

## **Toelichting op de Gemeenschappelijke Regeling Samenwerking Kempengemeenten**

Deze toelichting vormt een vast onderdeel van de Gemeenschappelijke Regeling Samenwerking Kempengemeenten per 1 april 2016.

### **Artikel 4 lid 3 sub b**

Met betrekking tot de maatwerkafspraken is afgesproken dat 'minder werk' niet mogelijk is. De basis voor de deelnemende gemeenten is gelijk; 'meer werk' is wel mogelijk.

### **Artikel 4 lid 4**

In beginsel dragen de colleges alleen uitvoerende taken over. De regeling kent één uitzondering en wel voor zover het betreft het vaststellen van de lokale CAR-UWO voor de deelnemende gemeenten (met uitzondering voor de gemeente Bergeijk).

### **Artikel 4 lid 7**

Dit lid heeft betrekking op de inzet van beleidscapaciteit vanuit de gemeenten voor de Samenwerking Kempengemeenten.

### **Artikel 4 lid 8**

Ten aanzien van het taakveld VTH worden de uitvoeringstaken niet integraal overgedragen. Op basis van mandaten, volmacht en machtiging worden specifieke handelingen opgedragen.

### **Artikel 4 lid 9**

De colleges behouden het besluiten op bezwaarschriften aan zichzelf. De SK zorgt wel voor de voorbereiding van de besluiten op bezwaar, inclusief het vragen van advies aan de toepasselijke bezwaarschriftencommissie voor ISD en Jeugd, P&O of de algemene bezwaarschriftencommissies van de afzonderlijke gemeenten. Als er een gezamenlijke algemene bezwaarschriftencommissie mocht worden ingesteld, wordt die commissie bevoegd tot advisering.

### **Artikel 4 lid 10**

Dit lid heeft betrekking op de inzet van beleidscapaciteit vanuit de Samenwerking Kempengemeenten ten behoeve van de gemeenten voor wat betreft het voorbereiden van beleidsmatige besluitvorming.

### **Artikel 4 lid 12**

Om goed zicht te kunnen houden op de via mandaat, volmacht en machtiging opgedragen taken aan de diverse taakvelden, is een register wenselijk waarin al deze bevoegdheden zijn samengebracht.

### **Artikel 5**

De wet geeft aan dat een regeling het (maximaal) aantal leden moet bepalen. Daarom wordt in de regeling een maximaal aantal van 25 afgesproken. Bij een collegeregeling is het college bevoegd de leden van het algemeen bestuur aan te wijzen. Het college kan daarbij slechts benoemen uit zijn eigen midden.

### **Artikel 8 lid 2**

Iedere gemeente dient vertegenwoordigd te zijn in het dagelijks bestuur. Elk college stelt zelf één kandidaat uit zijn midden beschikbaar voor het dagelijks bestuur. De leden van het dagelijks bestuur mogen op grond van de wet nimmer een meerderheid uitmaken van het algemeen bestuur. Doel van deze bepaling is om de interne verantwoording van het dagelijks bestuur jegens het algemeen bestuur geen dode letter te laten worden.

### **Artikel 15 lid 3**

De rechtspositieregeling van de Samenwerking Kempengemeenten zal in beginsel gelijklopend zijn aan die van de deelnemende gemeenten aangezien de SK ook de CAR-UWO voor de deelnemende gemeenten vaststelt (met uitzondering voor de gemeente Bergeijk)

### **Artikel 16 lid 1**

Het is wenselijk dat de gemeentesecretarissen/algemeen directeuren een directiestatuut opmaken.

### **Artikel 16 lid 4**

In dit organisatiemodel staan de taken, bevoegdheden, rechten, plichten, verantwoordelijkheden wijze van aansturen etc.

#### **Artikel 17 lid 1**

De Archiefwet 1995 is van toepassing op alle overheidsorganen. Voor een openbaar lichaam als bedoeld in de wet, vereist de Archiefwet 1995 dat in de gemeenschappelijke regeling wordt voorzien in de zorg voor archiefbescheiden. Door het integraal van toepassing verklaring van de Archiefwet 1995 zoals deze voor gemeenten van toepassing is, wordt het ontstaan van een leemte voorkomen.

Zo is hiermee bijvoorbeeld krachtens art. 40 lid 1 Aw 1995 jo. art. 18 lid 1 regeling jo. art. 30 lid 2 Aw 1995, nu eveneens bepaald dat de kosten ten laste komen van het openbaar lichaam.

#### **Artikel 17 lid 2**

In het voorgaand lid zijn de archiefrechtelijke bepalingen zoals deze voor gemeenten gelden van toepassing verklaard. Er wordt in dit lid gekozen om daarbij af te wijken van artikel 30 lid 1 Archiefwet 1995, waarin de verplichting is opgelegd om een archiefverordening vast te stellen. In plaats hiervan wordt in deze voorziening de weg gekozen die krachtens artikel 41 lid 2 Aw 1995 jo. artikel 14 Aw 1995 eveneens van toepassing is op de overheidsorganen waarvoor in de Archiefwet 1995 geen nadere bepalingen zijn uitgewerkt. Daarmee wordt nog steeds voldaan aan artikel 40 lid 2 Aw 1995 om een voorziening te treffen die zoveel mogelijk overeenkomstig de bepalingen van de Archiefwet 1995 is.

Het voorzien in voldoende ruimte, kan onder meer geschieden middels overeenkomsten. Net zo kan ook het aanstellen van personeel geschieden middels dienstverleningsovereenkomsten.

#### **Artikel 17 lid 3**

Het betreft hier een variatie van artikel 5 lid 1 Archiefwet 1995. De samenwerking is zelfstandig een openbaar lichaam met eigen overheidsorganen. Krachtens het voorgaande lid is de zorg belegd bij het dagelijks bestuur. Om te voorkomen dat het dagelijks bestuur verplicht wordt tot het ontwerpen van een selectielijst - dan wel met mandaat en/of ondermandaat een der deelnemende gemeenten of de VNG hiertoe opdracht geeft - wordt mede gelet op artikel 40 lid 2 en lid 3 Archiefwet 1995 en artikel 2 lid 2 van de regeling de selectielijst zoals deze voor de gemeente Reusel-De Mierden van toepassing is, op het openbaar lichaam van toepassing verklaard. Deze van toepassing verklaring, betekent dat in de selectielijst van de gemeente Reusel-De Mierden rekening moet worden gehouden met de archiefbescheiden die bij de Samenwerking Kempengemeenten van toepassing zijn. Nu vaststelling van selectielijsten feitelijk altijd verloopt via mandatering uitgevoerd door de VNG, en de Samenwerking Kempengemeenten enkel gemeentelijke taken verricht, zijn hier geen problemen mee te verwachten.

#### **Artikel 17 lid 4**

Het betreft hier een variatie van artikel 32 lid 2 Archiefwet 1995. De samenwerking is zelfstandig een openbaar lichaam met eigen overheidsorganen dat niet deelneemt aan de Metropoolregio Eindhoven (MRE). Het toezicht door het MRE (Regionaal Historisch Centrum Eindhoven (RHCE)) kan rechtstreeks in deze regeling worden benoemd ofwel indirect door het toezicht bij een der deelnemende gemeenten te beleggen, wat feitelijk toezicht door het MRE (RHCE) betreft. Voor deze laatste optie is gekozen. Gelet op artikel 40 lid 2 en lid 3 Archiefwet 1995 en artikel 2 lid 2 van de regeling is aldus de gemeentearchivaris van de gemeente Reusel-De Mierden aangewezen.

#### **Artikel 17 lid 5**

Het betreft hier een variatie van artikel 31 Archiefwet 1995. De samenwerking is zelfstandig een openbaar lichaam met eigen overheidsorganen die niet deelnemen aan de MRE-regeling. De archiefbewaarpplaats van het MRE (RHCE) kan rechtstreeks in deze regeling worden benoemd ofwel indirect door de archiefbewaarpplaats van een der deelnemende gemeenten aan te wijzen, welke feitelijk de archiefbewaarpplaats van het MRE (RHCE) betreft. Voor deze laatste optie is gekozen. Gelet op artikel 40 lid 2 en lid 3 Archiefwet 1995 en artikel 2 lid 2 van de regeling is aldus de archiefbewaarpplaats van de gemeente Reusel-De Mierden aangewezen.

#### **Artikel 17 lid 6**

In artikel 4 lid 2 Archiefwet 1995 is een verplichting vastgelegd op voorhand te bepalen wat met de bewaring van archiefbescheiden geschiedt na opheffing van tijdelijke overheidsorganen. Gezien de discretionaire bevoegdheid tot deelname aan de regeling, eveneens bevestigd in de opheffingsmogelijkheid in art. 28 van de regeling, is ook bij de onderhavige regeling sprake van tijdelijkheid.

Daarbij is het hoe dan ook het netter nu reeds te bepalen wat met deze archiefbescheiden moet gebeuren bij opheffing. Met de bepaling in dit lid wordt hiertoe aangesloten bij het voorgaande lid.

### **Artikel 18**

Algemeen.

De Archiefwet 1995 bepaalt in het eerste lid van artikel 4, dat regelingen, waarbij een of meer taken van een overheidsorgaan worden overgedragen aan een ander overheidsorgaan, een voorziening inhouden omtrent hun archiefbescheiden. Deze voorziening wordt in dit artikel geregeld.

Immers, indien het college het besluitnemend orgaan is, dan wel krachtens mandaat namens het college wordt besloten, betreft het een dossier waarvoor het college als archiefvormend orgaan wordt aangemerkt. Gelet op artikel 30 lid 1 Aw 1995 is het college de zorgdrager voor deze dossiers.

Deze dossiers kunnen en mogen niet zonder meer aan derden ter beschikking worden gesteld. Zij zijn immers archiefbescheiden. Toch moet het voor de GRSK mogelijk zijn hierover te beschikken om de opgedragen werkzaamheden te kunnen uitvoeren. Indien dit zonder onderhavige voorziening geschiedt, dan is sprake van onrechtmatige vervreemding (indien de originele dossiers ter beschikking worden gesteld) dan wel openbaring van informatie in het kader van de Wet openbaar van bestuur (in het geval van verstrekken van kopieën).

Ook zo is het college zorgdrager voor onder meer de personeelsdossiers betreffende het personeel dat door hem is aangesteld. Bij personeel dat is overgegaan naar de Samenwerking Kempengemeenten - en door het dagelijks bestuur (opnieuw) is aangesteld - moet een nieuw personeelsdossier worden opgebouwd. Omdat het personeel echter samen met de taak is overgegaan, kan het noodzakelijk zijn het gemeentelijk personeelsdossier ter beschikking te stellen aan de Samenwerking Kempengemeenten, ofwel door het origineel ter beschikking te stellen, dan wel door kopieën. Hetzelfde geldt voor taken waarbij voor de uitvoering teruggegrepen moet (kunnen) worden op gemeentelijke dossiers.

Daarom is onderhavige voorziening inzake terbeschikkingstelling benodigd.

### **Artikel 18 leden 5 en 6**

Krachtens artikel 3 Archiefwet 1995 zijn de overheidsorganen verplicht zorg te dragen voor de vernietiging van de daarvoor in aanmerking komende en onder hen berusten archiefbescheiden. Het is krachtens artikel 5 Archiefwet 1995 de zorgdrager die verplicht is tot het ontwerpen van een selectielijst waarin tenminste wordt aangegeven welke archiefbescheiden voor vernietiging in aanmerking komen. De zorgdrager is aldus verantwoordelijk voor de vernietigingstermijnen, het overheidsorgaan voor de vernietiging.

Krachtens artikel 30 lid 1 Archiefwet 1995 is het college van burgemeester en wethouders de zorgdrager voor alle gemeentelijke overheidsorganen. Daarom spreken we in lid 5 van het 'ter beschikking stellende overheidsorgaan' en in lid 6 van 'de zorgdrager voor de archiefbescheiden van het overheidsorgaan dat de archiefbescheiden ter beschikking heeft gesteld'.

### **Artikel 21**

Bij minimaal één bestuursrapportage wordt de nodige flexibiliteit ingebouwd om naar behoefte te kunnen reageren. De rapportage wordt via het college aan de raad beschikbaar gesteld.

### **Artikel 25**

Vastgelegd is dat alle deelnemende gemeenten in het algemeen bestuur dienen in te stemmen met de toetreding van een andere gemeente in deze regeling.

Omdat de regeling door toetreding wijzigt, dienen alle raden op grond van de wet toestemming te verlenen.

### **Artikel 27**

Uitbreiding van taken en bevoegdheden, leidt tot een wijziging van de regeling. Bepaald is dat wordt overgegaan tot een wijziging van de regeling, indien de meerderheid van de colleges van de deelnemende gemeenten daarmee instemt.

Dit wil zeggen dat als 3 van de 5 colleges een wijziging wensen, deze wijziging doorgang vindt.