

Toelichting

ALGEMEEN

Begripsbepalingen

Dit artikel geeft een omschrijving van de belangrijkste begrippen die in dit hoofdstuk gebruikt worden. De omschrijvingen van de begrippen integratie, emancipatie, dialoog, zelforganisatie, koepelorganisatie en platform voor religie en levensbeschouwing sluiten aan bij de definities uit de gemeentelijke beleidsnota's op deze terreinen.

De omschrijving van het begrip niet-westerse etnisch culturele gemeenschap is ontleend aan de definitie van het Centraal Bureau voor de Statistiek van (niet-westerse) allochtoon.

BASISSUBSIDIE

Doel basissubsidie

Het college hanteert het uitgangspunt dat het oprichten en in stand houden van een zelforganisatie de eigen verantwoordelijkheid is van etnisch culturele gemeenschappen, zowel op organisatorisch als op financieel gebied. Ook stelt het college dat zelforganisaties vrijwilligersorganisaties zijn, waarvan geen beroepmatige prestatie mag worden verwacht.

Met het verstrekken van een basissubsidie wil het college de drempel voor het oprichten en in stand houden van een zelforganisatie verlagen en de financiële uitgangspositie van een zelforganisatie verstevigen. Dit doet het college omdat het veel waarde hecht aan de rol van een zelforganisatie als netwerkpartner c.q. aanspreekpunt van de gemeente voor zaken die betrekking hebben op integratie of voor zaken die betrekking hebben op de achterban van een zelforganisatie. Het verstrekken van een basissubsidie stelt een zelforganisatie in staat deze rol beter te kunnen vervullen.

Daarnaast stelt het college een basissubsidie aan een zelforganisatie beschikbaar als erkenning van hun vrijwillige inzet en het belang van deze organisatie voor de Groninger samenleving en de eigen achterban.

Het oprichten en in stand houden van een zelforganisatie biedt een etnisch culturele gemeenschap de mogelijkheid om zelf de verantwoordelijkheid te nemen en in te kunnen spelen op de behoeften van de eigen gemeenschap.

Categorieën basissubsidie

Het college verstrekt de basissubsidie op grond van de bevolkingsomvang van een etnisch culturele gemeenschap in Groningen. Hiervoor is gekozen om zelforganisaties, die een grotere gemeenschap bedienen en daardoor vaak ook meer kosten moeten maken, meer financiële armslag te bieden.

Toewijzingscriteria

1. Het college kent de basissubsidie toe op grond van de tabel 'bevolking per herkomst per 1 januari' van de Gemeentelijke Basis Administratie in het jaar voorafgaand aan het subsidiejaar. Dit betekent dat een subsidie die in 2011 verstrekt wordt gebaseerd is op de bevolkingsomvang van de betreffende etnisch culturele gemeenschap op 1 januari 2010.
2. Het college hanteert bij het verstrekken van een basissubsidie een ondergrens van 50 inwoners. De reden hiervoor is dat het college van mening is dat een zelforganisatie zich dient te richten op een etnisch culturele gemeenschap van enige omvang. De ondergrens van 50 inwoners komt dus voort uit overwegingen van schaalgrootte.
3. Soms kan de omvang van de bevolkingsgroep waarop een zelforganisatie zich richt niet precies bepaald worden. Bijvoorbeeld als een zelforganisatie zich richt op een bredere doelgroep, zoals Afrikanen of allochtone vrouwen. Dit geldt ook voor etnisch culturele gemeenschappen die geen aparte vermelding hebben in de Gemeentelijke Basis Administratie zoals de Molukkers of Koerden in de stad Groningen. In deze gevallen kan een zelforganisatie maximaal beschikken over een basissubsidie uit categorie I, namelijk € 1.250,--.

4. De keuze voor een maximum aantal organisaties heeft te maken met de aanwezigheid van veel, in omvang kleine groepen minderheden in Groningen. Het college probeert hiermee te voorkomen dat de aandacht voor een bepaalde etnische groep te veel versplintert raakt over meerdere zelforganisaties. De voorwaarde is vooral bedoeld om een etnisch culturele groep de mogelijkheid te geven zich door meer dan één zelforganisatie te laten vertegenwoordigen.
5. Wij hebben er voor gekozen om artikel 3 lid 3 niet van toepassing te verklaren op bepaalde zelforganisaties. Dit doen wij vanuit het oogpunt van behoorlijk bestuur. Wij hebben met de betreffende zelforganisaties vaak al een langdurige subsidierelatie en willen hen in staat stellen ook na 2010 een eigen zelforganisatie in stand te houden. Voor nieuwe zelforganisaties is artikel 3 lid 3 wel van toepassing.
6. Zelforganisaties die zich niet richten op een specifieke niet-westerse etnisch culturele gemeenschap en dus niet voldoen aan het gestelde in artikel 3 lid 2 kunnen na 2010 nog maximaal één jaar gebruik maken van de basissubsidie. Wij verstrekken deze zogenaamde overbruggingsubsidie om de betreffende organisaties in staat te stellen tijdig op zoek te gaan naar alternatieve financieringsbronnen. Overigens kunnen deze organisaties nog wel steeds een beroep doen op een activiteitensubsidie.

Voorwaarden basissubsidie

De verplichting om als gesprekspartner voor de gemeente te dienen is bedoeld om de rol van de zelforganisatie als aanspreekpunt van de gemeente vast te leggen. De basissubsidie stelt een zelforganisatie in staat de rol van aanspreekpunt beter te kunnen vervullen. Onder gesprekspartner verstaan wij dat de zelforganisatie op verzoek van het college met het college in gesprek gaat over onderwerpen die te maken hebben integratie of onderwerpen die te maken hebben met de problematiek van de achterban van de betreffende zelforganisatie. Zelforganisaties kunnen ook eigen verzoek in gesprek met het college gaan.

Indieningstermijn

De subsidieaanvraag dient uiterlijk 1 oktober in het jaar voorafgaand aan het subsidiejaar te zijn ingediend. Bijvoorbeeld een aanvraag voor een basissubsidie voor 2012, moet voor 1 oktober 2011 binnen zijn. Aanvragen die na deze datum worden ingediend, worden niet meer in behandeling genomen.

Lidmaatschap koepelorganisatie

Wij willen de optie van een verplicht lidmaatschap van een koepelorganisatie naar de toekomst toe openhouden vanuit kwaliteitsoogpunt. Lid zijn van een goed functionerende koepelorganisatie heeft volgens ons meerwaarde als het gaat om het behartigen van de belangen van de aangesloten leden, het bevorderen van de onderlinge samenwerking en afstemming en het leveren van een bijdrage aan bewustwording, participatie en integratie van migranten. Wij zijn van mening dat een dergelijke koepel voor het uitvoeren van zijn werkzaamheden baat heeft bij zoveel mogelijk aangesloten zelforganisaties en dat wij als gemeente baat hebben bij een gesprekspartner met een zo breed mogelijk draagvlak onder de zelforganisaties. Besturen van zelforganisaties bepalen zelf of zij wel of niet lid van de koepel willen worden. Het eventueel invoeren van deze voorwaarde doen wij als vanzelfsprekend in overleg met het bestuur van deze koepelorganisatie en de besturen van de zelforganisaties. In deze verordening is over het lidmaatschap van de koepelorganisatie dan ook nog geen artikel opgenomen.

ACTIVITEITENSUBSIDIE

Doel activiteitensubsidie

Een zelforganisatie of een maatschappelijke instelling kan een activiteitensubsidie aanvragen voor activiteiten op het gebied van integratie, emancipatie en dialoog.

Het gaat om activiteiten die zich onder meer richten op:

- voorlichting over bijvoorbeeld gezondheid, (vrijwilligers)werk of toeleiding naar algemene voorzieningen, in samenwerking met professionele instellingen;

- stimulering van het gebruik van het aanbod van algemeen maatschappelijke voorzieningen door de doelgroep;
- het stimuleren van de deelname aan onderwijs en arbeidsmarkt door de doelgroep;
- het bevorderen van de sociale activering (o.a. door vrijwilligerswerk, kadertrainingen);
- het bevorderen van gelijke kansen voor vrouwen in de samenleving;
- het voorkomen van seksueel-, huiselijk- en eengerelateerd geweld;
- het tegengaan van discriminatie en intolerante opvattingen;
- het bevorderen van de dialoogvoering en onderlinge samenwerking tussen doelgroep(en) en andere Stadlers (bijv. rol in Dag van de Dialoog);
- sportactiviteiten die naast het sportieve element ook een of meer van de hierboven genoemde elementen bevatten (bijvoorbeeld een voetbaltoernooi, waarbij voor, tijdens of na de wedstrijden aandacht is voor discriminatie en racisme rond het voetbalveld of breedtesportactiviteiten die verenigingen in staat stellen nieuwe doelgroepen aan te boren onder de etnisch culturele gemeenschappen in Groningen).

Kosten die gemaakt worden ten behoeve van eten en drinken, elektronische versterking van muziekbands of DJ's komen niet voor subsidie uit dit budget in aanmerking. Het kopje koffie of thee met versnapering voor bijvoorbeeld vergaderingen of voorlichtingsbijeenkomsten zijn echter wel subsidiabel en vallen onder de subsidiabele organisatiekosten.

Voorwaarden activiteitensubsidie

1. Er moet sprake zijn van samenwerking met één of meer zelforganisaties of één of meer etnisch culturele gemeenschappen in Groningen. Dit om de inbreng van de zelforganisaties en etnisch culturele gemeenschappen bij de ontwikkeling en uitvoering van een activiteit te waarborgen.
2. We vinden het belangrijk dat een activiteit vooral ten goede komt aan de Groninger bevolking.
3. Uitgangspunt in ons beleid voor de zelforganisaties is dat zelforganisaties zoveel mogelijk gebruik maken van het aanbod van de reguliere voorzieningen in Groningen. Dus geen activiteiten die er al zijn, maar wel activiteiten die iets extra's te bieden hebben bovenop het bestaande aanbod.
4. Een aanvrager kan voor dezelfde activiteit maximaal drie jaar gebruik maken van een subsidie uit dit fonds. Op deze manier kan een aanvrager geen aanspraak maken op een structurele subsidie voor deze activiteit en stimuleert het een aanvrager om de activiteit, na maximaal drie jaar, zonder steun van de gemeente te blijven aanbieden.

Indieningstermijn en subsidieplafond

1. Een activiteitensubsidie hoeft niet meer in het jaar voorafgaand aan het subsidiejaar te worden aangevraagd. Aanvragen kunnen het hele subsidiejaar worden ingediend, maar wel uiterlijk acht weken voordat de activiteit wordt uitgevoerd.
2. Als het beschikbare budget besteed is, worden er geen aanvragen meer uit dit budget gehonoreerd.

Weigeringgronden

Met het subsidiëren van activiteiten van zelforganisaties willen wij de integratie en emancipatie van etnisch culturele groepen bevorderen. Indien een activiteit alleen maar is gericht op het in eigen kring ontmoeten of het gezamenlijk doen van activiteiten gericht op ontspanning (bijvoorbeeld het organiseren van een feest of het gezamenlijk eten en drinken) levert deze activiteit geen directe bijdrage aan deze doelstellingen. Eventuele kosten die voortvloeien uit activiteiten die specifiek gericht zijn op ontmoeting en ontspanning mogen echter wel uit de basissubsidie betaald worden. De basissubsidie is vrij besteedbaar, mits deze ten goede komt aan de (activiteiten van een) zelforganisatie.

Ook activiteiten die zich hoofdzakelijk richten op politiek, religie of levensbeschouwing zijn van een subsidie uitgesloten. Het gaat hierbij bijvoorbeeld om:

- religieuze feesten, zoals het Suikerfeest, Divali of Kerst;
- politieke bijeenkomsten gericht op het werven van stemmen;
- gebeds- en kerkdiensten.

Onderdelen van politieke, religieuze of levensbeschouwelijke bijeenkomsten die zijn gericht op integratie, emancipatie en dialoog kunnen echter wel in aanmerking komen voor een subsidie. Voorbeeld hiervan zijn dialoogprogramma's rondom een Iftar of een debat over specifieke integratie- of emancipatieonderwerpen tijdens het Suikerfeest.

SPECIFIEKE SUBSIDIES

Koepelorganisatie

Zie ook de toelichting bij *lidmaatschap koepelorganisatie*.

Voorwaarden subsidie koepelorganisatie

1. De koepelorganisatie staat in principe open voor alle zelforganisaties in Groningen, westers en niet-westers.
2. Onder democratische beginselen verstaan wij onder meer dat het bestuur van een koepelorganisatie een breed draagvlak heeft onder de leden van de koepelorganisatie. Het houden van bestuursverkiezingen kan hieraan een bijdrage leveren.
3. In overleg met de MJD en het bestuur van de koepelorganisatie wordt jaarlijks een aantal uren ondersteuning beschikbaar gesteld. Dit aantal uren nemen wij mee in het Programma van Eisen MJD voor het onderdeel culturele minderheden.
4. Wij hebben de voorkeur voor één lokale koepelorganisatie voor de zelforganisaties. Bij meerdere koepelorganisaties stellen wij de subsidie beschikbaar aan de organisatie met de meeste aangesloten zelforganisaties.

Platform religie en levensbeschouwing

Het provinciale platform religie en levensbeschouwing is na de moord op Theo van Gogh opgericht met als doel de onderlinge samenwerking, respect en solidariteit tussen verschillende religieuze en levensbeschouwelijke groeperingen, maar ook tussen burgers algemeen te bevorderen. In haar activiteiten wil het Platform, bij alle verscheidenheid die er is tussen mensen, zoeken naar wat bindt. Daarmee tracht ze beeldvorming ten aanzien van 'andersdenkenden' te nuanceren en zo haar bijdrage te leveren aan de integratie. Wij willen het platform hierin ondersteunen.

Wij subsidiëren het platform voor zijn rol als netwerkpartner van de gemeente en als aanspreekpunt voor religieuze en levensbeschouwelijke vraagstukken. Wij beschouwen het platform niet als een zelforganisatie. Dit is ook de reden dat het platform een specifieke subsidie krijgt en geen basissubsidie. Indien het platform een beroep wil doen op een activiteitsubsidie, geldt ook hier dat de activiteit in samenwerking met en betrekking moet hebben op minstens één Groninger zelforganisatie of minstens één etnisch culturele gemeenschap. Wij verstrekken geen subsidie voor activiteiten op het gebied van religie en politiek. Niet aan zelforganisaties, niet aan maatschappelijke organisaties en ook niet aan het platform religie en levensbeschouwing.

Voorwaarden subsidie platform religie en levensbeschouwing

1. Het platform staat in principe open voor alle in Groningen aanwezige religies en levensbeschouwingen.
2. Onder democratische beginselen verstaan wij onder meer dat het bestuur van het platform een breed draagvlak heeft onder zijn leden. Het houden van bestuursverkiezingen kan hieraan een bijdrage leveren.
3. Wij hebben de voorkeur voor één lokaal platform religie en levensbeschouwing. Bij meerdere platforms stellen wij de subsidie beschikbaar aan de organisaties met de meeste aangesloten religies en levensbeschouwingen.