

Bijlage

(Werk)procedure omgevingsvergunning en verklaring van geen bedenkingen (VVgB)

Algemeen

Omdat de wet spreekt over het aanwijzen van categorieën waarbij geen VVgB nodig is, is er gekozen voor een juridische constructie. De raad wijst een categorie aan. Omdat de wet het niet toelaat dat de raad formeel aan het college instructies geeft, wordt het aan het college gelaten een besluit te nemen.

De termijn die de Wabo geeft voor het afhandelen van een projectafwijkingbesluit is 26 weken. Deze termijn is met 6 weken te verlengen tot 32 weken. Op het moment dat de termijn van hooguit 32 weken niet wordt gehaald, kan de aanvrager een beroep doen op de Wet dwangsom en beroep bij niet tijdig beslissen.

Voor de beperking van de categorieën van gevallen waarbij geen VVgB nodig is, is aansluiting gezocht bij het delegatiebesluit uit 2009 (BR0900035) en september 2011 (T11.06616). Er is niet voor gekozen nieuwe categorieën toe te voegen, maar slechts de bestaande categorieën in het delegatiebesluit verder te verduidelijken.

Wanneer bij een ingediende aanvraag wordt geconstateerd dat de aanvraag in strijd is met het bestemmingsplan, zal het college beoordelen of er een mogelijkheid is om een afwijking te verlenen. Als dat niet mogelijk is op basis van een binnenplanse afwijkingsbevoegdheid of de kruimelgevallenlijst als opgenomen in het Besluit omgevingsrecht (Bor), zal het college tot de conclusie komen dat medewerking alleen mogelijk is met toepassing van de afwijkingsbevoegdheid als bedoeld in artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 3 van de Wabo, waarvoor in principe een verklaring van geen bedenkingen nodig is

Daarna wordt bekeken of de gewenste activiteit is opgenomen in de in dit voorstel genoemde overzicht van categorieën (beslispunt 1, wettelijke terminologie). Indien de gewenste activiteit in dit overzicht is opgenomen, dan is het college bevoegd om de volledige aanvraag verder te behandelen en hierop te besluiten.

Indien de gewenste activiteit niet voorkomt op deze lijst, dan is er een VVgB van de gemeenteraad nodig.

Procedure

Bij de huidige bestemmingsplanprocedure wordt de gemeenteraad in de besluitvormingsfase betrokken bij de betreffende ontwikkeling. Dit is geheel in overeenstemming met afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht en de procedureafspraken tussen Raad en B&W. Voor de VVgB geldt echter een afwijkende procedure gelet op het feit dat, op grond van de Wabo, B&W toestemming (VVgB) moeten hebben van de raad, voordat de omgevingsvergunning verleend kan worden.

Er is voor gekozen om het werkproces VVgB zoveel mogelijk gelijkloend te laten zijn als het werkproces voor het bestemmingsplan. De voorbereidingen en publicatie van het ontwerp-VVgB zullen door het college worden gedaan. Eerst bij de besluitvorming over de VVgB zal het plan aan de gemeenteraad worden voorgelegd.

Onderstaand is het totale organisatorisch werkproces ter kennisname weergegeven. Het schema is opgesteld door SO en V&H en wordt regelmatig bijgewerkt en/of aangepast.

		Procedure projectafwijgingsbesluit	Afdeling	Wettelijke basis	Indicatieve planning
Pre-vooroverleg	1	Ontvangen pre-vooroverleg	SO, EZ, V&H, Pro etc.		Wk 0
	2	Ontvangen & registreren pre-vooroverleg	SOB		Wk 0
	3	Globale toetsing	SOB		Wk 1-4
	4	Terugkoppeling	SOB		Wk 4-6
Vooroverleg	5	Ontvangen vooroverleg via OLO	WaboCo		Planning mede afhankelijk van aanvrager
	6	Toets op bestemmingsplan en exploitatieplan	V&H		
	7	Doorsturen vooroverleg naar SOB	WaboCo		
	8	Integrale toetsing op beleid etc.	WaboCo / SOB		
	9	Bespreken beoordeling SOB en bepalen noodzaak intentieovereenkomst	SOB		
	10	Adviezen inwinnen DCMR, VRR.	SO		
	11	I.s.m. aanvrager inventariseren en toetsen op verschillende aspecten	SO		
	12	Opstellen principe-uitspraak college, intentieovereenkomst, brief gemeenteraad (igv positief) en kennisgeving aanvrager	SO		
	13	Portefeuillehoudersoverleg	SO		
	14	Aanleveren besluitvorming principe-uitspraak	SO		
	15	Versturen brief raad over positieve principe-uitspraak	SO		
	16	Versturen brief/intentieovereenkomst aan aanvrager over principe-uitspraak	SO		
	17	Aanvragen concept-VVGB extern (bijv. Dienst Regelingen)			
	18	Opstellen anterieure overeenkomst	SO (grondzaken)		
	19	Versturen brief principe-uitspraak en anterieure exploitatieovereenkomst aan aanvrager	SO / WaboCo		
	20	Aanvrager begeleiden tbv opstellen voorontwerp ruimtelijke onderbouwing (en exploitatieplan)	SO		
	21	Toetsen (concept) voorontwerp ruimtelijke onderbouwing (en exploitatieplan)	SO / WaboCo		
	22	Vooroverleg I&M, GS, HHD, HSK etc.	SO		
	23	Aanvrager begeleiden tbv opstellen ontwerp ruimtelijke onderbouwing (en exploitatieplan)	SO		
	24	Toetsen (concept) ontwerp ruimtelijke onderbouwing (en exploitatieplan)	SO / WaboCo		

	24a	Tekenen exploitatieovereenkomst	Aanvrager		
Aanvraag	25	Ontvangen aanvraag omgevingsvergunning via OLO	WaboCo		Wk 0
	26	Verzenden naar VVGB-organen (raad en extern)	WaboCo	3.11/1 Wabo	Wk 0
	27	Verzenden ontvangstbevestiging	WaboCo	3.1/2 Wabo	Wk 0
	28	Verlengen beslistermijn als er geen vooroverleg is gevoerd	WaboCo	3.12/8 Wabo	Wk 0
	29	Toetsen ontvankelijkheid op onder meer: ruimtelijke onderbouwing, exploitatieplan, verantwoording flora en fauna, verantwoording archeologie, watervergunning, bodemonderzoek, verantwoording wet geluidhinder etc.	WaboCo	4.5 Awb	Wk 1
	30	Verzoek aanvullen stukken	WaboCo	4.5 Awb	Wk 1
	31	Aanvragen externe VVGB's	WaboCo		Wk 2
	32	Verzamelen adviezen (bijv. welstand, brandweer, hoogheemraadschap, bodem, constructie)	WaboCo		Wk 4
	33	Eventueel opschorting beslistermijn overeenkomen met aanvrager	WaboCo	?	Wk 4
	34	Opstellen ontwerp omgevingsvergunning	WaboCo		Wk 5
	35	Opstellen ontwerp VVGB raad	SO	6.5/1 Bor	Wk 5
	36	Opstellen ontwerp hogere waarden besluit etc.	SO	Wgh	Wk 5
	37	<p>Digitaliseren en anonimiseren digitale stukken in maximaal vier documenten:</p> <ul style="list-style-type: none"> Besluitdocument (ontwerpvergunning, ontwerp-EP, ontwerp-VVGB's, ontwerp hogere waarden etc) Bijlagen bij besluitdocumenten (1x situatie- en geveltekeningen / 1x alle tiz-stukken aanvraag) Besluittekst (ruimtelijke onderbouwing) Bijlage bij besluittekst (bijlagen ruimtelijke onderbouwing) 	<p>WaboCo/SO</p> <p>WaboCo</p> <p>SO</p> <p>SO</p>	3.12/2/b	Wk 5
	38	Input leveren voor het collegebesluit ontwerpbesluiten	WaboCo		Wk 5
	39	Opstellen collegebesluit ontwerpbesluiten	SO		Wk 5
	40	Portefeuillehoudersoverleg	SO		Wk 6
	41	Aanleveren collegevoorstel (mede-accordering door V&H)	SO		Wk 7
	42	Terugkoppeling collegevoorstel	SO		Wk 8
	43	Publicatie Heraut en Staatscourant	SO		Wk 8
	44	VVGB-organen (raad en extern) de ontwerpbesluiten sturen	SO		Wk 8

	45	Aanvrager informeren en (igv exploitatieplan) eigenaren van de grond	SO	3:13 Awb 3.14/1 Wro	Wk 8
	46	Ontwerpbesluiten toezenden aan GS en de inspecteur etc.	SO	3.12/4 Wabo	Wk 8
	47	Terinzagelegging: <ul style="list-style-type: none"> • www.ruimtelijkeplannen.nl (van aanvraag alleen situatie- en geveltekeningen) • www.lansingerland.nl (alles) • Servicepunt gemeentehuis (alles) 	SO SO WaboCo	3.12/2/b	Wk 8
	48	Schrijven zienswijzennota.	SO / WaboCo		Wk 14
	49	Eventueel opschorting beslistermijn overeenkomen met aanvrager	WaboCo	?	Wk 16
	50	Aanvrager begeleiden tbv opstellen definitieve ruimtelijke onderbouwing (en exploitatieplan)	SO		Wk 16
	51	Opstellen college- en raadsvoorstel VVGB <ul style="list-style-type: none"> • evt mandaat van college aan afdelingshoofd/teamleider om vergunning te verlenen als raads-VVGB (conform voorstel) is afgegeven of • definitief collegebesluit om vergunning te verlenen onder voorwaarde dat raads-VVGB is afgegeven) 	SO		Wk 18
	52	Portefeuillehoudersoverleg	SO		Wk 20
	53	Aanleveren collegevoorstel (mede-accordering door V&H)	SO		Wk 21
	54	Aanleveren raadsvoorstel na collegebesluit	SO		Wk 22
	55	Opstellen definitieve omgevingsvergunning en hogere grenswaarde etc. met inachtneming van raads-VVGB	SO		Wk 26

Publicatie	56	Digitaliseren en anonimiseren digitale stukken in maximaal vier documenten: <ul style="list-style-type: none"> • Besluitdocument (vergunning, EP, VVGB's, hogere waarden etc) • Bijlagen bij besluitdocumenten (1x situatie- en geveltekeningen / 1x alle tiz-stukken aanvraag) • Besluittekst (ruimtelijke onderbouwing) • Bijlage bij besluittekst (bijlagen ruimtelijke onderbouwing) 	WaboCo/SO WaboCo SO SO	3.12/2/b	Wk 27
	57	Publicatie Heraut en Staatscourant	SO	3.12/2 Wabo, afd 3.4 Awb, art. 6:8 lid 4	Wk 27

				Awb, 6.14 Bor	
58	Aanvrager het besluit toezenden (afstemmen met datum publicatie)	WaboCo			Wk 28
58a	I.g.v. exploitatplan afd. financiën een afschrift met voorloopblad sturen van de vergunning	V&H			
59	Eigenaren informeren (igv exploitatieplan)	SO	3.14/2 Wro		Wk 28
60	Besluit toezenden aan GS en de inspecteur etc.	SO	6.13 Bor		Wk 28
61	Indieners zienswijzen informeren	SO	3.44 Awb		Wk 28
62	Terinzagelegging: <ul style="list-style-type: none"> • www.ruimtelijkeplannen.nl • www.lansingerland.nl • Servicepunt gemeentehuis 	SO SO WaboCo	3.12/2/b Wabo, 6.14 Bor, 2/3 RSRO, 3.4 Awb		Wk 28
63	Leges heffen	V&H	2.9a/2 Wabo		Wk 29
64	Omgevingsvergunning toesturen aan SOB	V&H			Wk 35
65	Publicatie omgevingsvergunning onherroepelijk	SO			Wk 35
66	Monitoren anterieure exploitatieovereenkomst / exploitatieplan	SO / SO (grondzaken)			Wk 35 e.v.