

Routing B en W	Openbaar	Registratie Datum Nummer Nummers geregistreerde bijlagen Datum 19-07-2002 Redacteur N. Martens Telefoon 746 Afdeling Openbare Orde en Veiligheid
	Commissievergadering openbaar	
	Geen inspraak	
	Geen actieve persvoorlichting	
	Gedelegeerde bevoegdheid Raad - B&W	
Hoofd H.J.J. Nijssen.	Portefeuillehouder W.J.A. Dijkstra	Secretaris

Onderwerp

Collectebeleid

Verkorte inhoud

In verband met de samenvoeging tot de nieuwe gemeente Sittard-Geleen is het noodzakelijk om te komen tot harmonisatie/integratie en formalisatie van uitvoering van regelgeving inzake collecteren.

Gevraagde beslissing

1. Akkoord gaan met onderhavig collectebeleid.
2. Vaststellen formulier collectestaat.

Beslissing B&W d.d.

Financiële consequenties

N.v.t.

Consequenties overige middelen

N.v.t.

Toelichting

In verband met de samenvoeging tot de nieuwe gemeente Sittard-Geleen is het noodzakelijk om tot harmonisatie c.q. integratie van uitvoering van regelgeving ter zake collecteren te komen. De drie voormalige gemeenten hadden geen geformaliseerd collectebeleid. Gelet op het ontbreken van weigeringsgronden, interpretatieverschillen tussen collecteren en venten (verkoopacties door verenigingen) en de hiermee samenhangende legeskosten wordt thans gekozen voor het vaststellen van een vaste beleidslijn.

1. Juridische grondslag

Ingevolge **artikel 5.2.1 van de Apv** (Algemene plaatselijke verordening) is bepaald dat het verboden is zonder vergunning van burgemeester en wethouders een openbare inzameling van geld of goederen te houden of daartoe een intekenlijst aan te bieden.

Onder een inzameling van geld of goederen wordt mede verstaan het bij het aanbieden van goederen, waartoe ook worden gerekend geschreven of gedrukte stukken, dan wel bij het aanbieden van diensten aanvaarden van geld of goederen, indien daarbij te kennen wordt gegeven of de indruk wordt gewekt dat de opbrengst geheel of ten dele voor een liefdadig of ideëel doel is bestemd.

Het in het eerste lid gestelde verbod geldt niet voor een inzameling die in een gesloten kring gehouden wordt.

Verder kunnen burgemeester en wethouders onder door hen te stellen voorschriften vrijstelling verlenen van het gestelde verbod voor inzamelingen die gehouden worden door daarbij aangewezen instellingen.

Een inzameling wordt hierbij als openbaar aangemerkt als deze aan de openbare weg of van daaraf zichtbaar dan wel op een andere voor het publiek toegankelijke plek plaatsvindt. Ook indien een inzameling beperkt is tot op de intekenlijsten voorkomende namen kan van een openbare inzameling sprake zijn.

Veelvuldig komt het voor dat collectes plaatsvinden onder het gelijktijdig aanbieden van gedrukte stukken, zoals prentbriefkaarten, mapjes, briefpapier e.d., waarbij een beroep wordt gedaan op de charitatieve bestemming van de opbrengst daarvan. Voortvloeiende uit artikel 7, eerste lid van de Grondwet is het inzamelen van gelden wel aan een vergunning gebonden, doch niet het daarbij aanbieden van geschreven of gedrukte stukken. Concreet: wordt een aanvraag om een collectevergunning geweigerd en was de aanvrager voornemens om bij de geldinzameling gedrukte stukken aan te bieden, blijft het recht om deze stukken aan te bieden zonder meer bestaan.

Het begrip besloten kring doelt op gevallen waarin tussen de inzamelende instelling en de persoon tot wie zij zich richt een bepaalde kerkelijke, maatschappelijke of verenigingsband bestaat, welke binding de achtergrond vormt van de actie. Hierbij wordt een nauwere band verondersteld dan alleen het gemeenschappelijk lidmaatschap.

B&W zijn bevoegd voor bepaalde collecten vrijstelling te verlenen van de vergunningplicht. Hierbij zou men kunnen denken aan de collecten ingevolge het collecteplan. Wel is het dan wenselijk een meldingsplicht in te voeren met een aantal voorschriften.

Gelet op een eenduidigheid in de systematiek is het wenselijk voor *iedere* collecte een vergunningplicht te blijven hanteren.

2. CBF

Het Centraal Bureau Fondsenwerving stelt jaarlijks een collecteplan op, die voor de gemeentebesturen dient als leidraad voor het plaatselijke collecterooster. Blijkens jurisprudentie dienen gemeentebesturen zich zoveel mogelijk te houden aan dit plan. Slechts bij gewichtige redenen kan hiervan worden afgeweken. Voorts vervult het CBF een rol op het gebied van de bevordering van de coördinatie van alle activiteiten op charitatief gebied, registratie van informatie

over doelstellingen, activiteiten e.d. van de charitatieve instellingen, o.m. aan de hand van jaar- en financiële verslagen, het geven van voorlichting en advies, alsmede het aanwenden van alle gepaste middelen ter bestrijding en voorkoming van misbruiken en misstanden op het inzamelingsterrein.

3. Gemeentelijk beleid

Niet ieder (niet op het landelijk collecteplan voorkomend) verzoek voor een collectevergunning behoeft te worden ingewilligd. Dit zou tot overlast voor het publiek en oververzadiging van de chari-markt kunnen leiden. Het is derhalve wenselijk om te komen tot een zekere ordening van het collecteren.

Het beleid inzake verlening van vergunningen is gericht op:

- erop toe te zien dat inzamelingen geschieden door bonafide instellingen;
- het aantal collecten beperkt wordt gehouden en gelijkmatig over het jaar wordt verdeeld.

Hierbij wordt allereerst plaats ingeruimd voor de collecten van landelijke instellingen welke voorkomen op het landelijke collecteplan. Instellingen die hier niet op voorkomen zijn aangewezen op de zg. "vrije perioden", m.u.v. lokale verkoopacties (zie hierna).

De beoordeling of vergunning verleend wordt voor dergelijke instellingen is afhankelijk van de volgende criteria:

- de instelling moet als bonafide zijn aan te merken (advies CBF, tenzij op collecterooster vermeld);
- de instelling moet specifiek plaatselijke kenmerken bezitten;
- de voorgenomen actie is geen duplicering van andere reeds "gevestigde" inzamelingen ten bate van een identiek doel, met name dat van instellingen vermeld op het collecteplan;
- de opbrengst van de voorgenomen collecte moet worden besteed ten behoeve van personen of instellingen buiten de kring van collecterende instellingen;
- de aanvragende instelling mag geen (controversiële) politieke doeleinden nastreven;
- de vergunningvoorschriften mogen bij een eerder verleende collectevergunning niet overtreden zijn.

Of instellingen bonafide zijn blijkt uit het advies van het CBF in de vorm van het CBF-keur of een Verklaring van geen bezwaar. Het keurmerk wordt toegekend aan fondsenwervende organisaties die zich op verantwoorde wijze bezig houden het inzamelen van geld voor een goed doel.

Kleine en beginnende organisaties kunnen in aanmerking komen voor een "Verklaring van geen bezwaar" en worden eveneens onderworpen aan een strenge beoordeling.

Een fondsenwervende organisatie met het CBF-Keur of een "Verklaring van geen bezwaar" is te beschouwen als een steunwaardige instelling.

Om het CBF-Keur te mogen voeren moeten fondsenwervende organisaties aan een groot aantal eisen voldoen, zoals:

- van de geworven fondsen mag niet meer dan 25% kosten worden gemaakt. Tenminste 75% moet dus aan de organisatiedoelstelling besteed kunnen worden.
- Fondsenwervende activiteiten moeten gericht zijn op het vrijwillig doen van bijdragen.
- Alle fondsenwerfers met een CBF-Keur moeten volgens dezelfde regels hun jaarverslag opstellen, zodat een helder inzicht wordt verkregen.
- Het bestuur moet bestaan uit onafhankelijke personen, die waken tegen belangenverstrengeling.
- Het bestuur moet bovendien jaarlijks vooraf een plan opstellen waarin beleid, de activiteiten en de bestedingen duidelijk beschreven zijn.

Onder specifiek plaatselijke kenmerken worden verstaan verenigingen, stichtingen, buurtverenigingen etc. die werkzaamheden verrichten op gebied van cultuur, sport e.d. die gevestigd en werkzaam zijn in de gemeente.

4. Verkoopacties/donateurskaartenacties

Regelmatig worden verzoeken ingediend voor het houden van huis-aan-huis acties voor de verkoop van chocolade paaseieren, bloemen, heksenkoekjes, potgrond, broodjes, planten etc. door o.a. verenigingen, harmonieën, muziekgezelschappen. Doel van de acties is het verwerven van extra financiële middelen voor de organisatie, aanschaf van outfits etc. De acties worden jaarlijks rond dezelfde tijdstippen gehouden (o.a. Pasen).

In het verleden rees nogal eens de vraag of dergelijk verzoeken ressorteerden onder de collectiebepaling (5.2.1. APV) of de ventbepaling (art. 5.2.2 APV). Ook in de voormalige 3 gemeenten werd hier verschillend mee omgegaan.

Navraag bij de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG) heeft uitgewezen dat de verkoopacties gekwalificeerd dienen te worden als "inzameling van geld of goederen" als bedoeld in artikel 5.2.1. van de APV, en vereisen derhalve een collectievergunning.

Met betrekking tot plaatselijke verenigingen (sportverenigingen, carnavalsverenigingen etc.) behoeft het CBF niet geraadpleegd te worden. Wel dient het gemeentebestuur na te gaan of de vereniging bonafide is. Voorts dient het college te bezien of sprake is van een onevenredige belasting van de openbare orde. Hierbij verdient het aanbeveling om een zo groot mogelijk spreiding van collecten te hanteren. Doorgaans werd aan de hand van het collecterooster 1 collectievergunning per week, ook in de vrije perioden, verleend. Gelet het afwijkende karakter van de verkoopacties van de verenigingen (niet direct als collecte te bestempelen voor het publiek) en de data waarin deze plaatsvinden, wordt voorgesteld deze los te koppelen van het collecterooster, zodat de acties ook mogelijk zijn buiten de "vrije perioden". Hierbij dient wel rekening te worden gehouden met de belasting van de openbare orde (niet bv. 3 acties in een zelfde wijk op een zelfde tijdstip), mede gelet op het mogelijk samenvallen van de actie met een landelijke collecte. Derhalve wordt een maximum ingevoerd van 2 collectievergunningen per dag per wijk. Op deze wijze kunnen de acties op traditionele wijze doorgang vinden.

Ook voor donateurskaartenacties is een collectievergunning vereist. Deze zijn alleen gebonden aan de "vrije perioden", indien zij niet lokaal gebonden zijn.

5. Verantwoording

Van iedere gehouden collecte dient vergunninghouder een opgave te doen van de opbrengst van de gehouden collecte (verantwoording). Deze gegevens worden doorgemeld aan het CBF.

6. Legesverordening

Ingevolge artikel 4 lid i van de Verordening op de heffing en invordering van Leges 2002 is het mogelijk vrijstelling te verlenen voor het verlenen van vergunningen voor het houden van geldinzamelingen ten behoeve van instellingen van weldadigheid. Hieronder zijn begrepen: de instellingen die voorkomen op het collecterooster of aanverwant zijn, kerkelijke instellingen, instellingen die zich inzetten voor minderbedeelden, zieken, de missie e.d.

Harmonieën, verenigingen e.d. zijn doorgaans geen instellingen van weldadigheid en komen derhalve niet in aanmerking voor de betreffende vrijstelling. Dit kan worden nagegaan aan de hand van de statuten en/of reglementen.

In de huidige legesverordening is geen afzonderlijk legestartief opgenomen voor het verlenen van vergunningen voor het houden van geldinzamelingen voor instellingen die niet van weldadigheid zijn. Hiervoor geldt het algemeen legestartief ingevolge hst. 1 van de Legesverordening (1.1.5. het in behandeling nemen van een aanvraag tot het verstrekken van een beschikking op een aanvraag, voor zover deze niet elders in de tabel of een andere wettelijke regeling is opgenomen), ad € 13,52 voor 2002.

7. Voorschriften en procedure

Burgemeester en wethouders kunnen aan een collectevergunning diverse voorschriften verbinden.

De voorschriften bestaan uit:

1. De vergunning wordt uitsluitend verleend voor het houden van een huis-aan-huis c.q. straatcollecte;
2. Als collectanten mogen alleen optreden personen van 14 jaar en ouder;
3. het gebruik van collectebussen is verplicht;
4. het dient niet mogelijk te zijn uit de collectebussen gelden te nemen dan na opening van slot of deksel;
5. het gebruik van collectebussen is niet verplicht indien geld wordt ingezameld door middel van het aanbieden van goederen, waartoe ook geschreven of gedrukte stukken worden gerekend, indien daarbij te kennen wordt gegeven dat de opbrengst geheel of ten dele voor een liefdadig of ideëel doel is bestemd;
6. de bij de inzameling te gebruiken collectebussen dienen een duidelijk leesbaar opschrift te bevatten dat het doel van de collecte duidelijk aangeeft; de collectanten dienen te vermelden voor welk doel de collecte wordt gehouden;
7. alle collectanten moeten een vergunning onzerzijds aan de donateurs en de politie kunnen overleggen (legitimatie);
8. aan het college van burgemeester en wethouders worden alle inlichtingen verstrekt omtrent de gehouden inzameling binnen een maand nadat de collecte is gehouden (middels bijgevoegde collectestaat);
9. alle door of namens ons gedane bevelen of aanwijzingen dienen strikt te worden opgevolgd;
10. de vergunninghouder is verplicht de redelijkerwijs mogelijke maatregelen te nemen ten einde te voorkomen dat de gemeente Sittard-Geleen dan wel derden ten gevolge van het gebruik van de vergunning schade lijden.

8. Formulieren

B&W kunnen voor de collectevergunning een rekening en verantwoordingsformulier (collectestaat) vaststellen. In bijlage I treft u de collectestaat aan.

9. Handhaving en sancties

Strafrechtelijk

Overtreding van artikel 5.2.1. Apv (het collecteren zonder vergunning) en de op grond van artikel 1.4. Apv daarbij gestelde voorschriften en beperkingen worden ingevolge artikel 6.1. Apv gestraft met hechtenis van ten hoogste drie maanden of geldboete van de tweede categorie (€ 2.250) en kan bovendien worden gestraft met openbaarmaking van de rechterlijke uitspraak.

Op grond van artikel 91 jo. Artikel 51 WvSr vallen ook rechtspersonen onder de werking van gemeentelijke strafbepalingen. Voor overtredingen door rechtspersonen kan een geldboete worden opgelegd tot ten hoogste de derde categorie (€ 4.500).

Bestuursrechtelijk

Ingevolge artikel 1.6 van de Apv kan bij:

- onjuiste dan wel onvolledige gegevens verstrekking;
- indien op grond van een verandering van de omstandigheden of inzichten opgetreden na het verlenen van de vergunning, moet worden aangenomen dat intrekking of wijziging wordt gevorderd door het belang of de belangen ter bescherming waarvan de vergunning is vereist;
- niet nakoming van de aan de vergunning verbonden voorschriften en beperkingen niet zijn of worden nagekomen
- indien ter verkrijging van de vergunning onjuiste dan wel onvolledige gegevens verstrekt worden,

Blad: 7

- indien van de vergunning geen gebruik wordt gemaakt binnen een daarin gestelde termijn dan wel bij gebreke hiervan een redelijke termijn;
over worden gegaan tot administratieve sanctie van intrekking of wijziging van de vergunning. Gelet op een zorgvuldige besluitvorming dient betrokkene ingevolge artikel 4:8 Awb te worden gehoord alvorens wordt overgegaan tot intrekking dan wel wijziging.
Weigering van de collectevergunning vindt plaats indien niet aan de gestelde criteria voor vergunningverlening (pag. 3) wordt voldaan.

De politie controleert in voorkomende gevallen, doorgaans naar aanleiding van klachten van bewoners.

In het kader van een toekomstige brede aanpak van handhaving zal bezien worden of en in hoeverre handhaving van collectevoorschriften prioriteit zal hebben.

10. Publicatie

Bekendmaking van onderhavige beleidsregels zal geschieden door middel van publicatie in de Maas & Mijn en de Maas- en Geleenbode.

Advies:

1. Akkoord gaan met onderhavig collectebeleid.
2. Vaststellen formulier collectestaat.

Bijlage 1 Collectestaat

Gemeente Sittard-Geleen
Afd. Openbare Orde en Veiligheid
Postbus 18
6130 AA Sittard

COLLECTESTAAT

Onderstaande collecte werd gehouden in de periode:.....

Voor het houden van deze collecte werd door burgemeester en wethouders van de gemeente Sittard-Geleen wel/geen* vergunning verleend; *omcirkelen wat van toepassing is

De collecte werd gehouden door:.....

ten bate van:.....

Bruto-opbrengst van de collecte	: €
Kosten, verbonden aan de collecte	: €
Netto-opbrengst van de collecte	: €

Bovenstaand bedrag is ten gunste gebracht van:

.....(naam instelling)

.....
(Plaats en datum)

.....
(Handtekening en naam)

Blad: 9

Registratienummer :

