



RAPPORT ACTUALISEREN GEURGEBIEDSVISIE

ONDERBOUWING VERORDENING ogv WET GEURHINDER EN VEEHOUDERIJ

Gemeente Lingewaal

Opdrachtgever: Gemeente Lingewaal
Contactpersoon: Mevrouw C. Schmidt- van der Linden

Documentnummer: 20160595/C01/LB
Datum: 17 oktober 2016

Opdrachtnemer: De Roever Omgevingsadvies
Auteur: mevrouw L. van Beek
Projectleider: de heer C. den Hertog

SAMENVATTING

Conform het beleid van de gemeente Lingewaal dienen beleidsstukken iedere vier jaar geactualiseerd te worden. Dit geldt ook voor de geurgebiedsvisie van 31 juli 2012. In deze actualisatie wordt onderzoek gedaan naar de (mogelijke) gevolgen van de normstelling en afstandseisen die in de 'Geurverordening gemeente Lingewaal' van 25 oktober 2012 en de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) zijn opgenomen.

In de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) staan standaard, landelijk geldende, afstanden en normen waaraan de ligging en geurbelasting van dierenverblijven getoetst moeten worden, in het geval van een aanvraag om milieuvergunning.

De Wgv biedt gemeenten ook de mogelijkheid om af te wijken van deze standaard afstanden en normen. Door voor bepaalde gebieden kleinere aan te houden afstanden of hogere geurnormen vast te stellen kan de gemeente meer ruimte bieden aan ruimtelijke ontwikkelingen nabij veehouderijen, terwijl de ontwikkelingsmogelijkheden van veehouderijen kunnen blijven bestaan. Hierbij is van belang dat in de omgeving van de veehouderijen wel sprake is van een acceptabel beschermingsniveau voor de bewoners.

Daarnaast wordt bekeken of het wenselijk is om de geldende geurnormen en afstanden aan te passen. Uit dit rapport blijkt dat het wenselijk is om voor het plangebied Herwijnen-Oost een aangepaste geurnorm van $4,0 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ vast te stellen.

In dit rapport is toegelicht waarom gekozen wordt voor deze geurnorm en dat bij deze norm het beschermingsniveau voor de bewoners acceptabel kan worden geacht.

LEESWIJZER

Dit rapport doet verslag van het onderzoek of het noodzakelijk of wenselijk is dat de gemeente Lingewaal de geurnormen of afstanden die gelden op grond van de Wet geurhinder en veehouderij voor bepaalde gebieden aanpast.

Om u de weg te wijzen door dit rapport, vindt u hier enkele leessuggesties. In hoofdstuk 1 wordt de doelstelling van deze geactualiseerde geurgebiedsvisie toegelicht. Hoe een geurgebiedsvisie en geurverordening past in het wettelijk kader wordt beschreven in hoofdstuk 2. De termen en achtergronden die in deze rapportage gebruikt worden besproken in hoofdstuk 3.

In hoofdstukken 4 tot en met 6 worden achtereenvolgens de cumulatieve geurbelasting (achtergrondbelasting), de individuele geurbelasting (voorgrondbelasting) en de afstanden van veehouderijen behandeld. Dit wordt gedaan voor de huidige situatie (volgens de vergunningen) en voor de fictieve maximale situatie (bij maximale groei van de veehouderijen op basis van de mogelijkheden die het biedt). In deze hoofdstukken wordt een afweging tussen de gewenste ruimtelijke inrichting van de betreffende gebieden en de geursituatie ter plaatse van die gebieden gemaakt. Voor de betreffende gebieden wordt een voorstel voor aangepaste geurnormen en/of afstanden gedaan.

Bij het vaststellen van aangepaste geurnormen en afstanden moeten naast de huidige en toekomstige geursituatie nog enkele andere criteria worden meegenomen. Deze worden in hoofdstuk 7 besproken.

Ten slotte volgt in de conclusie in hoofdstuk 8 een overzicht van de keuzes van aangepaste normen voor de betreffende gebieden in de gemeente Lingewaal.

INHOUDSOPGAVE

1. INLEIDING	4
2. WETTELIJK KADER	5
2.1. Wet geurhinder en veehouderij	5
2.2. Wijziging Activiteitenbesluit met betrekking tot landbouwactiviteiten.....	5
2.3. Geurgebiedsvisie	5
2.4. Gemeentelijke verordening	5
2.5. Ruimtelijke orderingsplannen en geurhinder van veehouderijen	6
3. UITGANGSPUNTEN EN ACHTERGRONDEN	8
3.1. Uitgangspunten veehouderijen	8
3.2. Geuremissie en geurimmissie.....	8
3.3. Verschillende beoordelingen	9
3.3.1. Voorgrondbelasting	9
3.3.2. Afstanden	10
3.3.3. Achtergrondbelasting	11
3.4. Geurbelasting versus geurhinder	11
3.5. Af te wegen normstellingen.....	12
3.6. Geurgevoelige objecten	13
3.7. Bebouwde kom.....	13
3.7.1. Het begrip 'bebouwde kom'	13
3.8. Rekenmethode	14
3.9. Gegevens voor berekeningen	14
4. ACHTERGRONDBELASTING	16
4.1. Uitgangspunten	16
4.2. Vergunde situatie	16
4.3. Maximale situatie ingevolge geur	17
4.4. Afweging	19
5. VOORGRONDBELASTING	20
5.1. Uitgangspunten	20
5.2. Geurberekeningen	20
5.3. Afweging verhogen geurnorm	22
6. AFSTANDEN.....	24
6.1. Quickscan	24
6.2. Detailonderzoek	26
6.3. Halvering wettelijk aan te houden afstanden	26
6.4. Afweging	27
7. CRITERIA BIJ HET BEPALEN VAN EEN ANDERE WAARDE	28
7.1. Inleiding	28
7.2. Belang van een geïntegreerde aanpak van de verontreiniging	28
7.3. Noodzaak van een even hoog niveau van bescherming van het milieu	28

8. CONCLUSIE	30
BIJLAGEN	31

1. INLEIDING

Op 25 oktober 2012 heeft het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Lingewaal een geurverordening voor haar gemeente vastgesteld. Deze kan aangehaald worden als de 'Geurverordening gemeente Lingewaal'. De motivering van de verordening is gegeven in het rapport 'Gebiedsvisie Lingewaal, onderbouwing verordening ogv Wet geurhinder en veehouderij' van 31 juli 2012 (hierna gebiedsvisie van 31 juli 2012).

Conform het gemeentelijke beleid dienen beleidsstukken, zoals ook de gebiedsvisie van 31 juli 2012, iedere vier jaar geactualiseerd te worden. In deze actualisatie onderzoek gedaan naar de (mogelijke) gevolgen van de normstelling en afstandseisen die in de 'Geurverordening gemeente Lingewaal' van 25 oktober 2012 en de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) zijn opgenomen. Daarnaast wordt bekeken of het wenselijk is om de lokaal geldende geurnormen en afstanden aan te passen.

Deze actualisatie van de geurgebiedsvisie is bedoeld om te onderzoeken of er sprake is van knelpunten en zo ja de knelpunten, die voor de gemeente Lingewaal aanleiding zijn om de geurverordening aan te passen, nader te onderzoeken. Hiermee definieert de gemeente een eigen (lokaal) aanvaardbaar leefklimaat.

2. WETTELIJK KADER

2.1. Wet geurhinder en veehouderij

In de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) staan standaard, landelijk geldende, afstanden en normen waaraan de ligging en geurbelasting van dierenverblijven getoetst moeten worden, in het geval van een aanvraag om milieuvergunning. De Wgv is nader uitgewerkt in de Regeling geurhinder en veehouderij (Rgv). De normen gelden ter plaatse van geurgevoelige objecten (bijvoorbeeld woningen) en de afstanden gelden tot deze geurgevoelige objecten. De geurbelasting wordt berekend en getoetst met het verspreidingsmodel V-Stacks vergunning. Dit verspreidingsmodel geldt alleen voor dieren waarvoor geuremissiefactoren zijn opgenomen in de Rgv. Voor dieren zonder geuremissiefactor gelden minimaal aan te houden afstanden.

De Wgv biedt de mogelijkheid om in een gemeentelijke verordening andere afstanden of normen vast te stellen dan de landelijk gestelde afstanden of normen. Hierbij moet wel aan een aantal randvoorwaarden worden voldaan, die zijn genoemd in artikel 8 van deze wet. Voor de aan te passen geurnormen en afstandseisen geldt een bepaalde, in de wet beschreven, bandbreedte.

Enkele begrippen uit de Wgv die relevant zijn en gebruikt worden in dit geurrapport, zijn nader toegelicht in hoofdstuk 3.

2.2. Wijziging Activiteitenbesluit met betrekking tot landbouwactiviteiten

Op 1 januari 2013 is een grote wijziging van het Activiteitenbesluit en de bijbehorende regeling in werking getreden. Met de wijziging zijn meer veehouderijen onder de regels van het Activiteitenbesluit milieubeheer komen te vallen. Daarbij is onder meer de beoordeling van geur conform de Wet geurhinder en veehouderij (zoals toegelicht in hoofdstuk 3 van dit rapport) meegenomen. De toetsing aan middels geurverordeningen aangepaste geurnormen en afstanden (zie paragraaf 2.4) geldt ook voor veehouderijen die onder de regels van het Activiteitenbesluit vallen.

2.3. Geurgebiedsvisie

In deze geurgebiedsvisie worden de geur- en afstandscontouren rondom veehouderijen nader onderzocht. De visie vormt een onderbouwing waarom zou kunnen worden afgeweken van de wettelijke normstelling en wat hiervan de consequenties zijn. Ook wordt beoordeeld of het mogelijk en acceptabel is om een andere waarde voor de geurnorm in een gebied op te nemen en of het noodzakelijk is om de afstandseis in een gebied aan te passen. Uitgangspunt hierbij is het mogelijk laten zijn van gewenste ruimtelijke inrichting van een gebied zonder dat deze de bedrijfsvoering van de veehouderijen onevenredig belemmeren.

2.4. Gemeentelijke verordening

Ruimtelijke ontwikkelingen in gebieden waar sprake kan zijn van de invloed van geur van veehouderijen, kunnen mogelijk blijven of mogelijk worden gemaakt door voor een

gebied hogere geurnormen of kleinere aan te houden afstanden vast te stellen. De ontwikkelingsmogelijkheden van veehouderijen kunnen hiermee blijven bestaan.

In deze geurgebiedsvisie wordt afgewogen of het stellen van hogere geurnormen en kleinere afstandseisen leidt tot een nog acceptabel beschermingsniveau voor de bewoners. Hierbij speelt mee dat eventuele toekomstige bewoners de aanwezigheid van de omliggende veehouderijen kunnen meewegen bij de beslissing zich ter plaatse te vestigen.

2.5. Ruimtelijke ordeningsplannen en geurhinder van veehouderijen

Bij het opstellen van ruimtelijke plannen moet worden gewaarborgd dat sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat op plaatsen waar het vestigen van een (geur)gevoelig object mogelijk wordt gemaakt. Verder moet worden voorkomen dat een bestaande veehouderij onevenredig in haar belangen worden geschaad. Om de milieufactoren te bepalen moet worden uitgegaan van de 'omgekeerde werking' van de milieuregelgeving. In een bestemmingsplantoets wordt daardoor getoetst of ter plaatse van de te bestemmen geurgevoelige objecten voldaan zou kunnen worden aan de eisen die de milieuregelgeving stelt.

De gemeente Lingewaal heeft gebieden aangewezen waar ontwikkeling voor wonen en werken wenselijk is. Deze gebieden zijn ten opzichte van de geurgebiedsvisie van 31 juli 2012 niet gewijzigd. Met de actualisatie van het geurbeleid worden deze gebieden wederom beschouwd. In sommige gebieden zijn sinds 2012 geurgevoelige objecten gerealiseerd. Deze objecten zijn voor deze actualisatie aan te merken als bestaand.

Voor het aspect geur van veehouderijen moet bij de realisatie van geurgevoelige objecten een toets op grond van de Wgv worden uitgevoerd. De geplande geurgevoelige objecten moeten zijn gelegen buiten de wettelijk geldende geurcontouren en afstandscontouren van de aanwezige veehouderijen. Hierbij moet worden uitgegaan van de omvang van de veestapel volgens de verleende vergunning of ingediende melding. Uit jurisprudentie¹ blijkt dat voor de aan te houden afstanden en geurcontouren in principe moet worden uitgegaan van de randen van het bouwvlak. De rand van het bouwvlak wordt aangehouden omdat de veehouderij in principe het recht heeft om overal binnen het bouwvlak te bouwen. In sommige gevallen kan niet het volledige bouwvlak worden benut, vanwege de ligging ten opzichte van reeds bestaande geurgevoelige objecten. In dergelijke gevallen wordt uitgegaan van het reëel te benutten bouwvlak.

Alleen in het geval dat sprake is van een overbelaste situatie, kan hiervan (in de betreffende richting) worden afgeweken. Van een overbelaste situatie is sprake als in de vergunde situatie niet wordt voldaan aan de geurnorm of afstand. Omdat de veehouderij dan in de betreffende richting (omdat de norm of afstandseis al wordt overschreden) niet kan uitbreiden, kan de veehouderij in die richting het bouwvlak niet anders gebruiken dan in de vergunde situatie (wat betreft stallen en emissiegegevens). In dat geval kan dus voor het bepalen van de afstandscontouren en geurcontouren

¹ zie 'Bouwen in stankcirkels' op www.infomil.nl

worden uitgegaan van de ligging van de vergunde stallen en emissiegegevens. Hiermee wordt invulling gegeven aan het uitgangspunt dat een bestaande veehouderij niet onevenredig in haar belangen mag worden geschaad. Deze werkwijze staat ook beschreven in de Handreiking bij de Wet geurhinder en veehouderij.

Een nieuwbouwplan moet buiten de wettelijk geldende geurcontouren van de omliggende veehouderijen liggen, om niet blootgesteld te worden aan te veel geurhinder. Bij veehouderijen waarvoor afstanden gelden moet het nieuwbouwplan buiten de wettelijk geldende minimale afstand plaatsvinden. Binnen de geurcontouren en afstandscontouren rondom de (bouwvlakken van de) veehouderijen, is geen sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Dit houdt in dat binnen deze contouren geen nieuwe bestemming mag worden gevestigd, die het realiseren van geurgevoelige objecten mogelijk maakt. Op die manier wordt een aanvaardbaar woon- en leefklimaat gewaarborgd.

De geurhinder in een gebied wordt behalve door de geurbelasting per veehouderij ook bepaald door de achtergrondbelasting, de geurbelasting ten gevolge van alle veehouderijen samen. Het is aan de gemeente om te beoordelen of de geurbelasting en geurhinder in een specifiek gebied acceptabel zijn.

Omdat nog niet bekend is wanneer de ruimtelijke plannen worden vastgesteld, wordt naast de vergunde situatie ook rekening gehouden met de maximale (worst-case) situatie van een veehouderij.

3. UITGANGSPUNTEN EN ACHTERGRONDEN

3.1. Uitgangspunten veehouderijen

Het onderzoek naar de geursituatie gaat uit van de aanwezige veehouderijen en de bestaande geurgevoelige objecten. De door de gemeente Lingewaal beschikbaar gestelde gegevens van de veehouderijbedrijven vormen hierbij het uitgangspunt². Ook geuremissies van veehouderijbedrijven binnen een straal van 2 kilometer van de gemeente Lingewaal kunnen relevant zijn bij het in kaart brengen van de geursituatie. Voor veehouderijen in buurgemeenten die in de provincie Gelderland zijn gelegen, is uitgegaan van de gegevens volgens het bestand veehouderij bedrijven (Web-BVB) van de provincie Gelderland³. Voor veehouderijen in de buurgemeenten die in de provincie Zuid-Holland zijn gelegen, zijn de zelfde gegevens aangehouden als in de geurgebiedsvisie van 31 juli 2012. Deze gegevens zijn gebaseerd op een worst-case aanname, waarbij uitgegaan is van de maximale mogelijkheden. Met behulp van de bestemmingsplannen⁴ is bekeken of er voor deze gemeenten sprake is van nieuwvesting van een veehouderijbedrijf nabij de gemeente Lingewaal. Waar nodig is gekeken naar luchtfoto's en is gebruik gemaakt van Google Street View om de situering van stallen te bepalen.

In dit rapport worden zowel de huidige situatie als de toekomstige situatie bekeken. De geurbelasting wordt bepaald op grond van geurberekeningen. Voor de huidige situatie wordt de vergunde of gemelde situatie gehanteerd. Voor de toekomstige situatie worden de maximale uitbreidingsmogelijkheden van een veehouderij in beeld gebracht. Deze uitbreidingsmogelijkheden voor wat betreft geur worden bepaald door de ligging van bestaande geurgevoelige objecten en de maximale geuremissie die mogelijk is op basis van het bestemmingsplan (omvang van het bouwvlak en gebruiksvoorwaarden).

3.2. Geuremissie en geurimmissie

De geuremissies worden uitgedrukt in Europese odour units (Europese geureenheden) per tijdseenheid: ou_E/s . Deze geuremissies zijn bepaald op basis van metingen aan de geurconcentraties uit stallen. De emissiefactoren per dier staan weergegeven in bijlage 1 van de Rgv.

De geurbelastingen (geurimmissies) worden uitgedrukt in odour units per kubieke meter lucht: ou_E/m^3 . Hiermee wordt de 98-percentiel van de geurconcentratie bedoeld. Dat is de geurconcentratie, berekend met een verspreidingsmodel, welke gedurende 2 procent van een jaar wordt overschreden.

² Gegevens beschikbaar gesteld op 7 juli 2016

³ Gegevens beschikbaar via Web-BVB op 19 september 2016

⁴ Gegevens beschikbaar via www.ruimtelijkeplannen.nl

3.3. Verschillende beoordelingen

3.3.1. Voorgrondbelasting

Met behulp van de rekenmodellen V-Stacks Vergunning 2010 of V-Stacks Gebied 2010 kan de geurbelasting vanuit dierenverblijven op geurgevoelige objecten worden berekend. De geurbelasting van een individuele veehouderij wordt 'voorgrondbelasting' genoemd. De geurbelasting is afkomstig van dieren waarvoor in de Regeling geurhinder en veehouderij (Rgv) een omrekeningsfactor is vastgesteld, zoals varkens, vleesvee, pluimvee, schapen en geiten. De geurbelasting wordt uitgedrukt in odour units per kubieke meter lucht (ou_E/m^3). De maximaal toegestane geurbelasting van veehouderijen op geurgevoelige objecten is afhankelijk van de ligging (concentratiegebied of niet-concentratiegebied en binnen of buiten de bebouwde kom). De standaardnormen uit de Wgv zijn in tabel 1 opgenomen. De gemeente Lingewaal ligt niet in een concentratiegebied als bedoeld in de Wgv⁵.

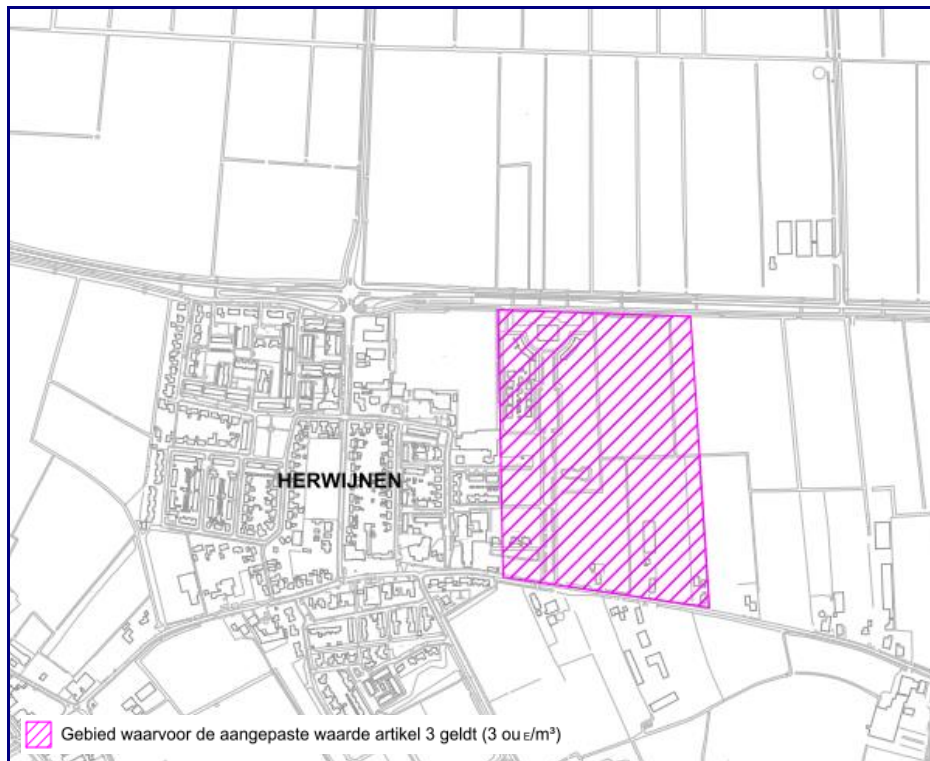
Tabel 1: Geurnormen volgens de Wet geurhinder en veehouderij

Geurnormen	Binnen bebouwde kom	Buiten bebouwde kom
Concentratiegebied	3 ou_E/m^3	14 ou_E/m^3
Niet-concentratiegebied	2 ou_E/m^3	8 ou_E/m^3

De Wgv biedt gemeenten de mogelijkheid de standaardnormen aan te passen middels een gemeentelijke verordening. Het college van burgemeester en wethouders van Lingewaal heeft op 25 oktober 2012 de 'Geurverordening gemeente Lingewaal' vastgesteld. Hierin zijn afwijkende normen opgenomen voor het plangebied Herwijnen-oost. De geldende norm in dit plangebied bedraagt 2,0 ou_E/m^3 . Uitzondering hierop vormen geurgevoelige objecten die behoren tot een veehouderij of daartoe op of na 19 maart 2000 behoord hebben of die op of na 19 maart 2000 op een voormalige agrarisch perceel zijn gerealiseerd in het kader van de Regeling beëindiging veehouderijtakken.

In de volgende afbeelding is het plangebied Herwijnen-Oost waarvoor de afwijkende geurnorm is vastgesteld weergegeven.

⁵ gebied als aangegeven in bijlage I bij de Meststoffenwet



Afbeelding 1: Uitsnede kaart behorende bij geurverordening gemeente Lingewaal

3.3.2. Afstanden

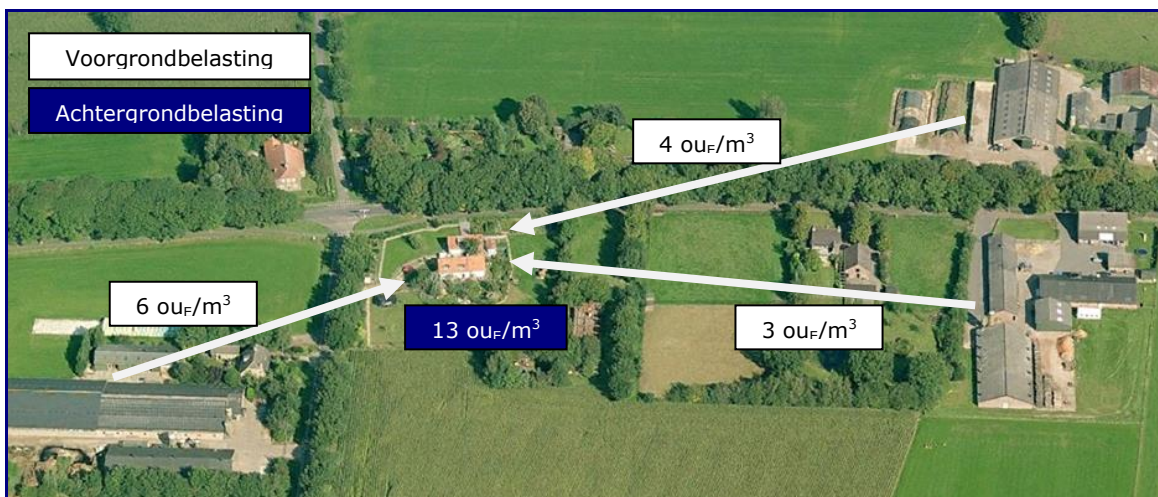
Naast geurnormen stelt de Wgv ook eisen aan de (vaste) afstanden van veehouderijen tot geurgevoelige objecten. Vaste afstanden gelden voor dieren waarvoor in de Rgv geen omrekeningsfactoren zijn vastgesteld, zoals melkrundvee, vrouwelijk jongvee en paarden. De minimaal aan te houden afstand bedraagt 50 meter tot een geurgevoelig object buiten de bebouwde kom en 100 meter tot een geurgevoelig object binnen de bebouwde kom. Deze afstanden gelden ongeacht het aantal dieren dat er gehouden wordt en worden gemeten vanaf het dichtstbijzijnde emissiepunt van een stal waarin de betreffende dieren worden gehouden.

De Wgv biedt gemeenten de mogelijkheid de vaste afstanden aan te passen middels een gemeentelijke verordening. Het college van burgemeester en wethouders van Lingewaal heeft op 25 oktober 2012 de 'Geurverordening gemeente Lingewaal' vastgesteld. Hierin zijn geen afwijkende afstanden opgenomen.

Daarnaast moet de afstand van de buitenzijde van een dierenverblijf (onafhankelijk van de diersoort die er gehouden wordt) minimaal 25 meter bedragen tot een geurgevoelig object buiten de bebouwde kom en 50 meter bedragen tot een geurgevoelig object binnen de bebouwde kom (gevelgevel-afstand). De bedrijfswoning die tot dezelfde veehouderij behoort wordt overigens niet aangemerkt als geurgevoelig object.

3.3.3. Achtergrondbelasting

De normen op grond van de Wgv gelden voor de geurbelasting van een individuele veehouderij. De (hoogste) geurbelasting van een individuele veehouderij op een geurgevoelig object wordt ook wel 'voorgroundbelasting' genoemd. De geurbelasting van alle veehouderijen samen op enige locatie wordt 'achtergrondbelasting' genoemd. Dit is vergelijkbaar met het begrip cumulatieve stankhinder uit de 'stankrichtlijnen'. Het verschil tussen voorgroundbelasting en achtergrondbelasting wordt toegelicht in de volgende afbeelding.



Afbeelding 2: Voorgroundbelasting versus achtergrondbelasting (fictieve situatie)

De Wgv kent geen normen voor de achtergrondbelasting of de mogelijkheid dergelijke normen te stellen. De achtergrondbelasting die optreedt of op kan treden is dan ook een gevolg van de aanwezige veehouderijen en de individuele geurbelasting in de vergunde situatie of in de maximale worst-case situatie. De gemeenteraad beoordeelt of de milieukwaliteit (de mate van geurhinder) die behoort bij een bepaalde achtergrondbelasting acceptabel is en of deze past binnen de doelstellingen voor een gebied.

3.4. Geurbelasting versus geurhinder

In de Handreiking bij Wet geurhinder en veehouderij is beschreven hoe kan worden bepaald hoeveel geurhinder kan worden verwacht in een gebied, gelet op de geurbelasting die daar is berekend. Op grond van de berekende geurbelastingen worden met behulp van de tabellen A (achtergrondbelasting) en B (voorgroundbelasting) uit bijlage 6 van de Handreiking de te verwachten geurhinderpercentages bepaald. Het hoogste geurhinderpercentage (voorgroundbelasting of achtergrondbelasting) is maatgevend voor de geursituatie.

Deze percentages zijn bedoeld om een vertaalslag te maken tussen de waarden voor de geurbelasting en de milieukwaliteit. De percentages zijn afkomstig uit het 'Geuronderzoek stallen intensieve veehouderij' (PRA Odournet, 2001). De geursituatie wordt beschreven in termen van milieukwaliteit, onderverdeeld in acht categorieën van 'zeer goed' tot 'extreem slecht'. Deze termen zijn afkomstig uit de 'GGD-richtlijn

geurhinder (oktober 2002)'. Dit is beschreven in bijlage 7 van de Handreiking. Een overzicht van de geurbelasting in relatie tot de geurhinderpercentages en de milieukwaliteit is te zien in tabel 2. Deze waarden gelden alleen voor niet-concentratiegebieden, voor concentratiegebieden bestaan andere waarden. De gemeente Lingewaal ligt niet in een concentratiegebied.

Tabel 2: Leefklimaat versus geurgehinderden versus geurbelasting

Milieukwaliteit	Geurgehinderden	Voorgrondbelasting	Achtergrondbelasting
Zeer goed	0 – 5 %	0 – 0,7 ou _E /m ³	0 – 1,5 ou _E /m ³
Goed	5 – 10 %	0,7 – 1,8 ou _E /m ³	1,5 – 3,5 ou _E /m ³
Redelijk goed	10 – 15 %	1,8 – 3 ou _E /m ³	3,5 – 6,5 ou _E /m ³
Matig	15 – 20 %	3 – 4,5 ou _E /m ³	6,5 – 10 ou _E /m ³
Tamelijk slecht	20 – 25 %	4,5 – 6,5 ou _E /m ³	10 – 14 ou _E /m ³
Slecht	25 – 30 %	6,5 – 8,5 ou _E /m ³	14 – 19 ou _E /m ³
Zeer slecht	30 – 35 %	8,5 – 11,3 ou _E /m ³	19 – 25 ou _E /m ³
Extreem slecht	35 – 40 %	11,3 – 14,7 ou _E /m ³	25 – 32 ou _E /m ³

De omschrijving van de milieukwaliteit kan niet op zichzelf worden gezien. De beleving van deze aanduidingen sluit het beste aan bij woongebieden. Ook dan is er in de beleving van geur een hele stap tussen de twee opeenvolgende categorieën, zoals 'redelijk goed' en 'matig'. Het verschil in geur tussen twee klassen kan nabij de grens daartussen (op korte afstand) niet worden waargenomen. Het 'gat' bestaat alleen tekstueel, omdat de geurbelastingen en hinderpercentages op elkaar aansluiten.

3.5. Af te wegen normstellingen

Volgens de Wgv mogen de geurnormen worden aangepast binnen een bepaalde bandbreedte. Deze bandbreedten zijn in tabel 3 weergegeven. Deze waarden gelden alleen voor niet-concentratiegebieden, voor concentratiegebieden bestaan andere waarden. De gemeente Lingewaal ligt niet in een concentratiegebied.

Tabel 3: Bandbreedte geurnormen

Ligging	Minimale norm	Wettelijke norm	Maximale norm
Binnen bebouwde kom	0,1 ou _E /m ³	2,0 ou_E/m³	8,0 ou _E /m ³
Buiten bebouwde kom	2,0 ou _E /m ³	8,0 ou_E/m³	20,0 ou _E /m ³

Voor de relevante gebieden is onderzocht of het stellen van een andere norm gewenst of noodzakelijk is. Binnen de bebouwde kom geldt een wettelijke norm van 2,0 ou_E/m³. Deze voorgrondbelasting komt overeen met de klasse waarbij de milieukwaliteit wordt omschreven als 'redelijk goed'. In het buitengebied geldt een norm van 8,0 ou_E/m³, waarbij de milieukwaliteit wordt omschreven als 'slecht'.

Ook de aan te houden afstanden kunnen binnen een bepaalde bandbreedte worden aangepast. Deze bandbreedten zijn in tabel 4 weergegeven.

Tabel 4: Bandbreedte afstanden

Ligging	Minimale norm	Wettelijke norm	Maximale norm
Binnen bebouwde kom	50 meter	100 meter	100 meter
Buiten bebouwde kom	25 meter	50 meter	50 meter

3.6. Geurgevoelige objecten

Een geurgevoelig object is in de Wgv gedefinieerd als: 'gebouw, bestemd voor en blijkens aard, indeling en inrichting geschikt om te worden gebruikt voor menselijk wonen of menselijk verblijf en die daarvoor permanent of een daarmee vergelijkbare wijze van gebruik, wordt gebruikt'. Alleen een gebouw kan een geurgevoelig object zijn. Duidelijk is dat een woning een geurgevoelig object is, mits deze een positieve planologische bestemming heeft en feitelijk geschikt is en gebruikt wordt om in te wonen.

Of een ander gebouw (niet zijnde een woning), bijvoorbeeld een bedrijfsgebouw een geurgevoelig object is moet worden beoordeeld aan de hand van de criteria die in de definitie verder zijn opgenomen.

1. *Het gebouw is bestemd voor menselijk verblijf.*
Gezien de toelichting op de Wgv betekent dit dat de locatie volgens een positieve planologische bestemming een functie moet hebben voor menselijk verblijf. In een kantoorgebouw, werkruimte of expeditieruimte kunnen zich mensen ophouden.
2. *Het gebouw is blijkens aard, indeling en inrichting geschikt om te worden gebruikt voor menselijk verblijf.*
Het gebouw moet zodanig zijn (aard, indeling en inrichting) dat het feitelijk gezien ook mogelijk is om in het gebouw te verblijven. Als aan het voorgaande wordt voldaan zal dit in de praktijk normaliter ook het geval zijn.
3. *Het gebouw wordt daarvoor (menselijk verblijf) permanent of een daarmee vergelijkbare wijze van gebruik, gebruikt.*
Onduidelijk is wat onder permanent of een daarmee vergelijkbare wijze van gebruik wordt verstaan. Waar de grens ligt in de mate van gebruik zal in de toekomst uit jurisprudentie moeten blijken.

Gelet op de definitie wordt er van uit gegaan dat bedrijfsgebouwen, waarin zich gedurende langere tijd, vrijwel dagelijks (meerdere) mensen verblijven aangemerkt kunnen worden als geurgevoelig object. Dit wordt bevestigd in jurisprudentie (onder andere 200709155/1 van 24 december 2008, 200801961/1 van 11 maart 2009 en 200902795/5/R3 van 14 oktober 2009).

Woningen bij andere veehouderijen zijn ook geurgevoelige objecten. Voor deze woningen gelden afstandseisen (artikel 3, lid2 Wgv). De afstandseisen zijn gelijk aan de afstandseisen zoals beschreven in paragraaf 3.3.2.

3.7. Bebouwde kom

3.7.1. Het begrip 'bebouwde kom'

Het begrip 'bebouwde kom' is in de Wgv niet gedefinieerd, evenmin als in de Wet op de Ruimtelijke Ordening (Wro). In de Memorie van Toelichting bij het wetsvoorstel van de Wgv is aangegeven dat de grens van de bebouwde kom 'niet wordt bepaald door de Wegenverkeerswetgeving, maar evenals in de ruimtelijke ordening door de aard van de

omgeving'. Binnen een bebouwde kom is de op korte afstand van elkaar gelegen bebouwing geconcentreerd tot een samenhangende structuur. Als bebouwde kom wordt beschouwd: 'het gebied dat door aaneengesloten bebouwing overwegend een woon- en verblijffunctie heeft' en waarin (dus) veel mensen per oppervlakte-eenheid daadwerkelijk wonen of verblijven. InfoMil concludeert in haar handleiding behorend bij de Wgv dat het voor de hand ligt om voor de grenzen van de bebouwde kom aan te sluiten bij wat in de ruimtelijke ordening (het plaatselijke bestemmingsplan) daaronder wordt verstaan.

Of een bepaalde omgeving een bebouwde kom is zal per geval moeten worden bepaald. Zoals gezegd is dit niet eenduidig gedefinieerd. De volgende zaken spelen in deze afweging en rol:

- dichtheid bebouwing;
- aard en structuur van de omgeving en bebouwing;
- planologische karakter.

Over het begrip bebouwde kom op grond van de Wet geurhinder en veehouderij is daarnaast inmiddels beperkt jurisprudentie beschikbaar.

Op basis van de bovenstaande uitgangspunten en jurisprudentie zijn de bebouwde komgrenzen in de gemeente Lingewaal ten behoeve van de toepassing van de Wgv bepaald. Deze grenzen worden gehanteerd om de ligging van een veehouderij en de aan te houden normering of afstanden te kunnen bepalen. Op de kaarten (bijlagen) zijn de bebouwde komgrenzen ingevolge de Wgv voor Lingewaal aangegeven.

3.8. Rekenmethode

De berekeningen worden uitgevoerd met behulp van het verspreidingsmodel V-stacks gebied versie 2010. Dit model is ontwikkeld door KEMA in opdracht van het Ministerie van VROM. Voor de toepassing van de Wgv (dus bij procedures op een aanvraag om milieuvergunning) is het gebruik van het rekenmodel V-stacks vergunning voorgeschreven (artikel 2, lid 1 Rgv). Met dit model kan alleen de geurbelasting van een veehouderij worden berekend op vooraf bepaalde punten (normaliter geurgevoelige objecten).

Een afgeleide van het rekenmodel V-stacks vergunning is V-Stacks gebied. Dit model heeft hetzelfde rekenhart als V-stacks vergunning. Als dezelfde parameters worden ingevuld leveren beide modellen vergelijkbare resultaten op. In tegenstelling tot V-stacks vergunning beschikt V-stacks gebied (onder andere) over de mogelijkheid om geurcontouren te produceren, die op een kaart geprojecteerd kunnen worden. Deze geurcontouren zijn beleidsmatig te gebruiken voor de afwegingen die in dit geurrapport gemaakt moeten worden.

3.9. Gegevens voor berekeningen

Van de veehouderijen die relevant zijn is dossieronderzoek verricht om de parameters te bepalen die een rol spelen bij de geurberekeningen. Het gaat om de volgende parameters: aantal en soort dieren (geuremissie), schoorsteenhoogte, gebouwhoogte, schoorsteenbinnendiameter, uittreesnelheid en ligging van de emissiepunten (Rijksdriehoekcoördinaten). Voor verder weg gelegen veehouderijen is uitgegaan van de

geuremissie van de vergunde aantallen dieren en standaardwaarden voor de genoemde andere parameters. De standaardwaarden zijn gelijk aan die in de handleiding van V-Stacks gebied worden gebruikt:

- gemiddelde schoorsteenhoogte: 5,0 meter
- gemiddelde gebouwhoogte: 6,0 meter
- gemiddelde schoorsteenbinnendiameter: 0,5 meter
- gemiddelde uittreesnelheid: 4,0 m/s

Voor de geurgevoelige objecten wordt uitgegaan van bestaande en bestemde objecten die geschikt zijn wonen en/of verblijven. Er is een representatieve selectie gemaakt van de geurgevoelige objecten in de gemeente. Per veehouderijbedrijf zijn hiervoor in alle richtingen de dichtstbijzijnde geurgevoelige objecten genomen. Hierbij is rekening gehouden met objecten in het buitengebied en binnen de bebouwde kom. Daarnaast zijn meetpunten op de rand van de ontwikkelingsgebieden voor wonen of werken meegenomen, aangezien hier in de toekomst mogelijk geurgevoelige objecten gerealiseerd worden.

Het rekenmodel V-Stacks Gebied berekent de groeimogelijkheden van veehouderijen aan de hand van de ligging van geurgevoelige objecten. Daartoe moet een maximaal vergunbare emissie (plafondwaarde) worden ingesteld, welke voorkomt dat bedrijven groeien tot een irrealistische grootte. Deze maximale omvang (in ou_E/s) wordt bepaald door de ligging en de geurnorm van bestaande geurgevoelige objecten die in de omgeving zijn gelegen of door de maximale waarde voor de geuremissie. Voor de veehouderijen in de gemeente Lingewaal zijn de maximale emissiewaarden bepaald op basis van de oppervlakte van het bouwvlak.

De grootste geuremissie die op kan treden bij een bepaalde oppervlakte van een bouwvlak vindt plaats bij het houden van vleesvarkens. Volgens praktijkwaarden van specialisten is per vleesvarken $1,2 \text{ m}^2$ aan bruto staloppervlakte nodig. De maximale geuremissiefactor voor vleesvarkens bedraagt $17,9 \text{ ou}_E/\text{s}$ (conform de huidige eisen)⁶. Bij een bouwvlakgrootte van bijvoorbeeld 1 ha kunnen dus 8.333 vleesvarkens worden gehouden, wat leidt tot een geuremissie van $149.160 \text{ ou}_E/\text{s}$. Eventuele beperkingen voor de groei van de bedrijven zijn niet onderzocht en worden buiten beschouwing gelaten.

⁶ Afkomstig uit de Regeling geurhinder en veehouderij, emissiearme staltypen

4. ACHTERGRONDBELASTING

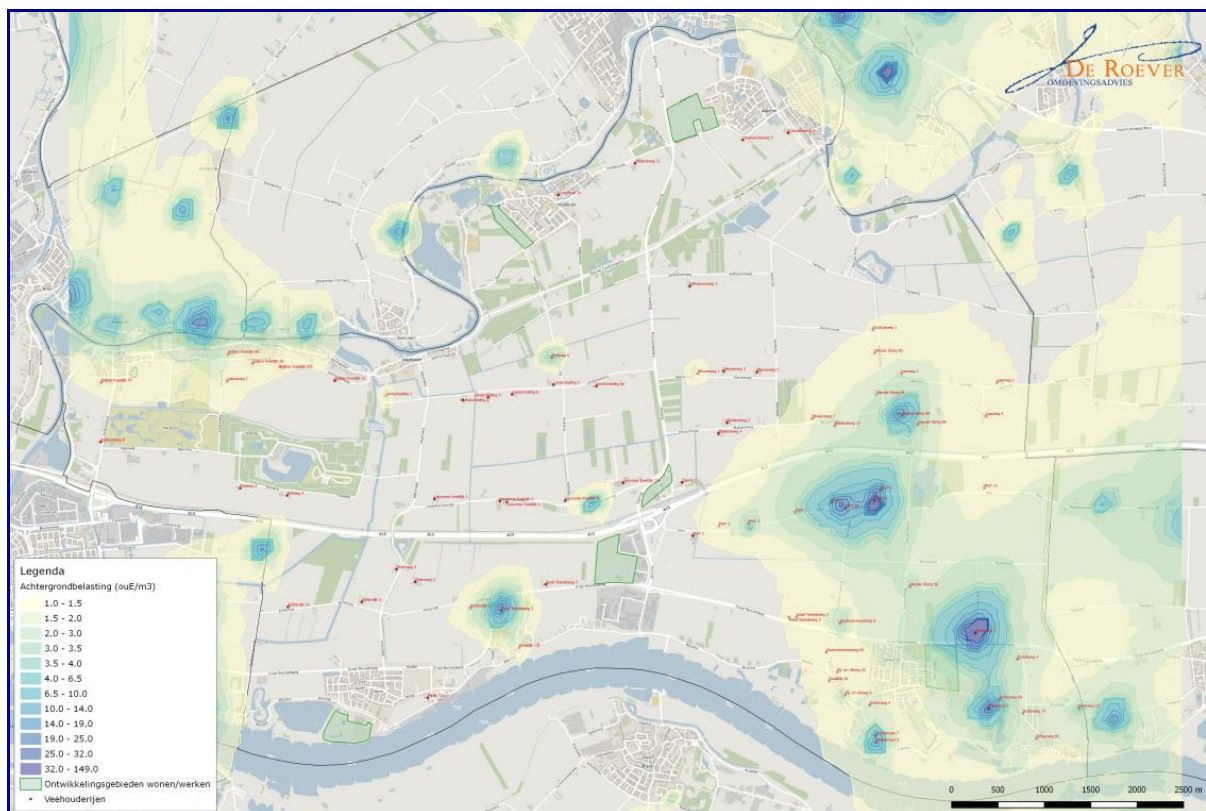
4.1. Uitgangspunten

De cumulatieve geurbelasting van alle veehouderijen in de omgeving wordt achtergrondbelasting genoemd. Bij het berekenen van de achtergrondbelasting zijn alle veehouderijen binnen de gemeente Lingewaal en een straal van twee kilometer daaromheen betrokken (zie ook paragraaf 3.1).

Met behulp van het rekenmodel V-Stacks gebied is de huidige achtergrondbelasting (volgens de vergunningen) en de toekomstige achtergrondbelasting (met maximale groeimogelijkheden) in beeld gebracht. De resultaten van de berekeningen zijn weergegeven op de kaarten in bijlagen I en II. De geursituatie wordt uitgedrukt in termen van milieukwaliteit (goed, matig, slecht, etc.); zie paragraaf 3.4.

4.2. Vergunde situatie

De onderstaande afbeelding (zie ook kaart in bijlage I) geeft de geursituatie weer van de veehouderijen die in werking zijn conform de geldende milieuvergunningen.



Afbeelding 3: Geurcontouren achtergrondbelasting (vergunde situatie)

In de vergunde situatie is het leefklimaat door toedoen van de achtergrondbelasting in het grootste gedeelte van de bebouwingsconcentraties binnen de gemeente 'zeer goed'. Alleen aan de noordzijde van de kern van Spijk, de oostzijde van de kern van Asperen en de noordoostzijde van de kern van Herwijnen is sprake van een 'goed' leefklimaat.

Bij de kernen van Spijk en Asperen zijn de veehouderijen uit buurgemeenten (waarvan de geuremissie worst-case is gekozen, zie paragraaf 3.1) maatgevend. De achtergrondbelasting vormt in de vergunde situatie geen knelpunt voor het woon- en verblijfsklimaat.

Aan de hand van de berekening van de achtergrondbelasting is beschouwd voor welke gebieden mogelijk sprake is van een overschrijding van de norm voor de voorgrondbelasting. De veehouderijbedrijven in de gemeente Lingewaal hebben relatief lage geuremissies en liggen redelijk verspreid van elkaar. Hierdoor is het aannemelijk dat de waarde van de achtergrondbelasting op enige locatie voor het grootste deel bestaat uit geurbelasting afkomstig van individuele veehouderijen. Een mogelijke overschrijding vindt plaats indien de geurbelasting voor de achtergrondbelasting hoger is dan de geurnorm voor de voorgrondbelasting.

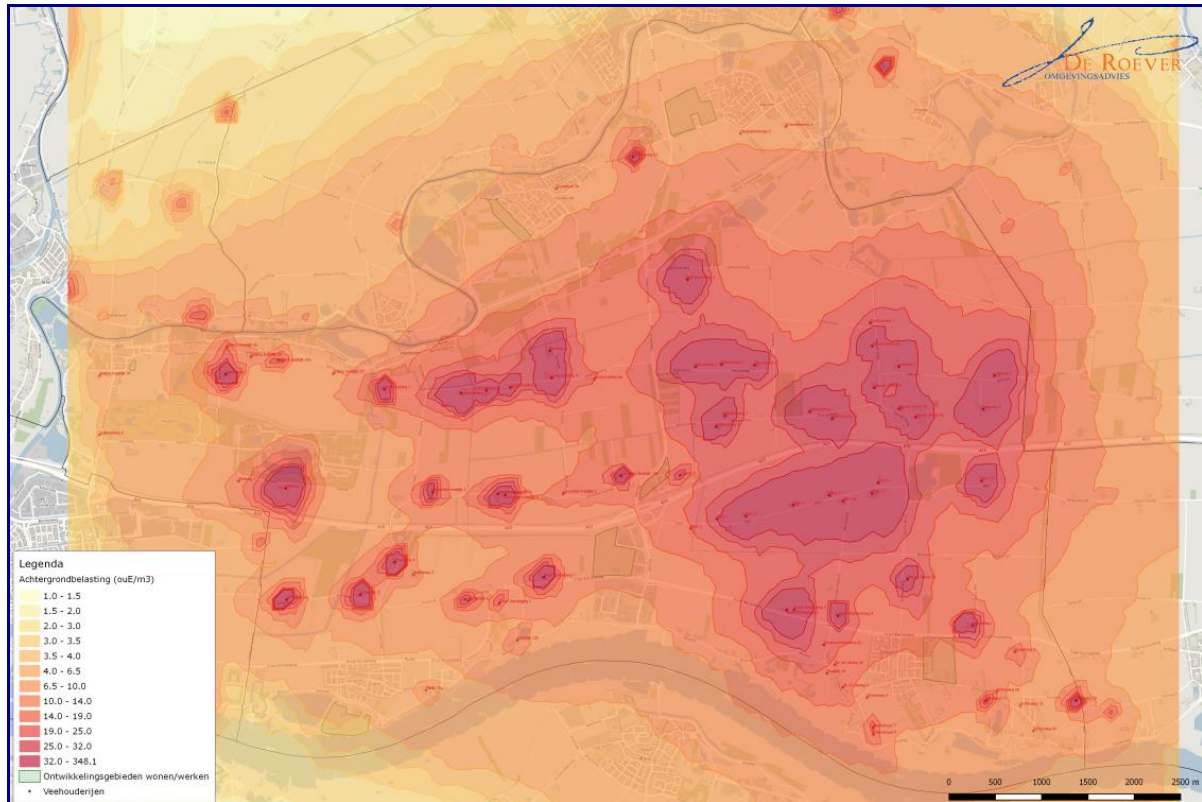
Uit de berekeningen blijkt dat nabij vier veehouderijen mogelijke overschrijdingen van de geurnorm plaats vinden. Het gaat om de veehouderijen aan de Achterweg 69 te Herwijnen, de Katerdam 2 te Herwijnen, de Peersteeg 1 te Herwijnen en de Graaf Reinaldweg 2 te Vuren.

De mogelijke overschrijdingen in de nabijheid van de veehouderijen aan de Achterweg 69 te Herwijnen, de Katerdam 2 te Herwijnen en de Graaf Reinaldweg 2 te Vuren vinden plaats op bestaande geurgevoelige objecten. Hier is sprake van een bestaande overbelaste situatie. Bij ontwikkeling van een veehouderij in een overbelaste situatie dient de 50/50 regeling uit artikel 3, lid 4 van de Wgv of Artikel 3.115 van het Activiteitenbesluit toegepast te worden. Dit houdt in dat veehouderijbedrijven de geurbelasting in de vergunde situatie bepalen en deze vergelijken met een situatie waarin geurreducerende maatregelen getroffen worden. Maximaal de helft van het effect van de geurreducerende maatregelen mag ten gunste van de gewenste bedrijfsontwikkeling komen. Met de andere helft (of meer) wordt de overbelaste situatie teruggedrongen. Bij elke toekomstige bedrijfssituatie zal de geurbelasting ter plaatse van de geurgevoelige objecten lager zijn. Eventuele aanpassing van de geurnorm wordt daarom niet noodzakelijk geacht voor bestaande objecten.

Aangezien in de nabijheid van het veehouderijbedrijf aan Peersteeg 1 te Herwijnen een ontwikkelingsgebied voor wonen gelegen is, is het wel wenselijk voor dit bedrijf de voorgrondbelasting in kaart te brengen. De individuele geurbelasting van deze veehouderijen wordt nader toegelicht in hoofdstuk 5.

4.3. Maximale situatie ingevolge geur

De volgende afbeelding (zie ook kaart in bijlage II) geeft de toekomstige situatie weer, waarbij de veehouderijen zijn gegroeid tot hun maximale omvang. Deze maximale omvang (in ou_E/s) is bepaald door de ligging en de geurnorm van bestaande geurgevoelige objecten die in de omgeving zijn gelegen of door de maximale waarde voor de geuremissie (zie paragraaf 3.8).



Afbeelding 4: Geurcontouren achtergrondbelasting (maximale situatie)

In de maximale situatie is geen sprake van een verslechtering van het leefklimaat door toedoen van de berekende uitbreidingsmogelijkheden van alle veehouderijen:

- De kern Vuren is buiten de contour van 6,5 ou_E/m³ gelegen, waardoor het leefklimaat als 'redelijk goed' te definiëren is;
- De kernen Spijk, Heukelum (grotendeels) en Asperen zijn buiten de contour van 10,0 ou_E/m³ gelegen, waardoor het leefklimaat als 'matig' te definiëren is;
- Een klein deel (zuidoost) van de kern van Heukelum en het grootste deel van de kern van Herwijnen is buiten de contour van 14,0 ou_E/m³ gelegen, waardoor het leefklimaat als 'tamelijk slecht' te definiëren is;
- Een gedeelte van de kern van Herwijnen (noord) is gelegen buiten de contour van 19,0 ou_E/m³ gelegen, waardoor het leefklimaat als 'slecht' te definiëren is;
- Voor enkele bestaande geurgevoelige objecten dichtbij veehouderijbedrijven in het buitengebied is sprake van een verminderd leefklimaat ten opzichte van de vergunde situatie.

Voor het grootste gedeelte van het grondgebied van de gemeente Lingewaal geldt een 'matig' tot 'redelijk goed' leefklimaat in de maximale situatie. Dichtbij veehouderijbedrijven en bij een klein deel van twee kernen geldt aan 'tamelijk slecht' tot 'slecht' woon- en verblijfsklimaat in de maximale situatie.

Hogere waarden voor de achtergrondbelasting in deze gebieden doen zich alleen voor wanneer alle veehouderijen in de gemeente Lingewaal maximaal gebruik maken van de berekende groeimogelijkheden. Dat wil zeggen dat alle veehouderijen hun gehele

bouwvlak gebruiken voor huisvesting van vleesvarkens, wat onwaarschijnlijk is, aangezien de meeste veehouderijen op dit moment kleinschalige grondgebonden veehouderijen zijn. In veel gevallen laat het bestemmingsplan het omschakelen naar intensieve veehouderij ook niet toe. Bovendien is bij het berekenen van de groeimogelijkheden uitsluitend rekening gehouden met het aspect geur conform de Wet geurhinder en veehouderij. Met oog op de Natuurbeschermingswet 1998 en de Programmatische Aanpak Stikstof (PAS) zal een dergelijke groei van alle veehouderijbedrijven niet mogelijk zijn.

4.4. Afweging

In de vergunde situatie is het leefklimaat door toedoen van de achtergrondbelasting in het grootste gedeelte van de bebouwingsconcentraties binnen de gemeente 'redelijk goed' tot 'goed'. Ondanks de berekende groeimogelijkheden op uitsluitend geur van alle veehouderijen is het leefklimaat ter plaatse van alle dorpskernen in deze fictieve maximale situatie bijna overal 'redelijk goed' tot 'matig' en incidenteel in de directe omgeving van een veehouderij 'tamelijk slecht', tot 'slecht'. Omdat de vergunde geursituatie geen knelpunt vormt en omdat de berekende maximale situatie zich niet voor kan doen op basis van het huidige bestemmingsplan of andere wetgeving dan de Wgv of het Activiteitenbesluit vormt de achtergrondbelasting geen aanleiding voor het aanpassen van de wettelijke geurnormen.

5. VOORGRONDBELASTING

5.1. Uitgangspunten

Op basis van de berekeningen van de achtergrondbelasting (zie hoofdstuk 4) is gebleken dat de veehouderij aan de Peersteeg 1 te Herwijnen mogelijk van invloed is op het woonontwikkelingsgebied Herwijnen-oost. Van deze veehouderijen zijn daarom de individuele geurcontouren (voorgroondbelasting) in beeld gebracht.

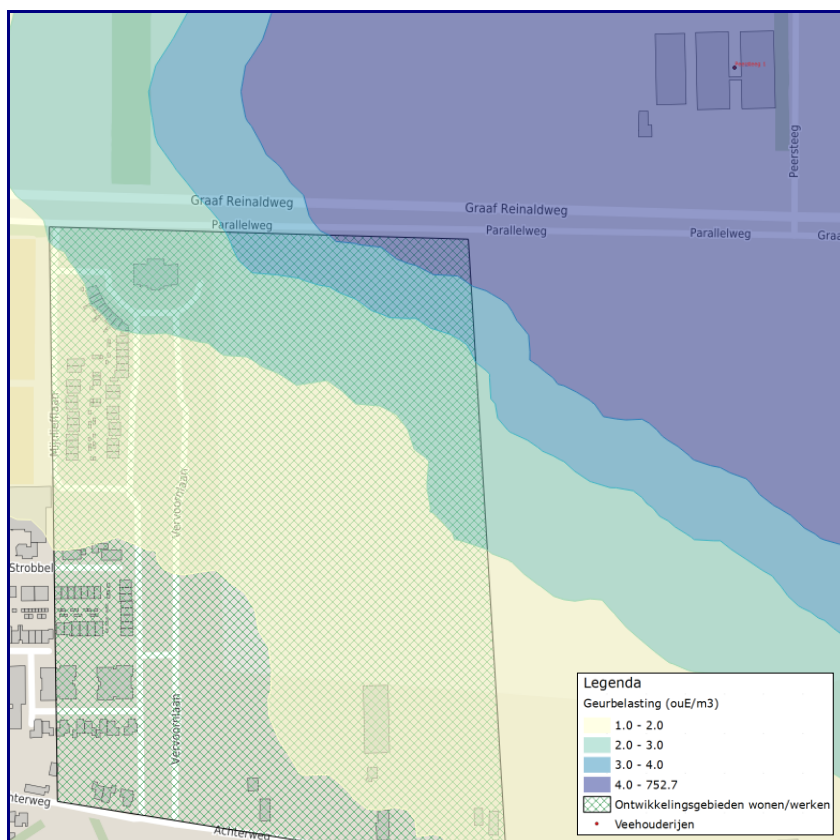
Met behulp van het rekenmodel V-Stacks gebied is de huidige voorgroondbelasting (volgens de vergunning) in beeld gebracht.

5.2. Geurberekeningen

De geurnormen voor geurgevoelige objecten zijn weergegeven in tabel 1 in paragraaf 3.3.1. Voor geurgevoelige objecten in het plangebied geldt een reeds vastgestelde afwijkende geurnorm van $3,0 \text{ ou}_E/\text{m}^3$.

Peersteeg 1 Herwijnen

Voor de veehouderij aan Peersteeg 1 te Herwijnen worden in de volgende afbeelding de geurcontouren voor de voorgroondbelasting in de vergunde situatie weergegeven.



Afbeelding 5: Geurcontouren voorgroondbelasting Peersteeg 1 Herwijnen vergunde situatie

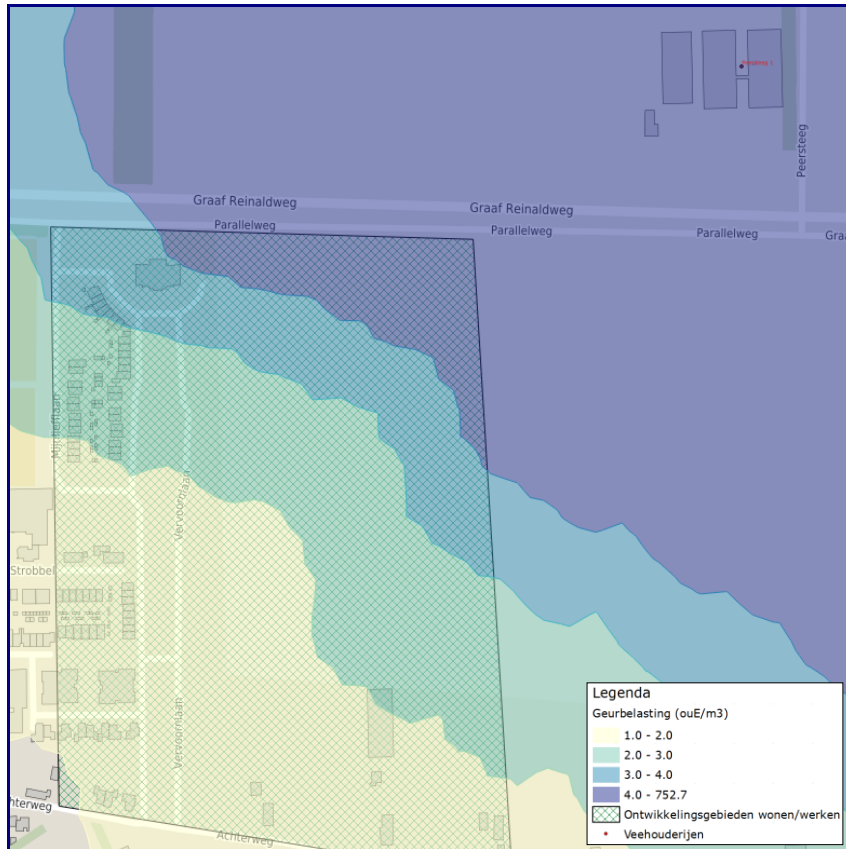
Binnen de geurcontour van $3,0 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ van de veehouderij aan de Peersteeg 1 te Herwijnen liggen geen bestaande geurgevoelige objecten.

De gemeente acht het van belang dat mogelijke ruimtelijke ontwikkelingen binnen het woonontwikkelingsgebied Herwijnen-oost niet gepaard mogen gaan met een onevenredige belemmering voor de veehouderij aan Peersteeg 1 te Herwijnen. Om een onevenredige belemmering voor deze veehouderij te voorkomen, wordt een hogere geurnorm voor het woonontwikkelingsgebied Herwijnen-oost voorgesteld. Bij de afweging of een hogere geurnorm kan worden vastgesteld is het van belang dat ter plaatse van bestaande en toekomstige geurgevoelige objecten een acceptabel woon- en verblijfsklimaat gegarandeerd kan worden.

Een compromis tussen het bieden van ontwikkelingsruimte binnen het plangebied Herwijnen-oost en het houden van voldoende uitbreidingsmogelijkheden voor de veehouderij, beide in relatie tot het woon- en verblijfsklimaat ter plaatse van geurgevoelige objecten, wordt gevonden in een geurnorm van $4,0 \text{ ou}_E/\text{m}^3$: Als de geurnorm voor bestaande geurgevoelige objecten in de bebouwde kom van Herwijnen wordt verhoogd van $3,0 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ naar $4,0 \text{ ou}_E/\text{m}^3$, kan de veehouderij aan de Peersteeg 1 uitbreiden in geuremissie totdat de geurbelasting op het maatgevende geurgevoelige object binnen het plangebied $4,0 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ bedraagt. De geurbelasting op het maatgevende geurgevoelige object buiten het plangebied (binnen de bebouwde kom van Herwijnen) bedraagt dan ongeveer $2,0 \text{ ou}_E/\text{m}^3$. Een hogere geurnorm dan $4,0 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ is niet zinvol, aangezien bestaande geurgevoelige objecten binnen de bebouwde kom van Herwijnen dan een grotere belemmering vormen voor de uitbreidingsmogelijkheden van de veehouderij. Met een geurnorm van $4,0 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ kan zich maximaal de geursituatie voordoen die zich ook voor zou doen als geen sprake zou zijn van het woonontwikkelingsgebied Herwijnen-oost. Bij een lagere geurnorm vormen geurgevoelige objecten binnen het plangebied een onevenredige belemmering voor de veehouderij.

Bij een geurnorm van $4,0 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ kan de geurbelasting op de maatgevende woning binnen het plangebied op zijn hoogst $4,0 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ kan bedragen. Dit houdt in dat de geurbelastingen op alle andere bestaande woningen minder dan $4,0 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ bedraagt. Voor toekomstige geurgevoelige objecten geldt dat deze buiten de contour van $4,0 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ gebouwd dienen te worden, indien de norm hier op vastgesteld wordt.

De maximale geurcontouren voor de voorgrondbelasting bij een geurnorm van $4,0 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ zijn in de volgende afbeelding weergegeven.



Afbeelding 6: Geurcontouren voorgrondbelasting Peersteeg 1 Herwijnen geurnorm 4,0 ou_E/m³

Voor het bruikbare deel van het plangebied bedraagt de geurbelasting bij 1,0 ou_E/m³ tot 4,0 ou_E/m³. Hierbij hoort een percentage van 7 tot 19% geurgehinderden. Op basis van tabel 2 kan dit geïnterpreteerd worden als een 'matig' tot 'goed' woon- en verblijfsklimaat.

5.3. Afweging verhogen geurnorm

Uit de geurberekeningen is gebleken dat vergunde geurcontouren van de veehouderij aan Peersteeg 1 te Herwijnen geen belemmering vormen voor eventuele ruimtelijke ontwikkelingen in het plangebied Herwijnen-Oost, zolang buiten de contour behorende bij de geldende geurnorm gebouwd wordt.

Indien de geurnorm verhoogd wordt 3,0 ou_E/m³ naar 4,0 ou_E/m³, kan het woon- en verblijfsklimaat binnen het woonontwikkelingsgebied Herwijnen-oost als 'matig' tot 'goed' aangemerkt worden. Het 'matige' leefklimaat betreft alleen het meest noordoostelijke deel van het plangebied, wanneer de veehouderij aan de Peersteeg 1 maximaal gebruik maakt van de groeimogelijkheden. Meer dan de helft van het (bruikbare) plangebied heeft in die situatie een geurbelasting van maximaal 3,0 ou_E/m³, waarbij het woon- en verblijfsklimaat als 'goed' beschouwd kan worden. Ook wat betreft de achtergrondbelasting is sprake van een acceptabel leefklimaat (zie hoofdstuk 4).

De Wgv biedt gemeenten de mogelijkheid om voor bepaalde gebieden andere afstanden of normen vast te stellen dan de landelijk gestelde afstanden of normen (zie paragraaf 2.4). Een geurnorm van $4,0 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ past ruim binnen de bandbreedte die de Wgv daarbij biedt.

Uit voorgaande blijkt dat bij een geurnorm van $4,0 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ voor het woonontwikkelingsgebied Herwijnen-oost het woon- en verblijfsklimaat acceptabel wordt geacht en de veehouderij niet in haar ontwikkeling belemmerd wordt.

6. AFSTANDEN

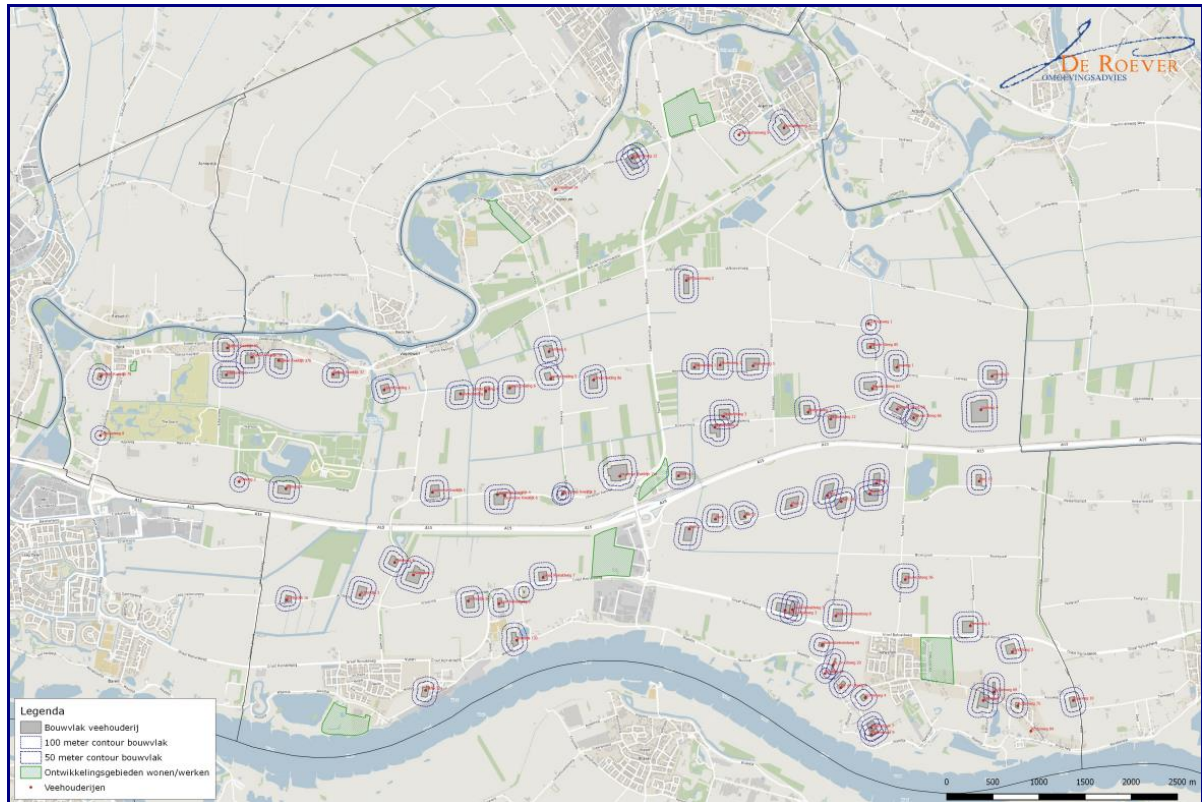
In hoofdstukken 4 en 5 zijn de knelpunten op basis van de achtergrondbelasting en voorgrondbelasting van veehouderijen besproken. Deze geurbelastingen hebben betrekking op veehouderijen waar dieren worden gehouden waarvoor in de Rgv geuremissiefactoren zijn vastgesteld (varkens, vleesvee, pluimvee, schapen en geiten). Voor veehouderijen waar dieren worden gehouden waarvoor in de Rgv geen geuremissiefactoren zijn vastgesteld (met name melkrundvee en paarden) gelden afstanden. In dit hoofdstuk worden de knelpunten ten aanzien van de afstanden besproken.

6.1. Quickscan

Het onderzoek naar knelpunten met betrekking tot de afstanden begint met een quickscan. In de quickscan zijn van alle veehouderijen in de gemeente Lingewaal de bouwvlakken op een kaart geprojecteerd. Het totaal aantal actieve veehouderijen in de gemeente Lingewaal bedraagt 78.

Op basis van de milieudossiers zijn de dierenaantallen- en soorten van deze veehouderijen achterhaald. Niet alle 78 veehouderijen houden dieren waarvoor afstanden gelden. Deze veehouderijbedrijven kunnen na het indienen van melding binnen de grenzen van het Activiteitenbesluit milieubeheer wel dieren houden waarvoor vaste afstanden gelden. Rekening houdend met deze mogelijkheid worden voor alle 78 veehouderijbedrijven de aan te houden afstanden onderzocht.

Op onderstaande afbeelding (zie ook de kaart in bijlage III) zijn de afstanden van 50 en 100 meter rondom de bouwvlakken van deze bedrijven weergegeven.



Afbeelding 7: Afstandscontouren veehouderijen

Met behulp van deze kaart is gekeken welke veehouderijen zeker niet overbelast zijn wat betreft afstanden. Dit is het geval wanneer er geen geurgevoelig object (gelegen in het buitengebied) binnen de afstand van 50 meter van het bouwvlak van een veehouderij ligt, én wanneer er geen geurgevoelig object (gelegen in een bebouwde kom) binnen de afstand van 100 meter van het bouwvlak van een veehouderij ligt.

Daarnaast is bekeken of er mogelijk sprake is van een overbelaste situatie voor de ontwikkelingsgebieden voor wonen of werken. Bij de potentieel overbelaste veehouderijen liggen geurgevoelige objecten binnen de afstand van 100 meter (bebouwde kom en woonontwikkelingsgebied) en 50 meter (geen bebouwde kom) van het bouwvlak van de veehouderij.

Uit de quickscan blijkt dat 27 veehouderijen potentieel overbelast zijn wat betreft afstanden ten opzichte van de bestaande geurgevoelige objecten in de omgeving. Er zijn geen veehouderijbedrijven die potentieel overbelast zijn wat betreft afstanden voor de ontwikkelingsgebieden voor wonen of werken.

In totaal gaat het om 27 potentieel overbelaste veehouderijen. Sommige van deze veehouderijen zijn overbelast op zowel geurgevoelige objecten in de bebouwde kom als in het buitengebied.

De potentieel overbelaste bedrijven zijn nader bekeken in het detailonderzoek.

Tabel 5: Samenvatting quickscan afstanden

Criterion	Aantal	Opmerkingen
<i>Totalen</i>		<i>Alle meegenomen veehouderijen</i>
Aantal actieve veehouderijen	78	o.b.v. gegevens gemeente
<i>Quickscan</i>		<i>Afstanden rondom de bouwvlakken</i>
Potentieel overbelast op object buitengebied	22	o.b.v. ligging t.o.v. geurgevoelige objecten
Potentieel overbelast op object bebouwde kom	6	o.b.v. ligging t.o.v. geurgevoelige objecten
Potentieel overbelast op rand ontwikkelingsgebieden voor wonen of werken	0	o.b.v. ligging t.o.v. ontwikkelingsgebieden voor wonen of werken
Totaal aantal veehouderijen potentieel overbelast	27	Sommige veehouderijen zijn voor meerdere geurgevoelige objecten (buitengebied, bebouwde kom) potentieel overbelast

6.2. Detailonderzoek

Voor de 27 potentieel overbelaste veehouderijen is detailonderzoek verricht en bekeken of deze veehouderijen daadwerkelijk overbelast zijn. Van deze veehouderijen zijn de daadwerkelijke stallen met dieren waarvoor afstanden gelden in beeld gebracht. De ligging van de stallen zijn op basis van luchtfoto's en de BAGviewer (Kadaster) bepaald. In totaal zijn 15 veehouderijen daadwerkelijk overbelast.

Tabel 6: Samenvatting detailonderzoek

Criterion	Aantal	Opmerkingen
<i>Totalen</i>		<i>Alle meegenomen veehouderijen</i>
Aantal onderzochte veehouderijen	27	o.b.v. quickscan
<i>Quickscan</i>		<i>Afstanden rondom de bouwvlakken</i>
Daadwerkelijk overbelast op object buitengebied	10	o.b.v. luchtfoto's stallen
Daadwerkelijk overbelast op object bebouwde kom	6	o.b.v. luchtfoto's stallen
Daadwerkelijk overbelast op rand ontwikkelingsgebieden voor wonen of werken	0	o.b.v. luchtfoto's stallen
Totaal aantal veehouderijen daadwerkelijk overbelast	15	Sommige veehouderijen zijn voor meerdere geurgevoelige objecten (buitengebied, bebouwde kom) overbelast

6.3. Halvering wettelijk aan te houden afstanden

Uit het detailonderzoek blijkt dat 19 % van het totaal aantal veehouderijen met dieren waarvoor afstanden gelden (15 van de 78) overbelast is voor wat betreft afstanden.

Om deze veehouderijen meer mogelijkheden te bieden én om meer ruimte voor ruimtelijke plannen nabij veehouderijen te creëren zouden de wettelijk aan te houden afstanden binnen het grondgebied van de gemeente Lingewaal middels een gemeentelijke verordening kunnen worden aangepast (gehalveerd, zie ook tabel 4).

De afstanden van 25 en 50 meter rondom de stallen met dieren waarvoor afstanden gelden zijn ook bepaald. Van de 15 overbelaste veehouderijen blijken 12 veehouderijen, uitgaande van deze gehalveerde afstanden, nog steeds overbelast te zijn. Voor deze veehouderijen biedt het halveren van de aan te houden afstanden niet direct een

oplossing om een niet-overbelaste situatie te creëren. Wel zouden gehalveerde afstanden als gevolg hebben dat veehouderijen gemakkelijker een niet-overbelaste situatie kunnen creëren. Voor de overige 3 veehouderijen (4 % van het totaal aantal veehouderijen) biedt het halveren van de afstanden direct een oplossing. Deze 3 veehouderijen krijgen direct weer groeimogelijkheden (in dieren waarvoor afstanden gelden).

Tabel 7: Samenvatting halvering wettelijk aan te houden afstanden voor bebouwde kom

criterium	Aantal	Opmerkingen
<i>Totalen</i>		<i>Alle meegenomen veehouderijen</i>
Aantal overbelaste veehouderijen	15	o.b.v. detailonderzoek
<i>Quickscan</i>		<i>Aantal overbelaste veehouderijen na halvering afstand bebouwde kom</i>
Nog altijd overbelast op object buitengebied	8	o.b.v. luchtfoto's stallen
Nog altijd overbelast op object bebouwde kom	5	o.b.v. luchtfoto's stallen
Nog altijd overbelast op rand ontwikkelingsgebieden voor wonen of werken	0	o.b.v. luchtfoto's stallen
Totaal aantal veehouderijen nog altijd overbelast	12	Sommige veehouderijen zijn voor meerdere geurgevoelige objecten (buitengebied, bebouwde kom) overbelast

6.4. Afweging

Het (eventueel) halveren van de wettelijk aan te houden afstanden biedt voor 3 veehouderijen (4 % van de veehouderijen) direct een oplossing om een niet-overbelaste situatie te creëren.

Het halveren van de aan te houden afstanden heeft dus slechts een gering effect op de uitbreidingsmogelijkheden van de veehouderijen. Daarnaast zou het halveren van de aan te houden afstanden ook een verslechtering van het beschermingsniveau geurgevoelige objecten betekenen. Ook vormen de afstanden op geen enkele plaats een belemmering voor nieuwbouwplannen.

Gezien bovenstaande redenen is er geen aanleiding voor het aanpassen van de aan te houden afstanden middels een geurverordening.

7. CRITERIA BIJ HET BEPALEN VAN EEN ANDERE WAARDE

7.1. Inleiding

Uit voorgaande hoofdstukken is gebleken dat het wenselijk zou kunnen zijn om een geurverordening op te stellen, waarin de geurnorm voor het plangebied Herwijnen-Oost wordt aangepast. In hoofdstukken 4, 5 en 6 is het eerste criterium (de huidige en te verwachten geursituatie vanwege de veehouderijen in een gebied) van artikel 8 Wgv afgewogen. Ook is hierbij criterium d, namelijk de gewenste ruimtelijke inrichting van het gebied betrokken. De overige twee criteria waarmee rekening moet worden gehouden zijn in de volgende paragrafen beschreven.

7.2. Belang van een geïntegreerde aanpak van de verontreiniging

Bij het opstellen (of aanpassen) van een gemeentelijke verordening op basis van de Wgv moet het belang van een geïntegreerde aanpak van de verontreiniging worden betrokken. Met het belang van een geïntegreerde aanpak van de verontreiniging wordt bedoeld dat afwenteling van de verontreiniging op een ander milieucompartiment moet worden voorkomen. Hierbij moet een hoog niveau van bescherming voor het milieu in zijn geheel worden bevorderd. Bij het opstellen van een gemeentelijke verordening moet derhalve niet alleen worden gekeken naar de geursituatie, maar ook naar de gevolgen daarvan voor andere milieucompartimenten (zoals ammoniak, geluid, energie en dergelijke). Het aanpassen van de aan te houden afstanden heeft geen of een zeer beperkte invloed op groei- of vestigingsmogelijkheden van veehouderijen en daarom geen gevolgen voor de andere milieucompartimenten.

7.3. Noodzaak van een even hoog niveau van bescherming van het milieu

Bij het opstellen (of aanpassen) van een gemeentelijke verordening op basis van de Wgv moet verder de noodzaak van een even hoog niveau van de bescherming van het milieu worden betrokken. Een even hoog niveau van de bescherming van het milieu wil zeggen dat het bereikte niveau van bescherming door het stellen van algemene regels in plaats van individuele regels even hoog moet zijn als in het geval van een toets aan de individuele regels. Bij het opstellen (of aanpassen) van een verordening worden geen generieke regels gesteld die individuele regels vervangen. Het beschermingsniveau voor de toepassing van de individuele regels wordt aangepast.

Zoals hiervoor is aangegeven zal vanwege het wijzigen van de aan te houden afstanden het aantal veehouderijen niet toenemen. Hiermee wordt gewaarborgd dat voor het milieu in zijn geheel een tenminste gelijkwaardig niveau van bescherming is gewaarborgd in vergelijking met de situatie waarin alle bedrijven individueel en zonder verordening zouden worden beoordeeld.

Deze geurgebiedsvisie, samen met de gemeentelijke afweging, resulteert in een andere normstelling, die passen binnen de wettelijk bepaalde grenzen. Verder moeten bij een veehouderij de beste beschikbare technieken worden toegepast (verplicht op grond van de Wet milieubeheer). Het voorgaande geeft voldoende waarborgen dat voor het milieu

in zijn geheel een ten minste gelijkwaardig niveau van bescherming is gewaarborgd, in vergelijking met de situatie waarin alle bedrijven individueel zouden worden beoordeeld.

8. CONCLUSIE

In deze actualisatie is onderzoek gedaan naar de (mogelijke) gevolgen van de normstelling en afstandseisen die in de 'Geurverordening gemeente Lingewaal' van 25 oktober 2012 en de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) zijn opgenomen.

Gelet op de gewenste ruimtelijke ontwikkelingen en de uitbreidingsmogelijkheden van veehouderijen is het wenselijk om middels een gemeentelijke verordening:

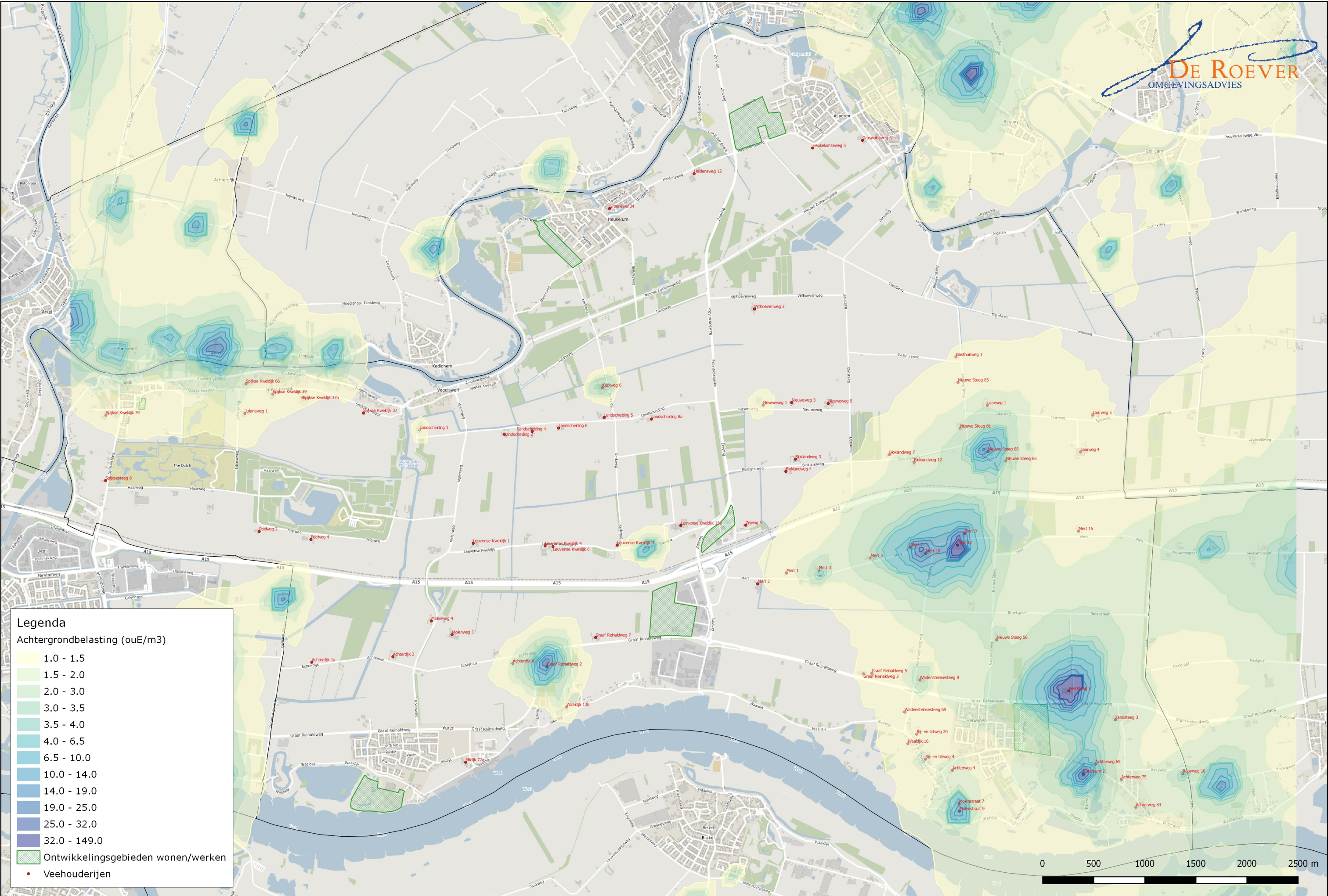
- De geurnorm voor het plangebied Herwijnen-Oost vast te stellen op $4,0 \text{ ou}_E/\text{m}^3$.

Uit een beschouwing van de criteria die zijn opgenomen in artikel 8 van de Wgv blijkt dat aanpassen van geurnormen en afstanden in gemeentelijke verordening mogelijk is.

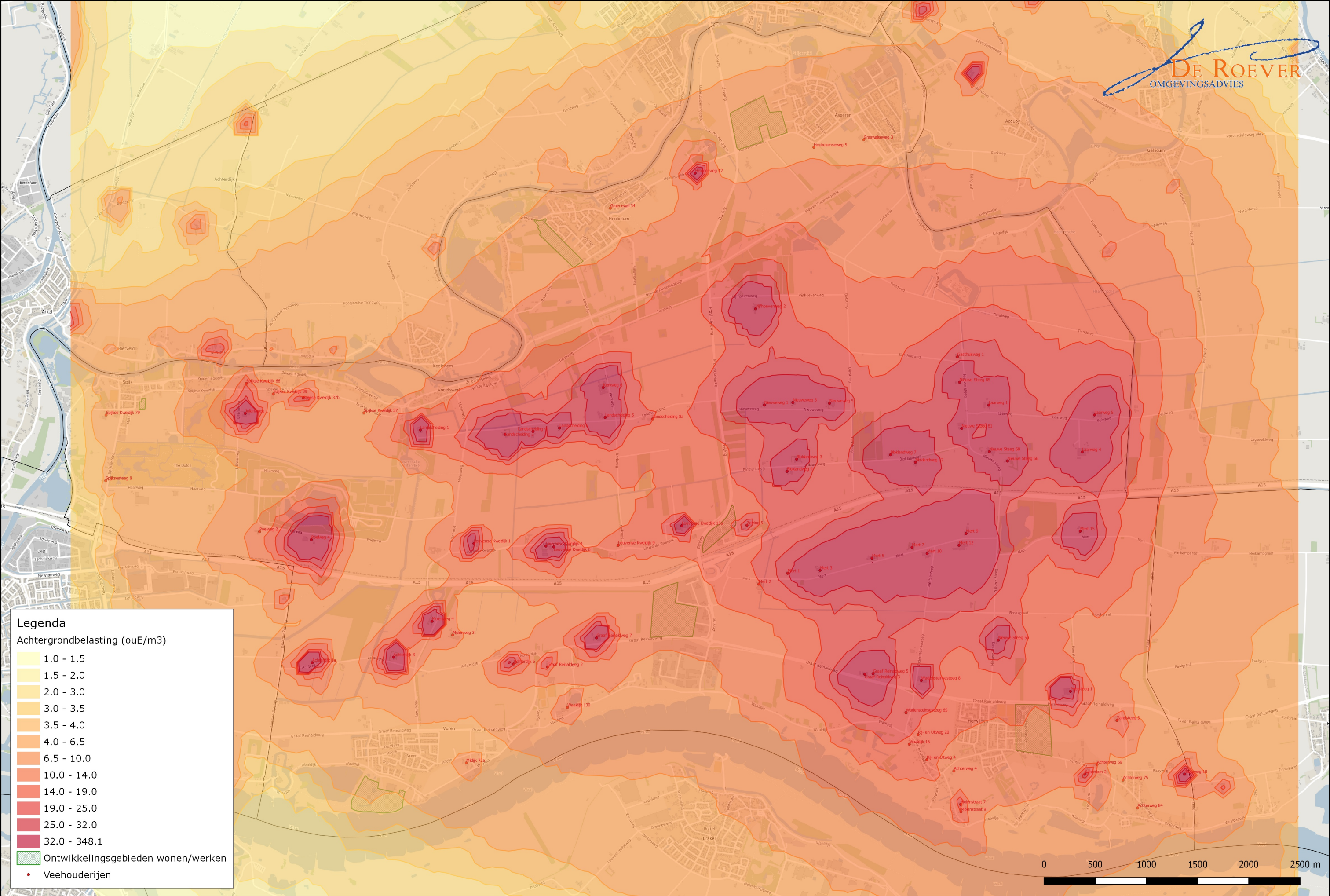
In deze geurgebiedsvisie is rekening gehouden met de huidige en toekomstige geursituatie. Er worden geen veehouderijen in hun ontwikkelingsmogelijkheden geschaad. Het belang van een geïntegreerde aanpak van de verontreiniging wordt niet geschaad en een even hoog niveau van bescherming wordt bereikt.

BIJLAGEN

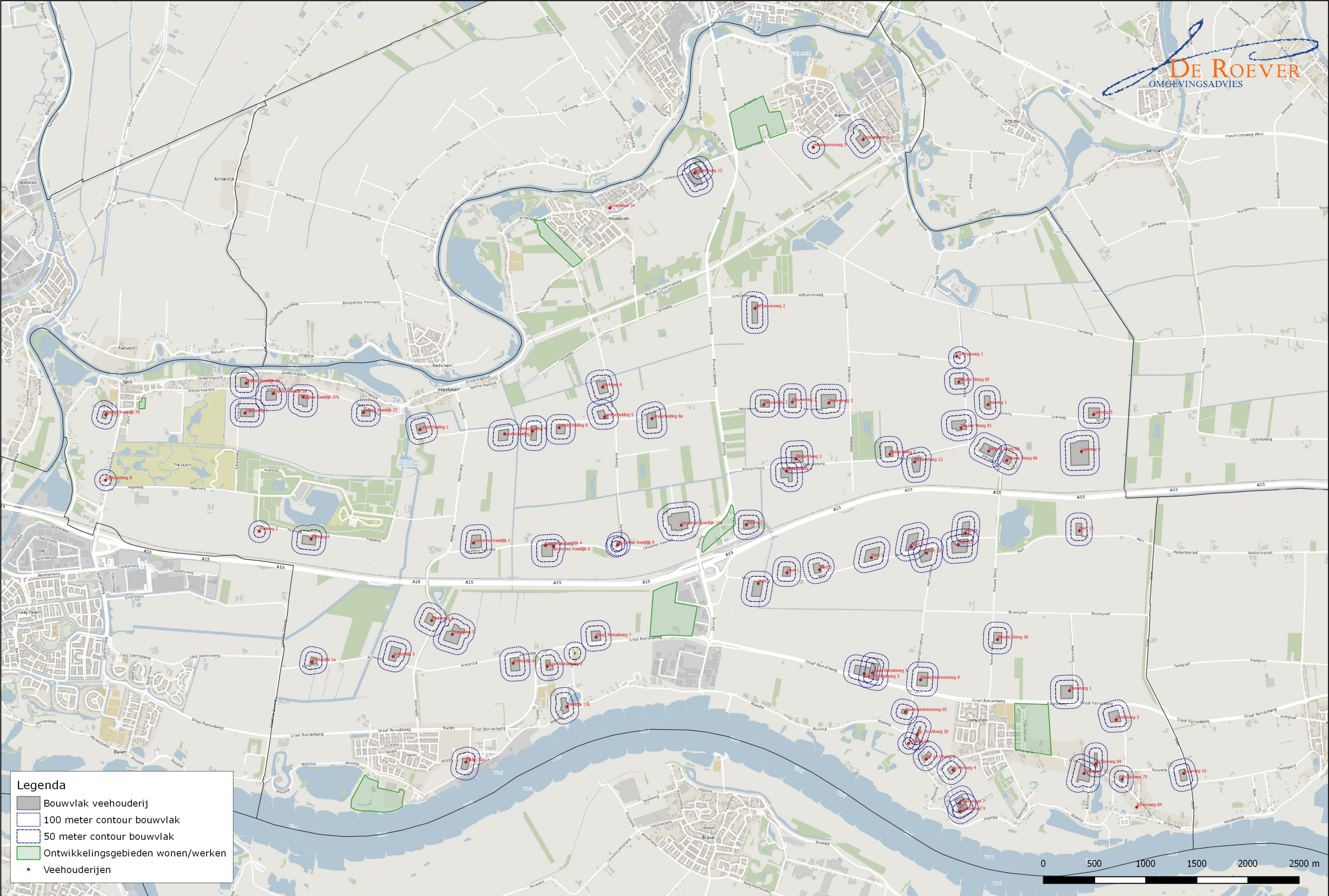
**BIJLAGE I Geurcontouren achtergrondbelasting vergunde situatie
veehouderijen**



BIJLAGE II Geurcontouren achtergrondbelasting maximale situatie veehouderijen



BIJLAGE III Vaste afstanden bouwvlakken veehouderijen



BIJLAGE IV Voorstel kaart verordening

