

Beleidsregels Openbare Elektrische Laadinfrastructuur Noordwijk

Opbouw

1. Doel van de beleidsregels
2. Juridisch kader
3. Algemene overwegingen
4. Beleidsregels
5. Nadere toelichting op de beleidsregels

1. Doel van de beleidsregels

Met deze beleidsregels wordt beoogd om:

- particulieren, bedrijven, netwerkbeheerders en aanbieders van oplaadinfrastructuur duidelijkheid te geven over de criteria en voorwaarden waaronder de gemeente medewerking verleent aan het plaatsen van oplaadinfrastructuur in de openbare ruimte en het aanwijzen van parkeerplaatsen voor het opladen van elektrische voertuigen;
- particulieren, bedrijven, netwerkbeheerders en aanbieders van oplaadinfrastructuur te informeren over de te volgen procedure;
- aanvragen voor het plaatsen van oplaadinfrastructuur en het aanwijzen van parkeerplaatsen voor het opladen van elektrische voertuigen op een zelfde en gelijkwaardige manier te kunnen beoordelen en af te handelen.

Deze beleidsregels zijn alleen van toepassing op oplaadinfrastructuur in de openbare ruimte op of aan de openbare weg in de gemeente Noordwijk.

2. Juridisch kader

De volgende wetten en regels hebben invloed op deze beleidsregels:

2.1 *Algemene Wet Bestuursrecht*

Met betrekking tot het vaststellen van beleidsregels zegt de wet (Algemene Wet Bestuursrecht, artikel 4:81), het volgende:

- Een bestuursorgaan kan beleidsregels vaststellen met betrekking tot een hem toekomende of onder zijn verantwoordelijkheid uitgeoefende, dan wel door hem gedelegeerde bevoegdheid.
- In andere gevallen kan een bestuursorgaan slechts beleidsregels vaststellen, voor zover dit bij wettelijk voorschrift is bepaald.

2.2 *Inspraakverordening*

Op deze beleidsregels is de inspraakverordening Noordwijk van toepassing. De beleidsregels hebben ter inzage gelegen van 6 april tot en met 7 juni 2017. Er zijn geen reacties binnen gekomen.

2.3 *Vergunning APV*

Voor het plaatsen van voorwerpen op of aan de weg is op grond van artikel 2:10a en 2:10b APV Noordwijk een vergunning nodig van het college van burgemeester en wethouders. Het plaatsen van oplaadpalen of andere laadinfrastructuur valt niet onder 'het gebruik van een weg overeenkomstig de publieke functie van een weg.'

Wanneer een bewoner, bedrijf of aanbieder van oplaadinfrastructuur bij de gemeente een verzoek indient voor het plaatsen van een oplaadpunt op of aan de weg in de buurt van zijn/haar woning of bedrijf, dan is hiervoor een vergunning op basis van artikel 2:10 APV nodig. In de voorschriften voor plaatsing die aan de vergunning worden gekoppeld kan de gemeente eisen stellen aan de aanvrager of beheerder van de vergunning.

Artikel 2:10a Plaatsen van voorwerpen op, aan of boven een openbare plaats in strijd met de publieke functie daarvan

1. Het is verboden zonder voorafgaande vergunning van het bevoegd gezag een openbare plaats anders te gebruiken dan overeenkomstig de publieke functie daarvan.
2. Een vergunning bedoeld in het eerste lid kan worden geweigerd:
 - a. indien het beoogde gebruik schade toebrengt aan de openbare plaats, gevaar oplevert voor de bruikbaarheid van de openbare plaats of voor het doelmatig en veilig gebruik daarvan, dan wel een belemmering kan vormen voor het doelmatig beheer en onderhoud van de openbare plaats;
 - b. indien het beoogde gebruik hetzij op zichzelf, hetzij in verband met de omgeving niet voldoet aan redelijke eisen van welstand;
 - c. in het belang van de voorkoming of beperking van overlast voor gebruikers van de in de nabijheid gelegen onroerende zaak.

Artikel 2:10b Afbakeningsbepalingen en uitzonderingen

1. Het verbod in het eerste lid van het vorige artikel is niet van toepassing op:
 - a. evenementen als bedoeld in artikel 2:24;
 - b. standplaatsen als bedoeld in artikel 5:17;
 - c. de plaatsing van bouwwerken waarvoor een omgevingsvergunning voor het bouwen is vereist.
2. Het verbod in het eerste lid van het vorige artikel is voorts niet van toepassing op voorwerpen of stoffen waarop gedachten of gevoelens worden geopenbaard.
3. Het verbod in het eerste lid van het vorige artikel is niet van toepassing op situaties waarin wordt voorzien door de Wet beheer rijkswaterstaatswerken of het Provinciaal wegenreglement.
4. De weigeringsgrond van het tweede lid, onder a, van het vorige artikel is niet van toepassing indien in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door artikel 5 van de Wegenverkeerswet.
5. De weigeringsgrond van het tweede lid, onder b, van het vorige artikel is niet van toepassing op bouwwerken;
6. De weigeringsgrond van het tweede lid, onder c, van het vorige artikel is niet van toepassing indien in het geregelde onderwerp wordt voorzien door de Wet milieubeheer.

Artikel 2:10c Vrij te stellen categorieën

Het college kan categorieën van voorwerpen aanwijzen waarvoor het verbod in het eerste lid van artikel 2:10a niet geldt.

2.4 Verkeersbesluit

De gemeente draagt zorg voor het nemen van een verkeersbesluit. In een verkeersbesluit wijst het college de betreffende parkeerplaats(en) aan door middel van het plaatsen van bord(en) E4 en een onderbord met daarop de tekst "opladen elektrische voertuigen", bijvoorbeeld zoals onderstaand:



Deze borden worden voorzien van een onderbord met twee pijlen als twee parkeerplaatsen naast elkaar gereserveerd worden voor het opladen van elektrische voertuigen:



Artikel 15 Wegenverkeerswet 1994 (WVW 1994)

1. De plaatsing of verwijdering van de bij algemene maatregel van bestuur aangewezen verkeerstekens, en onderborden voor zover daardoor een gebod of verbod ontstaat of wordt gewijzigd, geschiedt krachtens een verkeersbesluit.
2. Maatregelen op of aan de weg tot wijziging van de inrichting van de weg of tot het aanbrengen of verwijderen van voorzieningen ter regeling van het verkeer geschieden krachtens een verkeersbesluit, indien de maatregelen leiden tot een beperking of uitbreiding van het aantal categorieën weggebruikers dat van een weg of weggedeelte gebruik kan maken.

Artikel 18 WVW 1994

1. Verkeersbesluiten worden genomen:
 - a. voor zover zij betreffen het verkeer op wegen onder beheer van het Rijk door Onze Minister;
 - b. voor zover zij betreffen het verkeer op wegen onder beheer van een provincie door gedeputeerde staten;
 - c. voor zover zij betreffen het verkeer op wegen onder beheer van een waterschap door het algemeen bestuur of, krachtens besluit van het algemeen bestuur, door het dagelijks bestuur;
 - d. voor zover zij betreffen het verkeer op andere wegen door burgemeester en wethouders, of krachtens besluit van hen, door een door hen ingestelde bestuurscommissie.
2. Indien het beheer over een weg wordt overgedragen, blijven de verkeersbesluiten die de oorspronkelijke wegbeheerder ten aanzien van het verkeer op die weg heeft vastgesteld, van kracht totdat zij zijn vervangen.
3. Bij algemene maatregel van bestuur worden regels vastgesteld omtrent de eisen waaraan verkeersbesluiten dienen te voldoen alsmede omtrent de totstandkoming en de inwerkingtreding van die besluiten.

Artikel 12 Besluit Administratieve Bepalingen inzake het Wegverkeer

De plaatsing of verwijdering van de hierna genoemde verkeerstekens moet geschieden krachtens een verkeersbesluit:

- 1) de volgende borden:
 - a) de borden die zijn opgenomen in de hoofdstukken A tot en met G van [bijlage 1, behorende bij het RVV 1990](#), uitgezonderd de borden C22 en E9, alsmede de borden E4, E12 en E13 tenzij onder deze verkeersborden een onderbord als bedoeld in artikel 8, tweede lid, onderdeel d, wordt aangebracht, dan wel toepassing wordt gegeven aan artikel 8, derde lid;
 - b) bord L3 van [bijlage 1, behorende bij het RVV 1990](#), voor zover het een bushalte betreft;
- 2) de volgende verkeerstekens op het wegdek:
 - a) doorgetrokken strepen;
 - b) de aanduiding van fietsstroken;
 - c) de aanduiding van busstroken en busbanen;
 - d) voetgangersoversteekplaatsen;
 - e) gele doorgetrokken strepen;
 - f) gele onderbroken strepen;
 - g) haaietanden.

4. Nadere toelichting op de beleidsregels

Algemeen

Voor het plaatsen van een oplaadpunt in de openbare ruimte is precariobelasting verschuldigd, of moet een huurovereenkomst met de gemeente worden aangegaan.

Het proces van de besluitvorming over de APV-vergunning en het verkeersbesluit kan gelijktijdig in gang worden gezet. Tegen beide besluiten staan echter de bezwaar- en beroepsmogelijkheden uit de Algemene wet bestuursrecht (Awb) open. De gemeente zal de parkeerplaats(en) voor het laden van elektrische voertuigen pas aanleggen, nadat het verkeersbesluit daartoe onherroepelijk is. Het is niet gewenst dat de oplaadinfrastructuur al vóór dit tijdstip wordt aangebracht. Ook de APV-vergunning wordt pas van kracht nadat het verkeersbesluit onherroepelijk is geworden. Dit wordt expliciet in de APV-vergunning als voorschrift opgenomen.

Een openbaar oplaadpunt wordt aangesloten op het elektriciteitsnetwerk in de gemeente Noordwijk.

De gemeente Noordwijk brengt leges in rekening bij de aanvrager van de APV-vergunning. Het geldende tarief staat in de legesverordening Noordwijk, die te vinden is op www.overheid.nl;

Artikel 1: Begripsbepalingen

Elektrische voertuigen: het gaat hierbij om voertuigen die op de openbare weg mogen rijden, geheel of gedeeltelijk op elektriciteit kunnen rijden en voorzien zijn van een stekker om op te laden, niet zijnde fietsen, snorfietsen of bromfietsen (waaronder ook scootmobielen). Veelal zal het gaan om volledig elektrische auto's of (plug-in)-hybride elektrische auto's, maar het kan bijvoorbeeld ook elektrische gehandicaptenvoertuigen, motoren, trikes en quads betreffen die de parkeerplaats gebruiken.

Oplaadpaal: binnen deze definitie vallen geen oplaadstations of snellaadstations met meer dan twee aansluitingen.

Artikel 2: Aanvraag vergunning en verkeersbesluit

Het is de bedoeling dat de aanbieder van de oplaadinfrastructuur de formele aanvraag voor de APV-vergunning en het verkeersbesluit indient. Wanneer een bewoner of bedrijf bij de gemeente informeert naar de mogelijkheden voor het plaatsen van een oplaadpaal of andere oplaadinfrastructuur op of aan de openbare weg, zal de gemeente hen doorverwijzen naar de aanbieders van oplaadinfrastructuur.

Bewoners of bedrijven kunnen niet zelfstandig een aanvraag voor een oplaadpaal en/of andere oplaadinfrastructuur op of aan de weg en een verkeersbesluit tot het aanwijzen van de bijbehorende parkeerplaats(en) indienen. Dit ter voorkoming van de mogelijke gedachte bij de bewoners of bedrijven dat zij daarmee het exclusieve recht krijgen op het gebruik van de betreffende oplaadpaal en/of andere oplaadinfrastructuur en de bijbehorende parkeerplaats(en). Op grond van de Wegenverkeerswetgeving kunnen voor bewoners of bedrijven ook geen eigen parkeerplaatsen worden aangewezen op de openbare weg. De enige uitzondering hierop is de individuele gehandicaptenparkeerplaats, die door middel van een verkeersbesluit kan worden aangewezen (Bord E6 met als onderbord het kenteken van de betreffende auto).

Bij zo'n individuele gehandicaptenparkeerplaats kan uiteraard ook een oplaadpaal worden geplaatst, wanneer de betreffende persoon over een elektrisch voertuig beschikt. In dat geval hoeft er geen verkeersbesluit te worden genomen om enkel het gebruik van de parkeerplaats te regelen, want dat is in feite al gebeurd. Wel moet mogelijk voorzien worden in een tweede aansluiting op het parkeervak naast de gehandicaptenparkeerplaats.

Artikel 3: Behoeftebepaling oplaadpaal en/of andere oplaadinfrastructuur

De aanvrager van de vergunning en het verkeersbesluit zal moeten aantonen dat er voldoende behoefte bestaat aan een oplaadpunt op de betreffende locatie. Hij kan dit doen door middel van een afschrift van een of meerdere verzoeken hiertoe van potentiële gebruikers (naam en adresgegevens van de gebruiker en kentekenbewijs van elektrische voertuig(en)).

Bij het bepalen van de behoefte van potentiële gebruikers zal het college meewegen of zij de beschikking hebben of kunnen hebben over een eigen parkeergelegenheid bij de woning of het bedrijf.

Artikel 6: Definitieve locatie oplaadpaal en/of andere oplaadinfrastructuur

De oplaadpalen/-infrastructuur worden bij voorkeur geplaatst op strategische zichtlocaties in de nabijheid van de woningen / bedrijven van potentiële gebruikers. De voorkeur gaat uit naar centrale, goed bereikbare plekken in de wijken, zoals langs wijkontsluitingswegen of doorgaande wegen. Hiermee wordt voorkomen dat er grote verkeersstromen ontstaan binnen woonwijken wanneer elektrisch vervoer verder toeneemt.

Bij het toetsen van de oplaadpalen en/of andere infrastructuur in het straatbeeld kan de gemeente bijvoorbeeld kijken naar de kleur, kwaliteit, hoogte en omvang hiervan en naar beschermde stads- en dorpsgezichten.

Artikel 8: Plaatsing en beheer oplaadpaal/-infrastructuur

De aanvrager van de APV-vergunning voor het plaatsen van de oplaadpaal en/of andere oplaadinfrastructuur is tevens de beheerder hiervan. De APV-vergunning heeft een persoonlijk karakter (zie art. 1:5 APV Noordwijk). Wanneer de aanvrager het beheer over de oplaadpaal en/of andere oplaadinfrastructuur wil overdragen aan een andere partij, dan zal de aanvrager óf vooraf bij de aanvraag moeten vermelden voor wie de vergunning wordt aangevraagd óf achteraf toestemming moeten krijgen van de gemeente om de vergunning over te dragen. Overdracht van de vergunning kan alleen plaatsvinden naar een andere rechtspersoon.

De beheerder is verantwoordelijk voor het plaatsen, beheren, onderhouden en exploiteren van de oplaadvoorziening en neemt alle kosten hiervoor voor zijn rekening. Hierbij horen bijvoorbeeld ook kosten voor het opbreken en terugplaatsen van tegelwerk of aanpassingen in elektriciteitsvoorzieningen. Wanneer de gemeente op- of aanmerkingen heeft dient daarop direct actie te worden ondernomen. De beheerder brengt de kosten voor het opladen van de elektrische voertuigen in rekening bij de gebruikers hiervan.

Artikel 9: Inrichting en beheer parkeerplaatsen

In de Wegenverkeerswet is geregeld dat de kosten voor het nemen van het verkeersbesluit en het plaatsen van verkeersborden en verkeerstekens op de openbare weg voor rekening komen van het bevoegd gezag dat het verkeersbesluit heeft genomen. Dit is doorgaans de gemeente, maar zij kan op basis van artikel 33 van het BABW de kosten voor plaatsing van de bebording verhalen op diegene ten behoeve waarvan het bord geplaatst is (in dit geval de aanvrager van de vergunning).

Artikel 15: Aansprakelijkheid

Door natrekking wordt de gemeente formeel juridisch eigenaar van de oplaadpalen en andere oplaadinfrastructuur, wanneer deze op of aan de weg in gemeentegrond worden geplaatst. De eigendom kan wel bij de aanvrager/beheerder van de oplaadinfrastructuur worden gelegd, maar dit kan alleen door verkopen van de ondergrond of het vestigen van een opstalrecht voor alle oplaadinfrastructuur. Het eerste is doorgaans niet gewenst en het tweede erg omslachtig (via notaris) en kostbaar.

Op zich is het niet onoverkomelijk dat de gemeente formeel eigenaar wordt van de oplaadinfrastructuur, zolang de aansprakelijkheid voor alle schade bij de aanvrager/beheerder wordt gelegd.

Artikel 16: Vergunninghouderszone/parkeerschijfzone/betaald parkeren

Wanneer parkeerplaatsen voor het opladen van elektrische voertuigen zijn gelegen in gebieden voor betaald parkeren, vergunninghouders, of een andere parkeerrestrictie, dan moeten de bestuurders van deze voertuigen zich aan de betreffende regels houden.

Artikel 17: Handhaving

Onrechtmatig gebruik van een parkeerplaats gereserveerd voor het opladen van elektrische voertuigen kan worden bestraft met een proces-verbaal (Mulder-feit). Eventueel kan het betreffende voertuig ook worden weggesleept (zie Wegsloopverordening Noordwijk, 2011). Wanneer de bestuurder van het betreffende voertuig tevens niet betaald heeft in een betaald parkeergebied, dan kan óók een fiscale naheffingsaanslag worden opgelegd.

Wanneer er sprake is van het parkeren zonder parkeervergunning in een vergunninghoudersgebied, dan kan een proces-verbaal (Mulder-feit) worden opgemaakt.

Ook wanneer er sprake is van parkeren zonder geldige parkeerschijf in een parkeerschijfzone kan een proces-verbaal (Mulder-feit) worden opgemaakt.

Artikel 18: Intrekken/wijzigen van vergunning en verkeersbesluit

Wanneer de aanvrager / beheerder zich niet aan de voorschriften van de APV-vergunning houdt, kan het college uiteindelijk de vergunning intrekken. Zo'n intrekkingprocedure moet zorgvuldig worden doorlopen. Zie hiervoor de regels uit de Algemene wet bestuursrecht (Awb): zie afdeling 3:2 . Zorgvuldigheid en belangenafweging zijn opgenomen in artikel 4:8 en volgende (vooraf zienswijze inbrengen/horen). In zo'n geval zal de beheerder zijn oplaadinfrastructuur moeten verwijderen. Is deze weigerachtig dan kan de gemeente dit afdwingen via een dwangsom en/of bestuursdwang.

Vervolgens kan de gemeente bezien of er een andere aanbieder van oplaadinfrastructuur geïnteresseerd is in het plaatsen hiervan, zodat de aangewezen parkeerplaatsen in stand kunnen blijven. Is dit niet het geval, dan zal de gemeente het betreffende verkeersbesluit kunnen intrekken en de parkeerplaats(en) weer voor algemeen gebruik kunnen vrijgeven.

Bij wegreconstructies wordt de systematiek uit de Telecomwetgeving gevolgd. Als een wegreconstructie binnen 3 jaar na afgifte van de APV-vergunning plaatsvindt, betaalt de gemeente de kosten van verplaatsing van oplaadinfrastructuur, tenzij de vergunninghouder op de hoogte was van de (geplande) reconstructie. Vindt de reconstructie na meer dan 3 jaar plaats dan zijn de kosten voor rekening van de beheerder van de oplaadinfrastructuur (normaal ondernemersrisico). De kosten van het benodigde verkeersbesluit en de inrichting van de parkeerplaats(en) zijn voor rekening van de vergunninghouder.

Artikel 19: Informatie over gebruik oplaadinfrastructuur

Voor de gemeente is het in het kader van het doelmatig gebruik van de vaak schaarse parkeerruimte gewenst dat zij inzicht krijgt in het feitelijk gebruik van de oplaadinfrastructuur. Veelal zal een jaarlijks overzicht van het gebruik voldoende zijn, maar indien door de gemeente gewenst kan vaker naar het gebruik gevraagd worden.