

**Uitvoeringsprogramma BOA-  
toezicht 2017**

*Gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude*

## Inhoud

1.	Inleiding .....	2
1.1	Doel toezicht en handhaving .....	2
1.2	Geschiedenis .....	2
1.3	Inhuur bij Omgevingsdienst IJmond .....	2
2.	Uitvoering 2017 .....	3
2.1	Toezicht Drank- en horecawet en evenementen .....	3
2.2	Toezicht honden .....	3
2.3	Controle op ontheffingen van (vracht)verkeer .....	3
2.4	Controleren op fietsen rond het stationsgebied .....	4
2.5	Dumpen van afval .....	4
2.6	Overlast geparkeerde voertuigen .....	4
2.7	Overlast overmatig voeren van dieren .....	4
2.8	Overlast hangjeugd .....	5
2.9	Controle Growshop .....	5
	Overzicht toezicht met uren .....	5
	Monitoring en rapportage .....	5
3.	Conclusie .....	7

## 1. Inleiding

Het Uitvoeringsprogramma BOA-toezicht 2017 geeft inzicht in de uitvoering die op het gebied van toezicht in de openbare ruimte en op het gebied van de Drank- en horecawet zal worden uitgevoerd. In het uitvoeringsprogramma staat een goede leefbaarheid centraal.

### 1.1 Doel toezicht en handhaving

De basisgedachte van het BOA-toezicht in onze gemeente is slim handhaven op de manier die het meest effectief is. Op die manier kan de inzet van een BOA een bijdrage leveren aan het verbeteren van de kwaliteit van de (leef)omgeving. Toezicht en handhaving op het gebied van is gericht op deze verbetering. Handhaven is ook keuzes maken. We kunnen immers niet alles controleren en strafrecht is niet voor elk maatschappelijk een oplossing, veelal ligt de aanpak van de oorzaak meer voor de hand.

Wij zien het toezicht van de BOA in eerste instantie als preventief middel. Daarbij wordt zeker niet in alle gevallen direct strafrechtelijk opgetreden. Waarschuwingen en uitleg van de regels zijn al onderdeel van de werkzaamheden van de BOA.

### 1.2 Geschiedenis

Tot medio 2014 is gebruik gemaakt van de BOA's van het Recreatieschap. Gebleken is dat de uitvoering en bevoegdheden niet tot het gewenste resultaat leiden en is besloten om BOA inzet via de Omgevingsdienst IJmond voort te zetten.

De verantwoordelijkheid voor de uitvoering is belegd bij de afdeling Ruimte. Met het aantreden van het nieuwe college in 2014 is handhaving als speerpunt benoemd en is bij de begrotingsbehandeling van 2015 een top 10 met aandachtsgebieden opgesteld. Door het indienen van een motie in 2015 is hier nog eens extra aandacht voor gevraagd.

### 1.3 Inhuur bij Omgevingsdienst IJmond

Omgevingsdienst IJmond is een uitvoeringsdienst die de aan haar op- en overgedragen taken op een professionele, onafhankelijke, eenvoudige en betrouwbare manier in gezamenlijkheid met haar partners uitvoert.

Haarlemmerliede en Spaarnwoude heeft al een lange en goede relatie met de omgevingsdienst. Een deel van het milieutoezicht wordt al door de omgevingsdienst uitgevoerd. De omgevingsdienst kent daardoor al onze gemeente. De omgevingsdienst gaf daarnaast aan de taken integraal (dus milieu, APV en drank- en horeca) uit te kunnen voeren. De BOA's worden inhoudelijk aangestuurd door de gemeente om zo effectief op te kunnen treden.

De gemeente is op deze manier minder kwetsbaar in de zin van de uitvoering van het toezicht. Wij hebben op dit moment drie BOA's van de omgevingsdienst aangewezen om de taken uit te kunnen voeren. Deze BOA's beschikken over de juiste papieren en zijn beëdigd door de korpchef als BOA.

## 2. Uitvoering 2017

Per thema wordt beschreven welke activiteit in 2017 wordt geprioriteerd in de uitvoering van het BOA-toezicht.

### 2.1 Toezicht Drank- en horecawet en evenementen

Op basis van de APV, Preventie- en Handhavingsplan Alcohol 2014-2017 wordt door de afdeling BOB jaarlijks een uitvoeringsverzoek opgezet en verstuurd naar de afdeling Ruimte. Afdeling Ruimte is verantwoordelijk voor de daadwerkelijke planning (inzet van de BOA).

Voor 2017 is de opdracht om het volgende uit te voeren:

#### Drank- en Horeca

- 10 reguliere controles, inclusief benodigde hercontroles
- leeftijdscontrole tijdens Dorpsfeest Spaarndam
- 4 leeftijdscontroles horeca
- Naar schatting 12 'onvoorziene' controles n.a.v. klachten of constatering van derden

#### Evenementen

- 5 geluidscontroles
- 10 controle vergunningsvoorschriften bij kleine evenementen

De uitvoering hiervan vindt plaats op basis van de overeenkomst met de omgevingsdienst die is gesloten voor de milieutaken

In 2014 en 2015 is gecontroleerd op illegaal overnachten tijdens het meerdaagse techno-festival Awakenings. Dit heeft niet geleid tot constatering van overtredingen. Hierop zal in 2017 geen inzet worden gepleegd door de BOA.

Voor controle Drank- en horeca en Evenementen is in 2017 naar schatting 150 uur gemoeid.

### 2.2 Toezicht honden

Afgelopen jaren is reeds waarschuwend opgetreden tegen hondenbezitters die op het gebied van de APV (loslopende honden, geen afvalzakjes, hondenpoep) overtredingen beginnen. In 2017 zal ook strafrechtelijk worden opgetreden. Voor deze taak wordt 40 uur gereserveerd.

### 2.3 Controle op ontheffingen van (vracht)verkeer

Een van de aandachtspunten is vrachtverkeer zonder ontheffing zoals op de spoorwegovergang en Liedeweg. Naast praktische implicaties bij het staande houden van vrachtverkeer door één persoon heeft de BOA openbare ruimte geen specifieke opleiding voor verkeersovertredingen. De BOA kan opsporingsbevoegdheid krijgen voor de gehele Wegenverkeerswet, voor zover het *stilstaand* verkeer betreft, ofwel de handhaving van stop- en parkeerverboden. De opsporingstaak met betrekking tot rijdend verkeer ligt primair bij de politie binnen de algemene opsporingsbevoegdheid.

De BOA heeft wel met de betrokken vervoerders gesproken ter preventie van overtredingen en overlast. Aan de hand van klachten en constatering van derden zal in 2017 een analyse worden gemaakt van de (vermeende) overtredingen en ervaren overlast. Als er duidelijkheid bestaat over de omvang van het probleem kan dan eventueel in samenwerking met de politie een handhavingsactie worden geïnitieerd. Voor deze taak wordt 10 uur gereserveerd.

## **2.4 Controleren op fietsen rond het stationsgebied**

Fietsers vinden in grote getale hun weg van en naar het station. Om het stationsgebied bereikbaar te houden voor fietsers en leefbaar voor gebruikers en omwonenden, is het belangrijk dat de beschikbare fietsenstallingscapaciteit goed wordt benut en dat het fiets parkeren beheersbaar blijft. Handhaving op het fiets parkeren is daarbij een belangrijk hulpmiddel. Bijvoorbeeld om de overlast van fout geparkeerde fietsen te verminderen of om de beschikbare stallingscapaciteit optimaal te benutten door het verwijderen van weesfietsen.

Het waarschuwen heeft in 2016 meermalen plaatsgevonden. Derhalve zijn ook foutief geparkeerde fietsen en weesfietsen in 2016 verwijderd. Echter is na de zomervakantie gebleken dat het voor fietsers onmogelijk is om hun fiets in de rekken te plaatsen omdat er onvoldoende capaciteit hiervoor is. Verwachting is dat begin 2017 nieuwe fietsenrekken worden geplaatst waarmee de capaciteit wordt verdubbeld. Indien de nieuwe fietsenrekken zijn geplaatst zal opnieuw worden gehandhaafd op foutief geparkeerde fietsen. Tot die tijd wordt wel gehandhaafd op gevaarlijk geparkeerde fietsen. Het daadwerkelijk uitvoeren van het weghalen van fietsen zal niet door de BOA worden uitgevoerd, maar wel in het bijzijn van de BOA. Voor deze taak wordt voor de BOA 33 uur gereserveerd.

## **2.5 Dumpen van afval**

Indien afval is gedumpt onderzoekt de BOA in het afval of er een dader is aan te wijzen. In de meeste gevallen is dit niet het geval. De overlast met betrekking het dumpen van afval speelt zich voornamelijk af in Spaarndam nabij de Westhoff. Het vermoeden is dat in veel gevallen afval niet met kwade opzet wordt gedumpt, maar bewoners simpelweg niet weten op welke wijze zij van hun grof huisvuil af kunnen komen. In 2017 zal een actieplan worden uitgewerkt om bewoners schriftelijk dan wel mondeling te informeren op welke wijze zij van hun afval kunnen komen.

## **2.6 Overlast geparkeerde voertuigen**

Voor de aanpak van overlast van geparkeerde voertuigen (aanhangwagens, caravans en campers) wordt 30 uur gereserveerd.

## **2.7 Overlast overmatig voeren van dieren**

Controles worden al sinds 2014 uitgevoerd wegens een aandacht dossier. In 2016 is vernomen dat het aandacht dossier kan worden afgesloten wegens onvoorziene omstandigheden van de veroorzaker. Derhalve zijn geen andere gevallen bekend waar dieren overmatig worden gevoederd. Er is besloten om in 2017 geen aparte uren hiervoor te reserveren. Indien zich een overlast situatie op dit punt voordoet kan dit in de klachten procedure worden meegenomen.

## 2.8 Overlast hangjeugd

De BOA heeft hier nog geen rol in. De aanpak van hangjongeren wordt opgepakt door Sportsupport, wijkagent en jeugdcoach. Er zal nader overleg moeten plaats vinden over de mogelijke rol van een BOA. Vooralnog wordt hier geen tijd voor gereserveerd.

## 2.9 Controle Growshop

In de nieuwe Opiumwet staat dat het verboden is om spullen te verkopen voor de hennepsteelt, zoals lampen of kweektenten. Het betreft hier controle op het gebied van hennepsteelt e.d. Voor deze taak wordt 2 uur gereserveerd.

## Overzicht toezicht met uren

Activiteit	Totaal uren
2.1 Toezicht Drank- en horecawet en evenementen	150
2.2 Toezicht honden	40
2.3 Controle op ontheffingen van (vracht)verkeer	10
2.4 Controleren op fietsen stationsgebied	33
2.5 Dumpen van afval	30
2.6 Overlast geparkeerde voertuigen	30
2.7 Overlast overmatig voeren van dieren	0
2.8 Overlast hangjeugd	0
2.9 Controle Growshop	2
Afhandelen (afleggen huisbezoeken) schriftelijke klachten m.b.t. overlast	Ntb
Monitoring en rapportage	10
<b>TOTAAL</b>	<b>305</b>

Reeds op basis van bovenstaande overzicht moge duidelijk zijn dat de beschikbare capaciteit krap is ten opzichte van de gestelde doelen. Daarom zal strikt gemonitord worden in hoeverre de doelen haalbaar zijn. Hierover zal de raad dan ook geïnformeerd worden.

## Monitoring en rapportage

Om de BOA-inzet beter te monitoren wordt er structureel overleg tussen de omgevingsdienst en gemeente georganiseerd. Via dit overleg wordt de gemeenteraad geïnformeerd over de voortgang van het toezicht.

Er wordt vier keer per jaar overlegd. Eerste overleg eind januari 2017 (jaarcijfers 2016), tweede overleg eind april 2017 (1<sup>e</sup> kwartaal 2017), derde overleg eind juli 2017 (2<sup>e</sup> kwartaal 2017), vierde overleg eind oktober 2017 (3<sup>e</sup> kwartaal 2017) en in januari 2018 (4<sup>e</sup> kwartaal 2017 en jaarcijfers 2017). In november 2017 planning voor 2018 gereed.



### 3. Conclusie

In 2014 is een samenwerkingsovereenkomst aangegaan met Omgevingsdienst IJmond om BOA-toezicht uit te voeren in gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude. Met beperkte capaciteit wordt getracht zoveel mogelijk resultaat te behalen. Er wordt volgens dit programma ingezet op vrijwel alle geprioriteerde onderwerpen en de voortgang zal nauwgezet gemonitord worden, zodat hierover kan worden gerapporteerd.