

## **DEEL II ARTIKELGEWIJZE TOELICHTING**

### **Artikel 1 Begripsomschrijvingen**

In dit artikel zijn de begripsomschrijvingen geregeld.

### **Artikel 2 Raadsavond**

Lid 3 geeft een beschrijving van wat de raadsavond inhoudt.

### **Artikel 3 Raadsmarkt**

In dit artikel is geregeld wat de raadsmarkt inhoudt. Tevens is de aanvraag om aan een raadsmarkt te mogen deelnemen in dit artikel geregeld. De raadsmarkt vindt plaats in de hal van het gemeentehuis. In voorkomende gevallen kan er ook gebruik worden gemaakt van de Trouwzaal.

### **Artikel 4 Instelling fora**

In dit artikel is de instelling van de twee fora geregeld. Er is tevens in dit artikel bepaald dat in de twee fora de onderwerpen worden behandeld als genoemd in artikel 11 van dit reglement. Dit betekent dat een forum in beginsel gebonden is aan een bepaalde categorie van beleidsonderwerpen. Afhankelijk van de publieke belangstelling voor een onderwerp kan het presidium besluiten dat een onderwerp in een ander forum wordt behandeld.

Indien er meerdere onderwerpen voor behandeling in twee fora worden aangeboden, kan het presidium overwegen om een derde forumvergadering uit te schrijven.

In artikel 1 sub c van dit reglement is bepaald dat een forum een raadscommissie is als bedoeld in artikel 82 van de Gemeentewet. In artikel 82, eerste lid, van de Gemeentewet zijn de taken van raadscommissies vastgelegd. De raadscommissies bereiden de besluitvorming van de raad voor en overleggen met het college of de burgemeester.

### **Artikel 5 Doelstelling fora**

In een vergadercyclus van een keer per drie weken, vindt op de dinsdagavond tussen 19.30 en 22.15 uur een aantal activiteiten tegelijkertijd plaats in het gemeentehuis. Het raadswerk bestaat voor een groot deel uit 'onderzoek en voorbereiding'. Daarmee wordt bedoeld onderzoeken van politiek-bestuurlijke vraagstukken en voorbereiden van vraagstukken voor het politieke debat en voor definitieve besluitvorming. De werkzaamheden kunnen bestaan uit het lezen van stukken en uit het bevragen van portefeuillehouders, ambtenaren, externe deskundigen, bewoners, maatschappelijke instanties e.d.

Dat 'onderzoeken' vraagt doorlopend andere vormen, afhankelijk van onderwerp en gesprekspartners. De raadsavond is dus elke keer anders van inhoud, vorm en soort activiteit. Deze werkwijze van de raad maakt nieuwe werkvormen mogelijk, waardoor de raad tot kaderstelling kan komen, haar volksvertegenwoordigende rol kan invullen en het college kan controleren.

Voor aanvang van de vergaderingen van de fora dient de fractievertegenwoordiger een helder antwoord te vinden op vragen als:

- Wat is nu precies de vraag aan de raad, die op dit moment voorligt?
- Welke belangen zijn hierbij in het geding?
- Wat moet het inhoudelijk resultaat van de activiteit zijn?
- Hoe moet het proces verder gaan: verdere behandeling van een onderwerp in een van de fora of kan het ter debat of besluitvorming naar de raad?
- Hoe kan een goede behandeling van een onderwerp worden bereikt?

Voor de beantwoording van de vragen zal de fractievertegenwoordiger in de regel zowel naar inhoud als naar proces mandaat van de fractie nodig hebben. Fracties zijn minder gedwongen om in één keer op basis van soms onvolledige informatie tot een standpunt te komen, maar kunnen het proces meer stapsgewijs voorbereiden. De periode tussen behandeling van onderwerpen in de vergaderingen van de fora en de raad geeft fracties ook meer mogelijkheden om in onderling overleg/onderhandeling politiek draagvlak voor alternatieven/varianten in de vorm van amendementen te onderzoeken.

#### **Artikel 6 Samenstelling forum**

Per fractie kunnen maximaal negen leden voor drie fora worden voorgedragen aan de raad tot benoeming als lid van de fora. Dit kunnen zowel raadsleden als burgerraadsleden zijn. Deze negen leden kunnen naar eigen inzicht van de fractie ingezet worden voor de vergaderingen van de fora. Dit betekent dat de fractie per vergaderingscyclus een keuze dient te maken wie van de negen leden deelneemt aan de vergaderingen van de fora, aangezien per forumvergadering maar twee leden per fractie daadwerkelijk aan de vergadering mogen deelnemen.

De raad bepaalt de samenstelling van de fora. Artikel 82, derde lid van de Gemeentewet schrijft voor dat de raad moet zorgen voor een evenwichtige vertegenwoordiging van de in de raad vertegenwoordigende politieke groeperingen.

#### **Artikel 7 Voorzitter**

Artikel 82, vierde lid, van de Gemeentewet schrijft voor dat de voorzitter van een raadscommissie raadslid moet zijn.

Op basis van het tweede lid is de voorzitter geen lid van de fora. Dit is een bewuste keuze. Op deze wijze kan de voorzitter zich concentreren op zijn taak als (technisch) voorzitter en zijn tijd en energie aanwenden voor het bewaken van de positie van de fora. Hij hoeft zich niet te bekommeren om de inbreng van zijn fractie in de fora.

#### **Artikel 8 Zittingsduur en vacatures**

De zittingsperiode van de leden, de voorzitters en hun plaatsvervangers van de fora is even lang als de zittingsperiode van de raadsleden, in principe dus vier jaar. De benoeming eindigt derhalve van rechtswege, de raad hoeft hen niet te ontslaan.

Op grond van het tweede lid eindigt het lidmaatschap van een forum eveneens van rechtswege indien een lid niet meer voldoet aan de in artikel 6, vierde lid, gestelde eisen en indien een lid is benoemd op voordracht van een fractie die blijkens een schriftelijke verklaring aan de voorzitter van de raad niet meer vertegenwoordigd is in de raad (zevende lid).

De raad kan een lid van een forum op voorstel van de fractie die het lid heeft voorgedragen, ontslaan. Deze situatie kan zich voordoen in geval van een splitsing van een fractie. De ontstane nieuwe fractie heeft dan overigens op grond van artikel 6, eerste lid, recht op eigen leden.

De raad kan een (plaatsvervangend) voorzitter van een forum ook zonder voorstel van een fractie ontslaan, bijvoorbeeld indien de (plaatsvervangend) voorzitter niet meer het vertrouwen van de meerderheid van de raad bezit. Het vijfde en zesde lid voorzien in de situatie van tussentijdse vacature, hetzij door ontslag het zij door overlijden.

#### **Artikel 9 Ambtelijke ondersteuning**

Elk forum wordt ondersteund door een forumgriffier. Een medewerker van de griffie kan ook parttime door de raad als forumgriffier worden benoemd. Indien de forumgriffier een medewerker van de griffie is, is de raad de werkgever en benoemt deze de forumgriffier en regelt zijn vervanging.

De forumgriffier is altijd bij de vergaderingen van een forum aanwezig. In principe neemt hij geen deel aan de beraadslagingen.

## **Artikel 10 Openbaarheid**

De vergaderingen van de fora zijn in principe openbaar. In bijzondere gevallen kan het presidium besluiten dat een vergadering van een forum in beslotenheid plaatsvindt. Het kan namelijk zijn, dat de raad in beslotenheid een onderwerp wil bespreken, bijvoorbeeld ten behoeve van een mogelijke kaderstelling of raadsopdracht. Ook is het mogelijk dat het college over een bepaald onderwerp in een zeer vroeg stadium met de raad wil overleggen, bijvoorbeeld over een mogelijk te ontwikkelen stedenbouwkundig project, exploitaties ed.

## **Artikel 11 Vaststelling onderwerpen**

In lid 1 is geregeld dat het presidium de onderwerpen voor de foraverzamelingen vaststelt. Bij het opstellen van de agenda is het uitgangspunt dat de bestuurlijke- en welzijnsonderwerpen (incl. openbare orde en veiligheid) worden behandeld in Forum 1 en de onderwerpen over de ontwikkeling in, en beheer van de openbare ruimte in Forum 2. Afhankelijk van de publieke belangstelling voor een onderwerp kan het presidium besluiten dat een onderwerp in een ander forum wordt behandeld (zie ook toelichting bij artikel 4).

In lid 2 is aangegeven het soort onderwerpen dat behandeld kan worden in de vergaderingen van de fora. Het is de bedoeling dat de fracties in de week voorafgaand aan de vergaderingen van de fora rechtstreeks de technische vragen over onderwerpen kunnen stellen aan de behandelend ambtenaar per e-mail of per telefoon.

Het presidium kan besluiten om in uitzonderlijke situaties (bijvoorbeeld bij zeer uitgebreide onderwerpen als de begroting) de behandeling van onderwerpen in de vergaderingen van de fora voor te bereiden middels een schriftelijke vragenronde.

De bespreking van een 'raadsonderwerp' als genoemd in lid 2 onder b heeft tot doel onderzoek te doen naar een bepaald onderwerp, op verzoek van de raad of fracties.

Bij 'overleg met de portefeuillehouder' als genoemd in lid 2 onder d kan het gaan om een gesprek met de portefeuillehouder over de uitoefening van een collegebevoegdheid, bijvoorbeeld vragen over de uitvoering van beleid (controlerende rol), wenselijkheid van een corrigerende rol, uitleg over een communicatietraject. Afhankelijk van het verloop van het gesprek met de portefeuillehouder kan er een vervolgactiviteit plaatsvinden in de fora of besloten worden tot het voeren van een debat in de raad of indienen van een motie.

Bij 'collegeverzoek om consultatie' als genoemd in lid 2 onder d vindt consultatie in één van de fora plaats over de uitoefening van een collegebevoegdheid.

'Presentaties' als genoemd in lid 2 onder e zijn bedoeld om de raad te informeren over een bepaald onderwerp. Het college kan het presidium verzoeken tot het houden van een presentatie. Daarnaast kunnen ook maatschappelijke instellingen en bewonersgroepen daartoe een verzoek doen.

Bij 'ontwerp-structuurplannen, -bestemmingsplannen en voornemens' als genoemd in lid 2 onder f worden belanghebbenden, die tijdig zienswijzen kenbaar hebben gemaakt over ontwerpen en voornemens als bedoeld in de artikelen 8, lid 2, en 23, lid 1, sub d, van de Wet op de Ruimtelijke Ordening, in de gelegenheid gesteld deze zienswijze mondeling nader toe te lichten.

De bijeenkomsten van eventuele raads werkgroepen ter voorbereiding van een raadsopdracht (actieve kaderstelling door de raad) kunnen als onderwerp worden geagendeerd in één van de fora.

In lid 3 is bepaald dat een fractie ook zelf een onderwerp kan aandragen ter behandeling in één van de fora. Het verzoek zal tijdig bij het presidium moeten worden ingediend met het oog op de bepaling van de agenda van de foraverzamelingen en de verzending van de vergaderstukken.

Gezien de beperkte vergadertijd van de fora en het aanbod van onderwerpen kan het gebeuren dat een onderwerp pas later in het kalenderjaar zal worden geagendeerd.

In lid 4 is bepaald dat het college kan verzoeken om een onderwerp op de agenda te plaatsen. Het presidium bepaalt of het verzoek wordt overgenomen.

In lid 5 is de opstelling en vaststelling van de agenda van de foravergaderingen geregeld. In dat kader wordt onder meer per onderwerp door het presidium aangegeven of het onderwerp in een oriënterende of in een meningsvormende fase wordt behandeld. Indien een onderwerp voor de eerste keer wordt behandeld in een forumvergadering geldt automatisch eerst de oriënterende fase, eventueel aangevuld met de meningsvormende fase. Het forum bepaalt het vervolg van de behandeling van het onderwerp: nogmaals oriënterende fase, meningsvormende fase of naar de besluitvorming.

#### **Artikel 12 Oproep**

Dit artikel behoeft geen toelichting.

#### **Artikel 13 Openbare kennisgeving**

Dit artikel bevat een uitwerking van artikel 82, vijfde lid van de Gemeentewet.

#### **Artikel 14 Presentielijst**

Dit artikel behoeft geen toelichting.

#### **Artikel 15 Deelname aan de fora door collegeleden**

Dit artikel regelt de deelname aan de fora door collegeleden.

#### **Artikel 16 Deelname aan de fora door burgers, maatschappelijke instellingen en bedrijven**

Dit artikel regelt de deelname aan de beraadslaging van onderwerpen in de vergaderingen van de fora door burgers, maatschappelijke instellingen en bedrijven.

#### **Artikel 17 Werkwijze bij de vergaderingen van de fora**

In het forum is het toegestaan dat de twee leden van elke fractie het woorden voeren over een onderwerp. Daar waar naar een voorlopig standpunt wordt gevraagd zal de voorzitter er op toezien dat er helderheid ontstaat over het fractiestandpunt.

Er wordt een verslag van de vergaderingen van de fora opgesteld onder verantwoordelijkheid van de forumgriffiers. Dit omvat een beknopte samenvatting van de behandeling van onderwerpen tijdens de foravergaderingen. Raadsleden kunnen individueel niet alle foravergaderingen volgen. Een snelle informatievoorziening van datgene wat zich in de foravergaderingen heeft afgespeeld is daarom essentieel. De conceptverslagen worden per e-mail aan alle raadsleden, burgerraadsleden, collegeleden, directie en afdelingshoofden toegezonden.

#### **Artikel 18 Uitkomst van de behandeling van een onderwerp in een forum.**

Dit artikel behoeft geen toelichting

#### **Artikel 19 Voorstellen van orde**

De voorzitter legt aan het forum ter beslissing voor of er inderdaad sprake is van een voorstel van orde. Over een voorstel van orde wordt direct, zonder beraadslaging, besloten door het forum.

#### **Artikel 20 Handhaven orde/schorsing**

Dit artikel behoeft geen toelichting.

#### **Artikel 21 Besloten vergadering**

Een besloten vergadering van een forum is een officiële vergadering, waarbij de vergaderregels van het reglement van orde in acht genomen dienen te worden, voor zover de bepalingen niet strijdig zijn met het besloten karakter van de vergadering. In artikel 23 van de Gemeentewet zijn procedurevoorschriften opgenomen voor 'het sluiten van de deuren', de wijze waarop een vergadering een besloten vergadering wordt.

#### **Artikel 22 Besluitenlijst besloten vergadering**

Op grond van artikel 82, vijfde lid, van de Gemeentewet is artikel 23 van de Gemeentewet van overeenkomstige toepassing. Het vierde lid van artikel 23 van de Gemeentewet schrijft voor dat van een besloten vergadering een afzonderlijk verslag wordt opgemaakt, dat niet openbaar wordt gemaakt tenzij de raad en in casu dus een forum anders beslist.

#### **Artikel 23 Geheimhouding besloten vergadering**

Hetgeen besproken wordt in een besloten vergadering valt niet van rechtswege onder de geheimhoudingsplicht. Daarvoor is toepassing van een procedure volgens artikel 86 van de Gemeentewet nodig. Niet alleen een forum kan geheimhoudingsplicht opleggen, ook de voorzitter van een forum, het college en de burgemeester kunnen geheimhouding aan een raadscommissie opleggen. Overigens kan een forum ook geheimhouding opleggen aan de raad of het college ten aanzien van stukken die zij aan de raad of het college overlegt (artikel 25, tweede lid, en artikel 55, tweede lid, van de Gemeentewet). De geheimhouding geldt ten aanzien van een ieder die aanwezig is bij een besloten vergadering of die kennis draagt van stukken ten aanzien waarvan geheimhouding geldt. De geheimhouding geldt totdat het orgaan dat de geheimhouding heeft opgelegd of de raad, haar opheft.

#### **Artikel 24 Opheffing geheimhouding besloten vergadering**

Zoals in de toelichting op artikel 23 blijkt kan de raad de geheimhouding die een forum aan de raad oplegt, opheffen. In de praktijk kan dit bv. plaatsvinden bij de vaststelling van het verslag van de besloten vergadering. In deze bepaling is een overlegverplichting opgenomen waardoor recht wordt gedaan aan het principe van hoor en wederhoor.

#### **Artikel 25 Toehoorders en pers**

Dit artikel behoeft geen toelichting.

#### **Artikel 26 Geluid- en beeldregistraties**

Dit artikel behoeft geen toelichting.

#### **Artikel 27 Verbod gebruik mobiele telefoons**

Dit artikel behoeft geen toelichting.

#### **Artikel 28 Onvoorziene gevallen**

Dit artikel behoeft geen toelichting.

#### **Artikel 29 Inwerkingtreding**

Dit artikel behoeft geen toelichting.