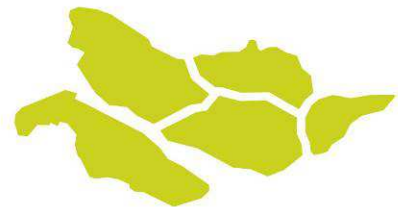




Peilbesluit Binnenmaas



*Besluit Dijkgraaf en Heemraden vaststelling ontwerp
peilbesluit (voor inspraakfase),
d.d. 6 januari 2015, nr. B1403878*

*Besluit Dijkgraaf en Heemraden doorgeleiden
peilbesluit naar Verenigde Vergadering (na
inspraakfase),
d.d. 14 april 2015, nr. B1500116*

*Besluit Verenigde Vergadering vaststelling peilbesluit,
d.d. 21 mei 2015, nr. B1500142*

waterschap
**Hollandse
Delta**

9 juni 2015

Peilbesluit Binnenmaas

COLOFON

UITGAVE

Waterschap Hollandse Delta
Postbus 4103
2988 DC Ridderkerk

OPDRACHTGEVER

waterschap Hollandse Delta
Afdeling Plannen & Regie, team Ruimte & Infra
Ing. I.J. Dekker

UITGEVOERD DOOR

Eindredactie: J. van Gorsel/ M. van der Kamp
Projectnummer: 10310000
Vorige versie: 1
Huidige Versie: 1.0
Datum: 9 juni 2015

Inhoud

1	Inleiding	4
1.1	Algemeen	4
1.2	Motivatie voor peilbesluit	5
1.3	Leeswijzer	5
2	Beleidskader	6
2.1	Inleiding	6
2.2	Europa	6
2.3	Het Rijk	7
2.4	Provincie Zuid-Holland	9
2.5	Waterschap Hollandse Delta	10
2.6	Gemeente	11
2.7	Relevant beleidskader voor peilbesluit Binnenmaas	11
3	Peilafweging en peilvoorstel	13
3.1	Inleiding	13
3.2	Korte gebiedsbeschrijving en huidige situatie	13
3.3	Randvoorwaarden en beperkingen met betrekking tot het peilbeheer van de Binnenmaas	13
3.4	Peilafweging	14
3.5	Peilvoorstel	15
4	Vooroverleg	16
4.1	Vooronderzoek en vooroverleg	16
4.2	Ambtelijk overleg	16
4.3	Reacties	16
5	Inspraak en besluitvorming	17
5.1	Ter inzage legging	17
5.2	Binnengekomen zienswijzen	17

Tabellen

Tabel 1: Overzicht data vaststelling Verenigde Vergadering Waterschap Hollandse Delta (VV) ..	5
Tabel 2: Overzicht van relevante richtlijnen en beleidsstukken voor peilbesluit Binnenmaas. ...	12
Tabel 3: Vigerend en praktijkpeil	13
Tabel 4: AGOR, OGOR en GGOR peilen	14
Tabel 5: Peilvoorstel.....	15

Kaarten

Kaart 9: Nieuw waterstaatkundige situatie

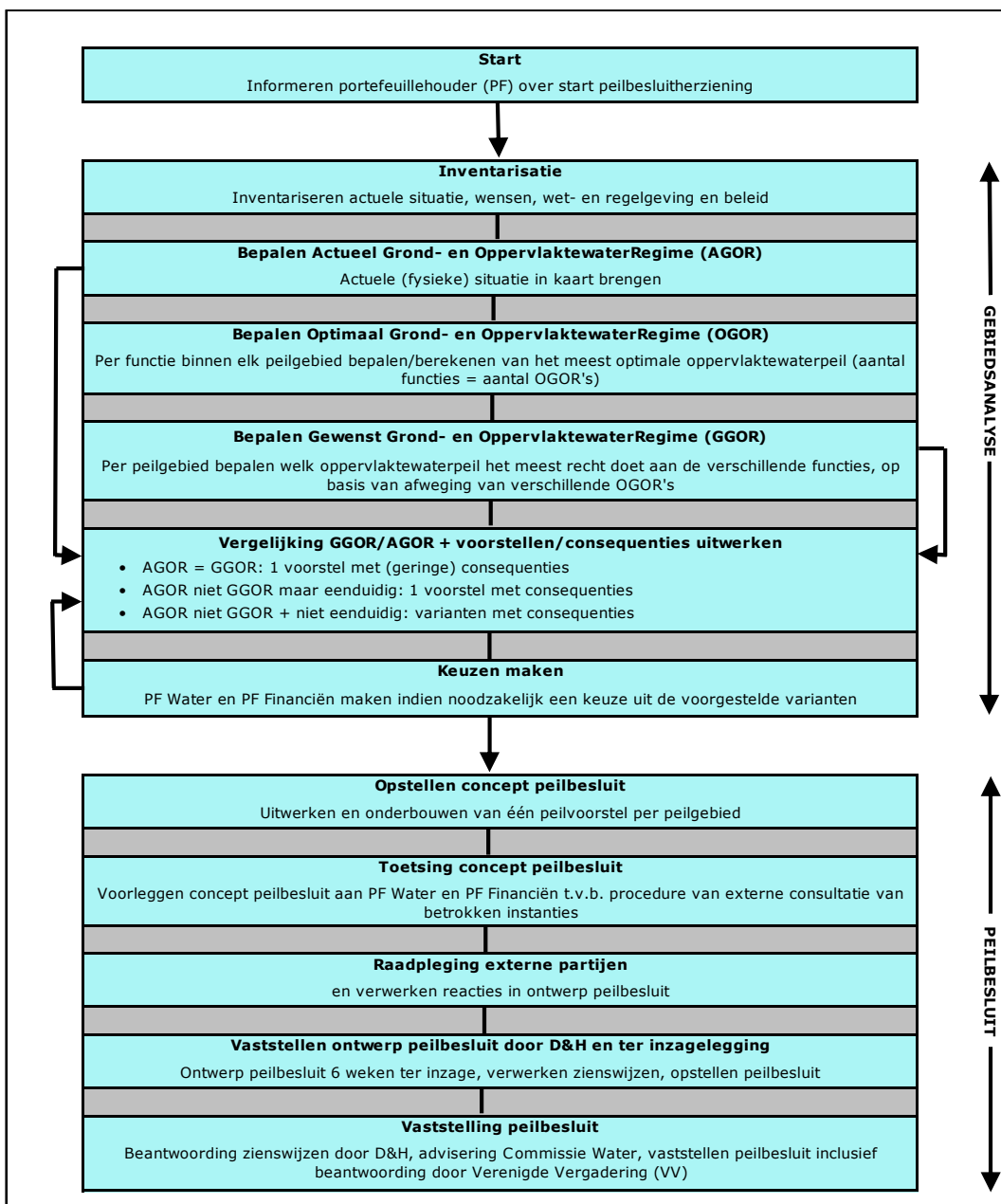
1 Inleiding

1.1 Algemeen

Dit document bevat de peilafweging voor bemalingsgebied Binnenmaas (peilgebied 16.1) gelegen in de Hoeksche Waard en vormt daarmee het peilbesluit voor de Binnenmaas. De basis voor de peilafweging is de gebiedsanalyse waarin het watersysteem is geanalyseerd alsmede de bepaling van het Gewenst Grond- en Oppervlaktewaterregime (GGOR) voor de Binnenmaas is bepaald. Het peilbesluit is dus volgend op de gebiedsanalyse, maar beide documenten zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden.

1. Document 'Gebiedsanalyse Binnenmaas'
2. Document '**Peilbesluit Binnenmaas**'

Procesmatig ziet de totstandkoming van de gebiedsanalyse en het peilbesluit er als volgt uit:



1.2 Motivatie voor peilbesluit

Peilgebied 16.1 (Binnenmaas) maakt onderdeel uit van het bemalingsgebied Puttershoek. De begrenzingen en waterpeilen voor het peilgebied Binnenmaas zijn vastgelegd in het peilbesluit Binnenmaas. De Verenigde Vergadering heeft op 2 december 1999 het peilbesluit Binnenmaas vastgesteld (tabel 1). De rechtsgeldigheid van het vigerende peilbesluit verloopt in 2014.

Tabel 1: Overzicht data vaststelling Verenigde Vergadering Waterschap Hollandse Delta (VV)

Peilbesluit	vastgesteld door V.V.	Verlengd door V.V.	Kenmerk VV besluit
Binnenmaas	2 december 1999	24 september 2009	B0902372

1.3 Leeswijzer

Hoofdstuk 2 geeft een korte omschrijving van de uitgangspunten uit het vigerende beleid en overige uitgangspunten voor het peilbesluit. In hoofdstuk 3 vindt de peilafweging plaats waarbij de basis van de afweging wordt gevormd door de uitkomsten uit de gebiedsanalyse (GGOR en advies). Hoofdstuk 4 gaat in op het proces rondom het vooroverleg. Hoofdstuk 5 beschrijft het proces van besluitvorming, inclusief zienswijzen.

2 Beleidskader

2.1 Inleiding

Onderstaande Europese richtlijnen en landelijke, provinciale en gemeentelijke beleidsplannen en plannen van het waterschap kunnen in het kader van de ruimtelijke ordening en de waterhuishouding van belang zijn bij het opstellen van een peilbesluit. In het kader van dit peilbesluit wordt aangegeven welke van onderstaande onderwerpen van belang zijn voor dit peilbesluit.

2.2 Europa

2.2.1 Kaderrichtlijn Water (KRW)

De Kaderrichtlijn Water (KRW) beoogt een integrale benadering van het waterbeheer tot stand te brengen, welke wordt gebaseerd op een (internationale) stroomgebied benadering. De doelstelling van de Kaderrichtlijn Water is het bereiken van een goede toestand van alle Europese grond- en oppervlaktewateren bepaald aan de hand van typologie en status van het betreffende waterlichaam (1). Deze goede toestand heeft zowel een chemische als ecologische component. Omdat waterpeilen en peilbeheer van invloed kunnen zijn op de waterkwaliteit, kan het peilbesluit een instrument zijn om een bijdrage te leveren aan een goede waterkwaliteit.

2.2.2 Vogel- en Habitatrichtlijn (VHR)

In de Vogel- en Habitatrichtlijn (VHR) wordt aangegeven welke soorten en natuurgebieden (habitats) beschermd moeten worden door de lidstaten van de Europese Unie. Doel van beide richtlijnen is een Europees netwerk van natuurgebieden (ook wel de Natura2000 genoemd), te realiseren en in stand te houden. In Nederland zijn deze richtlijnen vertaald naar de Natuurbeschermingswet en de Flora- en Faunawet. In deze richtlijnen is aangegeven dat speciale beschermingszones moeten worden aangewezen voor de instandhouding van bepaalde habitats en dier- en plantensoorten.

Op dit moment zijn er op landelijk niveau instandhoudingsdoelen geformuleerd (www.natuurloket.nl). De waterschappen moeten bij het opstellen van peilbesluiten indien van toepassing rekening houden met de VHR en onder bepaalde voorwaarden een vergunning aanvragen.

2.2.3 Zwemwaterrichtlijn

De zwemwaterrichtlijn (2006/7/EG) stelt onder andere bepalingen vast voor de controle en de indeling van de zwemwaterkwaliteit, het beheer van de zwemwaterkwaliteit en het verstrekken van informatie over zwemwaterkwaliteit aan het publiek.

De doelstelling van de Zwemwaterlichtlijn is het behoud, de bescherming en de verbetering van de milieukwaliteit en de bescherming van de gezondheid van de mens. Er wordt een proactief beheer van de zwemwaterkwaliteit voorgeschreven en risico's moeten in kaart gebracht worden in zogenaamde zwemwaterprofielen

In deze richtlijn zijn parameters opgenomen waaraan de zwemwaterkwaliteit moet voldoen (2). De lidstaten worden beoordeeld op het behalen van de 'aanvaardbare' zwemwaterkwaliteit (in 2015) en moeten realistische en evenredige maatregelen nemen die naar hun oordeel passend zijn om het aantal ingedeelde zwemwateren als 'uitstekend' of 'goed' te doen toenemen.

De aanwezigheid van zwemwateren en de beoordeling wordt meegenomen in het afwegingskader van het peilbesluit.

2.3 Het Rijk

2.3.1 Waterwet

De Waterwet regelt het beheer van oppervlaktewater en grondwater, en verbetert ook de samenhang tussen waterbeleid en ruimtelijke ordening. Daarnaast levert de Waterwet een belangrijke bijdrage aan kabinetsdoelstellingen zoals vermindering van regels, vergunningstelsels en administratieve lasten.

Op grond van artikel 5.2 van de Waterwet is een waterbeheerder verplicht voor door de provincie aan te wijzen oppervlaktewater- of grondwaterlichamen een of meer peilbesluiten vast te stellen.

2.3.2 Nationaal waterplan

Het nationaal beleid ten aanzien van water is vastgelegd in het Nationaal Waterplan. Er worden in dit plan geen concrete richtlijnen gegeven voor het peilbeheer.

Speerpunten in het waterplan zijn een verbeterde samenwerking tussen partijen, een klimaatbestendige inrichting van Nederland waarbij water een meer bepalende factor is bij ruimtelijke afwegingen, herstel van natuurlijke processen (bodem, water en natuur) en een betere afstemming tussen gebruiksfuncties en waterstaatkundige inrichting (verzilting en verdroging).

2.3.3 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) staan de plannen voor ruimte en mobiliteit. Belangrijke maatregelen en plannen die moeten worden meegewogen in het afwegingskader van het peilbesluit zijn:

- Gemeenten leggen de bescherming van 30 geselecteerde wederopbouwgebieden uit de periode 1940-1965 vast in bestemmingsplannen.
- In het Deltaprogramma worden maatregelen opgenomen ter verbetering van de waterveiligheid en voorkoming van wateroverlast.
- De bodemkwaliteit, waterkwaliteit en luchtkwaliteit moet minimaal voldoen aan de (internationale) normen.

2.3.4 Tweede Structuurschema Groene Ruimte (SGR2)

In het tweede Structuurschema Groene Ruimte (geldig tot 2018) worden eisen beschreven die gesteld worden aan groene ruimte. Thema's als behoud, herstel en ontwikkeling van landelijk gebied, meer groen in de stedelijk gebied, ruimte voor water, het bereiken van een goede waterkwaliteit en het combineren van verschillende functies staan centraal. In het peilbesluit wordt aandacht besteed aan de aspecten ruimte voor water en waterkwaliteit.

2.3.5 Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW en NBW actueel)

Het nationaal Bestuursakkoord Water (NBW) is voortgekomen uit Waterbeleid 21^e eeuw. In het NBW zijn strategieën beschreven voor de mitigatie en adaptatie van klimaatverandering zeespiegelstijging, bodemdaling en verstedelijking. In deze aanpak staat een integrale samenwerking tussen de verschillende overheden (Rijk, Interprovinciaal Overleg, Unie van Waterschappen en de Vereniging van Nederlandse Gemeenten) centraal.

In het NBW is de aandacht vooral gevestigd op de waterkwantiteit. Dit staat in relatie met de verwachte klimaatsveranderingen en de daaruit voortvloeiende bergingsproblematiek. Verder wordt de aandacht gevestigd op het belang van de deelstroomgebiedsvisies en de daarmee samenhangende maatregelen in de regionale watersystemen.

In juni 2008 is het NBW actueel ondertekend. Het op orde brengen en houden van het watersysteem is de rode draad van het Nationaal Bestuursakkoord Water-Actueel. Ook

waterkwaliteit maakt nu deel uit van het nationaal Bestuursakkoord Water. Bij het maken van beleidskeuzes gelden verschillende strategieën voor het omgaan met vraagstukken van waterkwantiteit en waterkwaliteit. Deze strategieën moeten niet dogmatisch worden gevolgd maar als voorkeursalternatief worden meegenomen in de planvorming.

Waterkwantiteit (water vasthouden, bergen en afvoeren)

- Overtollig water zoveel mogelijk bovenstrooms vasthouden in de bodem;
- Zo nodig water tijdelijk bergen in oppervlaktewater bovenstrooms of in retentiegebieden langs waterlopen waarvoor ruimte moet worden gecreëerd;
- Pas als de eerste en tweede maatregel te weinig opleveren, water afvoeren naar elders of, als dat niet kan, het water bij zeer extreme omstandigheden gecontroleerd opvangen in daarvoor aangewezen gebieden.

Waterkwaliteit (schoonhouden, scheiden, zuiveren)

- Grond- en oppervlaktewater moeten zo min mogelijk worden vervuild.
- Als dat niet lukt of als water toch onvoldoende schoon is, worden schone en vuile waterstromen gescheiden.
- Wanneer ook dat onvoldoende is, worden de vuile waterstromen gezuiverd.

Peilvoorstellen in het peilbesluit kunnen van invloed zijn op de wateropgave. De inrichting van het waterhuishoudkundig systeem is ook bepalend voor de mogelijkheden van toepassing van de in het NBW genoemde strategieën voor waterkwantiteit en waterkwaliteit. De oorspronkelijke normstelling waarop de wateropgave berekend werd is door de provincie geactualiseerd en opgenomen in de provinciale waterverordening.

2.3.6 Bestuursakkoord water

Ingegeven door noodzaak om te bezuinigen en de wens om de bestuurlijke drukte te verminderen is er in 2011 een nieuw akkoord gesloten onder de naam Bestuursakkoord Water. In dit akkoord zijn de opgaven voor waterkwantiteit en waterkwaliteit herbevestigd. Wel zijn er aanpassingen in de verantwoordelijkheden structuur en de kostenverdeling tussen partijen.

In het Bestuursakkoord is overeengekomen dat de toezichthoudende rol van de provincie op de waterschappen gehandhaafd blijft en dat het Rijk alleen toezicht houdt op de provincies en niet rechtstreeks op de waterschappen. Waterschappen maken beheerprogramma's, die niet meer door de provincie goedgekeurd hoeven te worden.

Doelmatigheid moet worden vergroot door meer samen te werken onder andere via afvalwaterakkoorden.

De focus ligt ook sterk op versterken van waterveiligheid.

Afspraken uit afvalwaterakkoorden kunnen het peilbesluit raken.

2.3.7 Watertoets

Het Kabinetsstandpunt 'Anders omgaan met water', de Vijfde Nota Ruimtelijke Ordening en de Startersovereenkomst Waterbeleid 21^e eeuw hebben het beleidskader geschetst van waaruit de watertoets is voortgekomen. De watertoets geeft water een belangrijke positie wat betreft het opstellen van ruimtelijke plannen en besluiten. De nadruk wordt gelegd op het zo vroeg mogelijk inbrengen van de kennis van de waterbeheerder in het opstellen van deze plannen en besluiten waardoor er voor elk plan en besluit maatwerk geleverd kan worden. Men kan deze toets dus beschouwen als een belangrijke schakel tussen de waterbeheerder en de ruimtelijke ordening. De Watertoets wordt gekenmerkt door een integrale aanpak. Alle relevante waterhuishoudkundige aspecten worden in deze toets meegenomen, zoals oppervlakte- en grondwater, gevaar van overstroming vanuit meren, rivieren en de zee, wateroverlast door neerslag of grondwater, waterkwaliteit en verdroging.

In voorkomende gevallen, moeten watertoets en peilbesluit met elkaar zijn afgestemd.

2.4 Provincie Zuid-Holland

2.4.1 Waterverordening Zuid-Holland

De Waterverordening Zuid-Holland bevat richtlijnen voor het opstellen en actueel houden van peilbesluiten en bevat ook de normstelling voor het berekenen van de wateropgave en is daarmee deel van het juridisch kader waarmee het waterschap rekening dient te houden bij het herzien van peilbesluiten. In de vigerende verordening zijn de volgende artikelen omtrent peilbesluiten opgenomen:

Artikel 4.2 Aanwijzing verplichte peilbesluiten

Het algemeen bestuur stelt één of meer peilbesluiten vast voor de oppervlaktewaterlichamen in de gebieden die zijn aangegeven op de als bijlage 2 bij deze verordening behorende kaart.

Artikel 4.3 Inhoud peilbesluit

1. Het peilbesluit bevat naast het bepaalde in het tweede lid van artikel 5.2¹⁾ van de wet één of meer kaarten met de begrenzing van het gebied waarbinnen de oppervlaktewaterlichamen gelegen zijn waarop het peilbesluit betrekking heeft.
2. Het peilbesluit gaat vergezeld van een toelichting waarin ten minste zijn opgenomen:
 - a. de aan het besluit ten grondslag liggende afwegingen en uitkomsten van de verrichte onderzoeken;
 - b. een aanduiding van de veranderingen van de waterstanden ten opzichte van de bestaande situatie;
 - c. een aanduiding van de gevolgen van de te handhaven waterstanden voor alle betrokken belangen.

Artikel 4.4 Openbare voorbereiding

Op de voorbereiding van het peilbesluit is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Artikel 4.5 Herziening

1. Een peilbesluit wordt ten minste eenmaal in de tien jaar herzien.
2. Gedeputeerde staten, kunnen op verzoek van het algemeen bestuur voor ten hoogste vijf jaar vrijstelling verlenen van de verplichting genoemd in het eerste lid.

De huidige verordening is op dit moment (eind 2014) weer in revisie en wordt aangepast op veranderingen in de Waterwet. Hoewel de definitieve teksten er nog niet zijn komen er wel enkele bepalingen te vervallen zoals de noodzaak om peilbesluiten eens in de tien jaar te herzien en goedkeuring voor verlenging te vragen.

2.4.2 Provinciaal waterplan 2010 – 2015

Het provinciaal waterplan besteed aandacht aan vier hoofdpunten:

1. waarborgen waterveiligheid;
2. zorgen voor mooi en schoon water;
3. ontwikkelen van een duurzame zoetwatervoorziening;
4. realiseren van een robuust en veerkrachtig watersysteem.

In dit plan zijn onder andere de doelstellingen voor het water vastgelegd. Voor alle oppervlaktewateren geldt als basiskwaliteitsniveau dat ze ecologisch moeten voldoen aan kwaliteitsniveau III of beter volgens de Stichting Toegepast Onderzoek Waterbeheer (STOWA).

¹⁾ In het tweede lid van artikel 5.2 van de Waterwet staat dat de verplichting tot het vaststellen van een peilbesluit alleen is opgelegd voor die gebieden waar het waterschap onder normale omstandigheden de wateraanvoer en waterafvoer kan beheersen.

In de verhouding met de waterschappen beperkt de provincie zich tot kaderstelling monitoring en toezicht. De provincie verwacht van de waterschappen dat zij een strategie voor het verbeteren van de oppervlaktewaterkwaliteit opnemen in het waterbeheerplan en dat zij oppervlaktewaterkwaliteit als belang meenemen in het afwegingsproces bij de vaststelling van legger en Keur, en bij GGOR-processen. De provincie vraagt ook van de waterschappen dat zij aandacht besteden aan de verdrogingsbestrijding in de TOP gebieden, aan de Natura2000-gebieden en de waterparels. In het waterplan wordt het peilbeheer niet meer afzonderlijk behandeld. De kaders worden door de provincie juridisch verankerd in de waterverordening Zuid-Holland.

2.4.3 Provinciale structuurvisie

De provincie Zuid-Holland heeft in 2013 een integrale structuurvisie voor de ruimtelijke ordening vastgesteld. In deze visie beschrijft de provincie haar doelstellingen en provinciale belangen. De structuurvisie geeft een doorkijk naar 2040 en de visie voor 2020 met bijbehorende uitvoeringsstrategie. De nieuwe structuurvisie komt in de plaats van de vier streekplannen en de Nota Regels voor Ruimte.

De provincie onderscheidt in de structuurvisie vijf hoofdpogaven:

- Aantrekkelijk en concurrerend internationaal profiel;
- Duurzame en klimaatbestendige deltaprovincie;
- Divers en samenhangend stedelijk netwerk;
- Vitaal, divers en aantrekkelijk landschap;
- Stad en land verbonden.

De structuurvisie is mede bepalend voor de aan gebieden toegekende functies, die vervolgens in bestemmingsplannen worden opgenomen. De provinciale structuurvisie geeft een blik op de toekomst en kan een rol spelen bij de afweging om wel of niet veel in een peilgebied te investeren.

2.5 Waterschap Hollandse Delta

2.5.1 Waterbeheerplan 2009 - 2015

Het waterbeheerplan 2009-2015 Hollandse Delta is in het najaar van 2009 vastgesteld. Er is een hoofdstuk gewijd aan het peilbeheer en een hoofdstuk aan GGOR. Het doel van het peilbeheer is om de waterstanden te handhaven binnen de aanvaardbare marges die zijn vastgelegd in peilbesluiten. Onder abnormale omstandigheden wordt adequaat opgetreden om problemen zoveel mogelijk te voorkomen. Ook het bestrijden van natuurlijke verzilting wordt genoemd als onderdeel van het peilbeheer.

In gebieden waarvoor een peilbesluit is opgesteld, regelt waterschap Hollandse Delta het peil conform het peilbesluit. Hierbij geldt een inspanningsverplichting. Dit wil zeggen dat Hollandse Delta binnen de grenzen van het redelijke al datgene zal doen wat noodzakelijk is om de in de peilbesluiten neergelegde peilen te handhaven. In gebieden waar per vergunning een ander peil mag worden ingesteld, regelt de vergunninghouder het peil conform de voorwaarden in de vergunning.

Voor het peilbeheer worden integrale afwegingen van belangen gemaakt die zijn weerslag vinden in het peilbesluit. De integrale afweging is breed van opzet; naast waterkwantiteit en waterkwaliteit, worden ook belangen van derden meegewogen. Het peilbesluit is bepalend voor de peilstelling in de praktijk.

Als een gebied van functie verandert, kan ook het wensbeeld voor het te hanteren peil wijzigen. Bestaand beleid is dat het peil pas wordt aangepast op het nieuwe wensbeeld als de nieuwe bestemming in het bestemmingsplan is opgenomen. Het moment van aanpassing wordt in overleg met de grondgebruikers bepaald.

Voor de periode 2016-2021 wordt een nieuw waterbeheerprogramma opgesteld. Ten aanzien van peilbeheer zal het beleid niet veel wijzigen.

Het Waterbeheerplan bevat de doelstellingen die voor het waterbeheer gelden en vormt de basis voor de uitwerking van het beleid voor peilbesluiten en peilbeheer.

2.5.2 *Faalkansenanalyse*

In het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW) staat dat waterschappen voor eind 2015 invulling moeten hebben gegeven aan de wateropgave. Om de wateropgave in beeld te krijgen is er in de periode 2003-2005 een faalkansenanalyse voor het gehele beheersgebied van Hollandse Delta uitgevoerd per peilgebied en per type grondgebruik. Met de analyse is inzicht ontstaan welke peilgebieden niet voldoen aan de normen uit het NBW. Er zullen vervolgens maatregelen genomen moeten worden om de situatie, in de gebieden die falen, te verbeteren. Verder verbeteren de inzichten over de invloed van klimaatveranderingen op het huidige watersysteem. Nieuwe inzichten worden verwerkt in de faalkansanalyses. Peilvoorstellen in het peilbesluit kunnen van invloed zijn op de resultaten uit de faalkansenanalyse. De faalkansenanalyse wordt meegewogen in het peilvoorstel.

2.5.3 *Nota peilbesluiten*

In 2013 is de Nota peilbesluiten vastgesteld. In dit document staat hoe Hollandse Delta omgaat met het opstellen van peilbesluiten. De introductie van de GGOR systematiek bij de belangenafweging voor het peilbesluit is nieuw in deze nota. Tevens wordt ingegaan op de status en geldigheid van het peilbesluit. De Nota beschrijft dus zowel de methodiek die wordt toegepast bij het opstellen van peilbesluiten als de inhoudelijke uitgangspunten.

2.6 **Gemeente**

2.6.1 *Bestemmingsplannen*

De gemeenten zijn verantwoordelijk voor de bestemmingsplannen. De relatie met het peilbesluit is het volgende, zoals verwoord in het waterbeheerplan van waterschap Hollandse Delta. De kaarten uit de provinciale structuurvisie zijn bepalend voor ontwikkelingen op langere termijn. Als in een gebied de functie verandert, kan ook het wensbeeld voor het te hanteren peil wijzigen. Bestaand beleid is dat het peil pas wordt aangepast op het nieuwe wensbeeld als de nieuwe bestemming in het bestemmingsplan is opgenomen. Het moment van aanpassing wordt vervolgens in nader overleg met de grondgebruikers bepaald.

In het kader van het vooroverleg wordt aan de gemeenten gevraagd om na te gaan of de peilvoorstellen in overeenstemming zijn met de functies die in de bestemmingsplannen zijn opgenomen.

2.6.2 *Afvalwaterketen*

Als resultaat van het Bestuursakkoord Water van 2011 wordt de samenwerking tussen gemeenten en waterschap op het gebied van de afvalwaterketen geïntensiveerd. Er wordt gewerkt aan afvalwaterakkoorden. Goede afstemming tussen het rioleringsstelsel en het oppervlaktewatersysteem moet leiden tot een kwaliteitsverbetering op beide fronten die de burger ook nog minder geld gaat kosten. Watersysteem en riolering raken elkaar op de uitwisselpunten, te weten de rioolwater overstorten. Drempelhoogten van overstorten en waterpeil dienen goed op elkaar te zijn afgestemd om ongewenste uitwisseling tussen beide systemen te voorkomen. In sommige gevallen kan er ook overtollig oppervlaktewater worden afgevoerd via het rioleringsstelsel.

Uitwerking van dergelijke mechanismen is maatwerk maar kan van invloed zijn bij de peilafweging.

2.7 **Relevant beleidskader voor peilbesluit Binnenmaas**

Bovenstaande Europese richtlijnen en landelijke, provinciale en gemeentelijke beleidsplannen en plannen van het waterschap kunnen in het kader van de ruimtelijke ordening en de waterhuishouding van belang zijn bij het opstellen van een peilbesluit. In het kader van dit peilbesluit wordt aangegeven welke van onderstaande onderwerpen van belang zijn bij het afwegingskader van dit peilbesluit.

Tabel 2: Overzicht van relevante richtlijnen en beleidsstukken voor peilbesluit Binnenmaas.

Niveau	Beleid	Van belang (ja: ✓ nee: ✗)
Europa	Kaderrichtlijn water (KRW)	✓
	Vogel en habitat richtlijn (VHR)	✗
	Zwemwaterrichtlijn	✓
Het Rijk	Waterwet	✓
	Nationaal waterplan	✓
	Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)	✓
	Tweede Structuurschema Groene Ruimte (SGR2)	✓
	Nationaal bestuursakkoord water (NBW en NBW actueel)	✓
	Bestuursakkoord water	✓
	Watertoets	✗
Provinciaal beleid Zuid-Holland	Waterverordening Zuid-Holland	✓
	Provinciaal waterplan 2010 - 2015	✗
Waterschap Hollandse Delta	Waterbeheerplan 2009 – 2015	✓
	Nota peilbesluiten	✓
Gemeente	Bestemmingsplannen	✗

3 Peilafweging en peilvoorstel

3.1 Inleiding

De Gebiedsanalyse Binnenmaas is gebruikt als uitgangspunt voor het onderstaande hoofdstuk. Daarnaast zijn de bestaande peilafwijkingen getoetst in het document Toetsing peilafwijkingen Binnenmaas. Dit hoofdstuk geeft de peilafweging weer en het peilvoorstel. Paragraaf 3.2 en 3.3 geven een korte herhaling van de relevante elementen uit de gebiedsanalyse. Voor de volledige informatie wordt verwezen naar de Gebiedsanalyse Binnenmaas.

3.2 Korte gebiedsbeschrijving en huidige situatie

Het bemalingsgebied Binnenmaas is ca. 284 ha groot en bestaat uit één peilgebied (nummer 16.1). Tabel 3 geeft het vigerende en het praktijkpeil weer. Het praktijkpeil wordt in verband met wateroverlast in stedelijk gebied bewust in "natte" periodes op een peil van NAP -1,10 m gehouden. Gemiddeld staat het peil op NAP-1,10 m.

Tabel 3: Vigerend en praktijkpeil

Vigerend peil (m NAP)	Praktijkpeil (m NAP)
-1,07	-1,10

In de Binnenmaas liggen twee KRW waterlichamen; de Binnenbedijkte Maas (NL19_01) en de Boezemvliet (NL19-15) die ca. 70 % (182.8 ha) van het oppervlakte van het bemalingsgebied bestrijken. Het overige deel van het bemalingsgebied bestaat uit oeverlanden van de Binnenbedijkte Maas of Boezemvliet en is in gebruik als natuur en bos (8,7 %), agrarisch gebied (6,2 %) en stedelijk gebied (13,1 %). De bodem van de Binnenbedijkte Maas bestaat uit matig grof- tot grofzand met slibafzettingen. De langs de oevers gelegen gronden bestaan voornamelijk uit klei en veenafzettingen op zandgronden.

De maaiveldhoogten van de uiterwaarden van de Binnenbedijkte Maas variëren tussen de NAP - 0.33 m en NAP -1.51 m. In deze analyse zijn de peilafwijkingen buiten beschouwing gelaten. De gemiddelde drooglegging in het bemalingsgebied van de Binnenmaas is erg klein met ca. 43 cm bij een vigerend peil van NAP -1,07 m. In de uiterwaarden komen zeven onderbemalingen (1 keer agrarisch landgebruik grasland en zeven keer agrarisch landgebruik akkerbouw) voor. Volgens de uitgevoerde toetsing voor peilafwijkingen blijven alle peilafwijkingen behalve HW-16.AP04 bestaan. Peilafwijking HW-16.AP04 is buiten gebruik en de peilregulerende kunstwerken functioneren niet meer.

3.3 Randvoorwaarden en beperkingen met betrekking tot het peilbeheer van de Binnenmaas

Randvoorwaarden en beperkingen in het peilbeheer van de Binnenmaas zijn de volgende zaken:

3.3.1 Wateropgave / wateroverlast

In 2006 is de wateropgave voor de Binnenmaas bepaald op 196.103 m³, 131 ha voor het huidige klimaat en 303.893 m³, 203 ha voor het WB21-middenscenario 2050. Voor de invulling van de wateropgave zijn in 2013 verschillende oplossingsrichtingen onderzocht. Een combinatie van het installeren van een noodbemaling, het gebruik van een calamiteitenschuif naar polder Oud-Bonaventura en het instellen van een maalstop vult de opgave in voor het huidige klimaat en middenscenario klimaat 2050. De calamiteitenschuif wordt geopend bij een waterstand van NAP -0,97 m op de Binnenmaas. NAP -0,97 m is de bovengrens van de beheermarge van het vigerende peilbesluit. In de stedelijke gebieden (kom van Westmaas en kom van Maasdam) wordt bij een stevige wind regelmatig last van opwaaiing ondervonden.

3.3.2 Zettingsgevoelige objecten

De oudere bebouwing (ca. 500 in aantal; bebouwing van voor 1960) in de oevers van de Binnenmaas is gevoelig voor zettingen. Een eventuele peilverlaging kan leiden tot extra

zettingen. Desbetreffend moet er met een peilverlaging voorzichtig omgegaan worden en kan er aanvullend onderzoek nodig zijn.

3.3.3 Recreatie

In de Binnenmaas vinden geregeld watersportactiviteiten plaats. Bij een peilverlaging kunnen er problemen ontstaan met het afmeren van bootjes aan steigers en haventjes. Tevens is er genoeg waterdiepte nodig om met zeilbootjes te kunnen varen. De watersportvereniging Binnenmaas opereert met name in de kom van Westmaas waar waterdiepten in tegenstelling tot andere delen kleiner kunnen zijn dan 1 m.

3.3.4 Woonboten

In de Boezemvliet liggen elf woonboten. Bij een peilverlaging kunnen er problemen ontstaan met het "schuin" hangen van woonboten en met de aansluiting van nutsvoorzieningen. Bij een peil van NAP -1,22 m komen er geregeld klachten binnen.

3.3.5 Stabiliteit waterkering

Een peilverlaging is naar verwachting positief voor de beoordeling van de stabiliteit van de boezemkade van de Binnenmaas. Er bestaan echter nog twijfels over het effect van een peilverlaging op de macrostabiliteit buitenwaarts. Bij peilwijziging is onderzoek nodig en dient er opnieuw getoetst te worden.

3.4 Peilafweging

Voor de Binnenmaas telt de functie algemene ecologie die onlosmakelijk verbonden is aan de gestelde KRW doelen voor de twee waterlichamen het sterkste mee in het GGOR. Hierna telt in de volgorde de functies stedelijk gebied, natuur & bos en agrarische gebied mee.

Uit de OGOR analyse (hoofdstuk 5 en 6 Gebiedsanalyse) komen de volgende OGOR en GGOR peilen naar voren:

Tabel 4: AGOR, OGOR en GGOR peilen

AGOR peil [m NAP]	OGOR peil [m NAP]				GGOR peil [m NAP]	
	Ecologie	Landbouw	Stedelijk	Natuur	vast	verschil (m)
vast -1,10	-1,10 *	-1,13	-1,10	-1,10*	-1,10	0

* Instellen flexibel peilbeheer. Zie uitkomsten onderzoek Korte toelichting algemene ecologie.

3.4.1 Toelichting Algemene ecologie

Aan de waterkwaliteit van de waterlichamen Binnenbedijkte Maas en Boezemvliet worden kwaliteitseisen gesteld conform de Kaderrichtlijn Water (KRW). De huidige waterkwaliteit in de Binnenmaas (Boezemvliet en Binnebedijkte Maas) voldoet niet aan de gestelde normeringen. In het eerste Stroomgebiedbeheerplan (2007) zijn voor de Binnenbedijkte Maas en de Boezemvliet maatregelen geformuleerd om aan de KRW doelen te voldoen. Een voor dit peilbesluit relevante onderzoeksmaatregel is het uitvoeren van het onderzoek flexibel peilbeheer Binnenmaas. De resultaten van dit onderzoek zijn gepresenteerd in de gebiedsanalyse Binnenmaas hoofdstuk 8.

Het doel van dit onderzoek is het bekijken wat het effect is van een tijdelijke peiluitzakking van 10 a 20 cm (gestuurd en ongestuurd) in de maanden april t/m september. Tevens is bekeken wat deze peiluitzakking voor consequenties (effect, te treffen maatregelen en kosten) heeft voor aspecten zoals, water opgave, recreatie, zettingsgevoeligheid objecten en de stabiliteit van waterkeringen.

Conclusies uit het onderzoek zijn:

- Een peiluitzakking van 10 cm heeft nauwelijks tot geen effect

- Een peiluitzakking van 20 cm (ongestuurd) heeft het meeste effect, maar het effect is nog steeds gering. Daarnaast zal de maatregel niet tot doelrealisatie leiden.
- De aanwezigheid van slib in de Binnenbedijkte Maas lijkt een groter knelpunt te zijn in de verbetering van de waterkwaliteit dan het peilbeheer. Andere of aanvullende maatregelen lijken meer op hun plaats ter verbetering van de waterkwaliteit.
- De kosten voor het invoeren van een peiluitzakking van 20 cm (ongestuurd) worden geraamd op ca. € 390.000,-. Hierbij zijn eventueel aanvullende maatregelen die voorvloeien uit benodigde onderzoeken voor de aspecten woonboten, recreatie, stabiliteit boezemkade en zettingsgevoelige bebouwing nog niet meegenomen.

3.4.2 Toelichting Landbouw

Slechts een klein gedeelte van het bemalingsgebied Binnenmaas is in gebruik als landbouwgebied (oppervlak peilafwijkingen zijn in deze analyse buiten beschouwing gelaten, aangezien het peilbeheer apart geregeld is). De gemiddelde drooglegging is erg gering met een waarde van 0,46 m bij het praktijkpeil. 86% van het areaal wordt aangemerkt als "te nat". Het OGOR peil landbouw is NAP -1.13 m, wat 0,03 m lager is dan het praktijkpeil.

3.4.3 Toelichting Stedelijk

In de uiterwaarden van de Binnenmaas komt zettingsgevoelige bebouwing voor (zie 3.3.2). Een peilverlaging is wegens deze zettingsgevoeligheid een risico. Het argument zettingsgevoeligheid en potentiële schade (aan funderingen) weegt zwaar ten opzichte van incidentele ondervonden wateroverlast ten gevolge van opwaaiing water en een geringe drooglegging. Een peilverhoging is in verband met wateroverlast ongewenst.

3.4.4 Toelichting Natuur

In de uiterwaarden van de Binnenbedijkte Maas komen een aantal gronden met functie natuur voor. In overleg met de terreinbeheerder is naar voren gekomen dat het huidige (praktijk) peil voor de gebiedsinrichting toereikend is. Tevens kan flexibel peilbeheer gunstig zijn voor natuurontwikkeling.

3.4.5 Algemene conclusie en afweging

Naar aanleiding van paragraaf 3.3 en subparagrafen 3.4.1, 3.4.2, 3.4.3 en 3.4.4 kan er geconcludeerd worden dat er verschillende belangen spelen en dat zowel een peilverhoging als een peilverlaging niet gewenst is. Er wordt desbetreffend voorgesteld het huidige praktijkpeil in te stellen als nieuw vigerend peil met volgende redenen:

- Vanwege zettingsgevoeligheid moet terughoudend worden omgegaan met een peilwijziging
- Een administratieve peilverlaging van 3 cm, verlaagt de theoretische kans op wateroverlast (iets meer ruimte voordat de geformuleerde maatregelen van de invulling van de wateropgave in werking treden (calamiteitenschuif bij NAP -0,97 m).
- Er zijn geen klachten bekend zijn voor de aspecten recreatie en woonboten bij de huidige praktijksituatie.
- Een peilverhoging is wegens wateroverlast en de aanwezige wateropgave niet gewenst.
- Het oppervlakte agrarisch gebied weegt niet op tegen het oppervlak van de andere functies.
- het onderzoek naar flexibel peilbeheer heeft aangetoond dat er slechts een gering effect te verwachten is bij een peiluitzakking van maximaal 20 cm. Een fors lager peil in de zomer is strijdig met overige belangen en dit lijkt dan ook op het moment geen goede maatregel.

Hiernaast zijn er geen redenen om af te wijken van de standaard beheersmarge van 0,10 m.

3.5 Peilvoorstel

Het peilvoorstel voor het bemalingsgebied Binnenmaas (Kaart 9), peilgebied 16.1 is (Tabel 5):

Tabel 5: Peilvoorstel

Peilgebied	Peil (m NAP)
16.1	-1,10

4 Vooroverleg

4.1 Vooronderzoek en vooroverleg

Het peilbesluit en de daarbij horende gebiedsanalyse voor de Binnenmaas is tot stand gekomen na brede voorbereiding en inventarisatie. Bij de inventarisatie zijn gegevens verzameld, metingen verricht, is kaartmateriaal vervaardigd en gegevens zijn gecheckt tijdens een veldbezoek. Belanghebbenden, waaronder burgers, lokale overheden en belangenorganisaties hebben op 5 maart 2014 tijdens een inloopavond de gelegenheid gehad om knelpunten en wensen ten aanzien van het huidige watersysteem aan te dragen en hierover van gedachten te wisselen met medewerkers van het waterschap.

4.2 Ambtelijk overleg

Met de volgende overheden en instanties is in voorbereiding op deze gebiedsanalyse overleg gevoerd:

- Gemeente Binnenmaas, M. Tak en A. Vrijlandt.
- Vereniging Hoeksche Waards Landschap, H. Malta, J. Prince en M. Verweijen.
- Beroepsvisser Binnenmaas, A. van der Waal
- LTO Noord, afdeling Hoeksche Waard; B.J. Niemansverdriet.
- Staatsbosbeheer directie West; A. Wesdorp, E. Kraus en C.Beets

Tevens zijn de stukken ter beoordeling gezonden aan de desbetreffende overheden, overkoepelende belangenorganisaties, (natuurbeherende) instanties:

- Provincie Zuid-Holland
- LTO Noord Zuid-Holland;
- Rijkswaterstaat wegendistrict Zuid-Hollandse Waarden;
- Rijkswaterstaat dienst Zuid-Holland;
- Natuur- en Recreatieschap / Groenservice Zuid-Holland;
- Vereniging Natuurmonumenten;
- Stichting Zuid-Hollands Landschap;
- Staatsbosbeheer Regio West;
- Federatie van Hengelsportverenigingen Zuidwest Nederland;
- Watersportvereniging Binnenmaas
- Visvereniging Federatie de Binnenmaas
- Visvereniging. HSV. De Kleine Wiel
- Rietgors Stichting voor agrarisch natuurbeheer
- Subgroep weidevogelbescherming, Vogelwerkgroep Hoeksche Waard
- Samenwerkingsorgaan Hoeksche Waard

4.3 Reacties

De Vereniging Hoeksche Waards Landschap heeft schriftelijk gereageerd tijdens de informele raadpleging tijdens de afwegingsfase. De vereniging kan zich vinden in het peilvoorstel. Daarnaast had de vereniging diverse adviezen voor verbetering van de waterkwaliteit in de Binnenmaas. Deze adviezen raken met name het programma rondom de Kaderrichtlijn Water (KRW). Beantwoording van de reactie heeft plaatsgevonden per brief en maakt geen deel uit van dit peilbesluit.

5 Inspraak en besluitvorming

5.1 Ter inzage legging

Het ontwerp peilbesluit heeft van 14 januari tot 25 februari 2015 ter inzage gelegen. In deze periode bestond de mogelijkheid een zienswijze in te dienen bij het waterschap aangaande het ontwerp peilbesluit.

5.2 Binnengekomen zienswijzen

Er zijn geen zienswijzen op het ontwerp peilbesluit ingediend.