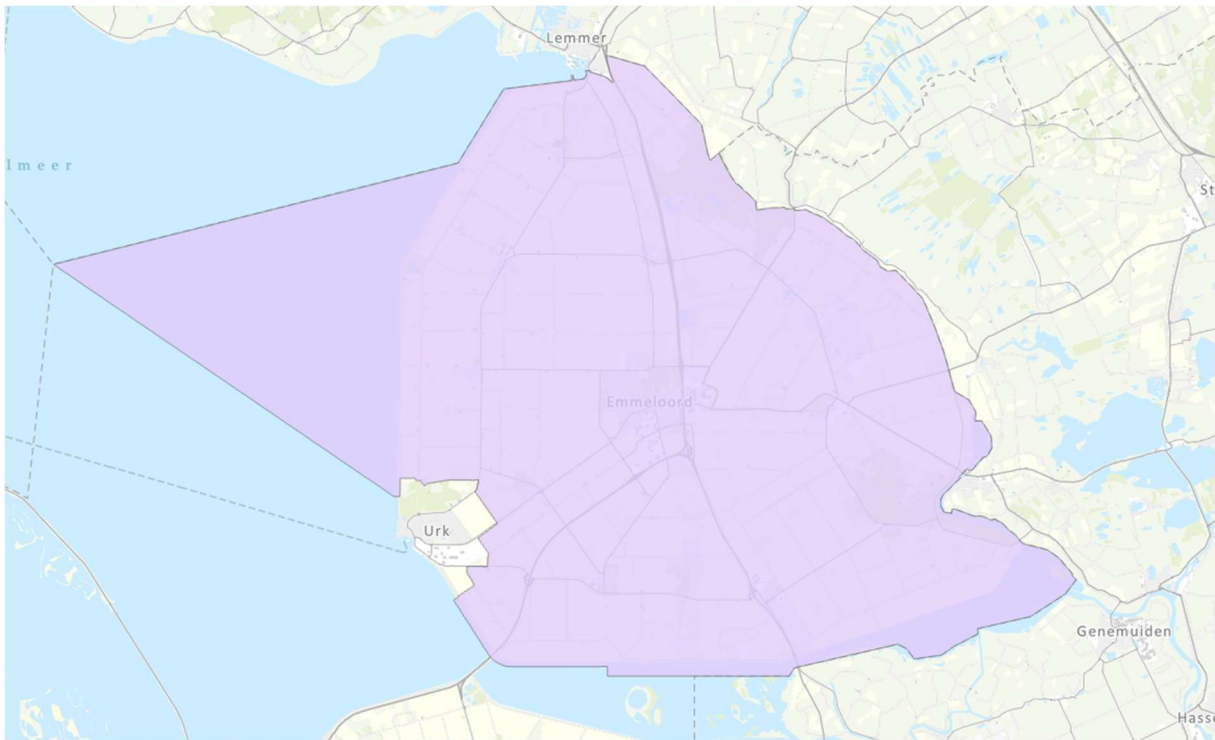
1.2. Regeling in omgevingsplan

De gemeente Noordoostpolder hanteert in de transitiefase een activiteitgerichte aanpak voor het opstellen van het omgevingsplan. De eerste wijziging van dit plan betreft deelgebied Kraggenburg (figuur 1). Hierbij worden de bestemmingsplannen en afdeling 22.1 en 22.2 van de bruidsschat voor Kraggenburg vervangen door het nieuwe regeling in het omgevingsplan. Afdeling 22.3 milieubelastende activiteiten worden met deze wijziging niet meegenomen. Voor het overige ambtsgebied blijft de gehele bruidsschat van kracht.



Figuur 1. Deelgebied Kraggenburg (paarse gebied)

Ook is in de voorliggende wijziging een gebied aangewezen (voor de hele gemeente, figuur 2) waarbinnen de regels vanuit de Verordening Fysieke Leefomgeving (VFL) voor hemelwaterafvoer van toepassing worden verklaard.



Figuur 2. Plangebied hemelwaterafvoer (paarse gebied)

Bij de opbouw van het omgevingsplan (transitiefase) worden geen nieuwe initiatieven meegenomen. Nieuwe initiatieven volgen een eigen procedure.

1.3. Wijziging omgevingsplan

1.3.1 Vereiste participatie

Het is belangrijk om de omgeving goed te betrekken bij veranderingen in de leefomgeving. Een plan kan namelijk impact hebben op omwonenden en ondernemers in de buurt. De impact van dit plan op de omgeving is beperkt, aangezien er geen nieuwe ontwikkelingen in geregeld worden.

In hoofdstuk 8 is een beschrijving opgenomen van de uitgevoerde participatie.

1.3.2 Delegatie

De categorieën benoemt in de uitzonderingenlijst adviesrecht raad, 27 januari 2025 (zie link: [Uitzonderingenlijst adviesrecht raad | Lokale wet- en regelgeving](#)) zijn qua besluitvorming gedelegeerd aan het college. Voorliggende planwijziging valt binnen categorieën 11 tot en met 14. De besluitvorming over deze wijziging is aan het college gedelegeerd.

1.4. Leeswijzer

Na deze inleiding wordt in hoofdstuk 2 allereerst ingegaan op de huidige situatie. In hoofdstuk 3 wordt de gewenste situatie in het plangebied toegelicht. In hoofdstuk 4 wordt ingegaan op het beleidskader. Hierin wordt het relevante beleid beschreven. In hoofdstuk 5 wordt ingegaan op alle relevante milieu- en omgevingsaspecten in de fysieke leefomgeving. Hoofdstuk 6 staat in het teken van de economische uitvoerbaarheid. Tot slot gaat hoofdstuk 7 in op de maatschappelijke uitvoerbaarheid met de uitkomsten van het vooroverleg, participatie en formele procedure.

2. Planvoornemen

2.1 Bestaande activiteiten (huidige situatie)

Deze wijziging van het omgevingsplan vervangt de eerdere bestemmingsplanregeling:

- Bestemmingsplan Kraggenburg;
- Bestemmingsplan Kraggenburg fase 1;
- Bestemmingsplan Kraggenburg Zuid fase 1b;
- Bestemmingsplan Kraggenburg Zuid fase 2;
- Parapluplan Wonen;
- Parapluplan Parkeren.

In de kern Kraggenburg kwamen de volgende bestemmingen voor:

- Agrarisch;
- Bedrijf;
- Bedrijf – Nutsvoorziening;
- Bos;
- Centrum;
- Groen;
- Horeca;
- Maatschappelijk;
- Maatschappelijk – Begraafplaats;
- Recreatie – Volkstuin;
- Sport;
- Tuin;
- Verkeer;
- Water;
- Wonen;
- Wonen - Voormalige kerk;

Bovendien heeft een aantal plannen dubbelbestemmingen voor:

- Leiding – Gas;
- Leiding – Hoogspanningsverbinding;
- Waarde – Archeologische verwachtingswaarde gematigd;
- Waarde – Archeologische verwachtingswaarde hoog;
- Waarde – Ecologie;

Daarnaast vervangt deze planwijziging voor Kraggenburg een deel van hoofdstuk 22 uit het (tijdelijke) omgevingsplan. Afdeling 22.1 algemeen en afdeling 22.2 activiteiten met betrekking tot bouwwerken, openerven en terreinen zijn vertaald naar de nieuwe structuur van het gemeente dekkende omgevingsplan. Zie bijlage 1 voor een overzicht van de betreffende artikelen (was-wordt).

2.2 Beoogde situatie

Een deel van het tijdelijke omgevingsplan van de gemeente Noordoostpolder wordt vervangen, namelijk de wijziging van de regels voor Kraggenburg en de hemelwaterafvoer gemeentebreed.

Voor het deelgebied Kraggenburg worden de huidige regels uit de bestemmingsplannen en de bruidsschat (afdeling 22.1 en afdeling 22.2) eenvoudig omgezet. Waar mogelijk worden de regels geharmoniseerd en overbodige regels worden niet overgenomen. Belangrijk uitgangspunt hierbij is, dat de bestaande gebruiksmogelijkheden hetzelfde blijven.

Voor de hemelwaterafvoer worden de regels vanuit de VFL over hemelwaterafvoer, gekoppeld aan het gehele grondgebied van de gemeente Noordoostpolder. Dit betreft geen inhoudelijke wijziging van de regels.

De regels van het omgevingsplan zijn juridisch bindend. Als iemand een activiteit wil uitvoeren die invloed heeft op de fysieke leefomgeving, wordt de aanvraag getoetst aan de regels van het omgevingsplan. Voorbeelden van activiteiten die getoetst worden aan het omgevingsplan zijn: bouwen, gebruiken, slopen, kappen, graven en het voeren van een bedrijf. Burgemeester en wethouders houden toezicht en kunnen handhaven op niet toegestane activiteiten. Het omgevingsplan bepaalt of een omgevingsvergunning nodig is voor bepaalde activiteiten.

3. Hoe we het gaan regelen

In het omgevingsplan Noordoostpolder gaat de gemeente uit van de activiteitgerichte benadering. Dit houdt in dat de regels zijn ingedeeld in de soort activiteiten die het betreft: gebruiksactiviteiten, bouwactiviteiten, aanlegactiviteiten, gemeentelijke monumentactiviteit, slooppactiviteiten en milieubelastende activiteiten.

Per hoofdstuk zijn de regels opgenomen en onderverdeeld in:

- of de betreffende activiteit is toegestaan (toestemmingsvrij),
- of er een melding-, informatie- of vergunningplicht geldt
- of dat de activiteit verboden is (verbod).

In dit hoofdstuk wordt toegelicht hoe het plan, zoals verwoord in hoofdstuk 2, wordt uitgewerkt in de regels welke in het Omgevingsplan gemeente Noordoostpolder worden opgenomen. Ook wordt in dit hoofdstuk de verhouding met de wet- en regelgeving aangegeven.

3.1 Uitwerking in de regels

Vanaf de inwerkingtreding van de Omgevingswet worden de 'oude' bestemmingsplannen samen met gedecentraliseerde rijksregels (de 'Bruidsschat', zie ook paragraaf 4.3) van rechtswege onderdeel van het Omgevingsplan. Dit wijzigingsbesluit voorziet in een wijziging van het Omgevingsplan voor het deelgebied Kraggenburg en de Hemelwaterafvoer. Op termijn is het de bedoeling dat ook regels uit lokale verordeningen (voor zover die van invloed zijn op de fysieke leefomgeving en/of de fysieke leefomgeving wijzigen) worden opgenomen in het Omgevingsplan.

3.1.1 Van planologische activiteit naar omgevingsplanactiviteit

Met dit wijzigingsbesluit krijgen de planologische activiteiten uit de bestemmingsplannen in het deelgebied Kraggenburg een nieuwe juridische regeling in het Omgevingsplan. Daarbij is een aantal van de voor deze activiteiten relevante bepalingen uit de Bruidsschat zoveel mogelijk geïntegreerd in de nieuwe regeling. Dit betreft met name bouw gerelateerde regels. Uitgangspunt bij de totstandkoming van de voorliggende omgevingsplanwijziging is om uitsluitend een technische omzetting door te voeren, uiteraard voor zover dit op basis van de instructieregels (zie hoofdstuk 4) mogelijk is.

Dit betekent dat dit wijzigingsbesluit voorziet in een regeling die voldoet aan alle (instructie)regels waaraan een omgevingsplan bij en/of krachtens de Omgevingswet moet voldoen voor de activiteiten die nu door de bestemmingsplannen in deze deelgebieden worden geregeld. Voor de verdere integratie van de Bruidsschatregels in het Omgevingsplan wordt aansluiting gezocht bij de omzetting van andere deelgebieden uit het tijdelijke deel van het Omgevingsplan.

3.1.2 Regels en locaties

Net als bij een gemeentelijke verordening gelden regels in het Omgevingsplan in beginsel voor het gehele grondgebied van de gemeente (het zgn. 'ambtsgebied'). Mede in het kader van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties kan de werking van een regel ook beperkt worden tot één of meerdere locaties (ook wel werkingsgebieden genoemd). Anders dan bij bestemmingsplannen hoeft dus niet voor iedere activiteit een regeling voor (bijvoorbeeld) het bouwen van een hoofdgebouw te worden opgenomen. Er is één regeling voor het bouwen van een hoofdgebouw en voor zover op een locatie een bijzondere regeling geldt, geldt daarvoor in aanvulling op de algemene regeling een verbijzondering op grond van een specifiek artikel voor die locatie.

In zoverre zijn er in het omgevingsplan twee typen regels te vinden:

- regels die overal in de gemeente van toepassing zijn
- regels waarvan de werking beperkt is tot specifieke locaties.

Voor wat betreft de laatstgenoemde categorie moet bovendien worden opgemerkt dat bijvoorbeeld een vergunningplicht als bedoeld in artikel 7.54 (Hoofdgebouw bouwen – vergunningplicht) die geldt voor de locatie 'hoofdgebouw bouwen - vergunningplicht' niet betekent dat buiten die locaties géén vergunningplicht geldt. Dit volgt uit artikel 5.2 (Verboden activiteiten), waarin een algemeen verbod op activiteiten anders dan toegestaan in dit omgevingsplan is opgenomen.

Dit algemene verbod geldt tenzij de bouwactiviteit op een bepaalde locatie ingevolge enige bepaling in hoofdstuk 7 van het Omgevingsplan is toegestaan.

3.1.3 Aanwijzingen en annotaties

Zoals hierboven aangegeven, kan de werking van een regel in het Omgevingsplan beperkt worden tot één of meer locaties. Het aanwijzen van deze locaties gebeurt door de regel te 'annoteren', dus in de kenmerken van de regel zelf. Het annoteren bepaalt het toepassingsgebied van een regel op het niveau van artikelen. Dit maakt het Omgevingsplan gedetailleerder dan bestemmingsplannen en verordeningen. Tegelijk zorgt annoteren voor 'slimme' regels, omdat deze digitaal leesbaar zijn. Dit vereenvoudigt de dienstverlening aan eindgebruikers door slimme toepassingen in bijvoorbeeld toepasbare regels, vragenbomen en aanvraagformulieren.

Aanwijzingen in de fysieke leefomgeving i.r.t. aanwijzingen

De titel van hoofdstuk 4 (van de regels van het omgevingsplan) kan verwarrend zijn, omdat 'aanwijzingen in de fysieke leefomgeving' niet verwijst naar de locaties waarop een regel van toepassing is. Aanwijzingen in de fysieke leefomgeving zijn aanwijzingen waarbij gebieden, gebouwen of locaties worden aangewezen, waardoor er speciale regelgeving voor die locaties geldt. Dit kan bijvoorbeeld gaan om aandachtsgebieden, beperkingengebieden, gemeentelijke monumenten, cultureel erfgoed en evenemententerreinen. Deze aanwijzingen worden ook geannoteerd, omdat er een locatie aan de regel wordt gekoppeld.

Omdat de koppeling tussen de locatie en de regel volgt uit de annotatie, is het niet nodig de locatie nog apart aan te wijzen. De annotatie regelt het toepassingsbereik van een regel.

3.2 Welke activiteiten worden toegestaan en waar

Zoals hiervoor al aangegeven, is het technisch omzetten van de huidige planologische activiteiten naar omgevingsplanactiviteiten als uitgangspunt genomen bij het opstellen van dit wijzigingsbesluit. Concreet betekent dit dat de planologische regelingen uit het tijdelijke deel van het Omgevingsplan (de bestemmingsplannen en beheersverordeningen) voor Kraggenburg worden omgezet naar de structuur van het definitieve deel van het Omgevingsplan.

Het is uitdrukkelijk niet de bedoeling om met dit wijzigingsbesluit inhoudelijke wijzigingen door te voeren, behoudens wellicht kleine wijzigingen van ondergeschikte aard. Daarbij kan bijvoorbeeld gedacht worden aan het in overeenstemming brengen van het Omgevingsplan met verleende omgevingsvergunningen waarbij afgeweken is van een bestemmingsplan, zoals dat is opgenomen in het tijdelijke deel van het Omgevingsplan.

3.2.1 Tijdelijk deel Omgevingsplan

Het tijdelijke deel van het Omgevingsplan voor het deelgebied Kraggenburg bestaat onder andere uit de bestemmingsplannen en beheersverordeningen, regels over archeologische monumentenzorg uit de Erfgoedverordening, de bodemkwaliteitskaarten en de Bruidsschat. Ook is aangegeven dat met het wijzigingsbesluit in beginsel geen inhoudelijke wijzigingen beogen te bewerkstelligen. Bij de omzetting van het tijdelijke deel naar het niet-tijdelijke deel van het Omgevingsplan moet rekening gehouden worden met het bepaalde in artikel 22.6, eerste lid, van de Omgevingswet.

Voor het nu voorliggende wijzigingsbesluit betekent het dat alle regels uit de bestemmingsplannen in Kraggenburg worden omgezet naar het Omgevingsplan. Gedeeltelijke omzetting is op grond van bovenstaand artikel niet mogelijk. Dat betekent dat alle bestemmings- of gebruiksregels en bouwregels met inbegrip van de bijbehorende begrippen en algemene (en overige) regels zullen moeten worden omgezet. Deze wijziging van het omgevingsplan gemeente Noordoostpolder voorziet hierin.

Gebruiksactiviteiten

Het Omgevingsplan maakt het mogelijk om activiteiten gedetailleerder te regelen dan in de oude bestemmingsplannen. De regels over het gebruik (bestemmingsregels) uit de oude bestemmingsplannen landen in hoofdstuk 6 (Gebruiksactiviteiten) van het Omgevingsplan. Hoofdstuk 6 lijkt veel op het oude hoofdstuk 2 van bijvoorbeeld het bestemmingsplan 'Kraggenburg'. Het belangrijkste verschil is dat we nu spreken over gebruiksactiviteiten in plaats van bestemmingsregels.

Dit lijkt een klein verschil, maar het betekent een grote verandering. In een bestemmingsplan kreeg een stuk grond een bepaalde bestemming. Als de planwetgever meerdere functies wilde mengen, werd de grond vaak bestemd als 'Gemengd', 'Centrum' of 'Maatschappelijk'. In een omgevingsplan kunnen meerdere gebruiksactiviteiten (of functies) tegelijkertijd op een locatie worden toegestaan, binnen de kaders van artikel 4.2 van de Omgevingswet. Dit maakt gemengde bestemmingen en specifieke functieaanduidingen overbodig.

Alleen de 'zuivere enkelbestemmingen' uit de oude bestemmingsplannen keren terug als gebruiksactiviteit in het Omgevingsplan. Bijvoorbeeld, op een locatie met een centrumbestemming worden nu alle functies die binnen die bestemming waren toegestaan, afzonderlijk als gebruiksactiviteit toegestaan. Het Omgevingsplan staat dus op een locatie één of meerdere gebruiksactiviteiten specifiek toe. Dit moedigt initiatiefnemers aan om binnen bepaalde grenzen activiteiten te ontwikkelen.

Bouwactiviteiten

Bouwactiviteiten zijn geregeld in hoofdstuk 7 van het omgevingsplan. Regels voor bouwactiviteiten staan los van hoe het gebruik ter plaatse is geregeld. In hoofdstuk 7 zijn algemene regels voor het bouwen van bouwwerken opgenomen. Als vanuit een specifiek gebruik of bouwwerk een aanleiding is tot een andere of extra regel, wordt dit in een aparte aanvullende regels opgenomen. Dit geldt ook voor beperkingen van de algemene bouwregels, bijvoorbeeld als de locatie van het bouwwerk in een beperkingengebied ligt.

Overgangs- en slotbepalingen

Het voorheen geldende Artikel 3.2.1 en artikel 3.2.2 van het Besluit ruimtelijke ordening schreef dwingend voor om het overgangsrecht voor respectievelijk bouwwerken en gebruik in een bestemmingsplan op te nemen. Deze instructieregel geldt niet meer voor het Omgevingsplan. Om te voorkomen dat het overgangsrecht een soort verkapte bouw- of gebruiksactiviteit wordt, wordt het overgangsrecht in tijd beperkt en gericht op beëindiging van het met het Omgevingsplan strijdige gebruik. In Hoofdstuk 23 van het omgevingsplan is geregeld dat strijdige gebruiksactiviteiten die langer dan een jaar onderbroken zijn, niet meer hervat mogen worden. Voor bouwwerken is opgenomen dat strijdigheid niet vergroot mag worden.

Motivering wijziging omgevingsplan Kraggenburg en Hemelwaterafvoer (juli 2025, concept)

3.3 Wat staan we waar toe in het Omgevingsplan?

In de vorige paragraaf is toegelicht hoe de planologische activiteiten zijn vertaald in het Omgevingsplan en in welke opzichten de nieuwe regeling verschilt van het Omgevingsplan van rechtswege.

Het gebied wordt hoofdzakelijk getypeerd door woonfuncties. In het noorden van het gebied zijn bedrijfsactiviteiten en dienstverlenende activiteiten toegestaan. Verder kan nog gewezen worden op de verschillende activiteiten in het openbaar gebied.

Zoals in de voorgaande paragrafen werd opgemerkt, is het uitgangspunt van de voorliggende wijziging om geen inhoudelijke wijzigingen aan te brengen, maar uitsluitend een technische omzetting. Waar meerdere gebruiksactiviteiten op grond van het bestemmingsplan (of tijdelijke deel van het Omgevingsplan) waren toegestaan, keren die activiteiten afzonderlijk als toegestane gebruiksactiviteit terug op die locatie. In zoverre wordt met dit wijzigingsbesluit beoogt datgene toe te staan wat voorheen ook al toegestaan was.

4. Beleid

De voorliggende wijziging is getoetst aan het beleid en de regels die het Rijk heeft opgenomen in de Algemene Maatregelen van Bestuur (Amvb's), de provincie Flevoland in de omgevingsverordening en aan het gemeentelijke beleid. De toetsing is in dit hoofdstuk beschreven. Ook is beschreven welke instructieregel overgenomen en/of uitgewerkt wordt in het omgevingsplan.

4.1 Rijksbeleid en (instructie)regels

4.1.1 Instructieregels Rijk (Amvb's)

Zoals al eerder is aangegeven is de Omgevingswet de grondslag voor het opstellen van deze wijziging van het omgevingsplan. De Omgevingswet bundelt en moderniseert de wetten voor de leefomgeving. Het gaat daarbij onder andere om wet- en regelgeving over bouwen, milieu, water, ruimtelijke ordening en natuur.

De Omgevingswet werkt door in vier algemene maatregelen van bestuur:

- **Omgevingsbesluit:** hierin staan regels over het bevoegd gezag voor omgevingsvergunningen, over procedures, handhaving en uitvoering en over het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO);
- **Besluit activiteiten leefomgeving (Bal):** hierin stelt het Rijk algemene regels bij activiteiten in de fysieke leefomgeving. In het Bal staat ook of voor die activiteiten een melding of omgevingsvergunning nodig is. Algemene rijksregels die gelden voor diverse activiteiten zijn in dit besluit opgenomen. Het Bal is direct gericht op burgers en bedrijven;
- **Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl):** dit besluit bevat regels over omgevingswaarden, instructieregels, beoordelingsregels en regels voor monitoring. Het Bkl geldt voor gemeenten, provincies en waterschappen voor het vaststellen van omgevingsverordeningen, omgevingsplannen en waterschaps-verordeningen;
- **Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl):** dit besluit bevat met name regels over veiligheid, gezondheid, duurzaamheid en bruikbaarheid van bouwwerken. Daarnaast bevat het Bbl regels over de staat en het gebruik van een bouwwerk. En over het uitvoeren van bouw- en sloopwerkzaamheden. Het Bbl is vooral gericht op burgers of bedrijven.

In de volgende paragrafen wordt ingegaan op de inhoud van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal), Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) en Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl). Nagegaan wordt welke omgevingswaarden, instructie- en beoordelingsregels relevant zijn voor de kern Kraggenburg en welke daarvan een doorvertaling verdienen in de planregels.

4.1.2 Besluit activiteiten leefomgeving (Bal)

Het Bal is een onderdeel van de Omgevingswet en bevat regels voor activiteiten die invloed hebben op de fysieke leefomgeving. Het Bal geldt voor alle partijen die actief zijn in de fysieke leefomgeving: burgers, bedrijven en overheid. Het Bal regelt:

- Vergunningen en meldingen: bepaalt welke activiteiten vergunningsplichtig zijn en welke alleen gemeld moeten worden;
- Specifieke zorgplichten: geeft aan welke zorgplichten gelden voor verschillende activiteiten, bijvoorbeeld op het gebied van geluid, luchtkwaliteit, en afvalbeheer;
- Milieueisen: stelt milieueisen aan diverse activiteiten om bescherming van het milieu te waarborgen;
- Toezicht en handhaving: regelt hoe toezicht en handhaving plaatsvindt om naleving van de regels te waarborgen.

De regels van het Bal komen uit de verschillende AMvB's en wetten. In het Bal stelt het Rijk algemene regels voor de volgende activiteiten:

- Milieubelastende activiteiten en lozingsactiviteiten;
- Activiteiten in of bij waterstaatswerken in beheer bij het Rijk;
- Activiteiten rond rijkswegen, spoorwegen en luchthavens;
- Activiteiten die de natuur raken;
- Activiteiten die cultureel erfgoed of werelderfgoed raken;
- Landinrichtingsactiviteiten;
- Gelegenheid bieden tot zwemmen en baden in een badwaterbassin;
- Wateronttrekking voor industriële toepassingen en voor de drinkwatervoorziening;
- Ontgrondingsactiviteit op land en regionale wateren.

Allereerst wordt in hoofdstuk 2 van het Bal voor de bovengenoemde activiteiten het bevoegd gezag aangewezen. In de tweede plaats worden in hoofdstuk 3 de hoofdcategorieën van de milieubelastende activiteiten benoemd én worden de procedureregels vastgesteld. In de derde plaats worden in hoofdstuk 4 voor deze hoofdcategorieën en daarbij behorende nevensgeschikte milieubelastende activiteiten, gedragsregels vastgesteld. Daarnaast zijn in het Bal regels opgenomen over thematische onderwerpen zoals bodem, luchtkwaliteit, industrielawaai, activiteiten bij rijkswaterstaatswerken en- infrastructuur, activiteiten die de natuur beïnvloeden en overige activiteiten van nationaal belang.

Het is onder voorwaarden toegestaan om aanvullend op de regels uit het Bal, regels in het omgevingsplan op te nemen. Verder is het toegestaan om in het omgevingsplan onder beperkingen af te wijken van de regels uit het Bal. Daarbij is de hoofdregel dat de centrale regels geen verruiming mogen inhouden ten opzichte van het beschermingsniveau dat het Bal biedt. Het Bal bepaalt niet dat zaken in het omgevingsplan geregeld moeten worden, maar in dit besluit wordt aangegeven aan welke regels met name de zwaardere milieubelastende activiteiten moeten voldoen. Daarnaast bevat het Bal regels over locatiespecifieke en onderwerpspecifieke activiteiten. Onder voorwaarden is het toegestaan om decentraal aanvullend regels in het omgevingsplan op te nemen. Verder bepaalt het Bal voor welke activiteiten een melding of een omgevingsvergunning (op grond van het Bal) nodig is. Afwijken van of aanvullen op het Bal is alleen mogelijk als dit uitdrukkelijk in het Bal is opgenomen (via maatwerkregels, maatwerkvoorschriften of een gelijkwaardige maatregel).

Uitwerking Kraggenbrug

Voor het deelgebied Kraggenbrug is het Bal doorlopen om te kijken of de activiteiten waarover regels worden gesteld, zijn aangewezen als milieubelastende activiteit. Indien dit het geval is, staan de inhoudelijke regels voor deze activiteiten in hoofdstuk 4 en 5 van het Bal.

Binnen het deelgebied Kraggenburg zijn milieubelastende activiteiten van bedrijven aanwezig. De regels uit het Bal die op deze activiteiten van toepassing zijn, bieden waarborg voor de kwaliteit van de fysieke leefomgeving op gebied.

De kwaliteit van de fysieke leefomgeving moet met regels in het omgevingsplan worden gereguleerd. Deze regels staan in hoofdstuk 22 van het omgevingsplan.

4.1.3 Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl)

Het Bkl richt zich op bestuursorganen en geeft inhoudelijke normen waaraan zij hun taken en bevoegdheden, onder andere bij het opstellen van omgevingsplannen, omgevingsverordeningen, waterschaps-verordeningen en het vaststellen van omgevingsvergunningen en projectbesluiten. In hoofdstuk 5 van het Bkl zijn de instructieregels opgenomen die de gemeente bij het opstellen van het omgevingsplan in acht moet nemen. Deze instructieregels kunnen worden opgevat als de minimale vereisten waaraan een omgevingsplan in het kader van de evenwichtige toedeling van functies aan locaties moet voldoen.

Motivering wijziging omgevingsplan Kraggenburg en Hemelwaterafvoer (juli 2025, concept)

Deze instructieregels richten zich op de volgende thema's:

Paragraafnr.	Inhoud	Onderwerp
§5.1.1	Algemene bepalingen	Dienstenrichtlijn
§5.1.2	Waarborgen van de veiligheid	(Externe) veiligheid
§5.1.3	Beschermen van de waterbelangen	Waterkwaliteit, waterkwantiteit en veiligheid.
§5.1.4	Beschermen van de gezondheid en van het milieu	Lucht, geluid, trillingen, wind-turbines, bodem, geur
§5.1.5	Beschermen van landschappelijke of stedenbouwkundige waarden en cultureel erfgoed	Ladder duurzame verstedelijking, Cultureel erfgoed, werelderfgoed
§5.1.6	Behoud van ruimte voor toekomstige functies	Autowegen, buisleidingen
§5.1.7	Behoeden van de staat en werking van infrastructuur of voorzieningen voor nadelige gevolgen van activiteiten	Landsverdediging en nationale veiligheid, radar, vliegroutes, elektriciteit, vaarwegen, woningbouwcategorieën
§5.1.8	Bevorderen van de toegankelijkheid van de openbare buitenruimte voor personen	Voor personen met een functiebeperking
§5.2	De uitoefening van taken voor de fysieke leefomgeving	• Voorkomen belemmeringen gebruik en beheer hoofdspoorwegen en rijkswegen • Lozen industrieel afvalwater in openbaar vuilwaterriool onder voorwaarden (voldoen aan gestelde eisen) • bebouwingscontour jacht, bebouwingscontour houtkap
§5.3	Ontheffingsmogelijkheden van instructieregels omgevingsplan	

Uitwerking Kraggenbrug

In deze wijziging voor deelgebied Kraggenburg zijn regels opgenomen met het doel om aan deze instructieregels te voldoen. De verschillende thema's zijn uitgewerkt in hoofdstuk 4 van deze motivering. Voor het deelgebied Kraggenburg is de volgende instructieregels van toepassing:

- paragraaf 5.1.4.5, bodemkwaliteit.

In hoofdstuk 4 van deze motivering is beschreven op welke manier deze thema's zijn uitgewerkt in de planregels van het omgevingsplan van de gemeente Noordoostpolder.

4.1.4 Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl)

In het Bbl staan rijksregels voor burgers en bedrijven. Het zijn allemaal regels die met bouwwerken te maken hebben. Ofwel het bouwen, in stand houden, gebruiken of slopen van bouwwerken. De regels gaan over onderwerpen als veiligheid, duurzaamheid en bruikbaarheid. Het Bbl bevat algemene regels, meldingsplichten, vergunningplichten, maatwerkmogelijkheden en specifieke zorgplichten. De regels uit het Bbl komen veelal overeen met regels uit het Bouwbesluit 2012.

Het Bbl regelt met name de technische aspecten van een bouwwerk. Het ruimtelijke deel van het bouwen wordt met name in het omgevingsplan geregeld. De onderwerpen waarover rijksregels gesteld zijn, zijn uitputtend geregeld. Dit betekent dat als er over een onderwerp geen rijksregels gesteld zijn, de gemeente de bevoegdheid heeft om daar regels over te stellen.

Met de Omgevingswet wordt de omgevingsvergunning voor bouwen in een technisch en ruimtelijk deel gescheiden. Dit is de zogenoemde 'knip'. Het gevolg hiervan is dat de activiteit bouwen feitelijk uit twee afzonderlijke activiteiten bestaat: de technische bouwactiviteit en de omgevingsplanactiviteit voor een bouwwerk. Hieronder worden beide activiteiten kort toegelicht.

De technische bouwactiviteit

Deze activiteit gaat over de toets van een aanvraag aan de regels voor de technische bouwqualiteit uit het Bbl. Hierbij kan bijvoorbeeld worden gedacht aan de constructieve veiligheid van een bouwwerk. Het is niet mogelijk af te wijken van de regels over de technische bouwactiviteit uit het Bbl in het omgevingsplan.

De omgevingsplanactiviteit voor een bouwwerk

Deze activiteit gaat over de toets van het bouwen van een bouwwerk voor het ruimtelijk bouwen, het in stand houden en het gebruiken van een bouwwerk aan het omgevingsplan. Deze omgevingsplanactiviteit bestaat dus uit het juridisch mogelijk maken van de feitelijke bouwactiviteit. Hierbij gaat het onder andere om regels over de beperking van de omvang van het bouwwerk (hoogte, oppervlakte en dergelijke), alsmede om het uiterlijk van een bouwwerk (welstand). Deze regels zijn niet alleen opgenomen in het Bbl, maar staan ook in de bruidsschat. Van de regels in de bruidsschat kan worden afgeweken in het omgevingsplan. Het gevolg van de 'knip' is dat de gemeente nu zelf in het omgevingsplan bepaalt voor welke omgevingsplanactiviteiten een vergunningplicht geldt.

Vergunningvrij bouwen

Zowel voor de technische bouwactiviteit als voor de omgevingsplanactiviteit voor een bouwwerk, heeft het Rijk vergunning-vrije gevallen aangewezen in het Bbl. Hier kan lokaal niet van worden afgeweken. Voor de omgevingsplanactiviteit voor een bouwwerk zijn ook vergunningvrije gevallen aangewezen in de bruidsschat, zie hiervoor paragraaf 4.3.

Uitwerking Kraggenbrug

Binnen de gemeente Noordoostpolder wordt het huidige stelsel van vergunningvrij bouwen voortgezet. Met deze wijziging van het omgevingsplan worden de bouwregels uit de Bruidsschat geïntegreerd in de bouwregels, hoofdstuk 7 bouwactiviteiten.

4.1.5 Ontwerp Nationaal Programma Ruimte voor Defensie (versie 26 mei 2025)

Defensie heeft meer ruimte nodig voor het opleiden en trainen van militairen. Ook moet er ruimte worden gemaakt voor medewerkers en materieel. Defensie heeft hiervoor in Nederland onderzoek gedaan naar de meest geschikte locaties. Deze zijn in het nationaal programma ruimte voor defensie beschreven.

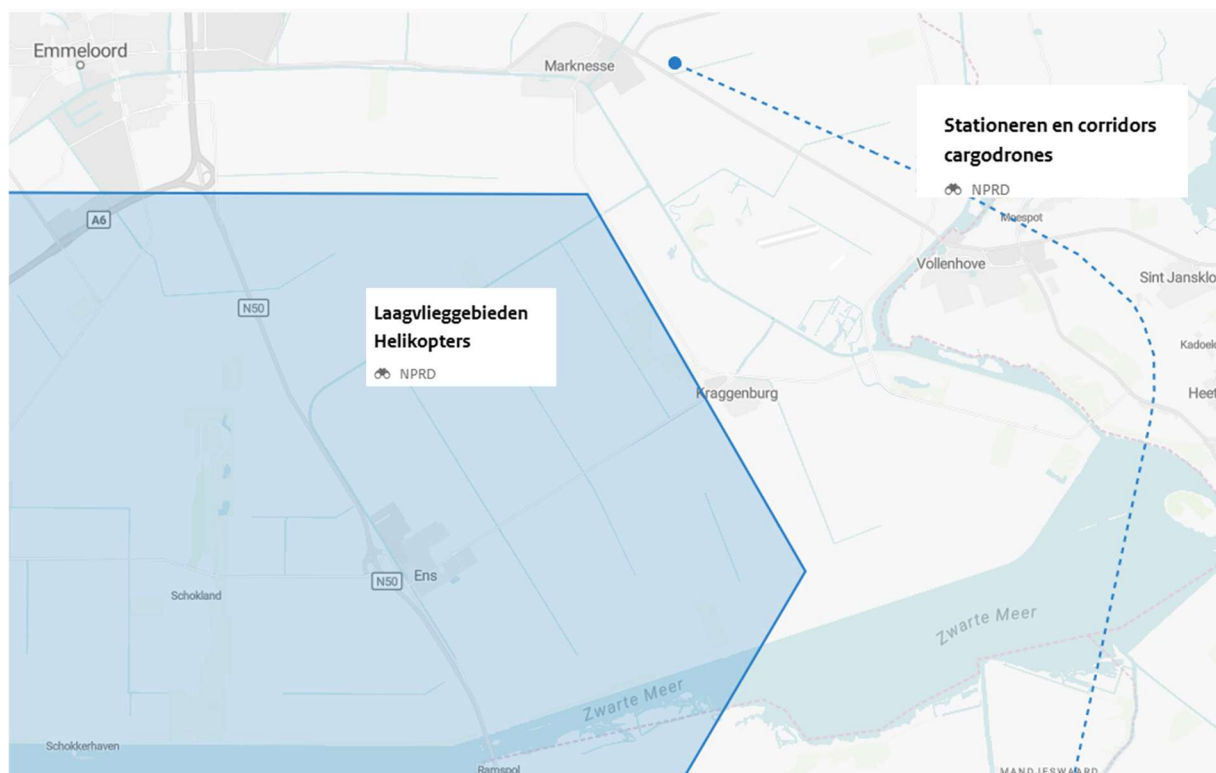
Motivering wijziging omgevingsplan Kraggenburg en Hemelwaterafvoer (juli 2025, concept)

Defensie zoekt bij de afweging van haar ruimtelijke opgaven naar koppelkansen met andere ruimtelijke opgaven, en met het creëren van vitaliteit in de regio, zoals via werkgelegenheid. In de afweging met die andere opgaven neemt Defensie de ontwikkelprincipes uit de NOVI en het voorontwerp Nota Ruimte als uitgangspunt, namelijk:

- Recht doen aan volgende generaties: niet afwentelen
- Recht doen aan schaarste: combineren waar mogelijk
- Recht doen aan eigenheid

Het programma bevat de 13 ruimtebehoefes van Defensie waarvoor een bovenregionale afweging is gemaakt om de voorkeurslocatie te bepalen. In dit programma zijn in de omgeving van Kraggenburg de volgende locaties aangegeven, zoals figuur 3 laat zien:

- Stationeren en corridors cargodrones
- Laagvliegzone helikopters



Figuur 3: locaties programma Ruimte voor Defensie (bron: <https://www.defensiedichtbij.nl/locaties>)

Defensie heeft plannen om cargodrones in te zetten voor het transport van goederen, en daarbij speelt de locatie van het MITC/NLR in Marknesse een belangrijke rol. In het voorkeursalternatief voor de stationering en routes van deze drones is gekozen voor directe corridors naar onder andere het kennisinstituut in Marknesse. Deze corridor zou deels gecombineerd kunnen worden met de route naar het Artillerie Schietkamp (ASK), wat resulteert in een efficiënte en permanente vliegroute die op gezette tijden geactiveerd kan worden. Dit maakt het mogelijk om het luchtruim doelgericht te benutten zonder overmatige belasting van de omgeving.

De ligging van de locatie in Marknesse is strategisch gunstig: het gebied is relatief open, kent weinig luchtruimconflicten en ligt binnen bereik van bestaande militaire oefengebieden. Bovendien biedt de nabijheid van kennisinstellingen in Marknesse kansen voor samenwerking op het gebied van drone-innovatie. Defensie wil in de vervolgfase dan ook verkennen of er combinaties mogelijk zijn met innovatieve bedrijven en instellingen in de

regio, wat de positie van Marknesse als kenniscentrum voor onbemande luchtvaart verder kan versterken.

4.1.5.1 Toetsing aan het programma

De nu voorliggende wijziging van het omgevingsplan betreft het technisch omzetten van de huidige regels in het tijdelijke omgevingsplan naar een permanente regeling in een nieuwe structuur van het omgevingsplan. Hier worden de ontwikkelmogelijkheden in de kern Kraggenburg niet vergroot.

4.2 Provinciaal beleid en (instructie)regels

De provincie Flevoland heeft een Omgevingsvisie en een Omgevingsverordening vastgesteld. In dit hoofdstuk wordt aangegeven hoe het plan zich verhoudt tot de Omgevingsvisie, Omgevingsverordening en genomen instructiebesluit van de provincie Flevoland.

In de motivering van het plan wordt aangegeven welke onderdelen van de Provinciale Omgevingsvisie en Provinciale Omgevingsverordening van toepassing en of het plan binnen de kaders van de provincie Flevoland past.

4.2.1 Omgevingsvisie

De Omgevingsvisie FlevolandStraks geeft de langetermijnvisie van de provincie Flevoland op de toekomst van dit gebied. Het gaat over de periode tot 2030 en verder. Het geeft aan welke kansen, opgaven en uitdagingen er voor Flevoland liggen. Er zijn drie kernopgaven:

- Het Verhaal van Flevoland (fysieke omgeving);
- Krachtige Samenleving (sociaal-economische omgeving);
- Ruimte voor Initiatief (bestuurlijke omgeving).

Deze opgaven vormen de kern voor alle ontwikkelingen waar de provincie Flevoland bij betrokken is. Zowel voor de strategische opgaven uit de Omgevingsvisie, als andere vraagstukken van de provincie Flevoland. In de strategische opgaven staan de belangrijkste vraagstukken en ambities voor de toekomst beschreven. Het gaat om de volgende opgaven:

- Duurzame Energie;
- Regionale Kracht;
- Circulaire Economie;
- Landbouw: Meerdere Smaken.

4.2.2 Omgevingsverordening

Elke provincie moet een Omgevingsverordening vaststellen waarin zij instructieregels kan opnemen voor andere bestuursorganen. In hoofdstuk 7 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) staan instructieregels over de onderwerpen die in de provinciale omgevingsverordening moeten worden opgenomen. Deze instructieregels kan de provincie in haar verordening uitwerken naar direct werkende regels. De provincie kan er ook voor kiezen om de uitwerking van haar beleid met een instructieregel aan de gemeente door te leggen naar regels in het omgevingsplan.

Instructieregels kunnen ingezet worden om de omgevingswaarden uit de provinciale verordening of andere doelstellingen voor de fysieke leefomgeving te bereiken. Bij het opstellen van delen van het omgevingsplan moet worden nagegaan welke instructieregels uit de provinciale omgevingsverordening van toepassing zijn op de activiteiten in het gebied en hoe deze worden verwerkt.

In de omgevingsverordening staan de regels hoe de provincie Flevoland omgaat met de fysieke leefomgeving. Het zijn de regels die gaan over onder andere (vaar)wegen, grondwater, watersysteem, zwemwater, stilte, grondwaterbeschermingsgebieden, natuur, ontgrondingen, borden in het landelijk gebied, duurzame energie, geitenhouderijen en schaliegas.

4.2.2.1 Toetsing van het initiatief aan provinciale omgevingsverordening

Elke provincie moet een Omgevingsverordening vaststellen waarin zij instructieregels opnemen voor andere bestuursorganen. In deze verordening staan regels over hoe de provincie Flevoland omgaat met de fysieke leefomgeving. Het betreft onder meer regels over (vaar)wegen, grondwater, watersystemen, zwemwater, stiltegebieden, beschermingsgebieden, natuur, ontgrondingen, reclameborden in het landelijk gebied, duurzame energie, geitenhouderijen en schaliegas.

Voor voorliggend plan zijn de volgende instructieregels van toepassing:

Artikel 7.4 Aanwijzing vergunningvrije gevallen (ontgrondingen)

In aanvulling op artikel 16.7 van het Besluit activiteiten leefomgeving geldt het verbod uit artikel 5.1 van de Omgevingswet om zonder vergunning een ontgrondingsactiviteit te verrichten niet, voor zover het gaat om ontgrondingen ten behoeve van:

- waarbij niet meer dan 500 m² wordt ontgrond en bovendien een diepte van 3 meter beneden maaiveld niet wordt overschreden; of
- voor een waterput, reservoir, bassin, vijver, poel of een daarmee vergelijkbare voorziening, als:
- grondlagen dieper dan 3 meter onder het oorspronkelijke maaiveld ongemoeid blijven;
- niet meer dan 1.500 m³ wordt ontgraven; en
- deze voorziening niet in open verbinding staat met een oppervlaktewaterlichaam.

Ten behoeve van het bouwen, in stand houden of het slopen van een bouwwerk, waarvoor een omgevingsvergunning wordt verleend, indien bij het verlenen van deze omgevingsvergunning de ecologische belangen, archeologische belangen en de (geo)hydrologische belangen voldoende zijn afgewogen.

Artikel 7.5 Melding (Ontgrondingen)

1. Het is verboden een ontgrondingsactiviteit, bedoeld in artikel 16.7 van het Besluit activiteiten leefomgeving en artikel 7.4, te verrichten zonder dit ten minste vier weken voor het begin ervan te melden;
2. Het is verboden af te wijken van de gegevens en bescheiden die bij een melding zijn verstrekt, zonder dit ten minste vier weken voor die afwijking te melden. In aanvulling op artikel 21.1 bevat een melding gegevens en bescheiden over de kadastrale ligging van de ontgrondingslocatie;
 - a. de periode waarbinnen de ontgrondingsactiviteit wordt uitgevoerd;
 - b. een beschrijving van het doel van de ontgrondingsactiviteit;
 - c. de toestand en de functie van het terrein na het afronden van de ontgrondingsactiviteit;
 - d. de oppervlakte van het te ontgronden terreingedeelte in m²;
 - e. de beoogde maximale diepte in meter beneden maaiveld;
 - f. de huidige maaiveldhoogte in meters ten opzichte van NAP;
 - g. de opbouw van het bodemprofiel tot de grootste diepte van de voorgenomen ontgrondingsactiviteit; en
 - h. de hoeveelheid te ontgraven en af te voeren oppervlaktedelfstof in m³.
 - i. Artikel 7.5, derde lid, is van overeenkomstige toepassing als eerder verstrekte gegevens of bescheiden wijzigen;

Artikel 7.5 is niet van toepassing op een ontgrondingsactiviteit waarbij minder dan 1500 m³ wordt ontgraven.

Met dit plan worden geen graafwerkzaamheden volgesteld. Indien sprake is van een ontgrondingsactiviteit zoals benoemd in artikel 7.4, dan wordt voorafgaand aan de werkzaamheden een vergunningsaanvraag ingediend conform de gestelde eisen uit artikel 7.4.

Artikel 9.2a Geluidproductieplafonds provinciale wegen

Voor de in Bijlage XIV Lijst provinciale wegen waar geluidproductieplafonds gelden opgenomen openbare wegen in beheer bij de provincie Flevoland worden geluidproductieplafonds vastgesteld.

Paragraaf 5.6 gaat nader in op het aspect geluid. Op dit moment heeft de provincie geen gpp's vastgesteld en is de Wet geluidhinder van kracht.

Artikel 6.8 Gegevens en bescheiden: onbekende historische grondwaterverontreiniging

Gedeputeerde staten ontvangen onverwijld een afschrift van de resultaten van een voorafgaand bodemonderzoek, bedoeld in paragraaf 5.2.2 van het Besluit activiteiten leefomgeving die aan burgemeester en wethouders worden verstrekt op grond van het Besluit activiteiten leefomgeving of omgevingsplan, indien uit het voorafgaand bodemonderzoek dat plaatsvindt buiten het margegebied historische grondwaterverontreiniging blijkt dat voor één of meer verontreinigende stoffen de signaleringsparameter beoordeling grondwatersanering, bedoeld in Bijlage Vd van het Besluit kwaliteit leefomgeving, wordt overschreden.

Paragraaf 5.11 gaat nader in op de bodemkwaliteit.

Artikel 12.8 Omgevingswaarden wateroverlast binnen bebouwde kom

Voor het gebied binnen de bebouwde kom geldt een overstromingskans van ten hoogste 1/100 per jaar.

Paragraaf 5.4 gaat hier nader op in.

Artikel 14.17 Buiten windgebied

Een omgevingsplan sluit uit dat buiten windgebied nieuwe windmolens worden gerealiseerd of dat bestaande windmolens worden opgeschaald.

Artikel 15.15 Natuurnetwerk Nederland

Een omgevingsplan, voor zover het betrekking heeft op een gebied binnen of nabij het aangewezen Natuurnetwerk Nederland:

- strekt mede tot bescherming, instandhouding en ontwikkeling van de wezenlijke kenmerken en waarden van dat gebied,
- maakt alleen activiteiten mogelijk die per saldo niet leiden tot de achteruitgang van de kwaliteit en oppervlakte van het natuurnetwerk, vermindering van de samenhang tussen die gebieden of tot nadelige gevolgen voor de wezenlijke kenmerken en waarden van het natuurnetwerk.

Het plangebied is niet gelegen in de nabijheid van het NNN en derhalve is de ontwikkeling niet in strijd met deze regels. Paragraaf 5.13 gaat hier nader op in.

Artikel 17.4 Instructieregels omgevingsplan (geitenhouderijen)

1. Een omgevingsplan sluit de nieuwvestiging van geitenhouderij uit.

2. Bij omgevingsplan worden aangewezen als vrijwaringszone geitenhouderijen de gebieden bestaande uit een zone van twee kilometer van de rand van een woonkern en wordt de geometrische begrenzing daarvan vastgelegd.
3. Een omgevingsplan sluit de uitbreiding van bestaande geitenhouderijen gelegen binnen twee kilometer van de rand van een woonkern uit.
4. De gemeenteraad stelt uiterlijk voor 1 januari 2032 een omgevingsplan vast met inachtneming van de regels uit dit hoofdstuk.

In de planregels van voorliggend plan wordt de nieuwvestiging van geitenhouderijen uitgesloten.

4.2.3 Instructiebesluit Behoud test- en oefenruimte (on)bemande luchtvaartuigen MITC/NLR

Het NLR dronecentrum zal deel uitmaken van het (Nederlandse) drones ecosysteem dat het ministerie van Defensie gaat opzetten in het kader van productie- en leveringszekerheid en de "Strategische agenda Kennis Innovatie en industrie". Hierin zijn drones/intelligente systemen één van de vijf speerpunten. Het luchtruim van NLR is hiervoor essentieel. De provincie heeft 2 april 2025 het instructiebesluit t.b.v. het NLR gepubliceerd. Het doel van dit besluit is om het luchtruim van het NLR planologisch te borgen.

4.2.3.1 Toetsing van het initiatief aan Instructiebesluit Behoud test- en oefenruimte (on)bemande luchtvaartuigen MITC/NLR

In artikel 2.1 is een verbod opgenomen om ontwikkelingen planologisch mogelijk te maken, welke een beperkende werking kunnen hebben op het gebruik van de test- en oefenruimte voor onbemande luchtvaartuigen.

Het nu voorliggende bestemmingsplan maakt geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk, maar betreft een technische omzetting van de nu geldende regels naar een nieuwe regeling in het omgevingsplan. Hierdoor zijn er geen extra beperkende werking op de oefenruimte voor het NLR.

4.2.4 Conclusie toetsing aan het provinciale beleid

In het hoofdstuk 5 Gevolgen voor de fysieke leefomgeving wordt de ontwikkeling getoetst aan de relevante instructieregels.

In dit hoofdstuk wordt aangetoond op welke wijze in de voorliggende wijziging van het omgevingsplan wordt voldaan aan de relevante instructieregels van de provincie Flevoland.

4.3 Bruidsschat

4.3.1 Algemeen

Onder de Omgevingswet verhuizen regels van het Rijk naar gemeenten en waterschappen. Gemeenten en waterschappen krijgen dankzij de bruidsschat de tijd om zelf een afweging te maken hoe ze deze onderwerpen willen regelen. Bij de activiteiten die onder de Omgevingswet van rijksregels naar lokale regels verhuizen, gaat het vooral om lokale vraagstukken. Denk aan geur, horeca of lozingen van huishoudens. De gemeenten en waterschappen besluiten voortaan hoe ze die onderwerpen regelen.

Door opname van de bruidsschat in het omgevingsplan van rechtswege, wordt voorkomen dat deze (veelal noodzakelijke) regels vervallen. Zo hebben de regels uit de bruidsschat betrekking op verschillende onderwerpen zoals horeca, detailhandel, recreatie, lozingen, emissies van geluid, geur en trillingen door bedrijven en bouwen. Daarnaast bevat de bruidsschat ook regels over bouwen en gebruik, welstand, cultureel erfgoed en aanvraagvereisten.

De bruidsschat is integraal overgenomen in hoofdstuk 22 in het omgevingsplan gemeente Noordoostpolder.

4.3.2 Regels Bruidsschat en integratie Omgevingsplan

Bij het opstellen van de wijziging van het omgevingsplan voor Kraggenburg zijn de regels uit de Bruidsschat geanalyseerd. Er vond in verschillende werksessies afstemming plaats met de ketenpartners die bij een activiteit betrokken zijn en er is bekeken welke regels worden geschrapt, dan wel (gewijzigd) overgenomen. Dit heeft niet geleid tot inhoudelijke aanpassingen.

Bouwen

Met de wijziging van het omgevingsplan voor Kraggenburg wordt een deel (afdeling 22.1 en 22. 2) van de regels uit de Bruidsschat overgeheveld in de gekozen structuur van het omgevingsplan. Dit maakt onderdeel uit van het deelgebied Kraggenburg. Voor het overige deel van de gemeente blijft hoofdstuk 22 onveranderd van toepassing.

Milieu

Voor de milieubelastende activiteiten (afdeling 22.3) is besloten de regels vooralsnog in hoofdstuk 22 (Activiteiten) te laten staan. Deze regels worden op een later moment, wanneer er meer duidelijkheid is vanuit het Rijk over de instandhouding ervan, overgeheveld naar hoofdstuk 10.

4.4 Gemeentelijk beleid en regels

4.4.1 Omgevingsvisie

4.4.1.1 Algemeen

De omgevingsvisie is de routekaart naar de toekomst van Noordoostpolder, tot stand gekomen samen met inwoners die op verschillende manieren participeerden.

- De doelen tot 2050 staan beschreven in de 3 kernopgaven;
- groei en bloei van dorpen en wijken;
- vitaal landelijk gebied;
- aantrekkelijke regio.

4.4.1.2 Ambities

Kernopgave 1: Groei en bloei van dorpen en wijken

De sociale kracht is van oorsprong sterk in de Noordoostpolder. Tegelijkertijd is er een woningbehoefte, staan voorzieningen onder druk en moeten er blijvend worden gewerkt aan kansengelijkheid en perspectief voor alle inwoners. Hierom wordt ingezet op de menselijke maat: nieuwe woonbuurtjes, die zorgen voor versterking van bestaande en nieuwe voorzieningen, prettige omgangsvormen en individuele ontplooiing. Voor voorliggende ontwikkeling zijn onderstaande uitgangspunten relevant om te wegen:

- Openbare ruimte is basis voor veilige samenleving
De inrichting van de openbare ruimte is van invloed op het gedrag van inwoners. Het is de basis voor een veilige samenleving en voorwaarde voor gezonde, betrokken inwoners, met aandacht voor elkaar. Er zijn nieuwe woonbuurten met passende woningen nodig. Plekken waar nieuwe inwoners zich thuis voelen.
- Ontwikkeling woningvoorraad in kwaliteit en hoeveelheid
De gemeente kiest voor de ontwikkeling van goede (bereikbare en betaalbare) woningen voor verschillende inwoners:
 - bestaande woningen duurzaam en geschikt maken voor de verandering van het klimaat;
 - 3.300 nieuwe woningen voor de bestaande woningbehoefte;
 - minimaal 5.000 woningen voor woningzoekenden van buiten de gemeente;
 - de nieuwe woningen komen in en rond de dorpen, in Emmeloord en op vrijkomende boerenerven;
 - een goede mix van huurwoningen en koopwoningen zorgt dat verschillende inwoners samen leven en samen wonen.

Kernopgave 2: Vitaal landelijk gebied

De Noordoostpolder heeft van meet af aan ten dienste gestaan van de landbouw- en voedselproductie in de regio en het land. Tegelijkertijd spelen uitdagingen, zoals bodemdaling, stikstofopgave en duurzame energieopwekking. Hierom wordt ruimte geboden voor (agrarisch) ondernemen, passend bij een goed en duurzaam woon- en leefklimaat, een gezond bodem- en watersysteem, een vitaalkrachtige natuur, het kenmerkende landschap en een aantrekkelijk recreatie- en toerismeaanbod.

Kernopgave 3: Aantrekkelijke regio.

De Noordoostpolder biedt veel. Voor huidige en toekomstige inwoners, voor ondernemers, voor bezoekers. Hierom wordt er gewerkt aan het bieden van voorwaarden en voorzieningen om een aantrekkelijke, toekomstbestendige en unieke regio te zijn.

In de omgevingsvisie is daarnaast een uitvoeringsagenda opgenomen per deelopgave. Voor voorliggende ontwikkeling is met name kernopgave 1 relevant. De relevante deelopgaven van kernopgave 1 met de daaraan gekoppelde acties zijn als volgt:

- Vitale en gezonde inwoners
 - Voldoende aanbod voor sport en bewegen (sportvoorzieningen, recreatieve uitloopgebieden etc.);
 - Voldoende zorgvoorzieningen en zorgaanbod bieden;
 - We maken mensen bewust van hun gezondheid (bijvoorbeeld rookvrije gemeente);
 - Voldoende bescherming tegen emissies.
- Passend en toekomstbestendig woningaanbod
 - Bouwen voor doelgroepen (eigen inwoners, extra groei, beschermd wonen);
 - Bouwen in passende typen woningen;
 - Verduurzamen woningen;
 - Ruimte bieden aan initiatieven
 - Groeimogelijkheden voor ieder dorp.
- Voorzieningen zijn toegankelijk, nabij en bereikbaar
 - Herinvulling maatschappelijk vastgoed (breder dan kerkenvisie);
 - Centrale/gezamenlijke voorzieningen voor dorpen.
- Zorgen voor een goede leefomgeving
 - Een aantrekkelijke openbare ruimte met water, groen en voorzieningen (passend bij veranderingen in het klimaat en passend bij de functie van de omgeving);
 - Bij een goede leefomgeving hoort een mooi en geschikt centraal dorpsplein met ruimte voor wonen en detailhandel.

De gemeente moedigt betaalbare woningen met meer woonlagen aan in Emmeloord en mogelijk in de dorpen. De gemeente stelt daarom een visie op bouwhoogte op.

4.4.1.3 Toetsing van het initiatief aan de omgevingsvisie

In de Omgevingsvisie is Kraggenburg benoemd als één van de karakteristieke dorpen binnen het landelijke gebied van de Noordoostpolder. Met een belangrijke rol in het versterken van de leefbaarheid, het behouden van het cultuurhistorisch karakter en het faciliteren van kleinschalige woningbouw en voorzieningen. De visie zet in op:

- Behoud van kernkwaliteiten van dorpen en hun groenstructuur;
- Geleidelijke groei door inbreiding en herontwikkeling;
- Ruimte voor wonen, zorg en ontmoeting op een schaal passend bij het dorp;
- Behoud van de landschappelijke structuur van de polder, waaronder de openheid, de verkaveling en de relatie met bosgebied Voorsterbos.

De voorliggende wijziging van het omgevingsplan heeft een technisch karakter. Waarbij de bestaande planologische situatie wordt vertaald naar het nieuwe stelsel onder de Omgevingswet. Er worden geen nieuwe ontwikkelambities geïntroduceerd die afwijken van de visie. De wijziging beoogt juist het bestaande gebruik, de aanwezige functies en het huidige stedenbouwkundige beeld planologisch te borgen. Daarmee sluit de wijziging aan bij het ruimtelijk beleid van de gemeente.

De planwijziging voor Kraggenburg vertaalt deze uitgangspunten door bestaande bouw- en gebruiksmogelijkheden op een juridisch-systematische wijze onder te brengen in het omgevingsplan. Daarmee wordt een eenduidige en actuele juridische situatie gecreëerd. Dit past binnen de lijn van de visie en draagt bij aan de uitvoerbaarheid van gemeentelijk beleid.

4.4.2 Specifiek beleid gemeente

Bij de beoordeling van deze wijziging van het omgevingsplan is aansluiting gezocht bij het integrale gemeentelijk beleid van de gemeente Noordoostpolder. Daarnaast beschikt de gemeente over meerdere beleidsdocumenten met een thematisch of sectoraal karakter, zoals beleidsregels voor functieverandering, detailhandel, duurzaamheid of erfinrichting. De onderhavige wijziging van het omgevingsplan betreft echter een consoliderende planherziening, waarbij de bestaande planologische situatie voor de kern Kraggenburg één op één wordt vertaald naar het nieuwe stelsel onder de Omgevingswet. Er worden geen nieuwe bouwmogelijkheden, functies of afwijkingen van het bestaande beleid geïntroduceerd.

Gelet op het consoliderende karakter van de wijziging en het feit dat geen nieuwe functies of bouwrechten worden toegevoegd, is het niet noodzakelijk om specifiek gemeentelijk sectoraal beleid afzonderlijk te benoemen of inhoudelijk te betrekken bij de motivering. De beoordeling op hoofdlijnen aan de hand van de Omgevingsvisie is in dit geval voldoende voor een evenwichtige motivering van de wijziging van het omgevingsplan.

4.4.3 Verordening fysieke leefomgeving

In 2023 stelde de gemeenteraad een Verordening fysieke leefomgeving (VFL) vast voor de onderdelen uit de gemeentelijke verordeningen. Deze blijft in de periode tot en met 2032 naast het omgevingsplan gelden. De regels uit de VFL worden na 2032 als wijziging van het omgevingsplan voor het gehele gemeentelijk grondgebied opgenomen in het omgevingsplan.

In artikel 3.3.1, onder 2 is een verbodsbepaling voor lozing van hemelwater op het riool opgenomen. Na vaststelling van de VFL geldt dit verbod in de gebieden die daarvoor zijn aangewezen in het omgevingsplan. Deze gebieden waren nog niet aangewezen in het omgevingsplan. Met deze wijziging van het omgevingsplan wordt de omissie hersteld. In hoofdstuk 4 'Aanwijzingen in de fysieke leefomgeving' wordt deze aanwijzing 'Hemelwater en grondwater afvoer' opgenomen. Paragraaf 7.4 Water gaat nader in op deze wijziging.

5. Gevolgen voor de fysieke leefomgeving

Met de Omgevingswet komen alle aspecten van de fysieke leefomgeving samen. Dit hoofdstuk bevat een beschrijving van de verschillende aspecten van de fysieke leefomgeving en de mogelijke gevolgen daarop door de wijziging. In dit hoofdstuk wordt beschreven op welke wijze bij de activiteit rekening is gehouden met diverse aspecten van de fysieke leefomgeving en de evenwichtige toedeling van functies aan locaties. De aspecten sluiten aan op en dekken de onderdelen zoals genoemd in artikel 1.2 Omgevingswet.

De volgende thema's komen aan bod:

- Dienstenrichtlijn;
- Ladder van duurzame verstedelijking;
- Gezondheid;
- Water;
- Verkeersgeneratie, -afwikkeling & (fiets)parkeren;
- Geluid;
- Luchtkwaliteit;
- Geur;
- Trilling;
- Omgevingsveiligheid;
- Hinder wind, licht en (slag)schaduw;
- Bodem;
- Archeologie, cultuurhistorie en erfgoed;
- Flora en Fauna (waaronder stikstof);
- Duurzaamheid en Klimaatadaptatie;
- M.e.r. beoordeling – Milieueffectrapportage.

5.1 Dienstenrichtlijn

5.1.1 Algemeen

Met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties dient het omgevingsplan te voldoen aan artikel 14, aanhef en onder 5. van Richtlijn nr. 2006/123/EG van het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie van 12 december 2006 betreffende de diensten op de interne markt (PbEU 2006, L 376).

De Dienstenrichtlijn heeft betrekking op dienstverleners, wat verwijst naar natuurlijke personen of rechtspersonen die diensten aanbieden in de uitoefening van een economische activiteit. Het kan gaan om diverse soorten diensten, zoals zakelijke dienstverlening, toerisme, bouw, detailhandel, enzovoort.

Artikel 14 van de Dienstenrichtlijn bevat specifieke bepalingen met betrekking tot regels in omgevingsplannen. Onder artikel 14, aanhef en onder 5, wordt gesteld dat omgevingsplannen geen specifieke regels hoeven op te nemen die gericht zijn op dienstverleners.

5.1.2 Doorwerking in het omgevingsplan

Met deze wijziging van het omgevingsplan worden diensten mogelijk gemaakt. In de planregels die met deze wijziging worden doorgevoerd, is rekening gehouden met de Dienstenrichtlijn.

5.2 Ladder voor duurzame verstedelijking

5.2.1 Algemeen

Onder de Omgevingswet is in artikel 5.129g van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) de verplichting opgenomen om in het geval van nieuwe stedelijke ontwikkeling in de toelichting een onderbouwing op te nemen van nut en noodzaak van de nieuwe stedelijke ruimtevrage en de ruimtelijke inpassing met het oog op het belang van zorgvuldig ruimtegebruik en het tegengaan van leegstand. Hierbij wordt uitgegaan van de 'ladder voor duurzame verstedelijking'.

Indien een stedelijke ontwikkeling bestaat uit de ontwikkeling of uitbreiding van een bedrijventerrein, een zeehaventerrein, een woningbouwlocatie, kantoren, een detailhandelvoorziening of een andere stedelijke voorziening én die voldoende substantieel is, wordt met het oog op het belang van zorgvuldig ruimtegebruik en het tegengaan van leegstand rekening gehouden met de behoefte aan die stedelijke ontwikkeling. Artikel 5.129g Bkl legt hiervoor geen grens vast. Volgens vaste jurisprudentie is sprake van een stedelijke ontwikkeling van 'substantiële omvang' bij het planologisch toevoegen van:

- 12 of meer woningen of;
- meer dan 500 m² bvo (bruto vloeroppervlak) voorzieningen of;
- een functiewijziging groter dan 500 m².

Daarnaast volgt uit artikel 5.129g lid 4 Bkl dat als wordt voorzien in een dienst als bedoeld in artikel 1 van de Dienstenwet én de beoordeling van de behoefte aan een stedelijke ontwikkeling betrekking heeft op de economische behoefte, de marktvraag of de mogelijke of actuele economische gevolgen van die vestiging, de behoeftebeoordeling alleen tot doel heeft om na te gaan of de vestiging van een dienst in overeenstemming is met een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

5.2.2 Doorwerking in het omgevingsplan

Met deze wijziging van het Omgevingsplan worden ontwikkelmogelijkheden in Kraggenburg toegestaan. Deze omgevingsplanactiviteiten kunnen worden beschouwd als stedelijke ontwikkeling. Het betreffen echter geen nieuwe stedelijke ontwikkelingen, zoals bedoeld in artikel 5.129g van het Bkl.

Ook worden omgevingsplanactiviteiten toegestaan waarvoor een omgevingsvergunning vereist is. Op basis van artikel 5.129g lid 3 sub a Bkl worden deze omgevingsplanactiviteiten nog niet aangemerkt als nieuwe stedelijke ontwikkeling.

5.3 Gezondheid

5.3.1 Algemeen

Conform artikel 1.3 sub a Omgevingswet is het bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit een belangrijk maatschappelijk doel van de Omgevingswet. De aspecten veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit hangen nauw met elkaar samen.

Afdeling 2.2 van het Bkl gaat over de omgevingswaarden beschermen van de gezondheid en het milieu. Milieueisen worden gesteld om de kwaliteit van het milieu te beschermen. Met het beschermen van de kwaliteit van milieu wordt tevens de gezonde leefomgeving beschermd.

Bevorderen van gezondheid

De gemeente Noordoostpolder kan naast gezondheidsbescherming ook het belang gezondheidsbevordering meewegen. De fysieke leefomgeving kan positieve gezondheidseffecten hebben als deze uitnodigt tot gezond gedrag en mensen stimuleert tot meer bewegen, gezonder eten en elkaar ontmoeten.

De gemeente Noordoostpolder geeft in haar Omgevingsvisie aan dat gezondheid een belangrijk uitgangspunt is bij nieuwe ontwikkelingen. Met aandacht voor onder meer leefkwaliteit, verblijfskwaliteit en voorkomen van gezondheidsrisico's.

5.3.2 Doorwerking in het omgevingsplan

Gelet op het karakter van de planwijziging is een verdiepende gezondheidsanalyse niet noodzakelijk. Er is geen sprake van nieuwe ontwikkelingen die tot een toename van gezondheidsrisico's kunnen leiden of die een aanvullende afweging onder het voorzorgsbeginsel vereisen.

5.4 Water

5.4.1 Algemeen

De belangrijkste consequentie van de Omgevingswet voor het (stedelijk) waterbeheer is dat de beleidsvrijheid van gemeenten en waterschappen verder toeneemt. Als gevolg van deregulering gaat een deel van de nationale regelgeving via de zogenaamde Bruidsschat Omgevingswet naar gemeenten en waterschappen. Het gaat daarbij onder andere om de regels voor lozingen in de riolering, op of in de bodem en op het oppervlaktewater en het aansluiten op de riolering. Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet worden deze regels van rechtswege onderdeel van het gemeentelijk omgevingsplan (lozingen bodem en riolering en aansluiten riolering) en de Waterschapsverordening (lozingen oppervlaktewater).

Het watertoetsproces dat sinds november 2003 wettelijk verplicht is door de verankering in het Besluit op de ruimtelijke ordening, komt onder de Omgevingswet terug als 'Weging van het waterbelang'. Op basis van artikel 2.2 houden bestuursorganen rekening met elkaars taken en bevoegdheden en zorgen voor afstemming en samenwerking hierover. De wettelijke basis van de weging van het waterbelang ligt in het Besluit Kwaliteit Leefomgeving. Artikel 5.37 regelt dat bevoegd gezag bij ruimtelijke ontwikkelingen waterbelangen meewegen bij besluitvorming. De weging van het waterbelang is een proces dat ervoor zorgt dat bij alle ruimtelijke plannen de waterhuishouding voldoende toekomstbestendig is ingericht en alle waterbelangen gewogen worden. In de waterparagraaf van het ruimtelijk plan staat hoe er binnen het plan omgegaan wordt met de waterhuishouding. Uit de waterparagraaf blijkt de betrokkenheid van de waterbeheerder in het planproces en de wijze waarop het wateradvies van de waterbeheerder is meegenomen in de uitwerking van het plan. In deze afweging worden de gevolgen van het plan voor het beheer van het watersysteem aangegeven en de benodigde maatregelen bepaald voor een toekomstbestendige waterhuishouding, waarin onder andere aspecten als waterveiligheid, waterkwantiteit en waterkwaliteit geborgd zijn. Voor de weging van het waterbelang zijn drie beleidsthema's van toepassing: Waterveiligheid, Voldoende water en Schoon water.

Wet- en regelgeving en beleid water

De belangrijkste wet- en regelgeving en beleid op het gebied van water is hier opgenomen.

KRW

De Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) heeft als doelstelling het bereiken van een goede ecologische en chemische toestand voor alle oppervlaktewaterlichamen en het beschermen en herstellen van alle grondwaterlichamen (verbinding infiltratie- en kwelgebieden). Door de inrichting van watergangen af te stemmen op de ecologie kan de ecologische toestand verbeterd worden. De KRW heeft het streven om emissies naar oppervlakte- en grondwater terug te dringen. Daarnaast zal de onttrekking van grondwater in evenwicht worden gebracht met de aanvulling van het grondwater.

Waterbeleid voor de 21e eeuw

De Commissie Waterbeheer 21ste eeuw heeft advies uitgebracht over het toekomstige waterbeleid in Nederland. Een andere aanpak in het licht van verwachte ontwikkelingen inzake zeespiegelstijging, toenemende neerslag en rivierwaterafvoer en verdergaande bodemdaling is noodzakelijk. De adviezen van de commissie staan in het rapport Anders omgaan met water, Waterbeleid

voor de 21ste eeuw (WB21). De kern van het rapport WB21 is dat water de ruimte moet krijgen, voordat het die ruimte zelf neemt. In het Waterbeleid voor de 21e eeuw zijn twee principes (drietrapsstrategieën) voor duurzaam waterbeheer geïntroduceerd:

- vasthouden, bergen en afvoeren;
- schoonhouden, scheiden en zuiveren.

Omgevingswet

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Met de implementatie van de Omgevingswet verandert de wet- en regelgeving voor ruimtelijke projecten. De wet vervangt vele wetten en gaat uit van een integrale benadering van alle aspecten van de fysieke leefomgeving, zoals ruimtelijke ordening, milieukwaliteit, natuur, bodem én water. Voor de Omgevingswet stellen provincies en gemeenten omgevingsvisies en omgevingsplannen op. Alle ambities en keuzes over het beheer, beschermen en benutten van de leefomgeving staan hierin. Belangrijk onderdeel van het ruimtelijk proces is de participatie van alle belanghebbenden. Omgevingsvisies en omgevingsplannen komen in de plaats van de bestaande structuurvisies en bestemmingsplannen. Uiterlijk in 2032 dienen alle bestaande plannen vervangen te zijn.

Water is een essentieel onderdeel van onze leefomgeving. Belangrijke opgaven zijn het voorkomen en beperken van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste. Zeker in samenhang met het beschermen en verbeteren van de waterkwaliteit. De Omgevingswet beschrijft wat onder het beheer van een watersysteem valt. Het beheer is gericht op:

- het voorkomen en waar nodig beperken van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste, in samenhang met;
- het beschermen en verbeteren van de chemische en ecologische kwaliteit van die watersystemen en;
- de vervulling van de aan die watersystemen toegekende maatschappelijke functies'.

Het waterschap neemt regels over waterstaatswerken op in de Waterschapsverordening. Hierin is aangegeven wat wel en niet mag bij waterkeringen en wateren, de zogenaamde waterstaatswerken, en staan regels over het beheer en onderhoud. Vanaf januari 2024 heeft deze de Keur en de Algemene regels bij de Keur vervangen.

Waterwet

De Waterwet stelt integraal waterbeheer op basis van de 'watersysteembenadering' centraal. De verantwoordelijkheden in het oppervlaktewater- en grondwaterbeheer van Rijk, provincie, waterschappen en gemeenten zijn in de Waterwet helderder vastgelegd. De

Waterwet is nagenoeg geheel opgegaan in de Omgevingswet. De bepalingen rondom het huidige deltaprogramma en de financiële bepalingen over de verontreinigingsheffing en de provinciale grondwaterheffing gaan later over naar de Omgevingswet.

Programma's Water en Ruimte

In een programma leggen het Rijk, provincies, waterschappen en gemeenten maatregelen vast om de gewenste kwaliteit van de fysieke leefomgeving te bereiken. Het onderwerp 'ruimtelijke ontwikkelingen in relatie tot water' is daarbij een belangrijk onderdeel. Centraal hierin staat het werken aan schoon, veilig en voldoende water, dat klimaatadaptief en toekomstbestendig is. Ook is er aandacht voor de raakvlakken van water met andere sectoren. Daarnaast zijn allerlei functies afhankelijk van water, zoals de natuur, de landbouw en de scheepvaart. Programma's zijn, in tegenstelling tot omgevingsvisies, meer gericht op uitvoering op korte termijn. En waar in de omgevingsvisie vooral een integrale benadering van belang is, richten programma's zich vaak op slechts één of een paar onderdelen van de fysieke leefomgeving. De vastgestelde maatregelen in programma's zijn een uitwerking van het globale beleid dat in omgevingsvisies over water en ruimte is opgenomen.

Er zijn een aantal verplichte programma's waarin maatregelen over ruimtelijke ontwikkelingen in relatie tot water kunnen staan:

- Nationaal waterprogramma (Rijk) – gericht op het beheer van rijkswateren
- Regionaal waterprogramma (provincie) – gericht op regionale oppervlaktewaterlichamen, grondwaterlichamen en waterwinlocaties
- Waterbeheerprogramma (waterschap) – gericht op de watersystemen in beheer bij het waterschap

Watervisie en Waterbeheerprogramma Waterschap Zuiderzeeland

De Watervisie verbindt waterthema's en maatschappelijke opgaven. Voor een gezonde en duurzame ontwikkeling van het gebied is het nodig om het natuurlijke systeem (bodem en water) en de ruimtelijke en economische ontwikkelingen met elkaar te verbinden in een gezamenlijke aanpak. Niet met maakbaarheid als vertrekpunt, maar toekomstbestendigheid. Het Waterbeheerprogramma 2022-2027 bevat de strategische en tactische doelen voor de komende planperiode en beschrijft op hoofdlijnen welke maatregelen het waterschap neemt om deze doelen te behalen. Het beheergebied wordt waterrobuust en klimaatbestendig ingericht. Investerings in het watersysteem zorgen dat er ook in de toekomst voldoende water is bij langdurige droogte én voldoende bescherming bij hoogwater.

Stedelijk Waterplan Noordoostpolder

De watervisie van de gemeente Noordoostpolder is opgenomen in het Stedelijk Waterplan Noordoostpolder (april 2006). Als aanvulling op het Stedelijk waterplan is in 2011 door het waterschap Zuiderzeeland en de gemeente Noordoostpolder een bestuurlijke "Maatwerkovereenkomst stedelijk water" ondertekend. Door ondertekening van deze bestuursovereenkomst zijn tussen de waterbeheerder en de gemeente afspraken gemaakt over de invulling van de gezamenlijke taakuitoefening voor het beheer en onderhoud van het stedelijk water. De beoogde doelen op strategisch, tactisch en operationeel niveau ten aanzien van het stedelijk water zijn daardoor beter verankerd.

Verdere actualisatie met het oog op onder andere de klimaatadaptatie is verwerkt in het gezamenlijk met het Waterschap Zuiderzeeland opgestelde Watertakenplan Noordoostpolder 2019-2024.

Op grond van o.m. de *Waterwet* is voor gemeenten, naast het inzamelen en transporteren van vrijkomend stedelijk afvalwater een formele taak weggelegd voor het afvoeren van overtollig regenwater. In zoverre het inzamelen en transporteren van relatief schoon regenwater buiten de afvalwaterstroom doelmatig kan worden uitgevoerd, vindt deze gescheiden van de afvoer van het

5.4.2 Doorwerking in het omgevingsplan

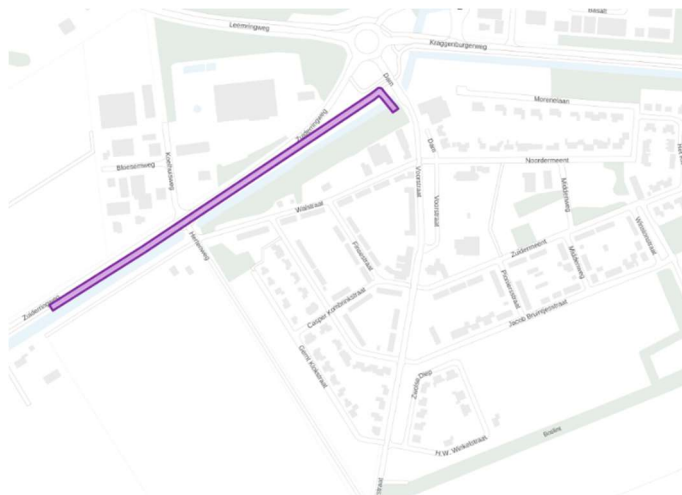
Verordening fysieke leefomgeving (VFL)

Met de voorliggende wijziging is in hoofdstuk 4 van het omgevingsplan 'Aanwijzingen in de fysieke leefomgeving' het gebied aan de regel 'Hemelwater en grondwater afvoer' toegevoegd. Deze regel geldt voor het hele gebied van de gemeente Noordoostpolder waar een vuilwaterriool is, wordt aangelegd, of wordt aangepast naar een gescheiden systeem voor vuilwater en regenwater.

Activiteiten- en beperkingengebieden

Het volgende gebied is aangemaakt: belemmeringszone rioolpersleiding – aanwijzing. Dit gebied is aangewezen als belemmeringszone rioolpersleiding. Met aan weerszijden een zone van 5 m. Deze locatie is in de kenmerken gekoppeld aan de regels in paragrafen 9.1, 9.2, 9.3, 9.4, 9.5, 9.6 en 9.9- algemeen en 9.9 - *Beoordelingskader leiding pers-riool*

- Bomen en planten verwijderen
- Bomen en planten aanbrengen
- Grondactiviteiten uitvoeren (zonder opp norm)
- Aanbrengen oppervlakteverhardingen
- Aanbrengen of afgraven van wateren



5.5 Verkeersgeneratie, -afwikkeling & (fiets)parkeren

5.5.1 Algemeen

In paragraaf 5.1.7 van het Bkl zijn diverse onderwerpen benoemd waarvoor de staat en werking moet worden behoed. Het gaat hier om onderwerpen die zien op landsverdediging en nationale veiligheid, de elektriciteitsvoorziening, rijksvaarwegen, apparatuur voor de burgerluchtvaart en landelijke fiets- en wandelroutes. Ook kunnen woningbouwcategorieën worden aangewezen. Dit is mogelijk indien de wijziging van het omgevingsplan bouwactiviteiten toelaat die kostenverhaalplichtig zijn (zie ook paragraaf 4.6 van dit Handboek, hier wordt ingegaan op het onderdeel kostenverhaal in het omgevingsplan).

Uit artikel 6.162 Bkl blijkt dat als een omgevingsplan voorziet in nieuwe ontwikkelingen met gevolgen voor de inrichting van de openbare buitenruimte, dan wordt in het omgevingsplan rekening gehouden met het belang van het bevorderen van de toegankelijkheid van die openbare buitenruimte voor personen met een functiebeperking.

5.5.2 Doorwerking omgevingsplan

Met het wijzigen van het omgevingsplan verandert de bestaande verkeerssituatie niet. Er worden geen extra wegen, extra parkeerplaatsen of dergelijke mogelijk gemaakt. Ruimtelijk gezien verandert de verkeer- en parkeerstructuur niet. De ontsluitingswegen en parkeerterreinen hebben een passende gebruiksactiviteit in hoofdstuk 6 gekregen.

De regeling uit het Parapluplan Parkeren is overgenomen in de wijziging van het omgevingsplan waarmee wordt aangesloten op het gemeentelijk parkeerbeleid. Deze is als extra toetsingskader opgenomen binnen vergunningplichtige activiteiten.

5.6 Geluid

5.6.1 Algemeen

Veel functies in de fysieke leefomgeving hebben te maken met geluid. Ze maken geluid of ze worden eraan blootgesteld. De regels over geluid gaan over het beheersen van geluid door wegen, spoorwegen en industrieterreinen en de bescherming van geluidgevoelige gebouwen en andere gebouwen en plekken. Ook zijn direct werkende regels in het omgevingsplan opgenomen. Dit zijn de regels voor het bepalen en beoordelen van geluid door een toegelaten activiteit.

In het kader van het beschermen van de gezondheid en het milieu (artikel 2.1, lid 3, onder b en c Ow) stelt het Bkl regels voor het beheersen van geluid door wegen, spoorwegen en industrieterreinen en de bescherming van geluidgevoelige gebouwen en andere gebouwen en plekken (afdeling 3.5 Bkl). De wetgever maakt onderscheid tussen geluidbronnen met een geluidproductieplafond als omgevingswaarde (gpp) en bronnen met een basisgeluidemissie (bge). Geluid afkomstig van wegen, spoorwegen en industrieterreinen heeft invloed op de omgeving.

Het bevoegd gezag beoordeelt geluid van deze bronnen bij geluidgevoelige gebouwen (artikel 3.20 Bkl). Voor een aantal geluidgevoelige gebouwen (artikel 3.20 Bkl) en stiltegebieden (artikel 7.11 Bkl) gelden specifieke regels. In de aanwijzing van geluidgevoelige gebouwen is de functie (zoals wonen, onderwijs of zorg) bepalend (artikel 3.20 Bkl). Voor andere gebouwen of locaties bepaalt de gemeente zelf de mate van bescherming tegen geluid. Dat doet de gemeente vanuit haar taak 'evenwichtige toedeling van functies aan locaties'.

Geluidsgevoelige gebouwen

De geluidsgevoelige gebouwen worden aangewezen in artikel 3.20 Bkl. Het betreft gebouwen, waaronder een gebouw of een gedeelte van een gebouw dat een woonfunctie heeft. De geluidsnormen hebben betrekking op het geluid op de gevel van een geluidsgevoelig gebouw en hebben primair als doel het beschermen van de gezondheid door het stellen van eisen aan het geluid op en rond woningen, waar mensen langdurig verblijven en slapen. Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen de voorgevel, zijgevel en achtergevel.

Ter bescherming van de gezondheid zijn voor het aspect geluid instructieregels opgenomen in paragraaf 5.1.4.2 Bkl. Het omgevingsplan bevat op grond van en in overeenstemming met instructieregels waarden voor geluid (immissienormen) die leiden tot een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

5.6.2 Doorwerking in het omgevingsplan

Met het besluit tot wijzigen van het Omgevingsplan gemeente Noordoostpolder voor de Kraggenburg worden geen nieuwe geluidgevoelige gebouwen of milieubelastende activiteiten binnen de geluidaandachtsgebieden mogelijk gemaakt. Evenmin maakt deze wijziging de aanleg van een nieuwe weg of aanpassingen aan bestaande wegen mogelijk. De wijziging van het omgevingsplan is namelijk conserverend van aard. In deze motivering is daarom geen afweging van de geluidbelasting ter hoogte van geluidgevoelige gebouwen opgenomen, zoals beschreven in paragraaf 5.1.4.2a van het Bkl.

Met deze wijziging van het Omgevingsplan gemeente Noordoostpolder worden milieubelastende activiteiten toegestaan, die op grond van het tijdelijke deel van dit omgevingsplan ook mochten plaatsvinden. Op de geluidbelasting door deze milieubelastende activiteiten die binnen het toepassingsbereik vallen, blijft paragraaf 22.3.4.2 van het Omgevingsplan gemeente Noordoostpolder van toepassing.

De grenswaarden die in artikel 22.63 voor de geluidbelasting van deze milieubelastende activiteiten van toepassing zijn, sluiten aan bij het beschermingsniveau dat voor Kraggenbrug passend is.

De beschermingswaardigheid van de geluidgevoelige gebouwen binnen het deelgebied maken het niet nodig dat gebruik moet worden gemaakt van de mogelijkheden die de artikelen 5.65 tot en met 5.73 van het Bkl worden geboden. Daarom heeft de gemeente Noordoostpolder om de geluidbelasting door de milieubelastende activiteiten binnen het deelgebied Kraggenburg te reguleren, paragraaf 22.3.4.2 van het tijdelijke deel van het omgevingsplan gemeente Noordoostpolder in stand gelaten.

5.7 Luchtkwaliteit

5.7.1 Algemeen

Op grond van de artikelen 5.50 en 5.51 van het Bkl zijn de daarin opgenomen omgevingswaarden voor de kwaliteit van de buitenlucht van toepassing op die gevallen waarin op grond van het omgevingsplan de aanleg van een autoweg een autosnelweg of een tunnelbuis voor het wegverkeer mogelijk wordt gemaakt. Ook als de gemeente in kwestie deel uitmaakt van één van de aangewezen agglomeraties, moeten bij het vaststellen van de wijziging van het omgevingsplan de omgevingswaarden voor de kwaliteit van de buitenlucht in acht worden genomen.

5.7.2 Doorwerking in het omgevingsplan

De gemeente Noordoostpolder is niet aangewezen als een agglomeratie, zoals bedoeld in het Bkl. Met de wijziging van het omgevingsplan voor het deelgebied Kraggenburg wordt evenmin een tunnel voor het wegverkeer mogelijk gemaakt. Daarom is deze instructieregel niet op deze wijziging van het omgevingsplan van toepassing. Op de milieubelastende activiteiten die emissies naar de lucht met zich meebrengen, is paragraaf 5.4.4 van het Bal van toepassing. In de wijziging van het omgevingsplan voor het deelgebied Kraggenburg worden geen maatwerkregels op gebied van de luchtkwaliteit opgenomen.

5.8 Geur

5.8.1 Algemeen

De kwaliteit van de fysieke leefomgeving kan worden beïnvloed door de geuruitstoot die samenhangt met activiteiten die in of om het plangebied zijn toegestaan. In het omgevingsplan moet daarom rekening worden gehouden met de geurbelasting die door activiteiten binnen en buiten het deelplangebied, ter hoogte van geurgevoelige gebouwen binnen en buiten het deelplangebied optreedt. In hoofdstuk 5 van het Besluit kwaliteit leefomgeving is een instructieregel opgenomen, op grond waarvan in het omgevingsplan regels moeten worden opgenomen die nodig zijn om ervoor te zorgen dat het geurhinderniveau binnen het plangebied aanvaardbaar is. In deze instructieregel zijn voor dat doel aanwijzingen opgenomen waaraan de regels voor waterzuiveringsinstallaties en het houden van landbouwhuisdieren moeten voldoen. Voor het overige is het aan de gemeente gelaten of en welke aanvullende regels nodig zijn om de geurbelasting door overige activiteiten in het plangebied aanvaardbaar te laten zijn.

5.8.2 Doorwerking omgevingsplan

In het deelgebied zijn geen agrarische activiteiten toegestaan. Evenmin is in dit deelplangebied een waterzuiveringstechnisch werk in bedrijf. Om deze redenen is in deze wijziging van het omgevingsplan geen uitwerking gegeven aan dit deel van de instructieregels uit hoofdstuk 5 van het Bkl.

5.9 Trilling

5.9.1 Algemeen

Op grond van artikel 5.83 van het Bkl moet bij het wijzigen van het omgevingsplan rekening worden gehouden met trillingen door activiteiten in trillingsgevoelige ruimten van trillingsgevoelige gebouwen. Het plan moet erin voorzien dat deze trillingen aanvaardbaar zijn. Het toepassingsbereik van deze instructieregel omvat alle activiteiten die met het omgevingsplan zijn toegestaan, met uitzondering van de activiteit wonen. In artikel 5.86 van het Bkl is aangegeven dat hieraan wordt voldaan als aan het omgevingsplan standaardwaarden voor continue trillingen en herhaald voorkomende trillingen worden verbonden.

5.9.2 Doorwerking Omgevingsplan

In artikel 22.91 van het omgevingsplan gemeente Noordoostpolder zijn de bedoelde standaardwaarden voor continue trillingen opgenomen. Met de wijziging van het omgevingsplan zijn daarom aanvullend hierop standaardwaarden voor herhaald voorkomende trillingen, in overeenstemming met artikel 5.78a van het Bkl aan het omgevingsplan verbonden.

5.10 Omgevingsveiligheid

5.10.1 Algemeen

Het waarborgen van de veiligheid is één van de thema's die op grond van artikel 2.1 (lid 3) van de Omgevingswet deel uitmaken van de fysieke leefomgeving. Met het omgevingsplan gemeente Noordoostpolder moet worden bijgedragen aan de doelen van de Omgevingswet en moet het omgevingsplan dus ook voldoende waarborgen voor de veiligheid bieden. In paragraaf 5.1.2 van het Bkl zijn instructieregels opgenomen met de minimale vereisten voor de uitwerking van dit thema in de motivering van de wijziging en regels van het omgevingsplan. In de artikelen 5.3 tot en met 5.35 van de instructieregels wordt vervolgens ingegaan op de uitwerking die voor het subthema externe veiligheid rond risicobronnen als het basisnet, hoge druk aardgasleidingen, vuurwerkopslagen, ontplofbare stoffen en Seveso-activiteiten in het omgevingsplan moet worden opgenomen. Hiervoor geldt dat op grond van de instructieregel de norm voor het plaatsgebonden risico in acht moet worden genomen en geldt daarnaast een motiveringsplicht voor het mogelijk maken van beperkt kwetsbare, kwetsbare of zeer kwetsbare gebouwen (en locaties) binnen het aandachtsgebieden of risicozones rond dergelijke bronnen.

Behalve door het werken met, opslaan van of vervoeren van gevaarlijke stoffen, kunnen ook andere activiteiten binnen of buiten het deelplangebied in kwestie aanleiding geven tot branden, rampen of crises. In de Handreiking Bouwstenen Fysieke Veiligheid in het Omgevingsplan van Brandweer Nederland zijn hiervoor de volgende thema's aangewezen:

- bluswater en bereikbaarheid;
- natuurbranden;
- windturbines;
- overstroming en klimaatadaptatie;
- evenementen;
- het gebruik van gebouwen en;
- rookoverlast.

Bij het opstellen van de wijziging van het omgevingsplan wordt aangesloten bij de uitwerking volgens de Handreiking Bouwstenen Fysieke Veiligheid in het Omgevingsplan.

5.10.2 Doorwerking omgevingsplan

De wijziging van het omgevingsplan gemeente Noordoostpolder voor het deelgebied Kraggenburg is conserverend in de zin dat hiermee alleen de bestaande activiteiten mogelijk worden gemaakt. Onder deze activiteiten bevinden zich geen risicodragende bronnen.

Het deelgebied wordt niet beïnvloed door omliggende risicodragende bronnen.

5.11 Bodem

5.11.1 Algemeen

Op grond van de instructieregels uit paragraaf 5.1.4.5 van het Bkl moeten er in het omgevingsplan regels worden opgenomen die eisen stellen aan de kwaliteit van de bodem waaraan moet worden voldaan, om bouwactiviteiten op een bodemgevoelige locatie toe te kunnen staan. Een omgevingsplan kan deze bouwactiviteit toestaan als op een locatie deze grenswaarden worden overschreden, als daarbij wordt voorgeschreven dat sanerende of andere beschermende maatregelen getroffen worden. Daarnaast moet in het omgevingsplan op zijn minst een meldingsplicht worden ingesteld voor het bouwen van een bodemgevoelig gebouw op een bodemgevoelige locatie. Ook moeten er regels in het omgevingsplan worden opgenomen die het in stand houden van de sanerings- en andere beschermende maatregelen borgen.

Naast regels over het bouwen van een bodemgevoelig gebouw, moeten er op grond van de instructieregels regels aan het plan worden verbonden over het op of in de grond brengen van grond en baggerspecie. Zo kan er in het omgevingsplan een zogenaamd bodembeheergebied worden aangewezen en moet in het omgevingsplan de landbodem worden ingedeeld in bodemfunctieklassen.

5.11.2 Doorwerking omgevingsplan

In artikel 7.31 zijn de grenswaarden voor de toelaatbare kwaliteit van de bodem vastgesteld. Daarbij sluit de gemeente Noordoostpolder aan bij de interventiewaarden, die als bijlage IIa bij het Bal zijn opgenomen.

Aanvullend op het vaststellen van de grenswaarden voor de toelaatbare kwaliteit van de bodem, is in het omgevingsplan het bouwen van een bodemgevoelig gebouw vergunningplichtig gemaakt. Deze vergunningsplicht is opgenomen in de paragrafen 7.3.1 en 7.4.2 van het omgevingsplan.

5.12 Archeologie, cultuurhistorie en cultureel erfgoed

5.12.1 Algemeen

De instructieregels van het Rijk over cultureel erfgoed staan in artikel 5.130 van het Bkl. In artikel 5.130 staat dat in een omgevingsplan rekening moet worden gehouden met het belang van het behoud van cultureel erfgoed, met inbegrip van bekende of aantoonbaar te verwachten archeologische monumenten. Met het oog hierop worden er in ieder geval regels gesteld ter bescherming van daarvoor in aanmerking komend cultureel erfgoed, waarbij rekening wordt gehouden met de volgende beginselen:

- a. het voorkomen van ontsiering, beschadiging of sloop van op grond van het omgevingsplan beschermde monumenten en archeologische monumenten;
- b. het voorkomen van verplaatsing van op grond van het omgevingsplan beschermde monumenten of een deel daarvan, tenzij dit dringend is vereist voor het behoud van die monumenten;
- c. het bevorderen van het gebruik van monumenten, zo nodig door wijziging van die monumenten, rekening houdend met de monumentale waarden;

- d. het voorkomen van aantasting van:
 1. de omgeving van rijksmonumenten, voorbeschermde rijksmonumenten en monumenten die op grond van het omgevingsplan zijn beschermd, voor zover die monumenten door die aantasting worden ontsierd of beschadigd; en
 2. het karakter van in het omgevingsplan beschermde stads- of dorpsgezichten of beschermde cultuurlandschappen door de sloop van bestaande gebouwen, de bouw van nieuwe gebouwen of andere belangrijke veranderingen; en
- e. het conserveren en in stand houden van archeologische monumenten, bij voorkeur in situ.

In Noordoostpolder is cultureel erfgoed aanwezig. Het gaat om:

- a. rijks, provinciale en gemeentelijke monumenten en karakteristieke panden;
- b. de omgeving van de monumenten onder a.;
- c. het beschermde dorpsgezicht;
- d. archeologische monumenten (gemeentelijke archeologische monumenten en de archeologische verwachtingswaarden).
- e. Unesco werelderfgoed.

5.12.2 Archeologie

In het belang van de archeologische monumentenzorg kunnen in een omgevingsplan ook regels worden gesteld over eisen aan onderzoek naar de archeologische waarde van een locatie of aan de wijze van het verrichten van opgravingen of archeologische begeleiding van andere activiteiten die tot bodemverstoring leiden en gevallen worden aangewezen waarin kan worden afgezien van onderzoek naar de archeologische waarde van een locatie of het opleggen van plichten met die strekking.

In Kraggenburg zijn regels gesteld binnen een archeologisch waardevol gebied over het verrichten van archeologisch onderzoek. De aanwijzing is te vinden in hoofdstuk 4 van het omgevingsplan.

5.12.3 Rijks- provinciale en gemeentelijke monumenten

Een rijksmonument is een zaak die van algemeen landelijk belang is wegens de schoonheid, de betekenis voor de wetenschap of de cultuurhistorische waarde. In de omgeving van het deelgebied zijn monumenten aangewezen, namelijk:

Rijks monumenten:

- Oud Kraggenburg – lichtwachterswoning (Zwartemeerweg 23, gebouwd 1845);
- Boerderij Wieringermeertype (schuur type Q7T + woning type H) (Kadoelerweg 14, 1943);
- Ontginningsboerderij type Q7h(t) + woning (Zwartemeerweg 46, 1943);
- Gemaalcomplex Smeenge;
- Boerderij bij Zwartemeerweg 46.

Gemeentelijke monumenten:

- Boerderij (Kadoelerweg 14);
- Oud Kraggenburg – lichtwachterswoning (Zwartemeerweg 23);
- Boerderij (Zwartemeerweg 46);
- Twee arbeiderswoningen Zwartemeerweg 29a/b.

Geen van de hier genoemde monumenten zijn gelegen in het omgevingsplan. Daarom zijn hier in de voorliggende wijziging, ook geen regels opgenomen.

5.13 Natuur

5.13.1 Algemeen

In deze paragraaf wordt besproken hoe bij activiteiten rekening wordt gehouden met de natuur. De regels betreffen:

Gebiedsbescherming van aangewezen Natura 2000-gebieden.

- Soortenbescherming van te beschermen planten en diersoorten (inclusief vogels).
- Bescherming van houtopstanden.
- Deze regels zijn opgenomen in het Bkl.

De Omgevingswet beschouwt de natuur als onderdeel van de fysieke leefomgeving. Bestuursorganen moeten bij de uitvoering van hun taken zorgdragen voor de bescherming van natuurwaarden. Dit volgt uit Europese richtlijnen en richt zich op de bescherming van kwetsbare soorten en gebieden, onder andere door het beperken van stikstofuitstoot.

De soortenbescherming richt zich op beschermde soorten volgens de Vogelrichtlijn, Habitatrichtlijn en nationaal beschermde soorten. Gebiedsbescherming richt zich op Natura 2000-gebieden, Natuur Netwerk Nederland (NNN) en houtopstanden. Faunabeheer valt eveneens onder natuurbescherming.

Hoofdstuk 11 van het Bal bevat regels over activiteiten die invloed hebben op Natura 2000-gebieden, wilde dieren en planten, en houtopstanden. Het Bal biedt ruimte voor maatwerkregels in het omgevingsplan.

De provincie kan haar beschermingsdoelstellingen via instructieregels doorgeven aan gemeenten. Gemeenten moeten deze regels volgen bij het opstellen van hun omgevingsplan. Tot op heden heeft de Provincie Flevoland geen instructieregels gesteld die in dit plan moeten worden opgenomen.

5.13.2 Doorwerking omgevingsplan

Deze eerste wijziging van het Omgevingsplan ziet voornamelijk op de vertaling van bestaand beleid en regelgeving naar de nieuwe vorm van het omgevingsplan als bedoeld onder de Omgevingswet. Het gaat hierbij om een technische omzetting van regels. De (natuur)gevolgen van dit wijzigingsbesluit zijn daarmee nihil. Het gebied voor de eerste wijziging is beperkt tot het deelgebied Kraggenburg. Er worden met de eerste wijziging van het omgevingsplan geen wezenlijke nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt.

In het noorden van het plangebied is een NNN-gebied aanwezig. Zie figuur 3. Het betreffende gebied is voorzien in hoofdstuk 4 van een aanwijzing "Waarde-ecologie". Binnen dit gebied geldt een extra bescherming voor natte natuur. Het uitvoeren van werkzaamheden binnen dit gebied is vergunningplicht, waarbij een ecologisch onderzoek moet worden overhandigd waaruit blijkt dat de waarden binnen het gebied niet aangetast worden door de werkzaamheden.



Figuur 4. NNN in de omgeving van Kraggenburg

Voor de kern Kraggenburg (stedelijk gebied) zijn enkele specifieke thema's zijn wel anders geregeld dan voorheen, daarbij geldt wel dat er geen sprake is van uitbreiding van activiteiten en dat noodzaak voor de gewijzigde regeling gelegen is in het gewijzigde omgevingsrechtelijke stelsel, een (of meerdere) specifieke instructieregel(s) en/of jurisprudentie.

Voor het onderdeel soortenbescherming geldt daarmee een zelfde redenering. Deze eerste wijziging van het omgevingsplan brengt geen veranderingen in het toestaan (of verbieden) van activiteiten die momenteel al zijn toegestaan (of verboden). In zoverre bestaat er gelet op de beleidsarme overgang naar het Omgevingsplan geen aanleiding voor het doen van aanvullend onderzoek op dit punt.

5.14 Milieueffectrapportage

5.14.1 Algemeen

Een milieueffectrapportage (m.e.r.) brengt het effect van een project op het milieu in beeld. De regelgeving voor de m.e.r. is te vinden in afdeling 16.4 van de Omgevingswet (Ow) en in hoofdstuk 11 en bijlage V bij het Omgevingsbesluit (Ob). Uit bijlage V van het Ob kan worden bepaald of een plan mer-plichtig of mer-beoordelingsplichtig is. In deze bijlage is een tabel opgenomen met vier kolommen:

- In kolom 1 staan de projecten opgesomd;
- In kolom 2 zijn de gevallen genoemd waarin een project-mer verplicht is;
- In kolom 3 staan de gevallen genoemd waarin de project-mer-beoordelingsplicht geldt;
- Tot slot bevat kolom 4 de besluiten waarvoor dan de mer-verplichtingen gelden. Het gaat dan om besluiten waarmee de toestemming voor het project wordt verleend.

Bij de project-mer-beoordeling is een mededeling nodig aan het bevoegd gezag. Deze mededeling bevat een beschrijving van de eisen die zijn opgenomen in artikel 11.10 van Motivering wijziging omgevingsplan Kraggenburg en Hemelwaterafvoer (juli 2025, concept)

het Ob en bijlage III van de Europese m.e.r.-richtlijn. Het bevoegd gezag neemt het resultaat van de beoordeling of sprake is van aanzienlijke milieueffecten, met de bijbehorende motivering, op in het besluit en, voor zover hier sprake van is, in het ontwerp van het besluit (artikel 11.11, lid 2 Ob).

In de motivering van de beslissing (*art. 11.11 lid 3 Ob*) wordt in ieder geval verwezen naar:

1. de relevante criteria van bijlage III bij de mer-richtlijn; en
2. als is beslist dat geen milieueffectrapport moet worden gemaakt:
 - a. de kenmerken en maatregelen, bedoeld in artikel 11.10, derde lid, als degene die voornemens is het project uit te voeren deze heeft voorgesteld; en
 - b. het moment waarop die maatregelen moeten zijn gerealiseerd.

Kenmerken en maatregelen als bedoeld in artikel 11.10, lid 3 Ob.

Bij een mededeling als bedoeld in artikel 16.45, eerste lid, van de wet, verstrekt degene die voornemens is het project uit te voeren in ieder geval een beschrijving van:

1. het project, met in ieder geval een beschrijving van:
 - a. de fysieke kenmerken van het gehele project en, als dat van toepassing is, van sloopactiviteiten;
 - b. de locatie van het project, met bijzondere aandacht voor de kwetsbaarheid van het milieu in de gebieden waarop het project van invloed kan zijn;
2. de mogelijk aanzienlijke milieueffecten van het project; en
3. voor zover er informatie over deze effecten beschikbaar is: de mogelijk aanzienlijke milieueffecten van het project ten gevolge van:
 - a. de verwachte residuen en emissies en de productie van afvalstoffen; en
 - b. het gebruik van natuurlijke bronnen, waaronder bodem, land, water en biodiversiteit.

5.14.2 Doorwerking omgevingsplan

De wijziging van het omgevingsplan van de gemeente Noordoostpolder voor het deelgebied Kraggenburg is technisch van aard. Dit betekent dat dit deel van het omgevingsplan niet kaderstellend is voor nieuwe ontwikkelingen. Sterker nog, deze wijziging maakt geen ontwikkelingen mogelijk ten opzichte van het onderliggende tijdelijke deel. Daarom is dit besluit tot wijzigen van het omgevingsplan van de gemeente Noordoostpolder niet aan te wijzen als een m.e.r.-(beoordelings)-plichtig besluit. Er is dan ook geen m.e.r.(-beoordeling) uitgevoerd.

6. Conclusie ETFAL

Om een evenwichtige toedeling van functies aan locaties te kunnen beoordelen zijn alle voor de fysieke leefomgeving relevante aspecten onderzocht en afgewogen (zie de hoofdstukken 3-5). Uit deze hoofdstukken is gebleken dat er sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties en dat er geen nadere onderzoeken of regels noodzakelijk zijn.

7. Kostenverhaal

Kostenverhaal geldt voor kostenverhaalplichtige activiteiten. Het Omgevingsbesluit (Ob) bevat relevante regels over (verplicht) kostenverhaal (zie artikel 8.13 Ob voor aangewezen activiteiten waarvoor kostenverhaal verplicht is, artikel 8.14 Ob voor de mogelijkheden om af te zien van kostenverhaal en artikel 8.15 Ob voor de kostensoortenlijst).

Pas nadat is betaald, is het toegestaan de activiteiten uit te voeren (zie artikel 13.12 Ow). Eén van de bouwactiviteiten waarvoor kosten verhaald worden is de bouw van een of meer gebouwen met een woonfunctie (zie artikel 8.13 aanhef en sub a Ob).

Met deze wijziging worden geen kostenverhaalplichtige activiteiten mogelijk gemaakt. De mogelijkheden uit het tijdelijk deel van het omgevingsplan Noordoostpolder worden technische omgezet.

8. Participatie en keten

8.1 Participatie

Deze wijziging van het omgevingsplan betreft een beleidsarme omzetting van de regels voor de kern Kraggenburg en de hemelwaterafvoer. Nieuwe ontwikkelingen worden hierbij niet meegenomen. Hierdoor treden er geen veranderingen op in de fysieke leefomgeving. In de aanloop naar de vaststelling van de wijziging van het omgevingsplan zijn de inwoners ook via de reguliere kanalen op de hoogte gebracht van het te nemen besluit. Voor het besluit wordt een zienswijzeprocedure gevolgd (zie paragraaf 8.2). Dit biedt de inwoners de mogelijkheid inbreng te leveren. Omdat het kerninstrument omgevingsplan nieuw is, kiezen we voor het actief informeren door middel van een extra inloophmoment in het dorp.

8.2 Vooroverleg instanties

8.2.1 Het Rijk

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) zijn de nationale belangen die juridische borging vereisen opgenomen. Het Barro is gericht op doorwerking van nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen. Geoordeeld wordt dat voorliggend initiatief geen nationale belangen schaadt. Daarom is afgezien van het voeren van vooroverleg met het Rijk.

8.2.2 Provincie Flevoland

De provincie Flevoland is geïnformeerd over het project. De provincie heeft aangegeven geen opmerkingen te hebben.

8.2.3 Waterschap Zuiderzeeland

Het waterschap Zuiderzeeland is geïnformeerd over het plan. Bij vaststelling van de wijziging heeft inhoudelijke afstemming plaatsgevonden tussen gemeente en waterschap plaatsgevonden.

8.3 Zienswijzen

Deze paragraaf wordt opgenomen indien de uitgebreide procedure wordt doorlopen.

9. Bijlagen

1. Bruidsschat in omgevingsplan – was/wordt lijst

Bijlage 1 Bruidsschat in omgevingsplan

Was -wordt lijst

Art.nr		Artikel omgevingsplan Noordoostpolder	paragraaf o'plan
22.4	maatwerkvoorschriften	5.3 Maatwerkvoorschriften	5.1
22.5	rooilijnen en straatpeil uitzetten	7.3 Uitzetten rooilijnen, bebouwingsgrenzen en straatpeil (7.1.1)	7.1.1
22.7	welstandsexces	7.18 Repressief welstand (7.1.2.1)	7.1.2.1
22.8	aansluiting elektriciteit	7.8 Aansluiting op distributienet voor elektriciteit (7.1.1)	7.1.1
22.9	aansluiting gas	7.5 Aansluiting op distributienet voor gas (7.1.1)	7.1.1
22.10	aansluiting warmte	7.6 Aansluiting op distributienet voor warmte (7.1.1)	7.1.1
22.11	aansluiting drinkwater	7.7 Aansluiting op distributienet voor drinkwater (7.1.1)	7.1.1
22.12	aansluiting afval- en hemelwater	7.8 Aansluiting van afvoer huishoudelijk afvalwater en hemelwater (7.1.1)	7.1.1
22.13	bluswatervoorziening	7.9 Bluswatervoorziening (7.1.1)	7.1.1
22.14	bereikbaarheid hulpverlenings- diensten	7.10 Bereikbaarheid bouwwerk voor hulpverle- ningsdiensten (7.1.1)	7.1.1
22.15	opstelplaats brandweervoertui- gen	7.11 Opstelplaatsen voor brandweervoertuigen (7.1.1)	7.1.1
22.16	overbewoning	6.4 Overbewoning woonruimte (6.1.1)	6.1.1
22.17	bouwwalligheid nabijgelegen bouwwerk - bouwwerk	6.5 Bouwwalligheid nabijgelegen bouwwerk (6.1.1)	6.1.1
22.18	specifieke zorgplicht bouwwerk	6.3 Specifieke zorgplicht gebruik bouwwerk (6.1.1)	6.1.1
22.19	aanwezigheid brandgevaarlijke stoffen	6.6 Aanwezigheid brandgevaarlijke stoffen nabij bouwwerken (6.1.1)	6.1.1
22.20	specifieke zorgplicht open erf	6.3 Specifieke zorgplicht staat en gebruik open er- ven en terreinen (6.1.1)	6.1.1
22.21	bouwwalligheid nabijgelegen bouwwerk - open erf	6.5 Bouwwalligheid nabijgelegen bouwwerk (6.1.1)	6.1.1
22.22	vrijstelling archeologie	Vervallen	
22.23	algemene afbakeningseisen	7.17 Algemene afbakeningseisen bijbehorende bouwwerken en andere bouwwerken (7.1.1)	7.1.1
22.24	meetbepalingen	7.12 Meetbepalingen (7.1.1)	7.1.1
	mantelzorg	7.13 Mantelzorg (7.1.1)	7.1.1

22.26	binnenplanse vergunning opa bouwwerken	7.20, 7.43, 7.50, 7.67, 7.87 (7.1.2.2, 7.2.1, 7.3.1, 7.4.2 en 7.5.2)	7.1.2.2, 7.2.1, 7.3.1, 7.4.2 en 7.5.2
22.27 onder a	bijbehorend bouwwerk	7.68 Bijbehorend bouwwerk bouwen - toegestaan (7.4.1)	7.4.1
22.27 onder b	recreatief nachtverblijf	Vervallen	
22.27 onder c	dakkapel	7.74 Ander bouwwerk bouwen - dakkapel voorkant - toegestaan (7.5.1)	7.5.1
22.27 onder d	sport- of speeltoestel	7.75 Ander bouwwerk bouwen - speeltoestel - toegestaan (7.5.1)	7.5.1
22.27 onder e	zwembad	7.76 Ander bouwwerk bouwen - zwembad- toegestaan (7.5.1)	7.5.1
22.27 onder f	erf- of perceelafscheiding	7.77 Ander bouwwerk bouwen - erfafscheiding - toegestaan (7.5.1)	7.5.1
22.27 onder g	bouwwerken voor agrarische bedrijfsvoering	7.78 Ander bouwwerk bouwen - bouwwerken voor agrarische bedrijfsvoering - toegestaan (7.5.1)	7.5.1
22.27 onder h	buisleiding	7.79 Ander bouwwerk bouwen – buisleiding – toegestaan (7.5.1)	7.5.1
22.27 onder i	interne verbouwing	7.14 Veranderen van een bouwwerk toegestaan (7.1.1)	7.1.1
22.28 lid 1, 2, 3	Vergunningsvrij bij monument	Vervallen	
22.28 lid 4	vergunningvrij bij archeologische waarde	Vervallen	
22.29 onder 1, onder a	beoordelingsregels binnenplanse omgevingsplanactiviteit bouwwerken - verwijzing naar regels (met uitzondering 22.2.4 Bs)	artikel 7.15 Beoordelingsregel omgevingsvergunning omgevingsplanactiviteit bouwen (7.1.1)	7.1.1
22.29 onder 1, onder b	beoordelingsregels binnenplanse omgevingsplanactiviteit bouwwerken - uiterlijk bouwwerken	7.21, lid 1 Beoordelingsregels aanvraag omgevingsvergunning omgevingsplanactiviteit bouwen- uiterlijk bouwwerken (7.1.1)	7.1.2.2
22.29 onder 1, onder c	beoordelingsregels binnenplanse omgevingsplanactiviteit bouwwerken - bodemgevoelig gebouw op bodemgevoelige locatie	7.35, lid 1 Beoordelingsregels omgevingsplanactiviteit bouwen bodemgevoelig gebouw op bodemgevoelige locatie (7.1.7)	7.1.6
22.29 onder 2, onder a	regels uiterlijk gelden niet als niet aangewezen	7.20, lid 2 Bouwen beleidsregel uiterlijk bouwwerken – vergunningsplicht	7.1.2.2

22.29 onder 2, onder b	bevoegd gezag kan afwijken	7.21, lid 2 Beoordelingsregels aanvraag omgevingsvergunning omgevingsplanactiviteit bouwen- uiterlijk bouwwerken (7.1.1)	7.1.2.2
22.30	nadere invulling beoordelingsregels bodem	7.35, lid 2 t/m 4 Beoordelingsregels omgevingsplanactiviteit bouwen (7.1.6)	7.1.6
22.31	voorschrift verbinden bodemgevoelig	7.36 Voorschrift omgevingsvergunning omgevingsplanactiviteit bouwwerken bodemgevoelig gebouw op bodemgevoelige locatie: na einde activiteit (7.1.6)	7.1.6
22.32	specifieke beoordelingsregels bij wijzigingsbevoegdheid	vervallen	
22.33	specifieke beoordelingsregels voorbereidingsbesluit	vervallen	
22.34	voorschriften over archeologische monumentenzorg	Vervallen	
22.35 onder a, b, c, d, e, f, i en k	aanvraagvereisten omgevingsvergunning omgevingsplanactiviteit bouwen	7.16 aanvraagvereisten omgevingsvergunning omgevingsplanactiviteit bouwen (7.1.1)	7.1.1
22.35 onder g en h	aanvraagvereisten omgevingsvergunning omgevingsplanactiviteit bouwen (advies agrarische adviescommissie en archeologie in tijdelijk deel)	Vervallen	
22.35 onder j	bodemgevoelig gebouw - specifieke aanvraagvereisten	7.33 bodemgevoelig gebouw - specifieke aanvraagvereisten (7.1.7)	7.1.7
22.36 onder a. aanhef		Vervallen	
22.36 onder a1	regels op minder dan 4m van oorspronkelijk hoofdgebouw, bouwhoogte	7.68 Bijbehorend bouwwerk bouwen - toegestaan (7.4.1.1)	7.4.1
22.36 onder a2i	regels op meer dan 4m van oorspronkelijk hoofdgebouw, goothoogte, dakhelling, bouwhoogte	7.68 Bijbehorend bouwwerk bouwen - toegestaan (7.4.1.1)	7.4.1
22.36, onder a2ii	op meer dan 4m functioneel ondergeschikt - uitzondering mantelzorg	7.68 Bijbehorend bouwwerk bouwen - toegestaan (7.4.1.1)	7.4.1

22.36 onder a3	max. oppervlakte (staffel)	7.68 Bijbehorend bouwwerk bouwen - toegestaan (7.4.1.1)	7.4.1
22.36 onder a4	niet bij woonwagen, tijdelijk bouwwerk of recreatief nachtverblijf	7.68 Bijbehorend bouwwerk bouwen - toegestaan (7.4.1.1)	7.4.1
22.36 onder b	het bouwen, in stand houden, gebruiken erfafscheiding	7.77 Beoordelingsregel omgevingsvergunning omgevingsplanactiviteit bouwen (7.5.1)	7.5.1
22.36 onder c	bestaand gebouw gebruiken voor mantelzorg	6.95 Mantelzorgactiviteiten - toegestaan (6.11.1.2.1)	6.11.1.2.1
22.37, onder 1	bijbehorende bouwwerk - fuctioneel ondergeschikt	7.69 Bijbehorend bouwwerk in bijzondere gevallen	
22.37, onder 2	bijbehorende bouwwerk voor mantelzorg - verplaatsbaar	7.69 Bijbehorend bouwwerk in bijzondere gevallen	
22.38	inperkingen vanwege cultureel erfgoed	Vervallen	
22.39, onder a en b	inperkingen munitieopslag en plaatsgebonden risico	Vervallen	
22.39 onder c	inperkingen externe veiligheid	5.4 Inperking vanwege externe veiligheid	
22.40	staat onder overgangsrecht	23.3 overgangsrecht bouwwerken	

