



toelichting

Inhoudsopgave

| | | |
|---------------------------------|--|-----------|
| Hoofdstuk 1 | Inleiding | 5 |
| 1.1 | Aanleiding en doel | 5 |
| 1.2 | Verordeningengebied en geldend ruimtelijk regime | 5 |
| 1.3 | De beheersverordening | 6 |
| 1.4 | Leeswijzer | 7 |
| Hoofdstuk 2 | Bestaande situatie | 9 |
| 2.1 | Geschiedenis | 9 |
| 2.2 | Beschrijving bestaande situatie | 10 |
| 2.3 | Conclusies | 12 |
| Hoofdstuk 3 | Relevant beleidskader | 13 |
| 3.1 | Rijksbeleid | 13 |
| 3.2 | Provinciaal beleid | 13 |
| 3.3 | Gemeentelijk beleid | 14 |
| 3.4 | Conclusies | 15 |
| Hoofdstuk 4 | Sectorale aspecten/milieueffectrapportage/uitvoerbaarheid | 17 |
| 4.1 | Vormvrije milieueffectrapportage | 17 |
| 4.2 | Sectorale aspecten en uitvoerbaarheid | 17 |
| 4.3 | Conclusies | 21 |
| Hoofdstuk 5 | Toelichting op de regels | 23 |
| 5.1 | Inleiding | 23 |
| 5.2 | Inleidende regels | 23 |
| 5.3 | Gebruiks- en bouwregels | 23 |
| 5.4 | Algemene regels | 24 |
| Bijlagen bij toelichting | | 25 |
| Bijlage 1 | Reactie Waterschap Hollandse delta | |
| Bijlage 2 | Advies veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond | |

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Aanleiding en doel

De gemeenteraad van Westvoorne heeft op 22 april 2008 het bestemmingsplan Kruiningergors vastgesteld. Het plangebied van dit bestemmingsplan bestaat uit de polder Kruiningergors, grofweg het gebied tussen de Heindijk en het Brielse Meer in Oostvoorne.

Bij besluit van 16 december 2008 hebben Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland besloten over de goedkeuring van het bestemmingsplan. Daarbij is aan delen van het plan goedkeuring onthouden. Eén van de onderdelen van het bestemmingsplan waar door GS goedkeuring aan is onthouden, is het zogenaamde caravanterrein aan het Brielse Meer (voortaan: het Caravanterrein). Door het besluit van GS maakt het Caravanterrein geen deel meer uit van het bestemmingsplan Kruiningergors.

Voor het Caravanterrein is momenteel geen actueel ruimtelijk regime van toepassing. Westvoorne werkt aan de actualisatie van haar ruimtelijke plannen. Uitgangspunt is dat voor plangebieden waar het geldende ruimtelijke plan voor 1 juli 2003 onherroepelijk is geworden, voor 1 juli 2013 een nieuw en actueel planologisch kader is vastgesteld. Hiermee wordt tevens voldaan aan de actualisatieplicht uit de Wet ruimtelijke ordening. Deze beheersverordening zorgt ervoor dat er een actueel regime voor dit gebied ontstaat.

1.2 Verordeningengebied en geldend ruimtelijk regime

Het verordeningengebied bestaat uit het Caravanterrein aan het Brielse Meer. Dit is het deel van het bestemmingsplan Kruiningergors met de bestemming vRrp (Verblijfsrecreatieve doeleinden, recreatiepark) waaraan door GS goedkeuring is onthouden.

Door de gedeeltelijke onthouding van goedkeuring aan het bestemmingsplan Kruiningergors moet voor de geldende bestemmingslegging van het Caravanterrein worden teruggevallen op de oude planologie.

Dit is het 'Partieel Uitbreidingsplan, regelende de bestemming in onderdelen van gronden gelegen in en nabij het 'Kruiningergors' (voortaan: het Partieel Uitbreidingsplan). Het Partieel Uitbreidingsplan is op 30 juni 1947 vastgesteld door de gemeenteraad van de toenmalige gemeente Oostvoorne onder vigeur van de Woningwet 1901. In het Partieel Uitbreidingsplan hebben de gronden de bestemming 'wandelduintjes' en 'strand', zonder verdere aanduiding of regels voor de gebruiks- en bouw mogelijkheden. Onderstaand is een detail van dit plan weergegeven met het verordeningengebied en de directe omgeving.



Figuur 1 Detail geldend planologisch regime

1.3 De beheersverordening

De beheersverordening geeft regels voor het beheer van een gebied en voor het vastleggen van de bestaande situatie. Voor het Caravanterrein worden de komende jaren geen ruimtelijke ontwikkelingen verwacht. Deze beheersverordening legt daarom het bestaande gebruik van het caravanterrein vast en bepaalt onder welke voorwaarden dit gebruik kan worden voortgezet.

De beheersverordening wordt digitaal opgesteld en sluit daardoor aan bij de digitale opzet van de instrumenten van de Wro. De beheersverordening bestaat uit de volgende onderdelen:

- een verbeelding met daarop aangegeven het gebied waarop de verordening betrekking heeft, met een of meer objecten binnen het gebied, die op de verbeelding zijn aangegeven als besluit(sub)vlak;
- regels die gekoppeld zijn aan het gebied en/of de objecten en die kunnen gaan over gebruik, bouwen, aanleggen en slopen, afwijken met een omgevingsvergunning en eventueel overgangsrecht;
- een toelichting waarin de gemaakte keuzen zijn onderbouwd.

In het geval van het Caravanterrein wordt het begrip 'bestaande situatie' in enge zin toegepast. Bij bestaand gebruik in 'enge zin' worden alleen de bestaande feitelijk aanwezige functies en bebouwing vastgelegd. Het gaat daarbij om gebruik en bouwen inclusief eventueel verleende maar nog niet gerealiseerde vergunningen.

De wettelijke grondslag van de beheersverordening is te vinden in artikel 3.38 van de Wro. Een beheersverordening is een gemeentelijke verordening. Er staat tegen de vaststelling daarom geen beroep open bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Procedure

Het concept van deze beheersverordening is gedurende zes weken ter inzage gelegd. Tijdens deze inzagetermijn is een ieder in de gelegenheid gesteld om een reactie op de beheersverordening te geven. Daarnaast zijn het waterschap Hollandse Delta en de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond gevraagd de concept beheersverordening te beoordelen en zo nodig een advies te geven. Beide reacties zijn als bijlage bij de toelichting gevoegd.

In het raadsbesluit tot vaststelling van de beheersverordening zijn de reacties samengevat en is aangegeven hoe met de reacties is omgegaan.

De beheersverordening wordt digitaal vastgesteld conform de eisen uit de Wro. Daarnaast wordt ook een papieren weergave van de beheersverordening vastgesteld, waarbij wettelijk is bepaald dat bij een eventueel verschil in uitleg de digitale weergave beslissend is.

1.4 Leeswijzer

Deze toelichting op de beheersverordening is als volgt opgebouwd:

- Hoofdstuk 2 beschrijft de bestaande situatie in het verordeningsgebied;
- Hoofdstuk 3 gaat in op het relevante beleidskader;
- Hoofdstuk 4 bevat het onderzoek naar de relevante omgevingsaspecten;
- Hoofdstuk 5 geeft een toelichting op de regels.

Hoofdstuk 2 Bestaande situatie

Dit hoofdstuk beschrijft de bestaande situatie in het verordeninggebied. Allereerst wordt een korte beschrijving van de geschiedenis van het gebied gegeven.

2.1 Geschiedenis

Het nu als het Caravanterrein bekend staande terrein maakt reeds lange tijd deel uit van het recreatiepark Kruiningergors.

Het recreatiepark vindt zijn oorsprong in een vroege vorm van 'kamperen bij de boer' vanuit de regio, met name de stad Rotterdam. Sinds de jaren '20 van de 20^e eeuw werd in de zomermaanden in de strook direct achter de lage duinenrij gekampeerd op terreintjes bij de boeren en tuinders in het gebied. Het Kruiningergors lag toen nog aan de Brielse Maas, die in open verbinding stond met de Noordzee. Het gebied werd gaandeweg steeds intensiever in gebruik genomen voor dag- en verblijfsrecreatie.

Op initiatief van de toenmalige gemeente Oostvoorne is na de Tweede Wereldoorlog gezocht naar een bestuursvorm voor het recreatiegebied. Dit om de wildgroei aan kampeerterreintjes en andere recreatieve ontwikkelingen in het gebied te beteugelen. In 1948 werd hiervoor een gemeenschappelijke regeling tussen de gemeenten Rotterdam en Oostvoorne getroffen.

Na de afdamming van de Brielse Maas in 1950 veranderde het gebied snel. Door de sterke afname van de invloed van de zee veranderde het karakter van de smalle, lage duinstrook bij het Kruiningergors. Ook door de inrichting van het Brielse Meer tot grootschalig recreatiegebied werd het karakter van de omgeving sterk veranderd. Door het verbreken van de directe toegang tot de zee kon het strand permanent worden ingericht ten behoeve van de (verblijfs)recreatie.

Tot in de jaren '70 van de 20^e eeuw heeft uitbreiding van het recreatiepark plaatsgevonden door grondaankoop en herinrichting van gronden ten behoeve van de recreatie. Het totale oppervlak van het recreatiepark beslaat ruim 100 ha, waarvan zo'n 60 hectare in gebruik is voor de verblijfsrecreatie. Het Caravanterrein beslaat een oppervlak van circa vijf hectare.

In de loop der jaren is een groot aantal plaatsen op het recreatiepark bebouwd met kleine (houten) recreatiewoningen. Het Caravanterrein is niet bebouwd met recreatiewoningen, maar is ingericht met vaste plaatsen voor (sta)caravans.

In de jaren '80 van de 20^e eeuw is een discussie ontstaan over nut en noodzaak van een gemeentelijke exploitatie van het recreatiepark. Dit heeft uiteindelijk geleid tot de verkoop van het recreatiepark aan een private exploitant in 1994.

2.2 Beschrijving bestaande situatie

Het Caravanterrein, en dus het verordeningsgebied, is in de huidige situatie volledig ingericht ten behoeve van de verblijfsrecreatie. Op het terrein is een aantal deelvelden te onderscheiden, afgebakend door groensingels (zie onderstaande foto van voorjaar 2012).



Figuur 2 Indicatieve aanduiding verordeningsgebied en deelvelden.

Het merendeel van de caravans is jaarrond aanwezig. Een klein deel van de standplaatsen betreft plekken waar de caravan alleen in het zomerseizoen aanwezig is. Het Caravanterrein heeft geen toerplaatsen. Het recreatiepark is 's winters gesloten. Dit betekent dat het recreatief gebruik van het verordeningsgebied zich vooral in het zomerseizoen voordoet.

Binnen het verordeningsgebied zijn verder enkele bijbehorende recreatieve voorzieningen aanwezig. Het gaat om een parkeerterrein (onverhard), een speelplaatsje, een verzorgend gebouw en enkele kleine bouwwerken ten behoeve van nutsvoorzieningen.

Het Caravanterrein is ruimtelijk gezien afgescheiden van de rest van het recreatiepark door bos en struikgewas. Het terrein is met de rest van het recreatiepark verbonden via een voor auto's begaanbaar onverhard pad en diverse voetpaden. Het Caravanterrein ligt direct aan het Brielse Meer. Langs het terrein (buiten het verordeningsgebied) liggen diverse steigers, waar in de zomermaanden veel bootjes aangemeerd liggen.

Aantal caravans

Op basis van luchtfoto's is een inventarisatie gemaakt van de aantallen caravans die de afgelopen jaren permanent op het terrein aanwezig zijn geweest. Het merendeel van de 135 plaatsen is jaarrond bezet. Enkele caravans worden tijdens het winterseizoen van het terrein verwijderd en in het voorjaar teruggeplaatst.

Het jaar 1994 is als peiljaar genomen omdat op dat moment het eigendom van het recreatiepark is overgegaan van de gemeente naar de huidige eigenaar. Sinds deze overdracht zijn er in het toen bestaande gebruik van het terrein geen noemenswaardige veranderingen doorgevoerd. De situatie zoals die begin jaren '90 van de 20^e eeuw bestond is dus nog steeds de situatie zoals die ook nu bestaat.

In onderstaande tabel is het aantal jaarrond aanwezige caravans op het terrein weergegeven. Het caravanterrein is te onderscheiden in vier deelgebieden. Op veld I bedraagt het totaal aantal plaatsen 74, op veld II 23, op veld III 20 en op veld IV 17.

| jaar | 1994 | 2000 | 2004 | 2007 | 2008 | 2010 | 2011 | 2012 |
|-------------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| veld | | | | | | | | |
| I | 74 | 74 | 74 | 70 | 67 | 65 | 63 | 59 |
| II | 24 | 24 | 23 | 21 | 22 | 20 | 19 | 17 |
| III | 21 | 21 | 21 | 20 | 19 | 17 | 16 | 13 |
| IV | 16 | 17 | 17 | 17 | 17 | 14 | 14 | 15 |
| totaal | 135 | 136 | 135 | 128 | 125 | 116 | 112 | 104 |
| saldo | - | 1 | -1 | -7 | -3 | -9 | -4 | -8 |

Tabel 1 Aantallen jaarrond aanwezige caravans Caravanterrein Brielse Meer

Geconcludeerd wordt dat er sinds de verkoop van het recreatiepark in 1994 aan de huidige eigenaar een duidelijke afname in het aantal jaarrond aanwezige caravans heeft plaatsgevonden. In 1994 waren alle 135 standplaatsen jaarrond bezet, in 2012 waren dit er nog 104. Deze plekken zijn in het zomerseizoen over het algemeen allemaal bezet. Er heeft dus een verschuiving plaatsgevonden waarbij een aantal jaarrond aanwezige caravans is vervangen door caravans die alleen tijdens (delen van) het zomerseizoen aanwezig zijn. Het aantal standplaatsen op zich is de afgelopen jaren niet veranderd. Ook het gebruik is ongewijzigd.

Elektriciteitsverbinding

Binnen het verordeningengebied is een ondergrondse elektriciteitsverbinding aanwezig die vanuit planologisch oogpunt van belang is. Het gaat om een 150kV leiding die vanaf de Heindijk, onder het Caravanterrein door, in noordelijke richting naar de Europoort loopt. Aan weerszijden van de hartlijn van de verbinding is een zakelijke rechtsstrook van 5m breed van toepassing.

Binnen de zakelijke rechtsstrook is in principe geen bebouwing toegestaan. Er is in de huidige situatie geen sprake van jaarrond aanwezige recreatieve bebouwing binnen de zakelijke rechtsstrook. De caravans op het terrein zijn zodanig gesitueerd dat deze niet boven de elektriciteitsverbinding staan. Wanneer dit voor het onderhoud en beheer van de elektriciteitsverbinding nodig is zijn de caravans verplaatsbaar.

Archeologie

Het gebied is niet aangewezen als archeologisch monument. Ook is er verder geen sprake van een bijzondere archeologische situatie, anders dan dat er een archeologische verwachtingswaarde voor het gebied geldt. Er zijn tot nu toe geen archeologische onderzoeken binnen het verordeningengebied uitgevoerd.

2.3 Conclusies

Het bestaande gebruik als verblijfsrecreatiegebied is reeds decennia als zodanig aanwezig. Het aantal plaatsen voor recreatieve nachtverblijven bedraagt 135, een groot deel van de plaatsen wordt ingenomen door jaarrond aanwezige caravans. De laatste 20 jaar heeft zich echter wel een trend afgetekend waarbij een groter aandeel van de caravans alleen tijdens (delen van) het zomerseizoen worden geplaatst. Deze trend is echter niet als ruimtelijke ontwikkeling aan te merken omdat er aan het gebruik en de functie van het gebied niets veranderd. In deze beheersverordening is de bestaande situatie vastgelegd. Dit betekent dat het aantal recreatieve nachtverblijven ten hoogste 135 mag bedragen. De recreatieve nachtverblijven mogen jaarrond aanwezig zijn.

Hoofdstuk 3 Relevant beleidskader

De voorliggende beheersverordening geeft een planologisch kader voor de in de huidige situatie aanwezige bebouwing en het gebruik. Er worden geen nieuwe bouw- of gebruiksmogelijkheden gecreëerd of ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk gemaakt. De toetsing aan het relevante beleidskader is daarom minder omvangrijk dan bij ruimtelijke plannen waarin nieuwe ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt. Kort wordt op enkele punten ingegaan.

3.1 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte en Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

In de Structuurvisie schrapt het Rijk in de lange lijst van nationale belangen die de mogelijkheden van regio's aan banden leggen. Van de 39 'Nationale belangen', waarvoor het Rijk de kaders schept, blijven er 13 over. Het Rijk richt zich op zaken die voor Nederland als geheel van belang zijn. Dit zijn bijvoorbeeld:

- de hoofdnetwerken voor personen- en goederenvervoer en energie (inclusief het aanwijzen van gebieden waar grootschalige windparken kunnen komen);
- de waterveiligheid (zoals de Afsluitdijk), het kustfundament en de milieukwaliteit;
- de bescherming van het cultureel erfgoed en de unieke natuur (zoals de Waddenzee, de Stelling van Amsterdam en de Veluwe).

In het Besluit geeft het Rijk de algemene regels aan, waaraan bestemmingsplannen moeten voldoen. In samenhang met het beleid dat is aangegeven in de structuurvisie zijn deze regels vooral gericht op het veilig stellen van de nationale belangen waarvoor, gelet op de belangen, beperkingen gelden voor de ruimtelijke besluitvorming op lokaal niveau.

Voor de voorliggende beheersverordening geeft het rijksbeleid geen specifieke regels.

3.2 Provinciaal beleid

Structuurvisie 'Visie op Zuid-Holland' (2010) en herzieningen

In de Visie op Zuid-Holland beschrijft de provincie haar doelstellingen en provinciale belangen. De kern van de Visie op Zuid-Holland is het versterken van samenhang, herkenbaarheid en diversiteit binnen Zuid-Holland. De visie is opgebouwd uit vijf integrale hoofdogaven, namelijk:

- aantrekkelijk en concurrerend internationaal profiel;
- duurzame en klimaatbestendige deltaprovincie;
- divers en samenhangend stedelijk netwerk;
- vitaal, divers en aantrekkelijk landschap;

- stad en land verbonden.

Op de structuurvisiekaart is het verordeningengebied aangewezen als 'Verblijfsrecreatiegebied'.

Met de na de vaststelling van de structuurvisie doorgevoerde herzieningen van de structuurvisie zijn voor het verordeningengebied geen relevante wijzigingen aangebracht.

Verordening Ruimte (2010) en herzieningen

In samenhang met de structuurvisie is ook de provinciale verordening Ruimte opgesteld. De regels in deze verordening zijn bindend en werken door in gemeentelijke plannen. Op grond van de verordening Ruimte is het vastleggen van de bestaande situatie met deze beheersverordening toegestaan. Het verordeningengebied is immers aangewezen voor verblijfsrecreatie.

In de Actualisering 2011 is aangegeven dat een beeldkwaliteitparagraaf wordt gevraagd bij aanpassingen van ruimtelijke plannen voor het buitengebied wanneer er ruimtelijke effecten te verwachten zijn voor de omgeving.

Omdat deze beheersverordening geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk maakt en slechts een planologisch kader biedt voor de bestaande situatie zijn geen ruimtelijke effecten te verwachten op de omgeving. Een beeldkwaliteitparagraaf is daarom niet noodzakelijk en is dan ook niet in het kader van deze verordening opgesteld.

3.3 Gemeentelijk beleid

Toeristisch-recreatief beleid

De beheersverordening legt feitelijk alleen de bestaande situatie op het Caravanterrein vast. Het toeristisch-recreatief beleid van de gemeente is vastgelegd in de Nota Westvoorne Natuurlijk Actief. Eén van de uitgangspunten van de nota is het verbeteren van de kwaliteit van de bestaande recreatievoorzieningen.

Binnen de kaders van de beheersverordening is vervanging van de bestaande recreatieverblijven mogelijk. Ook kunnen bestaande verblijven worden uitgebreid en aangepast. Van daadwerkelijke herontwikkeling is echter geen sprake.

Gemeentelijk archeologiebeleid

Westvoorne heeft op 22 april 2008 een gemeentelijk archeologisch beleid vastgesteld, waarvan de Archeologische Waarden en Beleidskaart (AWK) een belangrijk instrument vormt. De kaart toont de archeologische waarden en verwachtingen binnen de gemeente en geeft aan hoe de gemeente Westvoorne daarmee wenst om te gaan.

Ten behoeve van de gemeentelijke AWK is door het Bureau Oudheidkundig Onderzoek van Gemeentewerken Rotterdam (BOOR) nader onderzoek gedaan. Daarbij is niet alleen de verwachtingswaarde op zich beoordeeld, maar om een werkbare situatie te creëren, is ook gekeken op welke diepten onder maaiveld de archeologische waarden en verwachtingen zich kunnen bevinden.

Een belangrijk uitgangspunt van het gemeentelijk archeologisch beleid is om te zorgen voor het behoud van archeologische waarden ter plaatse in de bodem. In de ruimtelijke plannen wordt het archeologisch beleid nader uitgewerkt.

De voorliggende beheersverordening bevat regels ter bescherming van mogelijke archeologische waarden. Deze regels zijn gebaseerd op de archeologische waarden en verwachtingen die zijn weergegeven op de Archeologische Waarden en Beleidskaart (AWK).

Coalitieprogramma 2010 - 2014 'Samen werken aan verbetering'

Een van de onderwerpen in het in 2010 opgestelde coalitieprogramma is het streven naar zoveel mogelijk uniformiteit in bestemmingsplannen. Uitgangspunt is ook een vereenvoudiging van de plannen: leesbaarheid, begrijpelijkheid en handhaafbaarheid in de praktijk staan voorop.

Dit uitgangspunt is ook in deze beheersverordening toegepast.

3.4 Conclusies

Het ruimtelijke beleid van het Rijk heeft een hoog abstractieniveau en is niet van belang voor deze beheersverordening. De beheersverordening voldoet aan het provinciale beleid. Gelet op het feit dat de beheersverordening alleen de bestaande situatie van een passend planologisch kader voorziet is deze ook in overeenstemming met het gemeentelijke beleid.

De beheersverordening is dan ook in overeenstemming met het relevante beleidskader.

Hoofdstuk 4 Sectorale aspecten/ milieueffectrapportage/ uitvoerbaarheid

Bij een beheersverordening moet worden aangetoond dat de diverse ruimtelijk relevante sectorale aspecten de uitvoerbaarheid niet in de weg staan. In dit geval gaat het om het planologisch vastleggen van de bestaande situatie. Er is dus geen sprake van ruimtelijke ontwikkelingen of functiewijzigingen. Gelet op het karakter en de strekking van de beheersverordening is het dan ook niet nodig om specifiek onderzoek te verrichten. In dit hoofdstuk wordt op een aantal aspecten echter wel kort een onderbouwing gegeven.

4.1 Vormvrije milieueffectrapportage

De beheersverordening brengt geen wijzigingen aan in de gebruiksmogelijkheden van het Caravanterrein. Het bestaande gebruik mag worden voortgezet. De drempelwaarden voor een planMER worden niet overschreden. Een nadere onderbouwing in de vorm van een milieueffectrapportage is niet noodzakelijk.

4.2 Sectorale aspecten en uitvoerbaarheid

4.2.1 Archeologie en cultuurhistorie

Binnen het verordeningengebied bevinden zich geen bekende archeologische vindplaatsen. Ook is het gebied niet aangewezen als beschermd cultuurhistorisch gebied en bevinden zich geen monumenten binnen het verordeningengebied.

In het gemeentelijk archeologisch beleid is voor het gebied wel een archeologische verwachtingswaarde vastgesteld. Het verordeningengebied is aangeduid als een gebied met een redelijk hoge tot hoge archeologische verwachting. De eventuele archeologische resten zijn dieper dan 0,8 m beneden het maaiveld te verwachten.

In de regels is een beschermingsregime opgenomen waarmee de bescherming van de eventueel in de ondergrond aanwezige archeologische resten is geborgd. Grondroerende activiteiten die dieper dan 0,80m beneden het maaiveld reiken en een groter oppervlak beslaan dan 200m² zijn in principe niet toegestaan.

4.2.2 Externe veiligheid

Bij externe veiligheid gaat het om het beheersen van risico's voor de omgeving (de kans op sterfgevallen) die ontstaan door opslag en transport van gevaarlijke stoffen zoals LPG, chloor, vuurwerk en munitie. Het transport kan zijn over weg, water en spoor en door buisleidingen.

In het kader van de voorbereiding van de beheersverordening is de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond gevraagd advies uit te brengen op de concept verordening.

Inrichtingen

In het 'Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)' en de bijbehorende 'Regeling externe veiligheid' (Revi), zijn de risiconormen voor externe veiligheid met betrekking tot bedrijven met gevaarlijke stoffen vastgelegd.

In het verordeningengebied liggen geen inrichtingen waarvoor veiligheidscontouren gelden. Er zijn geen LPG-tankstations, propaantanks of andere inrichtingen voor de opslag van gevaarlijke stoffen in de omgeving van het gebied aanwezig of geprojecteerd. Een nader onderzoek naar het groepsrisico is niet vereist.

Buisleidingen

Voor buisleidingen is het Besluit externe veiligheid buisleidingen in werking getreden. Het Bevb gaat uit van grens- en richtwaarden voor het plaatsgebonden risico (PR) en een verantwoordingsplicht van het groepsrisico (GR).

Het Bevb is niet van toepassing op deze beheersverordening omdat er in (de directe nabijheid van) het verordeningengebied geen relevante buisleidingen aanwezig zijn.

Vervoer gevaarlijke stoffen over de weg en spoor

De normstelling voor het vervoer van gevaarlijke stoffen is gebaseerd op de circulaire 'Risico Normering Vervoer Gevaarlijke Stoffen (RNVGS)' (2006). De nota heeft geen wettelijk bindende werking maar is ook niet vrijblijvend. Een voorstel voor een wettelijke regeling voor vervoer van gevaarlijke stoffen is in voorbereiding.

Het verordeningengebied ligt op ruime afstand van de N15, de Havenspoorlijn of andere aangewezen routes waarlangs gevaarlijke stoffen worden vervoerd, waardoor deze weg niet van invloed is op het verordeningengebied. Nader onderzoek op dit punt is dan ook niet noodzakelijk.

Advies Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond

Samengevat concludeert de Veiligheidsregio dat in en rondom het verordeningengebied twee relevante risicobronnen aanwezig zijn. Dit is het vervoer van gevaarlijke stoffen over de Havespoorlijn/Betuwelijn en de raffinaderij van BP. De Veiligheidsregio concludeert daarbij dat het verordeningengebied is gelegen buiten de 1% letaliteitcontour van de meest geloofwaardige scenario's voor een fataal ongeluk. Wel adviseert de Veiligheidsregio om aandacht te besteden aan een goede voorlichting van gebruikers van het gebied en een goede bluswatervoorziening.

Het advies van de Veiligheidsregio heeft voor de opzet van de verordening geen gevolgen. Het gaat immers om het planologisch vastleggen van een bestaande situatie. In het kader van de belangenafweging wordt gesteld dat er ten opzichte van de bestaande situatie geen verslechtering van de situatie plaatsvindt. Daarbij wordt opgemerkt dat het gebied slechts in een deel van het jaar wordt gebruikt en dat geen sprake is van permanente bewoning.

Het advies met betrekking tot informatievoorziening en bluswatervoorzieningen leidt volgens de Veiligheidsregio tot een verbetering van de veiligheidssituatie. Dit geldt in principe op elke locatie en niet alleen voor het verordeningengebied. In samenhang met de situatie in andere delen van Westvoorne wordt dit advies gezien. Het advies van de Veiligheidsregio leidt op dit moment niet tot specifieke maatregelen of aanpassingen van de beheersverordening.

Conclusies

Gelet op de beschreven situatie en het advies van de Veiligheidsregio wordt geconcludeerd dat het aspect externe veiligheid de vaststelling van de beheersverordening niet in de weg staat.

4.2.3 Natuurwetgeving

Het verordeningengebied is niet aangewezen als Natura 2000-gebied of als Ecologische Hoofdstructuur. Ook is het gebied niet anderszins aangewezen als beschermd natuurgebied. Op een afstand van ruim 2 km ten westen van het verordeningengebied ligt het Natura 2000-gebied Voornes Duin. Het verordeningengebied bestaat uit permanent ingericht verblijfsrecreatiegebied. Behalve jaarrond aanwezige caravans bevinden zich enkele bomen/struikenrijen als afscheiding tussen de caravans. Deze groensingels hebben echter geen beschermde status of bijzondere natuurwaarden.

De bestaande situatie binnen het verordeningengebied is reeds decennia als zodanig aanwezig. De beheersverordening biedt geen noemenswaardige nieuwe bouw- of gebruiksmogelijkheden ten opzichte van de bestaande situatie. Herinrichting of herontwikkeling is de komende jaren niet aan de orde. Een passende beoordeling of uitgebreid natuuronderzoek is daarom niet nodig. Uitgesloten is dat de beheersverordening significante effecten op Natura 2000-gebieden geeft. Evenmin is een ontheffing van de Flora- en faunawet noodzakelijk of is anderszins sprake van belemmeringen vanuit het oogpunt van natuurwetgeving.

Mocht te zijner tijd binnen de kaders van de beheersverordening aanpassing van de bestaande situatie wenselijk zijn, dan is een ieder bij de uitvoering gebonden aan de wettelijke voorschriften die voor de bescherming van dieren en planten gelden.

4.2.4 Kabels en leidingen

In het verordeningengebied ligt een bestaande ondergrondse 150kV elektriciteitsverbinding. De verbinding loopt vanaf de zuidelijk van het plangebied gelegen Heindijk onder het caravanterrein door via het Brielse Meer in de richting van de Europoort.

De elektriciteitsverbinding is tot op heden binnen het verordeningengebied niet planologisch beschermd. In de beheersverordening is het tracé van de elektriciteitsverbinding aangeduid en is de zakelijk rechtsstrook van het noodzakelijke beschermingsregime voorzien.

4.2.5 Geluid

De Wet geluidhinder (Wgh) stelt eisen met betrekking tot de geluidbelasting van geluidsgevoelige gebouwen en terreinen door drie verschillende geluidsbronnen: wegverkeer, spoorwegverkeer en industrie.

Het bestaande gebruik van het verordeningengebied bestaat uit (sta)caravans ten behoeve van de verblijfsrecreatie. Op grond van de Wgh zijn dit geen geluidsgevoelige gebouwen. Evenmin is een (verblijfs)recreatieterrein op grond van de Wgh aan te merken als een geluidsgevoelig terrein. De voorliggende beheersverordening biedt geen mogelijkheid voor het realiseren van nieuwe geluidsgevoelige functies. Evenmin is de reconstructie van een weg en/of spoorweg aan de orde. Om die reden is een formele toetsing aan de Wet geluidhinder niet nodig.

Het verordeningengebied valt binnen de vastgestelde geluidcontour industrielawaai Europoort-Maasvlakte. Deze geluidcontour is op de verbeelding van deze verordening vastgelegd.

4.2.6 Luchtkwaliteit

De voorliggende beheersverordening staat geen ruimtelijke ontwikkelingen toe. Omdat er geen sprake is van de realisatie van nieuwe ontwikkelingen die een negatieve beïnvloeding van de luchtkwaliteit tot gevolg hebben is nader onderzoek niet noodzakelijk.

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is wel inzicht gegeven in de luchtkwaliteit ter plaatse van het verordeningengebied. Dit is berekend aan de hand van de Saneringstool 3.1 (www.saneringstool.nl) die hoort bij het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Hieruit blijkt dat de jaargemiddelde achtergrondconcentraties stikstofdioxide en fijn stof ter plaatse van het verordeningengebied in 2011 onder de grenswaarden uit de Wm liggen.

4.2.7 Financiële uitvoerbaarheid

De beheersverordening legt het bestaande gebruik vast. Ruimtelijke ontwikkelingen zijn niet aan de orde. Er is dan ook geen sprake van wijzigingen die op grond van de Wro leiden tot de verplichting tot opstelling van een exploitatieplan, evenmin is er een noodzaak andere locatie eisen zoals bedoeld in de Wro te stellen. Een exploitatieplan is dus niet nodig en de financiële uitvoerbaarheid van de beheersverordening is gegarandeerd.

4.2.8 Watertoets

Bij ruimtelijke plannen moet de initiatiefnemer in een vroeg stadium van planvoorbereiding overleg voeren met de waterbeheerder over het voornemen. Hiermee wordt voorkomen dat ruimtelijke ontwikkelingen in strijd zijn met duurzaam waterbeheer.

Het verordeningengebied ligt binnen het beheersgebied van het waterschap Hollandse Delta, verantwoordelijk voor het waterkwantiteits- en waterkwaliteitsbeheer. In deze beheersverordening worden echter geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt, er wordt alleen een planologisch kader vastgelegd voor de bestaande situatie. De vaststelling van de beheersverordening heeft dan ook geen effecten op de waterhuishouding in het gebied of de omgeving. Er is geen sprake van een ligging binnen de invloedssfeer van een waterkering, evenmin is sprake van (bekende) bodemverontreiniging of van activiteiten of gebruik welke effecten zouden kunnen hebben op de waterkwaliteit.

In verband hiermee is geen afzonderlijke watertoets uitgevoerd. Wel is de concept beheersverordening ter beoordeling aan het waterschap voorgelegd. Aangegeven is dat de verordening vanwege het consoliderende karakter geen belangen van het waterschap raakt.

4.3 Conclusies

Uit de toetsing van de diverse relevante omgevingsaspecten blijken geen belemmeringen voor vaststelling van de beheersverordening. Opstelling van een milieueffectrapportage is niet nodig. Waar noodzakelijk, zijn voor de bescherming van sectorale belangen regels met betrekking tot bouwen en gebruik opgenomen in de beheersverordening.

Hoofdstuk 5 Toelichting op de regels

5.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt een korte toelichting op de regels gegeven.

5.2 Inleidende regels

In deze regels worden de inleidende bepalingen gegeven. Artikel 1 bevat een omschrijving van de relevante begrippen. In artikel 2 wordt een aantal wijzen van meten gedefinieerd.

5.3 Gebruiks- en bouwregels

Dit hoofdstuk bevat de inhoudelijke regels over het gebruik en de regels voor bouwen.

In artikel 3 is vastgelegd welk gebruik is toegestaan. Hiermee is bepaald dat het bestaande gebruik mag worden voortgezet. Omwille van de duidelijkheid en de handhaafbaarheid van de verordening is in dit artikel ook opgenomen dat onder het bestaand gebruik niet wordt verstaan dat recreatieve nachtverblijven worden gebruikt voor permanente bewoning.

Artikel 4 geeft aanvullende regels voor bouwen en het uitvoeren van werken en werkzaamheden.

In artikel 4.1 en 4.2 is vastgelegd onder welke voorwaarden vervanging of uitbreiding van bestaande bouwwerken is toegestaan. Doordat het oppervlak van recreatieve nachtverblijven in alle gevallen beperkt is tot ten hoogste 70 m² mogen deze vergunningvrij worden gerealiseerd. De regeling in de beheersverordening is afgestemd op de geldende bouwregels welke elders in het recreatiepark, op grond van het aldaar geldende bestemmingsplan Kruiningergors, van toepassing zijn. Omdat de beheersverordening een ander type instrument is dan een bestemmingsplan zijn de regels niet exact één op één vergelijkbaar.

In artikel 4.3 zijn enkele regels opgenomen ter bescherming van de bestaande ondergrondse elektriciteitsverbinding. De regel legt vast dat geen grondroerende werkzaamheden dieper dan 0,3 m beneden het maaiveld mogen worden uitgevoerd binnen de zakelijk rechtsstrook van de elektriciteitsverbinding zonder voorafgaande toestemming van de relevante beheerder van de verbinding. Ook is hierin vastgelegd dat het verordeningsgebied zich binnen de geluidscontour industrielawaai Europoort-Maasvlakte bevindt.

Artikel 4.4 bevat tot slot enkele regels ter bescherming van de te verwachten archeologische waarden in de bodem. Afgeleid van het gemeentelijke beleid zijn grondroerende werkzaamheden, die niet dieper dan 0,80m beneden het maaiveld reiken of geen groter oppervlak beslaan dan 200m², vrijgesteld van een archeologische onderzoeksplicht.

5.4 Algemene regels

Dit hoofdstuk bevat enkele algemene regels. In artikel 5 is vastgelegd wanneer de beheersverordening in werking treedt en artikel 6 geeft aan hoe de beheersverordening moet worden aangehaald.