

Ruimte. Mensen. Toekomst.

Paaspop

Ruimtelijke motivering

Definitief

BRO | a movares company

colofon

projectnaam
Paaspop

datum
28 februari 2025

projectnummer
P04592

opdrachtgever
Stichting Paaspop

BRO
projectleider
CVe

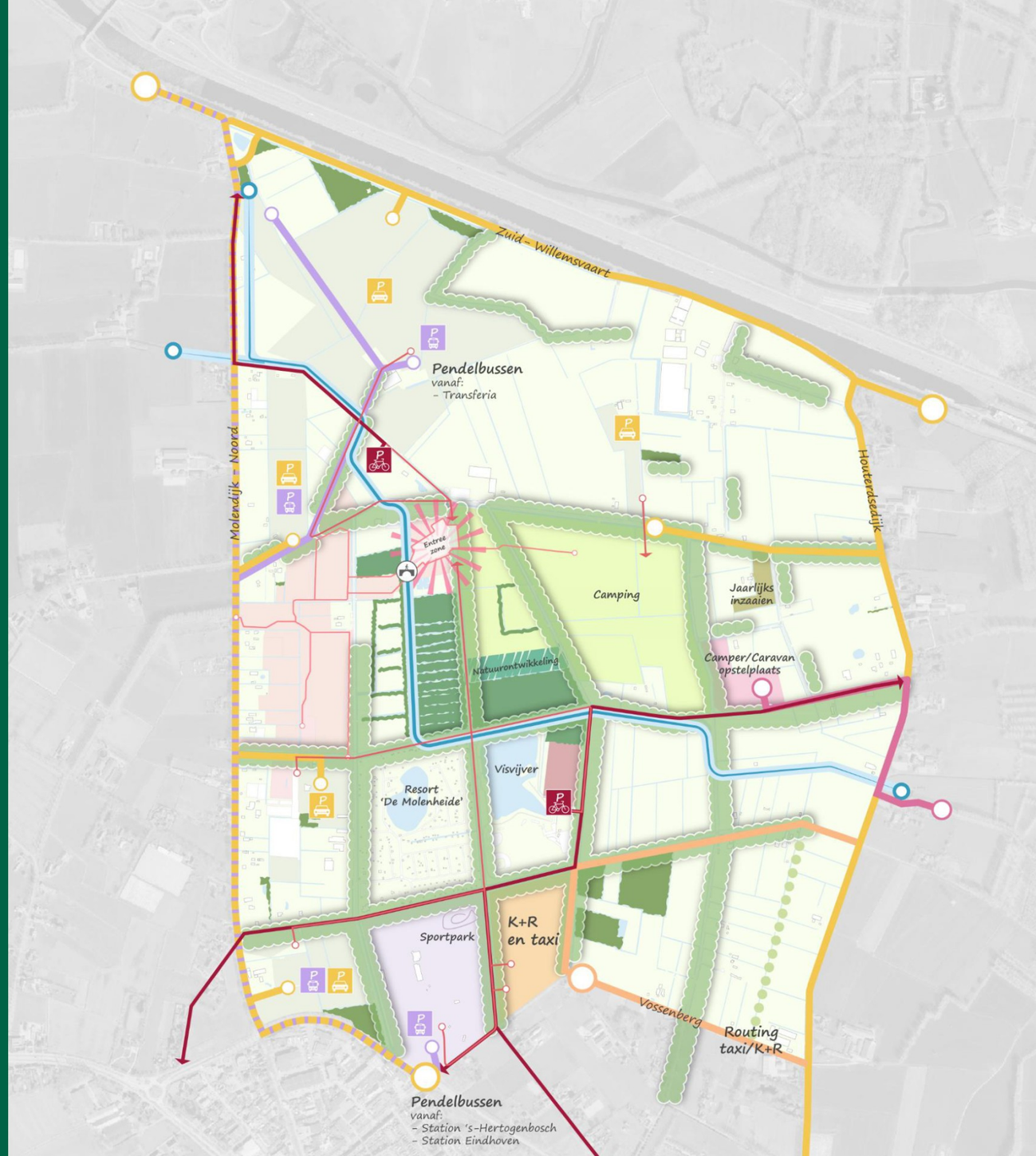
projectteam
EBa

bron kaft
BRO

review
JvE

Willemsplein 2
5211 AK ’s-Hertogenbosch
+31 (0)73 208 91 55
info@bro.nl
www.bro.nl

BRO | a movares company



Inhoudsopgave

1 Aanleiding en doel 4
1.1 Aanleiding en projectgebied 4
1.2 Procedure 4
1.3 Leeswijzer 4

2 Voorgenomen ontwikkeling 5
2.1 Beschrijving huidige situatie 5
2.2 Beoogde situatie 6
2.2.1 Toekomstvisie 6
2.2.2 Terreininrichting 6
2.2.3 Functioneren Paaspop 8
2.3 Gezondheid 8
2.4 Toets aan het omgevingsplan 9

3 Beleidskader 10
3.1 Rijksbeleid 10
3.1.1 Nationale omgevingsvisie 10
3.1.2 Instructieregels Rijk (AMvB'S) 10
3.1.3 Ladder voor duurzame verstedelijking 10
3.2 Provinciaal beleid 11
3.2.1 Omgevingsvisie Noord-Brabant (2018) 11
3.2.2 Omgevingsverordening Noord-Brabant (2023) 11
3.3 Gemeentelijk beleid 13
3.3.1 Evenementenbeleid Meierijstad Uitvoeringsnota 2023-2026 13
3.4 Verkeer en parkeren 13

4 Omgevingsaspecten 15
4.1 MER-beoordeling 15
4.1.1 Toetsingskader 15
4.1.2 Doorwerking projectgebied 15
4.2 Akoestiek – wegverkeerslawaai 15
4.2.1 Toetsingskader 15
4.2.2 Doorwerking projectgebied 16
4.2.3 Conclusie 16
4.3 Activiteiten en milieuzonering 16
4.3.1 Doorwerking projectgebied 16
4.3.2 Conclusie 16
4.4 Geur agrarisch 17
4.4.1 Toetsingskader 17
4.4.2 Doorwerking projectgebied 17
4.4.3 Conclusie 18
4.5 Bodem 18
4.5.1 Toetsingskader 18
4.5.2 Doorwerking projectgebied 18
4.5.3 Conclusie 18
4.6 Luchtkwaliteit 18
4.6.1 Toetsingskader 18
4.6.2 Doorwerking projectgebied 19
4.6.3 Conclusie 19
4.7 Omgevingsveiligheid 19
4.7.1 Toetsingskader 19
4.7.2 Doorwerking projectgebied 20
4.7.3 Conclusie 22
4.8 Kabels en leidingen 22
4.8.1 Toetsingskader 22
4.8.2 Doorwerking projectgebied 22
4.8.3 Conclusie 23
4.9 Flora en fauna 23
4.9.1 Toetsingskader 23
4.9.2 Doorwerking projectgebied 23
4.9.3 Conclusie 26
4.10 Stikstof 26
4.10.1 Toetsingskader 26
4.10.2 Doorwerking projectgebied 27
4.10.3 Conclusie 27
4.11 Trillingen 27
4.11.1 Toetsingskader 27
4.11.2 Doorwerking projectgebied 27
4.11.3 Conclusie 27
4.12 Weging van het waterbelang 27
4.12.1 Toetsingskader 27
4.12.2 Doorwerking projectgebied 28
4.12.3 Conclusie 28
4.13 Archeologische, landschaps- en cultuurhistorische waarden 28
4.13.1 Toetsingskader 28
4.13.2 Archeologie 29
4.13.3 Landschapswaarden 29
4.13.4 Cultuurhistorische waarden 29
4.13.5 Conclusie 31
4.14 Lichthinder 31
4.14.1 Toetsingskader 31
4.14.2 Doorwerking projectgebied 31
4.14.3 Conclusie 31
4.15 Duurzaamheid en klimaatadaptatie 31

5 Maatschappelijke verantwoording 32

Separate bijlagen
Bijlage 1: Mobiliteitsplan
Bijlage 2: Quickscan flora en fauna
Bijlage 3: Notitie steenuilonderzoek en nestcontrole 2024
Bijlage 4: Externe Veiligheid, inclusief advies Veiligheidsregio
Bijlage 5: Stikstofonderzoek
Bijlage 6: Ecologisch werkprotocol
Bijlage 7: Toekomstvisie
Bijlage 8: Omgevingsdialoog
Bijlage 9: Kaarten
Bijlage 10: Akoestisch onderzoek

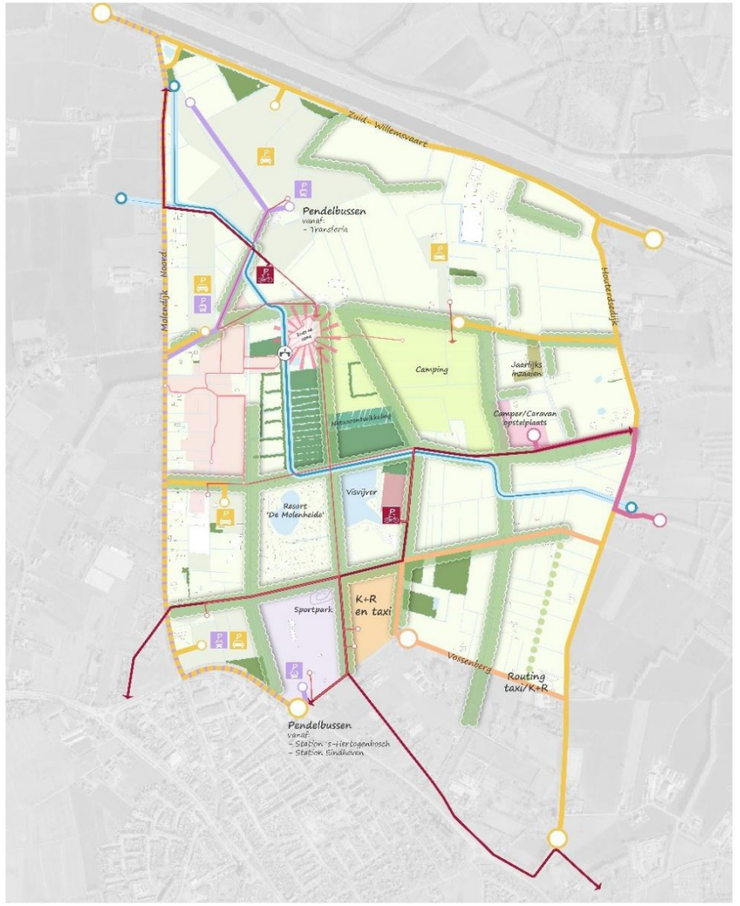
1 Aanleiding en doel

1.1 Aanleiding en projectgebied

In de gemeente Meierijstad, ten noorden van Schijndel tegenover De Heikampen 5, vindt elk jaar het driedaags evenement ‘Paaspop’ plaats. Paaspop kent al een lange geschiedenis en is geleidelijk gegroeid tot de huidige omvang. Het begon met een kleinschalig initiatief van enige jonge, betrokken Schijndelaren in 1974. In 1996 verhuisde Paaspop naar de weilanden in meerdere circustenten rondom de manege en groeide Paaspop uit tot het festival wat het nu is.

Het aantal podia en de bezoekersaantallen groeien door en in 2011 werd Paaspop uitgebreid naar drie dagen. Inmiddels biedt het festival zo’n 14 podia in verschillende groottes. Het maximale aantal bezoekers per dag is de laatste edities 35.000 per dag. Beoogd wordt om dit aantal te laten groeien tot 40.000 per dag. Op donderdag is de programmering en kaartverkoop geheel gekoppeld aan een Business Event en dus niet openbaar toegankelijk. Het maximale aantal bezoekers is op donderdag 30.000.

Vanuit het tijdelijke deel van het Omgevingsplan van de gemeente Meierijstad (hierna: omgevingsplan), geldt ter plaatse het bestemmingsplan ‘Landelijk gebied’ (vastgesteld op 27 juni 2013) bevat voor een deel van de locatie van het evenemententerrein de aanduiding ‘evenemententerrein’. Zie hiervoor figuur 1.2. De locatie waar het evenement plaatsvindt komt niet volledig overeen met de planologische aanduiding. Op de plek waar jaarlijks een camping verrijst en waar geparkeerd wordt, ontbreekt een planologische aanduiding. En ook voor enkele losse percelen bevat het bestemmingsplan geen aanduiding, terwijl dit wel onderdeel is van het terrein waar Paaspop plaatsvindt. Het bestemmingsplan laat buiten de locaties met de aanduiding ‘evenemententerrein’ het gebruik van het terrein voor een evenement niet toe.



Figuur 1.1 Kaart Toekomstvisie Paaspop

1.2 Procedure

Tot nu toe werd er jaarlijks een tijdelijke afwijking van het planologische regime vergund. **P**aaspop (paaspopterrein/festivalterrein, paaspop-camping en parkeerterreinen) wordt nu structureel in het omgevingsplan vastgelegd. De gemeente Meierijstad wijzigt het omgevingsplan twee keer per jaar via een zogenaamde veegronde. Onderhavige ruimtelijke motivering met bijbehorende omgevingsonderzoeken voorziet in de motivering ten behoeve van de wijziging van het omgevingsplan en toont aan er sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

Naast de wijziging van het omgevingsplan is jaarlijks een evenementenvergunning nodig. De burgemeester neemt een besluit op de aanvraag voor de evenementenvergunning.

1.3 Leeswijzer

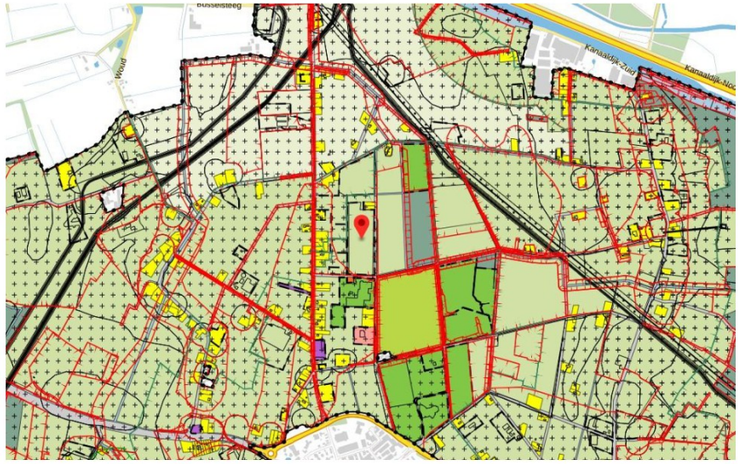
Deze ruimtelijke motivering bestaat uit verschillende onderdelen. Hoofdstuk 1 bevat een beschrijving van de aanleiding tot het opstellen van de motivering en een aanduiding van het projectgebied. Hoofdstuk 2 bevat een projectbeschrijving, waarbij wordt ingegaan op de huidige situatie ter plaatse en de voorgenomen ontwikkeling. Tevens wordt er ingegaan op de relatie tot het omgevingsplan en worden de strijdigheden benoemd. In hoofdstuk 3 wordt getoetst aan relevant rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid, inclusief het verkeer- en parkeerbeleid. Hoofdstuk 4 bevat een toetsing aan de verschillende relevante omgevingsaspecten. In het laatste hoofdstuk wordt de financiële en maatschappelijke uitvoerbaarheid besproken.

2 Voorgenomen ontwikkeling

2.1 Beschrijving huidige situatie

In de huidige situatie vinden de hoofdactiviteiten van het evenement ‘Paaspop’ plaats binnen het gebied met de aanduiding ‘evenemententerrein’ binnen het bestemmingsplan ‘Landelijk gebied’. Figuur 2.1 toont een luchtfoto in de aanloop naar Paaspop in 2024.

Figuur 2.2 toont een uitsnede van het vigerende bestemmingsplan. De locatie van het paaspopterrein/festivalterrein komt niet volledig overeen met de planologische aanduiding. Op de locaties waar jaarlijks een camping verrijst en waar geparkeerd wordt, ontbreekt een planologische aanduiding. Het bestemmingsplan laat buiten de locaties met de aanduiding ‘evenemententerrein’ het gebruik van het terrein voor een evenement niet toe.



Figuur 2.1 Vigerend bestemmingsplan



Figuur 2.2 Luchtfoto huidige situatie tijdens Paaspop 2024 (bron: PDOK)

2.2 Beoogde situatie

Beoogd wordt Paaspop structureel vast te leggen in het omgevingsplan van de gemeente Meierijstad.

2.2.1 Toekomstvisie

In november 2024 is de Toekomstvisie Paaspop opgesteld in opdracht van Stichting Paaspop en is daarna voorgelegd op de gemeentelijke intaketafel. Het college van burgemeester en wethouders heeft op 16 december 2024 in principe ingestemd met het wijzigen van het omgevingsplan op basis van de Toekomstvisie. De Toekomstvisie is opgenomen in de bijlagen van onderhavige motivering.

Paaspop wil een aantrekkelijk, breed opgezet en laagdrempelig festival bieden, gericht op cultuur, muziek en ontmoeting voor een brede doelgroep in alle opzichten. Ook gericht op mensen voor wie een bezoek aan een festival als dit niet vanzelfsprekend is. De maatschappelijke betekenis en kansen krijgen bijzondere aandacht. Met het festival wil de Stichting Paaspop tevens Schijndel, gemeente en regio prominenter op de kaart zetten, ook in cultureel opzicht.

Paaspop verkoopt speciale tickets gericht op VIP's en Businesspartners, met bijzondere faciliteiten. Door de hogere tarieven hiervoor kan de entreeprijs voor het publiek gematigd blijven. Dit verhoogt de toegankelijkheid voor een brede doelgroep, als beoogd door Paaspop.

De beschreven Toekomstvisie voor Paaspop wordt geborgd in het omgevingsplan, voor zover de relevante aspecten betrekking hebben op de fysieke leefomgeving.
Dit betreft met name de volgende aspecten:

- evenemententerrein/festivalterrein, gekoppeld aan Paaspop (figuur 2.4);
- camping, gekoppeld aan Paaspop (figuur 2.5);
- parkeerplaatsen, gekoppeld aan Paaspop (figuur 2.6);
- 30.000 bezoekers per dag tijdens de Business Event Paaspop op donderdag;
- 40.000 bezoekers per dag tijdens Paaspop (openbaar toegankelijk) op vrijdag, zaterdag en zondag: Lichte, stapsgewijze groei aantal bezoekers tot maximaal 40.000 per dag, mits het geen extra belasting (te denken valt aan mobiliteit, druk op natuur en landschap) oplevert op en rond het festivalterrein, in welke vorm dan ook. Het mobiliteitsbeleid t.b.v. de evenementenvergunning en de kaders in het omgevingsplan zijn sturend in de groei;
- opbouwperiode: zes weken (start de zaterdag na Carnaval);
- afbouwperiode twee weken;
- de wandelbrug t.b.v. de looproute door de Natuurnetwerk Brabant;
- en over de Molenheide Loop staat er maximaal 10 dagen.

2.2.2 Terreininrichting

Inrichting festivalterrein

Aan de westzijde bevindt zich – in hoofdlijn – het terrein met de podia en foodtrucks en aan de oostzijde is de camping geprojecteerd. Het terrein biedt totaal zo'n 14 podia, in vele omvangsmaten en de meeste gericht op een specifieke muziekstijl. Daarnaast zijn er vele, gevarieerde outlets voor horeca (met uitgebreide terrassen), uitgifte van tokens en merchandise. Uiteraard is er voldoende sanitair en andere faciliteiten (EHBO, Lost & Found, etc.).

Overnachtingsmogelijkheden

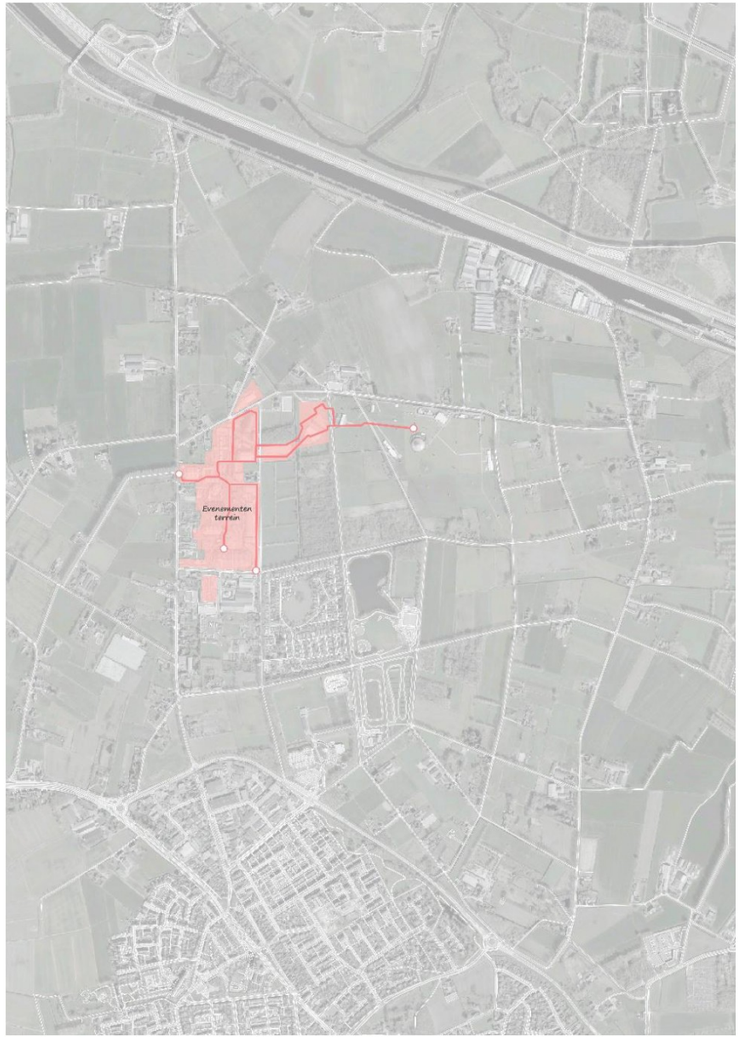
Tijdens het festival wordt oostelijk van het terrein een grote festivalcamping ingericht voor 15.000 gasten. Dit betreft zowel kampeerplaatsen voor eigen tenten/caravans als verhuuraccommodaties (luxe en minder luxe). De camping beschikt over alle benodigde faciliteiten, inclusief een minisupermarkt, horeca en enig 'eigen' vermaak in de vorm van bandjes overdag, ochtendgymnastiek, een fitnessruimte, Silent Disco, straattheater, gamehal etc. Er is een korte looproute naar het festivalterrein. De camping is van vrijdag vanaf 9.00 uur t/m maandagochtend toegankelijk voor gasten. De camping dient dan om 12:00 uur leeg te zijn. Voor de campinggasten geldt een duidelijk, breed gecommuniceerd reglement, dat strikt wordt gehandhaafd door de organisatie.



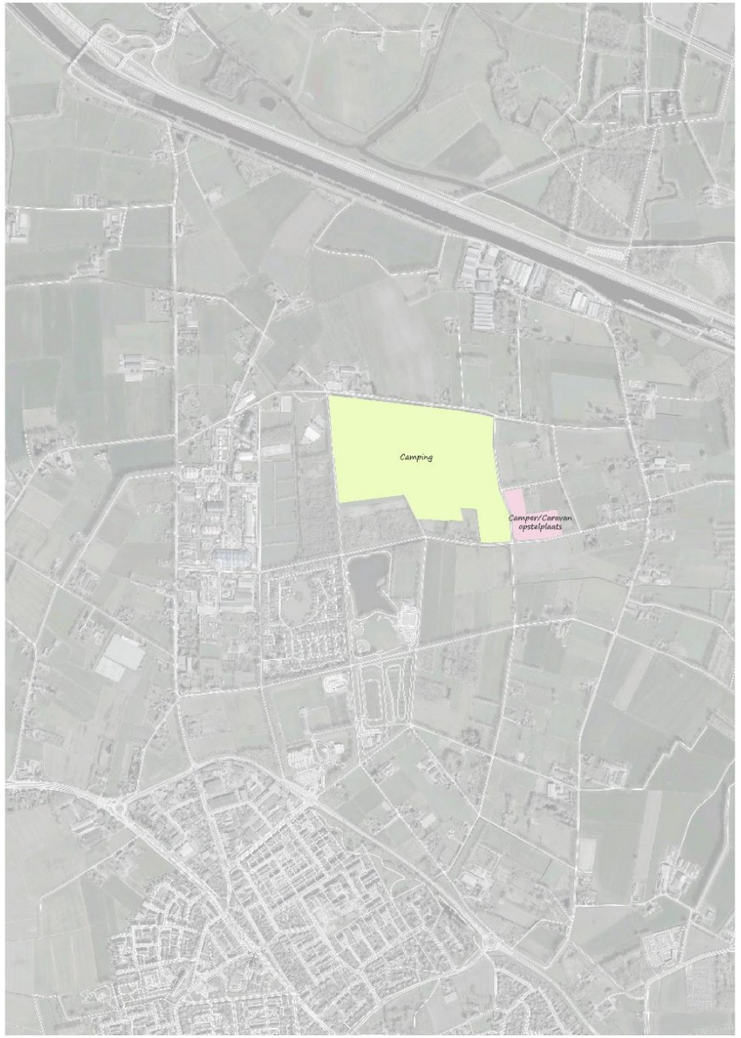
Figuur 2.3 Ligging festivalterrein Paaspop

Verkeer en vervoer

Nabij het festivalterrein wordt jaarlijks een grote tijdelijke camping ingericht, parkeerplaatsen voor auto's (crew, artiesten, bezoekers), fietsen, touringcars en campers. De pendelbussen vanaf het station 's-Hertogenbosch en Eindhoven en vanaf de transferia halteren bij zwembad De Molen Hey, direct bereikbaar vanaf de Structuurweg en aan de noordzijde bij het Nonnenbos direct bereikbaar vanaf de N279. Deze bussen rijden dus niet verder het gebied in.



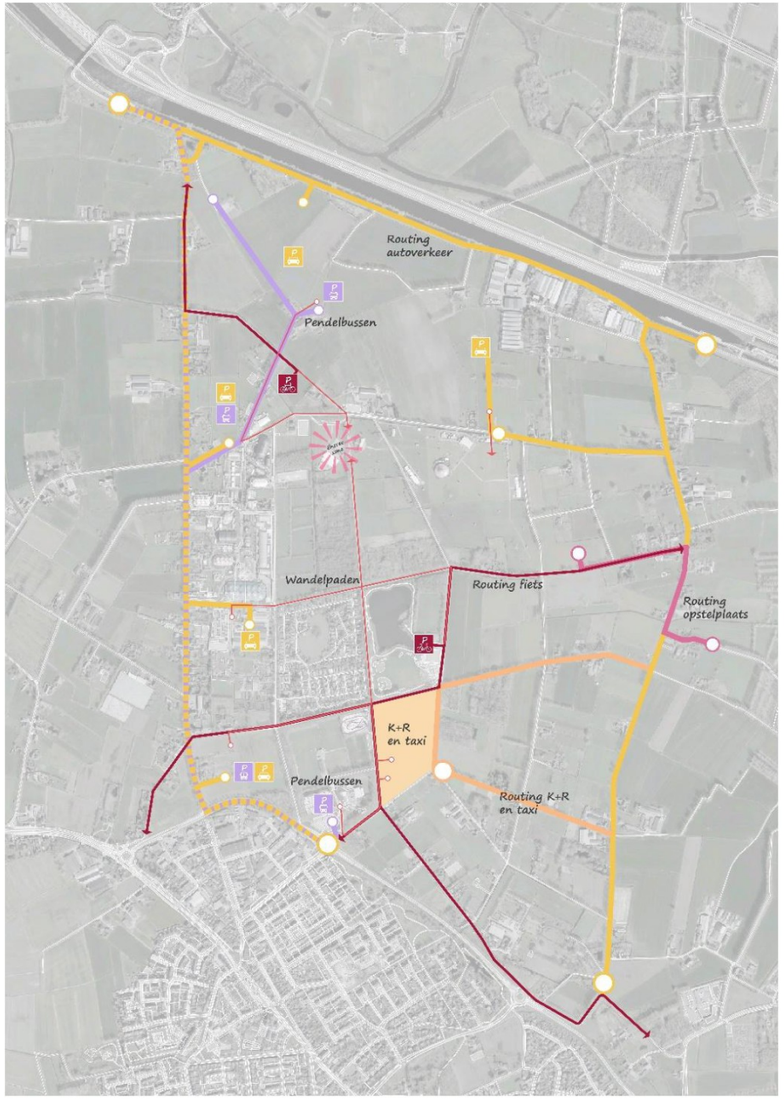
Figuur 2.4 Evenemententerrein/festivalterrein (zie ook de bijlagen)



Figuur 2.5 Camping (zie ook de bijlagen)



Figuur 2.6 Parkeerplaatsen (zie ook de bijlagen)



Figuur 2.7 Themakaart vervoer en verkeer

Het parkeren voor auto's vindt plaats op gronden die zijn gelegen aan de noordzijde. Er wordt niet geparkeerd ter plaatse van de ecologisch verbindingszone. Het fietsparkeren vindt plaats op twee locaties aan de noordzijde en ten zuiden van de camping. Zie figuur 2.4 en paragraaf 3.4 Verkeer en parkeren. Voor het bereiken van het fietsparkeren aan de noordzijde, (door het Nonnenbos, wordt gebruik worden gemaakt van de bestaande verharde wegen.

De looproute tussen de Paaspop-camping en het Paaspopterrein wordt voorzien van een tijdelijke brug over de Molenheide Loop (ecologische verbindingszone). De looproute die de Paaspop-camping verbindt met het Paaspopterrein speelt een belangrijke rol in het mobiliteitsplan en de mogelijkheid om de verschillende verkeerstromen (voor de verkeersveiligheid) van elkaar te scheiden.

De looproute is zo gekozen, omdat door deze looproute twee belangrijke uitgangspunten van het mobiliteitsplan, namelijk het scheiden van gemotoriseerd verkeer en langzaam verkeer en de bereikbaarheid van Paaspop voor hulpdiensten worden gerealiseerd. Gemotoriseerd vervoer komt vanuit het noorden, langzaam verkeer (voetgangers en fietsers) komen vanaf het zuiden, zodat het langzaam verkeer op een veilige manier de camping en het Paaspopterrein kan bereiken. Alternatieve routes die niet via het NNB perceel lopen, kunnen niet voldoen aan het uitgangspunt dat de verschillende verkeersstromen van elkaar gescheiden zijn.

De tijdelijke brug is een constructie van stalen balken, een soort vlonder. De tijdelijke brug is circa 12,6 meter breed en circa 12 meter lang. De stalen balken rusten op de slootkanten. Er zijn geen pijlers of iets dergelijks nodig. Op basis van de Waterschapsverordening geldt hier een vergunningsplicht, zie paragraaf 4.12.

2.2.3 Functioneren Paaspop

Openingstijden

Paaspop vindt jaarlijks plaats van de voorgaande donderdagmiddag t/m Eerste Paasdag op festivalterrein De Molenheide in Schijndel. De donderdag is er als vermeld alleen een speciaal avondprogramma als Business Event. Op donderdag is de programmering en kaartverkoop geheel gekoppeld aan een Business Event en dus niet openbaar toegankelijk. Op deze dag is het terrein geopend vanaf 15 uur, het muziekprogramma begint dan om 18 uur en eindigt om 24 uur. Deze bezoekers komen grotendeels met pendelbussen.

Op de openbaar toegankelijke festivaldagen zijn de openingstijden als volgt, het muziekprogramma begint op deze dagen een uur later:

- vrijdag: 15.00 uur – 1 uur (zaterdag);
- zaterdag: 13.30 uur– 2 uur (zondag);
- zondag: 12 .00 uur– 1 uur (maandag).

Verkeerscirculatieplan

Er is tijdens het festival en de op- en afbouw een uitgebreid verkeerscirculatieplan van kracht met vele tijdelijk (gele) bebording. In het mobiliteitsplan is ruimte voor input van omwonenden. Ieder jaar worden stappen gezet in het meer en doelmatiger inzetten op openbaar vervoer, fietsverkeer, carpoolen en parkeren op transferia.

Opbouw en afbouw

De opbouw van Paaspop start de zaterdag na Carnaval. Dat begint kleinschalig met uitzetten van het festivalterrein. In zes weken tijd wordt Paaspop opgebouwd en de afbouw vergt totaal ongeveer twee weken.

2.3 Gezondheid

Er is tijdens het festival een uitgebreide medische dienst aanwezig. Paaspop hanteert strenge eisen t.a.v. het gebruik van alcohol, drugs, roken en andere geestverruimende middelen. Voor een grootschalig festi-

val als Paaspop zijn er op dat terrein gelukkig jaarlijks maar weinig excessen. Waar mogelijk wordt gestreefd naar het aanbieden van verantwoorde voeding en dranken. Het beleid van Skip die Trip (informatie en bewustwording drugsgebruik), waar de gemeente Meierijstad bij is aangesloten, wordt ook op Paaspop toegepast.

Veiligheid en openbare orde

Paaspop wordt alom beschouwd als een veilig festival. Daartoe is op het gehele terrein en de camping zichtbaar en onzichtbaar toezicht. Bovendien is de onderlinge sociale controle tussen bezoekers groot; mede door de doorgaans zeer gemoedelijke sfeer corrigeren mensen elkaar waar nodig. Ook de populatie van zowel jonge als oudere bezoekers speelt hierbij een rol. Er zijn jaarlijks gelukkig dan ook weinig excessen in dat op zicht op Paaspop.

Inclusiviteit en diversiteit

Dit aspect zit in de 'haarvaten' van Paaspop en er kan zelfs worden gesteld dat het festival hierin een landelijke voorloper was. Iedereen is welkom op Paaspop en moet een fijne dag hebben, ongeacht afkomst, sociale klasse, leeftijd of gender.

Voor mindervaliden is het festival goed toegankelijk, inclusief parkeerruimte voor mindervaliden nabij de entree, een extra brede entree, vlonders en extra faciliteiten. Zo nodig wordt een oplossing op maat gezocht. Zoals backstage-parkeren of het inzetten van een pendel. De Stichting Toegankelijk Meierijstad heeft meermaals een scan uitgevoerd. Paaspop streeft jaarlijks naar een nog betere toegankelijkheid voor deze doelgroep. Paaspop is verbonden via een landelijk platform van grotere Evenementen om hierin kennis te vergaren en te delen.

2.4 Toets aan het omgevingsplan

Het projectgebied ligt in het bestemmingsplan 'Landelijk gebied' dat op 27 juni 2013 is vastgesteld door de toenmalige gemeenteraad van de gemeente Schijndel. Na een gemeentelijke herindeling behoort dit tot de gemeente Meierijstad.

De gronden zijn grotendeels bestemd als 'Agrarisch met waarden – Natuur en landschap', voor een klein deel de bestemming 'Horeca', 'Sport', 'Natuur' en de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 4' of 'Waarde – Archeologie 5' en hebben gedeeltelijk de functie aanduiding 'evenemententerrein'.

Het bestemmingsplan 'Landelijk gebied' bevat voor een deel van Paaspop de aanduiding 'evenemententerrein', zie figuur 2.2. De locatie waar Paaspop plaatsvindt komt niet volledig overeen met de planologische aanduiding. Op de plek waar jaarlijks een camping verrijst en waar geparkeerd wordt, ontbreekt een planologische aanduiding. Het bestemmingsplan laat buiten de locaties met de aanduiding 'evenemententerrein' het gebruik voor Paaspop niet toe.

Daarnaast gelden de gebiedsaanduidingen 'reconstructie-wetzone - extensiveringsgebied', 'reconstructiewetzone - verwevingsgebied', 'wro-zone - esdek', 'wro- zone - historische verkavelingsstructuren' en 'wro-zone - omgevingsvergunning groenblauwe mantel'.

Daarnaast gelden de bestemmingsplannen 'Harmonisatie van diverse regelingen - laaghangend fruit' dat is vastgesteld op 27 januari 2021, paraplubestemmingsplan 'Parkeren' dat is vastgesteld op 31 januari 2019 en 'Landelijk gebied, Herijking' dat op 24 september 2015 is vastgesteld. Op grond van het herijkingsplan geldt tevens de dubbelbestemmingen 'Waarde - Cultuurhistorisch waardevolle gebieden' en 'Waarde - Cultuurhistorisch waardevolle elementen'.

De ontwikkeling wordt geborgd in het omgevingsplan van de gemeente Meierijstad. Daarbij dient een ruimtelijke motivering te worden opgesteld die aan dient te tonen dat het ruimtelijk initiatief bijdraagt aan een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Hierin wordt met voorliggend document voorzien.

3 Beleidskader

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Nationale omgevingsvisie

In het kader van de invoering van de Omgevingswet, die per januari 2024 geldend is, heeft het Rijk de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) opgesteld. Op die manier wordt invulling gegeven aan de verplichting tot het opstellen van zo'n visie zoals die is vastgelegd in art. 3.1 lid 3 Ow.

Inhoudelijk gezien bevat de NOVI een langetermijnvisie op de toekomstige ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland. De intentie van het Rijk is om met de NOVI een perspectief te bieden om grote maatschappelijke opgaven aan te pakken. Bij die opgaven kan worden gedacht aan grote en complexe opgaven met betrekking tot klimaatverandering, energietransitie, circulaire economie, bereikbaarheid en woningbouw.

Een centraal aspect van de NOVI is de focus op een nieuwe aanpak van vraagstukken in de fysieke leefomgeving. Werken op basis van integraliteit met betrekking tot verschillende vraagstukken in plaats van sectorale aanpakken voor individuele vraagstukken vormt de kern van deze nieuwe aanpak. Het streven naar integraliteit dat onderdeel is van de NOVI valt samen in vier verschillende prioriteiten waartussen een onderscheid wordt gemaakt in de NOVI, te weten:

- ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
- duurzaam economisch groeipotentieel;
- sterke en gezonde steden en regio's;
- toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Doorwerking projectgebied

Onderhavig plan is niet strijdig met de nationale belangen als geformuleerd in de NOVI. Er is sprake van een kleinschalige ontwikkeling binnen een bestaande stedelijke bestemming in bestaand stedelijk gebied. Gezien de beperkte omvang, de aard en de ligging van het project, zijn er geen nationale belangen in het geding.

3.1.2 Instructieregels Rijk (AMvB'S)

Het Bkl bevat instructieregels voor een evenwichtige toedeling van functies aan locaties voor onder andere de volgende hoofdonderwerpen:

- Algemene bepalingen (paragraaf 5.1.1 Bkl);
- Waarborgen van veiligheid (paragraaf 5.1.2 Bkl);
- Beschermen van waterbelangen (paragraaf 5.1.3 Bkl);
- Beschermen van gezondheid en milieu (paragraaf 5.1.4 Bkl), waaronder instructieregels voor de kwaliteit van de buitenlucht, trillingen, geluid en geur en bodemkwaliteit;
- Beschermen van landschappelijke of stedenbouwkundige waarden en cultureel erfgoed (paragraaf 5.1.5 Bkl), waaronder de ladder voor duurzame verstedelijking;
- het behoud van ruimte voor toekomstige functies (paragraaf 5.1.6 Bkl) voor autowegen, buisleidingen, natuur- en recreatiegebieden;
- het behoeden van de staat en werking van infrastructuur of voorzieningen voor nadelige gevolgen van activiteiten (paragraaf 5.1.7 Bkl), waaronder landsverdediging en nationale veiligheid, elektriciteitsvoorziening, rijksvaarwegen en luchtvaart, fiets- en wandelroutes, aanwijzing van woningbouwcategorieën;
- het bevorderen van de toegankelijkheid van de openbare buitenruimte voor personen (paragraaf 5.1.8 Bkl).

Voor de instructieregels voor bovenstaande thema's is een toepassingsbereik bepaald. Het is mogelijk dat een thema niet van toepassing is op een specifieke activiteit.

Daarnaast bevat afdeling 5.2 van het Bkl instructieregels over de uitoefening van taken voor de fysieke leefomgeving. Daarbij gaat het onder meer om het voorkomen van belemmeringen van gebruik en beheer van spoorwegen en rijkswegen. In heel bijzondere gevallen kan het college van burgemeesters en wethouders de Minister vragen om een ontheffing van bepaalde instructieregels te verlenen (afdeling 5.3 Bkl).

Doorwerking projectgebied

In deze motivering wordt in hoofdstuk 4 gedetailleerd ingegaan op de doorwerking van de verschillende relevantie ruimtelijke en milieuaspecten in het projectgebied. Hierbij wordt aangegeven in welke mate ze voldoen aan de instructieregels van het Bkl. Hierdoor wordt een inzicht geboden in de naleving van deze regels binnen het projectgebied.

3.1.3 Ladder voor duurzame verstedelijking

Binnen het (tijdelijke) omgevingsplan is de beoogde ontwikkeling niet toegestaan. Om de ontwikkeling formeel mogelijk te maken, is het noodzakelijk om af te wijken van het omgevingsplan. Daarbij is het doorlopen van de Ladder voor Duurzame Verstedelijking verplicht voor iedere 'nieuwe stedelijke ontwikkeling', op grond van artikel 5.129g lid 1 van het Bkl. Een stedelijke ontwikkeling is de ontwikkeling of uitbreiding van een bedrijventerrein, een zeehaventerrein, een woningbouwlocatie, kantoren, een detailhandel voorziening, of een andere stedelijke voorziening die voldoende substantieel is.

In artikel 5.129g Bkl staat geen ondergrens genoemd. Op basis van vaste jurisprudentie wordt gesteld dat bij woningbouw een plan vanaf 12 woningen een nieuw stedelijke ontwikkeling is. Voor alle andere stedelijke functies wordt een oppervlakte van 500m^2 BVO aangehouden als ondergrens.

Daarnaast is een vereiste dat het moet gaan om een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Dit wordt beoordeeld aan de hand van het nieuw beslag op de ruimte die met de stedelijke ontwikkeling wordt mogelijk gemaakt of wanneer wordt voorzien in een functiewijziging.

Doorwerking projectgebied
Er is geen sprake van een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Er wordt geen bebouwing mogelijk gemaakt, derhalve is geen sprake van verstedelijking. De ontwikkeling is jaarlijks terugkomend, maar tijdelijk. De ruimtebehoefte van Paaspop is onderbouwd in de Toekomstvisie, zoals uitgewerkt in hoofdstuk 2.2.1.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Omgevingsvisie Noord-Brabant (2018)

Provinciale Staten hebben op 14 december 2018 de Omgevingsvisie Noord-Brabant vastgesteld. Met deze omgevingsvisie geeft de provincie richting aan wat zij voor Brabant wil bereiken en biedt daarmee handvatten voor haar handelen in de praktijk. De omgevingsvisie bevat de ambities voor de Brabantse leefomgeving tot 2050. Daarnaast zijn mobiliserende tussendoelen opgesteld voor de periode tot 2030.

De basisopgave van de omgevingsvisie is werken aan veiligheid, gezondheid en omgevingskwaliteit. Daarnaast zijn de volgende vier hoofdopgaven geformuleerd:

- Werken aan de Brabantse energietransitie;
- Werken aan een klimaatproof Brabant
- Werken aan de slimme netwerkstad;
- Werken aan een concurrerende, duurzame economie.

De provincie blijft inzetten op duurzame verstedelijking door middel van herbestemming en transformatie in het bestaand bebouwd gebied. Hier liggen tevens kansen voor het toekomstbestendig maken van het stedelijk gebied en voor het creëren van ruimte voor nieuwe economische ontwikkelingen en woningbouw. De komende 10 jaar ligt er een forse woningbouwopgave van circa 120.000 woningen, daarna loopt de woningbouwopgave in omvang terug. De provincie ziet deze opgave als kans om invulling te geven aan de energieopgave in het stedelijk gebied, het stedelijk gebied klimaatbestendig te maken en de kwaliteit van het stedelijk gebied op orde te brengen. Daarnaast zet de provincie in op een energie neutrale gebouwde omgeving in 2050. De provincie zet zich in voor de transitie van de woningvoorraad en andere gebouwen naar energie-neutraal, te beginnen met energiebesparing.

Doorwerking projectgebied
Onderhavige ontwikkeling betreft het planologisch mogelijk maken van Paaspop, dat in de huidige situatie reeds gedeeltelijk toegestaan is. Derhalve is er geen sprake van een nieuwe situatie die in strijd is met de Omgevingsvisie Noord-Brabant.

3.2.2 Omgevingsverordening Noord-Brabant (2023)

Provinciale Staten van Noord-Brabant hebben op 14 december 2023 de ‘Omgevingsverordening Noord-Brabant’ vastgesteld. Deze is op 1 januari 2024 in werking getreden. In de omgevingsverordening zijn de bestaande regels samengevoegd van de Provinciale milieuverordening, Verordening natuurbescherming, Verordening Ontgrondingen, Verordening ruimte, Verordening water en de Verordening wegen. De verordening bestaat uit tekst en kaartmateriaal. De tekst bevat regels waarmee gemeenten rekening moeten houden bij het nemen van ruimtelijke besluiten.

Ter plaatse zijn de volgende artikelen opgenomen, voor zover relevant:

- Paragraaf 5.1.3 Versterken van omgevingskwaliteit
    - Artikel 5.11 Kwaliteitsverbetering landschap;
    - Artikel 5.12 Ontwikkelingsrichting;
    - Artikel 5.13 Maatwerk voor verplaatsing van functies en activiteiten;
    - Artikel 5.14 Maatwerk met als doel omgevingskwaliteit;
- Artikel 5.30 Bescherming Natuur Netwerk Brabant;
- Artikel 5.31 Externe werking Natuur Netwerk Brabant;
- Artikel 5.40 Natuur Netwerk Brabant - ecologische verbindingszone;
- Artikel 5.42 Behoud en herstel van watersystemen;
- Artikel 5.44 Cultuurhistorische waarden;
- Artikel 5.46 Groenblauwe waarden.

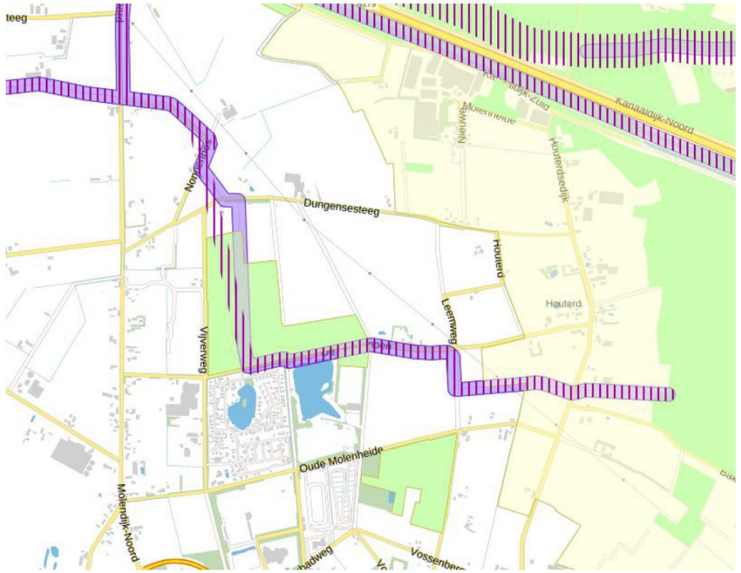
Onderhavige ontwikkeling betreft een jaarlijks terugkomend, maar wel tijdelijk evenement waarbij geen bebouwing wordt mogelijk gemaakt. Er is derhalve geen sprake van een nieuwe stedelijke ontwikkeling.

Doorwerking projectgebied
Versterken omgevingskwaliteit
De locatie waar Paaspop jaarlijks plaatsvindt behoort deels tot de Oude Molenheide (jonge heide ontginningen) en deels tot de oude ontginningen. Ten zuiden van de Dungensesteeg lag de Oude Molenheide. Dit gebied bestond tot in het begin van de twintigste eeuw uit heidevelden. Deze jonge heideontginning is lang ontgonnen en onbebouwd gebleven. Typerend aan dit landschap is de rationele verkavelingsstructuur. De percelen zijn vaak evenwijdig of haaks op de ontsluitingswegen gepositioneerd en worden vaak begeleid door laanbeplantingen. Het gebied is een open agrarisch landschap met plaatselijke verdichting door houtsingels, bosstroken en bebouwingen.

Veel ontwikkelopgaven, zoals stedelijke ontwikkeling, energietransitie krijgen binnen dit landschap de ruimte. Mede door de grootschalige opzet en een meer rationele structuur van het landschap zijn deze ontwikkelingen eenvoudiger in te passen, dan bijvoorbeeld in het beekdal en of oude ontginningen landschap/ kampenlandschap. Echter door het toevoegen van bijvoorbeeld gebouwen en bouwwerken, kan de grootschalige openheid van dit landschap worden aangetast. De gemeente Meierijstad heeft de ambitie dit landschap te verdichten door de aanplant van groene lijnelementen, zoals transparante laanbeplantingen. Daarnaast is het doel binnen het landschapstype om het agrarisch karakter te ont-

wikkelen en tegelijk een meerwaarde voor natuur en recreatie te creëren[1]. Ten noorden van de Dungensesteeg liggen de oude ontginningen. Dit landschap is halfopen en kleinschalig. De wegen liggen onregelmatig en organisch in het landschap. De verkavelingsstructuur sluit hierop aan en is eveneens onregelmatig.

De grote diversiteit aan landschapselementen, zoals lanen, houtwallen, bomenrijen, solitaire bomen, hakhoutbosjes en droge en natte boscomplexen typeren het landschap. Door deze elementen zijn de aanwezige ruimtes gevarieerd. Het contrast tussen meer besloten delen en de open ruimten maken dit landschap waardevol, schaalvergroting van de bebouwde omgeving ligt echter op de loer.



Figuur 3.1 Omgevingsverordening – kaart 3: natuur en stiltegebieden

Natuurnetwerk Brabant
Naast de landschappelijke waarden liggen er binnen en rondom het festivalterrein bosschages die behoren tot het Natuurnetwerk Brabant (NNB), zie figuur 3.1. Ook is de watergang Molenheide Loop die het gebied doorkruist aangeduid als ecologische verbindingszone (EVZ). Binnen deze zones staat het behoud en versterken van het aanwezige netwerk voorop. Door Paaspop is inmiddels een stuk grasland met daaromheen een bloemenborder ingezaaid. Een ander stuk wordt niet voor Paaspop gebruikt, maar kent ook een border en is beplant met een stikstofbindend gewas (luzerne). Verder is er een perceel van de gemeente dat uit de pacht is gehaald en als natuur ingericht wordt. Paaspop betaalt jaarlijks een bijdrage waardoor dit mogelijk wordt gemaakt. In de afgelopen jaren zijn op en rondom het festivalterrein diverse groencompensatieplannen uitgevoerd, in overleg met de Natuurgroep: Stichting Optima Forma en gemeente Meierijstad.

Om te voorkomen dat de aangevraagde activiteiten het leefgebied van beschermde dieren verstoren, neemt de Paaspop-organisatie de maatregelen die volgen uit de quickscan Flora en Fauna en wordt er jaarlijks gewerkt met een Ecologisch werkprotocol. Voor een overzicht van de maatregelen verwijzen wij naar paragraaf 4.9. Een tijdelijke loopbrug is voorzien binnen het NNB, de EVZ en een gebied dat is aangeduid voor het behoud en herstel van watersystemen. De tijdelijke aanleg en het gebruik van de loopbrug leiden door het nemen van maatregelen niet tot onomkeerbare gevolgen, zie ook artikel 5.9 van de toelichting van de Ov:

“Bij de afweging gaat het niet alleen om de effecten op de omliggende functies in het gebied maar ook op effecten van een ontwikkeling elders. Niet alleen de effecten nu maar ook de effecten naar de toekomst. Past een functie binnen de toekomstige (gewenste) ontwikkelingsrichting van een gebied; bijvoorbeeld een toekomstige woonwijk of juist een gebied waar behoud van natuur of een primaat voor de agrarische functie wordt nagestreefd. Wat zijn de effecten van de ontwikkeling op een veilige en gezonde leefomgeving? Is de functie toekomstbestendig of betreft het een tijdelijke functie? Zo kan er bijvoorbeeld ruimte zijn voor tijdelijke functies in de nog niet ingerichte delen van het Natuurnetwerk Brabant als dat geen afbreuk doet aan de realisatie van het natuurnetwerk maar bestaat die ruimte niet voor permanente functies. Een ander aspect betreft de onomkeerbaarheid. Als een functie onomkeerbare effecten heeft op een te beschermen belang, bijvoorbeeld een ernstige verontreiniging van het grondwater of de aantasting van niet vervangbare aardkundige waarden kan dat een reden zijn om zo'n ontwikkeling niet op die plek toe te laten maar een andere plek.”

Cultuurhistorische waarden
Het projectgebied is op basis van de Cultuurhistorische Waardenkaart Brabant aangewezen als cultuurhistorisch landschappen en ligt op de grens tussen de cultuurhistorische vlakken “Lieseind” in het westen en “Wijboschbroek” in het oosten.

Het westelijk deel heeft als waarden en kenmerken “De wegen met houtsingels op de Oude Molenheide; De Molendijk (oude verbinding tussen Schijndel en Berlicum); De smalle strokenpercelering; De (restanten van) perceelrandbegroeiing; De leemkuilen”. Het oostelijk deel heeft als waarden en kenmerken “De structuur van sloten en greppels; De onregelmatige strookvormige percelering in het noordwestelijke deel; De rasterstructuur van wegen en dijken in het zuidoostelijke deel; De Biezenloop; De historische (langgevel)boerderijen; De broekbossen; Populierenbossen;(restanten van) hakhout; Dinthersedijk”. In paragraaf 4.13 is de toets terug te vinden aan de cultuurhistorische waarden. De ontwikkeling is passend binnen de Omgevingsverordening Noord-Brabant.

[1] De ruimtelijke bouwsteen voor Schijndel voor de omgevingsvisie, 2020

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Evenementenbeleid Meierijstad Uitvoeringsnota 2023-2026

Op 1 juni 2023 is het Evenementenbeleid Meierijstad ingegaan. Gemeente Meierijstad wil de ruimte bieden binnen de gemeente aan evenementen. Meierijstad is gebaat bij mooie evenementen die zich richten op de eigen inwoners en bezoekers van buiten. Dat geldt voor (doorgroei van) de huidige evenementen, maar ook voor nieuwe evenementen, zeker als ze aansluiten op de energie en (kern)waarden in de gemeente. We streven naar een duurzame invulling van ons evenementenbeleid met een evenwicht tussen economische belangen, het welzijn van inwoners en bezoekers en aandacht voor milieu en gezondheid. Paaspop is één van de beeldbepalende festivals binnen de gemeente. Vanuit het evenementenbeleid gelden normen over geluid en begin- en eindtijden. Voor onder andere Paaspop geldt een uitzondering op de normen. Gelet op het belang van het evenement (wat betreft schaal en aantrekkingskracht) en hun concurrentiepositie is een afwijkende norm mogelijk van maximaal 85 dB(A) en 100 dB(C). Wat betreft eindtijden geldt voor de zaterdag een aangepaste eindtijd van 02:00 met de verplichting voor een afbouw van 01.00 uur naar maximaal 02.00 uur.

Er geldt vanuit het evenementenbeleid een aansluiting op het duurzaamheidsbeleid van de gemeente. Evenementen dienen bij te dragen aan de duurzaamheidsdoelstellingen uit de duurzaamheidsvisie uit 2018.

Voor evenementen geldt ook dat deze zich dienen te houden aan de Natuurbeschermingswet (vanaf 1 januari 2024 Omgevingswet). Wanneer de verwachting is dat dit in bepaalde gevallen ook bij de organisatie van activiteiten en/of evenementen complicaties op kan leveren ten nadele van de flora en/of fauna dan kan vooraf bij de vergunningverlening de handreiking toetsing natuurwetgeving worden geraadpleegd. Deze is opgesteld door de Omgevingsdienst Brabant Noord (OBDN) en wordt voornamelijk gebruikt bij de beoordeling van aanvragen omgevingsvergunning.

Daarnaast zijn er in het evenementenbeleid ook regels ten aanzien van (het beschermen van) bodem, afval, lozingen afvalwater, kampvuur en vuurkorven, het gebruik van plastic, ballonnen, aggregaten, vuurwerk en lasershows, activiteiten in het luchtruim, grondroerende werkzaamheden opgenomen, kamperen, alcohol en drugs.

Ten slotte zijn er regels opgenomen ten aanzien van toegankelijkheid. Grote evenementen hebben een voorbeeldfunctie.

Doorwerking projectgebied

De ontwikkeling zal conform het evenementenbeleid van de gemeente Meierijstad worden uitgevoerd. Met onderhavige motivering wordt aangetoond dat er wordt voldaan aan de geluidnormen voor festivals, zie hiervoor hoofdstuk 4.2. In hoofdstuk 4.5 wordt nader ingegaan op het aspect bodem. In hoofdstuk 4.8 wordt ingegaan op het aspect flora en fauna. In lijn met het evenementenbeleid zal tijdens het festival toezicht worden gehouden, gericht op preventief handhaven. Paaspop heeft zich recent aangesloten bij Onbeperkt Feest Pledge, een landelijk programma van HandicapNL en Green Events om evenementen toegankelijker te maken voor mensen met een beperking. Met Paaspop is de afspraak gemaakt dat de stichting Toegankelijk Meierijstad hierbij betrokken wordt.

3.4 Verkeer en parkeren

Een toevoeging of wijziging van functies zorgt vaak voor een verandering van de verkeersgeneratie en de parkeerbehoefte van een gebied. Het is daarom in het kader van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties van belang om te kijken welke veranderingen op treden en of dit een effect heeft op de verkeersveiligheid, verkeersgeneratie en parkeerbehoefte.

Doorwerking projectgebied

Om de effecten van de verkeersgeneratie, -afwikkeling en parkeren te beschouwen, is een Mobiliteitsonderzoek opgesteld. Dit onderzoek is opgenomen in de bijlagen van onderhavige ruimtelijke motivering. In deze paragraaf worden de belangrijkste conclusies samengevat. Zie ook paragraaf 2.2.

Bezoekers reizen naar verwachting op de volgende manieren naar het evenement: auto, pendelbus, touringcars zelf georganiseerd, Kiss & Ride, taxi, (brom-)fiets en lopend.

<u>Dagbezoekers</u>

Parkeerbehoefte

Donderdag is het businessevent dit is een dagevenement die los staat van Paaspop dat van vrijdag tot en met zondag plaats vindt. Voor elk van de dagen is een modal split opgesteld voor verschillende vervoersmiddelen. Zie hiervoor het bijgevoegde Mobiliteitsplan.

Parkeren

Voor de voertuigen van de dagbezoekers zijn diverse parkeerterreinen beschikbaar in het gebied Nonnenbos ten noorden van het Paaspopterrein. Daarnaast is er een parkeerterrein op afstand bij het Autotron in Rosmalen, ook wel transferium genoemd.

De parkeerterreinen voor de bezoekers hebben een gezamenlijke oppervlakte van circa 20,5 hectare Uitgangspunt is dat er 450 voertuigen op een hectare geparkeerd kunnen worden, mits vooraf ingericht. Het grootste aantal voertuigen dat geparkeerd moet worden is op donderdag. Voor het parkeren van deze 4.839 voertuigen exclusief de vip-voertuigen op donderdag is circa 11 hectare parkeerruimte nodig. Voor de andere voertuigen is slechts een stop/halteplek nodig. Er kan worden geconcludeerd dat er sprake is van voldoende parkeergelegenheid.

Verkeersverwachting in- en uitstroom

In de piek op donderdag komen er zo'n 2.900 auto's per uur naar het terrein. Met de capaciteit van de parkeerterreinen, aanvullende verkeersmaatregelen, inzet van personeel en het beschikbare wegennet is

deze piek te verwerken. Het parkeerterrein gaat op donderdag om 14:30 uur open, de verwachte instroom begint vanaf 15:00 uur en duurt tot circa 19.00 uur.

In de eerdergenoemde piek is de verwerkingscapaciteit per uur niet voldoende. De gemiddelde wegcapaciteit voor wegen als de Kanaaldijk-Zuid en de Molendijk-Noord ligt tussen de 1.400 – 1.600 per uur. Hier rijdt niet alleen parkerend verkeer op en is daarmee ook te krap qua capaciteit om het verkeer af te wikkelen. Door dit inzicht is het nodig om het verkeer tijdens de piekmomenten al eerder af te vangen en gespreider te verwijzen. Hierdoor wordt het Autotron vanaf de start als eerste ingezet zodat er richting de piek tegelijk op een tweetal gebieden geparkeerd kan worden. De doelstelling is om minimaal 2.500 voertuigen te parkeren op het transferium. Vanaf het transferium worden gratis pendelbussen ingezet.

De in- en uitstroom van daggasten per tijdstip per festivaldag is in het bijgevoegde Mobiliteitsplan nader uiteengezet.

<u>Overnachtende weekend-/campingbezoekers</u>

Parkeren

Op vrijdag gaat rond 09.00 uur de festivalcamping open. De 15.000 bezoekers komen met circa 4.800 voertuigen richting de camping. Hiervan rijden ongeveer 900 voertuigen (campers en caravans) direct richting de ingang van de camping op De Heikampen. De bezoekers met tenten parkeren in het parkeergebied Nonnenbos. Met name P4 en P5 worden voor de campingbezoekers gebruikt. De camping bevindt zich ten oosten van het festivalterrein tussen de Dungensesteeg, Dopheiweg en de Heikampen.

Voor de planvorming is ervan uit gegaan dat alle campingbezoekers op vrijdag overdag richting het terrein komen. In werkelijkheid komen er aan het begin van de avond en op zaterdagochtend ook nog bezoekers aan voor de camping. De ervaring leert dat dit circa 10% is.

Verkeersverwachting in- en uitstroom

Om de instroom zonder opstoppingen te kunnen organiseren moet de opzet flexibel zijn. Dit houdt in dat er ingesprongen moet kunnen worden op verschillende situaties. De camping gaat op vrijdag om 09.00 uur open. De piekinstroom wordt verwacht tussen 11.00 en 15.00 uur, dit heeft deels overlap met de instroom van de dag bezoekers. Op het piekmoment worden er 960 voertuigen in een uur verwacht. Er worden op het piekmoment minimaal 4 controlebanen ingericht en gebruikt om genoeg buffer en doorstroming te hebben.

Op basis van ervaringscijfers van Paaspop is een inschatting gemaakt van de bezoekersaantallen die per uur in- of uitstromen. Deze bezoekersaantallen zijn vertaald naar het aantal voertuigen dat de parkeerterreinen per uur wil bereiken of verlaten. Op het drukste moment is dit een aanbod van zo'n 1.020 voertuigen. Deze piek is goed te verwerken met de beschikbare parkeerterreinen.

Voor het vervoer van de festivalbezoekers die met de trein of het regionale OV komen, worden pendelbussen ingezet vanaf NS-station 's-Hertogenbosch en Eindhoven.

Conclusie verkeer en parkeren

Vanuit het aspect verkeer en parkeren is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

4 Omgevingsaspecten

4.1 MER-beoordeling

4.1.1 Toetsingskader

Onderdeel van de beoordeling of een aanvraag voor het wijzigen van het Omgevingsplan volledig is, is een toets aan de regels over een milieueffectrapportage op basis van paragraaf 16.4.2 van de Omgevingswet en afdeling 11.2 van het Omgevingsbesluit.

Of een besluit een mer-plichtig of mer-beoordelingsplichtig is, wordt bepaald op basis van bijlage V bij het Omgevingsbesluit, in samenhang met de artikelen 11.6 en 11.8 van het Omgevingsbesluit. Bijlage V bij het Omgevingsbesluit heeft als ingang (eerste kolom) de omschrijving van projecten waarvoor een mer-(beoordelings)plicht geldt. In kolom 4 zijn de besluiten opgenomen waarvoor de mer-(beoordelings)plicht geldt. Het gaat dan om besluiten waarmee de toestemming voor het project wordt verleend. In dit geval is dat het wijzigen van het omgevingsplan. Daarnaast kan de mer-(beoordelings)plicht nog gelden voor enkele bijzondere besluiten uit andere wetten, zoals de vergunning op basis van de Kernenergiewet.

Of er voor het besluit een mer-plicht of een mer-beoordelingsplicht geldt, volgt uit de tweede en derde kolom. Als het project voldoet aan de voorwaarden van kolom 2, geldt een mer-plicht. Anders geldt een mer-beoordelingsplicht, tenzij ook in kolom 3 nog voorwaarden staan.

Of een project, die voorkomt in Bijlage V bij het Omgevingsbesluit, aanzienlijke milieueffecten heeft, wordt beoordeeld door het bevoegd gezag. Bij de beoordeling houdt het bevoegd gezag rekening met:

a. de relevante criteria van bijlage III bij de mer-richtlijn;
b. voor zover relevant: de resultaten van eerder uitgevoerde controles of andere beoordelingen van milieueffecten die op grond van verordeningen;
c. richtlijnen en besluiten als bedoeld in artikel 288 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie zijn verkregen.

Een initiatiefnemer die voornemens is een project uit te voeren waar sprake is van een mer-plichtig of mer-beoordelingsplichtig activiteit deelt dit voornemen zo spoedig mogelijk mee aan het bevoegd gezag (artikel 16.45 Omgevingswet). Deze mededeling kan plaatsvinden door middel van een aanmeldnotitie.

4.1.2 Doorwerking projectgebied

Er is geen sprake van een mer-plichtig of mer-beoordelingsplichtig activiteit op basis van paragraaf 16.4.2 van de Omgevingswet en afdeling 11.2 van het Omgevingsbesluit. Het opstellen van een aanmeldnotitie is niet noodzakelijk.

4.2 Akoestiek – wegverkeerslawaai

4.2.1 Toetsingskader

Geluid kan van grote invloed zijn op het woon- en leefklimaat van mensen en op hun gezondheid. De regels over geluid gaan over het beheersen van geluid door wegen, spoorwegen en industrieterreinen, en de bescherming van geluidgevoelige gebouwen en andere gebouwen en plekken. Het Bkl bevat geluidsregels die via het omgevingsplan zullen gelden voor individuele bedrijven die geluid voortbrengen. Voor de andere belangrijke geluidsbronnen zoals industrieterreinen, wegen en spoorwegen worden via de Aanvullingswet geluid en het Aanvullingsbesluit geluidsregels toegevoegd aan de Omgevingswet en het Bkl. De regels voor geluid hebben een tweezijdige werking om de bescherming tegen geluidsbelasting vorm te geven. Enerzijds bij de aanleg of aanpassing van spoorwegen of industrieterreinen en anderzijds bij het mogelijk maken van nieuwe geluidsgevoelige gebouwen en locaties nabij een geluidsbron.

Tabel 4.1: Standaardwaarde geluid voor een geluidbron op een geluidgevoelig gebouw per geluidbronsoort

Geluidbronsoorten	Standaardwaarde
Rijkswegen en provinciale wegen	50 Lden
Gemeentewegen en waterschapswegen	53 Lden
Hoofdspoorwegen en lokale spoorwegen	55 Lden
Industrieterreinen	50 Lden
	40 Lnight

Tabel 4.2: Grenswaarde voor geluid door een geluidbron op een geluidgevoelig gebouw per geluidbronsoort

Geluidbronsoorten	Grenswaarde
Rijkswegen en provinciale wegen	60 Lden
Gemeentewegen en waterschapswegen	70 Lden
Hoofdspoorwegen en lokale spoorwegen	65 Lden
Industrieterreinen	55 Lden
	45 Lnight

Geluidproductieplafonds

Een geluidsproductieplafond geeft de maximale toegestane productie weer op een vast fictief punt, het referentiepunt, op korte afstand van de geluidsbron. Bij de vaststelling van een geluidproductieplafond als omgevingswaarde is het geluid op een geluidgevoelig gebouw niet hoger dan de hoogste van de volgende waarden:

a. de standaardwaarde, bedoel in tabel 4.2; of
b. het geluid bij volledige benutting van het geluidproductieplafond dat gold direct voorafgaand aan de vaststelling van het in de aanhef bedoelde geluidproductieplafond.

Bij de vaststelling van een geluidproductieplafond als omgevingswaarde kan de hoogste van de twee waarden, bedoeld in artikel 3.32 lid 1 worden overschreden als:

a. geen geluidbeperkende maatregelen kunnen worden getroffen om aan de hoogste van de twee waarden te voldoen;
b. de overschrijding door het treffen van geluidbeperkende maatregelen zoveel mogelijk wordt beperkt; en
c. het geluid op geluidgevoelige gebouwen niet hoger is dan de grenswaarde, bedoel in tabel 4.3.

Afdeling 3.5 (artikel 3.18 lid 1) van het Bkl voorziet in het toetsingskader/instructieregels omtrent de beheersing van het geluid afkomstig van wegen, spoorwegen en industrieterreinen.

De geluidsgevoelige gebouwen worden aangewezen in artikel 3.20 van het Bkl. Het betreft gebouwen, waaronder een gebouw of een gedeelte van een gebouw dat bijvoorbeeld een woon-, onderwijs- of zorgfunctie heeft.

4.2.2 Doorwerking projectgebied

Muziekgeluid

Er zal tijdens het festival een niveau van maximaal 80 dB(A) optreden op geluidsgevoelige gevels, hiermee wordt voldaan aan het evenementenbeleid.

Camping

Om een aanvaardbaar woon- en leefklimaat te borgen, is een piekgeluid van 60 dB(A) voor de maximale geluidniveaus (LAmax) aanvaardbaar inzake slaapverstoring. Voor het equivalente geluidniveau (LAeq) is een norm van 50 dB(A) op de geluidgevoelige bebouwing aanvaardbaar. Er zal tijdens het festival een equivalent geluidsniveau van maximaal 45 dB(A) optreden, met piekniveaus (LAmax) 52 tot 57 dB(A) optreden op de geluidsgevoelige gevels. Deze berekende waarden blijven onder de gestelde normen. Het geluid van de camping is op de meeste woningen lager dan 40 dB(A). Op 5 woningen is deze maximaal 45 dB(A). Omdat het evenement kortdurend is, zijn deze niveaus aanvaardbaar.

Verkeer

Het geluidniveau van verkeersbewegingen op geluidsgevoelige gevels lopen sterk uiteen, de woningen direct aan de gebruikte weg gelegen zullen er geluidsbelastingen van 60 – 65 dB(A) optreden, voor verder weg gelegen woningen tot de gebruikte wegen zijn er geluidsbelastingen van 40 – 60 dB (A) te verwachten en woningen niet direct aan de gebruikte wegen lager dan 40 dB(A).

Het optredende verkeerslawaai is getoetst aan de waarde uit de voormalige VNG-brochure ‘Bedrijven en milieuzonering’: geluidnormen, stap drie. In deze situatie van een gemengd gebied zouden gedurende het gehele jaar geluidsniveaus toelaatbaar zijn, ten gevolge van de verkeersaantrekkende werking, volgens stap drie, van 65 dB(A). Tijdens de instroom wordt op 7 woningen de waarde van 55 dB overschreden. Tijdens de uitstroom wordt deze waarde op 3 woningen overschreden. Dit vindt plaats over een relatief kortdurende periode en een beperkt aantal momenten. Aangezien dit bij een zeer beperkt aantal woningen en slechts een paar dagen per jaar plaatsvindt achten wij deze norm acceptabel.

4.2.3 Conclusie

Vanuit de akoestiek is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

4.3 Activiteiten en milieuzonering

Met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties (artikel 4.2 Omgevingswet) is het van belang dat activiteiten met gebruiksruimte en milieugevoelige activiteiten worden toebedeeld in de fysieke leefomgeving. Dit kan in hoofdzaak op twee manieren:

1. menging van milieugevoelige en milieubelastende functies waar het kan en gewenst is;
2. scheiding van milieugevoelige en milieubelastende functies waar het moet.

Op deze manier wordt zowel voor ruimte voor bedrijvigheid gezorgd als voor het behoud van bescherming van de woon- en leefomgeving.

4.3.1 Doorwerking projectgebied

In deze ruimtelijke motivering is voor de aspecten geluid, externe veiligheid en geur in de betreffende paragrafen verantwoord dat er sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

Binnen het projectgebied – op de camping– zijn ook foodkramen voorzien. Het bereiden van voedsel binnen deze foodkramen veroorzaakt geur. De voormalige VNG-brochure ‘Bedrijven en milieuzonering’ hanteert een richtafstand voor geur van 30 meter voor kampeerterreinen en vakantiecentra met een keuken. Voor restaurants, cafetaria’s, viskramen e.d. is de richtlijn voor geur 10 meter. Een minimale afstand tussen de foodkramen en geluidgevoelige objecten van 10 meter is voldoende voor een aanvaardbaar woon- en leefklimaat tijdens Paaspop. Kampeermiddelen waarin of waarbij gekookt wordt, zijn geprojecteerd op een afstand van meer dan 30 meter van geur-gevoelige objecten. Voorwaarde voor het situeren van foodkramen is dat aanvrager deze plaatst buiten deze 10 meter - zone.

Door het hanteren van een minimale afstand van 10 meter tussen de foodkramen en de dichtstbijzijnde gevoelige objecten gedurende de korte tijdsperiode van het evenement is sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat voor wat betreft het geuraspect.

4.3.2 Conclusie

Er is sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties op het gebied van de activiteiten en milieuzonering.

4.4 Geur agrarisch

4.4.1 Toetsingskader

Er dient rekening te worden gehouden met geur door activiteiten op geurgevoelige gebouwen. Daarbij dient de geur op geurgevoelige gebouwen aanvaardbaar te zijn (par. 5.1.4.6 Bkl). Voor enkele, met name agrarische activiteiten zijn standaardwaarden bepaald voor de geurbelasting of afstand waarbij er in ieder geval sprake is van een aanvaardbare woon- en leefomgeving. Voor bedrijfsmatige activiteiten zoals onder meer industrie worden geen waarden en afstanden toegekend. Ook in deze gevallen dient er rekening te worden gehouden met de geur afkomstig van deze activiteiten op geurgevoelige gebouwen. Geurgevoelige gebouwen zijn gebouwen, waaronder een gebouw of een gedeelte van een gebouw dat bijvoorbeeld een woon-, onderwijs- of zorgfunctie heeft. Voor andere gebouwen of locaties bepaalt de gemeente zelf de mate van bescherming tegen geur op grond van artikel 4.2 van de Omgevingswet. Dat doet de gemeente vanuit een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

4.4.2 Doorwerking projectgebied

Geur agrarisch

Een camping is in beginsel een geurgevoelig object in de zin van de Wet geurhinder en veehouderij. Dit volgt uit rechtspraak van de Afdeling bestuursrecht van de Raad van State (bijv. AbRS 23 januari 2013, ECLI:NL:RVS:2013:BY9190).

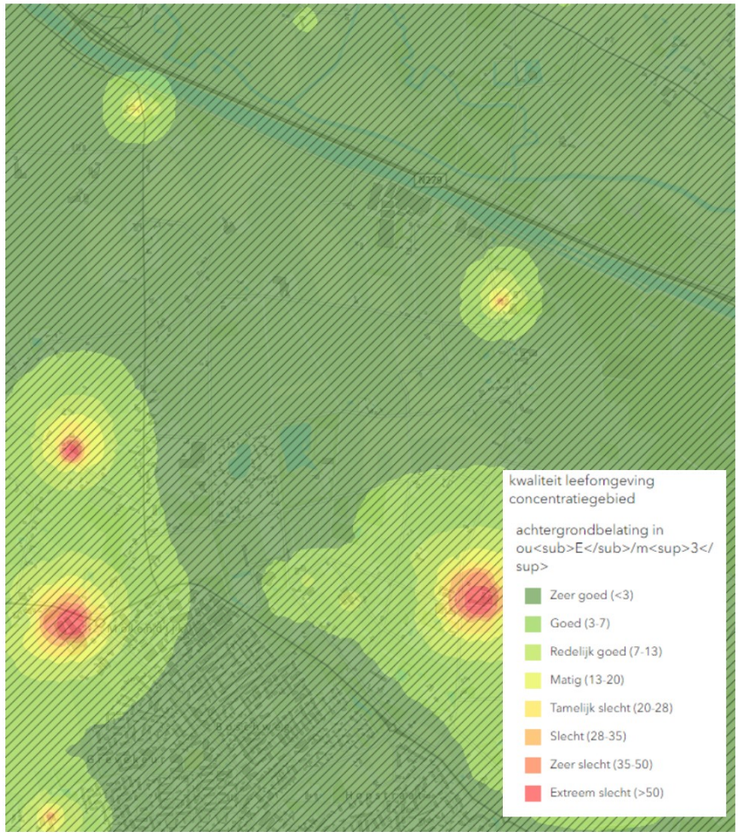
Zoals de Afdeling heeft geoordeeld in de uitspraak van 13 februari 2013, ECLI:NL:RVS:2013:BZ1290, volgt uit de wetsgeschiedenis en met name uit het aannemen van het amendement van Van der Vlies en anderen, waarmee is besloten de term ‘regelmatig’ uit de begripsomschrijving van het begrip geurgevoelig object weg te laten (Kamerstukken II 2005/06 30 453, nr.19), dat de Wgv, gelet op de begripsomschrijving van een geurgevoelig object, alleen bescherming biedt aan personen tegen langdurige blootstelling aan geurhinder in gebouwen. Een gebouw is een geurgevoelig object indien dit bedoeld is om te worden gebruikt voor menselijk verblijf, dat gebruik structureel is en gedurende een bepaalde periode plaatsvindt door dezelfde personen, zodat sprake is van langdurige blootstelling van die personen aan geurhinder in dat gebouw (vergelijk in dit verband de uitspraak van de Afdeling van 22 maart 2017, ECLI:NL:RVS:2017:763).

In een uitspraak van 1 mei 2019, ECLI:NL:RVS:2019:1431 oordeelt de Afdeling dat een verblijf door dezelfde personen van maximaal drie aaneengesloten weken niet kan worden aangemerkt als een langdurige blootstelling aan geurhinder.

De aanvraag voor het projectgebied betreft onder meer een camping waar bezoekers van Paaspop slechts enkele dagen kunnen verblijven. Gezien de rechtspraak van de Afdeling is de camping niet aan te merken als een geurgevoelig object. Omliggende (agrarische) bedrijven worden niet in hun bedrijfsvoering gehinderd als gevolg van de tijdelijke aanwezigheid van de camping.

Hoewel de camping niet is aan te merken als een geurgevoelig object dient ter plaatse desondanks sprake te zijn van een aanvaardbaar verblijfsklimaat. De dichtstbijzijnde agrarische bedrijvigheid is een paardenhouderij aan Dungensesteeg 9. Voor een paardenhouderij geldt een vaste afstand van 50 meter als een geurgevoelig object is gelegen buiten de bebouwde kom. De dichtstbijzijnde tenten en campers zijn geprojecteerd op een afstand van meer dan 150 meter. Bovendien is de duur van het gebruik van het terrein als kampeerterrein slechts enkele dagen per editie. De geurbelasting ter plaatse van de camping van omliggende veehouderijen met dieren die een geuremissiefactor hebben is beoordeeld op grond van de achtergrondgeurbelasting. De achtergrondgeurbelasting is ter plaatse van de camping zeer goed.

De achtergrondbelasting is bepalend voor de aanvaardbaarheid van het woon- en leefklimaat, tenzij de voorgrondbelasting ten minste de helft van de achtergrondbelasting betreft.



Figuur 4.1 Achtergrondbelasting geur juni 2023 (bron: atlas.odzob.nl)

In onderhavig geval bedraagt de voorgrondbelasting naar verwachting minder dan de helft van de achtergrondbelasting. De dichtstbijzijnde veehouderij is gelegen aan Houterdsedijk 37 op meer dan 550 meter. Aangezien de kwaliteit van de leefomgeving voor wat betreft achtergrondbelasting ter plaatse van het projectgebied wordt geclassificeerd als goed, is sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat met betrekking tot geur afkomstig van veehouderijen.

Het verblijfsklimaat ter plaatse van de verblijfsobjecten op het kampeerterrein in het projectgebied is aanvaardbaar gelet op de afstand tot het dichtstbijzijnde agrarische bedrijf (paardenhouderij), de achtergrondbelasting en gelet op de korte duur dat bezoekers binnen het projectgebied verblijven.

4.4.3 Conclusie

Er is sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties op het gebied van geur – agrarisch.

4.5 Bodem

4.5.1 Toetsingskader

Ter bescherming van de gezondheid en het milieu zijn voor het aspect bodem instructieregels in het Bkl opgenomen. De inhoud van deze regels is via het Aanvullingsbesluit bodem Omgevingswet opgenomen in paragraaf 5.1.4.5 Bkl. Het aanvullingsbesluit bepaalt voor welke activiteiten kan worden volstaan met een melding. Er worden drie basisvormen van bodemgebruik onderscheiden: landbouw/natuur, wonen en industrie. De kaders zijn gebaseerd op de risicogrenswaarden die voor de betreffende situaties zijn afgeleid.

De algemene doelstelling van het bodembeleid is het waarborgen van de gebruikswaarde van de bodem en het faciliteren van het duurzaam gebruik van de functionele eigenschappen van de bodem, door in onderlinge samenhang;

- beschermen van de bodem tegen nieuwe verontreinigen en aantastingen;
- evenwichtig toedeling van functies aan locaties, rekening houdend met de kwaliteiten van de bodem;
- duurzaam en doelmatig beheren van de resterende historische verontreinigingen en -aantastingen.

De gemeente stelt de waarde voor de toelaatbare kwaliteit van de bodem vast. Deze waarde mag niet hoger zijn dan het blootstellingsniveau van het maximaal toelaatbaar risico voor de mens. Dit is opgenomen in bijlage VA van het Bkl. De toelaatbare kwaliteit van de bodem is een voorwaarde voor bouwen op verontreinigde bodem en is geen omgevingswaarde

Het uitgangspunt is dat bij elke ruimtelijke ontwikkeling middels een bodemonderzoek wordt aangetoond dat de bodemkwaliteit voldoende is voor de te realiseren activiteit en dat sprake is van een uitvoerbaar plan. Bodemonderzoeken worden net zoals onder de Wro uitgevoerd conform de NEN 5725 en/of NEN 5740 (eventueel aangevuld met een verkennend bodemonderzoek asbest conform de NEN 5707). Bij het uitvoeren van een bodemonderzoek wordt getoetst aan achtergrondwaarden, interventiewaarden en tussenwaarden. Verder zijn ook in het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) regels opgenomen met betrekking tot het aspect bodem, bijvoorbeeld over de te hanteren richtlijnen voor het bodemonderzoek.

4.5.2 Doorwerking projectgebied

De gronden zijn agrarische gronden. Er is geen sprake van een feitelijke wijziging van het terrein. Tevens worden geen grondroerende werkzaamheden mogelijk gemaakt. Er is sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties op het gebied van het aspect bodem.

4.5.3 Conclusie

Er is sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties op het gebied van de bodemkwaliteit.

4.6 Luchtkwaliteit

4.6.1 Toetsingskader

De hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen staan beschreven in de instructieregels opgenomen in het Bkl. Ter bescherming van de gezondheid zijn voor het aspect luchtkwaliteit instructieregels opgenomen in paragraaf 5.1.4.1 Bkl. Volgens deze regels gelden zogeheten omgevingswaarden voor onder andere de in de buitenlucht voorkomende stikstofdioxide (NO_2) en fijnstof (PM_{10}).

Een activiteit is toelaatbaar als aan één van de volgende voorwaarden wordt voldaan:

- Er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde.
- Het project leidt per saldo niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit.
- Het project draagt alleen niet in betekenende mate bij aan de luchtverontreiniging.

Aandachtsgebieden

De toetsing en monitoring van de luchtkwaliteit vindt plaats in de aandachtsgebieden. Aandachtsgebieden zijn locaties met hogere concentraties NO_2 en/of PM_{10}. Aandachtsgebieden voor zowel NO_2 als PM_{10} staan vermeld in artikel 5.51, lid 2 van het Bkl. Aandachtsgebieden voor alleen PM_{10} zijn aangewezen in artikel 5.51, lid 3 van het Bkl. In een aandachtsgebied moet de overheid de omgevingswaarden in acht nemen (artikel 5.51 Bkl).

Niet in betekende mate

De beoordeling van de luchtkwaliteit in een aandachtgebied vindt niet altijd plaats. Voor een activiteit die niet in betekende mate (NIBM) bijdraagt aan de luchtverontreiniging, is geen toetsing aan de rijksomgevingswaarden voor NO_2 en PM_{10} nodig. Uit artikel 5.53 en 5.54 van het Bkl volgt dat een project niet in betekende mate bijdraagt aan de luchtkwaliteit als de toename van de concentratie NO_2 en PM_{10} niet hoger is dan 1,2 ug/m^3. Dat is 3% van de omgevingswaarde voor de jaargemiddelde concentraties.

Er zijn twee mogelijkheden om aannemelijk te maken dat een project binnen de NIBM-grens blijft:

1. Motiveren dat het project binnen de getalsmatige grenzen van een aangewezen categorie blijft. Onder deze ‘standaardgevallen NIBM’ vallen kantoren, woonwijken en het telen van gewassen. Dit moet wel onder een bepaalde omvang blijven conform artikel 5.54 van het Bkl. Valt een project binnen de genoemde categorie, maar niet binnen de gestelde grenzen? Het is dan mogelijk om alsnog via detailberekeningen aannemelijk te maken dat de 3%-grens niet wordt overschreden.
2. Op een andere manier aannemelijk maken dat een project de 3%-grens niet overschrijdt. Soms kan een kwalitatieve berekening voldoende zijn. Veel mensen bepalen met de NIBM-tool op een eenvoudige en snelle manier of een project in betekende mate bijdraagt aan de luchtverontreiniging. Soms zijn detailberekeningen nodig als aanvulling op de NIBM-tool.

De provincie Noord-Brabant heeft in de Omgevingsverordening (d.d. 14 december 2023) geen nadere instructieregels opgenomen ten aanzien van luchtkwaliteit.

In het omgevingsplan van de gemeente Meierijstad zijn geen nadere instructieregels opgenomen ten aanzien van het aspect luchtkwaliteit. Wel heeft de gemeente in december 2021 het ‘Uitvoeringsprogramma luchtkwaliteit 2030’ vastgesteld. De gemeente streeft naar een minimale 50% verbetering van de luchtkwaliteit in 2030 ten opzichte van 2016. Er wordt stapsgewijs toegewerkt naar de gezondheidsadvieswaarden van de WHO voor fijnstof en zeer fijnstof (2030).

4.6.2 Doorwerking projectgebied

Het jaarlijks organiseren van Paaspop zal niet leiden tot een verslechtering van de luchtkwaliteit. Het kan wel tijdelijk leiden tot een verslechtering in verband met de verkeersaantrekkende werking van Paaspop en het gebruik van aggregaten en kachels. Er is bekeken of sprake is van een goed woon- en leefklimaat. Het projectgebied is niet gelegen binnen een aandachtsgebied voor NO_2 en/of PM_{10}. Volledigheidshalve is de luchtkwaliteit ter plaatse wel in kaart gebracht. Hierover kunnen uitspraken worden gedaan worden aan de hand van achtergrondwaarden voor NO_2, PM_{10} en $PM_{2.5}$.

Dit kan bepaald worden met behulp van achtergrondwaarden die achterhaald kunnen worden met behulp van het Centraal Instrument Monitoring Luchtkwaliteit. In tabel 4.4 zijn de achtergrondwaarden ter plaatse van de dichtstbijzijnde meetpunten weergegeven. Geconcludeerd wordt dat de achtergrondwaarden ruim onder de norm liggen en sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties in het kader van de luchtkwaliteit.

4.6.3 Conclusie

Er is sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties op het gebied van luchtkwaliteit.

4.7 Omgevingsveiligheid

4.7.1 Toetsingskader

Omgevingsveiligheid heeft betrekking op de mogelijkheden een brand, ramp of crisis te voorkomen, te beperken en te bestrijden. Het beschermen van personen in gebouwen en op locaties in de omgeving van risicovolle activiteiten is cruciaal. Daarnaast is het beperken van schade aan de fysieke leefomgeving bij een ongeval van een risicovolle activiteit van groot belang. De instructieregels van het Rijk hiervoor zijn vastgelegd in het Bkl en het Bal.

Kwetsbare gebouwen en locaties

In het Bkl is onderscheid gemaakt in 3 categorieën ‘gebouwen en locaties’ waarvoor de regels bescherming bieden:

1. Zeer kwetsbaar (alleen gebouwen);
2. Kwetsbaar (gebouwen en locaties);
3. Beperkt kwetsbaar (gebouwen en locaties).

Bij het bepalen van de kwetsbaarheid wordt gekeken naar het aantal personen dat gelijktijdig aanwezig is, de duur van hun aanwezigheid, en in hoeverre zij zichzelf in veiligheid kunnen brengen bij een incident. De aanwijzing van bovenstaande categorieën ‘gebouwen en locaties’ staat in bijlage VI van het Bkl.

Risicobronnen

Risicobronnen zijn activiteiten met externe veiligheidsrisico’s. In bijlage VII van het Bkl zijn activiteiten aangewezen die risicobronnen vormen. Het gaat om de volgende soorten activiteiten:

- activiteiten met gevaarlijke stoffen bij bedrijven. Dit zijn verschillende milieubelastende activiteiten uit het Bal;
- het Basisnet vervoer gevaarlijke stoffen over weg, water en spoor;

Tabel 4.3: Luchtkwaliteit dichtstbijzijnde meetpunten (bron: CIML, RIVM)

ID	NO_2 µg/m^3	PM_{10} µg/m^3	PM_{10} overschrijdingsdagen	$PM_{2.5}$ µg/m^3	Jaar
15627834050014	16,1697	17,4236	6,12	9,7673	2022
15635864049981	16,1879	17,7503	6,21	9,9331	2022
15785944071114	23,7088	17,8306	6,24	9,8810	2022
15794874070748	23,6025	17,8187	6,24	9,8768	2022
Norm	*40*	*40*	*35*	*25*	

- buisleidingen met gevaarlijke stoffen die zijn aangewezen als milieubelastende activiteit in het Bal;
- windturbines die zijn aangewezen als milieubelastende activiteit in het Bal.

Naast de eerdergenoemde activiteiten die als risicobronnen worden beschouwd, bevat het Bkl ook instructies voor de volgende risicobronnen:

- opslaan, bewerken en herverpakken van vuurwerk (afdeling 5.1.2.4);
- opslaan en bewerken van ontplofbare stoffen voor civiel gebruik (afdeling 5.1.2.5);
- exploiteren van een IPPC-installatie voor het maken van explosieven (afdeling 5.1.2.5);
- opslaan en bewerken van ontplofbare stoffen voor militair gebruik (afdeling 5.1.2.5 Bkl).

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico is de kans per jaar dat één persoon overlijdt door een ongeluk met een gevaarlijke stof. De grenswaarde voor het plaatsgebonden risico moet in acht genomen worden. De grenswaarden voor het plaatsgebonden risico zijn ruimtelijk vertaald naar afstanden tot gebouwen en locaties. Gebouwen en locaties die als (zeer) kwetsbaar worden beschouwd mogen niet binnen de plaatsgebonden risicocontour 10^{-6}-contour van een activiteit vallen.

Groepsrisico, aandachtsgebieden en voorschriftengebieden

Het groepsrisico gaat over de kans per jaar dat tien of meer personen overlijden als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval binnen een aandachtsgebied (artikel 5.15, lid 1 Bkl). Er zijn drie typen aandachtsgebieden (artikel 5.12 Bkl):

1. brandaandachtsgebied;
2. explosieaandachtsgebied;
3. gifwolkaandachtsgebied.

Voor beperkt kwetsbare, kwetsbar en zeer kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties binnen een aandachtsgebied moet het bevoegd gezag het groepsrisico verantwoorden.

4.7.2 Doorwerking projectgebied

In het kader van het onderzoek naar het planvoornemen dienen de externe veiligheidsrisico's ten gevolge van activiteiten in de directe omgeving te worden geïnventariseerd. Externe veiligheidsrisico's kunnen ontstaan door het transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen en over transportroutes (weg, spoor en water) en het gebruik of de opslag van gevaarlijke stoffen. Dit onderzoek is opgenomen in de bijlage van onderhavige motivering.

Figuur 4.2 toont de globale ligging van het projectgebied ten opzichte van omliggende risicobronnen.

Propaantanks

De in de nabijheid aanwezige propaantanks vormen geen belemmering voor de planvorming aangezien het festivalterrein niet binnen een PR 10^{-6} contour is gelegen en ook niet binnen een brand- of explosieaandachtsgebied van een propaantank. Derhalve zullen deze propaantanks niet nader beschouwd worden.

Activiteiten met gevaarlijke stoffen bij bedrijven

Binnen het gebied is een locatie aangeduid waar opslagtanks gesitueerd zijn. Binnen de aandachtsgebieden worden geen activiteiten ten aanzien van het evenement mogelijk gemaakt. Er is geen sprake van een verantwoordingsplicht van het groepsrisico en er dienen geen aanvullende beschermingsmaatregelen getroffen te worden.

Ten zuidwesten van het projectgebied is een tankstation (met LPG) gelegen. Het projectgebied ligt buiten de aandachtsgebieden van dit tankstation.



Figuur 4.2 Risicobronnen (bron: Atlas Leefomgeving)

Het projectgebied bevindt zich niet binnen een aandachtsgebied van een andere inrichting met gevaarlijke stoffen bij bedrijven in de omgeving. De risico's als gevolg hiervan vormen geen aandachtspunt voor de planvorming waardoor een verantwoordingsplicht niet aan de orde is.

Transport over de weg

Het projectgebied is de aandachtsgebieden van een weg gelegen. Er is geen sprake van een verantwoordingsplicht van het groepsrisico en er dienen geen aanvullende beschermingsmaatregelen getroffen te worden.

Transport over spoor

Het projectgebied is buiten de aandachtsgebieden van het spoor gelegen. Er is geen sprake van een verantwoordingsplicht van het groepsrisico en er dienen geen aanvullende beschermingsmaatregelen getroffen te worden.

Transport over water
Het projectgebied is buiten de aandachtsgebieden van een waterweg gelegen. Er is geen sprake van een verantwoordingsplicht van het groepsrisico en er dienen geen aanvullende beschermingsmaatregelen getroffen te worden.

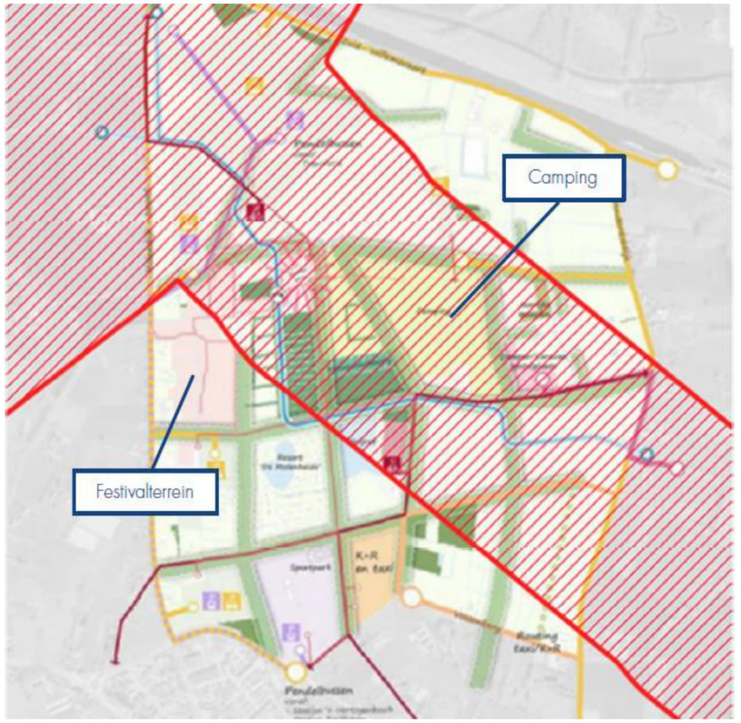
Buisleidingen (brandaandachtsgebied)
Er is een onderzoek naar de externe veiligheidsrisico's ten aanzien van buisleidingen uitgevoerd. Dit onderzoek is opgenomen als bijlage bij onderhavige ruimtelijke motivering. Uit de risicokaart blijkt dat ter hoogte van het projectgebied geen sprake is van een $PR10^{-6}$ contour die tot over het projectgebied reikt. Dit aspect vormt geen belemmering voor de planvorming.

Het projectgebied ligt wel binnen het brandaandachtsgebied van buisleidingen A-527-11, A-526, A-525, A-521 en A-527. Figuur 4.3 toont de brandaandachtsgebieden ten opzichte van het projectgebied.

Binnen de camping en het festivalterrein zullen tijdens het evenement personen langdurig verblijven. De overige gronden zijn parkeerterreinen waar personen kort verblijven en derhalve verder buiten beschouwing gelaten worden.

Dit betekent dat voor deze beschouwing enkel buisleiding A-521 relevant is.

Gebleken is dat het groepsrisico op de beoogde locatie zeer laag is en ook na planvorming nog steeds ruim lager is dan 0,1 * OW, aangezien de planvorming nagenoeg geen invloed heeft op de hoogte van het groepsrisico op deze locatie. Er is door de ODBN advies opgevraagd bij de Veiligheidsregio. Het advies is bijgevoegd in het Externe veiligheidsonderzoek.



Figuur 4.3 Brandaandachtsgebieden ten opzichte van projectgebied (bron: REV)

Bestrijding calamiteit
Voor de bestrijding van een calamiteit is de inrichting van het gebied van belang. Bij een dreigende breuk van een hogedruk aardgasleiding richt de brandweer zich op het veilig stellen van het effectgebied en het voorkomen van een ontsteking. Als uitstroming plaatsvindt, zal de Gasunie de leiding inblokken. Afhankelijk van het systeem en de afstand tot de breuk kan het enkele uren duren voor de leiding is leeggelopen. In geval van een directe ontsteking kunnen hulpdiensten door de enorme hittestraling de fakkel beperkt benaderen om gewonden te helpen. De fakkel zelf kan niet door de brandweer worden geblust. Er dient te worden gewacht tot het ingeblokte leidingdeel leeg is gelopen.

Naast het tijdig aanwezig zijn met voldoende materieel is tevens de bereikbaarheid in algemene zin en de specifieke risicolocatie cruciaal. De aspecten 'bereikbaarheid calamiteit' en de '(primaire en secundaire) bluswatervoorziening' speelt hierin een rol.

Zelfredzaamheid
Zelfredzaamheid is het zichzelf kunnen onttrekken aan een dreigend gevaar, zonder daadwerkelijke hulp van hulpverleningsdiensten. De mogelijkheden voor zelfredzaamheid bestaan globaal uit schuilen en ontvluchten. Uitgangspunt is dat binnen het projectgebied zelfredzame personen aanwezig zijn, aangezien het de realisatie van een groepsaccommodatie betreft.

Het risico op een incident met een hoge druk aardgasleiding wordt voornamelijk bepaald door het risico van schade aan de leiding door (graaf)werkzaamheden nabij de leiding. Werkzaamheden dienen door de leidingbeheerder afgestemd te worden met de organisatie, zodat tijdens (de op- en afbouwperiode en) het evenement geen personen aanwezig zijn op het moment dat werkzaamheden worden uitgevoerd.

Een belangrijkste bronmaatregel om het risico te verkleinen is het opnemen van een aanlegvergunningstelsel voor een strook aan weerszijden van de aardgastransportleiding. In het omgevingsplan dient opgenomen te worden dat binnen het belemmeringengebied van 5 meter aan weerszijden van leidingen A-527-11, A-526, A-525, A-521 en A-527 een bouwverbod geldt. Tot slot wordt geadviseerd om grondwerkzaamheden, zoals heien, op minder dan 20 meter van de buisleiding onder toezicht van de leidingbeheerder te laten uitvoeren. Door deze maatregelen wordt het groepsrisico verder gereduceerd.

Binnen het brandaandachtsgebied van de aardgastransportleiding is vluchten de beste optie. Wat betreft een fakkelbrand na leidingbreuk geldt dat deze zich snel kan ontwikkelen. Afhankelijk van de afstand tot de aardgasleiding, zijn er scenario´s waarbij vluchten niet of nauwelijks mogelijk is. De hittestraling is daarvoor te groot. Indien het incident op grotere afstand van het projectgebied plaatsvindt zijn de mogelijkheden voor zelfredzaamheid groter. Vluchten kan alleen maar via een route buiten het ´zicht´ van de fakkel.

Aangezien de planlocatie deels binnen de 100% letaliteitszone van de relevante buisleiding A-521 wordt gerealiseerd en de afstand tot de buisleidingen relatief klein is, wordt vluchten bij een calamiteit bemoeilijkt. Echter bedacht dient te worden dat het risico met name bepaald wordt schade aan de leiding als gevolg van (graaf)werkzaamheden. Aangezien de gronden slechts enkele weken (inclusief op- en afbouwwerkzaamheden) voor het evenement gebruikt worden, kunnen werkzaamheden in overleg gepland worden, zodat deze niet noodzakelijkerwijs tijdens het evenement uitgevoerd moeten worden.

Risicocommunicatie
In zijn algemeenheid kan worden gesteld dat de zelfredzaamheid kan worden verbeterd door maatregelen zoals een waarschuwings- en alarmeringssysteem en risicocommunicatie (hoe te handelen bij een incident, gebaseerd op het eerdergenoemde scenario). In geval van een calamiteit is het van levensbelang dat de aanwezigen tijdig gewaarschuwd worden. Vluchtroutes dienen zichtbaar en duidelijk te worden aangeduid. Hierbij zijn het opstellen van een bedrijfsnoodplan en de bedrijfshulpverlening inrichten en oefenen op het beschreven scenario interne maatregelen die de zelfredzaamheid verhogen. In het ontruimingsplan (dit maakt onderdeel uit van het bedrijfsnoodplan) dient onder andere te worden beschreven:

- wie de organisatie van het evacueren begeleidt;
- de verantwoordelijkheden;
- waar de verzamelplaats is;
- de organisatie op de verzamelplaats;
- wie zorg draagt voor alarmering.

Het ontruimingsplan dient opgesteld te worden in samenspraak met de brandweer. Daarnaast dienen ontruimingsoefeningen te worden gedaan waarbij de frequentie hiervan in overleg met de brandweer kan worden vastgesteld.
De invulling van de risicocommunicatie dient conform de Wet veiligheidsregio's door het bestuur van de Veiligheidsregio's uitgevoerd te worden. De Veiligheidsregio ondersteunt en adviseert de gemeenten hierin in voorbereiding op een alarmering bij rampen.

4.7.3 Conclusie
Vanuit het aspect omgevingsveiligheid is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

4.8 Kabels en leidingen
4.8.1 Toetsingskader
Ondergrondse kabels en leidingen zijn belangrijk voor het transport van data, elektriciteit en stoffen zoals gas en water. Niettemin kunnen sommige ondergrondse leidingen en bovengrondse hoogspanningslijnen een potentieel risico vormen voor de omgeving. De Omgevingswet bevat daarom specifieke regels en instrumenten om dergelijke risico's te voorkomen en te beperken. Zo adviseert het Rijk aan het bevoegd gezag om bij het toelaten van gevoelige gebouwen, zoals woningen, bij bovengrondse hoogspanningsverbindingen rekening te houden met de magneetvelden. De magneetvelden zijn mogelijk van invloed op de gezondheid van omwonenden. Voor de regeling omtrent buisleidingen wordt verwezen naar paragraaf 4.7 Omgevingsveiligheid.

4.8.2 Doorwerking projectgebied
Door het projectgebied loopt een hoogspanningsverbinding, zie figuur 4.4. Rondom de masten worden hekken geplaatst, 25 meter rondom de mast, dus met een doorsnede cirkel van 50 meter.



Figuur 4.4 Hoogspanningsverbinding

Deze hekken worden allemaal geaard. Bij één mast loopt door de cirkel van de mast wel een pad waar de campers en caravans doorheen mogen rijden bij in- en uitstroom. Hierin mag echter niet verbleven worden. Ook de buitenlijn hekken van de gehele camping worden geaard. Onder de hoogspanningsdraden blijft een strook van ongeveer 20 meter vrij. Daarin wordt niets geplaatst. De inrichting van de camping is besproken en goedgekeurd door Tennet.

4.8.3 Conclusie

Vanuit het aspect kabels en leidingen is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

4.9 Flora en fauna

4.9.1 Toetsingskader

De Wet natuurbescherming is per 1 januari 2024 opgegaan in de Omgevingswet. Onder Artikel 5.1, lid 1 Ow is opgenomen dat het verboden is om zonder omgevingsvergunning een Natura 2000-activiteit te verrichten, tevens is onder Artikel 5.1, lid 2 opgenomen dat het verboden is om zonder omgevingsvergunning een flora- en fauna-activiteit te verrichten. Tenzij anders geregeld in het omgevingsplan, waterschap verordening, omgevingsverordening of ministeriele regeling.

In het Bal staat de uitwerking van algemene regels voor activiteiten die rechtstreeks werken, waaronder een vergunningplicht voor zogenaamde Natura 2000-activiteiten en flora- en fauna-activiteiten (hoofdstuk 11, Bal). In dit hoofdstuk zijn tevens de regels voor vergunningsvrije gevallen opgenomen evenals de mogelijkheden tot maatwerk. Indien er geen vrijstelling geldt van de vergunningsplicht, dient er een omgevingsvergunning te worden aangevraagd. Onderscheid wordt gemaakt tussen een enkelvoudige of meervoudige aanvraag (in het geval er sprake is van een flora- en fauna-activiteit en een natura 2000-activiteit).

Natura 2000-gebieden

Om de natuur te beschermen, heeft het Rijk regels over activiteiten die een Natura 2000-gebied kunnen benadelen opgesteld. Een activiteit die significant nadele gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied heet een Natura 200-activiteit. Degene die de activiteit verricht, moet nagaan of nadelige gevolgen uit te sluiten zijn. Een passende beoordeling dient te worden uitgevoerd (artikel 16.53c, Ow). Die beoordeling moet zekerheid geven dat het project de natuurlijke kenmerken van het Natura 2000-gebied niet zal aantasten. In dat geval kan vergunningverlening plaatsvinden (artikel 8.74b,Bkl).

Natuurnetwerk Nederland (NNN)

De aanwijzing van het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is geregeld in de Omgevingsverordening, conform artikel 2.44, lid 4 van de Omgevingswet en artikel 7.6, lid 1 van het Bkl. Vanuit de Omgevingsverordening draagt de provincie zorg voor de totstandkoming en instandhouding van een samenhangend landelijk ecologisch netwerk, genaamd ‘Natuurnetwerk Nederland’. Het netwerk wordt gevormd door kerngebieden, natuurontwikkelingsgebieden en ecologische verbindingszones met als doel natuurgebieden beter met elkaar en met omringende agrarisch gebieden te verbinden. Activiteiten in deze gebieden zijn alleen toegestaan als ze geen negatieve effecten hebben op de wezenlijke kenmerken of waarden of als deze kunnen worden tegengegaan met mitigerende maatregelen.

Houtopstanden en Soortenbescherming

De regels voor bescherming van houtopstanden en bomenrijen staan opgenomen in Afdeling 11.3 Bal. Hierin staat dat het vellen van houtopstanden is beschermd door algemene meldplicht (art. 11.126 Bal) en herplantplicht (art. 11.129 Bal) voor houtopstanden vanaf 10 are of meer evenals bomenrijen bestaande uit meer dan 20 bomen, buiten de zogeheten ‘bebouwingscontour houtkap’. De bebouwingscontour houtkap moet worden aangewezen in het Omgevingsplan (art. 5.165b Bkl). Tevens is er sprake van specifieke zorgplicht (art. 11.116 Bal) die geldt voor het vellen van houtopstanden, het herbeplanten van grond of nadat een houtopstand op een andere manier teniet is gegaan.

Voor de soortbescherming zijn de paragrafen 11.2.2 t/m 11.2.4 van toepassing, hier zijn de verschillende soortenbeschermingsregimes opgenomen:

- Omgevingsvergunning soorten Vogelrichtlijn (11.2.2 Bal);
- Omgevingsvergunning soorten Habitatrichtlijn (11.2.3 Bal);
- Omgevingsvergunning andere soorten (11.2.4 Bal).

Getoetst dient te worden of het planvoornemen leidt tot schadelijke handelingen die leiden tot een vergunning plichtig geval. De schadelijke handelingen Vogelrichtlijn zijn opgenomen in artikel 11.37 van het Bal, schadelijke Habitatrichtlijn in artikel 11.46 Bal en schadelijke handelingen andere soorten in artikel 11.54 van het Bal.

4.9.2 Doorwerking projectgebied

Er is een quickscan flora en fauna uitgevoerd. De quickscan is als separate bijlage bijgevoegd. Daarnaast is er aanvullend veldbezoek ten behoeve van roofvogelnesten en holtebomen uitgevoerd. Dit onderzoek (Aanvullend steenuilenonderzoek) en het Ecologisch werkprotocol zijn als separate bijlagen bijgevoegd. De belangrijkste conclusies zijn in deze paragraaf opgenomen.

Ecologisch werkprotocol

Het ecologisch werkprotocol is als bijlage bijgevoegd. Het ecologisch werkprotocol is gebaseerd op de quickscan flora en fauna en het aanvullend veldbezoek. In het ecologisch werkprotocol zijn de maatregelen opgenomen die genomen worden om overtredingen met betrekking tot beschermde plant- en diersoorten en beschermde natuurgebieden te voorkomen. In het ecologisch werkprotocol is een logboek opgenomen met datum, resultaten en advies uitgevoerd onderzoek. Het ecologisch werkprotocol wordt jaarlijks aangevuld naar aanloop van Paaspop. Het ecologisch protocol is altijd aanwezig tijdens de werkzaamheden, en

moet op verzoek aan toezichthouders worden getoond. Voorafgaand aan de werkzaamheden worden alle betrokken uitvoerende medewerkers mondeling op de hoogte gesteld van de maatregelen die zijn beschreven in ecologisch werkprotocol.

Roofvogelnesten
Binnen het projectgebied zijn enkele nesten aanwezig welke door soorten met jaarrond beschermd nest kunnen worden gebruikt (zie ook bijlage Aanvullend veldonderzoek). Significante verstoring, waarbij het broedsucces in het geding komt, moet worden voorkomen. Binnen 10 dagen voorafgaand aan de opbouw van het festivalterrein wordt een broedvogelcheck uitgevoerd om het gebruik van de aangetroffen nesten te beoordelen, maar ook om nesten van andere broedvogels te lokaliseren. Aan de hand hiervan worden indien nodig aanvullende veldbezoeken uitgevoerd en/of maatregelen genomen om significante verstoring te voorkomen. Dit kan betekenen dat het terrein rond het nest moet worden afgezet (verstoringafstand) of dat het nest afgeschermd kan worden middels doeken.

Steenuil
Binnen en rond het projectgebied is geschikt leefgebied voor de steenuil aanwezig. Er gaan geen potentiële nestlocaties verloren. Wel zijn grote delen van het gebied tijdelijk niet of minder geschikt voor de steenuil. In de maanden februari en maart wordt middels 3 gerichte veldbezoeken, met minimaal 1 maand tussen het eerste en laatste veldbezoek, het gebruik van het festivalterrein in kaart gebracht.

Indien blijkt dat essentiële onderdelen van het leefgebied van de steenuil verloren gaan, welke niet voor de duur van het festival kunnen worden gemist, zijn aanpassingen noodzakelijk. Dit kan betekenen dat een of enkele percelen niet gebruikt kunnen en zullen worden gebruikt.

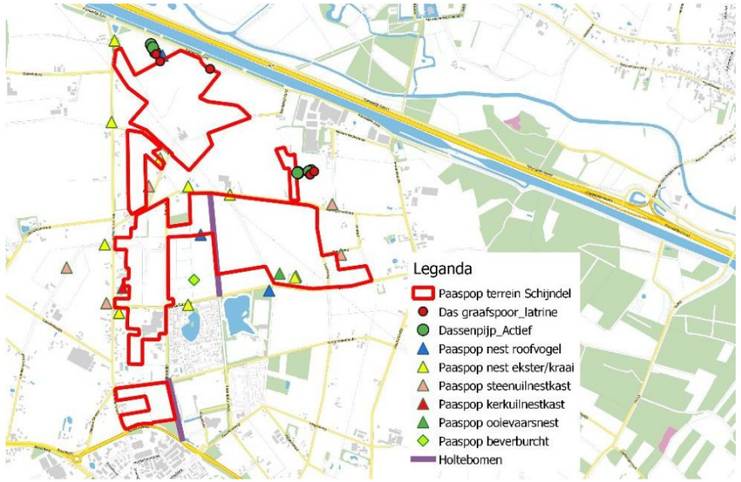
Vleermuizen
Binnen het projectgebied zijn meerdere lanen aanwezig waarbinnen zich bomen met boomholtes bevinden. Deze bieden potentiële verblijfplaatsen aan vleermuizen. Daarnaast is het groen (houtopstanden, bomenrijen) geschikt als foerageergebied en vliegroutes van vleermuizen. Effecten op deze functies centreren zich met name rond de verlichting en geluid. Met betrekking tot geluid dragen de meest verstorende frequenties niet erg ver (>20 kHz), waardoor overtredingen redelijkerwijs zijn uitgesloten. Met betrekking tot verlichting wordt het verlichtingsplan, zowel tijdens de aanleg als tijdens het evenement, opgesteld in overleg met een ter zake kundige ecoloog. Hierdoor worden overtredingen voorkomen en effecten geminimaliseerd.
Bever
Van de bever is een burcht aanwezig in de Molenheide Loop, op ruim 300 meter ten zuiden van het projectgebied. De soort gebruikt het jonge opschot naast de loop als voedselbron. Ook direct ten zuiden van de te realiseren brug is vraat waargenomen. Door de maatregelen ten behoeve van het NNB en de afstand tot de werkzaamheden zijn overtredingen op voorhand uitgesloten.

Das
Van de das zijn 2 burchten in de directe omgeving van het projectgebied aanwezig. Eén van de dassenburchten bevindt zich binnen een bosschage aan de Schutskooi, de andere in een groenrand op de zuidgrens van het terrein van NGB Midden-Brabant.

In de groenrand op de zuidgrens van het perceel van NGB Midden-Brabant is een burcht met minimaal 6 pijpen aanwezig. De bevindt zich op circa 65 meter van de percelen die als parkeerplaats worden gebruikt. Hierdoor vinden er geen werkzaamheden plaats binnen de bufferzone van 50 meter rond burcht. De ingangen naar de burcht komen allen direct op een perceel met grasland uit, waarbij enige vorm van dekking ontbreekt. Eventuele verlichting van de parkeerplaats zou voor verstoring kunnen zorgen. Om er voor te zorgen dat deze burcht niet verstoord word, dienen langs de gehele noordwestgrens van de parkeerplaats dranghekken met doek geplaatst te worden, om optische verstoring en het uitstralen van licht te voorkomen. Daarnaast dient in een straal van circa 200 meter een faunavriendelijke verlichting te worden gebruikt.

Binnen de bosschage aan de Schutskooi is een dassenburcht met 9 pijpen gesitueerd. Deze bevindt zich op bijna 200 meter ten noorden van het campingterrein en aansluitend aan een perceel wat als uitwijkmogelijkheid voor parkeren zal worden gebruikt. Om verstoring van de dassenburchten te voorkomen mogen er binnen een straal van 50 meter rond de uitgangen geen werkzaamheden plaatsvinden. Op het terrein worden geen dranghekken of verlichting geplaatst, en wordt niet vergraven. Parkeren vindt hier plaatst tussen zonsopkomst en zonsondergang. Het betreft auto’s van caravans welke op de vrijdag geplaatst worden en op de zondag opgehaald. Gezien de situatie is een significante verstoring niet te verwachten.

Het project bevat veel kort gemaaid grasland ten behoeve van de functie als festivalterrein. Dit is geschikt voor de das als primair foerageergebied. Er zijn foerageersporen en wissels aangetroffen tussen de burcht en het campingterrein. Er zijn geen duidelijke veelgebruikte wissels binnen het projectgebied aangetroffen. De functie als foerageergebied zal enkele dagen niet mogelijk zijn. Aangezien de functionaliteit van het projectgebied voor de das wordt verbeterd door de maatregelen van Paaspop (het aanhouden van kort gemaaid, bemest grasland) is de tijdelijke afname van beschikbaar foerageergebied te verantwoorden. Daarnaast is er voldoende alternatief foerageergebied in de omgeving aanwezig, waardoor de tijdelijke afname niet lijdt tot een overtreding.



Figuur 4.5 Locaties van nesten, burchten en bomenlanen binnen en rond het plangebied (rood omlijnd)

Overige soorten

Voor de overige soorten zijn bij voorbaat geen maatregelen noodzakelijk om overtredingen te voorkomen. Verdere onderbouwingen zijn te vinden in de quickscan flora en fauna.

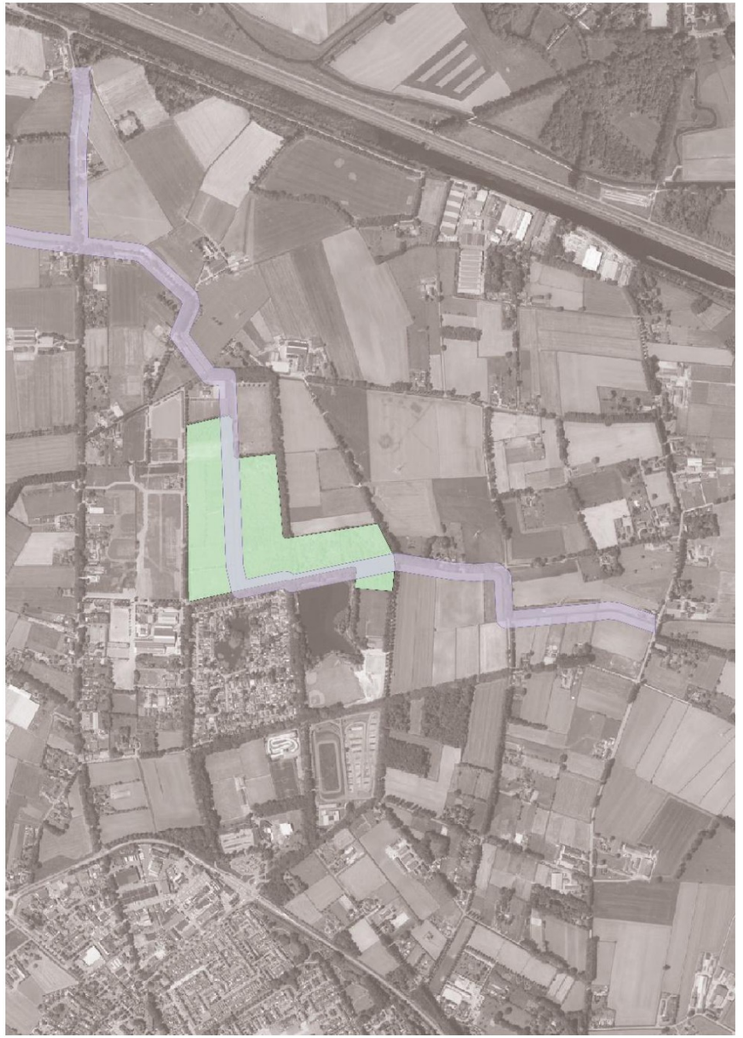
NNB

Het projectgebied ligt rondom en deels binnen het NNB. Zoals beschreven in de quickscan wordt dit enkel beperkt en tijdelijk gebruikt als looproute, waarbij de wezenlijke kenmerken en waarden niet permanent worden aangetast. Wel worden maatregelen genomen om de (tijdelijke) effecten op het NNB ter plaatse te minimaliseren. De beperkte snoeiwerkzaamheden worden buiten het broedseizoen (vóór 15 maart) uitgevoerd. De looproute wordt zo laat mogelijk in de opbouw aangelegd, en zo snel mogelijk weer verwijderd. Ter hoogte van de loopbrug over de waterloop wordt de looproute afgeschermd, zodat hier geen ongewenste betreding plaatsvindt en om optische verstoring te minimaliseren.

Verlichting ter hoogte van de waterloop wordt enkel met rood licht uitgevoerd, en uitstraling van verlichting op de waterloop wordt vermeden. Voor het hele terrein wordt een verlichtingsplan opgesteld waarbij de verlichting zodanig wordt ingericht dat de effecten op de NNB worden geminimaliseerd. Hekwerk wordt zodanig geplaatst dat de bezoekers van Paaspop niet verder het NNB in kunnen. De wandelroute wordt middels vlonders en/of platen bedekt. Hierdoor is er redelijkerwijs geen sprake van verdichting van de bodem.

De grassige vegetatie herstelt zich redelijkerwijs snel van de tijdelijke bedekking. De betreffende vegetatie is niet betredingsgevoelig. Er vindt hier regelmatig begrazing door runderen plaats.
In het zuiden wordt ook een hoekje van het grasland gebruikt als opslag voor twee mestzakken (afvoer van toiletten). Dit betreft een hoek van een perceel van circa 1.650 m^2. De mestzakken zullen hier enkele dagen liggen. De vegetatie zal hier minimaal last van ondervinden, door begrazing vindt hier reeds veelvuldig verstoring van de grasmat plaats. Door de beperkte omvang in ruimte en tijd gaan er geen wezenlijke kenmerken en waarden verloren en vindt er geen verstoring plaats.

Daarnaast loopt de ecologische verbindingszone Molenheide Loop door het projectgebied. De ecologische verbindingszone is op de percelen die in eigendom zijn van Waterschap Aa en Maas volledig ingericht. Paaspop doet geen afbreuk aan de mogelijkheden tot inrichten hiervan. De ecologische verbindingszone loopt ook aan de zuidkant van het parkeerterrein. Door de functie van het projectgebied ter plaatse (parkeerterrein) en de tijdelijkheid van het festival zijn externe effecten hier redelijkerwijs uitgesloten.



Figuur 4.6 Projectgebied i.r.t. NNB en ecologische verbindingszone

Verder beperkt het festival zich tot externe verstoring door met name licht en geluid, beide tijdelijke verstoringen. Verlichting gericht op de NNB wordt zoveel mogelijk te worden voorkomen. Het verlichtingsplan wordt met een ter zake kundige ecoloog opgesteld. Een toename van verlichting op de NNB is niet helemaal te voorkomen, maar door de tijdelijke aard in combinatie met het minimaliseren van de uitstraling zijn negatieve effecten te voorkomen.

Er zal eveneens een tijdelijke toename aan geluid zijn binnen de NNB, met name aan de zijde van de poppodia. Om overlast bij omwonenden te verminderen worden reeds maatregelen genomen om de effecten hiervan te minimaliseren. Hiervoor geldt eveneens dat deze tijdelijke afname van rust binnen het NNB niet zal leiden tot een permanente aantasting van de kenmerken en waarden, omdat het een tijdelijke verstoring betreft.

Maatregelen

Gelet op de potentiële ecologische waarden kan het voorgenomen plan alleen in overeenstemming met de nationale natuurwetgeving en het provinciale natuurbeleid worden uitgevoerd als tijdens het uitvoeren van de werkzaamheden maatregelen worden genomen.

Voorafgaand en tijdens het uitvoeren van de werkzaamheden het bepaalde in de Omgevingswet in acht wordt genomen:

- Om de kenmerken en waarden van het NNB te behouden worden de volgende maatregelen genomen:
  - Het verlichtingsplan wordt opgesteld in samenspraak met een ter zake kundige ecoloog.
  - Er wordt afscherming gerealiseerd tussen het festivalterrein en het NNB door hekwerk met doek te plaatsen.
  - Betreding van het NNB wordt voorkomen door toegangspaden af te sluiten, met name langs de Molenheide Loop.
  - De wandelverbinding door de NNB en over de Molenheide Loop wordt zo laat mogelijk gerealiseerd en zo vroeg mogelijk weer verwijderd.
  - Binnen het NNB wordt op rijplaten gewerkt en worden vlonders geplaatst voor de bezoekers.
- In de winterperiode (bladvrije bomen) dient een inventarisatie naar (roofvogel-)nesten te worden uitgevoerd.
- Steenuilonderzoek dient jaarlijks geactualiseerd te worden.
- Binnen 10 dagen voorafgaand aan de opbouw én binnen 10 dagen voorafgaand aan het festival wordt een broedvogelcheck uitgevoerd om vogelnesten te lokaliseren en zodoende passende maatregelen te nemen met betrekking tot verlichting, geluid en/of betreding.
- Ten aanzien van vleermuizen dient licht gericht of uitstralend op potentiële verblijfplaatsen, opgaand groen en open water vermeden te worden. Een ter zake kundige ecoloog dient bij het verlichtingsplan betrokken te worden. Ten minste de volgende verlichtingsmaatregelen zijn nodig:
  - vleermuisvriendelijke terreinverlichting;
  - verlichting niet gericht op vleermuisverblijfplaatsen, bosranden en open water.
- Binnen 10 dagen voorafgaand aan het tijdelijk dempen van de sloten vindt een controle plaats met betrekking tot Alpenwatersalamander. Indien de te dempen sloten geschikt worden geacht dient aanvullend onderzoek te worden uitgevoerd voor de aanwezigheid van Alpenwatersalamander.
- Ten aanzien van broedvogels dient, om overtreding op voorhand redelijkerwijs te voorkomen, het eventueel verwijderen van nestgelegenheid buiten het broedseizoen te worden uitgevoerd, of een controle moet de aanwezigheid van een broedgeval kunnen uitsluiten.
- In het kader van de algemene zorgplicht is het noodzakelijk om voldoende zorg te dragen voor aanwezige individuen. Dit houdt in dat al het redelijkerwijs mogelijke gedaan dient te worden om het doden van individuen te voorkomen.
- De uit te voeren onderzoeken en te nemen maatregelen dienen per festival te worden verwerkt in een ecologisch werkprotocol.

4.9.3 Conclusie

Met alle omschreven maatregelen en het werken met een Ecologisch werkprotocol leidt de aanvraag niet tot onaanvaardbare effecten voor beschermde plant- en diersoorten en beschermde natuurgebieden. Indien uit enige onderzoeken blijkt dat dergelijke effecten zich onverhoopt toch voor zullen doen worden altijd mitigerende maatregelen getroffen om een overtreding op voorhand te voorkomen. Er is sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties op het gebied van natuur en landschap.

4.10 Stikstof

4.10.1 Toetsingskader

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet hebben er geen veranderingen plaatsgevonden met betrekking tot de invloed van stikstof op het verlenen van vergunningen voor bouwprojecten. Het beschermingsniveau van Natura 2000-gebieden onder de Omgevingswet wijzigde niet. Wel werd het proces en de vindplaats van de artikelen anders. Dit staat beschreven in artikel 4.15 van de Omgevingsregeling.

Artikel 4.15 (methode berekenen stikstofdepositie Natura 2000-activiteit)

1. Dit artikel is van toepassing op het bepalen van de stikstofdepositie bij het vaststellen of een activiteit door het veroorzaken van stikstofdepositie als een Natura 2000-activiteit moet worden aangemerkt.
2. Op het berekenen van de stikstofdepositie is AERIUS Calculator van toepassing.

In de memorie van toelichting bij dit artikel wordt verder stilgestaan bij de betekenis van dit artikel. Met de AERIUS-berekening wordt gekeken of het veroorzaken van stikstofdepositie op een voor stikstof gevoelige habitat in en Natura 2000-gebied een significant effect kan hebben. Het gaat dan uiteraard uitsluitend om habitats die in het kader van artikel 6,

derde lid, habitatrichtlijn relevant zijn, namelijk typen natuurlijke habitats en leefgebieden van soorten waarvoor in het aanwijzingsbesluit van het Natura 2000-gebied instandhoudingsdoelstellingen zijn geformuleerd en die stikstofgevoelig zijn. Instandhoudingsdoelstellingen worden geformuleerd voor de habitats of soorten die worden genoemd in bijlage I of II habitatrichtlijn en die in niet-verwaarloosbare mate in het gebied voorkomen. Daarnaast worden instandhoudingsdoelstellingen geformuleerd voor de leefgebieden van vogels als bedoeld in artikel 4 van de vogelrichtlijn.

Dit artikel is een voortzetting van het voorheen geldende artikel 2.1 Regeling natuurbescherming.

4.10.2 Doorwerking projectgebied

De dichtstbijzijnde Natura 2000-gebieden zijn 'Vlijmens Ven, Moerputten & Bossche Broek' en 'Kampina & Oisterwijkse Vennen'. Deze gebieden zijn gelegen op een afstand van respectievelijk 8 km en 11,5 km van het projectgebied.

De aanleg- en gebruiksfase vinden binnen eenzelfde jaar plaats en zullen vervolgens jaarlijks worden herhaald. Derhalve zijn deze opgenomen in een enkele AERIUS-berekening. De berekening is inclusief notitie opgenomen in de bijlagen van onderhavige ruimtelijke motivering. Uit de uitgevoerde berekening blijkt dat er bij de aanleg- en gebruiksfase geen rekenresultaten hoger zijn dan 0,00 mol/ha/j. Daarmee kunnen op voorhand negatieve effecten op Natura 2000-gebieden vanwege stikstofdepositie uitgesloten worden.

4.10.3 Conclusie

Er is sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties op het gebied van stikstof.

4.11 Trillingen

4.11.1 Toetsingskader

Trilling kan nadelige gevolgen hebben voor de kwaliteit van de fysieke leefomgeving, bijvoorbeeld door schade aan gebouwen te veroorzaken en het welzijn van gebruikers daarvan. De Omgevingswet beschermt daarom (delen van) gebouwen en de mensen die daarin verblijven tegen trillingen van activiteiten. De aanwijzing van trilling gevoelige gebouwen staat in artikel 5.80 Bkl. Hieronder vallen gebouwen met een woonfunctie, onderwijsfunctie, gezondheidszorgfunctie, bijeenkomstfunctie voor kinderopvang met bedgebied en de bijbehorende nevengebruiksfuncties.

Er zijn verschillende soorten trillingen met verschillende bronnen. De Omgevingswet maakt bij de instructieregels over trillinghinder door activiteiten onderscheid tussen:

- Continue trillingen (trillingen die gedurende een lange tijd aanwezig zijn, door bijvoorbeeld machines of druk wegverkeer)
- Herhaald voorkomende trillingen (kortdurende trillingen die periodiek voorkomen, door bijvoorbeeld treinverkeer)

Bronnen van trillingen zijn verkeer over de weg of het spoor, machines in de industrie en bouw- en sloopactiviteiten. Deze bronnen veroorzaken een trilling die voelbaar is in gebouwen. Dit gebeurt bijvoorbeeld via de vloer en de wanden. Trillingen kunnen op grote afstand hinder of schade opleveren.

In beginsel moet binnen een afstand van 100 meter van het spoor het risico op trillinghinder worden beoordeeld. In het geval van industriële activiteiten is het nodig om het onderzoeksgebied uit te breiden tot 250 meter aan weerszijden van de activiteit. Buiten deze zones treden bijna nooit goed voelbare trillingen op.

4.11.2 Doorwerking projectgebied

Het planvoornemen maakt geen nieuw trilling gevoelig gebouw mogelijk. Daarnaast is het projectgebied op verder dan 250 meter van het spoor gelegen. Hinder door trillingen is daarmee redelijkerwijs uitgesloten. Nader onderzoek is niet noodzakelijk.

4.11.3 Conclusie

Vanuit het aspect trillingen is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

4.12 Weging van het waterbelang

4.12.1 Toetsingskader

De minister van Infrastructuur en Milieu en de staatssecretaris van Economische Zaken hebben op in 2022 het Nationaal Water programma (NWP) 2022 – 2027 vastgesteld. Het Nationaal Waterprogramma 2022-2027 is de opvolger van het Nationaal Waterplan 2016-2021 en vervangt dit plan én de partiële herzieningen hiervan. Het NWP beschrijft de hoofdlijnen en ambities van het nationale waterbeleid en het beheer van de Rijkswateren en Rijksvaarwegen. Voor het waterbeleid is het NWP een uitwerking van de Nationale Omgevingsvisie (NOVI).

Klimaatverandering, milieuverontreiniging en ruimtedruk vormen de komende jaren grote uitdagingen. Ook moet infrastructuur zoals bruggen en sluizen in stand worden gehouden en waar nodig vervangen of gerenoveerd. De wateropgaven staan niet op zichzelf; een integrale aanpak met andere opgaven in de fysieke leefomgeving zoals de energietransitie, woningbouw en de landbouw is noodzakelijk. Het NWP beschrijft hoe we hiermee omgaan en hoe we zorgen dat water een leidend principe is in de ruimtelijke inrichting van Nederland.

Onder de Omgevingswet is het wettelijk verplicht om, in het kader van het Bkl artikel 5.37, lid 1, een "weging van het waterbelang" uit te voeren. Naast het vroegtijdig betrekken van de waterbeheerders bij de planvorming kunnen initiatiefnemers online, middels de digitale watertoets,

nagaan of hun ruimtelijk plan voldoende rekening houdt met de waterbelangen.

Waterbeheerplan
Op 19 november 2021 is het nieuwe waterbeheerplan van waterschap Aa en Maas vastgesteld. In dit plan is beschreven welke doelstellingen het waterschap nastreeft in de periode 2022-2027 en hoe zij die doelstellingen wil gaan halen. Het plan geldt van 22 december 2021 tot en met 21 december 2027.

Het waterbeheerplan is uitgewerkt in de volgende drie programma's:
1. Waterveiligheid; Het programma 'Waterveiligheid' draait om de bescherming tegen overstromingen vanuit de Maas en het regionale watersysteem.
2. Klimaatbestendig en gezond watersysteem; Het programma 'Klimaatbestendig en gezond watersysteem' draait om een goed functionerend watersysteem in normale én in extreem droge en natte situaties: klimaatbestendig, robuust, veerkrachtig en stuurbaar. Daarbij let het waterschap op de hoeveelheid (goede waterpeilen, het vasthouden van water en het omgaan met wateroverlast en droogte); en op de kwaliteit van het water (chemisch en ecologisch).
3. Schoon Water; In het programma 'Schoon Water' speelt het zuiveren van afvalwater een centrale rol.

Voor bebouwde gebieden heeft het waterschap specifieke doelen geformuleerd. In bebouwd gebied werkt het waterschap toe naar een klimaatrobuust watersysteem waarin:
- schoon water niet naar de zuivering gaat, maar het grondwater voedt;
- de waterkwaliteit geen risico's geeft voor de volksgezondheid en geschikt is voor een goede ontwikkeling van flora en fauna, maar ook voor recreatie en evenementen;
- de kans op wateroverlast en problemen door droogte en hittestress acceptabel is;
- de betrokkenheid en het waterbewustzijn van inwoners, bedrijven en andere stedelijke partners is toegenomen.

Deze programma's zijn verder uitgewerkt in het WBP naar concrete doelstellingen. Deze doelstellingen vinden onder andere een doorwerking in de beschikbare instrumenten van het waterschap; Waterschapsverordening, legger, communicatie en stimuleringsmiddelen.

Waterschapsverordening
De Waterschapsverordening omvat samen met de Omgevingswet alle gebods- en verbodsbepalingen met betrekking tot ingrepen of activiteiten die consequenties hebben voor de waterkwantiteit, waterkwaliteit en waterveiligheid. De Waterschapsverordening is verder uitgewerkt in beleids- en algemene regels.

Legger
De Waterschapsverordening verwijst in de gebods- en verbodsbepalingen volop naar de legger. De legger legt de status en afmetingen behorende bij de regels van de Waterschapsverordening vast in een overzichtskaart van het waterbeheersgebied. Op deze kaart zijn onder andere dijken, waterlopen en bijbehorende beschermingszones aangegeven.

4.12.2 Doorwerking projectgebied
Het projectgebied is agrarisch gebied en deze functie zal worden behouden. Binnen het projectgebied wordt het mogelijk om 1 keer per jaar de gronden te gebruiken ten behoeve van Paaspop.

Een tijdelijke loopbrug is voorzien over de ecologische verbindingszone in het projectgebied. Zie hiervoor paragraaf 2.2. Het gaat hier om een tijdelijke voorzieningen. De effecten voor de waterhuishouding etc. zullen zeer beperkt zijn. Het regenwater wordt geïnfiltreerd in de bodem. Het afvalwater zal gedoseerd worden afgevoerd via het gemeentelijk rioleringssysteem.

Op basis van de Waterschapsverordening (paragraaf 2.1.22, artikel 2.114) geldt een vergunningsplicht voor de tijdelijke loopbrug. Voor het plaatsen van de tijdelijke brug wordt een permanente vergunning aangevraagd bij het waterloket via 073 61 58 333 of info@aaenmaas.nl.

4.12.3 Conclusie
Er is sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties op het gebied van water.

4.13 Archeologische, landschaps- en cultuurhistorische waarden
4.13.1 Toetsingskader
De regelgeving over het behoud en beheer van cultureel erfgoed is sinds 2016 ondergebracht in de Erfgoedwet. Samen met de Erfgoedwet maakt de Omgevingswet een integrale bescherming van ons cultureel erfgoed mogelijk. Provincies en gemeenten moeten in het omgevingsplan rekening houden met het belang en behoud van cultureel erfgoed en werelderfgoed. Dit gebeurt door inventariseren en analyseren van het erfgoed dat binnen de provinciale- of gemeentegrenzen aanwezig is. Op basis daarvan wordt een toereikend beschermingsregime in het omgevingsplan opgenomen.

Cultureel erfgoed als onderdeel van de fysieke leefomgeving bestaat uit vijf elementen: roerend of immaterieel cultureel erfgoed, cultuurlandschappen, archeologische monumenten, gebouwde monumenten en stads- en dorpsgezichten.

Middels een omgevingsplan dienen provincies en gemeenten cultureel erfgoed te beschermen. De primaire vraag daarbij is welke elementen van cultureel erfgoed (of werelderfgoed) bevinden zich binnen de provinciale- of gemeentegrenzen of direct daarbuiten, en wat wil men (of moet men) daarvan beschermen. Daarbij wordt rekening gehouden met

de instructieregels in de artikelen 5.130 en 5.131 van het Bkl en de algemene regels uit hoofdstuk 13 en 14 van het Bal (rijksmonumenten en werelderfgoed).

Provincies en gemeenten worden daarbij ondersteund door specialisten van de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed (RCE) en het ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap (OCW). Deze ministeries werken mee met de totstandkoming van de wet en de bijbehorende regels, zijn betrokken bij het opstellen van de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) en ontwikkelen kennis en informatie voor medeoverheden.
Het Bkl, het Bal en de provinciale/gemeentelijke omgevingsplannen samen bevatten wet- en regelgeving voor behoud en beheer van het cultureel erfgoed en archeologie in Nederland. Het is op basis hiervan verplicht de vijf elementen van cultureel erfgoed mee te nemen in de belangenafweging.

De bescherming van archeologisch erfgoed in Nederland is vastgelegd in de Erfgoedwet en, voor zover betrekking hebbend op de fysieke leefomgeving, in de Omgevingswet. De basis van de bescherming van archeologisch erfgoed in de Erfgoedwet is het verdrag van Valletta (ook wel het verdrag van Malta). De bescherming heeft als doel om archeologisch erfgoed zoveel mogelijk in situ, dus in de grond, te behouden. Dankzij het principe van “de verstoorder betaalt” uit het verdrag van Valletta worden meer archeologische resten in situ behouden. Indien ruimtelijke ontwikkelingen plaatsvinden dient te worden beoordeeld of archeologische waarden in het geding raken.

4.13.2 Archeologie

De in het bestemmingsplan Landelijk gebied voor ‘Waarde - Archeologie 4’ en ‘Waarde – Archeologie 5’ aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor het behoud en de bescherming van de in de grond aanwezige of te verwachten archeologische waarden. Het wijzigen van het omgevingsplan voor het projectgebied heeft geen effect op de archeologische waarden.

In het projectgebied worden geen activiteiten verricht die invloed kunnen hebben op de archeologische waarde en wordt nergens dieper dan 30 cm de grond in geroerd.

4.13.3 Landschapswaarden

Het projectgebied is in het vigerende bestemmingsplan grotendeels bestemd voor ‘Agrarisch met waarden – Natuur en landschap’, gedeeltelijk voor ‘Natuur’ en aangeduid met:

- ‘wro zone– esdek’;
- ‘wro- zone - historische verkavelingsstructuren’;
- ‘wro-zone – omgevingsvergunning groenblauwe mantel’.

Ter plaatse van deze aanduidingen wordt volgens het bestemmingsplan gestreefd naar behoud, herstel en ontwikkeling van cultuurhistorische, landschappelijke en natuurwaarden.

Volgens artikel 6.1.2, sub j onder 1 van het vigerende bestemmingsplan richt de bestemming zich ter plaatse van de aanduiding 'wro-zone – omgevingsvergunning historische verkavelingsstructuren' tevens op het in stand houden van de karakteristieke verkaveling (langgerekte percelen), het behoud van de cultuurhistorisch waardevolle karakteristieken van de kampontginning, voor zover aanwezig worden binnen de kamp het slotenpatroon, verkavelingspatroon en de paden beschermd, voor zover aanwezig worden aan de rand van de kamp de wegen, voorpootstroken, sloten en karakteristieke opgaande beplanting beschermd en de bestemming richt zich tevens op het waarborgen van de herkenbaarheid van de historische ontginningslijnen in het landschap. Het aanbrengen van onomkeerbare veranderingen aan verkavelingsstructuren, het slotenpatroon en paden is niet aan orde en maakt geen onderdeel uit van de aanvraag.

4.13.4 Cultuurhistorische waarden

Op grond van het bestemmingsplan ‘Landelijk gebied, Herijking’ geldt dat (delen van) het projectgebied aangeduid zijn met de dubbelbestemmingen ‘Waarde – Cultuurhistorisch waardevolle gebieden’ en ‘Waarde – Cultuurhistorisch waardevolle elementen’.

Artikel 37 van bestemmingsplan ‘Landelijk gebied, Herijking’ bevat de regels voor de gebieden met ‘Waarde - Cultuurhistorisch waardevolle elementen’. De aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor het behoud, beheer en versterking van de cultuurhistorisch waardevolle elementen.

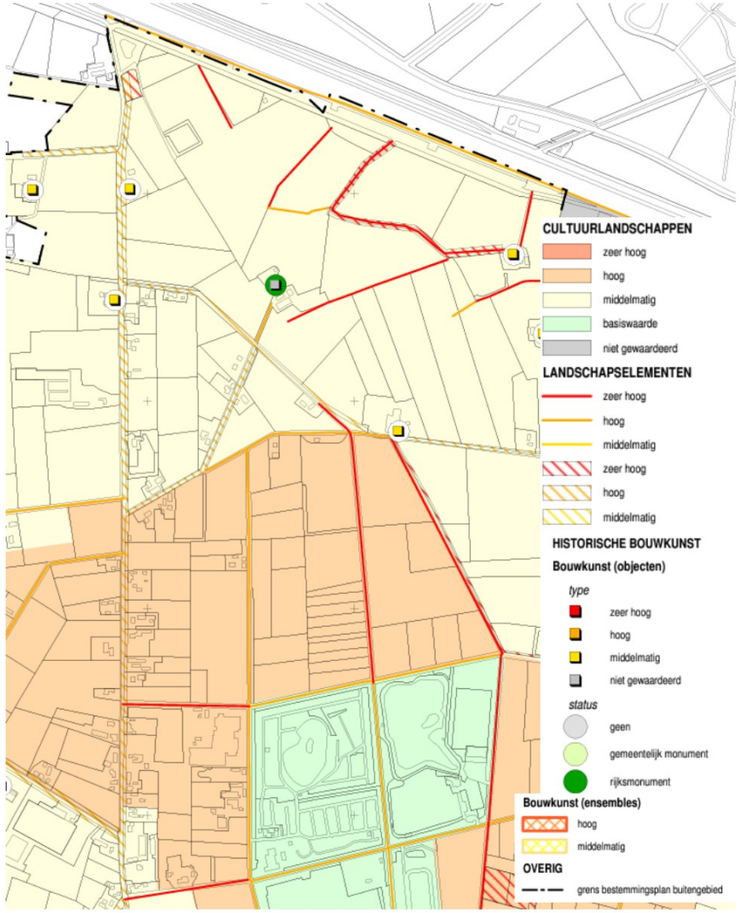
Uit artikel 37.1.2 van dit bestemmingsplan volgt dat de cultuurhistorische elementen als bedoeld in 37.1.1 betreffende de elementen die zijn opgenomen in de cultuurhistorische waarderingskaart, zoals deze is opgenomen in Bijlage 6 bij het bestemmingsplan ‘Landelijk gebied Herijking’, en zijn aangeduid als landschapselement zeer hoog en/of hoog zijn. De waardering van deze elementen is gebaseerd op het rapport Tussen Aa-dal en Rooise heide, zoals dat als Bijlage 4 bij het bestemmingsplan ‘Landelijk gebied Herijking’ bij de regels is opgenomen. Figuur 4.7 bevat de uitsnede van de Cultuurhistorische Waarderingskaart, zoals opgenomen als bijlage bij het bestemmingsplan ‘Landelijk gebied, Herijking’ in het rapport Tussen Aa-dal en Rooise heide.

Artikel 37.2.4 van bestemmingsplan ‘Landelijk gebied, Herijking’ bevat omgevingsvergunningplichtige werken/werkzaamheden binnen het gebied met de aanduiding ‘Waarde – Cultuurhistorische waardevolle elementen’. Voor de in dit artikel genoemde werkzaamheden is een nadere afweging nodig om te bepalen of de betreffende waarden geen onevenredige aantasting van de genoemde waarden veroorzaken.

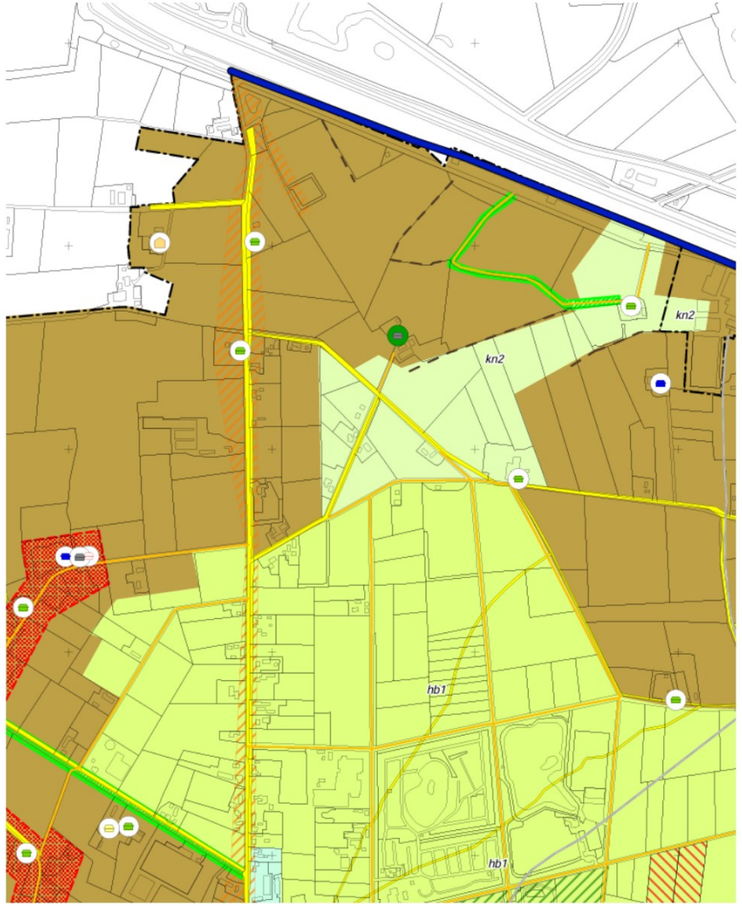
Het gaat om de volgende werken / werkzaamheden:

- het aanbrengen van (half)verhardingen;
- het rooien of vellen van houtgewas;

- afgraven, vergraven, ophogen en egaliseren van de bodem;
- graven of dempen van sloten;
- verwijderen van perceelsrandbeplanting;
- diepwoelen en diepploegen;
- het verwijderen van wegen of paden.



Figuur 4.7 Cultuurhistorische Waardenkaart



Figuur 4.8 Cultuurhistorische Waardenkaart: te beschermen waarden

Artikel 39 van bestemmingsplan ‘Landelijk gebied, Herijking’ bevat de regels voor de gebieden met ‘Waarde – Cultuurhistorische waardevol gebied’. Artikel 39.1.2 van dit bestemmingsplan verwijst – op gelijke wijze als het zojuist besproken artikel 37.1.2 – naar bijlagen 6 en 4 bij bestemmingsplan ‘Landelijk gebied, Herijking’.

Artikel 39.2.4 van dit bestemmingsplan bevat omgevingsvergunning-plichtige werken/werkzaamheden binnen het gebied met de aanduiding ‘Waarde – Cultuurhistorische waardevolle gebieden’. Het gaat om de volgende werken / werkzaamheden:

- het aanbrengen van (half-)verhardingen;
- het rooien of vellen van houtgewas;
- afgraven, vergraven, ophogen en egaliseren van de bodem;
- graven of dempen van sloten;
- verwijderen van perceelsrandbeplanting;
- aanleggen van paden;
- wijzigen van perceels- of kavelgrenzen;
- het aanbrengen van hoogopgaande beplanting anders dan het her-planten van gerooide / gevelde houtopstanden;
- het verwijderen van wegen of paden.

Uit de kaart in bijlage 4 volgt dat de te beschermen waarden in het pro-jectgebied kampontginningen met plaatselijk essen, droge halfopen kampontginning met bebouwing en jonge heide broekontginning, open regelmatige jonge broekontginning zijn. Zie figuur 4.8.

Voor andere activiteiten geldt geen omgevingsvergunningsplicht. Dit im-pliceert dat andere werken / werkzaamheden geen onevenredige aan-tasting van de waarden veroorzaken.

Paaspop voert geen werken/werkzaamheden uit die omgevingsvergun-ningplichtig zijn op basis van het vigerende bestemmingsplan, noch hebben de activiteiten op een andere manier negatieve effecten op de cultuurhistorische waarden. De snoeiwerkzaamheden van de wilgen ter plaatse van de tijdelijk loopbrug is geen werk/werkzaamheden die valt onder de omgevings-vergunningplichtige werk/werkzaamheden. Er is geen sprake van het rooien of vellen van houtgewas of het verwijderen van perceelsrandbeplanting.

Van een (onevenredige) aantasting van de cultuurhistorische waardevolle gebieden en elementen is om die reden geen sprake.

Bij de inrichting van de camping wordt rekening gehouden met verkavelingsstructuur van de percelen. De camping is met hekwerk omsloten. De bezoekers worden op een logische wijze van de camping naar het Paaspopterrein geleid, waarbij rekening wordt gehouden met de paden, sloten, houtsingels etc. Campingbezoekers kunnen hierdoor niet buiten de wandelroute komen en zich niet vrij door het gebied bewegen.

4.13.5 Conclusie

De aanvraag leidt niet tot een onevenredige aantasting van landschaps-, cultuurhistorische-, of archeologische waarden, doordat de aanvraag niet leidt tot onomkeerbare veranderingen en daarmee geen aantasting van de waarden plaatsvindt in het projectgebied. Vanuit het aspect cultuurhistorie en archeologie is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

4.14 Lichthinder

4.14.1 Toetsingskader

Er zijn diverse locaties met kunstmatige verlichting, waaronder (autosnel)wegen, woonkernen, industrie- en bedrijventerreinen, glastuinbouwbedrijven en sportterreinen. Deze verlichting kan verschillende negatieve effecten veroorzaken voor zowel mens als dier. Daarnaast kan kunstmatige verlichting leiden tot horizonvervuiling of het verminderen van de donkerte op grotere afstanden, zoals het zichtbaar zijn van verlichte objecten in een open landschap tot wel 5 à 10 kilometer en boven zee tot maximaal 15 kilometer.

Lichthinder is een thema dat decentrale overheden moeten afwegen. Het Bkl bevat daarom geen rijksinstructieregels voor lichthinder, met uitzondering van rijksregels voor kunstlicht in de tuinbouw bij kassen, opgenomen in artikel 4.790 van het Bal.

Gemeenten beschikken over verschillende instrumenten om lichthinder te voorkomen. Ze kunnen zelf beslissen of lichthinder, verstoring door licht en horizonvervuiling thema's zijn die moeten worden opgenomen in de gemeentelijke omgevingsvisie. In bepaalde gebieden kan het van belang zijn om deze aspecten op te nemen in de omgevingsvisie, bijvoorbeeld rond lichtgevoelige natuurgebieden, kassengebieden, grootschalige bedrijventerreinen of sportcomplexen. De visie kan beleid bevatten om lichthinder, verstoring of horizonvervuiling tegen te gaan.

Lichthinder is ook een aspect dat wordt meegewogen in het gemeentelijke omgevingsplan, vanuit het oogpunt van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit. Gemeenten kunnen zelf beslissen of ze regels willen stellen ter voorkoming van lichthinder en verstoring van de natuur in het omgevingsplan. Bij de beoordeling van lichthinder voor mensen maken gemeenten bijvoorbeeld een afweging tussen maatschappelijke belangen (zoals veiligheid op straat of bruikbaarheid van sportvelden) en hinderbeleving.

4.14.2 Doorwerking projectgebied

Bij Paaspop zal gebruik worden gemaakt van lichten, die mogelijk overlast kunnen veroorzaken voor omwonenden en flora en fauna. Er is echter sprake van een tijdelijke situatie (enkele dagen per jaar), waardoor omwonenden geen structurele overlast zullen ervaren. Verlichting ter hoogte van de waterloop wordt enkel met rood licht uitgevoerd, en uitstraling van verlichting op de waterloop wordt vermeden. Voor het hele terrein wordt een verlichtingsplan opgesteld waarbij de verlichting zodanig wordt ingericht dat de effecten op de NNB worden geminimaliseerd. Een toename van verlichting op de NNB is niet helemaal te voorkomen, maar door de tijdelijke aard in combinatie met het minimaliseren van de uitstraling zijn negatieve effecten te voorkomen.

4.14.3 Conclusie

Vanuit het aspect lichthinder is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

4.15 Duurzaamheid en klimaatadaptatie

Duurzaamheid is een belangrijk bepalend thema voor Paaspop en haar bezoekers, crew en leveranciers. De Stichting Paaspop streeft dan ook naar een duurzaam festival in alle aspecten, binnen de reële mogelijkheden. Dit betreft, zonder volledig te zijn, energiegebruik (de eerste stappen in elektrificatie zijn gezet) op het festival, materiaalgebruik (podia, inrichting, drankbekers), eten/drinken, schoonmaak, vervoerswijze bezoekers en crew (stimuleren fiets, OV, deelvervoer) en geen onnodig drukwerk.

5 Maatschappelijke verantwoording

Een groot festival als Paaspop heeft uiteraard effecten op de omgeving, met onder andere veel extra verkeer (auto's, fietsen, logistiek, bussen), een tijdelijke camping en parkeerplaatsen. Paaspop hecht grote waarde aan het samen met de omwonenden kijken hoe het festival voor iedereen zo goed mogelijk past. Deze omwonenden zijn verenigd in de Buurtcommissie Paaspop. De continue dialoog/communicatie met buurtbewoners kent vele vormen, waarvan de belangrijkste zijn:

- jaarlijks diverse bijeenkomsten;
- diverse nieuwsbrieven (print, digitaal);
- een digitaal communicatieplatform;
- een 'huiskamer' voor buurtbewoners voorafgaand aan het festival;
- eigen contactpersonen bij Paaspop;
- regelmatig overleg met een vertegenwoordiging van omwonenden in de vorm van een werkgroep.

De Buurtcommissie Paaspop heeft recent een zogenaamde 'Waardebeschrijving Paaspop in de Molenheide' opgesteld. Deze beschrijving is als input gebruikt voor deze Toekomstvisie.

Met de Buurtcommissie is overleg gevoerd over een belangrijke handhavingskwestie. Dit leidde tot een akkoord en uitvoeringsafspraken tussen Stichting Paaspop, gemeente Meierijstad en Stichting Molenheide Optima Forma. Belangrijke uitdagingen in dat kader zijn o.a.:

- verbeteren afspraken en acties;
- verbeteren veiligheid en bereikbaarheid;
- duidelijkheid over (ambities) duur en intensiteit Paaspop, inclusief de opbouw- en afbouwperiode (maximaal twee maanden totaal);
- verbeteren communicatie.

In 2022 werd door drie buurtschappen binnen het gebied en de Buurtcommissie een evaluerende enquête van Paaspop in dat jaar opgesteld. Paaspop heeft op basis van de input vele verbeterpunten opgesteld en geïmplementeerd. Daarnaast is door Paaspop een uitgebreid communicatieplatform ontwikkeld om continue in gesprek te blijven met buurtgenoten. Dit omvat onder andere een speciale website met alle actuele en relevante informatie. Voorafgaand aan het festival wordt voor omwonenden een 'huiskamer' met koffie en thee ingericht op het festivalterrein. Omwonenden kunnen daar terecht voor informatie, ophalen van doorrijdkaarten etc. Voor de presentatie van het mobiliteitsplan wordt een aparte avond georganiseerd. Een zeer belangrijk uitgangspunt voor omwonenden is de status (rechtszekerheid) en het doelmatig regelen van Paaspop in het omgevingsplan ("wat hoort daarbij en wat niet").

De Toekomstvisie is gepresenteerd aan de Buurtcommissie (24 juni 2024) en vervolgens is de aangepaste versie nog een keer besproken met de Buurtcommissie (17 september 2024). Op 29 oktober 2024 is een inloopavond georganiseerd. Voor de inloopavond waren omwonenden uitgenodigd. Het gaat hierbij om een adressenbestand van ruim 250 adressen. Voorafgaand aan de inloopavond is de Toekomstvisie gepubliceerd op het digitale communicatieplatform. Tijdens de inlooploopavond konden er vragen gesteld worden aan medewerkers van Paaspop en BRO. Ook was er ambtelijke vertegenwoordiging vanuit de gemeente Meierijstad. De inloopavond is goed bezocht. Niet iedereen heeft de presentielijst ondertekend, 36 mensen hebben dat wel gedaan.

Een verslag van de inloopavond is opgenomen in de bijlagen. De meeste vragen gingen over het Mobiliteitsplan en hadden geen consequenties voor de Toekomstvisie of wijzigingen van het omgevingsplan. Tijdens de inloopavond werd geconstateerd dat de camping en de parkeerplaatsen niet waren gekoppeld aan Paaspop. Dit zou betekenen dat dit altijd toegestaan is. In de Toekomstvisie is dit aangepast en dit is ook zo vertaald naar de regels.

Separate bijlagen

Bijlage 1: Mobiliteitsplan

Bijlage 2: Quickscan flora en fauna

Bijlage 3: Notitie steenuilonderzoek en nestcontrole 2024

Bijlage 4: Externe Veiligheid, inclusief advies Veiligheidsregio

Bijlage 5: Stikstofonderzoek

Bijlage 6: Ecologisch werkprotocol

Bijlage 7: Toekomstvisie

Bijlage 8: Omgevingsdialoog

Bijlage 9: Kaarten

Bijlage 10: Akoestisch onderzoek

Ruimte. Mensen.
Toekomst.

Amsterdam
Nachtwachtlaan 20
1058 EA Amsterdam
+31 (0)20 506 19 99

‘s-Hertogenbosch
Willemsplein 2
5211 AK ’s-Hertogenbosch
+31 (0)73 208 91 55

Venlo
Industriestraat 94
5931 PK Tegelen
+31 (0)77 373 06 01

info@bro.nl
www.bro.nl

BRO | a movares company