



Besluit van de raad van de gemeente Noordwijk van 30 oktober 2008

De raad van de gemeente Noordwijk;

gelezen het voorstel van het presidium d.d. **18 september 2008, voorstelnr. 81**;

BESLUIT:

De Verordening Burgerinitiatief conform het gestelde in de onderstaande artikelen vast te stellen.

Artikel 1

In deze verordening wordt onder een Burgerinitiatief verstaan: een voorstel van een initiatiefgerechtigde om een onderwerp of een uitgewerkt voorstel op de agenda van de vergadering van de Raad te plaatsen.

Artikel 2

Het Presidium plaatst een Burgerinitiatief op de agenda van de Raad, indien daartoe door een initiatiefgerechtigde een geldig verzoek is ingediend.

Ongeldig is het verzoek dat:

- niet door ten minste 100 initiatiegerechtigden wordt ondersteund;
- een onderwerp als bedoeld in artikel 4 bevat, of
- niet voldoet aan de voorwaarden, gesteld in artikel 5.

Artikel 3

Initiatiefgerechtigd zijn alle stemgerechtigde ingezetenen en belanghebbenden.

Voor de beoordeling of iemand belanghebbende is, is de situatie op de dag van indiening van het verzoek bepalend.



Artikel 4

Lid 1

Een Burgerinitiatief kan geen betrekking hebben op:

- een onderwerp dat niet behoort tot de bevoegdheid van de Raad;
- een vraag over het gemeentelijk beleid;
- een klacht in de zin van hoofdstuk 9 van de Algemene wet bestuursrecht over een gedraging van het gemeentebestuur;
- een bezwaar in de zin van hoofdstuk 7 van de Algemene wet bestuursrecht tegen een besluit van het gemeentebestuur, of
- een onderwerp waarover korter dan zes maanden voor indiening van het burgerinitiatief door de Raad een besluit is genomen, tenzij nieuwe argumenten tot een nieuwe afweging zouden kunnen leiden.

Lid 2

Een Burgerinitiatief over een onderwerp of voorstel dat niet behoort tot de bevoegdheid van de Raad, maar wel valt onder de bevoegdheid van het gemeentebestuur, zal door de Raad, eventueel vergezeld van zijn advies, worden doorgezonden naar het college of naar de burgemeester in de hoedanigheid van portefeuillehouder.

Het college of de burgemeester zal een onderwerp of voorstel als bedoeld in lid 2 behandelen als ware het een Burgerinitiatief.

Artikel 5

Het verzoek tot plaatsing van een Burgerinitiatief op de agenda van de vergadering van de Raad wordt schriftelijk ingediend bij de voorzitter van de Raad.

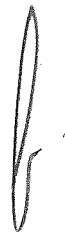
Formulieren voor indiening van een Burgerinitiatief zijn bij de griffie verkrijgbaar of kunnen worden gedownload van de gemeentelijke internetpagina. Deze kunnen – na invulling bij de griffie worden ingediend. De griffie zal de initiatiefnemer gedurende de verdere procedure adviseren en begeleiden.

Het verzoek bevat ten minste:

- een nauwkeurige omschrijving van het Burgerinitiatief;
- een toelichting op het Burgerinitiatief, en
- de achternaam, de voornamen, het adres, de geboortedatum en de handtekening van de initiatiefnemer, en
- een lijst met de voornamen, achternamen, geboortedata en handtekeningen van de initiatiefgerechtigden die het verzoek ondersteunen.

Artikel 6

- 1) Het Presidium agendeert het Burgerinitiatief voor zijn eerstvolgende vergadering na de datum van indiening van het initiatief, indien het voldoet aan de vereisten zoals gesteld in artikel 5. Er dient ten minste twee weken te liggen tussen de dag van indiening van het Burgerinitiatief en de dag van de vergadering waarin over het Burgerinitiatief wordt beslist.



- 2) De voorzitter van de Raad nodigt de initiatiefnemer schriftelijk uit voor de vergadering waarvoor het Burgerinitiatief is geagendeerd. De initiatiefnemer of zijn plaatsvervanger heeft tijdens deze vergadering de gelegenheid om zijn Burgerinitiatief mondeling nader toe te lichten.
- 3) Zo spoedig mogelijk nadat de Raad over het Burgerinitiatief een besluit heeft genomen, wordt dit besluit bekendgemaakt door kennisgeving van het besluit of van de zakelijke inhoud ervan in een van overheidswege uitgegeven blad of een dag-, nieuws- of huis-aan-huis-blad, dan wel op een andere geschikte wijze.
- 4) Tegelijkertijd met de bekendmaking wordt van het besluit mededeling gedaan aan de initiatiefnemer. De initiatiefnemer wordt daarna ingelicht over de vervolgstappen inzake de uitwerking van het Burgerinitiatief.
- 5) Indien een Burgerinitiatief is afgewezen, is sprake van een besluit in de zin van de Algemene wet bestuursrecht 6 waartegen bezwaar en beroep open staat.

Artikel 7

De burgemeester brengt in het burgerjaarverslag verslag uit over de werking van het recht van Burgerinitiatief in de praktijk.

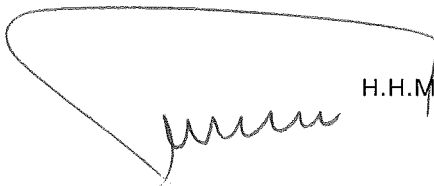
Artikel 8

Deze verordening kan worden aangehaald als: "Verordening Burgerinitiatief 2008".

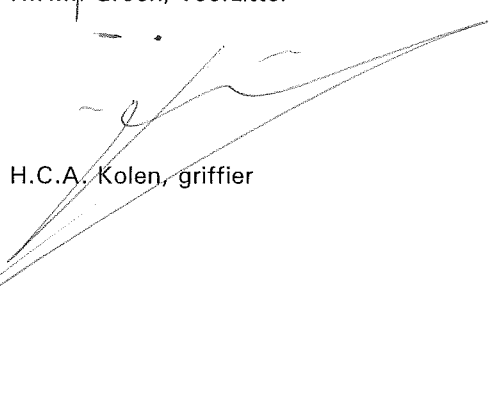
Artikel 9

Deze verordening treedt in werking op de eerste dag na bekendmaking en werkt terug tot en met 22 juni 2005

Aldus vastgesteld in de openbare
vergadering van 30 oktober 2008



H.H.M. Groen, voorzitter



H.C.A. Kolen, griffier

Bijlage 1: Verzoek Burgerinitiatiefvoorstel Gemeente Noordwijk

Ondergetekende verzoekt hierbij het volgende voorstel/onderwerp op de agenda van de gemeenteraad te plaatsen:

.....
.....
.....
.....
.....
.....

Toelichting op voorstel/onderwerp:

.....
.....
.....
.....
.....
.....
.....
.....

Naam:

.....

Eerste voornaam en verdere voorletters:

.....

Geboortedatum

.....

Adres:

.....

Postcode en woonplaats:

.....

Handtekening:

Plaatsvervanger:

Naam:

.....

Eerste naam en verdere voorletters:

.....

Geboortedatum:

.....

Adres:

.....

Postcode en woonplaats:

.....

Handtekening:

Toelichting voor de verzoeker

Iedereen die kiesgerechtigd is voor de verkiezing van de gemeenteraad, kan (kunnen) een verzoek doen om een voorstel/onderwerp op de agenda van de raadsvergadering te plaatsen. Zij zijn initiatiefgerechtigd.

Het zogenaamde Burgerinitiatiefvoorstel moet worden ondersteund door ten minste 100 initiatiefgerechtigden. Hiervoor is een formulier vastgesteld. Het op het formulier voor het verzoek opgenomen voorstel wordt in dezelfde bewoordingen opgenomen boven aan het formulier met ondersteunverklaringen.

Het Burgerinitiatiefvoorstel mag niet inhouden:

- a) een ontwerp dat niet behoort tot de bevoegdheid van de Raad;
- b) een vraag over het gemeentelijke beleid;
- c) een klacht in de zin van hoofdstuk 9 van de Algemene wet bestuursrecht over een gedraging van het gemeentebestuur;
- d) een bezwaar in de zin van hoofdstuk 7 van de Algemene wet bestuursrecht tegen een besluit van het gemeentebestuur, of
- e) een onderwerp waarover minder dan zes maanden voor indiening van het Burgerinitiatiefvoorstel door de raad een besluit is genomen.

Ondergetekenden verklaren hierbij het verzoek tot het plaatsten van het volgende onderwerp/voorstel op de agenda van de gemeenteraad te ondersteunen.

[illegible][illegible]

Boven aan de lijst dient het voorstel/onderwerp van het Burgerinitiatief dat wordt ondersteund te worden opgenomen in dezelfde bewoording als op het verzoek tot indiening van een initiatiefvoorstel. Indien meer dan één vel nodig is voor de gegevens van ondersteuners van het Burgerinitiatief dient boven aan elk vel het voorstel/onderwerp te worden herhaald in dezelfde bewoording.

Bijlagen verordening Burgerinitiatief Noordwijk, 2008

PROTOCOL AANVRAAG BURGERINITIATIEF NOORDWIJK

Algemeen:

Als vuistregel geldt dat de aanvraagprocedure voor burgers zo toegankelijk mogelijk is. De gegevens worden daarom ook alleen op hoofdlijnen getoetst (naam, adres en plus minus 100 steunbetuigingen). Alleen als daar aanleiding toe bestaat, volgt steekproefsgewijze controle op de persoonsgegevens in het bevolkingsregister. Ook wordt uitgegaan van een zo snel mogelijke doorlooptijd van de aanvraag. Zoals dat nu ook met andere raadsvoorstellen gebruikelijk is, wordt een besluit over eventuele agendering van de aanvraag in de Raad gemandateerd aan het Presidium. Daarop volgt behandeling in de eerstvolgende Raad.

Intake:

- Intakegesprek met de griffier
- Toelichting op het vervolg
 - aanvraag indienen bij de burgemeester
 - volledigheid aanvraag: 100 steunbetuigingen
 - behandeling eerstvolgende Presidiumvergadering
 - besluitname Presidium wordt schriftelijk meegedeeld door burgemeester
 - bij afwijzing: schriftelijke mededeling ovv motivatie
bezwaar en beroep mogelijk (Awb)
 - na akkoord: schriftelijke uitnodiging door burgemeester
besluit niet vatbaar voor b&b (art.6:3 Awb)
 - behandeling eerstvolgende Raad
 - mogelijkheid tijdens Raad tot mondelinge toelichting
 - besluit Raad bekend gemaakt in huis aan huis blad
 - oneens? besluit Raad afhankelijk van inhoud vatbaar voor bezwaar en beroep

Aanvraag:

- griffie toetst of het verzoek aan de voorwaarden voldoet. Check of aanvraag compleet is:
 - gebruik van standaardformulier en volledigheid lijst
 - plus minus 100 steunbetuigingen/handtekeningen
 - ovv onderwerp of volledig voorstel
 - is het een vraag? Doorleiden naar spreekuur Raad
- bij twijfels check afdeling bevolking
 - steekproef
 - aanvragers kiesgerechtigd (niet noodzakelijk)
- griffie boekt aanvraag officieel in
 - stempel officiële datum
 - opname in register Burgerinitiatief

1^e advies:

- griffie geleidt verzoek en 1^e advies
 - naar burgemeester
 - in kopie naar Presidium
 - bijlage positief of negatief 1^e advies griffie
 - raad wel/niet bevoegd > doorzenden naar college
 - wel/geen eerder besluit Raad laatste zes maanden
 - wel/geen klacht hfst 9 Awb gedraging bestuur
 - wel/geen bezwaar hfst 7 Awb

Besluitname:

- bespreking Presidium
 - besluit tot agendering in eerstvolgende Raad
 - bij afwijzing: schriftelijke mededeling burgemeester ovv mogelijkheid beroep
 - bij akkoord: schriftelijke uitnodiging burgemeester ovv niet vatbaar voor b&b
behandeling eerstvolgende Raad
- besluit Raad
 - bij afwijzing: brief burgemeester ovv motivatie en bezwaar-beroep
 - bij akkoord: brief burgemeester
 - altijd: bekendmaking door afd. voorlichting 1^e week na de Raad

Toelichting Verordening Burgerinitiatief Noordwijk

Toelichting Artikel 1

Dit artikel biedt de mogelijkheid dat burgers een onderwerp aan de gemeenteraad aandragen, zonder dat het noodzakelijk is dat zij hierbij een concreet inhoudelijk voorstel toevoegen.

Te denken valt hier aan de wens om in de Raad over bijvoorbeeld het voorzieningenniveau te discussiëren.

Het is aan de Raad om te beslissen of het initiatief nadere uitwerking door de indieners behoeft.

Toelichting Artikel 2

Uit dit artikel volgt dat het Presidium een Burgerinitiatief op de agenda van een raadsvergadering moet plaatsen indien er sprake is van een geldig verzoek, ingediend door een initiatiefgerechtigde. Het Burgerinitiatief biedt burgers de mogelijkheid om invloed uit te oefenen op de agenda van de gemeenteraad. Het is daarom een inbreuk op het uitgangspunt dat de Raad zijn eigen agenda vaststelt. Dit is alleen gerechtvaardigd als het Burgerinitiatief ook daadwerkelijk door een bepaald gedeelte van de bevolking wordt gedragen. Bij de bepaling van de hoogte van de benodigde steun is gekeken naar het inwonertal van de gemeente Noordwijk, omstreeks 25.000.

Toelichting Artikel 3

De keuze voor deze ruime definitie van initiatiefgerechtigden ligt voor de hand. Het gaat om de kwaliteit van het initiatief; nadere criteria kunnen dan onnodig belemmerend werken. Bij indiening van een Burgerinitiatief kan worden getoetst of de indiener/initiatiefnemer voldoet aan de vereisten van een initiatiefgerechtigde. Het verzoek vindt immers formeel op dat moment plaats. Om te kunnen onderzoeken of op dat moment wordt voldaan aan de vereisten, zijn verschillende gegevens nodig. Welke dat zijn wordt geregeld in artikel 5. Daarnaast kan de Raad overwegen om vast te leggen op welke wijze de controle van de initiatiefgerechtigdheid plaatsvindt.

Toelichting Artikel 4

De beperkingen die dit artikel stelt aan de inhoud van een Burgerinitiatief vloeien vooral voort uit doelmatigheidsoverwegingen. Het is bijvoorbeeld weinig efficiënt om de Raad te belasten met de beraadslaging over een onderwerp waarover de Raad uiteindelijk geen beslissende bevoegdheid heeft.

Daar komt bij dat de afstand tussen burger en bestuur alleen maar zou worden vergroot als de burger na het doorlopen van de burgerinitiatiefprocedure te horen krijgt dat de Raad niets met het Burgerinitiatief kan doen, omdat hij "er niet over gaat". Een vraag over gemeentelijk beleid kan ook geen onderwerp van een Burgerinitiatief zijn. Voor dit soort vragen staan andere wegen open, zoals het spreekrecht in een commissie- of raadsvergadering of het spreekuur van een wethouder. Ook moet voorkomen worden dat het Burgerinitiatief andere procedures zoals de bezwaar- of de klachtprocedure doorkruist. Met het oog hierop kan worden bepaald dat het Burgerinitiatief geen bezwaar tegen een genomen besluit of een klacht over een gedraging van het gemeentebestuur kan inhouden. Tenslotte is het evenmin de bedoeling dat zaken, die recent nog in de Raad aan de orde zijn geweest, opnieuw onderwerp van bespreking worden als gevolg van een Burgerinitiatief. Dit zou de besluitvorming in de Raad te zeer kunnen frustreren. Een Burgerinitiatief dat wordt doorgestuurd naar het college of de burgemeester als portefeuillehouder, is geen Burgerinitiatief meer volgens de definitie van artikel 1 van deze verordening. Lid 3 is bedoeld om te voorkomen dat het college of de burgemeester een initiatief om die reden terzijde kan schuiven.

Toelichting Artikel 5

Het ligt voor de hand om het Burgerinitiatief bij de voorzitter van de Raad te laten indienen. Om de voortgang van het Burgerinitiatief ordelijk te laten verlopen, is het onvermijdelijk dat aan het verzoek een aantal minimeisen wordt gesteld. Het is uit praktische overwegingen zoals uniformiteit, overzichtelijkheid en duidelijkheid raadzaam, dat indiening van een Burgerinitiatief plaatsvindt door middel van een standaardformulier. Een checklist kan worden bijgevoegd. Op het formulier zal de initiatiefnemer naast het voorstel en een toelichting in ieder geval zijn personalia moeten aangeven zoals adressen en geboortedata. Op grond van deze gegevens kan de gemeente onderzoeken of het initiatief de steun van voldoende daartoe gerechtigde personen heeft. Een lijst met de voornamen, achternamen, adressen, geboortedata en handtekeningen van tenminste 100 (aantal) initiatiefgerechtigden die het verzoek ondersteunen moet worden bijgevoegd.

Toelichting Artikel 6

De burger moet erop kunnen vertrouwen dat de Raad zijn voorstel spoedig toetst aan de vereisten en een besluit neemt over de behandeling. Hierin voorziet het eerste lid. Het gaat erom een termijn te kiezen die niet te lang is, maar ook niet zo kort dat er onvoldoende tijd is om het voorstel te kunnen controleren. Verzoeken waarover de Raad niet bevoegd is, kan de Raad doorzenden naar het college of de burgemeester als portefeuillehouder. Met het derde tot en met vijfde lid worden vooral waarborgen gecreëerd voor transparantie bij de afhandeling van een Burgerinitiatief door de Raad. Op grond van het vijfde lid wordt de indiener / initiatiefnemer altijd schriftelijk meegedeeld wat er met het ingediende voorstel gebeurt. Dat kan dus een inhoudelijk besluit zijn of de mededeling dat het verzoek is afgewezen. Wordt het verzoek tot plaatsing van het Burgerinitiatief door de Raad afgewezen, dan is er sprake van een besluit in de zin van de Algemene wet bestuursrecht waartegen bezwaar en beroep op de rechter openstaan. Besluit de Raad het Burgerinitiatief te agenderen, dan is er sprake van een voorbereidingsbeslissing die niet vatbaar is voor bezwaar of beroep (artikel 6:3 Awb).

Afhankelijk van de inhoud van de beslissing op het initiatief zelf, zal er sprake zijn van een besluit in de zin van de Algemene wet bestuursrecht dat vatbaar is voor bezwaar en beroep. Zo zal bijvoorbeeld bezwaar en beroep openstaan indien de Raad, het college of de burgemeester naar aanleiding van het Burgerinitiatief besluit een subsidie toe te kennen voor een bepaald project. Een ander voorbeeld is het besluit om een verordening op bepaalde punten aan te passen. Tegen een dergelijk besluit staan geen bezwaar en beroep bij de rechter open (artikel 8:2 Awb). In deze modelbepalingen is ervoor gekozen in het midden te laten hoe Raad, college of burgemeester verder met het Burgerinitiatief omgaat. Bedoeld is niet dat de Raad altijd plenair het voorstel inhoudelijk moet behandelen. Het ligt wel voor de hand dat in de raadsvergadering wordt beslist over het te volgen traject, maar een besluit over een Burgerinitiatief kan uiteraard ook in een raadscommissie inhoudelijk worden voorbereid. Ook kan de Raad van mening zijn dat nader onderzoek moet worden gedaan. De indiener / initiatiefnemer zal hoe dan ook steeds over het vervolgtraject worden ingelicht en waar nodig en mogelijk erbij worden betrokken.