

Toelichting bij de beleidsregels terrassen Gouda 2016

Algemene toelichting

• *Inleiding*

Terrassen leveren een bijdrage aan de verlevendiging, de aantrekkelijkheid en de ruimtelijke kwaliteit van de historische (binnen)stad. De aantrekkelijkheid van de openbare ruimte kan alleen worden bereikt indien terrassen qua aantal, omvang, situering en verschijningsvorm zijn afgestemd op de publieksfuncties van de openbare weg, de beeldkwaliteit van de historische binnenstad (beschermd stadsgezicht) en de inrichting van de openbare buitenruimte waarin zij zijn of worden geplaatst. Daarnaast hebben terrassen ook een economische functie voor de horeca, omdat zij de exploitatiemogelijkheden van horeca-inrichtingen verruimen en daarmee de gebruiksmogelijkheden van het pand en het economisch rendement van de inrichting verhogen. Bovendien leveren terrassen werkgelegenheid.

Het beleid ten aanzien van terrassen zal daarom enerzijds het economische belang voor de horeca en anderzijds het belang van de andere publieksfuncties, de ruimtelijke kwaliteit, het gebruik van het waardevolle erfgoed (zoals monumenten), de afstemming op de inrichting van de openbare buitenruimte en de belangen van de openbare orde en het woon- en leefklimaat voor ogen moeten houden.

• *basis voor het terrassenbeleid*

Voor het exploiteren van een terras op de weg bij een inrichting van vermakelijkheid is een vergunning op grond van de Algemene plaatselijke verordening vereist (artikel 2:15 APV). De burgemeester is bevoegd een vergunning te verlenen voor de exploitatie van een (horeca) inrichting inclusief terras. Voor besloten gelegenheden is het college het bevoegd gezag (artikel 2:20 APV). In de vergunning kunnen voorschriften opgenomen worden ter de bescherming van de woon- en leefsituatie in de omgeving van de inrichting, de openbare orde, de (verkeers)veiligheid op de weg, de bruikbaarheid van de weg, en de bescherming van het uiterlijk aanzien van de omgeving.

Op grond van artikel 4:81 Algemene wet bestuursrecht (Awb) kan een bestuursorgaan beleidsregels vaststellen met betrekking tot de hem toekomende bevoegdheid. Het voordeel van beleidsregels is dat de motivering van een afzonderlijk besluit op voorhand kan volstaan met een korte verwijzing naar de toegepaste beleidsregel waar het beleid in algemene zin staat verwoord (artikel 4:82 Awb).

De Beleidsregels terrassen gemeente Gouda 2015 zijn een uitwerking van artikel 2:15 APV. In de artikel 2:15 APV zijn (algemene) weigeringsgronden voor een terrasvergunning opgenomen. Deze weigeringsgronden zijn nader uitgewerkt in deze beleidsregels, namelijk in de vorm van standardeisen. De onderhavige beleidsregels bevatten standardeisen met betrekking tot

1. plaatsing en omvang van het terras, en
2. inrichtings-, cultuurhistorische en welstandseisen van het terras, en
3. standaard voorschriften en beperkingen, die worden gesteld aan de exploitatie van een terras.

Als een aanvraag voor een terras niet voldoet aan de in deze beleidsregels genoemde standardeisen, kan de vergunning geweigerd worden op de gronden genoemd in artikel 2:15 APV. Overtreding van de in deze beleidsregels genoemde standaard voorschriften en beperkingen kan uiteindelijk resulteren in intrekking van de vergunning (zie artikel 1:4 en 1:6 APV).

De "Beleidsregels Terrassen Gouda 2016" vervangen met ingang van de inwerkingtreding het terrassenbeleid "Terrassen in Gouda" zoals neergelegd in bijlage 2 van de horecanota 2008 – 2017 'Eten, drinken en overnachten in Gouda' (vastgesteld op 2 april 2008 door de gemeenteraad). Het doel van het terrassenbeleid blijft de beeldkwaliteit en de aantrekkelijkheid van de historische binnenstad (beschermd stadsgezicht) te verbeteren, de overlast in de omgeving van de terrassen zoveel mogelijk te voorkomen en een duidelijk beleid te voeren naar de ondernemers toe.

• *nieuw terrassenbeleid*

Aanleiding voor het nieuwe beleid

In de horecanota uit 2008 van de gemeente Gouda zit een bijlage met het terrassenbeleid. Hierin staan afspraken over waar, wanneer en onder welke voorwaarden horecaondernemers een terras mogen plaatsen. Bij dit beleid hoort ook een indeling van de terrassen op de Markt. De huidige indeling is een gevolg van de herinrichting van de Markt en de keuze om de terrassen niet tegen de gevels te plaatsen maar naar een “middengebied” in verband met looproutes langs de nog aanwezige winkels.

Het terrassenbeleid heeft een impuls gegeven aan het economisch gebruik van en levendigheid op de Markt. Door de aanwezigheid van de terrassen is het drukker geworden. Het huidige beleid heeft in zoverre zijn werk goed gedaan. Er bestaat desalniettemin aanleiding om het terrassenbeleid te gaan herzien. Er is vooral behoefte aan meer flexibiliteit en evenredigheid/eerlijkheid bij het toewijzen van terrasruimte op de Markt. Daarnaast is er onvrede over de uitstraling en veiligheid van de terrassen op de Markt. De terrassen zijn in veel gevallen geworden tot (semi-permanente) bouwwerken die afbreuk doen aan de uitstraling van de Markt. Het nieuwe beleid streeft naar de totstandkoming van een meer evenredige verdeling van de terrasruimte én naar een betere en meer open inrichting/uitstraling.

Primair zal dit worden benaderd met het oog op de Markt omdat daar het probleem het meest speelt en daar een aantal concrete knelpunten moet worden opgelost. Vanwege de belangrijke functie die de rijbaan vervult in de gehele logistiek van de Markt is de bestaande terrassenzone gelegen tussen de gevel van de panden en de rijbaan ook voor de nieuwe terrasindeling het uitgangspunt.

Buiten de Markt functioneert het geldende beleid in overwegende mate nog prima. Behalve dat voor wat betreft de inrichtings-, cultuurhistorische en welstandseisen wordt aangesloten op de richtlijnen voor de Markt, worden de bestaande regels overgenomen in het nieuwe beleid.

Uitgangspunt van het nieuw terrassenbeleid

Onderzoek naar de ruimtelijke mogelijkheden en het overleg met de betrokken belangengroepen/- organisaties heeft uiteindelijk geresulteerd in een keuze voor een model gebaseerd op de markt van Brugge. Dit “model Brugge” gaat uit van gevelbrede gevelterrassen waarbij een beschut terras aan de gevel ligt en daarvoor, tot aan de rijbaan een meer open, zomers terras. In dit model verdwijnt de bestaande loopstrook langs de gevels en wordt de bestaande rijbaan opnieuw ingericht als verblijfsgebied voor m.n. langzaam verkeer en zal deze de functie van de loopstrook overnemen. Gelijktijdig blijft de rijbaan beschikbaar voor de logistiek van de Markt. Het belangrijkste voordeel van dit model is dat de gevels van de gebouwen beter zichtbaar worden en dat terrassen zich presenteren als onderdeel van de openbare ruimte. De ruimtewerking van de Markt wordt daarmee sterker.

Plattegrond



De zone voor de gevelterrassen heeft een diepte van 4,50 meter. Om in het najaar beschutting te kunnen bieden mag boven het gevelterras een uitvalscherms worden geplaatst. Het uitvalscherms mag niet worden ondersteund door een staander of andersoortige constructies om te voorkomen dat er een bouwwerk ontstaat. De constructie van het uitvalscherms mag eventueel aan het zicht worden onttrokken met een bescheiden zijflap in het zelfde materiaal als het uitvalscherms. Naast het visuele effect van zo'n flap voorkomt deze ook windval onder het scherm als deze is uitgedraaid en biedt dus meer comfort.

De materialisering en constructie van het uitvalscherms is in beginsel vrij. Dat mag het gebruikelijke schaarmechniek zijn, maar ook een andersoortige constructie is toegestaan, zolang er maar sprake is en blijft van een semi-permanente constructie.

De zijschotten van het gevelterras hebben een hoogte van maximaal 1,50 meter.

Van groot belang is dat het scherm en de schotten los van elkaar blijven om toch zoveel mogelijk het zicht op de gevels onder de schermen door te kunnen behouden. Op deze wijze vormgegeven biedt het gevelterras enerzijds voldoende beschutting en daarmee gebruiksmogelijkheden, anderzijds blijft op deze manier de openheid en transparantie van het terras gewaarborgd en wordt voorkomen dat (opnieuw) semi-permanente bouwwerken ontstaan.

Op het gevelterras zijn nutsaansluitingen voor gas, water en elektra toegestaan. Deze nutsvoorzieningen mogen echter niet in of op de openbare ruimte worden aangebracht maar moeten worden aangebracht in/aan de gevel van het pand.

Ten aanzien van het gevelterras geldt een uitzondering voor de panden Markt 34 (De Zalm) en 45 (Belvedere). Daar bevinden zich respectievelijk een veranda en een serre voor het gebouw. Dit heeft tot gevolg dat ter plaatse geen gevelterras kan worden gemaakt zoals bedoeld in deze beleidsregels maar dat in onderling overleg gezocht dient te worden naar een eventuele maatwerkoplossing die past binnen de historische ruimtelijke context van de Markt.

Aansluitend op het gevelterras is de zone voor het open, zomerse terras gesitueerd. Dit terrasdeel wordt begrensd door schotten met een maximale hoogte van 1,00 meter.

Op het openterras zijn voorts slechts parasols toegestaan tot maximaal 4,00 meter doorsnede. Deze parasols mogen aan elkaar worden gekoppeld met regengoten. Buiten de openingstijden van de horecabedrijven moeten de parasols zijn ingeklapt.

De constructie van de parasols moet zo licht mogelijk zijn. Een (zware) centrale staander met daaraan meerdere parasols/kappen is niet daarom ook niet toegestaan.

Op het open, zomerse terras zijn geen nutsaansluitingen voor gas, water en electra toegestaan. Dat past niet bij het karakter van een dergelijk terras. Sfeerverlichting is wel toegestaan (kaarsen ed.).

De naar de Markt gekeerde zijde van de terrassen is volledig open.



Flap



De nieuwe indeling van de terrassen zorgt er voor dat er nagenoeg geen verlies aan terrasruimte optreedt en men qua aantallen stoelen gelijk blijft of er op vooruit gaat. In een enkel geval is er sprake van een kleiner terras.

Uitgangspunt voor de Oostzijde van de Markt

Ten aanzien van de oostzijde van de Markt wordt er voor gekozen om de bestaande situatie, dus zonder gevelterrassen te handhaven omdat hier overwegend detailhandel aanwezig is die gebaat is bij een loop direct langs te gevels. Tot het moment dat zich ook aan deze zijde van de Markt in overwegende mate horeca heeft gevestigd is er geen aanleiding om hier de overgang naar gevelbrede, gevelterrassen te maken.

Op het moment dat ondernemers aan de oostzijde overgaan tot de aanschaf van nieuwe terrasinventaris en/of schotten zal voor wat betreft materialisering en kleurstelling aan deze beleidregels moeten worden voldaan.

2. Een overzicht van de relevante wet- en regelgeving

Het juridisch kader ten aanzien van terrassen wordt gevormd door een aantal wetten en regelingen. Van toepassing zijn:

1. de Algemene plaatselijke verordening Gouda 2009;
2. de Drank- en Horecawet;
3. Wet Milieubeheer en Activiteitenbesluit
4. Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo)/de Goudse bestemmingsplannen;
5. Legesverordening en de verordening op de heffing en de invordering van precariobelasting;
6. Beleidsregels Terrassen Gouda 2016
7. Welstandsnota

1. De Algemene plaatselijke verordening Gouda 2009

In artikel 2:14 van de APV is een definitie van het begrip terras opgenomen. Onder een terras wordt verstaan: *“een buiten de besloten ruimte van de inrichting liggend deel waar sta- of zitgelegenheid kan worden geboden en waar tegen vergoeding dranken kunnen worden geschonken en/of spijzen voor directe consumptie kunnen worden bereid en/of verstrekt”*.

Het is op grond van artikel 2:15 APV verboden om op de openbare weg een terras te plaatsen zonder een vergunning van de burgemeester. De burgemeester kan de vergunningaanvraag weigeren indien:

- de vestiging of de exploitatie van de inrichting van vermakelijkheid in strijd is met het ter plaatse geldende bestemmingsplan;
- voor de inrichting een vergunning als bedoeld in artikel 3 van de Drank- en Horecawet of een vergunning als bedoeld in artikel 2:18 lid 1 van deze verordening is geweigerd;
- naar zijn oordeel moet worden aangenomen, dat de woon- en leefsituatie in de omgeving van de inrichting en/of de openbare orde op ontoelaatbare wijze nadelig wordt beïnvloedt;
- een leidinggevende van de inrichting binnen drie jaar voor de datum van indiening van de vergunningaanvraag een inrichting heeft geëxploiteerd die wegens het in ernstige mate nadelig beïnvloeden van de woon- en leefsituatie in de omgeving en/of de openbare orde of de vrees daarvoor gesloten is geweest;
- een leidinggevende van de inrichting binnen drie jaar voor de datum van indiening van de vergunningaanvraag onmiddellijke leiding heeft gegeven aan een inrichting die wegens het in ernstige mate nadelig beïnvloeden van de woon- en leefsituatie in de omgeving en/of de openbare orde of de vrees daarvoor gesloten is geweest;

- het beoogde gebruik schade toebrengt aan de weg dan wel gevaar oplevert voor de bruikbaarheid van de weg of het doelmatig en veilig gebruik daarvan;
- het gebruik een belemmering kan vormen voor het doelmatig beheer en onderhoud van de weg;
- in het belang van de bescherming van het uiterlijk aanzien van de omgeving.

Op grond van artikel 2:20 APV is het college bevoegd de vergunning te verlenen indien het niet voor het publiek toegankelijke inrichtingen gaat, zoals besloten sociëteiten.

2. Drank- en Horecawet

Artikel 3 van de Drank- en Horecawet geeft aan dat het verboden is zonder vergunning van de burgemeester het horecabedrijf of slijtersbedrijf uit te oefenen.

Artikel 12, lid 1 van de Drank- en Horecawet geeft aan dat het verboden is drank te verstrekken voor gebruik ter plaatse anders dan in een in de vergunning vermelde horecalokaleiteit of anders dan op een in de vergunning vermeld terras. Dit betekent dat in de drank- en horecavergunning expliciet vermeld dient te zijn dat het schenken van alcoholhoudende drank op een terras is toegestaan. Het is om deze reden dat een terras ook moet worden vermeld in de drank- en horecavergunning vergunning (artikel 29, lid 1, sub d Drank- en Horecawet).

3. Wet milieubeheer en Activiteitenbesluit milieubeheer

Terrassen van horeca-inrichtingen vallen onder het Activiteitenbesluit milieubeheer. Het besluit bevat bepalingen om hinder voor de omgeving te beperken of te voorkomen. Voor terrassen zijn met name de geluidsnormen van belang. Deze algemene regels treden voor de betreffende inrichtingen in de plaats van vergunningvoorschriften. Voor versterkte muziek op het terras gelden de geluidsnormen zoals opgenomen in artikel 2.17 van het Activiteitenbesluit milieubeheer.

Het bevoegd gezag kan voorts maatwerkvoorschriften stellen als nadelige gevolgen voor het milieu ontstaan of kunnen ontstaan, die niet of onvoldoende worden voorkomen of beperkt door naleving van de regels uit het Activiteitenbesluit. Dit is niet mogelijk als een aspect al uitputtend is geregeld in het besluit. De Omgevingsdienst Midden Holland is namens het college belast met het toezicht op de Wet Algemene bepalingen Omgevingsrecht, de Wet milieubeheer en het Activiteitenbesluit .
Zie ook hoofdstuk 4 van de APV.

4. Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) de Goudse bestemmingsplannen

In de bestemmingsplannen wordt aangegeven op welke panden een horecabestemming rust. Bovendien wordt aangegeven of horecaterrassen in de openbare ruimte zijn toegestaan. Terrasvergunningen worden in principe alleen afgegeven bij panden met een horecabestemming. Panden met een andere bestemming, bijvoorbeeld detailhandel, kunnen in het kader van ondersteunende horeca onder (bepaalde) voorwaarden ook een terrasvergunning krijgen. In het bestemmingsplan worden algemene bouwregels opgenomen voor terrasscherms, parasols en uitvalscherms. Op deze basis is het in principe mogelijk de omvang, het aantal en de locatie van horecabedrijven te reguleren, voor zover planologisch relevant. Ook kan worden bepaald of de openbare weg voor een terras mag worden gebruikt.

5. Legesverordening en de verordening op de heffing en de invordering van precariobelasting

Voor het aanvragen van een terrasvergunning is op basis van de actuele legesverordening een legesbedrag verschuldigd.

De actuele Verordening precariobelasting regelt hoeveel precariobelasting moet worden betaald voor een terras op de openbare weg.

6. Beleidsregels Terrassen Gouda 2016

Naast de hiervoor genoemde wetten en regelingen geldt het gemeentelijk beleid ten aanzien van terrassen zoals dat in deze beleidsregels is opgenomen. De beleidsregels zijn een uitwerking van de weigeringsgronden voor terrassen genoemd in artikel 2:15 APV.

7. Welstandsnota

In gebieden waar burgemeester en wethouders een beeldkwaliteitsplan hebben vastgesteld, en het beeldkwaliteitsplan welstandseisen bevat, is dat beeldkwaliteitsplan op grond van het bepaalde in de Welstandsnota (hoofdstuk 4) aanvullend als welstandseis van toepassing. Gebieden waarvoor een beheer- of regieplan is opgesteld, vallen ook onder de bijzondere welstandszorg.

De beleidsregels kwalificeren als aanvullende welstandseisen aangezien deze onder meer inrichtings, cultuurhistorische en welstandseisen bevatten.

Handhaving terrassenbeleid

Regels die worden gesteld moeten ook worden gehandhaafd. Op de naleving van de voorschriften verbonden aan een terrasvergunning wordt toegezien door de toezichthouders van de gemeente. Deze zijn daartoe bevoegd op grond van artikel 6.2, lid 1, sub a, van de Algemene plaatselijke verordening Gouda 2009.

Bestuursdwang en dwangsom

De Gemeentewet kent in artikel 125 aan het gemeentebestuur een algemene bevoegdheid toe tot het uitoefenen van bestuursdwang. In artikel 5:32 van de Awb is aangegeven dat een bestuursorgaan dat bevoegd is om bestuursdwang toe te passen, ook bevoegd is om een last onder dwangsom op te leggen.

De Algemene wet bestuursrecht (Awb) geeft toezichthouders de volgende bevoegdheden:

- het betreden van plaatsen;
- het vorderen van inlichtingen;
- het vorderen van inzage;
- het onderzoek van zaken (bijv. opmeten en het maken van foto's)

Daarnaast bepaalt de Awb dat een ieder verplicht is aan een toezichthouder binnen de door hem gestelde termijn alle medewerking te verlenen die deze redelijkerwijs kan vorderen bij de uitoefening van zijn bevoegdheden.

Niet naleving van de voorschriften dan wel overtreding van de beleidsregels kan aanleiding zijn tot het toepassen van bestuursrechtelijke handhaving. Doel hiervan is de overtreder te bewegen de onrechtmatige situatie te beëindigen, de gevolgen te beperken of herhaling van de overtreding te voorkomen. Hiertoe kan bestuursdwang toegepast worden, waaronder tijdelijke sluiting van een horeca-inrichting en het bijbehorende terras, of een last onder dwangsom opgelegd worden. Daarnaast kan – bij overtreding van de voorschriften – de vergunning ingetrokken of gewijzigd worden, bijvoorbeeld door het aanpassen van de sluitingstijden van een terras.

In het algemeen zal voorafgaande aan deze handhavingsacties in principe eerst een waarschuwing door de toezichthouder worden gedaan met het verzoek de overtreding op te heffen. Een waarschuwing impliceert het verzoek om te stoppen met de overtreding. Hierna kunnen de genoemde handhavingsacties volgen.

Daarnaast kan er door de politie een proces-verbaal worden opgemaakt als zonder vergunning een terras is gerealiseerd en kan de burgemeester tot sluiting overgaan.

Artikelsgewijze toelichting

Aanhef, opmerkingen met betrekking tot de regeling:

De beleidsregels zijn vastgesteld door de burgemeester én het college van burgemeester en wethouders. Ingevolge artikel 2:15 APV is de burgemeester het bevoegd gezag voor het verlenen van exploitatievergunningen, inclusief terrasvergunning. Artikel 2:20 APV bepaalt dat indien een inrichting als bedoeld in artikel 2:14 of artikel 2:18 geen inrichting is in de zin van artikel 174 van de Gemeentewet, niet de burgemeester, maar het college optreedt als bevoegd bestuursorgaan ten behoeve van artikel 2:15 tot en met 2:19. Het begrip "inrichting" als omschreven in artikel 2:14 ziet ook op inrichtingen die niet voor het publiek toegankelijk zijn, zoals besloten sociëteiten en gezelligheidsverenigingen. Gelet op artikel 174 van de Gemeentewet is in dat geval niet de burgemeester maar het college het bevoegde bestuursorgaan.

Deze beleidsregels zijn slechts van toepassing op een terras dat behoort bij een inrichting als omschreven in artikel 2:14 APV. Een terras dat niet behoort bij een inrichting van gemakelijkheid, is vergunningplichtig op grond van artikel 2:5 APV.

De beleidsregels zijn slechts van voor zover het terras zich op de weg bevindt (artikel 2:15 lid 5 APV).

Artikel 1 Begrippen

In artikel 1 is een aantal begrippen opgenomen. Deze begrippen definiëren het onderscheid tussen gevelterras en open terras. Tevens wordt een omschrijving opgenomen van het uitvalscherf. Deze

begrippen worden toegepast bij de toetsing van aanvragen om terrasvergunningen en bij de handhaving van dit beleid.

Artikel 2 Aanvraag en duur van de terrasvergunning

In het eerste lid is -in aanvulling op de algemene bepaling over het aanvragen van vergunningen in artikel 1:3 van de APV - opgenomen dat gebruik gemaakt moet worden van een standaardformulier. Dit formulier is verkrijgbaar bij de afdeling Veiligheid en Handhaving.

In het derde lid is de geldigheidsduur van de vergunning opgenomen. De geldigheidsduur wijkt af van de algemene bepaling in artikel 1:7 van de APV, waarin is opgenomen dat de vergunning of ontheffing geldt voor onbepaalde tijd, tenzij bij de vergunning of ontheffing anders is bepaald of de aard van de vergunning of ontheffing zich daartegen verzet.

Artikel 3 Algemene voorschriften en beperkingen terrasvergunning

Het verbinden van voorschriften en beperkingen aan de vergunning is gebaseerd op artikel 1:4 APV.

Artikel 1:4 van de APV bepaalt:

- 1. Aan een vergunning of ontheffing kunnen voorschriften en beperkingen worden verbonden. Deze voorschriften en beperkingen strekken slechts tot bescherming van het belang of de belangen in verband waarmee de vergunning of ontheffing is vereist.*
- 2. Degene aan wie een vergunning of ontheffing is verleend, is verplicht de daaraan verbonden voorschriften en beperkingen na te komen.*

Niet-nakoming van voorschriften die aan een vergunning verbonden zijn, kan grond opleveren voor intrekking van de vergunning dan wel voor toepassing van andere sancties. In artikel 1:6 APV is deze intrekkingbevoegdheid vastgelegd. In het tweede lid van artikel 1:4 is naleving van de vergunningsvoorschriften omschreven als verplichting.

In de algemene strafbepaling in de APV (artikel 6:1) wordt overtreding van het bij of krachtens deze verordening bepaalde met straf bedreigd. Daardoor staat ook straf op het overtreden van aan vergunning verbonden voorschriften.

Een van de doelstellingen voor het verbinden van voorschriften aan de terrasvergunning is het waarborgen van een aantrekkelijke woonomgeving met voldoende waarborgen ter voorkoming van overlast. In het centrum van Gouda wordt ook gewoond. De aanwezigheid van terrassen mag uiteraard niet een onaanvaardbare hoeveelheid overlast opleveren voor de bewoners uit de omgeving van de terrassen. Ook mag het terras niet worden gebruikt als opslagplaats, en moet het voldoen aan brandveiligheidseisen. In verband met de zichtlijnen moeten de parasols buiten openingstijden ingeklapt of opgedraaid worden.

Artikel 4 Sluitingstijden terrassen

De sluitingstijden zijn in afwijking van de in artikel 2:16 APV genoemde algemene sluitingstijden.

Artikel 2:16 Sluitingstijden

- 1. Het is verboden een inrichting voor bezoekers geopend te hebben en aldaar bezoekers toe te laten of te laten verblijven tussen 0.00 uur en 06.00 uur.*
- 2. De burgemeester kan door middel van een vergunningvoorschrift andere sluitingstijden vaststellen voor een afzonderlijke inrichting of een daartoe behorend terras.*
- 3. Het in het eerste en tweede lid bepaalde geldt niet voorzover op de Wet milieubeheer gebaseerde voorschriften van toepassing zijn*

Voor de binnenstad (dat is het gebied binnen de singels) is artikel 5 van het besluit van 14 maart 2011 van de Burgemeester inzake sluitingstijden van toepassing: indien het convenant Veilig Uitgaan is ondertekend en een vergunning vrije sluitingstijden verleend is geldt van 1 juli tot 1 oktober als sluitingstijd 01:30 uur.

Indien de vergunning vrije sluitingstijden om bepaalde redenen ingetrokken is (bijv. door herhaaldelijk overtreden van de toelatingstijden) gelden de algemene sluitingstijden genoemd in artikel 2:16 van de APV, 00.00 uur.

Artikel 8, 11 en 13 Plaatsing en omvang terrassen

Voor de plaatsing en omvang van de terrassen zijn stedenbouwkundige en verkeerskundige eisen geformuleerd. Als het terras niet voldoet aan deze eisen is dit een reden voor weigering van de vergunning. Er is dan sprake van weigering op de gronden genoemd in artikel 2:15 lid 3 onder a of lid 6 APV.

Artikel 2:15 APV

- lid 3 onder a: In afwijking van artikel 1:8 kan de burgemeester kan de vergunning als bedoeld in het eerste lid geheel of gedeeltelijk weigeren, indien naar zijn oordeel moet worden aangenomen dat de woon- en leefsituatie in de omgeving van de inrichting en/of de openbare orde op ontoelaatbare wijze nadelig wordt beïnvloed.

- lid 6:

Onverminderd het gestelde in het tweede en derde lid kan de burgemeester de in het vijfde lid bedoelde ingebruikneming van de weg ten behoeve van een of meer bij een inrichting behorende terrassen weigeren:

a. indien het beoogde gebruik schade toebrengt aan de weg dan wel gevaar oplevert voor de bruikbaarheid van de weg of het doelmatig en veilig gebruik daarvan;

b. indien het gebruik een belemmering kan vormen voor het doelmatig beheer en onderhoud van de weg;

c. in het belang van bescherming van het uiterlijk aanzien van de omgeving.

Er is onderscheid in eisen voor terrassen **op de Markt** en terrassen **buiten de Markt**. Binnen de Markt gelden aparte eisen voor de **oostzijde van de Markt**.

De belangrijkste functie van de openbare ruimte is de *verkeersfunctie*. Alleen indien voor het (voetgangers)verkeer en de hulpdiensten voldoende ruimte overblijft is plaatsing van een terras mogelijk. Daarnaast moet worden bekeken of geen overlast voor het overige bestemmingsverkeer wordt veroorzaakt.

Het terras moet uit ook *stedenbouwkundig* oogpunt in de omgeving passen (uiterlijk aanzien). De terrassen mogen maximaal gevelbreed zijn.

Artikel 9, 12 en 14 Inrichtings- en welstandseisen terrassen

Voor de inrichting van de terrassen zijn, in het belang van bescherming van het beschermd stadsgezicht, de monumentale waarden en de gewenste beeldkwaliteit, een aantal inrichtings-, cultuurhistorische en welstandseisen opgenomen.

Het belang ligt in het beschermen en waarborgen van het beschermd stadsgezicht, de monumentale waarden en de gewenste beeldkwaliteit van de omgeving. Door de ingenomen openbare ruimte, en de inrichting van het terras, legt een terras visueel beslag op de openbare ruimte. Hierbij dient zich de vraag aan in hoeverre terrassen het uiterlijk aanzien van de stad ten goede komen of aantasten. Om hiervoor richtlijnen op te stellen, zijn standaard kwaliteitseisen opgesteld. Gouda ambieert een harmonieus straatbeeld, waar terrassen zich voegen in de historische binnenstad (beschermd stadsgezicht).

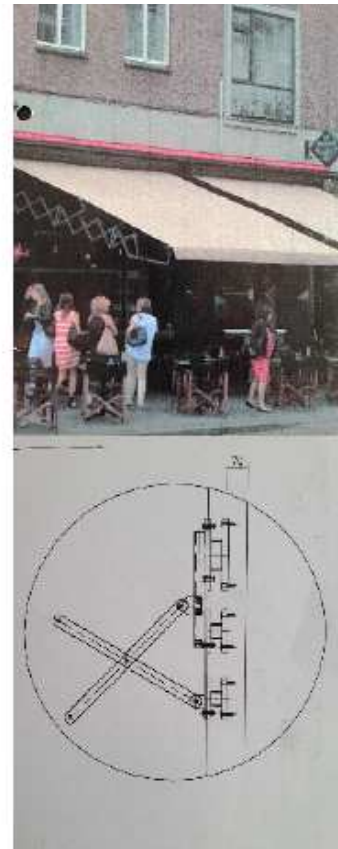
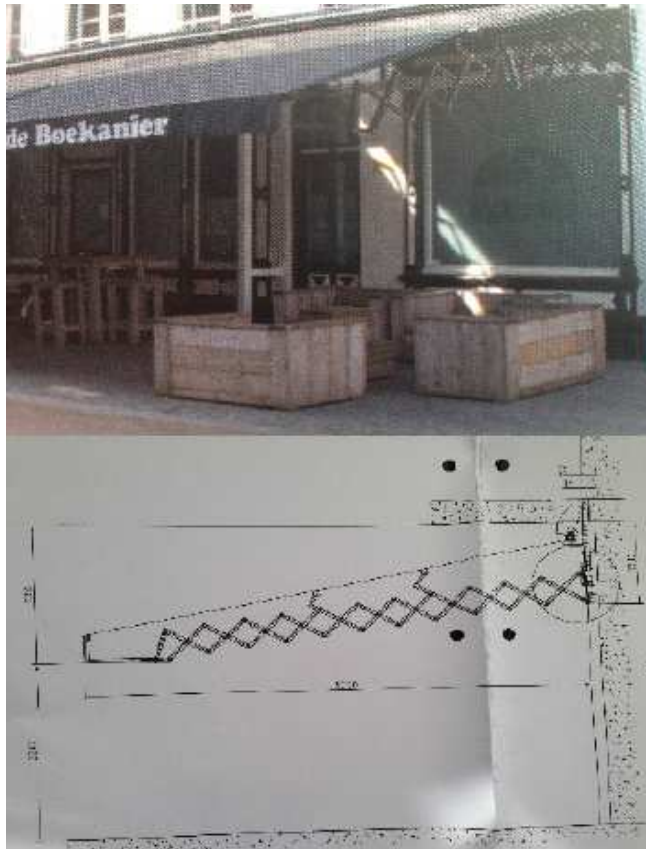
Een gevelterras is een toevoeging aan het gebouw, maar het is geen uitbouw. Het gevelterras laat de achterliggende gevel in zijn waarde en houdt haar bouwkundig intact. Het gevelterras vormt bij slecht weer een enigszins beschutte tussenruimte tussen binnen en buiten. Gevelterrassen dienen in ieder geval aan de in de beleidsregels genoemde inrichtings-, cultuurhistorische en welstandseisen te voldoen.

De nieuwe indeling van de terrassen zorgt er voor dat er nagenoeg geen verlies aan terrasruimte optreedt en men qua aantallen stoelen gelijk blijft of er op vooruit gaat. In een enkel geval is er sprake van een kleiner terras.

Uitvalschermen.

Gedacht wordt aan een uitvalschermer met een schaarsysteem, dat al op veel plaatsen in Nederland wordt toegepast (zie afbeeldingen). Hiermee kunnen relatief grote diepten van de uitvalschermen worden gehaald. In het geval van de Goudse situatie met een gevelterrasdiepte van 4,50 meter is dit ook toepasbaar, hoewel andere constructies evenzeer denkbaar zijn. De schaarconstructie moet aan de gevel bevestigd worden. Dit vraagt zorgvuldigheid per gevel. Niet alleen de grootte van de constructie, maar ook waar deze aan de gevel bevestigd kan worden (lijsten, hoogte onderkant raam, etc.) verdient


aandacht. Dat uiteindelijk de schermen niet op de zelfde hoogte komen te hangen, hoeft niet bezwaarlijk te zijn, mits de hoogte niet te veel verschilt (maximaal hoogteverschil onderling tussen de 0,50 en 1,00 meter).



Kleur uitvalschermen.

Bij de ondernemers bestaat behoefte om hun individuele horecagelegenheid te onderscheiden. Een van de middelen is om hiervoor het uitvalscherf in te zetten.

In het gekozen model "Brugge" zijn de uitvalschermen allemaal dezelfde (groene)kleur. Het doorlopende beeld van de kleur en uitvalschermen in model "Brugge" ondersteunt de structuur van de wand en geeft samenhang. Tegelijk zou je kunnen zeggen dat de wanden in Gouda nogal verschillend zijn van opbouw, materiaal en uitdrukking. Dus er is iets voor te zeggen om de doorlopende en samenhangende structuur in de Goudse situatie minder sterk te laten zijn dan in het model "Brugge". Dit kan dan aansluiten bij de wens van de ondernemers om meer onderscheid en individualiteit in de uitvalschermen toe te laten. Er schuilt echter wel een risico in dat te opvallende kleuren, zoals pimpelpears, zwart of knalrood, de samenhang weer te niet zal doen en de gevels als het ware wegslaan. Daarom is er voor pasteltinten gekozen, die wel verschillend zijn en toch qua toon niet te veel verschillen. Er is dus een breed kleurenpalet waar de ondernemers uit kunnen kiezen. Zie hiervoor de bijlage, onder 5, met hierin zes kleuren waaruit de ondernemers kunnen kiezen. Afwijkende kleuren, zijn in beginsel mogelijk, mits naar het oordeel van het bevoegd gezag, niet teveel afwijken van de zes basiskleuren.

kleur	naam	
RAL 1020	Olijfgeel	

RAL 1019	Grijsbeige	
RAL 3012	Beigerood	
RAL 4009	Pastelviolet	
RAL 1001	Beige	
RAL 7004	Signaalgrijs	

Kleur parasols.

De kleur van de parasols kan en mag verschillen met die van het uitvalscherf boven het gevelterras. Het is echter net als bij de uitvalscherf niet wenselijk om heel opvallende kleuren te gebruiken, zoals zwart, wit, knal rood, kanarie geel, hard blauw, etc. Het is dan ook wenselijk om hier aan te sluiten op het pastelkleurenpalet van de uitvalscherf. Ook hier geldt dat afwijkende kleuren, in het verlengde van het aangegeven kleurenpalet, in beginsel zijn toegestaan.

Uitvoering terrasschotten.

Uitgangspunt voor de uitvoering van de schotten is onderstaand basismodel. Zie ook de bijlage, onder 3. Het basismodel heeft een dichte onderzijde, gemaakt van deugdelijk plaatmateriaal (bijvoorbeeld Trespa of RVS). De schotten zijn opgesloten in een staander die in de grond verankerd is. Verder is de kleur van de scherm RAL 7011. De hoogte met opsluiting van het dichte deel is 75 cm en het glasdeel 25 cm.



Zoals vastgesteld hebben de schotten op de gevelterrassen een hoogte van 1,50 m en op de open terrassen een hoogte van 1,00 m. Het is niet wenselijk en toegestaan om schotten te plaatsen die in dit opzicht van elkaar verschillen. Daarom dient een collectieve keuze te worden gemaakt door de horecaondernemers. De uitgangspunten voor de uitvoering van de schotten zijn met de Adviescommissie voor Ruimtelijke Kwaliteit (ARK) besproken en in overleg met de horecaondernemers vastgesteld.

Voor de oostzijde van de Markt is gekozen voor handhaving van de uitgangspunten van de "Beleidsregels Terrassen gemeente Gouda 2015".

Artikel 15 t/m 18 Overgangs- en slotbepalingen

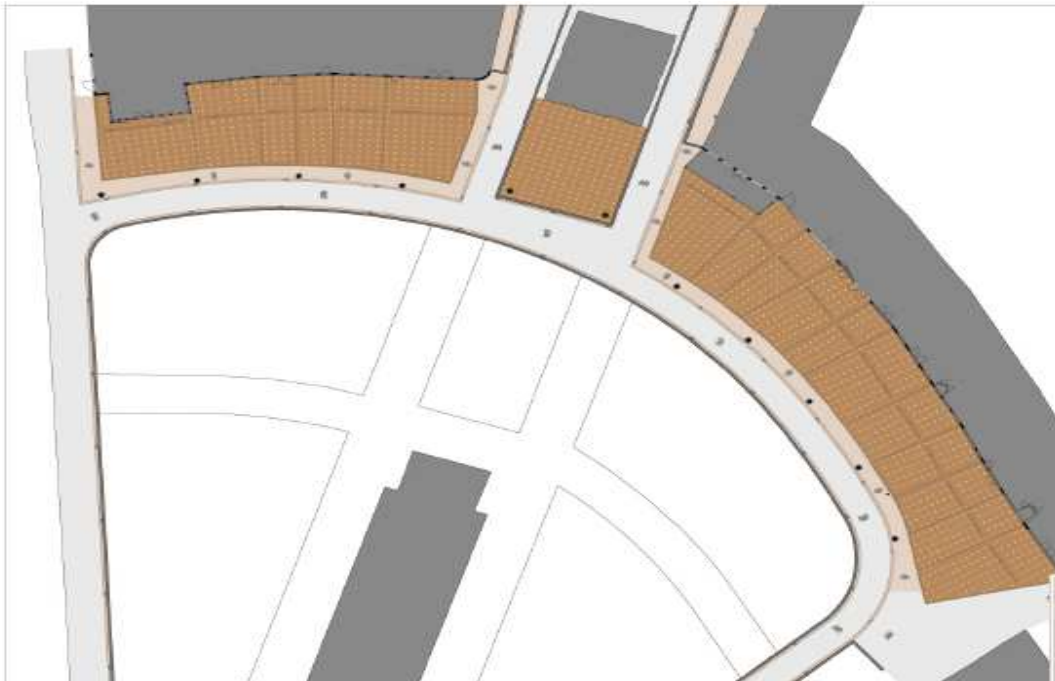
De invoering van het toetsingskader in de Beleidsregels terrassen Gouda 2016 zal direct werking hebben

voor nieuwe vergunningaanvragen. Nieuwe vergunningaanvragen zullen op basis van het toetsingskader worden beoordeeld. Rechten verkregen door reeds verleende exploitatievergunningen blijven bestaan tot deze vergunning is vervallen.

Bijlage bij "Beleidsregels terrassen Gouda 2016"

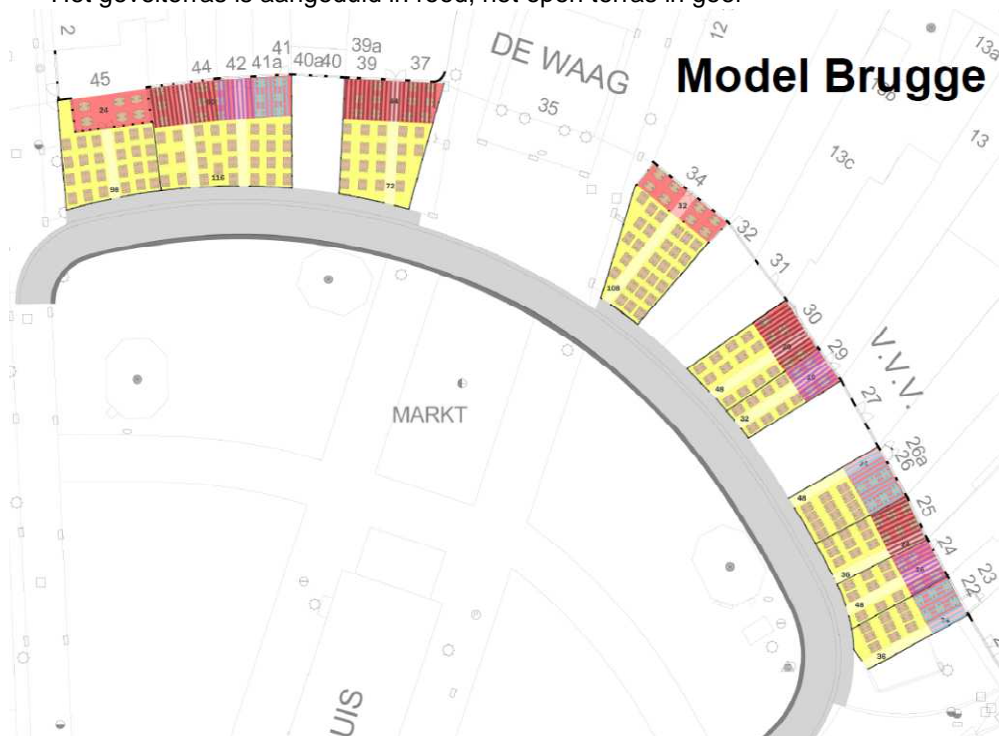
1. Overzichtstekening terrassen Noordzijde Markt

Het terras bevindt zich op de strook tussen de gevel van de inrichting en de rijbaan (bruine arcering).



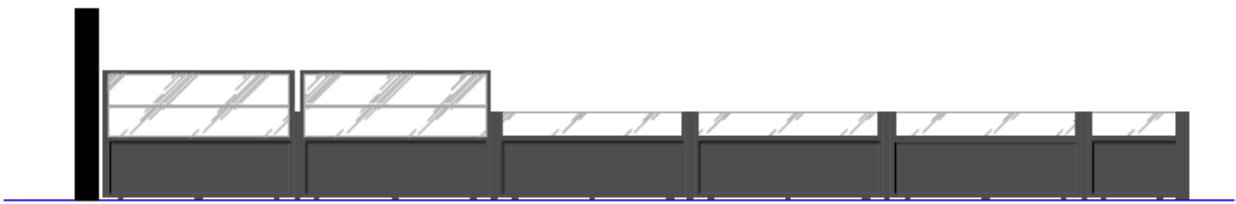
2. Indeling gevelterras en open terras

Het gevelterras is aangeduid in rood, het open terras in geel



3. Terrasschotten Noordzijde Markt

Het terras is aan weerszijden voorzien van een terrasschot haaks op de gevel van het horecapand. Het terrasschot heeft op het gevelterras een hoogte van maximaal 1,50 meter en op het open terras een hoogte van maximaal 1,00 meter. Het basismodel heeft een dichte onderzijde, gemaakt van deugdelijk plaatmateriaal (bijvoorbeeld Trespa of RVS). De schotten zijn opgesloten in een staander die in de grond verankerd is. Verder is de kleur van het schot RAL 7011. De hoogte met opsluiting van het dichte deel is 75 cm en het glasdeel 25 cm voor wat betreft het open terras. De glasdelen voor wat betreft het gevelterras zijn 75 cm. Op de grens tussen twee horecaondernemingen staat slechts één schot haaks op de gevel.



De meeste ondernemers lijken te kiezen voor nieuwe schotten. Gelet op het uitgangspunt van eenduidigheid wordt daarom voorgeschreven dat gebruik gemaakt moet worden van het model Xterior Gypsy.

4. Terrasstrook Oostzijde Markt

Het terras wordt geplaatst binnen de daarvoor bestemde terrasstrook.



5. Kleurenpalet uitvalschermen en parasols

De kleur van de uitvalschermen en de parasols is één van de onderstaande kleuren.

kleur	naam	
RAL 1020	Olijfgeel	
RAL 1019	Grijsbeige	
RAL 3012	Beigerood	
RAL 4009	Pastelviolet	
RAL 1001	Beige	
RAL 7004	Signaalgrijs	

6. Zijflap aan uitvalscherm

In de ruimte tussen het bevestigingspunt van het uitvalscherf aan de gevel en het uiterste punt van het uitvalscherf mag een zijflap worden geplaatst. De zijflap is van dezelfde kleur en materiaal als het uitvalscherf. De zijflap is uitsluitend bedoeld om windval onder het uitvalscherf te voorkomen en om de constructie van het uitvalscherf aan het zicht te onttrekken.

Flap

