



Uitvoeringsregels premiebeleid WWB 2009

1 maart 2010



Inhoudsopgave

Inleiding	5
1 Premies aan individuen	6
1.1 Algemene bepalingen	6
1.2 Uitstroompremie	7
1.3 Deeltijdpremie	7
1.4 Participatiepremie	8
1.5 Activiteitenpremie	9
2 Loonkostensubsidie aan werkgevers	10

Geregistreerd onder nummer BIVO/2010/29763

Wettelijke grondslag:

Re-integratieverordening WWB 2009



Inleiding

In december 2008 zijn door de gemeenteraad de Re-integratieverordening Wet werk en bijstand 2009 en het Beleidsplan Wet werk en bijstand 2009-2011 vastgesteld. Een belangrijk verschil met het verleden is dat door dit besluit het kaderstellende beleid meer bij de raad ligt en de verantwoordelijkheid voor het instrumentele beleid bij het college. Een voorbeeld van instrumenteel beleid, dat in het verleden bij de raad lag, is het premiebeleid. Het doel van dit beleid is te stimuleren dat mensen activiteiten ondernemen om regulier aan het werk te komen.

Zoals in de Terugblik uitvoering WWB 2005-2008 is te lezen, bestaat het premiebeleid op dit moment uit de volgende premies en subsidies:

- de **activiteitenpremie**, bepaalde groepen bijstandsgerechtigden krijgen deze als ze vrijwilligerswerk doen
- de **deeltijdpremie**, die tot doel heeft het bevorderen van deeltijdwerk door bijstandsgerechtigden
- de **uitstroompremie**, die eenmalig wordt uitgekeerd aan mensen die volledig uitstromen uit de uitkering
- de **loonkostensubsidie**, die tot doel heeft bedrijven te stimuleren, mensen aan te nemen die vallen onder de doelgroep van het re-integratiebeleid.

In feite zijn de premies en subsidies hiermee “positieve” sancties, die positieve gedragingen belonen, terwijl de maatregelen (zoals vastgelegd in de Maatregelenverordening) negatieve sancties zijn die negatieve gedragingen bestraffen.

In het Beleidsplan WWB 2009-2011 is door de raad als kader meegegeven, dat het beleid dat in 2008 gold, de basis vormt voor het premie- en subsidiebeleid vanaf 2009. Hiernaast zijn de volgende uitgangspunten geformuleerd:

- proportionaliteit van de verstrekte premies: premies moeten motiverend werken. Meer inspanning dient te leiden tot een hogere premie
- de mogelijkheid van een premie voor deelname aan een participatieplaats/werkstage wordt onderzocht
- een premie heeft enkel en alleen ten doel de klant te motiveren alle mogelijke kansen op of in de richting van de arbeidsmarkt te benutten
- de premies mogen geen gevolgen hebben voor andere bijdragen, zoals de huur- en zorgtoeslag.

Een nieuwe ontwikkeling, die invloed heeft op het premiebeleid, is de invoering van de Wet STAP. Hierdoor is de Wet werk en bijstand aangepast, in die zin, dat de gemeente verplicht wordt om mensen die een participatiebaan hebben (die in Heemskerk werkstage wordt genoemd), een halfjaarlijkse premie te verstrekken. Vanzelfsprekend wordt in deze beleidsregels invulling gegeven aan deze wettelijke verplichting.

Naast de nieuwe participatiepremie worden in deze nota de overige premies, zoals die in het verleden golden, voortgezet. Het beleid geldt met terugwerkende kracht per 1 januari 2009.

In 2008 is een proces ingezet om te komen tot een reductie van de administratieve lasten van burgers met 25%. In het premiebeleid komt dit tot uiting dat, als dat mogelijk is, een premie ambtshalve wordt toegekend. Het initiatief tot het verstrekken van een premie ligt bij de klantmanager, en niet bij de klant. Behalve dat het initiatief (waar dat mogelijk is) bij de gemeente ligt, is de uiteindelijke aanvraagprocedure zo eenvoudig mogelijk gemaakt.

1 Premies aan individuen

1.1 Algemene bepalingen

In deze paragraaf wordt een aantal algemene bepalingen gesteld, die in zijn algemeenheid gelden voor de premieverstrekking aan bijstandsgerechtigden.

Maximaal twee keer per jaar verstrekken

De wet werk en bijstand regelt dat maximaal twee maal per jaar een premie kan worden verstrekt. Dit houdt in dat een premie ook in twee termijnen zou kunnen worden betaald. Wij kiezen ervoor om dit in beginsel niet te doen. Een uitzondering is de participatiepremie, die wordt verstrekt voor deelname aan een participatieplaats (in Heemskerk Werkstage genaamd). Wettelijk is het verplicht de participatiepremie per half jaar te verstrekken.

Maximaal bedrag aan premie

De totale premie mag, conform artikel 31 lid 2 sub j WWB maximaal €2.196,00 bedragen (bedrag geldend per 1 januari 2009). Het maximumbedrag geldt per huishouden.

Leeftijdsgrens

Premies worden alleen uitgekeerd aan uitkeringsgerechtigden die jonger zijn dan 65 jaar.

Communicatie

Ons klantenbestand wordt zo goed mogelijk geïnformeerd over de mogelijkheden om premies aan te vragen. Waar mogelijk worden premies ambtshalve toegekend (zie hieronder onder "aanvragen").

Fraude en premieverstrekking

De uitkeringsgerechtigde, aan wie ten onrechte of tot een te hoog bedrag een uitkering is verstrekt wegens het niet opgeven van inkomsten uit dienstbetrekking of zelfstandig beroep, komt niet in aanmerking voor:

- vrijlating van inkomsten dan wel enige subsidie gedurende twee jaar na de periode waarover gewerkt is zonder dat de gemeente daarvan op de hoogte was; en
- een inkomstenvrijlating of subsidie met terugwerkende kracht over de periode waarover de inkomsten zijn genoten.

De belangrijkste reden waarom deze groep uitkeringsgerechtigden tijdelijk wordt uitgesloten van premieverstrekking, is dat wij van mening zijn dat ook zonder de ondersteunende maatregelen, voldoende motivatie bestaat om te gaan werken. Daarnaast ligt het niet in de lijn van het gemeentelijke maatregelenbeleid om iemand die (zwaar) maatregelwaardig gedrag vertoont (en in veel gevallen ook een maatregel zal krijgen), aan de andere kant te belonen. Wij vinden dat positief gedrag beloond moet worden en negatief gedrag een passende sanctie verdient.

Aanvragen

De premies hoeven niet door de burger te worden aangevraagd, de gemeente is verantwoordelijk voor de verstrekking, en kent de premie ambtshalve toe. Indien er aanvullende informatie nodig is, dan wordt hiervoor contact opgenomen met de klant.



1.2 Uitstroompremie

Met de uitstroompremie wordt beoogd mensen een duwtje in de rug te geven om volledig bijstandsonafhankelijk te worden. Tevens kan het worden beschouwd als een blijk van waardering.

De voorwaarden voor de uitstroompremie zijn:

- de klant moet voorafgaand aan het moment van uitstroom minimaal een jaar een uitkering in het kader van de WWB, IOAW of IOAZ hebben ontvangen; en
- vervolgens duurzaam uitstromen naar arbeid.

De premie bedraagt € 1.500,--.

Toelichting: onder duurzame uitstroom naar arbeid verstaan wij een periode van 26 weken, waarin geen aanspraak wordt gemaakt op een uitkering. Belanghebbende moet na afloop van deze periode aantonen dat hij 26 weken heeft gewerkt.

1.3 Deeltijdpremie

Het doel van de deeltijdpremie is om mensen te stimuleren vanuit een uitkerings situatie regulier werk te aanvaarden of te behouden.

Uitwerking deeltijdpremie:

Vastgesteld moet worden hoeveel uur per week is gewerkt en over welke periode gewerkt is. Indien blijkt dat er geen vast aantal uren is gewerkt, dan wordt een gemiddelde genomen. Indien niet het gehele jaar is gewerkt, dan wordt er een gemiddelde bepaald over de weken waarin wel is gewerkt, en wordt de vastgestelde premie vermenigvuldigd met een factor van het aantal gewerkte weken gedeeld door 52.

De premieverstrekking vindt plaats conform de verstrekking van de activiteitsubsidie. De premies liggen echter hoger, om te benadrukken dat aan deeltijdwerk meer belang wordt gehecht dan aan vrijwilligerswerk. De premies worden als volgt vastgesteld:

- € 1.200,-- per jaar, als de werkzaamheden gemiddeld meer dan 20 uur per week in beslag nemen.
- € 1.100,-- per jaar, als de werkzaamheden gemiddeld 10 uur of meer, maar minder dan 20 uur per week in beslag nemen.
- € 1.000,-- per jaar, indien het werk gemiddeld 3 uur of meer, maar minder dan 10 uur per week in beslag nemen,

Een verschil met het oude premiebeleid dat geldig was tot en met 31 december 2008, is dat niet meer een minimumperiode hoeft te worden gewerkt. Deze voorwaarde van een minimumperiode was nodig om het vervallen van het recht op langdurigheidstoeslag te compenseren. Feitelijk kwam dit er op neer dat er óf recht op langdurigheidstoeslag bestond, óf recht op een deeltijdpremie.

Vanaf 1 januari 2009 kan zowel recht op langdurigheidstoeslag als op deeltijdpremie bestaan.

Voorwaarde voor verstrekking van een deeltijdpremie is dat gedurende de periode waarover de premie wordt verstrekt betrokkene een WWB, loaw- of loaz-uitkering heeft gehad. Een uitzondering wordt gemaakt als iemand *gedurende* deze periode tijdelijk meer is gaan verdienen dan de bijstandsnorm. Hierdoor is het niet mogelijk om een deeltijdpremie te claimen over een periode waarin wél deeltijdwerk is verricht, maar geen aanvullende uitkering werd ontvangen.

1.4 Participatiepremie

Inleiding – nieuw beleid

In het Beleidsplan Wet werk en bijstand 2009-2011 is als kader opgenomen dat de mogelijkheid zal worden onderzocht voor de deelname aan een participatieplaats/werkstage. Inmiddels is per 1 januari 2009 de Wet stimulering arbeidsparticipatie (STAP) van kracht geworden. Deze regelt (onder meer) dat er voor participatiebanen door de gemeenteraad bij verordening regels moeten worden gesteld omtrent het verlenen van een premie voor deelname aan een participatiebaan. De heemskerkse werkstage komt in beginsel overeen met de participatiebaan zoals die in de WWB is geregeld. In de re-integratieverordening is reeds ingegaan op de mogelijkheid om premies te verstrekken, en deze bevoegdheid is overgedragen aan het college.

Met de nieuwe premie, die wij participatiepremie noemen, voldoen wij derhalve zowel aan de wens van de gemeenteraad als aan de wetswijziging.

Een aanvullende voorwaarde die in de wet wordt gesteld is dat de premie telkens wordt toegekend als voor een periode van 6 maanden is deelgenomen aan een werkstage/participatieplaats. Deze bepaling zal in de praktijk niet veel verschil maken, omdat een werkstage in de regel 6 maanden duurt. Mocht de periode worden verlengd, dan wordt iedere 6 maanden een premie verstrekt.

Voorwaarden

In aanmerking voor een participatiepremie komen uitkeringsgerechtigden die deelnemen aan een werkstage of een daarmee gelijk te stellen voorziening (additionele arbeid met behoud van uitkering).

De premie bedraagt:

- € 500,- per half jaar, indien de participatiebaan (gemiddeld) 20 uur of meer per week in beslag neemt;
- € 425,- per half jaar, als de participatiebaan (gemiddeld) 10 uur of meer maar minder dan 20 uur per week in beslag neemt;
- € 300,- per half jaar indien de participatiebaan (gemiddeld) 3 uur of meer, maar minder dan 10 uur per week in beslag neemt.

Deze bedragen liggen (omgerekend naar een jaarbedrag) tussen de bedragen van de deeltijdpremie en de activiteitenpremie in, waarmee invulling wordt gegeven aan het kader dat door de raad is gesteld, dat de premies proportioneel moeten zijn: meer inspanning moet leiden tot meer premie. Dit geldt voor het aantal uur per week dat men actief is, maar ook voor het type werk dat wordt verricht: regulier werk rechtvaardigt een hogere premie dan additioneel werk, en additioneel werk een hogere dan vrijwilligerswerk.

De bedragen gelden indien de activiteiten gedurende een half jaar zijn verricht. Ze worden naar rato lager vastgesteld indien de activiteiten een kortere periode dan een half jaar betreffen.

In de regel beslaat een werkstage 32 uur per week, waardoor de norm van € 500,- zal worden gehanteerd. Een eventuele scholing tijdens de werkstage wordt in het aantal uren meegeteld.



1.5 Activiteitenpremie

Niet voor iedereen is regulier werk weggelegd. Mensen die daar nog niet aan toe zijn, worden gestimuleerd om wel te participeren aan de maatschappij. Dit kan door middel van vrijwilligerswerk.

Voorwaarden

Uitkeringsgerechtigden met een (zeer) grote afstand tot de arbeidsmarkt kunnen activiteiten gaan verrichten die noodzakelijk worden geacht uit een oogpunt van maatschappelijke activering. Aan deze cliënten kan een activiteitenpremie worden toegekend.

De premie bedraagt:

- € 840,- per jaar, indien de activiteiten gemiddeld 20 uur of meer per week in beslag nemen;
- € 600,- per jaar, als de activiteiten gemiddeld 10 uur of meer maar minder dan 20 uur per week in beslag nemen;
- € 300,- per jaar indien de activiteiten gemiddeld 3 uur of meer, maar minder dan 10 uur per week in beslag nemen.

NB. Het minimaal aantal uren dat gewerkt moet zijn is verlaagd van 4 naar 3 uur. De reden hiervoor is dat de voorwaarden van de activiteitenpremie zoveel mogelijk zijn gelijkgetrokken met de deeltijdpremie (en de nieuwe participatiepremie).

Een activiteitenpremie kan alleen worden toegekend aan een klant, die zich in de resultaatrichting Rust of Sociale Activering bevindt.

De bedragen gelden indien de activiteiten het gehele jaar zijn verricht. Ze worden naar rato lager vastgesteld indien de activiteiten een kortere periode dan een jaar betreffen. Voorwaarde is dat minimaal één jaar ononderbroken een uitkering op basis van de WWB, IOAW of IOAZ is ontvangen.

2 Loonkostensubsidie aan werkgevers

De Wet werk en bijstand is erop gericht mensen aan het werk te helpen, en, zolang dat niet mogelijk is, een tijdelijk vangnet te bieden. Bij het verkrijgen van regulier werk, is het essentieel om de match te maken met de reguliere arbeidsmarkt. Wettelijk is een aantal zaken geregeld om deze match te maken: de wet WIA en de Wsw faciliteren ons bij het plaatsen van arbeidsgehandicapten, door loonkostensubsidie, premiekorting en het afdekken van het ziekterisico. Voor niet-arbeidsgehandicapten heeft de gemeente de werkstages en meerkansbanen ontwikkeld, waarmee mensen (reguliere) werkervaring kunnen opdoen. De bedoeling is dat mensen hierna doorstromen naar een reguliere baan. Om dit voor werkgevers aantrekkelijker te maken, is een laatste schakel, een loonkostensubsidie, van toegevoegde waarde.

Uitwerking Loonkostensubsidie

Doelgroep

- Heemskerkse burgers die vanuit een uitkeringssituatie (WWB, loaw, loaz), in een reguliere baan aan het werk gaan, komen in aanmerking voor een loonkostensubsidie.
- Heemskerkse burgers, zonder werk en zonder uitkering of met een ANW-uitkering, die vallen onder de voorwaarde zoals gesteld in paragraaf 4.1 van het Beleidsplan WWB 2009-2011, onder Nuggers/Anw-ers, en die in een reguliere baan aan het werk gaan, komen in aanmerking voor een loonkostensubsidie.
- Heemskerkse burgers die direct voorafgaand aan het dienstverband, een meerkansbaan hebben gehad, dan wel een baan in het kader van de voormalige WIW- of I/D-regeling, en die in een reguliere baan aan het werk gaan, komen in aanmerking voor een loonkostensubsidie.

Hoogte subsidie

- De hoogte van de subsidie is als volgt:
 - voor mensen tot 23 jaar wordt een subsidie verstrekt van € 4.000,-
 - voor mensen van 23 jaar en ouder wordt een subsidie verstrekt van € 7.000,-
- De hoogte van de subsidie is gebaseerd op een 32-urige werkweek. Indien minder uren gewerkt wordt, dan wordt het bedrag naar rato vastgesteld.

Aanvraag en toekenning/nadere bepalingen

- De subsidie wordt in vier kwartalen achteraf betaald. Indien een kandidaat minder dan een jaar werkt, dan wordt de subsidie naar rato lager vastgesteld.
- De subsidie wordt binnen 4 weken na afloop van ieder kwartaal aangevraagd middels een daarvoor bestemd formulier. Bij de aanvraag worden alle loonstroken overgelegd, en bij de eerste aanvraag een kopie van de aanstelling.
- De subsidieverstreking is maximaal 1 jaar.
- Banen waarvoor in het kader van de WIA of door de gemeente al een andere subsidie wordt verstrekt (zoals bijvoorbeeld de Meerkansbanen) komen niet in aanmerking voor een loonkostensubsidie.

Verwachte aantallen aanvragen en financiering

Ondanks dat het moeilijk is te voorspellen hoeveel aanvragen er zullen worden gedaan voor de loonkostensubsidie, kunnen de kosten worden voldaan uit het participatiefonds.