

Toelichting op de Verordening Adviesraad Sociaal Domein Vught

Algemeen

Vanaf 2015 is de cliëntenparticipatie wettelijk geregeld in de nieuwe Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo), Jeugdwet en Participatiewet. Gemeenten zijn verplicht burgers te betrekken bij hun beleid ten aanzien van maatschappelijke ondersteuning, jeugd en participatie.

Met deze verordening wordt uitvoering gegeven aan de artikelen 2.1.3, derde lid, van de Wmo 2015, artikel 2.10 van de Jeugdwet en artikel 47 van de Participatiewet.

Artikel 2.1.3, derde lid, van de Wmo 2015 en artikel 2.10 van de Jeugdwet (waarin artikel 2.1.3, derde lid, van de Wmo van overeenkomstige toepassing wordt verklaard) dragen de gemeenteraad op bij verordening te bepalen op welke wijze ingezetenen, waaronder in ieder geval cliënten of hun vertegenwoordigers, worden betrokken bij de uitvoering van deze wetten. Daarbij wordt in ieder geval geregeld op welke wijze zij:

- a. in de gelegenheid worden gesteld voorstellen voor het beleid te doen;
- b. vroegtijdig in staat worden gesteld gevraagd en ongevraagd advies uit te brengen bij de besluitvorming over verordeningen en beleidsvoorstellen;
- c. worden voorzien van ondersteuning om hun rol effectief te kunnen vervullen;
- d. deel kunnen nemen aan periodiek overleg;
- e. onderwerpen voor de agenda van dit overleg kunnen aanmelden;
- f. worden voorzien van de voor een adequate deelname aan het overleg benodigde informatie.

Artikel 47 van de Participatiewet bevat een vergelijkbare bepaling, zij het dat de doelgroep personen betreft als bedoeld in artikel 7, eerste lid, van de Participatiewet of hun vertegenwoordigers.

Personen als bedoeld in artikel 7, eerste lid, van de Participatiewet zijn personen:

- a. die algemene bijstand ontvangen;
- b. als bedoeld in artikel 34a, vijfde lid onderdelen b en c, van de Wet werk en inkomen naar arbeidsvermogen (hierna: WIA), artikel 35, vierde lid, onderdelen b en c, van de WIA en artikel 36, derde lid, onderdelen b en c, van de WIA tot het moment dat het inkomen uit arbeid in dienstbetrekking gedurende twee aaneengesloten jaren ten minste het minimumloon bedraagt en ten behoeve van die persoon in die twee jaren geen loonkostensubsidie als bedoeld in artikel 10d van de Participatiewet is verleend;
- c. personen als bedoeld in artikel 10, tweede lid, van de Participatiewet;
- d. personen met een nabestaanden- of wezenuitkering op grond van de Algemene nabestaandenwet;
- e. personen met een uitkering ingevolge de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers;
- f. personen met een uitkering ingevolge de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen;
- g. personen zonder uitkering;
- h. en, die voor de arbeidsinschakeling zijn aangewezen op een door het college aangeboden voorziening.

Artikelsgewijze toelichting

Enkel die bepalingen die nadere toelichting behoeven worden hier behandeld.

Artikel 3 - Doelstelling

De Adviesraad is geen belangenbehartiger van de inwoners van Vught, maar 'kijkt' wel vanuit de burger. Genoemde waarden vormen de 'rode draad' in het Sociaal Domein. Hierbij wordt ook bedoeld dat de inwoner van Vught mee kan doen naar vermogen en dat het beleid de sociale cohesie op wijkniveau in Vught versterkt.

Artikel 4 - Taken van het college

In dit artikel wordt bepaald welke taken het college heeft ten aanzien van de burger- en cliëntenparticipatie en welke termijnen daarvoor staan.

Om een advies te formuleren dat wezenlijk van invloed kan zijn op het te nemen besluit dient een adviesaanvraag tijdig bij de Adviesraad te worden ingediend.

De termijn wordt bepaald aan de hand van de tijd die minimaal nodig is voor de Adviesraad om dit advies vorm te geven waarbij tevens een zienswijze gevraagd kan worden aan de organisaties uit het netwerk van de Adviesraad. Daarnaast is tijd nodig voor het ambtelijk apparaat om het advies te verwerken in het beleidsvoorstel aan het college en een antwoord aan de Adviesraad te formuleren. Een collegeadvies wordt minimaal een week voor behandeling in het college ingediend. Dit alles bij elkaar opgeteld betekent dat, dat de adviesaanvraag een aantal weken (circa 6 weken) voor de datum waarop het college voornemens is het beleid vast te stellen moet worden toegezonden aan de Adviesraad.

Het kan zijn dat in het voortraject van de vorming van een collegeadvies de Adviesraad al zover is meegenomen in de voorbereidingen, dat de termijn van 6 weken verkort kan worden. Het kan echter ook zijn dat voor adviesvorming een uitgebreide raadpleging van meerdere partijen nodig is die meer tijd vergt. In dergelijke situaties kunnen tussen de Adviesraad en de gemeente vroegtijdig afspraken worden gemaakt over een aangepaste termijn.

De Adviesraad ontvangt binnen 4 weken na het collegebesluit een reactie op haar advies.

Artikel 5 - Taken en bevoegdheden Adviesraad

Behalve de taken en bevoegdheden van de Adviesraad wordt in dit artikel ook de inspraak van burgers en Vughtse organisaties geregeld, teneinde draagvlak te bevorderen binnen de Vughtse samenleving.

De leden van de Adviesraad hebben enerzijds oog voor beleid en bestuur en vervullen anderzijds een brugfunctie naar de Vughtse samenleving. Adviesraad is alert op ontwikkelingen, kansen en knelpunten binnen de voor de gemeente Vught relevante onderwerpen over zaken die het sociale domein betreffen. De Adviesraad geeft hierover signalen af aan het college, resp. vraagt het college hieromtrent nadere informatie.

Rond de Adviesraad wordt een 'netwerk' gevormd van representatieve Vughtse maatschappelijke organisaties zonder winstoogmerk of politieke doelstelling die sociaal maatschappelijke betrokken zijn en deskundig op (een deel van) het sociaal domein. Het netwerk (o.a. leden, belanghebbenden) kan door de Adviesraad worden gevraagd om hun zienswijze te geven ten

behoefte van een te vormen advies op beleidsvoornemens van het college, die van invloed zijn op de doelgroep en de dienstverlening van deze organisaties. Het is daarbij van belang dat de te geven zienswijze gevormd wordt vanuit cliënt- of burgerperspectief en niet ingezet wordt om strategische doelen van de eigen organisatie te behalen.

Het netwerk kan bestaan uit de volgende organisaties:

1. Organisaties voor individuele belangenbehartiging (statutair vastgelegd);
2. Organisaties voor collectieve belangenbehartiging (statutair vastgelegd);
3. Organisaties met een (dienstverlenings-)aanbod voor inwoners van Vught waarmee uitvoering gegeven wordt of tegemoet gekomen wordt aan een of meerdere wetten binnen het sociaal domein;
4. Organisaties die toegerust en uitgerust zijn met de opgebouwde expertise, ervaringsdeskundigheid en/of praktijkdeskundigheid betreffende een specifieke groep Vughtse gebruikers van een of meerdere wetten binnen het sociaal domein, waaronder:
 - a. Organisaties die intensief betrokken zijn bij kwetsbare mensen en mensen met een complexe sociale problematiek;
 - b. Organisaties die betrokken zijn bij de Vughtse samenleving en een representatieve achterban hebben binnen het sociaal domein.

Wanneer de adviesaanvragen regionaal beleid betreffen worden ook organisaties vanuit de regio betrokken.

Ook het kritisch meelesen door de Adviesraad van ontwerp-publieksteksten en het adviseren hierover, is van belang ten behoeve van adequate informatie aan de inwoners van Vught over het sociaal domein. Te denken valt hierbij aan bijv. folders, formulieren en vragenlijsten.

Artikel 6.3 - Voordracht, benoeming en zittingsduur

Het college benoemt de voorzitter en de leden van de Adviesraad. De benoeming van de leden kan gemandateerd worden aan de verantwoordelijke wethouder.

Artikel 7 - Werkwijze en besluitvorming

Met betrekking tot de inrichting van de vergaderingen wordt in een huishoudelijk reglement van de Adviesraad beschreven op welke wijze de openbaarheid van vergaderingen geregeld wordt zodat Vughtse burgers en organisaties in de gelegenheid zijn hun zienswijze te geven op een te vormen advies (zie ook artikel 5 toelichting). Verder wordt opgenomen hoe de adviesvorming gebeurt bij adviezen waar een embargoperiode voor afgesproken is en de wijze waarop, indien van toepassing, de bescherming van de privacy in gewaarborgd van burgers en cliënten die zich tot de Adviesraad wenden (zie ook artikel 9 over geheimhouding).

Artikel 8 - Facilitering en vergoeding

Dit artikel geeft aan dat het college de Adviesraad faciliteert bij zijn taakuitvoering, via onder andere; het toewijzen van een contactambtenaar als intermediair c.q. gesprekspartner tussen college, gemeentelijke afdelingen en de Adviesraad. Echter de contactambtenaar heeft geen stemrecht bij stemmingen van de Adviesraad. De taak van de contactambtenaar is om de Adviesraad tijdig te informeren over het besluitvormingsproces van de gemeenteraad en college. Indien de Adviesraad toelichting vraagt op één specifiek beleidsonderwerp kan de ambtelijke vakspecialist worden gevraagd schriftelijk of bij de vergadering toelichting te geven. De

contactambtenaar brengt het schriftelijk uitgebrachte advies door de Adviesraad op adequate wijze onder de aandacht bij het College.

Artikel 11 - Overgang- en Slotbepalingen

Het intrekken van de 'Regels Wmo-adviesraad gemeente Vught van 1 juli 2009' is de bevoegdheid van het college. Uitsluitend de 'cliëntenparticipatieverordening Participatiewet Vught 2015' wordt met de vaststelling van deze onderliggende 'Verordening Adviesraad Sociaal Domein Vught 2017' door het raadsbesluit ingetrokken.

Artikel 12

De reden voor het toekennen van terugwerkende kracht is dat in redelijkheid kan worden gesteld dat de Wmo adviesraad en de cliëntenraad WWB/Participatiewet reeds handelden met de verandering in de regelgeving voorafgaande aan de inwerkingtreding van deze verordening conform Aanwijzingen voor de regelgeving, artikel Aanwijzing 167 (terugwerkende kracht)

1. Aan een regeling wordt slechts terugwerkende kracht verleend, indien daarvoor een bijzondere reden bestaat.
2. Door het verlenen van terugwerkende kracht aan een regeling worden de in die regeling voorziene rechtsgevolgen gerekend te zijn ingetreden vanaf een nader aangeduid tijdstip voorafgaande aan de inwerkingtreding van die regeling.
3. Aan belastende regelingen wordt, behoudens in uitzonderlijke gevallen, geen terugwerkende kracht toegekend.
4. Bij een regeling mag een feit dat vóór haar inwerkingtreding is geschied, niet strafbaar of zwaarder strafbaar worden gesteld.