

## **Besluit mandaat, volmacht en machtiging**

### **Artikelsgewijze toelichting**

Algemeen

Onder mandaat moet volgens de Algemene wet bestuursrecht (Awb) worden verstaan: de bevoegdheid om in naam van een bestuursorgaan besluiten te nemen.

Onder besluit worden verstaan: beslissingen inhoudende publiekrechtelijke rechtshandelingen (zie artikel 1:3 Awb).

Als er geen besluiten worden genomen, is er volgens de terminologie geen sprake van mandaat maar van machtiging of volmacht.

Onder volmacht wordt in dit verband verstaan: het verrichten van privaatrechtelijke rechtshandelingen namens het college dan wel de burgemeester.

Onder machtiging wordt verstaan het verrichten van alle overige handelingen die geen besluit of privaatrechtelijke rechtshandeling zijn. Gedacht kan worden aan feitelijke handelingen.

De regels van mandaat zijn ook van toepassing op volmacht en machtiging (artikel 10:12 Awb). In het vervolg wordt onder mandaat tevens verstaan volmacht en machtiging.

Het Besluit mandaat, volmacht en machtiging heeft betrekking op mandatering door 2 gemeentelijke bestuursorganen. Enerzijds mandatering door het college van burgemeester en wethouders (het college) van de aan hem toegekende bevoegdheden en anderzijds mandatering door de burgemeester van de aan hem als bestuursorgaan toegekende bevoegdheden.

Ontbreken van een rechtsgeldige mandaatverlening dan wel overschrijding van de grenzen van de mandaatverlening heeft tot gevolg dat het in mandaat genomen besluit onbevoegdlijk is genomen.

Als mandaat is verleend wil dat niet zeggen dat het bestuursorgaan zelf de gemandateerde bevoegdheid niet meer mag uitoefenen. Het bestuursorgaan blijft te allen tijde zelf bevoegd.

Het Besluit mandaat, volmacht en machtiging is een verzamelbesluit bestaande uit een regeling en bijbehorende lijsten. De lijsten geven overzicht van de bevoegdheden die in mandaat, volmacht dan wel machtiging zijn overgedragen. De regeling geeft aan onder welke voorwaarden de bevoegdheden in mandaat, volmacht dan wel machtiging mogen worden uitgeoefend en hoe terugkoppeling richting het college dan wel de burgemeester plaatsvindt.

Artikel 1

Dit artikel geeft enkele begripsomschrijvingen.

Artikel 2

In dit artikel wordt een koppeling gelegd tussen de samenwerkingsovereenkomst en de drie lijsten.

In de eerste lijst zijn de aan de directie van de afzonderlijke gemeenten en de districtscommandant en de teamleider Bedrijfsvoering en Financiën gegeven mandaten vermeld die betrekking hebben op bevoegdheden in het kader van de zgn. PIOFAH-taken. In deze lijst genoemde bevoegdheden lenen zich niet voor ondermandaat.

De tweede lijst bevat bevoegdheden op diverse gebieden met een min of meer

routinematig karakter

De derde lijst bevat een opsomming van personen die zijn aangewezen het college dan wel de burgemeester als bestuursorgaan te vertegenwoordigen in bestuursrechtelijke procedures. Van deze vertegenwoordiging moet worden onderscheiden de bevoegdheid van de burgemeester om de rechtspersoon gemeente in en buiten rechte te vertegenwoordigen (artikel 171 Gemeentewet).

Degene die het meerdere mag, mag ook het mindere. Dat is de strekking van het tweede lid van dit artikel. Ergo, indien bijvoorbeeld een vergunning in mandaat mag worden verleend dan mag de vergunning ook in mandaat worden geweigerd.

#### Artikel 3

Op grond van artikel 10:6 Awb kan de mandaatgever per geval of in het algemeen instructies geven ter zake van de uitoefening van de gemandateerde bevoegdheid. De randvoorwaarden genoemd in dit artikel 3 zijn aan te merken als algemene instructies waarbinnen het mandaat mag worden uitgeoefend.

#### Artikel 4

Plaatsvervangers zijn qualitate qua gemandateerd indien en voor zover degene die zij vervangen mandaat hebben. Mandaatverlening aan plaatsvervangers is derhalve niet nodig.

Vanuit het oogpunt van mandaat is helderheid omtrent plaatsvervanging wenselijk. Het aanwijzen van plaatsvervangers geschiedt derhalve schriftelijk.

De gemandateerden kunnen ondermandaat verlenen aan onder hun verantwoordelijkheid werkzame personen. Ook het verlenen van ondermandaat geschiedt schriftelijk, maar behoeft daarnaast toestemming van de directeur/algemeen secretaris van de afzonderlijke gemeenten. Ondermandaat is echter niet mogelijk voor de bevoegdheden genoemd in lijst 1. Deze bevoegdheden lenen zich er niet voor om lager in de organisatie te leggen dan op het niveau van de districtscommandant.

#### Artikel 5

Naar buiten moet kenbaar worden gemaakt dat het besluit in mandaat is genomen, dus dat de bevoegdheid wordt uitgeoefend onder verantwoordelijkheid van de mandaatgever. In de Algemene wet bestuursrecht is aangegeven dat in een besluit dat krachtens mandaat wordt genomen, moet worden aangegeven namens welk bestuursorgaan de gemandateerde handelt.

Dit geldt ook bij ondermandaat, zij het dat daarbij in ieder geval de oorspronkelijke mandaatgever moet worden vermeld.

#### Artikel 6

In lijst 3 zijn enkele algemene machtigingen vastgelegd met betrekking tot vertegenwoordiging in rechte. Deze bevoegdheid leent zich niet voor koppeling aan een functie. Derhalve zijn in lijst 3 namen genoemd. Aan de directie is de bevoegdheid gegeven om personen incidenteel te machtigen en deze lijst te herzien.

#### Artikel 7

Het is van groot belang dat er een goede terugkoppeling plaatsvindt vanuit het ambtelijk apparaat met de bestuursorganen die mandaat verlenen (B&W en burgemeester). In dit artikel is geregeld dat de districtscommandant periodiek verslag doet aan het betreffende bestuursorgaan en de directie van de afzonderlijke gemeenten.

#### Artikel 8

Alle algemene mandaatbesluiten in de afzonderlijke gemeenten op het gebied van de brandweer van eerdere datum zijn met ingang van de inwerkingtreding van deze regeling ingetrokken, voor zover dit besluit er in voorziet. De incidentele mandaten zijn derhalve uitgezonderd.

Gemandateerde bevoegdheden gelden uitsluitend voor besluiten, handelingen, die een relatie met de Brandweer ZuidWest hebben

Lijst 1: behorende bij Besluit mandaat, volmacht en machtiging

A.

Aan de districtscommandant en zijn plaatsvervanger (teamleider bedrijfsvoering en financiën) worden de volgende bevoegdheden verleend, onder de voorwaarde dat de bevoegdheid vermeld in 10, 11 13 en 14 niet wordt uitgeoefend dan na inwinning van het advies van de algemeen directeur, of een door hem/haar aangewezen medewerker van de betrokken gemeente.

Nr Bevoegdheid Grondslag Orgaan Man/Vol/Mach Bijzonderheden

1. Aanstelling vrijwilliger brandweer UWO art 19:1:6 B&W Man Advies teamleider repressie en personeel.
2. Bevordering vrijwilliger UWO art 19:1:11 B&W Man Idem
3. Vergoeding kosten geneeskundige behandeling UWO art 19:1:15 lid 1 B&W Man Idem
4. Afneming eed of belofte UWO art 19:1:19 B&W Mach Idem
5. Dragen voorgeschreven dienstkleiding UWO art 19:1: 24 B&W Man Idem
6. Toestemming dragen dienstkleiding buiten dienst UWO art 19:1:25  
B&W Man Idem
7. toestemming gebruik motorvoertuig UWO art 19:1:26 B&W Man Idem
8. oplegging schadevergoedingsplicht UWO art 19:1:27 B&W Man Idem
9. toekenning schadevergoeding aan kleding en uitrusting UWO art 19:1:28 B&W Man Idem
10. oplegging schriftelijke berisping UWO art 19:1:30/31 B&W Man Idem
11. schorsing UWO art 19:1:35 B&W Man Idem
12. verlening ontslag op verzoek UWO art 19:1:37 lid1 B&W Man Idem
13. verlening ongevraagd eervol ontslag UWO art 19:1:38 B&W Man Idem
- 14 verlening reorganisatieontslag e.d. UWO art 19:1:39 lid 1 B&W Man Idem

B. De bevoegdheden tot het aangaan en het ondertekenen van overeenkomsten op personeelsgebied worden verleend aan de districtscommandant en teamleider bedrijfsvoering en financiën, voor zover de overeenkomst betrekking heeft op het personeel van/voor zijn afdeling en passend binnen de kaders van de budgethoudersregeling en de beleidskaders van het college.

Besluiten, handelingen en overeenkomsten met betrekking tot personeelsgebied, die betrekking hebben op de leidinggevenden blijven aan de afzonderlijke gemeenten.

C. De districtscommandant draagt zorg voor de verwerking van persoonsgegevens, inclusief het opstellen van protocollen voor het databeheer.

## Lijst 2: behorende bij Besluit mandaat, volmacht en machtiging

### A. Algemeen

Aan de districtscommandant en de teamleiders worden in de samenwerking brandweer ZuidWest Drenthe de volgende bevoegdheden verleend:

Nr Bevoegdheid Orgaan Man/Vol/Mach

1. in voorkomend geval brieven van derden voor kennisgeving aan te nemen B&W , B Mach
2. verzoeken om informatie mede op grond van de Wet openbaarheid van bestuur af te doen B&W , B Man
3. beslissingen te nemen ter uitvoering van door de gemeentelijke bestuursorganen vastgestelde beleids- en uitvoeringskaders B&W, B Mach
4. .met inachtneming van door het college gestelde kaders op privaatrechtelijke grondslag informatie aan derden te verstrekken B&W Mach
5. verweerschriften en eventuele nadere memories in te dienen, waarbij het eerder door het bestuursorgaan ingenomen standpunt wordt gehandhaafd B&W , B Mach Na overleg met betrokken gemeente
6. beslissingen te nemen in onvoorziene, spoedeisende gevallen, waarin onverwijld handelen geboden is B&W, B Mach
7. ondertekenen overeenkomsten namens de gemeente, die voor door of namens het college reeds is beslist tot het aangaan van de overeenkomst B Vol
8. aangaan van overeenkomsten namens de gemeente binnen de kaders van de budgethoudersregeling en de beleidskaders van het college, waaronder het gemeentelijke inkoopbeleid Mits passend binnen het aanbestedingsbeleid, overeenkomstig de vastgestelde begroting en toegekende budgetten en binnen de grenzen van de budgethoudersregeling B&W Vol
9. behandelen van klachten over medewerkers en klachten die betrekking hebben op de afdeling conform de toepasselijke klachtenregeling en in overleg met desbetreffende klachtencoördinator B&W Mach

## Lijst 2: behorende bij Besluit mandaat, volmacht en machtiging

### B. Algemene wet bestuursrecht

De volgende bevoegdheden worden verleend aan de districtscommandant en teamleiders of, als

het te nemen besluit is (onder)gemandateerd, de ambtenaar die is belast met de voorbereiding van

het besluit of het anderszins onderhouden van contact met een persoon:

Nr Bevoegdheid Grondslag Orgaan Man/Vol/Mach

1. van een gemachtigde een schriftelijke machtiging verlangen Awb art 2:1 lid 2 B&W, B Man
2. bij voorbereiding van een besluit vergaren van de nodige kennis omtrent de relevante feiten en de af te wegen omstandigheden Awb art 3:2 B&W, B Man

3. bij vragen advies aan externe adviseur stellen van een termijn Awb art 3:6 B&W, B Man
4. beschikbaar stellen gegevens aan externe adviseur Awb art 3:7 B&W, B Man
5. nagaan of onderzoek externe adviseur zorgvuldig is Awb art 3:9 B&W, B Man
6. beslissen het ontwerp van een te nemen besluit met de daarop betrekking hebbende stukken ter inzage te leggen Awb art 3:11 lid 1  
B&W, B Man
7. beslissen om afschrift van de stukken te verstrekken Awb art 3:11 lid 3 B&W, B Man
8. kennisgeven ontwerpbesluit alsmede formuleren zakelijke inhoud Awb art 3:12 lid 1 B&W, B Man
9. toezenden van het ontwerp aan belanghebbenden, onder wie begrepen de aanvrager Awb art 3:13 lid 1  
B&W, B, Man
10. aanvullen van ter inzage gelegde stukken met nieuwe relevante stukken en gegevens Awb art 3:14 lid 1  
B&W, B Man
11. beslissen tot en uitvoeren van het horen van belanghebbenden bij uniforme openbare voorbereidingsprocedure  
Awb art 3:15 lid 1  
B&W, B Man
12. aanvrager in de gelegenheid stellen te reageren op de naar voren gebrachte zienswijzen  
Awb art 3:15 lid 3  
B&W, B Man
13. degene tot wie het te wijzigen of in te trekken besluit is gericht in de gelegenheid stellen te reageren op de naar voren gebrachte zienswijzen Awb art 3:15 lid 4  
B&W, B Man
14. maken en vaststellen verslag inbreng mondelinge zienswijzen Awb art 3:17 B&W, B Man
15. verlenging beslistermijn, mededeling doen daarvan, aanvrager in de gelegenheid stellen zijn zienswijze daarover naar voren te brengen alvorens te verlengen Awb art 3:18 lid 2  
B&W, B Man
16. mededeling doen dat geen zienswijzen naar voren zijn gebracht Awb art 3:18 lid 4 B&W, B Man
17. bekendmaking van een besluit (in het algemeen) Awb art 3:40 B&W, B Man
18. mededeling doen van besluit aan degenen die bij voorbereiding zienswijzen naar voren hebben gebracht en aan de wettelijk adviseurs Awb art 3:43 lid 1  
B&W, B Man
19. mededeling doen van een besluit na een uitgebreide voorbereidingsprocedure Awb art 3:44 lid

1 B&W, B Man

20. mededeling doen van een besluit aan degenen die Awb art 3:44 lid B&W, B Man bedenkingen hebben ingebracht of aan een deel van die personen

Awb art 3:44 lid 2, 3 B&W, B Man

21. vermelden bezwaar- of beroepsclausule als dat is vereist Awb art 3:45 lid 1,2 B&W, B Man

22. vermelding motivering besluit en wettelijk voorschrift waarop deze berust bij bekendmaking Awb art 3:47 B&W, B Man

23. beslissing motivering bij bekendmaking besluit achterwege te laten Awb art 3:48 B&W, B Man

24. ter motivering volstaan met uitgebrachte advies Awb art 3:49 B&W, B Man

25. termijn stellen voor aanvullen gegevens Awb art 4:5 lid 1 B&W, B Man

26. termijn stellen voor vertalen van een aanvraag in het Nederlands Awb art 4:5 lid 2 B&W, B Man

27. beslissing tot wel of niet in behandeling nemen van een aanvraag alsmede mededeling doen van niet in behandeling nemen Awb art 4:5 lid 4 B&W, B Man

28. afwijzen van een herhalingsaanvraag waarbij geen nieuwe feiten of omstandigheden worden vermeld Awb art 4:6 B&W, B Man

29. aanvrager in staat stellen schriftelijk of mondeling zijn zienswijze naar voren te brengen als bij het betreffende afdelingshoofd of ambtenaar het voornemen bestaan een aanvraag geheel of gedeeltelijk af te (doen) wijzen Awb art 4:7 lid 1 B&W, B Man

30. (derde) belanghebbende in staat stellen schriftelijk of mondeling zijn zienswijze naar voren te brengen als bij de ambtenaar die de beschikking voorbereidt de verwachting bestaat dat de belanghebbende tegen de beschikking bedenkingen zal hebben Awb art 4:8 lid 1 B&W, B Man

31. het in bepaalde gevallen niet in staat stellen van aanvrager of (derde) belanghebbende om een zienswijze naar voren te brengen Awb art 4:11 B&W, B Man

32. het niet in staat stellen van de aanvrager of (derde) belanghebbende om een zienswijze naar voren te brengen bij het vaststellen van een financiële verplichting of aanspraak Awb art 4:12 B&W, B Man

33. geven verdagingsbericht met vermelding nieuwe beslistermijn als beschikking niet binnen gestelde termijn kan worden gegeven Awb art 4:14 B&W, B Man

Lijst 3: behorende bij Besluit mandaat, volmacht en machtiging

Vertegenwoordiging in rechte

Nr Bevoegdheid Naam medewerker Bijzonderheden

1. machtiging tot vertegenwoordiging  
B&W dan wel de burgemeester in  
bestuursrechtelijke procedures.

Afdelingshoofden/Afdelingsmanagers

Districtscommandant - teamleiders Beslissingsbevoegdheid  
tot het instellen van  
bezwaar, beroep of hoger  
beroep ligt bij het

bestuursorgaan.

Algemene machtiging is  
voor de Raad van State  
maximaal 1 jaar geldig

2. machtiging tot vertegenwoordiging  
B&W dan wel de burgemeester in  
bestuursrechtelijke procedures op het  
gebied van taken die worden  
uitgevoerd binnen de samenwerking brandweer ZuidWest Drenthe.  
Afdelingshoofden/Afdelingsmanagers  
Districtscommandant - teamleiders Idem

Lijst 1: behorende bij Besluit mandaat, volmacht en machtiging

A. Aan de districtscommandant en zijn plaatsvervanger (teamleider bedrijfsvoering en financiën) worden de volgende bevoegdheden verleend, onder de voorwaarde dat de bevoegdheid vermeld in 10, 11 13 en 14 niet wordt uitgeoefend dan na inwinning van het advies van de algemeen directeur, of een door hem/haar aangewezen medewerker van de betrokken gemeente.

*Zie tabel in pdf bestand rechterkolom: tabel lijst 1 A.*

B. De bevoegdheden tot het aangaan en het ondertekenen van overeenkomsten op personeelsgebied worden verleend aan de districtscommandant en teamleider bedrijfsvoering en financiën, voor zover de overeenkomst betrekking heeft op het personeel van/voor zijn afdeling en passend binnen de kaders van de budgethoudersregeling en de beleidskaders van het college. Besluiten, handelingen en overeenkomsten met betrekking tot personeelsgebied, die betrekking hebben op de leidinggevenden blijven aan de afzonderlijke gemeenten.

C. De districtscommandant draagt zorg voor de verwerking van persoonsgegevens, inclusief het opstellen van protocollen voor het databeheer.

Lijst 2: behorende bij Besluit mandaat, volmacht en machtiging

A. Algemeen

Aan de districtscommandant en de teamleiders worden in de samenwerking brandweer ZuidWest Drenthe de volgende bevoegdheden verleend:

*Zie tabel in pdf bestand rechterkolom: tabel lijst 2 A.*

B. Algemene wet bestuursrecht

De volgende bevoegdheden worden verleend aan de districtscommandant en teamleiders of, als het te nemen besluit is (onder)gemandateerd, de ambtenaar die is belast met de voorbereiding van het besluit of het anderszins onderhouden van contact met een persoon:

*Zie tabel in pdf bestand rechterkolom: tabel lijst 2 B.*

Lijst 3: behorende bij Besluit mandaat, volmacht en machtiging

Vertegenwoordiging in rechte

Nr.	Bevoegdheid	Naam medewerker	Bijzonderheden
1	machtiging tot vertegenwoordiging B&W dan wel de burgemeester in bestuursrechtelijke procedures.	Afdelingshoofden/Afdelingsmanagers Districtscommandant - teamleiders	Beslissingsbevoegdheid tot het instellen van bezwaar, beroep of hoger beroep ligt bij het bestuursorgaan. Algemene machtiging is voor de Raad van State maximaal 1 jaar geldt
2	machtiging tot vertegenwoordiging B&W dan wel de burgemeester in bestuursrechtelijke procedures op het gebied van taken die worden uitgevoerd binnen de samenwerking brandweer ZuidWest Drenthe.	Afdelingshoofden/Afdelingsmanagers Districtscommandant - teamleiders	Idem

Dit besluit treedt in werking op de dag nadat het is bekendgemaakt. De op lijst 3 aangewezen personen zijn bevoegd het bestuursorgaan te vertegenwoordigen bij (hoor)zittingen van een adviescommissie als bedoeld in artikel 7:13 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en van een bij de wet ingesteld orgaan dat is belast met rechtspraak. De bevoegdheid om op grond van artikel 2 beslissingen te nemen impliceert de bevoegdheid tot ondertekening namens het bestuursorgaan. Het verlenen van ondermandaat en het aanwijzen van een of meerdere plaatsvervangers geschiedt schriftelijk. Bevoegdheden die in beginsel onder het bereik van dit besluit vallen worden niet in mandaat uitgeoefend voor zover sprake is van:

- a. strijdigheid met een beleidsregel, een richtlijn of een wettelijk voorschrift;
- b. beslissing op bezwaar
- c. een advies van een ander en men het niet met elkaar eens is;
- d. ingrijpende financiële gevolgen, zoals het overschrijden van een krediet of het ontstaan van meerjarige financiële verplichtingen.

Bij dit besluit behoren 3 lijsten waarin nader de bevoegdheden zijn omschreven die aan daar genoemde functionarissen zijn toegekend, onder de daar genoemde voorwaarden en/of beperkingen.