



Aan de gemeenteraad

Registratienummer: GF08.20060

Datum: 17 juni 2008

Agendapunt: 32

Portefeuillehouder:
de heer L. Buwalda

Behandelend ambtenaar:
de heer A.R. v.d. Schoot / mevrouw M. van Dun

Telefoonnummer: 617415 / 617597

Onderwerp:

Gemeenschappelijke regeling Sociale Werkvoorziening Fryslân en verordeningen “Cliëntenparticipatie Wsw” en “Persoonsgebonden budget begeleid werken Wsw”

Voorstel:

1. De gemeenschappelijke regeling Sociale Werkvoorziening ‘Fryslân’ wijzigen, als gevolg waarvan uw raad niet langer deelneemt aan de regeling en uw raad de overdracht van middelen en bevoegdheden als bedoeld in artikel 3.4 van de regeling intrekt.
2. Toestemming verlenen aan ons college tot voortzetting en wijziging van de gemeenschappelijke regeling Sociale Werkvoorziening “Fryslân” als een gemeenschappelijke regeling van de colleges van de deelnemende gemeenten conform de tekst van de regeling zoals die als bijlage is gevoegd.
3. De verordeningen “Cliëntenparticipatie Wet sociale werkvoorziening gemeente Heerenveen” en “Persoonsgebonden budget begeleid werken Wet sociale werkvoorziening gemeente Heerenveen” vaststellen.
4. De ingangsdatum voor de verordeningen met terugwerkende kracht vaststellen op 1 juli 2008.

Motivering:

Inleiding

Het Algemeen Bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling Sociale werkvoorziening Fryslân heeft de colleges van de deelnemende gemeenten verzocht hun raden een voorstel tot wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling Sociale Werkvoorziening Fryslân voor te leggen. Het gaat daarbij om technisch-juridische wijzigingen, die voortvloeien uit de ingrijpende wijziging per 1 januari 2008 van de Wet Sociale Werkvoorziening. De raden van de overige deelnemende gemeenten hebben inmiddels ingestemd met de wijziging.

Daarnaast dienen als voortvloeisel van de wijziging van de Wsw drie verordeningen te worden vastgesteld, waaronder de Verordening Cliëntenparticipatie Wsw en de Verordening Persoonsgebonden Budget Begeleid Werken Wsw (PGB).

In dezelfde periode kwam het rapport “Net sizze mar dwaan” naar buiten, dat door de directie van Caparis in opdracht van haar aandeelhouders is opgesteld. Wij hebben ons voorlopige standpunt naar aanleiding van het uitkomen van het rapport meegedeeld aan uw raad bij brief van 22 april 2008, nr. dir/hd/08.3002305 (**bijgevoegd**). In de brief hebben wij ondermeer aangegeven, dat wij de werkconferentie over Caparis wilden afwachten alvorens een voorstel aan uw raad te doen. Deze werkconferentie heeft op 28 mei 2008 plaatsgevonden. De conferentie heeft op hoofdlijnen geleid tot overeenstemming. Wij hebben u bij brief van 14 juli 2008, nr. MvD 08,3003623 (**bijgevoegd**) geïnformeerd over de resultaten van de werkconferentie. Wij verwijzen naar de inhoud van beide brieven.

Gelet op het resultaat van de werkconferentie is de weg vrij om de wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling en de vaststelling van twee verordeningen – te weten de Verordening Cliëntenparticipatie Wsw (Verordening Cliëntenparticipatie Wsw gemeente Heerenveen) en de Verordening Persoonsgebonden Budget Begeleid Werken Wet sociale werkvoorziening (Verordening PGB Wsw gemeente Heerenveen) aan uw raad voor te leggen.

Wijziging van van de Gemeenschappelijke Regeling Sociale werkvoorziening Fryslân

Algemeen

Op 1 januari 2008 is de wijziging van de Wet sociale werkvoorziening in werking getreden. De gewijzigde Wet sociale werkvoorziening (verder te noemen Wsw) legt de verantwoordelijkheid voor de regie en van het beleid ten aanzien van de uitvoering van de Wsw nadrukkelijker bij de gemeenten.

De gemeente Heerenveen heeft de verantwoordelijkheid voor de uitvoering van de Wsw overgedragen aan de Gemeenschappelijke Regeling Sociale Werkvoorziening "Fryslân" (verder te noemen GR). Naast de gemeente Heerenveen nemen nog 7 andere gemeenten deel aan deze GR. De huidige gemeenschappelijke regeling is vastgesteld door de deelnemende gemeenten in het najaar van 2001. In het najaar van 2007 hebben de aan de GR deelnemende gemeenten ingestemd met de voorstellen van het bestuur van de GR om vooruitlopende op de wijziging van de Wsw een aantal punten in de uitvoering te wijzigen. Deze wijzigingen zijn opgenomen in de nota "Creativiteit in verbondenheid". Het ging daarbij om de inrichting, de samenstelling en de bevoegdheden van de bestuursorganen en de verantwoording en informatievoorziening naar de deelnemende gemeenten.

Het nu voorliggende voorstel tot wijziging van de GR is enerzijds een uitwerking van een aantal in de nota "Creativiteit in verbondenheid" opgenomen beslispunten en anderzijds een gevolg van de wijziging van de Wsw. In tegenstelling tot de oude Wsw is in de gewijzigde wet de verplichting voor de gemeenteraad opgenomen om een aantal verordeningen vast te stellen. Op basis van de huidige GR worden alle bevoegdheden op grond van de Wsw overgedragen aan de GR. Dit is echter in strijd met de uitgangspunten van de gewijzigde Wsw. De GR dient dan ook aan te sluiten bij de gewijzigde Wsw. Het voorliggende concept van de gewijzigde GR is daarom beperkt tot een regeling tussen colleges, en er is dus geen overdracht van bevoegdheden van de raad aan (het bestuur van) de GR voorzien. Daarom kan worden volstaan met een gemeenschappelijke regeling tussen de colleges van de deelnemende gemeenten.

Om daaraan op een formeel juiste wijze vorm te geven (conform de bepalingen van de Wet gemeenschappelijke regelingen), moeten de raden van de deelnemende gemeenten besluiten tot wijziging van de GR. Deze wijziging houdt in dat de gemeenteraden niet langer deelnemen aan die regeling en zij de overdracht van hun middelen en bevoegdheden als bedoeld in artikel 3.4 van de regeling intrekken. Vervolgens besluiten zij tot het verlenen van toestemming aan de colleges van de deelnemende gemeenten tot voortzetting en wijziging van de gemeenschappelijke regeling Sociale Werkvoorziening “Fryslân” als een gemeenschappelijke regeling van de colleges van de deelnemende gemeenten. Deze toestemming is noodzakelijk op grond van artikel 1, tweede lid van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

Omdat de gewijzigde gemeenschappelijke regeling een regeling tussen colleges zal zijn kunnen ook uitsluitend leden van het college lid zijn van het Algemeen Bestuur en van het Dagelijks Bestuur van de GR. Dit is overigens conform het besluit van uw raad in het kader van de Nota “Creativiteit in verbondenheid” dat er geen raadsleden zitting zullen hebben in het Algemeen Bestuur. Hiermee wordt tevens voldaan aan de Wet dualisering gemeentebestuur. Deze bepaalt dat wanneer een gemeenschappelijke regeling wordt getroffen door colleges, de colleges de bestuursleden aanwijzen. In de voorliggende regeling is bepaald dat het lid van het college met sociale werkvoorziening in de portefeuille lid is van het Dagelijks Bestuur.

Wij stellen uw raad voor:

1. tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling Sociale Werkvoorziening “Fryslân”, als gevolg waarvan de raad niet langer deelneemt aan die regeling en de raad de overdracht van zijn middelen en bevoegdheden als bedoeld in artikel 3.4 van die regeling intrekt.
2. toestemming te verlenen aan uw college tot voortzetting en wijziging van de gemeenschappelijke regeling Sociale Werkvoorziening “Fryslân” als een gemeenschappelijke regeling van de colleges van de deelnemende gemeenten conform de tekst van de regeling zoals die als bijlage bij dit besluit is gevoegd.

Vaststelling van de Verordening Cliëntenparticipatie en de Verordening persoonsgebonden budget

Algemeen

Ook op andere onderdelen heeft inwerkingtreding van de wijziging van de Wsw gevolgen voor de uitvoeringspraktijk. Op grond van de wijziging dienen gemeenten enkele verordeningen vast te stellen, te weten een verordening voor cliëntenparticipatie en een verordening voor persoonsgebonden budgetten.

In de nieuwe Gemeenschappelijke regeling Sociale Werkvoorziening ‘Fryslân’ (GR) zijn alle bevoegdheden met betrekking tot de Wsw overgedragen aan het bestuur, behoudens de bevoegdheid tot het vaststellen van verordeningen; die ligt bij de acht afzonderlijke gemeenteraden.

De gemeenten Achtkarspelen, Heerenveen, Leeuwarden, Ooststellingwerf, Opsterland, Smallingerland, Tytsjerksteradiel en Weststellingwerf hebben de uitvoering van de Wsw opgedragen aan de GR. De gemeenteraden van de deelnemende gemeenten hebben dan ook besloten een gezamenlijke cliëntenraad in te stellen die het bestuur van de GR adviseert.

In dit voorstel bieden wij u beide verordeningen ter vaststelling aan. In alle acht deelnemende gemeenten wordt een uniforme verordening aan de raden aangeboden.

Clientenparticipatie

De Wsw-geïndiceerde (cliënt) staat centraal in de uitvoering van de nieuwe Wsw. Om die reden vindt de wetgever cliëntenparticipatie belangrijk en onmisbaar.

In artikel 2, derde lid van de Wsw is daarom bepaald dat de gemeenteraad bij verordening regels stelt over de wijze waarop de ingezetenen die geïndiceerd zijn of hun vertegenwoordigers worden betrokken bij de uitvoering van deze wet, waarbij in ieder geval wordt geregeld de wijze waarop:

- a. periodiek overleg wordt gevoerd met deze ingezetenen of hun vertegenwoordigers;
- b. deze ingezetenen of vertegenwoordigers onderwerpen voor de agenda van dit overleg kunnen aanmelden;
- c. zij worden voorzien van de voor een adequate deelname aan het overleg benodigde informatie.

Binnen het samenwerkingsverband is voor een cliëntenraad (CR) die gevraagd en ongevraagd advies kan geven over beleid en de uitwerking ervan voor de Wsw-geïndiceerde. Hiermee is de CR een volwaardig adviesorgaan voor het bestuur van de GR. De CR behartigt de belangen van alle Wsw-geïndiceerden bij de lokale invulling van het Wsw-beleid. Het gaat nadrukkelijk om de groep inwoners met een Wsw-indicatie en niet om individuele belangenbehartiging.

Persoonsgebonden budget

De Wsw bevordert dat Wsw-geïndiceerden meer in een reguliere werkomgeving gaan werken. Begeleid werken is daarvoor één van de instrumenten. Begeleid werken betekent dat de Wsw-geïndiceerde een dienstbetrekking bij een reguliere werkgever heeft waarbij de Wsw-subsidie als loonkostensubsidie wordt ingezet. Naast het begeleid werken introduceert de nieuwe Wsw het begeleid werken via de figuur van het persoonsgebonden budget (PGB). Dit vanuit de gedachte dat de Wsw als vrijwillige voorziening voor een specifieke groep arbeidsgehandicapten zo goed mogelijk moet aansluiten bij de capaciteiten en mogelijkheden van een Wsw-geïndiceerde. Daarbij past ook dat Wsw-geïndiceerden de mogelijkheid moeten hebben om zelf te bepalen op welke manier hun arbeidsplaats wordt gerealiseerd. Door de Wsw-geïndiceerde een recht op een PGB te geven wordt hierin voorzien. Tussen beide vormen van begeleid werken, totstandkoming via een PGB dan wel met behulp van de GR, bestaat een aantal verschillen.

Zo is begeleid werken met een PGB als een recht voor elke Wsw-geïndiceerde geformuleerd. Deze heeft recht op begeleid werken met een PGB als de aanvraag aan de wettelijke eisen en de daarop gebaseerde gemeentelijke voorwaarden voldoet. Bovendien ligt bij begeleid werken met een PGB het initiatief bij de Wsw-geïndiceerde zelf. De Wsw-geïndiceerde, of iemand namens hem, zal een PGB bij de GR moeten aanvragen en om dit te kunnen doen zal hij zelf een werkgever en een begeleidingsorganisatie moeten aandragen en de wijze van werkplekaanpassing moeten regelen, dan wel daar een voorstel voor doen. Als een Wsw-geïndiceerde (of een door hem ingeschakelde begeleidingsorganisatie) een werkgever vindt die hem een adequate werkplek aanbiedt, de begeleiding op de werkplek adequaat wordt geregeld én de kosten van begeleid werken binnen het beschikbare budget vallen, dan is de GR (na de aanvraag te hebben beoordeeld) verplicht de wens van de Wsw-geïndiceerde te honoreren.

Omdat begeleid werken met een PGB een recht is voor alle Wsw-geïndiceerden, worden de voorwaarden waaronder dit recht kan worden gerealiseerd bij verordening geregeld. Verder wordt in de verordening geregeld welke kostensoorten die verband houden met het in dienst nemen van een Wsw-geïndiceerde voor vergoeding c.q. subsidie in aanmerking komen.

Te verwachten verordening inzake wachtlijsten

Daarnaast biedt de gewijzigde Wsw de mogelijkheid om te beslissen wie op de Wsw-wachtlijst voorrang krijgt bij plaatsing op een Wsw-arbeitsplaats. De gemeente kan er onder andere voor kiezen om eerst jongeren met een Wsw-indicatie te plaatsen of geïndiceerden die gebruik willen maken van een PGB. Dit dient geregeld te worden in een verordening Wachtlijstbeheer Wsw.

Deze verordening is nog in voorbereiding. Wettelijk is geregeld dat indien uw raad niet vóór 1 juli 2008 een verordening heeft vastgesteld voor de Wsw-wachtlijst geldt: "First in, First out". Met andere woorden: wie het langste op de Wsw-wachtlijst staat is het eerst aan de beurt voor een plaatsing. Zodra de GR deze verordening aanbiedt zullen wij deze zo snel als mogelijk ter vaststelling aan uw raad voorleggen.

Wij stellen uw raad voor:

- a. de Verordening Cliëntenparticipatie Wet sociale werkvoorziening vast te stellen;
- b. de Verordening Persoonsgebonden Budget Begeleid werken Wet sociale werkvoorziening vast te stellen.

Ter inzage liggende stukken:

1. B&W-besluit van 9 juni 2008;
 2. Brief aan de raad van 22 april 2008 (dir/hd/08.3002305);
 3. Brief aan de raad van 14 juli 2008 (MvD/08.3003623);
 4. Besluit tot wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling Sociale Werkvoorziening “Fryslân”;
 5. Gemeenschappelijke Regeling Sociale Werkvoorziening “Fryslân” (nieuwe tekst) incl. toelichting;
 6. Onderdelen van de tekst van de regeling vastgesteld in 2001, die niet zijn teruggekeerd in de ontwerp tekst van februari 2008;
 7. Besluit tot vaststelling van de Verordening Cliëntenparticipatie Wet sociale werkvoorziening gemeente Heerenveen en de Verordening persoonsgebonden budget Begeleid werken Wet sociale werkvoorziening gemeente Heerenveen;
 8. Verordening “Cliëntenparticipatie Wet sociale werkvoorziening gemeente Heerenveen” incl. toelichting;
 9. Verordening “Persoonsgebonden Budget Begeleid werken Wet sociale werkvoorziening gemeente Heerenveen” incl. toelichting;
 10. Voorstel van het bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling “Fryslân” van 16 mei 2008.
-

Het college van burgemeester en wethouders van Heerenveen,
de secretaris, de burgemeester,



Gemeenteraad

Onderwerp: **Gemeenschappelijke regeling Sociale Werkvoorziening Fryslân**
Registratienummer: **GF08.20060**

De raden van de gemeenten Achtkarspelen, Heerenveen, Leeuwarden, Ooststellingwerf, Opsterland, Smallingerland, Tytsjerksteradiel en Weststellingwerf, ieder voor zover zij voor de eigen gemeente bevoegd zijn;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 17 juni 2008;

overwegende dat:

- er vanaf 1 januari 2002 een gemeenschappelijke regeling Sociale Werkvoorziening “Fryslân” bestaat;
- het Algemeen Bestuur en de bevoegde organen van de deelnemende gemeenten door vaststelling van de nota “Creativiteit in verbondenheid” hebben besloten tot modernisering van de uitvoering van de Wet sociale werkvoorziening met als gevolg dat de huidige gemeenschappelijke regeling gewijzigd moet worden;
- de Wet sociale werkvoorziening met ingang van 1 januari 2008 is gewijzigd, hetgeen ook aanleiding is om de huidige gemeenschappelijke regeling te wijzigen;
- het Algemeen Bestuur van de GR SW “Fryslân” heeft gevraagd om een besluit te nemen tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling;
- deze wijziging onder meer inhoudt dat de raden van de deelnemende gemeenten niet langer deelnemen aan de gemeenschappelijke regeling, maar dat deze zal worden voortgezet als een gemeenschappelijke regeling van de colleges van de deelnemende gemeenten;

gelet op de Wet gemeenschappelijke regelingen, de Gemeentewet en de Algemene wet bestuursrecht;

BESLUIT:

1. tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling Sociale Werkvoorziening “Fryslân”, als gevolg waarvan de raad niet langer deelneemt aan die regeling en de raad de overdracht van zijn middelen en bevoegdheden als bedoeld in artikel 3.4 van die regeling intrekt;
2. toestemming te verlenen aan het college tot voortzetting en wijziging van de gemeenschappelijke regeling Sociale Werkvoorziening “Fryslân” als een gemeenschappelijke regeling van de colleges van de deelnemende gemeenten conform de tekst van de regeling zoals die als bijlage bij dit besluit is gevoegd.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 8 september 2008.

De griffier,

De voorzitter,



Gemeenteraad

Onderwerp: Verordeningen “Cliëntenparticipatie Wsw” en
“Persoonsgebonden budget begeleid werken Wsw”
Registratienummer: GF08.20060

De raad der gemeente Heerenveen;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 17 juni 2008;

overwegende dat:

- de raad bij verordening nadere regels dient vast te stellen met betrekking tot het verstrekken van Persoonsgebonden budgetten Wet sociale werkvoorziening;
- de raad bij verordening regels dient vast te stellen over de wijze waarop Wsw-geïndiceerden of hun vertegenwoordigers worden betrokken bij de uitvoering van deze wet.

gelet op:

- artikel 2, derde lid, van de Wet sociale werkvoorziening;
- de beleidsaanbeveling ‘Loonkostensubsidie en Europese regelgeving’ van het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (Verzamelcirculaire SZW, april 2004).

BESLUIT:

1. De verordening 'Cliëntenparticipatie Wet sociale werkvoorziening gemeente Heerenveen' vast te stellen;
2. De verordening 'Persoonsgebonden budget begeleid werken Wet sociale werkvoorziening gemeente Heerenveen' vast te stellen;
3. De ingangsdatum voor de verordeningen met terugwerkende kracht vast te stellen op 1 juli 2008.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 8 september 2008.

De griffier,

De voorzitter,