

## **Bijlage 2: Maatwerkbeleid in het kader van het Activiteitenbesluit**

Deze bijlage maakt deel uit van de Beleidsregel VTH 2016 provincie Groningen

### **Algemeen**

#### **Artikel 1 Begripsbepalingen**

In deze beleidsregel wordt verstaan onder:

Activiteitenbesluit: het Activiteitenbesluit milieubeheer, voorheen aangehaald als het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Barim);

geluidgevoelig object: een geluidsgevoelige ruimte als bedoeld in artikel 1 van de Wet geluidhinder;

geluidgrenswaarde: de maximaal toelaatbare waarde voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (LAr,LT) of het maximaal geluidsniveau (LAm<sub>ax</sub>) in dB(A);

incidentele afwijkingen van de representatieve bedrijfssituatie: omstandigheden die niet meer dan 12 etmalen per jaar voorkomen, waarbij, vanwege bijzondere omstandigheden, meer geluid wordt geproduceerd dan in de representatieve bedrijfssituatie;

indirecte geluidhinder: geluidhinder veroorzaakt door activiteiten die, hoewel deze plaatsvinden buiten de inrichting, aan de inrichting zijn toe te rekenen;

inrichting: inrichting als bedoeld in artikel 1.1, vierde lid, van de Wet milieubeheer;

maatwerkvoorschrift: voorschrift als bedoeld in artikel 8.42, eerste lid, van de Wet milieubeheer jo artikel 1.2 Activiteitenbesluit, inhoudende een beschikking waarbij het bevoegd gezag aanvullende eisen stelt, dan wel een ontheffing waarbij het bevoegd gezag de daarbij aangewezen bepalingen niet van toepassing verklaart al dan niet onder het stellen van beperkingen of voorwaarden;

melding: kennisgeving vanuit een inrichting waarin wordt aangegeven dat er een nieuwe activiteit zal worden gestart of een bestaande activiteit wordt gewijzigd;

omgevingsvergunning: vergunning als bedoeld in artikel 2.1 en 2.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht;

regelmatige afwijkingen van de representatieve bedrijfssituatie: omstandigheden waarbij meer geluidsemissie plaatsvindt dan onder representatieve bedrijfsomstandigheden, die vaker dan 12 maal per jaar, in principe maximaal één dag-, avond- of nachtperiode per week kunnen voorkomen;

representatieve bedrijfssituatie: toestand waarbij voor de geluidsproductie relevante omstandigheden kenmerkend zijn voor een bedrijfsvoering bij volledige capaciteit van de te beschouwen etmaalperiode.

#### **Artikel 2 Grondslag maatwerk**

Het bevoegd gezag kan maatwerk stellen met betrekking tot alle aspecten waarvoor het Activiteitenbesluit deze mogelijkheid expliciet biedt. Ingevolge artikel 2.1. van het Activiteitenbesluit (zorgplicht) kunnen daarnaast ook maatwerkvoorschriften worden gesteld voor zover het betreffende aspect niet uitputtend is geregeld in het Activiteitenbesluit.

#### **Artikel 3 Gevallen waarin maatwerk noodzakelijk is**

Gedeputeerde Staten stellen ingevolge artikel 2.20 van het Activiteitenbesluit in geval van een melding op grond van het Activiteitenbesluit milieubeheer in combinatie met een aanvraag om een omgevingsvergunning beperkte milieutoets, voor inrichtingen die behoren tot de betonindustrie en zijn

aangewezen als grote lawaaimakers, maatwerkvoorschriften op met betrekking tot grens- en controlewaarden voor geluid.

#### **Artikel 4 Gevallen waarin maatwerk mogelijk is**

Gedeputeerde Staten beoordelen in geval van een melding of aanvraag om een omgevingsvergunning in de volgende gevallen of maatwerk noodzakelijk is:

- a. Bij de overgang van bedrijven van vergunning naar het stelsel van algemene regels kan er sprake zijn van verschil tussen vergunningvoorschriften en algemene regels. Als er voor dat onderwerp maatwerk mogelijk is kunnen gedeputeerde staten binnen een periode van drie jaar na het van toepassing worden van (een deel van) het Activiteitenbesluit milieubeheer een maatwerkbesluit nemen. Binnen deze termijn blijft het betreffende vergunningvoorschrift geldig.
- b. Een bedrijf meldt het starten van een nieuwe meldingsplichtige inrichting of een meldingsplichtige wijziging. Gedeputeerde staten werken dan vanuit de algemene regels en leggen naar aanleiding van de melding indien nodig een maatwerkvoorschrift bij beschikking op.
- c. Het bedrijf kan verzoeken om maatwerk in gevallen als bedoeld onder a of b.
- d. Een derde belanghebbende kan verzoeken om maatwerk in gevallen als bedoeld onder a of b.

#### **Artikel 5 Weigeren verzoek tot stellen van maatwerkvoorschriften**

1. Een verzoek tot het stellen van een maatwerkvoorschrift, inhoudende een verruiming van normen of een ontheffing van een verbod, wordt in ieder geval geweigerd indien:

- a. het maatwerkvoorschrift ertoe leidt dat in de inrichting niet meer ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken worden toegepast;
- b. het maatwerkvoorschrift ertoe leidt dat geldende milieukwaliteitseisen worden overschreden;
- c. het maatwerkvoorschrift leidt tot een onaanvaardbaar niveau van hinder; of
- d. het maatwerkvoorschrift leidt tot onaanvaardbare consequenties op een ander milieugebied, bijvoorbeeld ondoelmatig gebruik van energie, ondoelmatig beheer van afvalwater of afvalstoffen of aantasting van de doelmatige werking van de voorzieningen voor het beheer van afvalwater.

2. Een verzoek tot het stellen van een maatwerkvoorschrift, inhoudende een aanscherping van normen, een concretisering van een voorschrift of anderszins een inperking van de mogelijkheden van de inrichting, wordt beoordeeld aan de hand van het bepaalde in het VTH-beleid.

#### **Artikel 6 Aanvullen, wijzigen en intrekken voorschriften**

Maatwerkvoorschriften kunnen door het bevoegd gezag worden aangevuld, gewijzigd of ingetrokken indien dat nodig is in het belang van de bescherming van het milieu.

#### **Geluid**

##### **Artikel 7 Grondslag maatwerk geluid**

Op grond van artikel 2.20 van het Activiteitenbesluit milieubeheer kan het bevoegd gezag maatwerkvoorschriften vaststellen met betrekking tot geluid veroorzaakt door een inrichting.

Ingevolge artikel 6.33a van het Activiteitenbesluit milieubeheer blijven de geluidsvoorschriften uit de vergunning van inrichtingen die behoren tot de betonindustrie en zijn aangewezen als grote lawaaimakers voor onbepaalde tijd gelden als maatwerkvoorschrift op grond van artikel 2.20 Activiteitenbesluit.

##### **Artikel 8 Vaststellen hogere of lagere geluidgrenswaarde**

Gedeputeerde Staten kunnen in een maatwerkvoorschrift een hogere of een lagere geluidgrenswaarde vaststellen en kunnen voorzieningen of gedragsregels voor de inrichting voorschrijven.

##### **Artikel 9 Uitgangspunt ten aanzien van geluid**

Het uitgangspunt voor het vaststellen van maatwerkvoorschriften is de representatieve bedrijfssituatie van de inrichting.

#### **Artikel 10 Incidentele of regelmatige afwijkingen**

In afwijking van artikel 9 kunnen ten aanzien van regelmatige afwijkingen dan wel incidentele afwijkingen van de representatieve bedrijfssituatie, afwijkende normen worden gesteld.

#### **Artikel 11 Mogelijkheden toepassing maatwerk geluid**

Gedeputeerde Staten hebben de volgende mogelijkheden om met betrekking tot geluid maatwerk toe te passen:

- a. het vaststellen van een hogere of lagere geluidgrenswaarden dan de standaard geluidsnormen;
- b. het vaststellen van afwijkende geluidgrenswaarden voor incidentele bedrijfssituaties, indien deze aan de orde zijn;
- c. het aanwijzen van een ander beoordelingspunt of meerdere andere beoordelingspunten dan de gevels van een geluidsgevoelig object als punt waarop de geluidgrenswaarde geldt;
- d. het vaststellen van voorzieningen en gedragsregels om te bereiken dat aan de geluidsnormen wordt voldaan;
- e. het treffen van een regeling voor andere activiteiten dan festiviteiten;
- f. het vaststellen van maatwerkvoorschriften om indirecte geluidhinder te voorkomen.

#### **Artikel 12 Maatwerk indirecte hinder als gevolg van verkeersaantrekkende werking**

Gedeputeerde Staten stellen maatwerkvoorschriften ten behoeve van het voorkomen dan wel, voor zover dat niet mogelijk is, het beperken van de nadelige gevolgen voor het milieu voor zover dit bij of krachtens het Activiteitenbesluit niet uitputtend is geregeld.

#### **Artikel 13 Onderzoek indirecte geluidhinder**

Gedeputeerde Staten schrijven een onderzoek voor naar indirecte geluidhinder indien ontoelaatbare nadelige gevolgen voor het milieu verwacht worden.

#### **Artikel 14 Maatwerk n.a.v. resultaten akoestisch onderzoek**

Bij maatwerkvoorschrift kunnen andere waarden worden gesteld en/of een andere plaats worden aangewezen waar de grenswaarden gelden.

#### **Artikel 15 Technische voorzieningen en gedragsregels**

Artikel 14 is tevens van toepassing op de bepaling welke technische voorzieningen in de inrichting worden aangebracht en welke gedragsregels in acht worden genomen.

#### **Artikel 16 Lagere geluidsgrenswaarde vaststellen**

Gedeputeerde staten kunnen, indien het omgevingsgeluid zodanig laag is dat de standaard geluidsnorm zal leiden tot hinder voor de omgeving, een lagere geluidsgrenswaarde aan het bedrijf opleggen.

#### **Artikel 17 Hogere geluidsgrenswaarde vaststellen**

In gevallen waarin het omgevingsgeluid dusdanig hoog is dat redelijkerwijs niet van het bedrijf kan worden verlangd de lagere standaardgeluidsnorm na te leven en handhaving van de geluidsnorm een onevenredige beperking van de bedrijfsvoering of zelfs sluiting zou kunnen betekenen - terwijl de lokale situatie een soepeler normstelling toelaat - kunnen gedeputeerde staten van Groningen de geluidsgrenswaarde verhogen.

#### **Artikel 18**

Artikel 17 is tevens van toepassing wanneer maatschappelijke ontwikkelingen en de als gevolg daarvan gewijzigde regelgeving daartoe aanleiding geven.

## **Indirecte lozingen**

### **Artikel 19**

Gedeputeerde Staten vragen, in gevallen waarin indirecte lozingen aan de orde zijn, aan de waterschappen en/of Rijkswaterstaat in hun hoedanigheid van wettelijk adviseur, advies inzake het toepassen van maatwerk.

## **Lucht**

### **Artikel 20 Grondslag maatwerk lucht**

Op grond van 2.7 van het Activiteitenbesluit kan het bevoegd gezag maatwerk voorschrijven met betrekking tot:

- emissieconcentratie-eisen
- het controleren van de emissies
- het onderhoud van en de controle op de emissiebeperkende techniek

## **Stof**

### **Artikel 21 Breken van steenachtig materiaal (bij de vervaardiging van betonmortel en/of betonproducten)**

Gedeputeerde Staten kunnen, op grond van artikel 4.84m van het Activiteitenbesluit, maatwerk stellen in het belang van de luchtkwaliteit en met inachtneming van de NeR ten aanzien van de ligging en uitvoering van het afvoerpunt van de emissie naar de lucht.

## **Geur**

Dit onderdeel geldt ingevolge artikel 3.137, tweede lid, van het Activiteitenbesluit niet voor IPPC-installaties.

### **Artikel 22 Grondslag maatwerk geur voedingsmiddelenindustrie**

Op grond van artikel 3.140 van het Activiteitenbesluit kan het bevoegd gezag maatwerkvoorschriften vaststellen met betrekking tot geur veroorzaakt door de oprichting, uitbreiding of wijziging van inrichtingen voor het vervaardigen of bewerken van voedingsmiddelen of dranken voor menselijke consumptie.

### **Artikel 23 Uitgangspunt geur voedingsmiddelenindustrie**

Inrichtingen voor het vervaardigen of bewerken van voedingsmiddelen of dranken voor menselijke consumptie worden uitsluitend opgericht, uitgebreid of gewijzigd indien nieuwe geurhinder ter plaatse van geurgevoelige objecten wordt voorkomen.

### **Artikel 24 Mogelijkheden toepassing maatwerk geur voedingsmiddelenindustrie**

Gedeputeerde Staten hebben de mogelijkheid om bij maatwerkvoorschrift te bepalen dat een bepaalde mate van nieuwe geurbelasting wordt toegestaan dan wel wordt voorkomen, dat technische voorzieningen worden aangebracht of bepaalde gedragsregels in acht worden genomen. De invulling hiervan geschiedt aan de hand van het algemene geurbeleid van de provincie Groningen (Bijlage 1).

## **Acceptatie en verwerkingsbeleid afvalstoffen**

### **Artikel 25**

Nieuwe bedrijven waar afvalstoffen worden op- of overgeslagen, en die volledig onder het Activiteitenbesluit vallen en waarvoor daarnaast een omgevingsvergunning beperkte Milieutoets (OBM) is vereist, geven middels een Acceptatie en Verwerkingsbeleid (AV-beleid) en - in geval van gevaarlijke afvalstoffen - een Administratieve Organisatie/Interne Controle (AO/IC) aan welke, en op welke wijze, afvalstoffen worden geaccepteerd en verwerkt en hoe de administratieve organisatie en interne controle hiervan is vormgegeven.

#### **Artikel 26**

De eisen ten aanzien van het AV-beleid en de AO/IC worden in een maatwerkbesluit vastgelegd.