

Toelichting Subsidieregeling Schaalsprong zonne-energie in Amsterdam

Inleiding

De gemeente Amsterdam zet in op het versnellen van de verduurzaming van de stad (zie o.m. de Agenda Duurzaamheid). De focus ligt bij initiatieven en projecten die snel kunnen worden opgeschaald, zodat deze bijdragen aan de doelstelling van 20% meer duurzame energie en 20% minder energieverbruik in 2020 ten opzichte van 2013. Op het terrein van zonne-energie is dit vertaald naar de stevige ambitie te groeien van 9 MWp naar 160 MWp opgesteld vermogen.

Tegen deze achtergrond stimuleert de gemeente partijen te investeren in hun eigen zonprojecten langs de lijnen van het Uitvoeringsprogramma Schaalsprong Zon. Veel inwoners van Amsterdam hebben echter geen eigen dak waarop eigen zonnepanelen gerealiseerd kunnen worden. Via collectieve zonprojecten krijgt deze groep alsnog de kans om eigen zonne-energie op te wekken. Aan de realisatie van een collectief zonproject gaat wel wat organisatie vooraf. Zo ligt aan een collectief zonproject een verdienmodel ten grondslag, moeten deelnemers worden geworven en dienen er contracten met een energieleverancier en de dakeigenaar te worden gesloten. Voordat een collectief zonproject kan worden gerealiseerd moet de initiatiefnemer daarvan vaak eerst wat hobbels overwinnen zoals het werven van voldoende deelnemers, juridische vragen die bij contracten spelen of administratieve systemen die niet op de wensen van de energieleverancier of de Belastingdienst aansluiten.

Een ander belangrijk aandachtspunt om de investeringen in zonne-energie mogelijk te maken, is voldoende aanbod van grote geschikte daken waar zoncoöperaties gebruik van kunnen maken. Er bevindt zich een enorm potentieel aan geschikte daken bij bedrijven, instellingen, VvE's en andere eigenaren. Zon is voor deze doelgroep vaak geen corebusiness, terwijl zakelijke grootverbruikers bovendien een relatief lage energieprijzen betalen wat betekent dat deze doelgroep vaak geen sterke drijfveer heeft om met zon aan de slag te gaan. Echter, in de praktijk blijkt één van de moeilijkste stappen bij het realiseren van collectieve zonprojecten dan ook te zijn om dit geschikt-dak-potentieel te benutten.

Om deze drempels te verlagen biedt de gemeente Amsterdam ondersteuning bij de ontwikkeling en begeleiding van collectieve projecten en bij het verstevigen van de organisaties die hiermee bezig zijn. Daarnaast wordt ook de drempel voor eigenaren verlaagd om hun dak beschikbaar te stellen voor collectieve zonprojecten. Het doel hiervan is steeds dat meer zonne-energie in Amsterdam wordt gerealiseerd. Omdat inmiddels een gevarieerd aanbod van zoncoöperaties is ontstaan die al ervaring hebben opgedaan met het realiseren van collectieve zonprojecten, waarbij veel meer panelen worden geplaatst dan bij individuele projecten, worden deze zoncoöperaties in staat geacht de groei van het aantal zonnepanelen in Amsterdam significant te versnellen.

Op het moment van bekendmaking van deze regeling is er in Amsterdam ook de Subsidieregeling Projectvoorbereiding Collectieve Duurzame Initiatieven. Startende coöperaties kunnen hier gebruik van maken.

Naast ondersteuning van coöperatieve projecten wil de gemeente Amsterdam eigenaren van grote daken of andere locaties benutten stimuleren deze locaties te benutten voor de opwek voor zonne-energie. Het financieel rendement op de investering in zonnepanelen door organisaties met een publieke functie is vaak beperkt. Door deze organisaties een subsidie ter beschikking te stellen, wordt de drempel om te investeren verlaagd en zal het opwekken van zonne-energie op maatschappelijk vastgoed in Amsterdam worden versneld.

Om het opgesteld vermogen voor de opwek van zonne-energie te vergroten is het van belang dat grote zonprojecten worden gerealiseerd. Uit onderzoek blijkt dat projecten waarvoor SDE+ rijkssubsidie is toegekend een lange doorlooptijd hebben en niet altijd worden gerealiseerd. Het aantal gerealiseerde projecten met SDE+-subsidie loopt achter op het totaal aantal verleende subsidies. Dat is onwenselijk, omdat dergelijke projecten door de SDE+-subsidie juist veel potentie

hebben en kunnen bijdragen aan sterke groei in de opwek van zonne-energie. Om houders van een SDE+-beschikking in Amsterdam te ondersteunen bij de realisatie biedt de gemeente Amsterdam subsidie voor de voorbereidingskosten voorafgaand aan het realiseren van deze projecten.

Juridisch kader

Deze subsidieregeling is vastgesteld op grond van de Algemene Subsidieverordening Amsterdam 2013 (ASA 2013). Dit betekent dat een aantal aspecten van de verstrekking van subsidies niet in deze subsidieregeling zijn vastgelegd, maar in de ASA 2013. In de ASA 2013 staat onder meer aan welke vereisten de aanvrager moet voldoen, wat de beslistermijnen zijn voor het college en welke algemene verplichtingen voor de subsidieontvanger gelden, zoals waaraan een aanvraag tot subsidievaststelling moet voldoen. Voor een goed begrip van deze subsidieregeling is dus bestudering van de ASA 2013 noodzakelijk. Ook de Algemene wet bestuursrecht bevat algemene bepalingen die onverkort van toepassing zijn op subsidies, verstrekt op grond van deze subsidieregeling.

De-minimissteun

In het kader van staatssteun is ervoor gekozen om voor deze subsidieregeling aan te sluiten bij de vrijstellingsvereisten zoals geformuleerd in de de-minimisverordening. Dit betekent dat aan de onderneming van de subsidieaanvrager binnen drie belastingjaren niet meer de-minimissteun mag zijn verstrekt, vermeerderd met de aangevraagde subsidies voor dit project, dan het drempelbedrag van € 200.000. De subsidieaanvrager dient hier zelf op toe te zien en daartoe een "Verklaring de-minimissteun" te overleggen. De definitie van onderneming is in artikel 2, tweede lid van de de-minimisverordening gegeven.

Toelichting op de artikelen

Artikel 1.1 Begripsomschrijvingen

Onderdeel b. Collectief zonproject

Het kan hier zowel om in dakpannen geïntegreerde zonnepanelen als om reguliere zonnepanelen gaan, die fotovoltaïsch energie opwekken. Verder gaat het hier om deelnemers die de stroom (virtueel) van het collectief zonproject afnemen en/of deelnemers die een aandeel hebben in de opbrengsten.

Onderdeel d. Dak of andere geschikte locatie

De regeling is primair gericht op het beter benutten van het potentieel aan grote daken voor collectieve zonprojecten. Dat neemt echter niet weg dat het college ook aanvragen in behandeling neemt voor andere locaties, mits aannemelijk is dat de locatie geschikt is voor het realiseren van een collectief zonproject als bedoeld in deze regeling.

Onderdeel g. Eigenaar

De rechtspersoon of natuurlijk persoon die een dak of locatie ter beschikking stelt voor een collectief zonproject, dient hiertoe beschikkingsbevoegd te zijn. Daaraan is bijvoorbeeld voldaan als deze zelf eigenaar is van een geschikt dak, maar bijvoorbeeld ook als een VvE middels een vergadering van eigenaars besluit het dak ter beschikking te stellen. De gemeente Amsterdam in haar hoedanigheid als eigenaar van gemeentelijk vastgoed is uitgesloten van het gebruik van hoofdstuk 3.

Onderdeel j. Maatschappelijk vastgoed

Voorbeelden van maatschappelijk vastgoed zijn scholen, zorginstellingen, religieuze gebouwen en gebouwen van sportverenigingen. Dat kunnen allerlei soorten van gebouwen zijn, zolang deze voor een deel of geheel een publieke functie vervullen. Naast het gebouw zelf, kan ook het terrein dat bij het maatschappelijk vastgoed ligt en daarvan onderdeel uitmaakt, onder datzelfde maatschappelijk vastgoed vallen.

Onderdeel m. Organisatie met publieke functie

Uit de statuten van deze organisaties zal moeten blijken of zij 1. een rechtspersoon zijn zonder winstoogmerk, 2. gericht zijn op een maatschappelijk belang en 3. werkzaam zijn op het gebied van onderwijs, sport, cultuur, welzijn, maatschappelijke opvang of zorg. De statuten dienen overlegd te worden bij de aanvraag, zie artikel 4.8.

Onderdeel u. Zonnestroominstallatie

Met dit begrip is aangesloten bij de begripsbepalingen van artikel 1 van het Besluit stimulering duurzame energieproductie, bekend als de SDE+-regeling.

Hoofdstuk 2 Ondersteuning Amsterdamse zoncoöperaties

Artikel 2.1 Doel van de subsidie

Het is de bedoeling dat de subsidie een significante bijdrage levert aan de duurzame-energie doelstelling van de Agenda Duurzaamheid die in 2015 unaniem door de gemeenteraad van Amsterdam is vastgesteld.

Artikel 2.2 Subsidiabele activiteiten

Ontwikkelen en begeleiden van collectieve zonprojecten (versnellen)

In deze regeling staat het voortraject van collectieve zonprojecten dat initiatiefnemers moeten doorlopen voordat daadwerkelijk tot aanschaf en plaatsing van zonnepanelen kan worden overgegaan centraal. De subsidie is bedoeld voor meer capaciteit en ondersteuning in de voorbereidings- en begeleidingskosten, zodat sneller meer zonnepanelen door collectieve zonprojecten kunnen worden gerealiseerd.

Professionaliseren van de organisatie (versterken)

Subsidie voor deze activiteiten is alleen mogelijk voor zover ook subsidie voor het ontwikkelen en begeleiden van collectieve zonprojecten is aangevraagd. De reden voor het opnemen van deze aanvullende subsidie is dat meer of grotere collectieve zonprojecten ook meer organisatie met zich meebrengt.

Deze subsidie is niet bedoeld voor de reguliere bestaande kosten van administratie en organisatie, maar voor de extra kosten die nodig zijn voor mogelijke extra inspanningen gerelateerd aan groei van de zoncoöperatie (bijvoorbeeld systeem voor kennisopbouw, professionalisering administratie, extra benodigde capaciteit voor werving deelnemers, juridische of financiële expertise benodigd). Dit volgt ook uit de specifieke vereisten voor het professionaliseren onder artikel 5, tweede lid en de bijbehorende subsidiabele kosten van artikel 6, eerste lid, onder b.

Artikel 2.3 Subsidievereisten

Algemene vereisten

Uit het eerste lid volgt dat de subsidie is bedoeld voor initiatiefnemers van meerdere collectieve zonprojecten, die zichzelf al hebben bewezen door ten minste één collectief zonproject te realiseren. Van deze organisaties verwacht het college dat zij sneller dan startende zoncoöperaties een schaa sprong in zonne-energie kunnen realiseren. Met realiseren wordt hier bedoeld dat er verplichtingen met een leverancier van de zonnepanelen en/of de installateur van de zonnepanelen zijn aangegaan, waar de zoncoöperatie op basis van het contract niet meer onderuit kan.

Bij de vereisten onder a en onder b van het eerste lid wordt tevens de ervaring van dezelfde onderneming zoals de ervaring van verbonden- en partnerondernemingen en de ervaring van

bestuurders van de subsidieaanvrager in aanmerking genomen, indien die ervaring redelijkerwijs aan de onderneming van de subsidieaanvrager kan worden toegerekend.

Bij het vereiste onder c van het eerste lid dient de aanvrager aannemelijk te maken dat zij ten minste 100% meer zonnepanelen in Amsterdam kan realiseren dan op het moment van de aanvraag (bij een tweede subsidie geldt op grond van het derde lid 200% ten opzichte van het moment van de eerste aanvraag). Het makkelijkst is om dit aan te tonen aan de hand van een plan van aanpak en de bestaande administratie zoals verklaringen van eigenaren van Amsterdamse daken en een lijst van de onderhanden en beoogde projecten met een onderbouwing van de stand van zaken. Voor zover mogelijk dient in de plan van aanpak te worden gerefereerd aan de opgedane ervaringen met gestrande/gerealiseerde projecten. Zie voor alle vereisten van de aanvraag artikel 2.9.

Specifieke vereisten bij professionaliseren van de organisatie

Het tweede lid richt zich op het professionaliseren van de organisatie zodat kan worden omgegaan met de groei van de zoncoöperatie als gevolg van het ontwikkelen en begeleiden van meer en/of grotere collectieve zonprojecten.

Bij het bieden van een totaalpakket als bedoeld in onderdeel a gaat het om het verbreden van de bestaande diensten van de zoncoöperatie zoals het verschaffen van meer informatie of het opzetten van een proces voor administratieve verwerking met de energieleverancier.

Artikel 2.4 Subsidieerbare kosten

De subsidieerbare kosten zijn opgedeeld in kosten om te versterken en kosten om te versnellen. Kosten die gemaakt worden om te versterken moeten erop gericht zijn om de organisatie blijvend te versterken. De organisatie zou niet moeten terugvallen als de subsidie stopt.

Alleen kosten die noodzakelijk en adequaat zijn voor het doel van de subsidie komen in aanmerking. Dit betekent dat het college toetst of de opgevoerde kosten wel redelijk zijn: als een hoge kostenpost in de begroting is opgenomen voor bijvoorbeeld externe advieskosten, maar deze post niet is gespecificeerd of een objectieve onderbouwing zoals een offerte ontbreekt of niet duidelijk is waarom de kosten nodig zijn voor het doel van de subsidie, dan heeft het college de mogelijkheid om de kosten af te wijzen. Het is dus aan de aanvrager om steeds aannemelijk te maken dat de opgevoerde kosten noodzakelijk zijn voor het doel van de subsidie als bedoeld in artikel 2.1.

De ureninzet van interne medewerkers en derden (waaronder vrijwilligers) zijn subsidiebaar en daarmee ook in te brengen onder de gevraagde eigen bijdrage van 50% in het gehele subsidieproject tegen een maximaal uurtarief van € 50. Dat uren van vrijwilligers kunnen worden ingebracht is een bijzondere situatie waarbij wordt uitgegaan van de integriteit van aanvrager. Daar staat tegenover dat gedurende de gehele subsidieperiode een urenadministratie op weekbasis moet worden bijgehouden, die binnen 10 dagen na afloop van elke kalendermaand is bijgewerkt. Het college kan ter controle de administratie opvragen en de subsidie korten voor zover dat evenredig is in verhouding tot het doel van de subsidie. De administratieplicht is opgenomen onder de subsidieverplichtingen van artikel 2.11. Op grond van artikel 2.12 dient na afloop van het gehele subsidieproject het aantal gerealiseerde uren in de verantwoording te worden opgenomen.

Eerste lid, onder a (versnellen)

Eerste onderdeel. De ureninzet is hier gericht op het ontwikkelen en begeleiden van collectieve zonprojecten. Het gaat daarbij om het werven van daken, het werven van deelnemers voor beschikbare daken, en alle andere activiteiten die nodig zijn om tot een concreet collectief project

te komen. Denk daarbij bijvoorbeeld aan gesprekken met de dakeigenaar, gesprekken en andere communicatie met (potentiële) deelnemers, het opstellen van een business case, het bepalen van de daksterkte en het opvragen en beoordelen van offertes. Ook de begeleiding van uitvoering of oplevering van collectieve projecten valt onder dit onderdeel. Daarbij gaat het om activiteiten die nodig zijn naast die van de installateur om de kwaliteit van de installatie te borgen. Het kan hierbij bijvoorbeeld gaan om de inhuur van een externe adviseur voor een opleveringsinspectie. Kosten voor een officiële opening acht het college in ieder geval niet noodzakelijk in relatie tot het doel van de subsidie. Overigens zijn kosten voor het sluiten van contracten van zonnepanelen of het aanschaffen en plaatsen van zonnepanelen niet-subsidiabel: deze houden geen verband met de subsidiabele activiteiten ontwikkelen en begeleiden van collectieve zonprojecten, maar met de exploitatie van de collectieve zonprojecten. Zo zijn de kosten van advies van bijvoorbeeld een notaris wel subsidiabel maar niet de kosten voor het opstellen van een leveringscontract door een notaris. De laatste kosten zijn onderdeel van de investering / business case.

Tweede onderdeel. Hierbij gaat het om de externe kosten die nodig zijn om tot een collectief zonproject te komen.

Eerste lid, onder b (versterken)

Eerste onderdeel. Bij het opzetten van een proces voor kennisopbouw moet het gaan om direct relevante kennis voor het voorbereiden, begeleiden en draaiende houden van collectieve zonprojecten. Bij netwerkopbouw gaat het om netwerken die direct relevant zijn voor het voorbereiden, begeleiden en draaiende houden van collectieve zonprojecten. Bij procesverbetering gaat het om de uren die nodig zijn voor de inkoop van systemen of externe adviezen om het gehele proces van collectieve zonprojecten te versnellen. Het werven van leden is relevant voor zoncoöperaties die leden werven voordat er een concreet project is waarin ruimte is voor nieuwe deelnemers.

Derde onderdeel. Opbouw of aanschaf van administratieve systemen die nodig zijn om de groei te verwerken. Het opbouwen of verbeteren van de administratie is subsidiabel. Het doen van administratie niet. In de markt zijn er al systemen ontwikkeld, specifiek gericht op de organisatie van collectieve zonprojecten. Hierom en om de kosten te delen wordt geadviseerd om bij de inkoop van systemen met andere zoncoöperaties samen te werken.

Vijfde onderdeel. Bij productontwikkeling gaat het bijvoorbeeld om nieuwe juridische constructies, niet om het ontwikkelen van fysieke producten.

Zesde onderdeel. Bij communicatie gaat het zowel om communicatie met nieuwe als bestaande leden of deelnemers.

Artikel 2.5 Subsidiehoogte

50% van de subsidiabele kosten betekent dat 50% door de zoncoöperatie zelf moet worden ingebracht. Aangezien de ureninzet van werknemers en vrijwilligers ook subsidiabel zijn, kan de eigen bijdrage ook in natura worden ingebracht.

Artikel 2.9 Bij de aanvraag in te dienen gegevens

Het college heeft bij deze regeling een aanvraagformulier met verplichte sjablonen vastgesteld. Dit aanvraagformulier wordt met de bijbehorende formats op de site van de gemeente beschikbaar gesteld.

Eerste lid

Begroting met onderbouwing

Uit de begroting moet te herleiden zijn op welke wijze de begrote kosten worden gefinancierd. Dit betekent dat het gevraagde subsidiebedrag (ten hoogste 50% van de subsidiabele kosten) en de eigen middelen als inkomsten in de begroting zijn opgenomen. Voor zover uit een enkele omschrijving van de kosten niet kan worden herleid op welke wijze deze objectief zijn bepaald, dient de berekening door bijvoorbeeld offertes te worden onderbouwd.

Verklaring de-minimissteun

Het bedrag van € 200.000 komt overeen met het drempelbedrag dat de Europese Commissie heeft vastgesteld ten aanzien van de-minimissteun. Kort samengevat komt het erop neer dat de onderneming van de subsidieaanvrager in de voorgaande drie belastingjaren (bij indiening op 10 februari 2017 gaat dit om de jaren 2015, 2016 en 2017) niet meer dan € 200.000 aan de-minimissteun (dat wil zeggen subsidies verleend onder de de-minimisverordening) vermeerderd met de aangevraagde subsidies voor dit project mag hebben ontvangen. Steun onder deze drempel valt onder de de-minimisverordening, wat betekent dat de steun niet hoeft te worden aangemeld bij de Europese Commissie.

Onder onderneming verstaat de Commissie elke entiteit die een economische activiteit uitoefent, ongeacht haar rechtsvorm en de wijze waarop zij wordt gefinancierd. In artikel 2, tweede lid, van de de-minimisverordening wordt uiteengezet wanneer er sprake is van een zelfstandige onderneming.

Indien twee ondernemingen een bepaalde band met elkaar onderhouden, kan het voor de toepassing van de de-minimisverordening zo zijn dat deze ondernemingen als één zelfstandige onderneming worden gezien. Bij het invullen van de Verklaring de-minimissteun wordt een onderneming geacht daar rekening mee te houden. Onder de de-minimisverordening kan ook steun vallen die is vervat in leningen en garantstellingen, waarbij het mogelijk is om deze, onder voorwaarden, ook toe te passen op leningen en garantstellingen die langer dan drie jaar lopen. De voorwaarden hiervoor zijn uiteengezet in artikel 4 van de de-minimisverordening.

Tweede lid (tweede subsidieproject)

Op grond van deze regeling kan aan dezelfde subsidieaanvrager tweemaal subsidie worden verstrekt in respectievelijk de periode van 10 februari 2017 tot en met 30 april 2017 en de periode van 10 februari 2018 tot en met 30 april 2018. Het gaat daarbij om een project dat nadrukkelijk het eerdere subsidieproject, waarvoor reeds subsidie is ontvangen, aanvult.

Het is niet de bedoeling dat bij een tweede subsidieproject informatie wordt ingediend die de gemeente al vanwege het eerste subsidieproject in huis heeft. Wel dient aannemelijk te worden gemaakt in welk opzicht het subsidieproject het eerste subsidieproject aanvult en in hoeverre het project significant bijdraagt aan het realiseren van meer zonne-energie. Met significant wordt bedoeld dat met de subsidie overtuigend meer groei van zonnepanelen wordt gerealiseerd ten opzichte van de bestaande situatie.

Artikel 2.10 Weigeringsgronden

Tweede lid, onder a. Eén onderneming kan binnen een concern (groep van ondernemingen die verbonden zijn met elkaar of die dezelfde moeder hebben) subsidie aanvragen voor de subsidiabele activiteiten van deze regeling. Subsidie kan dus niet tevens door de moeder/dochter/zuster van de subsidieaanvrager worden aangevraagd.

Verder sluit deze weigeringsgrond uit dat deze subsidie met andere subsidies kan worden

gecumuleerd: als reeds subsidie voor de subsidiabele activiteiten van deze regeling is verleend, dan kan het college als overlap bestaat, de aanvraag weigeren. Overlap met een andere gemeentelijke subsidie voor collectieve zonprojecten zoals de Subsidie Projectvoorbereiding Collectieve Duurzame Initiatieven is hierdoor niet mogelijk. Ook is cumulatie met subsidie uit een andere bron niet toegestaan. Overigens vallen SDE+- en andere exploitatie- of investeringssubsidies buiten deze weigeringsgrond, omdat de subsidiabele activiteiten van deze regeling nadrukkelijk niet ziet op de exploitatie van collectieve zonprojecten of de aanschaffing of de productie van zonnepanelen, maar op het voortraject van en de organisatie achter het geheel van collectieve zonprojecten. Ook een subsidie aan de eigenaar die het dak beschikbaar stelt uit hoofde van hoofdstuk 3 van deze regeling, valt buiten deze weigeringsgrond omdat het een andere aanvrager betreft en de subsidie is gericht op andere, hiervan te onderscheiden activiteiten.

Tweede lid, onder b. Deze grond sluit uit dat meerdere partijen op grond van dezelfde ervaring bij het vereiste van artikel 2.3, eerste lid, onder a en onder b, voor subsidie in aanmerking komen. De aanvraag vormt de basis voor de vraag of bepaalde ervaring redelijkerwijs aan de subsidieaanvrager kan worden toegerekend. Het is dus aan de subsidieaanvrager om aannemelijk te maken dat de ervaring aan haar kan worden toegerekend en niet aan een andere coöperatie. Verder wordt subsidie geweigerd voor zover overlap bestaat met collectieve zonprojecten, waarvoor al subsidie is verleend.

Tweede lid, onder c. Op grond van artikel 2.4, eerste lid, onder a kan maximaal € 5.000,- (beoogd vermogen tot 100 kWp) respectievelijk maximaal € 10.000,- (beoogd vermogen vanaf 100 kWp) subsidie worden aangevraagd voor de ontwikkeling en begeleiding van een collectief zonproject. Dit maximum bedrag mag over meerdere aanvragen worden verspreid. Deze weigeringsgrond geeft aan dat in totaal in ieder geval niet meer dan € 5.000,- respectievelijk € 10.000,- per collectief zonproject wordt verstrekt.

Tweede lid, onder d. Het college toetst in deze regeling of de opgevoerde activiteiten en bijbehorende begrote kosten voldoende bijdragen aan het doel van de subsidie. Het is aan de aanvrager om de onderbouwing daarvoor te leveren in de aanvraag. Als onvoldoende aannemelijk is gemaakt dat aan de gestelde subsidievereisten wordt voldaan of aan de gestelde verplichtingen kan worden voldaan (bijvoorbeeld als er onvoldoende vertrouwen bestaat dat de organisatie zichzelf in stand kan houden of aan de verplichting van 100% kan worden voldaan), dan kan het college de aanvraag weigeren.

Artikel 2.11 Aanvullende verplichtingen

Openbaar maken van resultaten

Doel van deze verplichting is dat zoncoöperaties van elkaars project leren zodat meer efficiency kan worden bereikt en meer wordt samengewerkt. Zo kan het beschikbaar stellen van modelcontracten de organisatie van een andere zoncoöperatie versterken.

Hoofdstuk 3 Dak voor de stad

Artikel 3.1 Doel van de subsidie

De regeling draagt bij aan de duurzame energiedoelstelling van de Agenda Duurzaamheid die in 2015 door de gemeenteraad is vastgesteld en het Uitvoeringsprogramma SchaaIsprong Zon. Door dakeigenaren een subsidie ter beschikking te stellen, wordt de drempel om samen te werken met een zoncoöperatie verlaagd en zal het opwekken van zonne-energie op (relatief) grote daken in Amsterdam worden versneld.

Artikel 3.2 Subsidiabele activiteiten

De subsidie is bedoeld als eenmalige compensatie van de activiteiten, inspanningen en kosten van de eigenaar die verband houden met het ter beschikking stellen en ten minste 15 jaar beschikbaar houden van het dak of andere geschikte locatie. Daarbij kan onder meer worden gedacht aan het voeren van (periodiek) overleg met de zoncoöperatie en eventueel betrokken derden, het inwinnen van informatie en/of juridisch advies en overige tijd en kosten aan de zijde van de eigenaar gedurende het beschikbaar stellen en houden van het dak of andere geschikte locatie.

Artikel 3.3 Subsidievereisten

Om te voldoen aan het bepaalde in artikel 3.3 onder c is van belang dat het dak of de locatie geschikt is voor een collectief zonproject van minimaal 25kWp. Indien het dak te klein is of om andere redenen naar het oordeel van het college niet aannemelijk is dat het minimaal vereiste vermogen of het door de eigenaar in de aanvraag opgegeven beoogde vermogen op de locatie kan worden bereikt, kan het college de aanvraag afwijzen of besluiten een lagere subsidie te verlenen. Op deze wijze voorkomt het college dat onrealistische of (te) opportunistische aanvragen onnodig beslag leggen op het beschikbare subsidieplafond.

Artikel 3.4 Subsidiehoogte

De subsidiehoogte wordt, na realisatie van het collectieve zonproject, berekend aan de hand van het werkelijk gerealiseerde vermogen op het desbetreffende dak of locatie. De uitbetaling van de subsidie vindt derhalve na de verantwoording en vaststelling plaats.

Een en dezelfde eigenaar kan meerdere afzonderlijke aanvragen doen, indien hij gedurende de looptijd van de regeling meerdere locaties beschikbaar stelt voor collectieve zonprojecten. Echter, de totale subsidie op grond van dit hoofdstuk bedraagt nooit meer dan € 90.000. Op deze wijze wordt een evenwicht bereikt tussen het belang van opschaling van zonne-energie enerzijds en een evenwichtige verdeling van het beschikbare subsidiebudget over potentiële aanvragen anderzijds.

Artikel 3.6 De aanvrager

Aangezien de subsidie is bedoeld voor degene die het dak beschikbaar stelt, kan de subsidie uitsluitend worden aangevraagd door een eigenaar als bedoeld in artikel 1.1 van deze regeling. Uit de Algemene wet bestuursrecht volgt dat een partij zich mag laten vertegenwoordigen door een derde. Het is daarom mogelijk dat de eigenaar de zoncoöperatie machtigt om de aanvraag namens hem in te dienen.

Artikel 3.7 Bij de aanvraag in te dienen gegevens

Voor de intentieovereenkomst bedoelt onder a stelt het college een format beschikbaar. De intentieovereenkomst is echter vormvrij; de eigenaar kan ook een eigen intentieovereenkomst met de zoncoöperatie overleggen, mits dit aan de in artikel 3.7 onder a gestelde eisen voldoet en hieruit het commitment van partijen om te werken aan de realisatie van het collectief zonproject voldoende blijkt.

Voor een toelichting op de Verklaring de-minimissteun onder d verwijst het college naar de toelichting in het algemeen deel en bij artikel 2.9, eerste lid.

Artikel 3.9 Weigeringsgronden

Eerste lid, onder a is erop gericht te voorkomen dat subsidie wordt verstrekt aan eigenaren die reeds toestemming hebben gegeven voor de realisatie van een collectief zonproject, omdat de subsidie in dat geval geen stimulerend effect meer teweeg kan brengen.

In het eerste lid, onder c wordt bepaald dat cumulatie van subsidies op dezelfde locatie niet is toegestaan. Hiermee wordt voorkomen dat een groot collectief zonproject in tweeën of drieën wordt gesplitst om een hogere subsidie voor de eigenaar te verkrijgen.

Artikel 3.11 onder c Verantwoording Subsidie

Het bewijs van het totaal vermogen van het collectief zonproject kan zijn bijvoorbeeld een eindfactuur van de zonnestroomsysteemleverancier, bewijs van aanmelding bij CertiQ, of een kopie van de aanwijzing van de belastingdienst (in kader van de regeling verlaagd tarief energiebelasting), zolang het totaal gerealiseerd vermogen (kWp) duidelijk uit het aangeleverde bewijsstuk blijkt.

Hoofdstuk 4 Zon op Maatschappelijk Vastgoed

Artikel 4.1 Doel subsidie

De regeling draagt bij aan de duurzame energiedoelstelling van de Agenda Duurzaamheid die in 2015 door de gemeenteraad is vastgesteld en het Uitvoeringsprogramma Schaalsprong Zon. Het financieel rendement op de investering in zonnepanelen door organisaties met een publieke functie is beperkt. Scholen, verenigingen en cultuurinstellingen betalen vaak een laag tarief voor elektriciteit en kunnen niet altijd gebruik maken van BTW-teruggaaf en andere belastingvoordelen bij de aanschaf van zonnepanelen. Kleine en middelgrote organisaties kunnen daarnaast niet profiteren van de Rijks SDE+-subsidie. Hierdoor wordt de investering in zonnepanelen minder snel terugverdiend en worden beslissingen om te investeren in zonnepanelen uitgesteld. Door deze organisaties een subsidie ter beschikking te stellen, wordt de drempel om te investeren verlaagd en zal het opwekken van zonne-energie op maatschappelijk vastgoed in Amsterdam worden versneld.

Om te voorkomen dat een eigenaar van maatschappelijk vastgoed dubbel subsidie ontvangt voor hetzelfde dak en dezelfde zonnestroominstallatie, is deze regeling uitgesloten voor coöperatieve zonprojecten, zoals bedoeld in Hoofdstuk 3 van de Schaalsprongregeling Zonne-energie.

Artikel 4.2 Subsidiabele activiteiten

De subsidie is een investeringssubsidie: een eenmalige subsidie ten behoeve van de aanschaf en installatie van een zonnestroominstallatie. De subsidie is dus geen exploitatiesubsidie.

Artikel 4.3 Subsidiehoogte

Het subsidiebedrag bedraagt 0,20 euro per Wp. Dit komt overeen met ongeveer 20% van het te investeren bedrag. Het minimum subsidiebedrag is € 5000. Om ook aanvragers met een zonnestroominstallatie van minimaal 15 kWp tot 25 kWp te ondersteunen, is besloten deze aanvragers voor minimaal € 5.000 te subsidiëren om bij te dragen in relatief hoge projectkosten.

Een en dezelfde organisatie met publieke functie kan meerdere afzonderlijke aanvragen doen, indien zij gedurende de looptijd van de regeling op meerdere locaties van maatschappelijk vastgoed zonnestroominstallaties wil realiseren. Echter, de totale subsidie op grond van dit hoofdstuk per organisatie bedraagt nooit meer dan € 100.000. Op deze wijze wordt een evenwicht bereikt tussen het belang van opschaling van zonne-energie enerzijds en een evenwichtige verdeling van het beschikbare subsidiebudget over potentiële aanvragen anderzijds.

Artikel 4.4 De aanvrager

Gelet op het doel van de subsidieregeling, zijn commerciële partijen uitgesloten van het aanvragen van subsidie.

De organisatie met publieke functie kan zowel eigenaar als gebruiker zijn van het maatschappelijk vastgoed waarvoor subsidie wordt aangevraagd. Een gebruiker is bijvoorbeeld een huurder van een gedeelte van het maatschappelijk vastgoed.

Artikel 4.7 Bij de subsidieaanvraag in te dienen gegevens

Eerste lid, onder a, is in de regeling opgenomen om de intentie voor het willen aanleggen van een zonnestroominstallatie voor het college concreet te hebben. Een door de aanvrager en het installatiebedrijf ondertekende offerte is immers meer dan alleen een opgevraagde, vrijblijvende offerte.

Met de aanduiding uit het eerste lid, onder b, wordt het adres of de kadastragegevens bedoeld waaruit moet blijken waar de zonnestroominstallatie geplaatst gaat worden.

Voor een toelichting op de Verklaring de-minimissteun onder g verwijst het college naar de toelichting in het algemeen deel en bij artikel 2.9, eerste lid.

Het tweede lid regelt dat indien de aanvrager niet de eigenaar is van het maatschappelijk vastgoed waarop de zonnestroominstallatie beoogd is, deze aanvrager verplicht is om een verklaring van de eigenaar met de aanvraag mee te sturen. In deze verklaring geeft de eigenaar toestemming dat de zonnestroominstallatie op de beoogde locatie geïnstalleerd en exploiteerd mag worden. Zijn er meerdere eigenaren dan moeten zij allen deze toestemming in een verklaring geven. Al deze verklaringen moeten bij de subsidieaanvraag gevoegd worden.

Artikel 4.8 Weigeringsgronden

De subsidie is bedoeld ter stimulering van het aanleggen van zonnestroominstallaties op maatschappelijk vastgoed. Daarom is in het eerste lid, onder a, bepaald dat de zonnestroominstallatie niet al geplaatst mag zijn voordat de aanvraag is ontvangen. Om te voldoen aan het bepaalde in artikel 4.8 onder c is van belang dat op het maatschappelijk vastgoed minimaal 15 kWp wordt gerealiseerd. Daarmee wordt voorkomen dat te kleine zonnestroominstallaties worden aangevraagd, zodat subsidiebudget beschikbaar blijft voor grotere zonnestroominstallaties.

Het bepaalde onder e is opgenomen zodat voorkomen dient te worden dat een eigenaar van maatschappelijk vastgoed dubbel subsidie ontvangt voor dezelfde zonnestroominstallatie op hetzelfde dak. Dat geldt voor zowel verleende subsidies van de provincie en het Rijk als voor eerder door het college verleende subsidies op grond van de Schaalsprongregeling Zonne-energie in Amsterdam of een andere regeling. Hiermee wordt tevens voorkomen dat een groot zonproject in tweeën of drieën wordt gesplitst om een hogere subsidie voor de aanvrager te verkrijgen.

Indien het een ander dak van dezelfde aanvrager of het een andere zonnestroominstallatie betreft, is het in beginsel mogelijk subsidie aan te vragen.

Artikel 4.9 Aanvullende verplichtingen

Om ervoor te zorgen dat de zonnestroominstallatie voor een langere tijd op de daken van maatschappelijk vastgoed wordt aangelegd en blijft liggen, is onder c bepaald dat de installatie voor minimaal tien jaar in stand moet worden gehouden. Deze termijn staat ongeveer gelijk aan de huidige terugverdientijd.

Artikel 4.10 Verantwoording van de subsidies

Onder a is het ook mogelijk om een bewijs van afname van de zonnestroominstallatie te overleggen. Daarmee wordt de situatie bedoeld dat gebruik is gemaakt van een constructie met een commerciële partij, waarbij de commerciële partij de investering in zonnepanelen doet en de aanvrager stroom afneemt van de zonne-stroominstallatie.

Het bewijs van het totaal vermogen als bedoeld onder b kan zijn bijvoorbeeld een (eind)factuur van de zonnestroomleverancier, bewijs van aanmelding bij CertiQ, of een kopie van de aanwijzing van de belastingdienst (in kader van de regeling verlaagd tarief energiebelasting), zolang het totaal gerealiseerd vermogen (kWp) duidelijk uit het aangeleverde bewijsstuk blijkt.

Als een (eind)factuur wordt overlegd waaruit tevens het totaal geplaatst vermogen blijkt, dan is zowel aan sub a als sub b van dit artikel voldaan.

Hoofdstuk 5 Stimulering Grote Zonprojecten

Artikel 5.1 Doel subsidie

De regeling draagt bij aan de duurzame energiedoelstelling van de Agenda Duurzaamheid die in 2015 door de gemeenteraad is vastgesteld en het Uitvoeringsprogramma Schaa sprong Zon. Uit recente publicaties van de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RvO) blijkt dat in Amsterdam relatief veel SDE-beschikkingen worden afgegeven. Alleen al in het voorjaar van 2017 hebben 94 zonprojecten in Amsterdam, met een totaalvermogen van 33 MW, een beschikking gekregen. In 2016 hebben 118 projecten, met een totaalvermogen van circa 20 MW, een beschikking gekregen. Op basis van analyses van het RVO blijkt echter dat SDE-beschikkingen lang op de plank blijven liggen. Het aantal gerealiseerde projecten met SDE-subsidie blijft achter bij het aantal verleende subsidies; van de Amsterdamse projecten die in 2016 een beschikking kregen was halverwege 2017 slechts 2% gerealiseerd. Dat is onwenselijk omdat projecten door de SDE-subsidie juist veel potentie hebben en kunnen bijdragen aan sterke groei in de opwek van zonne-energie.

De gemeente Amsterdam schat in dat SDE-projecten uiteindelijk niet (snel) gerealiseerd worden door het ontbreken van middelen en capaciteit voor projectvoorbereiding. Bij projectvoorbereiding moet worden gedacht worden aan daktechnisch onderzoek, juridisch en technisch onderzoek naar de (on)mogelijkheden van het kunnen aansluiten van de stroom. Daarnaast hebben zonprojecten voor organisaties en bedrijven vaak geen prioriteit.

Om houders van een SDE+-beschikking in Amsterdam te ondersteunen bij realisatie biedt de gemeente Amsterdam ondersteuning in de voorbereidingskosten.

Artikel 5.2 Subsidiabele activiteiten

De subsidie is bedoeld als eenmalige bijdrage in de voorbereidingskosten van grote zonprojecten met een SDE+-beschikking uit 2015 of later. Bij voorbereidingskosten kan onder meer worden gedacht aan:

- Advies inzake het rond krijgen van de financiering;
- Interne uren van projectvoorbereiding;
- Begeleiden van de bouw;
- Gesprekken met (potentiële) leveranciers en opvragen offertes;
- Kosten voor technische dakinspectie;
- Kosten voor het vestigen van een recht van opstal;
- Contractuele ondersteuning;
- Juridische ondersteuning.

Zonnestroominstallaties waarvoor in 2014 of eerder een SDE+-subsidiebeschikking is afgegeven moesten binnen drie jaar na afgifte van de subsidiebeschikking in gebruik worden genomen. Omdat deze Amsterdamse regeling in het najaar van 2017 in werking treedt, kunnen SDE+-projecten uit 2014 of eerder geen gebruik maken van deze regeling.

Artikel 5.3 *Subsidiehoogte*

De voorbereidingskosten zijn gerelateerd aan de grootte van het systeem. Hoe groter een project, hoe hoger over het algemeen de kosten voor voorbereiding zullen zijn. Bij grotere projecten nemen de projectvoorbereidingskosten percentagegewijs ten opzichte van de totale projectkosten echter af. De grootste projecten krijgen daarom percentagegewijs minder bijdrage dan kleinere projecten met een SDE+-beschikking. De staffel geeft snel inzicht in de bijdrage van de gemeente Amsterdam.

Er is gekozen voor het steunen van voorbereidingskosten van projecten met een minimaal vermogen van 25 kWp. Na inventarisatie van de eerste ronde uit 2017 van alle door de RvO beschikte SDE+-beschikkingen blijkt dat de kleinste beschikte installatie 25 kWp is. Daarnaast heeft ondersteunen van grotere zonprojecten prioriteit in verband met de gewenste groei in opgesteld vermogen voor de opwek van zonne-energie.

De totale subsidie per aanvrager op grond van dit hoofdstuk bedraagt nooit meer dan € 75.000. Op deze wijze wordt een evenwicht bereikt tussen het belang van opschaling van zonne-energie enerzijds en een evenwichtige verdeling van het beschikbare subsidiebudget over potentiële aanvragen anderzijds.

Artikel 5.4 *De aanvrager*

De houder van een SDE+-beschikking zal een ieder kunnen zijn die een zonnestroominstallatie in stand houdt. Dat komt overeen met het begrip producent uit de SDE+-regeling, die is aangemerkt als aanvrager om in aanmerking te komen voor een SDE+-subsidie.

Artikel 5.6 *Indieningstermijn*

Om de SDE+-projecten van 2015 of later te versnellen en niet nog langer op de plank te laten liggen, is het van belang dat de termijn voor het indienen van een aanvraag relatief kort is gelegen na publicatie van deze regeling. Aanvragers worden hiermee gestimuleerd om tijdig een aanvraag in te dienen en niet bijvoorbeeld te wachten tot eind 2018. Gelet op het versnellen van dergelijke projecten heeft deze regeling een directe koppeling met de verplichting om de zonnestroominstallaties uiterlijk op 31 december 2018 te plaatsen, zie de toelichting bij artikel 5.9.

Artikel 5.7 *Bij de subsidieaanvraag in te dienen gegevens*

Als extra indieningsvereiste wordt een SDE+-beschikking van 2015 of later gevraagd. Een aanvrager toont daarmee aan over een verleende SDE+-subsidie te beschikken. Indien de aanvrager deze niet kan overleggen, zal de aanvraag buiten behandeling gesteld worden. Het opvragen van bijvoorbeeld een afschrift van de omgevingsvergunning voor het kunnen bouwen van de zonnestroominstallatie of een toestemmingsverklaring dat een huurder gebruik kan maken van het dak van een eigenaar voor de aanleg van een zonnestroominstallatie, is niet benodigd. Deze gegevens zijn reeds eerder door het RvO opgevraagd in het kader van de aanvraag van de SDE.

Voor een toelichting op de Verklaring de-minimissteun onder b wordt verwezen naar de toelichting in het algemeen deel en bij artikel 2.9, eerste lid.

Artikel 5.8 Weigeringsgronden

De subsidie is bedoeld ter stimulering van het aanleggen van zonnestroominstallaties met een SDE+-beschikking, die op de plank zijn blijven liggen van de aanvrager. Daarom is onder a bepaald dat de zonnestroominstallatie niet al geplaatst mag zijn voordat de aanvraag is ontvangen.

Om te voldoen aan het bepaalde onder b is van belang dat een bijdrage in de voorbereidingshandelingen wordt aangevraagd voor een zonnestroominstallatie van minimaal 25 kWp. Daarmee wordt voorkomen dat te kleine zonnestroominstallaties worden aangevraagd, zodat subsidiebudget beschikbaar blijft voor grotere zonnestroominstallaties.

Het bepaalde onder d is opgenomen zodat voorkomen dient te worden dat de subsidieaanvrager cumulatieve subsidies op grond van de Schaalsprongregeling Zonne-energie in Amsterdam of een andere gemeentelijke regeling of op grond van een provinciale regeling van Noord-Holland ontvangt voor dezelfde zonnestroominstallatie. Indien het een andere zonnestroominstallatie van dezelfde aanvrager betreft, is het in beginsel mogelijk subsidie aan te vragen.

Artikel 5.9 Aanvullende verplichtingen

Om de versnelling van grotere zonprojecten in gang te zetten, is de periode tussen de uiterlijke aanvraagtermijn en de uiterlijke realisatietermijn van de zonnestroominstallatie relatief kort. In lijn met het Versnellingspakket Duurzame Maatregelen is de realisatietermijn op uiterlijk 31 december 2018 gezet.

Mocht een installatie eerder dan 31 december 2018 zijn gerealiseerd, dan dient de subsidieontvanger dit aan het college te melden. Dat heeft te maken met de indieningstermijn voor de verantwoording van de subsidie, omdat de aanvraag tot vaststelling van de subsidie volgens artikel 5.11 binnen acht weken na datum van realisatie van de installatie ingediend dient te worden.

Artikel 5.11 Verantwoording van de subsidies

Het bewijs van het totaal vermogen als bedoeld onder a kan zijn bijvoorbeeld een (eind)factuur van de zonnestroomleverancier, bewijs van aanmelding bij CertiQ, of een kopie van de aanwijzing van de belastingdienst (in kader van de regeling verlaagd tarief energiebelasting), zolang het totaal gerealiseerd vermogen (kWp) duidelijk uit het aangeleverde bewijsstuk blijkt. Deze eis is in de regeling opgenomen om het doel van deze subsidie te borgen: versnellen van de realisatie van zonnestroominstallaties met een SDE+-beschikking.

Hoofdstuk 6 Slotbepalingen

Artikel 6.1 Inwerkingtreding en einddatum

De regeling vervalt van rechtswege op 31 december 2019. Aangezien aanvragen op grond van hoofdstuk 3 tot 1 november 2018 kunnen worden ingediend en voor de realisatie een termijn van één jaar geldt, valt te verwachten dat de subsidieprojecten eind 2019 zijn gerealiseerd.

Artikel 6.2 Overgangsbepaling

Hoofdstuk 2 van deze regeling bevat een paar kleine wijzigingen ten opzichte van de ingetrokken Subsidieregeling Ondersteuning Amsterdamse Zoncoöperaties. Deze wijzigingen zijn niet nadelig voor de subsidieontvanger, reden waarom is gekozen voor onmiddellijke werking van onderhavige regeling.

Meldingsplicht op grond van artikel 14 ASA 2013

Het college benadrukt dat de subsidieontvanger op grond van artikel 14 ASA een meldingsplicht heeft. Wijzigingen in de subsidiabele activiteiten of wanneer wordt verwacht dat activiteiten of verplichtingen niet, niet tijdig of niet geheel kunnen worden gerealiseerd, dient de ontvanger dat onverwijld, bij het college te melden op grond van artikel 14 ASA 2013. Als niet tijdig wordt gemeld dan kan een korting worden opgelegd voor zover die korting evenredig is in relatie tot het doel van de subsidie (het realiseren van meer zonne-energie). Dit laat de bevoegdheid van het college onverlet om subsidie in te trekken of ten nadele van de ontvanger te wijzigen op grond van de Algemene wet bestuursrecht, bijvoorbeeld vanwege het niet realiseren van activiteiten of verplichtingen.