



Zaaknummer :
Docmannummer : 14/9050

Agenda vergadering van Burgemeester en Wethouders

Datum: 25 NOV. 2014

Onderwerp: Nadere regels Jeugdhulp 2015 en Beleid voor
Persoonsgebonden Budget

Ter bespreking **Urgentie van de te nemen beslissing: Hoog**

Portefeuillehouder:	wethouder M.J.C. Fles	Burg. & Weth. agenda punt:	12
Openbaar	MJ 21-11-'14	25 NOV. 2014 ztc bijlage	
Afdeling:	Naam steller:	Teamleider:	N.v.t.
Maatschappelijke Ontwikkeling	R. Buskop		
		Controller:	G. Oostermeijer 21 nov 14
Afdelingsmanager:	Akkoord:	Gemeentesecretaris:	
R. Buskop	Dienstverlening Maatschappelijke Ontwikkeling mr	J.W. de Vos 21-11-14	21/11/14

Gevraagde beslissing:

1. De notitie 'Persoonsgebonden budget 2015 jeugdhulp' van de gemeenten Hillegom, Lisse, Noordwijk, Noordwijkerhout en Teylingen' vast te stellen.
2. De 'Nadere Regels Jeugdhulp Noordwijk 2015' vast te stellen.
3. Te besluiten de indicaties voor een persoonsgebonden budget van jeugdigen die aflopen voor 1 mei 2015 met drie maanden te verlengen.
4. De raad te informeren over de voornoemde besluiten.

Beslissing B&W inclusief eventueel handhaven vertrouwelijkheid:

Korte toelichting (bestuurlijke context):

Vanaf 1 januari 2015 zijn gemeenten verantwoordelijk voor de jeugdhulp. In de door de gemeenteraad op 30 oktober 2014 vastgestelde Verordening jeugdhulp 2015 is vastgelegd op welke wijze de wettelijke taken en verantwoordelijkheden op het gebied van de jeugdhulp door de gemeente Noordwijk worden uitgevoerd.

Daarbij wordt het onderscheid beschreven tussen de vrij toegankelijke jeugdhulpvoorzieningen – waaronder het jeugd- en gezinsteam – en de individuele jeugdhulpvoorzieningen. In de verordening is vastgelegd dat in de beschikking tot het verstrekken van een individuele



Besluitvorming uit openbare collegevergadering 25 november 2014

12.	MO	Nadere regels Jeugdhulp 2015 en Beleid voor Persoonsgebonden Budget	<ol style="list-style-type: none"> 1. De notitie 'Persoonsgebonden budget 2015 jeugdhulp' van de gemeenten Hillegom, Lisse, Noordwijk, Noordwijkerhout en Teylingen' vast te stellen. 2. De 'Nadere Regels Jeugdhulp Noordwijk 2015' vast te stellen. 3. Te besluiten de indicaties voor een persoonsgebonden budget van jeugdigen die aflopen voor 1 mei 2015 met drie maanden te verlengen. 4. De raad te informeren over de voornoemde besluiten. 	Conform advies.
-----	----	---	--	-----------------

Onderwerp: Nadere regels Jeugdhulp 2015 en Beleid voor Persoonsgebonden Budget

jeugdhulpvoorziening wordt aangegeven of de voorziening in natura of als persoonsgebonden budget (PGB) wordt verstrekt.

In de verordening heeft de raad een aantal taken aan het college gedelegeerd zoals het stellen van regels over het PGB en de medezeggenschap.

Op 18 november jl. heeft het college besloten om de administratieve afhandeling van de PGB's voor de jeugdhulp te beleggen bij de Intergemeentelijke Sociale Dienst (ISD) Bollenstreek. Voor het daadwerkelijk kunnen verstrekken van een PGB moet door het college nog een zaken worden geregeld, te weten:

1. het mandateren van de jeugdhulpverleners van het jeugd- en gezinsteam om de individuele jeugdhulpvoorzieningen te verstrekken. Het mandaat is met de vaststelling van de verordening nog niet geregeld. Over deze mandaatverlening wordt separaat geadviseerd.
2. Het bij nadere regels bepalen op welke wijze de hoogte van een PGB wordt vastgesteld.
3. Het bij nadere regels bepalen onder welke voorwaarden de persoon aan wie een PGB wordt verstrekt, de jeugdhulp kan betrekken van een persoon die behoort tot het sociale netwerk.

De aan het college gedelegeerde bevoegdheid tot het stellen van de onder 2 en 3 genoemde regels dient nu uitgevoerd te worden door het vaststellen van de bijgevoegde 'Nadere Regels Jeugdhulp Noordwijk 2015' en het vaststellen van de bijgevoegde notitie 'Persoonsgebonden budget 2015 jeugdhulp' van de gemeenten Hillegom, Lisse, Noordwijk, Noordwijkerhout en Teylingen'

Voor een zachte landing van de transitie voor PGB-houders jeugdhulp dient het college ook een besluit te nemen over het verlengen van indicaties die aflopen voor 1 mei 2015.

Onderbouwing gevraagde beslissingen:

1. De notitie 'Persoonsgebonden budget 2015 jeugdhulp' van de gemeenten Hillegom, Lisse, Noordwijk, Noordwijkerhout en Teylingen' vast te stellen.

Argumenten:

1.1 De notitie geeft richting aan de uitvoering van het PGB beleid door het jeugd- en gezinsteam

De notitie PGB verwoordt het beleid van het college voor het verstrekken van een PGB jeugdhulp. De notitie PGB is gebruikt voor het opstellen van de nadere regels en geeft context aan de regels die daarin staan. Dit is van belang voor het jeugd- en gezinsteam dat namens het college besluiten zal gaan nemen over het verstrekken van jeugdhulp, ook in de vorm van een PGB. In een later voorstel zal het college leden van het jeugd- en gezinsteam daartoe mandateren.

1.2 De notitie geeft antwoord op keuzes die de SVB gemeente vraagt te maken

De Sociale Verzekeringsbank (SVB) zal het PGB-trekkingsrecht gaan uitvoeren. Het trekkingsrecht houdt in dat een cliënt het PGB niet meer op de eigen bankrekening gestort krijgt, maar dat de SVB direct aan de zorgverlener(s) uitbetaalt. De cliënt geeft aan de SVB door welk bedrag aan de zorgverleners moet worden uitbetaald. Het grote voordeel hiervan is dat de verantwoording veel eenvoudiger wordt en de SVB een groot deel van de financiële administratie overneemt. Voor het uitvoeren van het trekkingsrecht vraagt de SVB de gemeente een aantal keuzes te maken over wat wel en niet betaald mag worden uit het PGB. In de notitie wordt deze keuze gemaakt door aan te sluiten bij keuzes die voor het PGB-Wet maatschappelijke ontwikkeling (Wmo) zijn gemaakt. Daardoor wordt het PGB voor Wmo en jeugd vergelijkbaar en kunnen met een PGB-jeugdhulp geen bemiddelingskosten, administratiekosten, reiskosten van de zorgverlener en een feestdagenuitkering worden betaald.

Kanttekeningen (risicofactoren):

Uitgaven voor PGB worden voortdurend gemonitord, onder andere met gegevens die door de SVB worden geleverd. Indien blijkt dat het gereserveerde budget niet genoeg blijkt te zijn, kan een beroep gedaan worden op de algemene regionale reserve van 5 miljoen euro waarvan de helft geormerkt is om overschrijding van het pgb budget op te vangen (zie paragraaf financiële consequenties).



Onderbouwing gevraagde beslissingen:

2. De 'Nadere Regels Jeugdhulp Noordwijk 2015' vast te stellen.

Argumenten:

2.1 De nadere regels zijn een noodzakelijke uitwerking van de verordening jeugdhulp voor het PGB

In de Jeugdwet staat dat per verordening moet worden vastgelegd hoe de hoogte van het PGB wordt berekend. In de door de gemeenteraad vastgestelde verordening is opgenomen dat het college bevoegd is om:

1. bij nadere regels te bepalen op welke wijze de hoogte van een PGB wordt vastgesteld;
2. bij nadere regels te bepalen onder welke voorwaarden de persoon aan wie een PGB wordt verstrekt, de jeugdhulp kan betrekken van een persoon die behoort tot het sociale netwerk.

2.1 Het concept is besproken met cliënten.

Op 20 oktober jl. is een concept van de nadere regels besproken met budgethouders en vertegenwoordigers van cliënten. De opmerkingen die door hen gemaakt zijn, zijn zo goed als mogelijk verwerkt, waardoor ook de leesbaarheid en de duidelijkheid van de nadere regels is verbeterd.

2.2 De nadere regels maken van Ernstige Enkelvoudige Dyslexie een vrij toegankelijke voorziening.

In de verordening wordt het onderscheid beschreven tussen de vrij toegankelijke jeugdhulpvoorzieningen en de individuele jeugdhulpvoorzieningen. Onder de individuele jeugdhulpvoorzieningen vallen specialistische jeugdhulpvoorzieningen, zoals 'ernstige enkelvoudige dyslexie'. Dit maakt dat het jeugd- en gezinsteam een besluit moet nemen over de verstrekking daarvan. De tussenkomst van het jeugd- en gezinsteam wordt echter als niet nodig en als vertragend beschouwd.

Het college heeft op basis van de verordening de bevoegdheid om de in de verordening specifieke genoemde specialistische jeugdhulpvoorzieningen, zoals dus 'ernstige enkelvoudige dyslexie' in nadere regels te specificeren en/of een deel daarvan als vrij toegankelijk te benoemen. Daarvan wordt met de voorliggende nadere regels nu van afgeweken (zie artikel 7).

In de contracten met aanbieders van ernstige enkelvoudige dyslexie zijn voorwaarden opgenomen waaronder zij de behandeling van ernstige enkelvoudige dyslexie mogen verrichten. In de contracten zijn ook taakstellende budgetafspraken opgenomen.

2.3 De Wmo-adviesraad adviseert over jeugdhulp

De Wmo-adviesraad is tot 1 januari 2015 het adviesorgaan van het college over opvoed- en opgroeiondersteuning omdat dit onder de WMO valt. Omdat opvoed- en opgroeiondersteuning per 1 januari 2015 niet meer onder de Wmo valt maar onder de Jeugdwet, is deze taak van de Wmo-adviesraad niet meer belegd. Vandaar dat een besluit nodig is om de Wmo-adviesraad hiervoor aan te wijzen. Dit gebeurt in de nadere regels.

Kanttekeningen (risicofactoren):

In artikel 6 zijn de diverse tarieven opgenomen. Cliënten en enkele kleine zelfstandigen hebben aangegeven dat sommige tarieven krap zijn. Met name het tarief voor kortdurend verblijf. Dit maakt dat budgethouders niet altijd kunnen inkopen wat ze nodig hebben. Voor het ophogen van de tarieven is nu echter geen ruimte omdat het totale budget voor jeugdhulp daar geen ruimte voor biedt. Op basis van de door het Centraal Administratiekantoor (CAK) aangeleverde gegevens bestaat de kans er rond de 2 miljoen euro voor de pgb's nodig is.

Daardoor bestaat de kans dat het bieden van kwalitatief goed maatwerk in het gedrang kan komen.



Onderwerp: Nadere regels Jeugdhulp 2015 en Beleid voor Persoonsgebonden Budget

Onderbouwing gevraagde beslissingen:

3. Te besluiten de indicaties voor een persoonsgebonden budget van jeugdigen die aflopen voor 1 mei 2015 met drie maanden te verlengen.

Argumenten:

3.1 *Hiermee wordt gezorgd voor continuïteit van zorg*

Ouders en jeugdigen die een PGB-jeugdhulp hebben met een indicatie die in de eerste maanden van 2015 afloopt, verkeren in onzekerheid. Het is namelijk nu lastig verlenging van de indicatie aan te vragen bij Bureau Jeugdzorg en tegelijkertijd is het jeugd- en gezinsteam nog niet helemaal ingericht om besluiten te kunnen nemen namens het college. Om te voorkomen dat door de transitie van de jeugdhulp gaten vallen in jeugdhulpverlening vanuit het PGB, is het verstandig de indicaties met een paar maanden te verlengen. Door een verlenging van 3 maanden, moet het jeugd- en gezinsteam vanaf medio februari aanvragen voor een verlenging van het PGB in behandeling gaan nemen.

Kanttekeningen (risicofactoren):

Het is te berekenen of het verlengen van indicaties extra kosten met zich mee brengt. Daarvoor zou per budgethouder bekend moeten zijn hoe de hoogte van het PGB berekend is en de motivatie van de aanvraag. Vooral nog wordt aangenomen dat deze PGB's adequaat zijn toegekend.

Onderbouwing gevraagde beslissingen:

4. De raad te informeren over de voornoemde besluiten.

Argumenten:

Door de gemeenteraad te informeren, is de raad op de hoogte van de wijze waarop het college de aan haar gedelegeerde bevoegdheden uitvoert.

Kanttekeningen (risicofactoren):

Geen

Meegezonden stukken:

- Notitie 'Nadere Regels Jeugdhulp Noordwijk 2015'
 - Notitie 'Persoonsgebonden budget 2015 jeugdhulp gemeenten Hillegom, Lisse, Noordwijk, Noordwijkerhout en Teylingen'
-

Ter inzage gelegde stukken:

Geen

Behandeling in Raadscommissie:

Nee

Voorgestelde behandeling in Gemeenteraad:

Nee

Wijze van voorbereiding:

Intern overleg:

Het advies is besproken met het team Financiën en het team Juridische Zaken.



Onderwerp: Nadere regels Jeugdhulp 2015 en Beleid voor Persoonsgebonden Budget

Extern overleg:

Het voorliggende voorstel is zowel ambtelijk als bestuurlijk met de regiogemeenten Hillegom, Lisse, Noordwijkerhout en Teylingen besproken.

Overige bestuurlijke adviezen:

geen

Urgentie van de te nemen beslissing:

Hoog

Toelichting:

Om jeugdigen en ouders maar ook aanbieders duidelijkheid voor 2015 te geven, is het van belang dat de genoemde, gedelegeerde bevoegdheid aan het college zo spoedig als mogelijk wordt uitgevoerd. Om die reden is in de Stuurgroep 3D afgestemd dat de afzonderlijke colleges gelijktijdig – en wel op 25 november 2015 – een besluit daarover dienen te nemen.

Financiële consequenties: Ja

Opmerkingen bij de financiële consequenties:

In de meicirculaire is niet opgenomen welk bedrag van het macrobudget voor de uitvoering van de Jeugdwet en de Wmo bestemd is voor het pgb. Het is aan gemeenten zelf om een bedrag te reserveren. Dit gereserveerde budget mag overigens niet bepalend zijn voor het aanbieden van een voorziening in natura of in de vorm van een pgb. De Jeugdwet en de Wmo 2015 zijn open-einderegelingen. Wanneer het budget, dat voor het pgb gereserveerd is, volledig besteed is, moet de gemeente nog steeds invulling geven aan haar plichten.

In het regionale begroting jeugdhulp zijn middelen gereserveerd voor het pgb-jeugdhulp. Voor de gemeenten in de Bollenstreek zijn dit de volgende budgetten:

Hillegom	€ 182.434
Lisse	€ 172.369
Noordwijk	€ 167.919
Noordwijkerhout	€ 143.883
Teylingen	€ 333.515
Totaal	€ 1.000.120

Deze budgetten – die in totaal 1/5 zijn van het totale budget van 5 miljoen euro - worden lokaal beheerd en uitbetaald, dus worden niet afgedragen aan de regio Holland Rijnland.

Het gereserveerde budget voor het pgb voor jeugdhulp is een kwart ten opzichte van het budget dat in 2012 is besteed. Bij het bepalen van het budget is onder andere gekeken naar de uitgaven de afgelopen jaren en de ontwikkelingen binnen het budget. Deze ontwikkelingen moeten leiden/hebben geleid tot een afname van het gebruik van het pgb. Uit een analyse is deze afname ook te zien. Als het gereserveerde budget niet genoeg blijkt te zijn, kan een beroep gedaan worden op de algemene regionale reserve van 5 miljoen euro waarvan de helft geormerkt is om overschrijding van het pgb budget op te vangen.

Uitgaande van de helft (2,5 miljoen euro) die is geormerkt voor eventuele overschrijdingen en uitgaande van het gegeven dat het totale budget voor de gemeenten in de Bollenstreek 1/5 is van het totale budget (5 miljoen euro), kan worden geconcludeerd dat grofweg 1/5 x 2,5 miljoen euro = € 500.000,- voor de Bollengemeenten beschikbaar is voor eventuele overschrijdingen.

Inspraak:

Wettelijke inspraak:

Niet van toepassing



Onderwerp: Nadere regels Jeugdhulp 2015 en Beleid voor Persoonsgebonden Budget

Gemeentelijke inspraak:

Niet van toepassing

Personeel:

Niet van toepassing

Voorlichting:

De nadere regels omtrent de jeugdhulp worden gepubliceerd.

Op de websites van de gemeente en het CJG kunnen jeugdigen en ouders informatie vinden over het pgb.

Jeugdigen en hun ouders met een pgb worden door de Bollengemeenten gezamenlijk per brief geïnformeerd over de transitie van de jeugdzorg en de consequenties daarvoor voor hun pgb.



Nadere regels jeugdhulp Noordwijk 2015

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Noordwijk;
gelet op artikel 14, 4 lid 2, en 21 lid 4 van de Verordening Jeugdhulp Noordwijk 2015;

besluit

vast te stellen de Nadere regels jeugdhulp Noordwijk 2015.

Hoofdstuk 1 Begrippen

Artikel 1 Begripsbepalingen

In deze nadere regels wordt verstaan onder:

- a. begeleiding: activiteiten aan de jeugdige met een somatische, psychiatrische aandoening of beperking, of een verstandelijke, lichamelijke of zintuiglijke handicap die matige of zware beperkingen hebben op het terrein van: de sociale redzaamheid, het bewegen en verplaatsen, het psychisch functioneren, het geheugen en de oriëntatie, of die matig of zwaar probleemgedrag vertonen. De activiteiten zijn gericht op bevordering, behoud of compensatie van de zelfredzaamheid en strekken tot voorkoming van opname in een instelling of verwaarlozing van de jeugdige. De activiteiten bestaan uit het ondersteunen bij of oefenen met vaardigheden of handelingen, het ondersteunen bij of oefenen met het aanbrengen van structuur of het voeren van regie, of het overnemen van toezicht op de jeugdige;
- b. belangenbehartigers: personen of organisaties die de belangen van kwetsbare inwoners vertegenwoordigen, niet zijnde personen uit het sociale netwerk;
- c. dagactiviteit: daghulp en dagopvang met als functie passende zorg die wel noodzakelijk is maar niet in de thuissituatie kan worden geboden in de directe omgeving van de jeugdige en/of ouders te leveren;
- d. dagdeel: een dagdeel is vier uren;
- e. gezinsplan: een gezinsplan zoals genoemd in artikel 10 van de verordening;
- f. kortdurend verblijf: logeren in een instelling gedurende maximaal drie etmalen per week, gepaard gaande met persoonlijke verzorging, verpleging of begeleiding voor een jeugdige met een somatische of psychiatrische aandoening of beperking, of een verstandelijke, lichamelijke of zintuiglijke handicap, indien de jeugdige aangewezen is op permanent toezicht en de persoon die gebruikelijke zorg of mantelzorg aan de jeugdige levert ontlast moet worden;
- g. persoonlijke verzorging: het ondersteunen bij of het overnemen van activiteiten op het gebied van de persoonlijke verzorging in verband met een somatische of psychiatrische aandoening, of beperking, of een verstandelijke, lichamelijke of zintuiglijke handicap, gericht op het opheffen van een tekort aan zelfredzaamheid;
- h. persoonsgebonden budget: persoonsgebonden budget (pgb) als bedoeld in artikel 8.1.1 van de Jeugdwet, zijnde een door het college verstrekt budget aan een jeugdige of zijn ouders, dat hen in staat stelt de jeugdhulp die in de vorm van een individuele voorziening is toegekend van derden te betrekken;
- i. professional: een MBO/HBO opgeleid persoon met algemene deskundigheid en brede kennis van jeugdhulp;
- j. specialist: een HBO/WO opgeleid persoon met specifieke deskundigheid en diepgaande kennis op een beperkt terrein op het gebied van jeugdhulp;
- k. verordening jeugdhulp Noordwijk 2015.

Hoofdstuk 2 Voorwaarden pgb

Artikel 2 Voorwaarden pgb

1. Het college verstrekt een pgb aan jeugdigen en/of hun ouders indien:
 - a. de jeugdige en/of de ouders samen met het jeugd- en gezinsteam een gezinsplan hebben opgesteld, waarin onder andere benoemd is:
 - 1) dat een individuele jeugdhulpvoorziening benodigd is,

- 2) hoe het pgb besteed gaat worden, en
 - 3) welke resultaten worden behaald met het pgb;
 - b. de jeugdige en/of de ouders kunnen motiveren dat de door het college gecontracteerde individuele jeugdhulpvoorzieningen niet passend zijn in de specifieke situatie;
 - c. de jeugdige en/of de ouders volgens het advies van het jeugd- en gezinsteam voldoende in staat worden geacht om – al dan niet met ondersteuning van het sociale netwerk, een curator, bewindsvoerder, mentor of gemachtigde - de taken, die aan het pgb zijn verbonden, op verantwoorde wijze uit te voeren.
 - d. de jeugdhulp die met het pgb wordt ingekocht volgens het advies van het jeugd- en gezinsteam van voldoende kwaliteit is.
2. Jeugdige en/of ouders die met een pgb jeugdhulp inkopen, mogen dit pgb niet besteden bij tussenpersonen of professionele belangenbehartigers.

Artikel 3 Voorwaarden pgb sociaal netwerk

1. De jeugdige en/of ouders aan wie een pgb wordt toegekend, kunnen alleen jeugdhulp betrekken van personen die tot het sociale netwerk behoren, als aan onderstaande voorwaarden wordt voldaan:
 - a. de inzet van het sociaal netwerk is aantoonbaar beter;
 - b. de geboden jeugdhulp is passend, adequaat en veilig;
 - c. de personen uit het sociaal netwerk die de hulp gaan verlenen, hebben zich voldoende op de hoogte gesteld van de verantwoordelijkheden die aan het bieden van jeugdhulp verbonden zijn, en
 - d. er is bij de personen uit het sociaal netwerk die de hulp gaan verlenen geen sprake van overbelasting.
2. De jeugdige en/of ouders aan wie een pgb wordt toegekend kunnen alleen jeugdhulp betrekken van personen die tot het sociale netwerk behoren voor begeleiding, dagactiviteiten, persoonlijke verzorging en kortdurend verblijf.
3. In aanvulling op het eerste lid onder a, wordt inzet van het sociaal netwerk met een pgb in ieder geval aantoonbaar beter geacht, indien één of meerdere van de volgende omstandigheden aan de orde zijn:
 - a. de hulp is vooraf niet goed in te plannen;
 - b. de hulp moet op ongebruikelijke tijden geleverd worden;
 - c. de hulp moet op veel korte momenten per dag geboden worden;
 - d. de hulp moet op verschillende locaties worden geleverd;
 - e. de hulp moet 24 uur per dag en op afroep beschikbaar zijn;
 - f. de hulp moet vanwege de aard van de beperking worden geboden door een persoon met wie hij vertrouwd is en goed contact heeft.
4. De jeugdige en/of ouders dragen de verantwoordelijkheid voor het bewaken van de kwaliteit van de jeugdhulp die zij betrekken van personen die tot het sociale netwerk behoren.

Artikel 4 Kwaliteitseisen professionele aanbieders

Professionele en specialistische jeugdhulpaanbieders die uit een pgb worden betaald, moeten voldoen aan de eisen die bij Jeugdwet aan de aanbieders van jeugdhulp in natura worden gesteld.

Hoofdstuk 3 Hoogte pgb

Artikel 5 Bepalen hoogte pgb

1. De hoogte van het pgb:
 - a. wordt bepaald aan de hand van het gezinsplan;
 - b. is toereikend om veilige, doeltreffende en kwalitatief goede jeugdhulp in te kopen;
 - c. wordt berekend volgens de tarieven genoemd in artikel 6, en
 - d. bedraagt niet meer dan de maximale kosten van de door het college gecontracteerde individuele jeugdhulpvoorzieningen in natura.
2. Indien voor de aangevraagde individuele jeugdhulpvoorziening geen tarief is bepaald in artikel 6, dan bedraagt de hoogte van het pgb maximaal de kosten van de door het college gecontracteerde individuele jeugdhulpvoorzieningen in natura.

3. Indien het in het gezinsplan is opgenomen, kan het pgb gedurende het jaar naar behoefte flexibel worden ingezet.

Artikel 6 Tarief pgb

1. Het tarief voor begeleiding is:
 - a. € 20 per uur, wanneer het geboden wordt door het sociaal netwerk;
 - b. € 34 per uur, wanneer het geboden wordt door een professional;
 - c. € 51 per uur, wanneer het geboden wordt door een specialist.
2. Het tarief voor dagactiviteiten is:
 - a. € 28 per dagdeel, wanneer het geboden wordt door het sociaal netwerk;
 - b. € 42 per dagdeel, wanneer het geboden wordt door een professional en de groepsgrootte groter dan vijf personen is of kan zijn;
 - c. € 52 per dagdeel, wanneer het geboden wordt door een professional dan wel specialist en/of de groepsgrootte kleiner dan vijf personen moet zijn vanwege de aanwezige problematiek.
3. Voor vervoer van en naar dagactiviteiten kan een bedrag van maximaal € 5 per dag aan het budget worden toegevoegd.
4. Het tarief voor kortdurend verblijf is:
 - a. € 67 per etmaal, wanneer het geboden wordt door het sociaal netwerk;
 - b. € 101 per etmaal, wanneer het geboden wordt door een professional.
5. Het tarief voor persoonlijke verzorging is:
 - a. € 20 per uur, wanneer het geboden wordt door het sociaal netwerk;
 - b. € 26 per uur, wanneer het geboden wordt door een professional;
 - c. € 37 per uur, wanneer het geboden wordt door een specialist.

Hoofdstuk 4 Nader benoemen vrij toegankelijke voorziening

Artikel 7 Ernstige Enkelvoudige Dyslexie

1. De behandeling van Ernstige Enkelvoudige Dyslexie is een vrij toegankelijke jeugdhulpvoorziening, mits deze wordt geboden door een door het college gecontracteerde aanbieder.
2. Het college maakt met aanbieders afspraken over de voorwaarden waaronder zij behandeling voor Ernstige Enkelvoudige Dyslexie mogen verlenen in opdracht van het college.

Hoofdstuk 5 Medezeggenschap

Artikel 8 Medezeggenschap

1. De [Wmo-adviesraad] kan het college voorstellen doen voor het beleid betreffende jeugdhulp, en het college adviseren bij de besluitvorming over verordeningen en beleidsvoorstellen betreffende jeugdhulp. Het college voorziet hierbij de [Wmo-raad] van ondersteuning om zijn rol effectief te kunnen vervullen.
2. Het college nodigt minimaal eenmaal per jaar ingezetenen, cliënten en vertegenwoordigers van cliënten uit voor overleg over beleid betreffende jeugdhulp en de uitvoering daarvan. Het college maakt dit overleg minimaal 6 weken van te voren openbaar bekend. Daarbij worden genodigden op geroepen punten voor de agenda aan te dragen.
3. Het college kan het in lid 2 genoemde overleg organiseren in samenwerking met de colleges van andere gemeenten van de regio Holland Rijnland.

Hoofdstuk 6 Slotbepalingen

Artikel 9 Citeertitel

Deze nadere regels kunnen worden aangehaald als: Nadere regels jeugdhulp Noordwijk 2015.

Artikel 10 Inwerkingtreding

Deze nadere regels treden in werking op 1 januari 2015.

Vastgesteld in de vergadering van het college van burgemeester en wethouders op
[datum]

Toelichting nadere regels jeugdhulp 2015

Artikel 1 Begripsbepalingen

In artikel 1 worden de begrippen gedefinieerd die cruciaal zijn voor het begrip van deze nadere regels. Er wordt onderscheid gemaakt tussen een professional en een specialist, om onderscheid te kunnen maken in de pgb tarieven daarvoor. Een specialist wordt ingezet indien de aard van de zorgvraag hierom vraagt.

Bij de tarieven pgb (artikel 6) worden soorten van jeugdhulp genoemd die niet in de verordening staan, daarom worden deze hier gedefinieerd. Voor de definities is geput uit de percelen van inkoop. Dat betekent dat de definities voor begeleiding, persoonlijke verzorging en kortdurend verblijf overgenomen zijn uit de "CIZ Indicatiwijzer versie 7.0; Toelichting op de Beleidsregels indicatiestelling AWBZ 2014" zoals vastgesteld door het ministerie van VWS).

Bij dagactiviteiten wordt nog opgemerkt dat de verscheidenheid aan zorgvormen groot is en wordt bepaald door de vraag. Daghulp en dagopvang kunnen gerelateerd zijn aan (speciaal) onderwijs.

Artikel 2 Voorwaarden pgb

Lid 1 geeft aan dat er een gezinsplan moet zijn. In de regionale visie Jeugdhulp "Iedereen doet mee" en het beleidsplan "hart voor de jeugd", wordt het toepassen van één gezin, één plan, voor jeugdhulp, als één van de belangrijke instrumenten genoemd. Een plan, door aanvrager samen met het Jeugd- en gezinsteam opgesteld, moet ook de basis zijn voor het verstrekken individuele jeugdhulpvoorziening. Dit geldt ook voor het pgb.

In dit artikel wordt als voorwaarde gesteld dat een plan ten grondslag ligt aan het toekennen van een pgb. In het plan moet worden benoemd welke resultaten worden nagestreefd (stabilisatie problematiek, ontwikkelen vaardigheden etc.). Door periodiek het plan te gebruiken om vast te stellen wat de ondersteuning/jeugdhulp heeft opgeleverd, wordt ook de kwaliteit en doelmatigheid van de verleende jeugdhulp inzichtelijk gemaakt. Het pgb kan overigens onderdeel uitmaken van een totaalarrangement, waarbij onderdelen van ondersteuning/jeugdhulp in natura (vrij toegankelijke voorziening of individuele voorziening) wordt ingezet en waarbij voor onderdelen een pgb wordt ingezet.

Lid 2 gaat over de motivatie verplichting. De jeugdwet stelt dat, om in aanmerking te komen voor een pgb, de aanvrager zich gemotiveerd op het standpunt moet stellen dat het door de gemeente gecontracteerde aanbod niet passend is in zijn situatie. Het kan hierbij gaan om de aard van de hulpvraag (de benodigde ondersteuning is bijvoorbeeld vooraf niet goed in te plannen of de ondersteuning moet op verschillende locaties worden geleverd), of om levensbeschouwelijke, culturele of godsdienstige overwegingen. De aanvrager heeft dus een motiveringsplicht. Wanneer de aanvrager dit heeft beargumenteerd, kan deze voorwaarde geen grond zijn voor het college om een pgb te weigeren

Lid 3 stelt dat de ouders en/of de jeugdige voldoende in staat moet zijn zijn/haar belangen te behartigen. Wettelijk is bepaald dat een pgb alleen wordt verstrekt, als de cliënt (bij jeugdigen tot 16 jaar gaat het om de ouders van de cliënt) naar het oordeel van het college op eigen kracht "voldoende in staat is te achten tot een redelijke waardering van zijn belangen ter zake dan wel met hulp uit zijn sociale netwerk dan wel van een curator, bewindvoerder, mentor of gemachtigde, in staat is te achten de aan een persoonsgebonden budget verbonden taken op verantwoorde wijze uit te voeren". Het gaat hierbij om twee delen:

- Kan hij/zij een juiste beoordeling maken van zijn belangen ten aanzien van de zorgvraag?
- Kan hij/zij de aan het pgb verbonden taken op verantwoorde wijze uitvoeren? Het gaat hierbij o.a. om kiezen van zorgverlener, het aangaan van een contract en het aansturen van de zorgverlener. De cliënt mag hierbij ondersteund worden door mensen uit zijn sociale netwerk, dan wel door een curator, bewindvoerder, mentor of gemachtigde.

Het gaat niet om beheren van het budget, dat doet de SVB. Wat wel van belang is, dat een pgb-houder die voor 4 dagen of meer per week ondersteuning of jeugdhulp inkoop, een werkgever is, met de werkgeversplichten die daarbij horen. Denk hierbij onder meer aan het overeenkomen van een redelijk uurloon, het doorbetalen van loon bij ziekte en het hanteren van een redelijk opzegtermijn. De bekwaamheid voor het hebben van een pgb wordt in samenspraak met de aanvrager getoetst, maar het oordeel van het college is leidend. Als de

gemeente van mening is dat de aanvrager niet bekwaam is, dan kan het college het pgb weigeren. Tegen dit besluit staat bezwaar en beroep open.

Lid 4. In hoofdstuk 4 van de Jeugdwet zijn kwaliteitseisen opgenomen, die worden gesteld aan jeugdhulpaanbieders en gecertificeerde instellingen. Het gaat hierbij om o.a. verantwoorde hulp, het toepassen van de meldcode huiselijk geweld en kindermishandeling, het in het bezit hebben van een verklaring omtrent gedrag (VOG) en het gebruik van een hulpverleningsplan. Deze kwaliteitseisen worden aan alle professionele jeugdhulpaanbieders gesteld.

Artikel 3 Voorwaarden pgb sociaal netwerk

In de Jeugdwet is opgenomen dat de gemeente kan bepalen in welke gevallen en onder welke voorwaarden de persoon aan wie een persoonsgebonden budget wordt verstrekt, de mogelijkheid heeft om ondersteuning/hulp van een persoon die deze anders dan in de uitoefening van een bedrijf of beroep levert. Het gaat hier bijvoorbeeld om situaties waarin iemand zijn baan opzegt of minder gaat werken om kinderen intensief te ondersteunen of waarin het veiliger/praktischer is dat een naaste uit het gezin de zorg levert.

Als iemand vanuit het sociaal netwerk de ondersteuning gaat bieden, moet dat gepaard gaan met een wijziging in de bestaande situatie, omdat uit het gesprek/plan blijkt dat vanuit de bestaande situatie de inzet van het sociale netwerk ontoereikend is. Er is dus extra inzet nodig.

De inzet van het sociaal netwerk is aantoonbaar beter, belang zorgvrager centraal

Het uitgangspunt is dat het pgb voor niet-professionele zorgverleners beperkt moet blijven tot die gevallen waarin dit aantoonbaar tot betere en effectievere ondersteuning leidt. Het belang van de cliënt staat hierbij centraal. Het gaat om argumenten zoals:

- zorgcontinuïteit: partner of ouder kan zorgen voor permanent toezicht. Een professional kan dit niet;
- emotionele binding: ouder of andere familie/kennis heeft een emotionele band, die bijdraagt aan de effectiviteit van de ondersteuning/hulp. Er mag geen sprake zijn van hechtings- of contactproblemen;
- een praktische reden: partner of ouder kan taken flexibel combineren die anders door meerdere professionals op verschillende tijdstippen/locaties worden uitgevoerd.

Ondersteuning/jeugdhulp moet passend, adequaat en veilig zijn

Als iemand vanuit het sociale netwerk de ondersteuning/jeugdhulp gaat bieden, moet diegene wel de juiste competenties en expertise hebben:

- bereidheid tot het volgen van trainingen/cursussen waar nodig;
- bereidheid tot samenwerken met professionals waar nodig, en
- de inzet mag niet leiden tot overbelasting. Tijdig aan de bel trekken indien nodig.

Een periodiek gesprek tussen het jeugd- en gezinsteam en de budgethouder (1 keer per jaar of met meer regelmaat) moet inzicht geven in de kwaliteit van de geboden ondersteuning.

Netwerk moet zich bewust zijn van de consequenties

De persoon die vanuit het netwerk ondersteuning/jeugdhulp biedt moet zich bewust zijn van de verantwoordelijkheid die hij, mogelijk langdurig, op zich neemt. Vraag die daarbij gesteld moet worden is, kan de degene die de hulp levert een keer overslaan als hij ziek is of op vakantie gaat, en hoe wordt de hulp dan geleverd?

Geen pgb bij onvoldoende opvoedvaardigheden of dreigende overbelasting

Wanneer jeugdhulp/ondersteuning wordt ingezet in situaties waarin sprake is van onvoldoende opvoedvaardigheden of bij (dreigende) overbelasting, kan geen pgb worden ingezet voor het netwerk. Het is aan de professional om dit te beoordelen.

Bewaken van kwaliteit van jeugdhulp uit sociaal netwerk.

De pgb-houders is zelf verantwoordelijk voor het bewaken van de kwaliteit van de jeugdhulp die hij in het eigen sociaal netwerk betreft. Voor de jeugdhulp uit het sociale netwerk worden niet in de wet en ook niet door de gemeente specifieke kwaliteitseisen gesteld. Het jeugd- en gezinsteam doet een

globale toets bij de aanvraag van een pgb. Er is ook geen controle op kwaliteit zoals dat geregeld is voor professionele jeugdhulpaanbieders. Dit maakt dat vooral de pgb-houder zelf verantwoordelijk is voor het bewaken van de kwaliteit.

Artikel 4 Kwaliteitseisen

In principe heeft de budgethouder zelf de regie over de ondersteuning of jeugdhulp die hij met het pgb inkoop. Daarmee heeft hij ook de verantwoordelijkheid voor de kwaliteit. Tegelijkertijd is voor professionele jeugdhulpaanbieders ook de Jeugdwet van toepassing.

In hoofdstuk 4 van de Jeugdwet zijn kwaliteitseisen opgenomen, die worden gesteld aan jeugdhulpaanbieders en gecertificeerde instellingen. Het gaat hierbij om o.a. verantwoorde hulp, het toepassen van de meldcode huiselijk geweld en kindermishandeling, het in het bezit hebben van een verklaring omtrent gedrag (VOG) en het gebruik van een hulpverleningsplan. Deze kwaliteitseisen worden aan alle professionele jeugdhulpaanbieders gesteld, dus ook zij die op basis van een pgb jeugdhulp verlenen.

Ook de jeugdhulpaanbieders die alleen met pgb's worden gefinancierd, bijvoorbeeld bepaalde zorgboerderijen, moeten aan deze kwaliteitseisen voldoen. Naar verwachting kan dit voor alle eisen die zijn genoemd in de Jeugdwet. Ook voor de norm van verantwoorde hulp. Dat kan omdat de norm van verantwoorde hulp niet dwingend oplegt dat altijd een geregistreerde professional ingezet moet worden. De memorie van toelichting op de Jeugdwet (paragraaf 6.5) stelt dat professionals en het management van organisaties (jeugdhulpaanbieders) kunnen bepalen wanneer wel en wanneer niet een geregistreerde professional moet worden ingezet. De inspectie zal beoordelen of de norm van verantwoorde hulp juist wordt geïnterpreteerd.

Artikel 5 Bepalen hoogte pgb

In de Jeugdwet is opgenomen dat in de verordening moet worden bepaald op welke wijze de hoogte van een persoonsgebonden budget wordt vastgesteld. Gemeenten hebben zo de vrijheid om zelf de hoogte van het tarief voor het pgb te bepalen. In de Verordening Jeugdhulp is aangegeven dat dit wordt uitgewerkt in de Nadere regels. In dit artikel is deze uitwerking opgenomen.

In het eerste lid is aangegeven wat de regels zijn voor het vaststellen van het pgb. Het tweede lid geeft aan hoe de hoogte van het pgb bepaald moet worden, als geen tarief is opgenomen in de Nadere regels. Het derde lid geeft aan dat het mogelijk is om tussen de toegekende budgetten te schuiven indien dit in het gezinsplan is opgenomen. In sommige situaties moet het mogelijk zijn om het pgb op verschillende momenten naar behoefte van de betrokkene in te zetten.

Het pgb is alleen bedoeld voor de financiering van de jeugdhulp. Van het pgb kunnen dan ook geen kosten worden betaald zoals administratiekosten, bemiddelingskosten of een feestdagenuitkering. Ook wordt geen vrij besteedbaar gedeelte opgenomen binnen het budget.

Artikel 6 Tarief pgb

Dit artikel beschrijft de hoogte van het uurtarief per vorm van jeugdhulp. Dit zijn onderstaande tarieven. Deze tarieven zijn gebaseerd op de huidige pgb-tarieven binnen de AWBZ.

Ondersteuning/jeugdhulp	Informeel
Individuele begeleiding	€ 20 per uur
Dagactiviteiten (begeleiding groep)	€ 28 per dagdeel
Dagactiviteiten met vervoer	€ 33 per dagdeel
Kortdurend verblijf	€ 67 per etmaal
Persoonlijke verzorging	€ 20 per uur

Ondersteuning/jeugdhulp	Professioneel (basis)
Individuele begeleiding	€ 34 per uur
Dagactiviteiten (begeleiding groep)	€ 42 per dagdeel
Dagactiviteiten met vervoer	€ 47 per dagdeel
Kortdurend verblijf	€ 101 per etmaal
Persoonlijke verzorging	€ 26 per uur

CvZ is college van zorgverzekeraars voor zorgverzekeringen, sinds april 2014 Zorginstituut Nederland

Ondersteuning/jeugdhulp	Professioneel (specialistisch)
Individuele begeleiding	€ 51 per uur
Dagactiviteiten (begeleiding groep)	€ 52 per dagdeel
Dagactiviteiten met vervoer	€ 57 per dagdeel
Persoonlijke verzorging	€ 37 per uur

Artikel 7 Ernstige Enkelvoudige Dyslexie

De samenwerkende partners bij dyslexiezorg zijn gemeente, scholen en zorgaanbieders. Scholen zijn verantwoordelijk voor de signalering en begeleiding van kinderen met dyslexie. Gemeente is verantwoordelijk voor dyslexiezorg bij Ernstige Enkelvoudige Dyslexie (EED); dyslexie zonder bijkomende stoornissen die belemmerend zijn voor de behandeling.

De nadere regels wordt Ernstige Enkelvoudige Dyslexie aangewezen als vrij toegankelijke voorziening. Dit kan op grond van artikel 4 lid 2 van de verordening, waarin staat dat het college individuele jeugdhulpvoorzieningen in de nadere regels kan aanwijzen als vrij toegankelijk.

Door EED-zorg aan te wijzen als vrij toegankelijk kan deze zorg worden ingezet op voordracht van de school, na afstemming in het ondersteuningsteam van de school. Hiervoor is gekozen omdat bij EED in principe sprake is van enkelvoudige problematiek, waarbij het inschakelen van het Jeugd- en Gezinsteam als een onnodige extra schakel wordt gezien. Het is aan de gecontracteerde EED-zorgaanbieder om aan de hand van het "Protocol Dyslexie Diagnostiek & Behandeling" te bepalen of aan de criteria voor EED-zorg die de gemeente heeft gesteld wordt voldaan.

Indien sprake is van meervoudige problematiek en/of bijkomende gezinsproblematiek, schakelt de zorgaanbieder – in overleg met de cliënt - het betreffende Jeugd- en Gezinsteam in. Na beëindiging van de EED-zorg informeert de zorgaanbieder – in overleg met de cliënt - het ondersteuningsteam van de school.

Artikel 8 Medezeggenschap

Artikel 21 lid 4 van de verordening noemt dat het college nadere regels stelt over het betrekken van burgers bij het beleid. In dit artikel wordt daar invulling aangegeven.

Elke gemeente heeft een inspraakverordening. Deze is ook van toepassing op de jeugdhulp. Dit is al in de verordening Jeugdhulp geregeld.

De verordening Jeugdhulp stelt dat het college aanvullend daarop nadere regels stelt over:

- participatie van cliënten en cliëntvertegenwoordigers bij beleidsvorming en advies over beleidsvoorstellen.
- periodiek overleg met ingezetenen.

Artikel 1 regelt dat de Wmo-adviesraad ook over jeugdhulp zaken kan adviseren. Voorheen was informatie en advies over opgroeien en opvoeden opgenomen in de Wmo. Dat is nu niet meer het geval. Daarom wordt dit nu expliciet opgenomen in de nadere regels. Er hoeven in deze nadere regels jeugdhulp geen afspraken worden gemaakt over de werkwijze van de Wmo-adviesraad. Daarover bestaan al afspraken.

Artikel 2 beschrijft dat het college minimaal eenmaal per jaar klankbordbijeenkomsten organiseert. Deze bijeenkomsten worden in de krant en/of website bekend gemaakt. Zodat alle belanghebbenden hieraan kunnen deelnemen. Dit sluit overigens niet uit dat, het college ingezetenen die bekend zijn bij de gemeente ook persoonlijk uitnodigt.

Aangezien op dit moment dergelijk overleg in regionaal verband plaats vindt, kunnen deze bijeenkomsten samen met andere gemeenten worden georganiseerd. Hiermee wordt het mogelijk voldoende gesprekspartners te vinden. Het artikel legt dit echter niet dwingend op.

Artikel 9 Citeertitel

Deze nadere regels wordt aangehaald als: Nadere regels jeugdhulp Noordwijk 2015.

Artikel 10 Inwerkingtreding

Deze nadere regels treden in werking op 1 januari 2015.



GEMEENTE
HILLEGOM



LISSE



Gemeente
NOORDWIJK

Gemeente Noordwijkerhout



gemeente
TEYLINGEN

Het persoonsgebonden budget 2015 Jeugdhulp

Hillegom, Lisse, Noordwijk, Noordwijkerhout en
Teylingen

12 November 2014



GEMEENTE
HILLEGOM



LISSE



Gemeente
NOORDWIJK

Gemeente Noordwijkerhout



gemeente
TEYLINGEN

1. Inleiding

Gemeenten moeten in hun verordening vastleggen hoe zij vanaf 2015 binnen de Jeugdwet en de Wmo 2015 omgaan met het persoonsgebonden budget (pgb). Beide wetten hebben hiervoor al kaders gegeven. Gemeenten hebben binnen deze kaders ruimte om het pgb nader in te vullen. Zo mogen gemeenten:

- bepalen onder welke voorwaarden de pgb-houder de mogelijkheid heeft om diensten, hulpmiddelen, woningaanpassingen en andere maatregelen te betrekken van een persoon die behoort tot zijn sociale netwerk;
- bepalen op welke wijze de hoogte van het pgb wordt vastgesteld;
- differentiëren in de hoogte van het pgb en verschillende tarieven hanteren voor verschillende vormen van ondersteuning of jeugdhulp en voor verschillende typen hulpverleners.

In deze notitie vullen we deze ruimte. Tenslotte gaan we in deze notitie ook in op de uitvoering van het pgb.

Het pgb is niet nieuw voor gemeenten. Onder de huidige Wmo bestaat al de mogelijkheid van een pgb. In deze notitie wordt daarom vooral toegespitst op het pgb voor nieuwe taken.

Uitwerking handreiking "Keuzevrijheid, een must of een lust"

In juli 2013 heeft het portefeuillehouders kennis genomen van een regionale handreiking over het persoonsgebonden budget: "Keuzevrijheid, een must of een lust". Afgesproken is dat, zodra meer bekend werd over de inhoud van de wetgeving, het onderwerp nader uitgewerkt zou worden. Dat is nu aan de orde. Op sommige punten zal worden gerefereerd aan de inhoud van deze handreiking.

Invulling pgb: grote impact op inwoners

Het pgb is voor veel mensen van groot belang, het geeft hen de ruimte om zelf passende ondersteuning of hulp in te kopen of om juist zelf ondersteuning aan ouder, kind of partner te bieden. Het pgb wordt door hen gezien als het ultieme instrument voor maatwerk en eigen kracht.

De afgelopen jaren zijn maatregelen doorgevoerd binnen het pgb, zoals de 10-uursmaatregel waardoor nieuwe aanvragers die een indicatie voor begeleiding hebben, geen pgb kunnen krijgen als deze begeleiding minder dan 10 uur per week beslaat¹. Dergelijke maatregelen hebben tot maatschappelijke onrust geleid. De nieuwe, strengere, eisen in de Wmo 2015 en de Jeugdwet, en de nadere invulling van het pgb binnen gemeenten, kunnen tot hernieuwde onrust leiden. Het is van belang om hiervan, vooraf, bewust van te zijn.

¹ In de notitie "Het pgb in Holland Rijnland" is een weergave gegeven van de huidige procedure en de huidige voorwaarden. In de notitie is het vanuit jeugd-perspectief beschreven, maar de procedure en voorwaarden zijn op gelijke wijze van toepassing op het pgb voor volwassenen en ouderen (AWBZ).



GEMEENTE
HILLEGOM



LISSE



Gemeente
NOORDWIJK

Gemeente Noordwijkerhout



gemeente
TEYLINGEN

Wettelijk kader

Inwoners mogen kiezen voor een persoonsgebonden budget

In de Jeugdwet en de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 (Wmo 2015) is geregeld dat inwoners, die een maatwerkvoorziening / individuele voorziening toegekend krijgen, onder voorwaarden, het recht hebben om te kiezen voor een persoonsgebonden budget (pgb). Uitzondering hierop zijn minderjarigen die een kindbeschermingsmaatregel of jeugdreclassering hebben gekregen, of jeugdigen die zijn opgenomen in een gesloten accommodatie met een machtiging. Beide pgb-regelingen (Jeugdwet en Wmo) zijn in de basis gelijk.

Uitbreiding huidige mogelijkheden

Binnen de Jeugdwet is het mogelijk om het pgb in te zetten voor vormen van hulp waarvoor tot dusver geen pgb mogelijk was, zoals voor behandeling en opvoedondersteuning. Dit betekent een verruiming van de mogelijkheden voor het pgb.



GEMEENTE
HILLEGOM



LISSE



Gemeente
NOORDWIJK

Gemeente Noordwijkerhout



gemeente
TEYLINGEN

2. Uitgangspunten

In de eerdergenoemde handreiking keuzevrijheid zijn drie uitgangspunten benoemd. Deze uitgangspunten omarmen we nog steeds. Daarom noemen wij ze hier nogmaals. Wat deze uitgangspunten betekenen voor de keuzes die we als gemeenten maken en voor de uitvoering van deze keuzes, schetsen we in de volgende hoofdstukken.

Budget niet verbonden aan een persoon, maar aan het gezin

In de strategische visie "Op eigen kracht" ligt de nadruk op het benutten van eigen kracht en de kracht van het netwerk, op een benadering van het hele gezin en zijn omgeving. Wanneer ondersteuning nodig is, is deze dan ook gericht op het versterken van de eigen kracht en op het gezin. Het toekennen van een budget kan een instrument zijn om deze ondersteuning uit te laten voeren. Met gezin wordt overigens het kleinste sociale verband bedoeld, waarbinnen een inwoner functioneert.

Integraal budget

In de handreiking keuzevrijheid is het volgende uitgangspunt opgenomen:

"Ontschotten budgetten: één gezin, één plan, **één budget**. Ondersteuning moet in samenhang, gericht op alle leefterreinen van de inwoners, worden georganiseerd. Op welke wijze dit plaatsvindt en wordt vastgelegd, is uitgewerkt binnen de notitie 'Integrale toegang tot het sociale domein'. In deze notitie is beschreven dat een plan van aanpak wordt opgesteld nadat "met de klant overeenstemming is bereikt over de resultaten, de daarbij behorende oplossingen en de mate waarin de eigen kracht en het sociale netwerk daarvoor wordt ingezet. ... Dit plan gaat over meerdere leefgebieden in het sociale domein en omvat afspraken wie, wat, waar, wanneer en welke vorm van ondersteuning wordt aangeboden."

De vorm waarin de ondersteuning worden aangeboden mag niet belemmerend werken voor het realiseren van deze samenhang. Dit betekent de mogelijkheid van één budget: één gezin, één plan, **één budget**. Eén integraal budget dat – los van de regelgeving op basis waarvan het is verstrekt – ingezet kan worden om de gewenste doelen uit het plan te realiseren."

Pgb instrument voor maatwerk, regie en innovatie

Inwoners moeten de ruimte krijgen en zeggenschap hebben om de hulp en ondersteuning die zij nodig hebben naar eigen inzicht en toegepast op hun eigen situatie en vraag in te richten. Het pgb kan daarvoor een instrument zijn. De vorm van ondersteuning moet passend en op maat zijn, en aansluiten bij het zelforganiserend vermogen van mensen.



GEMEENTE
HILLEGOM



LISSE



Gemeente
NOORDWIJK

Gemeente Noordwijkerhout



gemeente
TEYLINGEN

3. Voorwaarden pgb

In de Wmo 2015 en de Jeugdwet worden drie voorwaarden beschreven waaraan personen moeten voldoen om in aanmerking te kunnen komen voor een pgb:

1. Vermogen pgb uit te voeren: Het college van burgemeester en wethouders moet de aanvrager (in het geval van de Jeugdwet de jeugdige of zijn ouders) in staat achten de aan het pgb verbonden taken op een verantwoorde wijze uit te voeren. De cliënt mag daarbij ondersteund worden door mensen uit zijn sociale netwerk dan wel door een curator, bewindvoerder, mentor of gemachtigde.
2. Motivatie: De aanvrager moet motiveren dat het door de gemeente gecontracteerde aanbod van maatwerk- of individuele voorzieningen niet passend is in zijn specifieke situatie.
3. Kwaliteit: Naar het oordeel van het college van burgemeester en wethouders moet gewaarborgd zijn dat de diensten, hulpmiddelen, woningaanpassingen en andere maatregelen die de cliënt met het pgb wil inkopen van goede kwaliteit zijn.

Gemeenten moeten zelf invulling geven aan de toetsingscriteria, die zij hanteren voor de eerste en derde voorwaarde. In dit hoofdstuk wordt deze nadere invulling geboden. Daarnaast worden algemene voorwaarden gesteld en worden voorstellen gedaan onder welke voorwaarden mensen niet-professionele hulpverlening kunnen inzetten vanuit een pgb.

Toetsing voorwaarden in gesprek

In de regionale strategische visie 3D "Op eigen kracht" is beschreven dat "de gemeente in actie komt als er een expliciete ondersteuningsvraag is van een inwoner of gezin, of een signaal uit de sociale omgeving. De vraag en behoefte staat centraal. Het gaat dus om maatwerk." Maatwerk is mensenwerk en niet in regels te vatten. Dit betekent dat degene die het gesprek met de inwoner of gezin aangaat, de situatie moet beoordelen en de drie bovengenoemde voorwaarden moet toetsen. Dit betekent ruimte voor de professional en vertrouwen op diens oordelend vermogen.

Beoordeling situatie is maatwerk en daarmee aan de professional

In het gesprek (binnen het Jeugd- en gezinsteam, het sociaal wijkteam, het Wmo-loket etc) is het aan de professional om de situatie te beoordelen. Geen enkele situatie is gelijk, maatwerk is daarom noodzakelijk.



GEMEENTE
HILLEGOM



Gemeente
NOORDWIJK

Gemeente Noordwijkerhout



gemeente
TEYLINGEN

Algemene voorwaarden

In de regionale visie Jeugdhulp "Iedereen doet mee" wordt het toepassen van één gezin, één plan, één contactpersoon voor hulp en ondersteuning op maat, als één van de belangrijke instrumenten genoemd. Ook binnen de Wmo wordt dit instrument omarmd. Een plan, door aanvrager samen met het Jeugd- en gezinsteam/sociaal wijkteam/ondersteuningsteam opgesteld, moet dan ook de basis zijn voor het verstrekken van een pgb.

Sinds 2012 is het voor nieuwe budgethouders in AWBZ verplicht om een persoonlijk plan op te stellen. Het blijkt dat budgethouders hierdoor gestimuleerd werden om na te denken over hun zorgvraag, over de doelen die ze wilden behalen en over de kwaliteit van de in te kopen hulp en deze ook te evalueren.

Als voorwaarde wordt daarom gesteld dat een plan ten grondslag moet liggen aan het toekennen van een pgb. In het plan moet worden benoemd welke resultaten worden nagestreefd (veilig en schoon huis, stabilisatie problematiek, ontwikkelen vaardigheden etc.). Als de besteding van het pgb niet opgenomen is in het "gezinsplan" dan moet de budgethouder een afzonderlijk "budgetplan" opstellen waarin hij aangeeft hoe hij het pgb gaat inzetten. Door periodiek het plan te gebruiken om vast te stellen wat de ondersteuning/jeugdhulp heeft opgeleverd, wordt ook de kwaliteit en doelmatigheid van maatschappelijke ondersteuning en jeugdhulp inzichtelijk gemaakt.

Toekenning pgb alleen op basis van plan

Een pgb kan alleen worden toegekend op basis van het "gezinsplan".

Voorwaarden aan aanvragers: bekwaamheid

Wettelijk is bepaald dat een pgb alleen wordt verstrekt, als de cliënt (bij jeugdigen tot 16 jaar gaat het om de ouders van de cliënt) naar het oordeel van het college op eigen kracht "voldoende in staat is te achten tot een redelijke waardering van zijn belangen ter zake dan wel met hulp uit zijn sociale netwerk dan wel van een curator, bewindvoerder, mentor of gemachtigde, in staat is te achten de aan een persoonsgebonden budget verbonden taken op verantwoorde wijze uit te voeren".

Het gaat hierbij om twee delen:

- Kan hij/zij een juiste beoordeling maken van zijn belangen ten aanzien van de zorgvraag?
- Kan hij/zij de aan het pgb verbonden taken op verantwoorde wijze uitvoeren? Het gaat hierbij o.a. om kiezen van zorgverlener, het aangaan van een contract en het aansturen van de zorgverlener. De cliënt mag hierbij ondersteund worden door mensen uit zijn sociale netwerk, dan wel door een curator, bewindvoerder, mentor of gemachtigde.

Het gaat niet om beheren van het budget, dat doet de SVB. Wat wel van belang is, dat een pgb-houder die voor 4 dagen of meer per week ondersteuning of jeugdhulp inkoopt, een werkgever is, met de werkgeversplichten die daarbij horen. Denk hierbij onder meer aan het overeenkomen van een redelijk uurloon, het doorbetalen van loon bij ziekte en het hanteren van een redelijk opzegtermijn.



GEMEENTE
HILLEGOM



LISSE



Gemeente
NOORDWIJK

Gemeente Noordwijkerhout



gemeente
TEYLINGEN

De bekwaamheid voor het hebben van een pgb wordt in samenspraak met de aanvrager getoetst, maar het oordeel van de gemeente is leidend. Als de gemeente van mening is dat de aanvrager niet bekwaam is, dan kan de gemeente het pgb weigeren. Tegen dit besluit staat bezwaar en beroep open.

Niet iedereen komt in aanmerking voor het pgb

Voorgesteld wordt om geen pgb voor jeugdhulp toe te kennen aan ouders die:

- een (licht) verstandelijke beperking of psychische stoornis hebben, waardoor het de verwachting is dat zij de aan het pgb verbonden taken niet kunnen uitvoeren, én geen netwerk (of mentor, curator, bewindvoerder of gemachtigde) hebben die deze taken kunnen overnemen.

Voorwaarden aan vormen van ondersteuning en jeugdhulp: motivering

Voor de Jeugdwet geldt dat, om in aanmerking te komen voor een pgb, de aanvrager zich gemotiveerd op het standpunt moet stellen dat het door de gemeente gecontracteerde aanbod niet passend is in zijn situatie.

De aanvrager moet dus **motiveren** dat het door de gemeente gecontracteerde aanbod van maatwerk- of individuele voorzieningen niet passend is in zijn specifieke situatie. Het kan hierbij gaan om de aard van de hulpvraag (de benodigde ondersteuning is bijvoorbeeld vooraf niet goed in te plannen of de ondersteuning moet op verschillende locaties worden geleverd), of om levensbeschouwelijke, culturele of godsdienstige overwegingen. Wanneer de aanvrager dit heeft beargumenteerd, kan deze voorwaarde **geen grond** zijn voor de gemeente om een pgb te weigeren.

Voorwaarden inzet netwerk

In de Jeugdwet en de Wmo 2015 is opgenomen dat bij verordening kan worden bepaald "in welke gevallen en onder welke voorwaarden de persoon aan wie een persoonsgebonden budget wordt verstrekt, de mogelijkheid heeft om ondersteuning/hulp te betrekken van een persoon die deze anders dan in de uitoefening van een bedrijf of beroep levert". Het gaat hier bijvoorbeeld om situaties waarin iemand zijn baan opzegt of minder gaat werken om kinderen intensief te ondersteunen of waarin het veiliger/praktischer is dat een naaste uit het gezin de zorg levert.

Persoonlijke verzorging en individuele begeleiding worden in veel gevallen geleverd door ouders zelf of andere familie. Uit onderzoek van Frieslab blijkt dat het voor budgethouders vaak lastig is de kwaliteit van de zorg te bewaken. Een deel van de ouders is zelf overbelast of heeft problemen. Lang niet alle ouders zijn ook in staat de (voor het kind) gewenste zorgkwaliteit te leveren. Het financiële belang van het gezin en het belang van het kind kunnen op gespannen voet komen te staan als ouders zelf de zorg verlenen.



GEMEENTE
HILLEGOM



LISSE



Gemeente
NOORDWIJK

Gemeente Noordwijkerhout



gemeente
TEYLINGEN

Uitgangspunt is daarom dat het pgb voor niet-professionele zorgverleners beperkt moet blijven tot die gevallen waarin dit aantoonbaar tot betere en effectievere ondersteuning leidt. Het belang van de cliënt staat hierbij centraal.



GEMEENTE
HILLEGOM



LISSE



Gemeente
NOORDWIJK

Gemeente Noordwijkerhout



gemeente
TEYLINGEN

Voorwaarden aan inzet netwerk

Ondersteuning kan niet zonder pgb en wel met pgb worden geboden

Als iemand vanuit het netwerk de ondersteuning gaat bieden, moet dat gepaard gaan met een wijziging in de bestaande situatie, omdat uit het gesprek/plan blijkt dat vanuit de bestaande situatie de inzet van het sociale netwerk ontoereikend is. Er is dus extra inzet nodig.

De inzet van het sociaal netwerk is aantoonbaar beter, belang zorgvrager centraal

Het uitgangspunt is dat het pgb voor niet-professionele zorgverleners beperkt moet blijven tot die gevallen waarin dit aantoonbaar tot betere en effectievere ondersteuning leidt. Het belang van de cliënt staat hierbij centraal. Het gaat om argumenten zoals:

- zorgcontinuïteit: partner of ouder kan zorgen voor permanent toezicht. Een professional kan dit niet
- emotionele binding: Ouder of andere familie/kennis heeft een emotionele band, die bijdraagt aan de effectiviteit van de ondersteuning/hulp
- veiligheid: hulp of zorg in de eigen leefomgeving door ouder of andere familie/kennis is vertrouwd en veilig en draagt daarmee bij aan de doelen in het plan
- praktische reden: Ouder kan taken flexibel combineren die anders door meerdere professionals op verschillende tijdstippen/locaties worden uitgevoerd.

Ondersteuning/jeugdhulp moet passend, adequaat en veilig zijn

Als iemand vanuit het sociale netwerk de ondersteuning/jeugdhulp gaat bieden, moet diegene wel de juiste competenties en expertise hebben:

- bereidheid tot het volgen van trainingen/cursussen waar nodig
 - bereidheid tot samenwerken met professionals waar nodig
 - de inzet mag niet leiden tot overbelasting. Tijdig aan de bel trekken indien nodig.
- Ieder half jaar moet een gesprek kwalitatief inzicht geven in de geboden ondersteuning. Wanneer specialistische ondersteuning/jeugdhulp nodig is, is het de vraag of deze expertise binnen het netwerk aanwezig is. Dat moet dan goed worden onderzocht.

Netwerk moet zich bewust zijn van de consequenties

De persoon die vanuit het netwerk ondersteuning/jeugdhulp biedt moet zich bewust zijn van de verantwoordelijkheid die hij, mogelijk langdurig, op zich neemt. Vraag die daarbij gesteld moet worden is, kan de degene die de hulp levert een keer overslaan als hij ziek is of op vakantie gaat, en hoe wordt de hulp dan geleverd?

Geen pgb bij onvoldoende opvoedvaardigheden of dreigende overbelasting

Wanneer jeugdhulp/ondersteuning wordt ingezet in situaties waarin sprake is van onvoldoende opvoedvaardigheden of bij (dreigende) overbelasting, kan geen pgb worden ingezet voor het netwerk. Het is aan de professional om dit te beoordelen.



GEMEENTE
HILLEGOM



LISSE



Gemeente
NOORDWIJK

Gemeente Noordwijkerhout



gemeente
TEYLINGEN

Voorwaarden aan kwaliteit

In deze paragraaf gaat het om de eisen die kunnen worden gesteld aan de personen die via het pgb hulp verlenen, professionals en niet-professionals.

Kwaliteitseisen professionals

In de Jeugdwet zijn kwaliteitseisen opgenomen², die worden gesteld aan jeugdhulpaanbieders en gecertificeerde instellingen. Het gaat hierbij om o.a. verantwoorde hulp, het toepassen van de meldcode huiselijk geweld en kindermishandeling, het in het bezit hebben van een verklaring omtrent gedrag (VOG) en het gebruik van een hulpverleningsplan. Deze kwaliteitseisen worden aan alle professionele jeugdhulpaanbieders gesteld.

De kwaliteitseisen die in de Wmo gelden voor ondersteuning in natura kunnen niet één op één worden toegepast op het pgb. De budgethouder heeft hier zelf de regie over de ondersteuning die hij met het pgb contracteert. Bij het beoordelen van de kwaliteit weegt de gemeente mee of de diensten, hulpmiddelen, woningaanpassingen en andere maatregelen in redelijkheid geschikt zijn voor het doel waarvoor het pgb wordt verstrekt.

De werkgroep cliënt en kwaliteit doet voorstellen over het formuleren van kwaliteitseisen. Voorgesteld wordt om met het pgb daarbij aan te sluiten.

Voorwaarde

Aan professionele jeugdhulpaanbieders die uit een pgb worden betaald, worden dezelfde kwaliteitseisen gesteld als aan de aanbieders die via zorg in natura worden ingezet. Dit betekent o.a. dat zij een VOG moeten hebben, moeten werken met een plan, de meldcode huiselijk geweld moeten toepassen en een vorm van registratie en kwaliteitsbewaking moeten hebben.

Kwaliteitseisen netwerk (niet-professionele hulpverleners)

De budgethouder heeft zelf de regie over de ondersteuning of jeugdhulp die hij met het pgb inkoop. Daarmee heeft hij ook de verantwoordelijkheid voor de kwaliteit. Voor professionals is voorgesteld wel een toetsingskader te hanteren. Bij niet-professionele hulpverleners is een dergelijk toetsingskader niet realistisch en niet wenselijk. Belangrijk is wel dat, wanneer de hulp of ondersteuning, door een niet-professional wordt geleverd, deze wel veilig is en in het belang van de cliënt. Hierop moet worden getoetst. Dit is al opgenomen onder voorwaarden.

Er worden geen andere eisen gesteld aan de inzet van het sociaal netwerk (niet-professionele hulpverleners) dan de voorwaarden als omschreven onder "Voorwaarden aan inzet netwerk".

² Hoofdstuk 4 van de Jeugdwet



GEMEENTE
HILLEGOM



LISSE



Gemeente
NOORDWIJK

Gemeente Noordwijkerhout



gemeente
TEYLINGEN

Uitsluitingsgronden

Gemeenten mogen zowel in de Jeugdwet als in de Wmo 2015 het pgb weigeren, wanneer de cliënt niet voldoet aan de aan het pgb verbonden voorwaarden. Daarnaast mogen gemeenten op basis van beide wetten weigeren een pgb te verstrekken wanneer de kosten, die met het pgb worden gefinancierd, hoger zijn dan de kosten die gemaakt worden voor een voorziening in natura.

Voorwaarde

Wanneer het pgb duurder is dan natura, wordt alleen een budget vertrekt ter hoogte van de kosten van de natura-voorziening. De aanvrager kan dan de extra kosten bijbetalen.

In de Jeugdwet en de Wmo 2015 is geregeld dat gemeenten een pgb ook kunnen weigeren als eerder een besluit omtrent het pgb is herzien dan wel ingetrokken, na vaststelling dat:

- de cliënt onjuiste gegevens heeft verstrekt en de verstrekking van juiste of volledige gegevens tot een andere beslissing zou hebben geleid
- de cliënt niet langer op het pgb is aangewezen
- het pgb niet meer toereikend te achten is
- de cliënt niet voldoet aan het pgb verbonden voorwaarden
- de cliënt het pgb niet of voor een ander doel gebruikt

Pgb niet bij alle jeugdhulp mogelijk

In de Jeugdwet is bepaald dat jeugdbescherming, jeugdreclassering en jeugdzorgplus wettelijk niet in aanmerking komen voor de keuze voor een pgb.

Jeugdhulp	Pgb inzet professionals	Pgb inzet niet-professionals
(Specialistische) jeugdzorg	Ja	Nee
Residentiële hulp	Ja	Nee
Pleegzorg	Ja	Nee
Jeugdzorgplus	Nee	Nee
Jeugdbescherming en jeugdreclassering	Nee	Nee
Jeugd-ggz	Ja	Nee
Jeugd-lvg (3-milieusvoorziening)	Ja	Nee
Crisishulp- en opvang	Nee	Nee
Begeleiding, dagactiviteiten, persoonlijke verzorging en kortdurend verblijf	Ja	Ja

Inzet van niet-professionals voor een pgb wordt beperkt tot begeleiding, persoonlijke verzorging en kortdurend verblijf en alleen dan, wanneer kwaliteit gewaarborgd is. Voor de overige vormen van jeugdhulp is specifieke kennis en expertise nodig die alleen door professionals geboden kan worden. Voor residentiële hulp, pleegzorg en crisishulp- en opvang is op grond van de wet een pgb mogelijk. Dit zijn maatwerkvoorzieningen die zich



GEMEENTE
HILLEGOM



LISSE



Gemeente
NOORDWIJK

Gemeente Noordwijkerhout



gemeente
TEYLINGEN

mogelijk minder goed voor het pgb lenen. Individuele beoordeling moet bepalen of bij deze voorzieningen een pgb mogelijk is.

10-uursmaatregel is niet mogelijk

Het feit dat een beschikking is afgegeven voor minder dan 10 uur ondersteuning of jeugdhulp per week, is ook geen geldige reden om de mogelijkheid van een pgb af te schermen. Dit in tegenstelling tot de huidige situatie onder de AWBZ.

Voorwaarde

- De keuze voor een pgb voor inzet professionals is alleen mogelijk bij een individuele voorziening / maatwerkvoorziening
- De keuze voor een pgb is niet mogelijk bij jeugdbescherming, jeugdreclassering, jeugdzorgplus
- Keuze voor inzet van het pgb door niet-professionals is bij jeugd alleen bij mogelijk bij begeleiding, persoonlijke verzorging en kortdurend verblijf



GEMEENTE
HILLEGOM



LISSE



Gemeente
NOORDWIJK

Gemeente Noordwijkerhout



gemeente
TEYLINGEN

4. Pgb tarief

Gemeenten mogen zelf hoogte tarief pgb bepalen

In de Jeugdwet en de Wmo 2015 is opgenomen dat in de verordening moet worden bepaald op welke wijze de hoogte van een persoonsgebonden budget wordt vastgesteld. Gemeenten hebben zo de vrijheid om zelf de hoogte van het tarief voor het pgb te bepalen en om – indien wenselijk – te kiezen voor differentiatie binnen deze tarieven. De tarieven moeten er in ieder wel toe bijdragen dat aanvragers in staat worden gesteld om de jeugdhulp echt in te kopen of om zelfredzaam te zijn, te participeren en zo lang mogelijk zelfstandig te wonen (Wmo 2015).

Uitgangspunten voor bepalen hoogte tarief pgb

1. De omvang van het budget is gebaseerd op het plan dat samen met de jeugdige en/of ouders is opgesteld.
2. Het budget is toereikend om effectieve en kwalitatief goede jeugdhulp of ondersteuning in te kopen.

Tarieven op basis van vorm van ondersteuning/jeugdhulp en hulpverlening

De tarieven van het pgb kunnen op diverse manieren worden bepaald. Zo kunnen zij worden afgestemd op de zwaarte van de ondersteuning, vergelijkbaar met de tarieven binnen de ondersteuning in natura. Er komt echter zo'n diversiteit aan te bieden ondersteuning op de gemeente af, dat er een veelheid aan budgettarieven ontwikkeld zouden moeten worden. Er moet voor worden gewaakt dat dit geen onduidelijkheid en geen onnodige administratieve rompslomp voor klant en gemeente met zich meebrengt.

Voorgesteld wordt daarom om een beperkt aantal tarieven vast te stellen, met differentiatie naar vorm van ondersteuning of jeugdhulp en naar de deskundigheid/opleidingsniveau van degene die met het pgb wordt ingezet. In de Handreiking van de VNG "Het pgb in de Wmo" worden de volgende percentages genoemd:

1. Informele zorg: 50%
2. Formele inzet (MBO-niveau): 75%
3. Specialistische inzet (HBO-niveau): 100%

Deze percentages zijn als leidraad gebruikt bij het bepalen van de tarieven voor het pgb voor de nieuwe terreinen. Daarnaast is gebruik gemaakt van het tarieventabel van het College voor Zorgverzekeringen (niveau 2014). Dit leidt tot de tarieven in de volgende tabel:



GEMEENTE
HILLEGOM



Gemeente
NOORDWIJK

Gemeente Noordwijkerhout



gemeente
TEYLINGEN

Ondersteuning/jeugdhulp	Informeel	Professioneel (basis)	Professioneel (specialistisch)
Individuele begeleiding	€ 20 per uur	€ 34 per uur	€ 51 per uur
Dagactiviteiten (begeleiding groep)	€ 28 per dagdeel	€ 42 per dagdeel	€ 52 per dagdeel
Dagactiviteiten met vervoer	€ 33 per dagdeel	€ 47 per dagdeel	€ 57 per dagdeel
Kortdurend verblijf	€ 67 per etmaal	€ 101 per etmaal	-
Persoonlijke verzorging	€ 20 per uur	€ 26 per uur	€ 37 per uur
Residentiële hulp		Afhankelijk van afspraken natura	
Pleegzorg		Afhankelijk van afspraken natura	
Jeugd-ggz (alleen behandeling)	-	Afhankelijk van afspraken natura	
Jeugd lvg		Afhankelijk van afspraken natura	

Voor jeugdhulp wordt voor de vergoeding van de volgende zaken aangesloten bij de keuzes die voor Wmo gemaakt zijn in de Bollenstreek. Van het pgb mogen niet worden betaald:

- Bemiddelingskosten
- Administratiekosten
- Feestdagenuitkering
- Reiskosten van zorgverleners

Voor jeugdhulp is het mogelijk een eenmalige uitkering uit het pgb te betalen.

Budgethouders mogen vaste maandlonen afspreken. Dit betekent dat budgethouders kunnen kiezen tussen maandloon, declaratie of factuur.

Ruimte voor onvoorziene omstandigheden

Het kan gebeuren dat in de loop van het jaar het toegekende pgb te hoog of te laag blijkt te zijn als gevolg van onvoorziene omstandigheden. Daarom moet er ruimte zijn om tijdens het jaar, het budget – in overleg tussen budgethouder en het aanspreekpunt (vanuit één gezin één plan) aan te passen: een flexibel budget.

Onderbesteding

Wanneer budgethouders aan het eind van het jaar (periode) niet het volledige budget hebben gebruikt, worden de niet bestede middelen aan gemeenten teruggestort door de SVB. Budgethouders kunnen geen middelen meenemen naar het volgende jaar.

Onderbesteding wordt niet doorberekend in de hoogte van het budget voor het volgende jaar. Dit betekent dat zij, bij gelijkblijvende omstandigheden, hetzelfde budget blijven ontvangen, ondanks de onderbesteding.



GEMEENTE
HILLEGOM



LISSE



Gemeente
NOORDWIJK

Gemeente Noordwijkerhout



gemeente
TEYLINGEN

Omvang van het budget

1. De omvang van het budget is gebaseerd op het plan dat samen met de cliënt (bij minderjarigen de jeugdige en/of ouders) is opgesteld.
2. Het budget is toereikend om effectieve en kwalitatief goede jeugdhulp of ondersteuning in te kopen.
3. Er wordt een beperkt aantal tarieven vastgesteld, met differentiatie naar vorm van ondersteuning of jeugdhulp en naar de deskundigheid/opleidingsniveau van degene die met het pgb wordt ingezet.
4. Onderbesteding wordt niet doorberekend in de hoogte van het budget voor het volgende jaar



GEMEENTE
HILLEGOM



LISSE



Gemeente
NOORDWIJK

Gemeente Noordwijkerhout



gemeente
TEYLINGEN

Netto pgb

Vanaf 2015 kan voor individuele ondersteuning op grond van de Wmo 2015 een eigen bijdrage worden gevraagd (rolstoelen uitgezonderd). Deze eigen bijdrage wordt nu, bij de AWBZ, al van het pgb afgetrokken voordat deze wordt uitgekeerd: een netto pgb. In het begrotingsakkoord 2013 was afgesproken dat het pgb vanaf 2014 omgezet zou worden in een bruto-rgb. Dat betekent dat vanaf 2014 bij alle cliënten (rgb en natura) de eigen bijdrage achteraf ingehouden zou worden. Op grond van signalen van het CAK (Centraal AdministratieKantoor; uitvoerder van de eigen bijdrage-regeling) is de invoering van het bruto-rgb uitgesteld naar 1 januari 2015 zodat de invoering gelijktijdig met de invoering van het trekkingsrecht kan plaatsvinden.

Dat betekent dat vanaf 1 januari 2015, bij de invoering van de nieuwe taken, het bruto rgb wordt ingevoerd. Dit kan onrust veroorzaken bij budgethouders aangezien zij nu voor het eerst facturen van het CAK gaan ontvangen. Het is belangrijk om dit mee te nemen in de communicatie richting inwoners.



GEMEENTE
HILLEGOM



LISSE



Gemeente
NOORDWIJK

Gemeente Noordwijkerhout



gemeente
TEYLINGEN

5. Uitvoering pgb

Pgb via trekkingsrecht

In de Jeugdwet en de Wmo 2015 is bepaald dat de Sociale verzekeringsbank (SVB) de betalingen vanuit het pgb verricht en het budgetbeheer uitvoert, het trekkingsrecht. Gemeenten maken het geld niet meer rechtstreeks over op de rekening van de cliënt, maar op de rekening van de SVB. De SVB betaalt uit dit budget de rekeningen die de cliënt indient voor de geleverde jeugdhulp of ondersteuning. Het trekkingsrecht is één van de middelen waarmee de wetgever beoogt om de fraude met pgb's tegen te gaan.

De budgethouder en de gemeente krijgen inzicht in de besteding van het pgb en ontvangen overzichten waarin duidelijk wordt hoeveel pgb al is besteed en wat er nog over is. Na afloop van de periode verstrekt de SVB een totaaloverzicht van de bestedingen. Niet bestede bedragen worden rechtstreeks teruggestort aan de gemeente. De financiering van het trekkingsrecht (de uitvoering hiervan door de SVB), loopt vanaf 2015 via het Ministerie van VWS.

Rol SVB	Rol gemeente
Beoordeling en controle zorgcontracten (arbeidsrechtelijk)	"keukentafelgesprek", waaronder duidelijke voorlichting over rechten en plichten pgb
Fiattering declaraties	Toekennen pgb
Controle en betaling	Zorginhoudelijke toets
Budgetoverzicht	Vaststellen pgb
Gegevens naar het CAK en belastingdienst	
Terugstorten en resterend budget	



GEMEENTE
HILLEGOM



LISSE



Gemeente
NOORDWIJK

Gemeente Noordwijkerhout



gemeente
TEYLINGEN

Uitvoeren trekkingsrecht

Vanaf 1 januari 2015 start het trekkingsrecht. Gemeenten kunnen met hulp bij het huishouden al eerder starten.

Het proces ziet er dan, voor nieuwe cliënten, als volgt uit:

1	Gesprek met de aanvrager en aanvullend onderzoek
2	Toekenning van een maatwerk/individuele voorziening toe en beoordeling of deze voorziening als pgb verstrekt kan worden. Vervolgens geeft gemeente beschikking af
3	De pgb-houder sluit één of meerdere zorgcontracten/-overeenkomsten af met zorgverleners.
4	De gemeente voert een inhoudelijke toets uit op de contracten. De SVB beoordeelt en controleert deze zorgcontracten op arbeidsrechtelijke aspecten.
5	De budgethouder dient declaraties in bij de SVB en fiatteert deze.
6	De SVB controleert de declaraties en betaalt uit aan de zorgverlener.
7	De SVB verzorgt het budgetoverzicht zodat de pgb-houder en de gemeente op ieder moment inzicht hebben in de uitgaven en het resterende budget
8	Aan het einde van de looptijd van het budget stelt de SVB een eindoverzicht op. De SVB vraagt bij de budgethouder na of er nog openstaande facturen zijn en sluit hierna de periode af.
9	De SVB geeft gegevens over het pgb door aan het CAK of aan de gemeente voor de berekening van de eigen bijdrage
10	Aan het einde van de looptijd van de budgetperiode, stort de SVB het eventuele restant pgb terug naar de gemeente

Planning invoering trekkingsrecht

Om de overgang naar het trekkingsrecht goed te laten verlopen en te zorgen dat het trekkingsrecht op 1 januari 2015 functioneert moeten alle gemeenten in de tweede helft van 2014 samen met de SVB een aantal zaken regelen en de eigen organisatie inrichten. Op 6 juni heeft het VNG een ledenbrief gestuurd aan gemeenten met informatie over de invoering trekkingsrecht pgb per 1 januari 2015 en wat hierbij van gemeenten in 2014 wordt verwacht.

De SVB vraagt de gemeente op een aantal punten een keuze te maken. Het lijkt zinvol bij deze keuze aansluiting te zoeken bij het Wmo beleid voor PGB. Dit heeft geresulteerd in het niet toestaan van bemiddelingskosten, administratiekosten, eenmalige uitkering, reiskosten, feestdagenuitkering als automatisch uitbetaald maandloon aan de zorgverlener. Wel wordt de SVB in staat gesteld terugvorderingen (bijvoorbeeld in geval van fraude) te doen, en wordt het mandaat incidentele betalingen van eenmalige verstrekkingen ondertekend.

Bevoorschotting aan SVB: keuze voor gemeenten

Het wordt mogelijk om termijnen te hanteren bij het beschikbaar stellen van het pgb aan cliënten (maandelijks/per kwartaal/per jaar). Gemeenten kunnen hierover afspraken maken met de SVB. Voor de gemeenten van de bollenstreek kiezen we voor een termijn van bevoorschotting dat flexibiliteit voor de budgethouder mogelijk maakt en zoveel als mogelijk aansluit bij de bevoorschotting die voor de Wmo van toepassing is (nu per 4 weken).



GEMEENTE
HILLEGOM



LISSE



Gemeente
NOORDWIJK

Gemeente Noordwijkerhout



gemeente
TEYLINGEN

Andere diensten SVB

De SVB biedt een compleet pakket van ondersteuning aan budgethouders aan. Bijvoorbeeld ondersteunt de SVB budgethouders bij hun werkgevers- en opdrachtgeverstaken met modelovereenkomsten, arbodienstverlening en advies. Risico's worden afgedekt door collectieve verzekeringen voor schade en rechtsbijstand en vergoeding van loondoorbetaling bij ziekte. De kosten daarvan zijn landelijk uit het gemeentefonds onttrokken.

De gemeente kan wel nog een extra service inkopen, namelijk het terugvorderen van onterecht uitbetaalde budgetten. Gemeenten uit de Bollenstreek gaan hier vooralsnog geen gebruik van maken.

Een pgb-houder die voor 4 dagen of meer ondersteuning of hulp inkoop, is een werkgever met de werkgeversverplichtingen die daarbij horen. Denk hierbij aan het overeenkomen van een redelijk uurloon, het doorbetalen van loon bij ziekte en het hanteren van een redelijke opzegtermijn.

Kosten trekkingsrecht

- De exploitatiekosten van de SVB voor het standaard dienstenpakket³ met betrekking tot de Wmo en de Jeugdwet worden betaald door VWS en onttrokken aan het gemeentefonds
- SVB biedt een integrale begroting (voor het standaard dienstenpakket) aan VWS aan voor de uitvoering van trekkingsrechten in een kalenderjaar.

Overgangsperiode en zorgcontinuïteit

Ook voor jeugdigen met een PGB geldt, net als bij zorg in natura, dat zij dezelfde zorg mogen houden zolang hun indicatie geldig is tot uiterlijk 31 december 2015. Dit maakt dat gemeenten gedurende dit overgangsrecht moeten zorgen dat jeugdigen met hun pgb dezelfde zorg kunnen blijven inkopen tijdens het overgangsrecht. Gemeenten in de Bollenstreek zullen daarom tijdens dit overgangsrecht de hoogte van het bestaande pgb handhaven. Ook zal niet gebruik gemaakt worden van de mogelijkheid om deze jeugdigen zorg in natura aan te bieden als alternatief voor het PGB.

De indicatie van sommige jeugdigen loopt al in de eerste maanden van 2015 af. Daarmee vervalt ook het overgangsrecht. Voor veel ouders en jeugdigen brengt dit veel onzekerheid een onzekere situatie met zich mee. In de laatste maanden van 2014 is het mogelijk lastig een verlening van de indicatie aan te vragen bij Bureau Jeugdzorg. Tegelijkertijd zijn de jeugd- en gezinsteams nu nog niet ingericht.

Voor een soepele overgang worden daarom de indicaties die voor 1 mei 2015 aflopen, automatisch verlengd met 3 maanden. Uiteraard kan de budgethouder hierop bezwaar maken en een nieuw besluit vragen. Bijvoorbeeld omdat zijn situatie is veranderd.

De gegevens die gemeenten van het CAK hebben gekregen zijn van deze zomer. Het kan daarom zijn dat het Bureau Jeugdzorg voor de jaarwisseling een herindicatie heeft afgegeven. Dan is de einddatum van de indicatie die nu bij de gemeente bekend is onjuist. Mocht ook deze herindicatie voor 1 mei 2015 eindigen, dan zal deze automatisch met 3 maanden worden verlengd.

³ Wordt momenteel nog vastgesteld



GEMEENTE
HILLEGOM



LISSE



Gemeente
NOORDWIJK

Gemeente Noordwijkerhout



gemeente
TEYLINGEN

6. Financiën

Jeugdwet en Wmo 2015 zijn open-einde regelingen, geldt ook voor pgb

In de meicirculaire is niet opgenomen welk bedrag van het macrobudget voor de uitvoering van de Jeugdwet en de Wmo bestemd is voor het pgb. Het is aan gemeenten zelf om een bedrag te reserveren. Dit gereserveerde budget mag overigens niet bepalend zijn voor het aanbieden van een voorziening in natura of in de vorm van een pgb. De Jeugdwet en de Wmo 2015 zijn open-einderegelingen. Wanneer het budget, dat voor het pgb gereserveerd is, volledig besteed is, moet de gemeente nog steeds invulling geven aan haar plichten.

Budget voor pgb gereserveerd

In het lokale Programma Jeugdhulp is een bedrag van € 1.000.120 gereserveerd voor het pgb in het kader van de jeugdwet. Per gemeente ziet het budget er als volgt uit:

Lisse	€ 172.369
Teylingen	€ 333.515
Noordwijk	€ 167.919
Hillegom	€ 182.434
Noordwijkerhout	€ 143.883
Totaal	€ 1.000.120

Nota bene

Door de kostenbesparende maatregelen die het Rijk de afgelopen jaren heeft genomen rond het pgb, kan de indruk ontstaan dat het pgb per definitie duur is. Ondersteuning en hulp op basis van een pgb kan juist goedkoper zijn. Met een pgb kan de ondersteuning/jeugdhulp voor een lagere uurprijs worden ingekocht dan bij zorg in natura mogelijk is. Dit komt o.a. doordat de werkgeverstaken bij de budgethouder zelf liggen en daardoor geen/minder sprake is van overhead. Wel had het pgb in het verleden een aanzuigende werking, waardoor het beroep op ondersteuning en jeugdhulp toenam. Deze tendens is de laatste jaren gestabiliseerd.

Risico's

Onzekerheid benodigd budget

Het gereserveerde budget voor het pgb voor jeugdhulp is een kwart ten opzichte van het budget dat in 2012 is besteed. Bij het bepalen van het budget is onder andere gekeken naar de uitgaven de afgelopen jaren en de ontwikkelingen binnen het budget. Deze ontwikkelingen moeten leiden/hebben geleid tot een afname van het gebruik van het pgb. Uit de analyse (zie notitie Pgb in Holland Rijnland) is deze afname ook te zien. Als het gereserveerde budget niet genoeg blijkt te zijn, kan een beroep gedaan worden op de



GEMEENTE
HILLEGOM



LISSE



Gemeente
NOORDWIJK

Gemeente Noordwijkerhout



gemeente
TEYLINGEN

algemene regionale reserve van € 5.000.000 waarvan de helft geormerkt is om overschrijding van het pgb budget op te vangen.

Financiële risico's door overgangsrecht

Voor het pgb geldt hetzelfde overgangsrecht als voor zorg in natura: cliënten die op 1 januari 2015 jeugdhulp en/of ondersteuning ontvangen, behouden gedurende een jaar (tenzij indicatie eerder afloopt) de rechten die verbonden zijn aan het indicatiebesluit. Uitgangspunt bij het overgangsrecht is dat de gemeente de rechten van het 'oude' pgb heeft te eerbiedigen in die zin, dat de klant een indicatie heeft die hij moet kunnen verzilveren. Als dat zou kunnen met een lager budget, dan mag dat. Als de klant echter aangeeft (aantoont) dat hetzelfde zorgaanbod (binnen de bandbreedte van de CIZ indicatie) niet met een lager budget in te kopen valt, dan zal het budget toch toereikend moeten zijn om dat wel te kunnen doen. Dit betekent dat een (groot) deel van het gereserveerde budget mogelijk al bestemd is voor het overgangsrecht.

Onrust door minder snel pgb

De voorstellen die in deze notitie zijn geformuleerd sluiten grotendeels aan bij de huidige praktijk. De wereld van jeugdhulp en maatschappelijke ondersteuning breed wijzigt echter aanzienlijk. Er is veel meer sprake van algemene voorzieningen, er wordt een groter beroep op eigen kracht gedaan en er wordt meer inzet verwacht van het sociale netwerk en van informele zorg (vrijwilligers etc.). Dit heeft gevolgen voor de inzet van individuele voorzieningen/maatwerkvoorzieningen en daarmee ook voor de inzet van het pgb. Inwoners kunnen door deze transformatie hun pgb "verliezen". Dat kan tot onrust leiden.

Risico's invoering trekkingsrecht

Voor de uitvoering van het trekkingsrecht is een goede gegevensuitwisseling van belang. Volgens de planning moeten voor oktober 2014 de gegevens van budgethouders aangeleverd zijn bij de SVB. De gegevensoverdracht naar gemeenten is voor de Wmo dan wel voor oktober gerealiseerd maar voor de Jeugdwet wordt deze informatie niet voor oktober verwacht.

Ook worden landelijk ICT-problemen voorzien. Volgens de VNG sluit de ICT van de SVB niet aan bij die van gemeenten. Bovendien hanteert de SVB definities, coderingen en formats die voor gemeenten niet werkbaar zijn en onvoldoende aansluiten. De G4, G32 en de VNG hebben staatssecretaris Van Rijn om oplossing van deze problemen gevraagd.



GEMEENTE
HILLEGOM



LISSE



Gemeente
NOORDWIJK

Gemeente Noordwijkerhout



gemeente
TEYLINGEN

7. Communicatie en informatie

Wettelijke informatieplicht voor zorgvuldige afweging

Gemeenten moeten ervoor zorgen dat inwoners (aanvragers) worden geïnformeerd over de mogelijkheid om te kiezen voor een pgb en de gevolgen van deze keuze. De informatie moet vindbaar zijn, toegankelijk, betrouwbaar, authentiek en volledig. Dit vergroot de kans dat mensen een weloverwogen keuze maken voor het pgb en hier op adequate wijze mee om kan gaan. Het is van belang om deze informatie mondeling en schriftelijk te geven en via verschillende kanalen beschikbaar te stellen.

Snelle communicatie over beleidskeuzes

Voordat we in 2015 het pgb gaan uitvoeren is het echter ook van belang om onze inwoners over de invulling van het pgb in 2015 te informeren:

- Overgangsrecht
- Waarvoor wel pgb mogelijk en waarvoor niet
- Wanneer wel pgb mogelijk en wanneer niet
- Procedure aanvraag pgb
- Rechten en plichten pgb
- Ouderbijdrage pgb (bruto pgb)

Op dit moment is er al onrust onder inwoners over de vraag of zij het recht op een pgb behouden of niet. Het is daarom belangrijk om helderheid te verschaffen over de keuzes die wij als gemeenten samen of afzonderlijk maken.



GEMEENTE
HILLEGOM



LISSE



Gemeente
NOORDWIJK

Gemeente Noordwijkerhout



gemeente
TEYLINGEN

Samenvatting voorstellen

Uitgangspunten

1. We gaan voor een integraal pgb: één gezin, één plan, één budget. Eén integraal budget dat – los van de regelgeving op basis waarvan het is verstrekt – ingezet kan worden om de gewenste doelen uit het plan te realiseren.
2. Het pgb wordt niet verbonden aan een persoon, maar aan het gezin: één gezin, één plan, één budget.

Voorwaarden

3. Toekenning van het pgb moet maatwerk zijn: per situatie moet beoordeeld worden wat passend is, afhankelijk van wat mensen kunnen en willen. Het is aan de professional om deze beoordeling te doen.
4. Toekenning van een pgb kan alleen op basis van een onderliggend plan
5. Jeugdigen of ouders die een (licht) verstandelijke beperking of psychische stoornis hebben, waardoor het de verwachting is dat zij de aan het pgb verbonden taken niet kunnen uitvoeren én geen netwerk hebben die deze taken kunnen uitvoeren, komen niet in aanmerking voor een pgb.
6. Mensen kunnen alleen niet-professionele hulp (vanuit hun sociale netwerk) met een pgb inzetten wanneer:
 - a. De ondersteuning niet zonder en wel met een pgb kan worden geboden
 - b. De inzet van het sociaal netwerk aantoonbaar beter is en daarbij het belang van de zorgvrager centraal staat
 - c. De ondersteuning/jeugdhulp passend, adequaat en veilig is
 - d. Het netwerk zich bewust is van de verantwoordelijkheden en consequenties
 - e. Er geen sprake is van onvoldoende opvoedvaardigheden en dreigende overbelasting.

Uitsluiting voorzieningen/jeugdhulp

7. De keuze voor een pgb voor inzet professionals is alleen mogelijk bij een individuele voorziening / maatwerkvoorziening
8. De keuze voor een pgb is niet mogelijk bij jeugdbescherming, jeugdreclassering, jeugdzorgplus.
9. Keuze voor inzet van het pgb door niet-professionals is bij jeugd alleen bij mogelijk bij begeleiding, persoonlijke verzorging en kortdurend verblijf

Kwaliteitseisen

10. Aan professionals jeugdhulp worden dezelfde kwaliteitseisen gesteld als aan de aanbieders die via zorg in natura worden ingezet.
11. Voor niet-professionals worden geen (aanvullende) kwaliteitseisen gesteld.



GEMEENTE
HILLEGOM



LISSE



Gemeente
NOORDWIJK

Gemeente Noordwijkerhout



gemeente
TEYLINGEN

Omvang pgb

12. Het budget moet toereikend zijn om effectieve en kwalitatief goede jeugdhulp of ondersteuning in te kopen.
13. Voor het bepalen van de hoogte van het pgb zijn tarieven vastgesteld met daarin differentiatie naar vorm van jeugdhulp/ondersteuning en naar type hulpverlener.
14. Wanneer een aanvrager met een pgb jeugdhulp of ondersteuning wil inkopen die duurder is dan de voorziening in natura, krijgt hij een pgb ter hoogte van de voorziening in natura. De extra kosten kan hij zelf bijbetalen.
15. Onderbesteding wordt niet doorberekend in de hoogte van het budget voor het volgende jaar. Dit betekent dat budgethouders, bij gelijkblijvende omstandigheden, hetzelfde budget blijven ontvangen, ondanks de onderbesteding.
16. Bemiddelingskosten, Administratiekosten, Feestdagenuitkering en Reiskosten van zorgverleners mogen niet worden betaald uit het PGB.

Overige zaken

17. Voor de gemeenten van de bollenstreek kiezen we voor een termijn van bevoorschotting dat flexibiliteit voor de budgethouder mogelijk maakt en zoveel als mogelijk aansluit bij de bevoorschotting die voor de Wmo van toepassing is.
18. Ten behoeve van zorgcontinuïteit zal het college automatisch alle indicaties die voor 1 mei 2015 aflopen met 3 maanden verlengen.