



## Toevoeging beleidsplan WWB 2009-2011

- beleidsbepalingen WIJ
- Bepalingen participatiebudget

september 2009





## Inhoudsopgave

<b>1</b>	<b>Inleiding</b>	<b>5</b>
<b>2</b>	<b>Uitgangspunten</b>	<b>5</b>
2.1	Wet WIJ	5
2.2	Participatiebudget	5
<b>3</b>	<b>Wet investeren in jongeren</b>	<b>6</b>
3.1	inleiding	6
3.2	verordeningen	6
3.3	aanpassingen ten opzichte van huidige (WWB) beleid	6
3.4	het werkleeraanbod	6
3.5	omzetting huidige bijstandsgerechtigden	8
3.6	Doelgroepen	8
3.7	Alleenstaande ouders	8
3.8	Loonkostensubsidie en premiebeleid	8
<b>4</b>	<b>bepalingen doelgroepen Participatiebudget</b>	<b>9</b>
4.1	Wsw-doelgroep	9
4.2	ex-gedetineerden	9

Geregistreerd onder nummer BIVO/2010/29762

Wettelijke grondslag:

Re-integratieverordening WWB 2008





## 1 Inleiding

In december 2008 is door de gemeenteraad het Beleidsplan WWB 2009-2011 vastgesteld. In dit plan is kort ingegaan op de verwachte ontwikkelingen in de nabije toekomst. Zo is per 1 januari 2009 de financieringssystematiek van de Wet werk en bijstand veranderd met de intrede van het participatiefonds. Ook gaat per 1 oktober 2009 de Wet investeren in jongeren in. Dit zijn wijzigingen die om (aanvullend) beleid vragen dat niet binnen de huidige kaders van het Beleidsplan WWB 2009-2011 valt. Om die reden is deze toevoeging op het beleidsplan opgesteld.

## 2 Uitgangspunten

### 2.1 Wet WIJ

De Wet investeren in jongeren gaat in op 1 oktober 2009. De wet behelst een paradigmawisseling ten aanzien van jongeren: jongeren krijgen geen bijstand meer, maar een werkleerovereenkomst. Deze overeenkomst bevat afspraken over de inzet van de jongere om zich te scholen tot het niveau van een startkwalificatie (MBO-2) of om aan het werk te gaan. Als tegenprestatie ontvangt de jongere een inkomensvoorziening.

De afgelopen jaren hebben wij al sterk ingezet op jongeren. Hierbij is altijd de maatwerkgedachte gehanteerd, en waar dat mogelijk was, is reeds ingezet op arbeidsinschakeling of scholing. Belangrijk uitgangspunt is dat de omschakeling naar de WIJ geen remmende werking heeft op het traject dat de jongere reeds volgt. Waarborgen van continuïteit is hierbij het leidende beginsel.

### 2.2 Participatiebudget

Het participatiebudget is een samenvoeging van drie losse budgetten: Het Werkdeel WWB (bedoeld voor de re-integratie van uitkeringsgerechtigden en overige doelgroepen van de gemeente) het Inburgeringsbudget (bedoeld voor de inburgeringstrajecten) en het budget voor Volwasseneneducatie. Het grootste deel het participatiebudget wordt gevormd door het re-integratiedeel. De invoering van de nieuwe financieringsstructuur brengt mogelijkheden met zich mee om dit geld ook in te zetten voor doelgroepen, die eerder waren uitgesloten, bijvoorbeeld mensen die nog werk hebben (maar hun baan dreigen te verliezen), mensen met een Wsw-indicatie, of jongeren jonger dan 18 jaar.

Primaire doel is en blijft het bedienen van de doelgroep uitkeringsgerechtigden (WWB, loaw, loaz en WIJ). Deze dienstverlening mag niet in het gedrang komen als gevolg van het bedienen van eventuele nieuwe doelgroepen.

### 3 Wet investeren in jongeren

#### 3.1 inleiding

De WIJ heeft ten doel te investeren in jongeren. Dit doen wij door alle jongeren die zich melden bij de gemeente een werkleeraanbod te doen. Dit aanbod is voorwaardelijk voor een eventuele inkomensondersteuning. De afspraken worden in overleg met de jongere gemaakt, maar de regie en de beslissing over de inhoud ligt volledig bij de gemeente.

#### 3.2 verordeningen

Doordat de WIJ een aparte wet is, moet een aantal verordeningen worden vastgesteld. Voor een deel is aangesloten bij de huidige verordeningen die voor de WWB gelden. Dit betreft de verordeningen voor cliëntenparticipatie, fraude en maatregelen. Omdat de regelgeving te veel afwijkt is er voor de Toeslagen en Verlagen een nieuwe verordening vastgesteld. Ditzelfde geldt voor de verordening Leerwerkeraanbod, die helemaal nieuw is en voor de doelgroep van de WIJ de re-integratieverordening vervangt.

De verordeningen en de daarbij gemaakte keuzes en afwegingen worden separaat aangeboden aan de gemeenteraad.

In het algemeen kan worden gesteld dat wij zoveel mogelijk aansluiting hebben gezocht bij de werkwijze onder de WWB.

#### 3.3 aanpassingen ten opzichte van huidige (WWB) beleid

Zoals reeds aangegeven haken we zoveel mogelijk aan bij de huidige gang van zaken. Wel is er een aantal verschillen. Ten eerste is de benadering van de jongere anders. Als een jongere zich meldt voor een leerwerkeraanbod kan dit niet geweigerd worden. Jongeren die in principe kunnen werken worden onder het regime van de WWB doorgestuurd naar de Meergroep voor een Work-firstbaan. Dit kan nu niet meer direct. Bij het opstellen van het leerwerkeraanbod dient de jongere gevraagd te worden naar zijn voorkeuren. Verder moet onderzocht worden wat de beste keuze is. Als het beste alternatief is om direct aan het werk te gaan, dan wordt de jongere doorgestuurd naar de Meergroep, naar een leerwerkplek of een reguliere baan.

#### 3.4 het werkleeraanbod

Iedere jongere krijgt een werkleeraanbod. Dit aanbod is voorwaardelijk voor het recht op inkomensondersteuning, en moet worden ondertekend door de jongere.

Veel ten aanzien van de inhoud van het leerwerkeraanbod is al wettelijk geregeld. Hierop aanvullend willen we de volgende nadere bepalingen toevoegen:

##### *Intakegesprek*

De intake voor de WIJ vindt plaats op het UWV Werkplein door een medewerker van de gemeente. Dit gesprek komt in de plaats van het rechten en plichtengesprek zoals dat voor bijstandsgerechtigden geldt. Tijdens het intakegesprek krijgt de jongere de ruimte om wensen, kansen en belemmeringen kenbaar te maken. Op basis van de uitkomsten van dit gesprek wordt het werkleeraanbod opgesteld.

##### *Tekenen werkleeraanbod*

Het werkleeraanbod wordt opgesteld en de jongere wordt uitgenodigd om het te komen tekenen. In het werkleeraanbod is aangegeven in hoeverre rekening is gehouden met de wensen van de jongere en indien van toepassing, waarom daarvan is afgeweken.



### Resultaatrichtingen

Voor WIJ-gerechtigden wordt aangesloten bij de systematiek van de resultaatrichtingen zoals beschreven in het WWB-beleidsplan 2009-2011. Hieronder wordt per resultaatrichting aangegeven wat de inhoud van het werkleeraanbod kan zijn.

richting	Inhoud werkleeraanbod
Direct naar werk	<p>Als de jongere voldoende toegerust is om aan het werk te gaan, dan wordt een baan aangeboden. Dit kan op drie manieren:</p> <ol style="list-style-type: none"><li>1. Meerkansbaan. De Meergroep voert deze banen voor ons uit en zorgt aanvullend voor beroepsgerichte scholing, training sociale vaardigheden en ondersteuning bij sollicitatie. De Meerkansbaan is voor mensen met een WWB-uitkering in de regel gelimiteerd op een half jaar, voor WIJ-aanvragers kan een meerkansbaan in beginsel doorlopen tot de jongere WWB-gerechtigd is.</li><li>2. Een leerwerkplek, bijvoorbeeld bij het SSPB of bureau jeugdzorg</li><li>3. Directe bemiddeling naar een reguliere baan, ondersteund door een re-integratiebedrijf of de werkgeversservicedesk.</li></ol>
Werken aan werk	<p><i>Behalen startkwalificatie</i></p> <p>Uitgangspunt is dat de jongere een startkwalificatie behaalt, dit betreft een opleiding op minimaal MBO2- of VWO-niveau. Er zijn twee situaties denkbaar waarin van dit uitgangspunt wordt afgeweken:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• de jongere is naar het oordeel van het college niet in staat een opleiding op dit niveau af te ronden.</li><li>• de jongere is naar het oordeel van het college niet bereid de opleiding daadwerkelijk te volgen.</li></ul> <p>Opleidingen hoger dan startkwalificatie</p> <p>Als iemand reeds een startkwalificatie heeft, dan is er in beginsel geen mogelijkheid om een aanvullende opleiding te volgen. Uitzonderingen hierop zijn evenwel mogelijk, als een aanvullende opleiding, naar het oordeel van het college, het toekomstperspectief en de kansen op duurzame uitstroom van de jongere significant vergroot.</p> <p><i>Werkstage:</i></p> <p>Een werkstage kan worden aangeboden in het kader van het werkleeraanbod, als dit een bijdrage levert aan het verkleinen van de afstand tot de arbeidsmarkt.</p>
Sociale activering	Hier wordt aangesloten bij het beleid ten aanzien van de WWB
Rust/zorg	Hier wordt aangesloten bij het beleid ten aanzien van de WWB

### Individueel maatwerk

In de lijn van het beleid ten aanzien van de re-integratie van WWB-gerechtigden, gaan we bij het bepalen van een traject, altijd uit van individueel maatwerk.

### Nadere bepaling omtrent Werkleeraanbod

In het werkleeraanbod wordt expliciet vermeld wat het doel is dat wordt nagestreefd met het te volgen traject. Ook wordt een einddatum vermeld wanneer dat doel bereikt moet zijn. Dit is de uiterste datum dat het leerwerkeraanbod wordt herzien of dat een nieuw aanbod wordt gedaan.

### 3.5 omzetting huidige bijstandsgerechtigden

Gedurende de periode van 1 oktober 2009 tot 1 juli 2010 worden alle jongeren omgezet. Bij het vaststellen van het werkleeraanbod, wordt uitgegaan van de afspraken die momenteel gemaakt zijn met de jongere. Jongeren die op dit moment geen traject volgen worden met voorrang omgezet naar de WIJ.

### 3.6 Doelgroepen

We hebben ervoor gekozen om geen aparte doelgroepen te definiëren voor de WIJ. Iedere jongere die onder de doelgroep van de WIJ valt, komt in aanmerking voor een werkleeraanbod en eventueel een inkomensvoorziening.

### 3.7 Alleenstaande ouders

Alleenstaande ouders met een kind onder de 5 krijgen conform artikel 17 lid 4 van de WIJ een werkleeraanbod dat gericht is op scholing of opleiding. Bij de invulling van dit werkleeraanbod betrekken wij de beschikbaarheid van passende kinderopvang, het belang van voldoende scholing en de belastbaarheid van de jongere.

### 3.8 Loonkostensubsidie en premiebeleid

De WIJ regelt dat voor jongeren geen premiebeleid mag worden gevoerd. De precieze bepaling is dat een eventueel toegekende premie als inkomen moet worden gekort. De jongere heeft hier dus geen voordeel van. De achterliggende gedachte bij deze bepaling is weergegeven in de memorie van toelichting bij de WIJ:

*“Vrijlatingen en premie behoren in het kader van dit wetsvoorstel niet tot het gemeentelijk re-integratie-instrumentarium omdat die niet passen bij het uitgangspunt dat jongeren die in staat zijn om te werken en/of te leren dat ook moeten doen.”*

Technisch gezien kunnen wij een jongere nog wel een uitstroompremie toekennen, omdat de jongere op het moment van toekenning geen inkomensvoorziening meer krijgt, en het dus ook niet meer als inkomen hoeft te worden gekort. Wij kiezen er evenwel voor om ook de uitstroompremie te laten vervallen voor de doelgroep van de WIJ, uitgaande van de achterliggende gedachte van de wet.

Wel kan een loonkostensubsidie worden toegekend. Hiervoor wordt aangesloten bij de reeds vastgestelde uitvoeringsregels premiebeleid WWB 2009.





## 4 bepalingen doelgroepen Participatiebudget

### 4.1 Wsw-doelgroep

Voor mensen die om reden van een lichamelijke of psychische beperking niet volledig kunnen deelnemen aan de reguliere arbeidsmarkt, bieden wij Wsw-banen aan. De Wsw (Wet sociale werkvoorziening) subsidieert deze banen, die voor ons worden verzorgd door De Meergroep.

#### *Aflopende Wsw-trajecten*

De Wsw-taakstelling en het daaraan gekoppelde budget fluctueert per jaar. Hierdoor kan de situatie ontstaan dat tijdelijke contracten die aflopen niet kunnen worden verlengd. Wij stellen hierom voor om het participatiebudget hiervoor in te zetten. Dit heeft een aantal voordelen: ten eerste biedt het een goede besteding van het participatiebudget en het draagt bij aan risico-spreiding. Bovendien heeft het geen financiële consequenties, omdat het participatiebudget een geoormerkt budget is waarvan bij onderbesteding, het restant dient te worden teruggestort aan het Rijk. Tot op heden hebben wij altijd overgehouden op het participatiebudget. Voorwaarde is dat het primair hiervoor bedoelde Wsw-budget ontoereikend is.

#### *Voortrajecten*

Een andere situatie waarin we voorstellen om Wsw-banen te subsidiëren vanuit het P-budget, is als mensen op de wachtlijst staan en er bijzonder bij gebaat zijn een overbruggingstraject te krijgen. Dit is bijvoorbeeld het geval bij jongeren die van het speciaal onderwijs komen en nog niet in aanmerking komen voor een Wsw-baan. Voor hun ontwikkeling is een sluitende aanpak erg belangrijk. In de regel betaalt het UWV voor deze groep een groot deel van de trajectkosten.

#### *Voorwaarden*

De financiering van Wsw-geïndiceerden vanuit het participatiebudget geschiedt onder de volgende voorwaarden:

1. er dient per arbeidscontract een beoordeling op noodzaak plaats te vinden door de gemeente.
2. bij deze afweging wordt meegenomen of het resterende beschikbare participatiebudget voldoende is om de reguliere doelgroep, zoals omschreven in het beleidsplan WWB 2009-2011 (met name uitkeringsgerechtigden) te kunnen bedienen.
3. de contracten worden voor maximaal een jaar afgesloten
4. de bepaling geldt met terugwerkende kracht per 1 juli 2009

### 4.2 Ex-gedetineerden

De groep ex-gedetineerden is een relatief kleine doelgroep. Jaarlijks komen ongeveer 40 ex-gedetineerden terug in de Heemskerske samenleving. Het merendeel kan weer terugkeren bij de oude werkgever en de oude huisvesting, ongeveer 10 komen bij het bureau Werk en Inkomen. Een goede terugkeer in de samenleving vinden wij erg belangrijk, niet alleen voor degenen die wij aan de balie Werk en Inkomen spreken, en begeleiden, maar zeker ook voor de overige doelgroep. Wij bieden om die reden aan alle ex-gedetineerden passende nazorg aan, die kan variëren van een eenmalig gesprek tot begeleiding naar werk met benodigde nazorg.

De regie voor een nazorgtraject ligt bij de gemeente.