

BESLUIT WIJZIGING WERKINGSGEBIEDEN WATERSCHAPSVERORDENING WATERSCHAP LIMBURG

**Wijziging door watervergunning Papenbeekse
Broeklossing met zaaknummer 2023-Z6193**

Zaaknummer: 2024-Z1006

Inhoudsopgave

1. Aanleiding	3
2. Conclusie	4
3. Besluit.....	4
4. Ondertekening	5
5. Inhoudelijke wijzigingen.....	5
6. Overwegingen	5
7. Procedure	6
8. Afschrift.....	7
9. Rechtsmiddelen	7
10. Bijlagen.....	7

BESLUIT TOT AANPASSEN VAN DE WERKINGSGEBIEDEN BIJ DE WATERSCHAPSVERORDENING WATERSCHAP LIMBURG

1. Aanleiding

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg heeft onder nummer 2023-Z6193 een watervergunning verleend voor het gedeeltelijk aanpassen van het primaire oppervlaktewater genaamd 'Papenbeekse Broeklossing' (inclusief de 2^e zijtak Papenbeekse Broeklossing) te Bergen Limburg (meer specifiek ter plaatse van Well) ten gevolge van het maken van een nevelgeul langs de Maas voor rivierverruiming in het kader van hoogwaterbescherming. Hierdoor worden de mondingen van de Papenbeekse Broeklossing en de 2^e zijtak Papenbeekse Broeklossing gewijzigd.

De vergunning is verleend aan Kampergeul B.V., Hoogveld 16 te Heijen.

Per 1 januari 2024 is de Omgevingswet en de waterschapsverordening van Waterschap Limburg (hierna: waterschapsverordening) in werking getreden. In de waterschapsverordening zijn de voormalige zoneringen van de legger aangeduid als werkingsgebieden. Deze maken onderdeel uit van de waterschapsverordening. Een wijziging van de werkingsgebieden is een wijziging van de waterschapsverordening. Besluiten tot wijziging van de zoneringen die vóór 1 januari 2024 in ontwerp zijn vastgesteld in een leggerwijzigingsbesluit en pas na 1 januari 2024 definitief worden vastgesteld, leiden derhalve tot een wijziging van de waterschapsverordening. De grondslag is hiermee veranderd.

Op basis van overgangsrecht worden vergunningen die vóór 1 januari 2024 in ontwerp ter inzage zijn gelegd, overeenkomstig het recht van vóór die datum afgehandeld. Het ontwerpbesluit watervergunning voor het (gedeeltelijk) onttrekken van primair oppervlaktewater genaamd 'Papenbeekse Broeklossing' en '2^e zijtak Papenbeekse Broeklossing' te Bergen Limburg (ons kenmerk 2023-Z6193) met bijbehorende ontwerpbesluit tot wijziging van de legger (ons kenmerk 2023-Z1028) zijn op 8 december 2023 ter inzage gelegd. Op basis van het overgangsrecht wordt deze watervergunning conform het oude recht afgehandeld. Ten aanzien van het ontwerpbesluit leggerwijziging is dit niet mogelijk. Onder de Omgevingswet valt het ontwerpbesluit leggerwijziging uiteen in 3 aspecten, te weten een besluit tot wijziging van de werkingsgebieden behorende bij de waterschapsverordening, een wijziging van de Omgevingswetlegger (= opvolger van de Waterwetlegger) met betrekking tot vorm, afmeting, richting en constructie en de Onderhoudslegger van Waterschap Limburg op basis van de Waterschapswet. Het onderhavige besluit heeft betrekking op de wijziging van de werkingsgebieden. Voor de wijziging van de Omgevingswetlegger en de onderhoudslegger wordt een apart besluit opgesteld onder het nummer 2023-Z1028.

De activiteiten die zijn opgenomen in de watervergunning hebben namelijk consequenties voor de werkingsgebieden van de waterschapsverordening. Voor een juiste bescherming van het watersysteem is het noodzakelijk om de werkingsgebieden, zoals deze zijn opgenomen in bijlage 1 van de waterschapsverordening correct aan te passen.

De vergunde activiteiten, ter plaatse van de Papenbeekse Broeklossing en de 2^e zijtak Papenbeekse Broeklossing, hebben consequenties voor de volgende werkingsgebieden van Waterschap Limburg:

- primair water;
- primair water of een zone van 2 meter eromheen;
- kernzone van het oppervlaktewater of een buffer van 0,5 meter eromheen;

- oppervlaktewater met een lage basisafvoer;
- watergangen anders dan de trajecten I tot en met V van de Roer en Hambeek;
- traject dat niet is opgenomen op de kaarten kanovaren; en
- het profiel van vrije ruimte.

Voor een juiste bescherming van het watersysteem waarvan het oppervlaktewater onderdeel uitmaakt, is het noodzakelijk de werkingsgebieden aan te passen als gevolg van deze vergunde activiteiten.

2. Conclusie

Op grond van de overwegingen bestaan er geen bezwaren tegen het wijzigingen van de werkingsgebieden behorende bij de Waterschapsverordening van Waterschap Limburg.

3. Besluit

De te vervallen zoneringen conform de bijgevoegde tekening van de werkingsgebieden behorende bij de Waterschapsverordening Waterschap Limburg (bijlage 1) te verwijderen nadat:

- de tracéwijziging, conform de bijbehorende watervergunning met nummer 2023-Z6193, is uitgevoerd; en
- de functie van het oude tracé is overgenomen door het nieuwe tracé.

Tot die tijd zullen de beide situaties in de werkingsgebieden behorende bij de Waterschapsverordening Waterschap Limburg zijn opgenomen ter bescherming van de waterstaatskundige belangen.

De wijziging van de werkingsgebieden opgenomen in bijlage 1 van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg treedt in werking met ingang van de achtste dag na datum van de bekendmaking.

Gelet op de bepalingen van de Omgevingswet, het Besluit Omgevingsrecht, de regeling Omgevingsrecht, de Waterschapsverordening Limburg, de Waterschapswet, de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en de in dit besluit vermelde overwegingen besluit het dagelijks bestuur als volgt:

- a. de (gedeeltelijk) te vervallen werkingsgebieden, te weten:
 - primair water;
 - primair water of een zone van 2 meter eromheen;
 - kernzone van het oppervlaktewater of een buffer van 0,5 meter eromheen;
 - oppervlaktewater met een lage basisafvoer;
 - watergangen anders dan de trajecten I tot en met V van de Roer en Hambeek;
 - traject dat niet is opgenomen op de kaarten kanovaren; en
 - het profiel van vrije ruimte,conform bijgevoegde tekening als (2D)vlakken aan de werkingsgebieden van de waterschapsverordening te verwijderen (zie bijlage 1), conform bijbehorend watervergunning met nummer 2023-Z6193.
- b. tot die tijd zullen beide situaties in de werkingsgebieden, behorend bij de waterschapsverordening, zijn opgenomen ter bescherming van de waterstaatskundige belangen.

De wijziging van de werkingsgebieden opgenomen in bijlage 1 van de waterschapsverordening treedt in werking met ingang van de achtste dag na datum van bekendmaking.

4. Ondertekening

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg,

namens deze,

w.g.

W.M.K. Peereboom

a.i. Clustermanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving

5. Inhoudelijke wijzigingen

Voor het (gedeeltelijk) onttrekken van de Papenbeekse Broeklossing (inclusief de 2^e zijtak Papenbeekse Broeklossing) wordt onder nummer 2023-Z6193 een vergunning verleend. In deze vergunning zijn de achtergronden en consequenties van het plan beschreven.

De maatregelen die consequenties hebben voor de werkingsgebieden zijn het verwijderen van het primair water (wijziging van werkingsgebied 'primair water', werkingsgebied 'primair water of een zone van 2 meter eromheen', werkingsgebied 'kernzone van het oppervlaktewater of een buffer van 0,5 meter eromheen', werkingsgebied 'oppervlaktewater met een lage basisafvoer', werkingsgebied 'watergangen anders dan de trajecten I tot en met V van de Roer en Hambeek, werkingsgebied 'traject dat niet is opgenomen op de kaarten kanovaren' en werkingsgebied 'profiel van vrije ruimte').

In de bij dit besluit behorende tekeningen is de bestaande situatie van de werkingsgebieden en de situatie na uitvoering van de vergunde werkzaamheden weergegeven (bijlage 1).

6. Overwegingen

De waterschapsverordening bevat regels met het oog op de bescherming van het watersysteem en van de waterkeringen. De werkingsgebieden geven in (2D)vlakken aan waar de betreffende regels van de waterschapsverordening gelden. De geometrische begrenzingen van de werkingsgebieden zijn opgenomen in bijlage 1 behorende bij de waterschapsverordening. De werkingsgebieden leveren in combinatie met de regels van de waterschapsverordening een bijdrage aan de publiekrechtelijke bescherming van het watersysteem en de waterkering.

Door de voorgenomen activiteiten hebben gevolgen voor de werkingsgebieden. Deze activiteiten beïnvloeden het werkingsgebied 'primair water', werkingsgebied 'primair water of een zone van 2 meter eromheen', het werkingsgebied 'kernzone van het oppervlaktewater of een buffer van 0,5

meter eromheen', het werkingsgebied 'oppervlaktewater met een lage basisafvoer', het werkingsgebied 'watergangen anders dan de trajecten I tot en met V van de Roer en Hambeek, het werkingsgebied 'traject dat niet is opgenomen op de kaarten kanovaren' en het werkingsgebied 'profiel van vrije ruimte'.

Voor een juiste bescherming van het watersysteem en de waterkering is het daarom noodzakelijk om de geometrische begrenzing van deze werkingsgebieden aan te passen.

Het dagelijks bestuur is op grond van artikel 1.13 van de waterschapsverordening bevoegd de geometrische begrenzingen in bijlage 1 te wijzigen.

Het algemeen bestuur heeft op 7 juli 2021 de waterschapsverordening vastgesteld die daarna op basis van delegatie wijzigingen heeft ondergaan bij besluit van het dagelijks bestuur van 26 september 2023. Daarbij zijn tevens de geometrische begrenzingen zoals genoemd bijlage 1 vastgesteld. In de waterschapsverordening zijn de zoneringen van het watersysteem inclusief waterkeringen als werkingsgebieden opgenomen waarop de regels van Waterschap Limburg van toepassing zijn.

De oude, gewijzigde werkingsgebieden zullen na realisatie van vergunningsactiviteiten vervallen. Tot die tijd zullen de bestaande en de nieuwe werkingsgebieden zijn opgenomen ter bescherming van het watersysteem.

7. Procedure

Het besluit tot wijziging van de zoneringen die sinds 1 januari 2024 in de werkingsgebieden bij de waterschapsverordening zijn opgenomen heeft als integraal onderdeel van de ontwerp leggerwijziging met het kenmerk 2023-Z14022, samen met het ontwerp watervergunning, overeenkomstig het bepaalde in afdeling 3.4 van de Awb van 8 december 2023 voor een periode van 6 weken ter inzage gelegen.

Op grond van artikel 3:15, lid 1 van de Awb konden belanghebbenden, gedurende de periode van ter inzagelegging, schriftelijk of mondeling hun zienswijze over het ontwerpbesluit naar voren brengen. Tegen het oorspronkelijke ontwerpbesluit leggerwijziging met het kenmerk 2023-Z14022 zijn geen zienswijzen ingediend. Op de watervergunning is één zienswijze ontvangen, maar die heeft geleid tot een tekstuele aanpassing met betrekking tot de omschrijving van de activiteiten die plaatsnemen. De zienswijze heeft echter niet geleid tot een aanpassing van de zoneringen (nu werkingsgebieden) zoals deze waren opgenomen in het ontwerpbesluit. Er is wel sprake van een zeer beperkte ambtshalve wijziging. Naast de Papenbeekse Broeklossing hebben de werkzaamheden ook betrekking op de werkingsgebieden van de 2e zijtak Papenbeekse Broeklossing. Dit bleek wel uit de bijlagen behorende bij het ontwerpbesluit maar is abusievelijk niet voldoende duidelijk aangegeven in de tekst van het ontwerpbesluit van de leggerwijziging. Deze omissie is in dit definitieve besluit hersteld.

Op basis van de impact van de ontvangen zienswijze en ambtshalve wijziging is er geen sprake van een zodanige wijziging van het ontwerpbesluit dat er een nieuw ontwerpbesluit genomen zou moeten worden. De wijzigingen van de zoneringen uit de legger, na 1 januari 2024 werkingsgebieden in bijlage 1 van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg, worden bij dit besluit tot wijziging van de werkingsgebieden definitief vastgesteld.

Door het volgen van deze procedure worden de rechtsbelangen van de belanghebbenden ten opzichte van de belangen van het waterschap niet onevenredig geschaad. Het belang van het waterschap is het beschermen van de Papenbeekse Broeklossing en de 2^e zijtak Papenbeekse Broeklossing (= waterstaatswerken) met een actueel werkingsgebied waar de waterschapsverordening van toepassing is. Het beschermen van waterstaatswerken is een wettelijke taak van het waterschap die op deze manier zo correct mogelijk wordt geborgd.

De rechtsbelangen van derden zijn in deze casus voldoende beschermd. Belanghebbenden hebben de mogelijkheid gekregen om zienswijzen in te dienen tegen de gewijzigde zoneringen in het ontwerpbesluit leggerwijziging wat de basis vormt voor dit besluit.

8. Afschrift

Een afschrift van dit ontwerp leggerwijzigingsbesluit is verzonden aan:
Kampergeul B.V., Hoogveld 16, 6598 BL te Heijen

9. Rechtsmiddelen

Dit besluit is gekoppeld aan een watervergunning. In een watervergunning wordt aangegeven wat de voorwaarden zijn waaronder het waterstaatswerk is vergund. In een besluit wijziging werkingsgebieden wordt aangegeven hoe de zoneringen van de Waterschapsverordening worden gewijzigd als gevolg van het vergunde waterstaatswerk.

Het oorspronkelijke leggerbesluit heeft met de bijhorende stukken overeenkomstig het bepaalde in afdeling 3.4 van de Awb van 8 december 2023 voor een periode van 6 weken ter inzage gelegen.

Het vaststellen van een werkingsgebied, dat onderdeel is van de waterschapsverordening, is geen concretiserend besluit van algemene strekking. Beroep instellen tegen dit besluit voor het wijzigen van de werkingsgebieden is daarom niet mogelijk. Door het aanpassen van de werkingsgebieden wordt de waterschapsverordening gewijzigd. De waterschapsverordening is een besluit met algemeen verbindende voorschriften. Volgens de Awb (artikel 8:3, lid 1, aanhef en onder a) kan tegen dat soort besluiten geen beroep worden ingediend.

De wijziging van de werkingsgebieden volgt uit het besluit watervergunning (2023-Z6193). Dit definitieve besluit staat wel open voor beroep. Indien u het niet eens bent met de gevolgen van de wijziging van de werkingsgebieden, kunt u beroep indienen tegen dit initiële besluit.

10. Bijlagen

Bijlagen behorende bij besluit wijziging werkingsgebieden waterschapsverordening met kenmerk 2024-Z1006:

1. Tekening WLDOC-1663486819-352841", d.d. 07-11-2023, tekeningnummer 2024-Z1006-W.