

Korte toelichting op de tarieventabel

Algemeen

De inwerkingtreding van de Europese Dienstenrichtlijn (EDR) en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) heeft grote gevolgen voor de opbouw en inhoud van de legesverordening. Op grond hiervan heeft de VNG een nieuwe modelverordening leges ontwikkeld. Deze modelverordening is leidraad voor de nu voorliggende (BEL) legesverordening.

De VNG heeft gelet op artikel 229b van de Gemeentewet en de (on)mogelijkheden tot kruis-subsidiëring als gevolg van de EDR de tarieventabel leges in drie titels onderverdeeld.

Onderstaande lijst is gebaseerd op inwerkingtreding van de Wabo per 1 januari 2010. Er is voor gekozen om in Titel 2 heel hoofdstuk 5 van de tarieventabel 2009 over te nemen. Feit blijft dat kruissubsidiëring tussen de verschillende hoofdstukken mogelijk is.

Titel 1 Algemene dienstverlening		Titel 2 Dienstverlening vallend onder fysieke leefomgeving/omgevingsvergunning		Titel 3 Dienstverlening vallend onder Europese dienstenrichtlijn	
Kruissubsidiëring mogelijk tussen verschillende hoofdstukken		Kruissubsidiëring mogelijk tussen verschillende hoofdstukken		Kruissubsidiëring alleen mogelijk binnen elk hoofdstuk	
Hoofdstuk 1	Burgerlijke stand	Hoofdstuk 1	Begripsomschrijvingen	Hoofdstuk 1	Horeca
Hoofdstuk 2	Reisdocumenten	Hoofdstuk 2	Vooroverleg/beoordelen conceptaanvraag	Hoofdstuk 2	Organiseren evenementen of markten
Hoofdstuk 3	Rijbewijzen	Hoofdstuk 3	Omgevingsvergunning	Hoofdstuk 3	Prostitutiebedrijven
Hoofdstuk 4	Verstrekingen uit de Gemeentelijke basisadministratie persoonsgegevens	Hoofdstuk 4	Vermindering	Hoofdstuk 4	Splitsingsvergunning woonruimte
Hoofdstuk 5	Verstrekingen uit het Kiezersregister	Hoofdstuk 5	Teruggaaf	Hoofdstuk 5	Leefmilieuverordening
Hoofdstuk 6	Verstrekingen op grond van Wet bescherming persoonsgegevens	Hoofdstuk 6	Intrekking omgevingsvergunning	Hoofdstuk 6	Brandbeveiligingsverordening
Hoofdstuk 7	Bestuursstukken	Hoofdstuk 7	Wijziging omgevingsvergunning als gevolg van wijziging project	Hoofdstuk 7	In deze titel niet benoemde vergunning, ontheffing of andere beschikking
Hoofdstuk 8	Vastgoedinformatie	Hoofdstuk 8	Bestemmingswijziging en zonder activiteiten		
Hoofdstuk 9	Overige publiekszaken	Hoofdstuk 9	Sloopmelding		
Hoofdstuk 10	Gemeentearchief	Hoofdstuk 10	In deze titel niet benoemde beschikking		
Hoofdstuk 11	Huisvestingswet				
Hoofdstuk 12	Leegstandwet				
Hoofdstuk 13	Gemeentegarantie				
Hoofdstuk 14	Marktstandplaatsen				
Hoofdstuk 15	Winkeltijdenwet				
Hoofdstuk 16	Kansspelen				
Hoofdstuk 17	Kinderopvang				
Hoofdstuk 18	Telecommunicatie				
Hoofdstuk 19	Verkeer en vervoer				
Hoofdstuk 20	Diversen				

Op 29 september 2009 is bekend gemaakt door Minister Cramer van VROM dat de Wabo niet op 1 januari 2010 in werking zal treden, maar op z'n vroegst drie maanden na publicatie van de benodigde wetgeving in het Staatsblad.

De tarieventabel

Binnen titel 1 en binnen titel 2 is kruissubsidiëring mogelijk tussen de verschillende hoofdstukken. Voor titel 3 geldt dat slechts kruissubsidiëring binnen elk hoofdstuk mogelijk is.

Elk hoofdstuk van titel 3 dient de gemeente dus te controleren op kostendekkendheid. Indien uit controle blijkt dat er op het betreffende vergunningstelsel of samenhangende vergunningstelsels winst wordt gemaakt, dienen de tarieven te worden aangepast tot of onder 100% kostendekkendheid.

Een en ander betekent dat voor de leges een nauwkeurige, op controleerbare wijze vastgelegde kostentoerekening nodig is.

Titel 1: Algemene dienstverlening

De belangrijkste legesopbrengsten binnen deze titel zijn afkomstig van producten van burgerzaken. Ongeveer 65% van de opbrengst is afkomstig van de reisdocumenten en rijbewijzen. Voor reisdocumenten wordt het maximum wettelijk tarief gehanteerd. Voor rijbewijzen geldt dat een kostendekken tarief wordt gehanteerd.

De huwelijken, behoudens de kosteloze huwelijken, worden gesloten door Bijzondere ambtenaren burgerlijke stand (Babs).

Rekening houdende met de ambtelijke administratieve behandeling en afhandeling van een huwelijk, de kosten van de Babs en de bode bedragen de (uitvoerings)kosten van een huwelijk ongeveer € 300. Hierbij is geen rekening gehouden met de (huur van de) trouwlocatie.

De huwelijken zijn geharmoniseerd voor de drie gemeenten en in overeenstemming met de kostendekkendheid.

Voor afzonderlijke lokaties, zoals Singer en de Theetuin betalen de huwelijkskandidaten rechtstreeks aan de "verhuurder".

Onderdeel B betreffen de leges die niet geheel geharmoniseerd zijn.

Dit heeft bijvoorbeeld te maken met (nog) niet geharmoniseerde verordeningen zoals de APV.

Wel is met de medewerkers die belast zijn met de vergunningen gesproken over de kosten dekkendheid en waar van toepassing is dit aangepast.

Titel 2: Dienstverlening vallend onder fysieke leefomgeving/omgevingsvergunning

In deze titel zijn de diensten opgenomen die invloed hebben op de fysieke leefomgeving. Nu de Wabo vooralsnog is uitgesteld is geheel hoofdstuk vijf van de oude legesverordening ongewijzigd overgenomen.

Bij inwerkingtreding van de Wabo zal deze titel volledig worden gewijzigd en zal ook kritisch naar de tariefstelling gekeken worden.

Titel 3: Dienstverlening vallend onder Europese dienstenrichtlijn (EDR)

De reikwijdte van de Dienstenrichtlijn strekt zich uit tot vergunningverlening (waaronder ontheffingen¹) ter uitvoering van diensten die verricht worden door een dienstverrichter. De activiteit moet gaan om het verrichten/verlenen van diensten². De verkoop van goederen valt er niet onder. Dat betekent dat winkelbedrijven niet onder de dienstenrichtlijn vallen, omdat daar goederen worden verkocht en geen diensten worden geleverd.

Het onderscheid diensten/levering goederen doet zich ook voor bij de marktverordening. De standplaatsvergunning valt niet onder de Dienstenrichtlijn omdat die zich voornamelijk richt op ondernemers die goederen verkopen. De vergunning voor de organisatie van een markt valt wel onder de Dienstenrichtlijn, omdat die zich richt op de dienstverrichter: de organisator van de markt. Is de vergunningverlening niet specifiek op dienstverrichters gericht, dan is de Dienstenrichtlijn niet van toepassing. De bouwvergunning valt daarom niet onder de Dienstenrichtlijn: de aanvraag van een bouwvergunning wordt niet alleen door dienstverrichters gedaan, maar ook door leveranciers van goederen en burgers

Hier geldt dat alleen binnen het betreffende hoofdstuk kruissubsidiëring mogelijk is en de kostendekkendheid per hoofdstuk geldt.

¹ Het gaat om elke verplichting, verbodsbepaling, voorwaarde of beperking die aan dienstverrichters (of afnemers van diensten) wordt opgelegd, zoals onder meer een verplichting om een vergunning te verkrijgen of om een verklaring in te dienen bij de bevoegde instanties (artikel 4, lid 7 van de Dienstenrichtlijn)

² “De diensten waarop deze richtlijn betrekking heeft, betreffen zeer diverse, voortdurend veranderende activiteiten, waaronder zakelijke diensten zoals de diensten van management-consultants, certificering en tests, faciliteitenbeheer, waaronder het onderhoud van kantoren, reclamediensdiensten, de werving van personeel en diensten van handelsagenten. Het gaat bij deze diensten ook om diensten die zowel aan bedrijven als aan particulieren worden verleend, zoals juridische of fiscale bijstand, diensten in de vastgoedsector, zoals makelaarsdiensten, of de bouwsector, met inbegrip van de diensten van architecten, de distributiehandel, de organisatie van beurzen, autoverhuur en reisbureaus. Voorts vallen hieronder consumentendiensten, bijvoorbeeld op het gebied van toerisme, zoals reisleiders, vrijetijdendiensten, sportcentra en pretparken, en, voor zover zij niet van het werkingssfeer van de richtlijn zijn uitgesloten, thuiszorg, zoals hulp aan ouderen. Het kan zowel gaan om diensten waarvoor de dienstverrichter en de afnemer zich in elkaars nabijheid dienen te bevinden als om diensten waarvoor de dienstverrichter of de afnemer zich moet verplaatsen of die op afstand kunnen worden verricht, waaronder via internet.” (Overweging (33) bij de Dienstenrichtlijn)