

# 1 Inleiding nota VTH

---

## 1.1 *Introductie*

Voor u ligt de *Nota vergunningverlening, toezicht en handhaving voor gemeentelijke milieutaken 2015 – 2018*. Deze nota beschrijft hoe de Omgevingsdienst Midden-Holland deze VTH-taken op milieugebied uitvoert in opdracht van de aangesloten gemeenten.

De Omgevingsdienst Midden-Holland (ODMH) draagt bij aan een veilige, duurzame en gezonde leefomgeving. Dit doet de ODMH door milieutaken in de hele regio en bouw- en woningtoezichttaken in een deel ervan uit te voeren in opdracht van de aangesloten gemeenten en de provincie Zuid-Holland. De ODMH is *van en voor* zijn aangesloten gemeenten en is de rechterhand van de bestuursorganen bij de ontwikkeling van beleid. Deze nota is daarvan een uitvloeisel.

De *Nota vergunningverlening, toezicht en handhaving voor gemeentelijke milieutaken 2015-2018* (verder: VTH-nota) is opgesteld *namens* de colleges van burgemeester en wethouders van de deelnemende gemeenten. Ter bevordering van de leesbaarheid is de nota geschreven vanuit de ODMH als *uitvoerende dienst*.

In januari 2014 zijn de gemeenten Boskoop, Rijnwoude en Alphen aan den Rijn samengevoegd tot één nieuwe gemeente. Bestuurlijk is, onder voorbehoud van een nog te nemen besluit van het Algemeen Bestuur van de Omgevingsdienst West-Holland (ODWH), de keuze gemaakt om de milieutaken van de gehele gemeente Alphen aan den Rijn per 1 januari 2016 te laten uitvoeren door de ODMH. Tot die tijd zal de ODMH de milieutaken voor de voormalige gemeente Boskoop uitvoeren en de Omgevingsdienst West-Holland voor het oude grondgebied van Alphen aan den Rijn en Rijnwoude. In de nota is vooralsnog uitgegaan van het grondgebied van de voormalige gemeente Boskoop. Afhankelijk van de besluitvorming ter zake, zal de nota op dat punt te zijner tijd worden bijgesteld.

In deze nota is verder aandacht voor de afspraken op het gebied van *duurzame groei* zoals die in het SER Energieakkoord zijn vastgelegd. Het Ministerie van IenM is daarover inmiddels in gesprek met de regionale uitvoeringsdiensten. Hoewel nog niet is besloten over de precieze vorm waarin de afspraken over energiebesparing en duurzame energie worden vastgelegd, zal de uitvoering van de ODMH op het gebied van duurzaamheid aansluiten bij de ambities van de gemeenten op dat thema.

Met het vaststellen van deze nota vervallen de volgende beleidsdocumenten:

- *Vergunningenplan voor gemeentelijke inrichtingen, oktober 2013* – Het vergunningenplan is op enkele punten geactualiseerd en verder integraal opgenomen in deze nota.
- *Nota Toezicht en Handhaving 2013, 23 november 2012* – De planperiode van die nota is verlengd tot het tijdstip dat deze nota is vastgesteld. De structuur en indeling van die nota is gebruikt voor het beschrijven van het nieuwe toezicht- en handhavingbeleid.

Deze beleidsnotitie richt zich uitsluitend op de gemeentelijke milieutaken. Taken die buiten het bestek van deze nota vallen zijn provinciale milieutaken en gemeentelijke taken op het gebied van bouwen en slopen. Het beleid voor die taakvelden is respectievelijk vastgelegd in een provinciale VTH-nota en gemeentelijke beleidsnota's.

### **Leeswijzer**

Hoofdstuk 2 beschrijft het proces en de uitgangspunten voor het verlenen van *toestemmingen* – zoals vergunningen, meldingen en ontheffingen – op grond van de milieuwet- en regelgeving. Dit hoofdstuk is een geactualiseerde versie van het *Vergunningenplan voor gemeentelijke inrichtingen* zoals dat in 2013 is vastgesteld.

In hoofdstuk 3 wordt het beleid beschreven voor de toezicht- en handhavingstaken. Daarin wordt uiteengezet op welke manier de milieurisico's worden ingedeeld, hoe het milieutoezicht is geregeld, en op welk moment sancties worden opgelegd. Daarnaast wordt in hoofdstuk 3 de samenwerking en afstemming beschreven met handhavingpartners. Tevens wordt in dit hoofdstuk de *Nota Toezicht en Handhaving 2013* geëvalueerd.

Het formuleren en vastleggen van toezicht- en handhavingbeleid voor Wabo-taken is wettelijk geregeld. In het Besluit omgevingsrecht en de bijbehorende regeling zijn kwaliteitscriteria opgenomen waaraan (gemeentelijk) handhavingbeleid moet voldoen. Het handhavingbeleid van de ODMH is zoveel mogelijk opgebouwd aan de hand van die kwaliteitscriteria.

In het laatste hoofdstuk wordt de communicatie met betrekking tot de gemeentelijke milieutaken beschreven.

## **1.2 Gebiedsbeschrijving**

De ODMH voert thans milieutaken uit voor 6 gemeenten die samen de regio Midden-Holland vormen. Het inwoneraantal van de regio is circa 240.000.

### **Bedrijvigheid per gemeente**

Bodegraven-Reeuwijk is een gemeente met veel agrarische bedrijven binnen haar gebied, hoofdzakelijk melkrundveehouderijen en sierteeltbedrijven. Tevens zijn in de gemeente veel kaasbedrijven en transportondernemingen gevestigd. Verder heeft de gemeente vier bedrijventerreinen binnen haar grenzen. De Reeuwijkse plassen en omliggende gebieden kenmerken zich door hun grote natuur- en cultuurhistorische en recreatieve waarden.

Gouda is centraal gelegen, op een knooppunt van transportwegen. De bedrijven in die gemeente zijn gesitueerd op een aantal grotere bedrijventerreinen rondom de stadskern. Op het bedrijventerrein aan de zuidrand van Gouda zijn de wat zwaardere industriële bedrijven gevestigd. In het centrum van Gouda zijn vooral horeca- en detailhandelsbedrijven gevestigd.

In het zuidelijke deel van de regio ligt de gemeente Krimpenerwaard die grotendeels bestaat uit veenweide en polder. De gemeente is grofweg omsloten door het water van de Hollandse IJssel, de Lek en de Vlist, en kenmerkt zich door de aanwezigheid van agrarische bedrijvigheid en natuur. De

agrarische bedrijven in de Krimpenerwaard bestaan hoofdzakelijk uit melkrundveehouderijen. Het bereiden van kaas uit eigen melk komt hier veel voor. Naast agrarische bedrijven is in de gemeente ook andere bedrijvigheid gevestigd, voornamelijk geconcentreerd op bedrijventerreinen in elk van de kernen van de gemeente.

In Moordrecht (gemeente Zuidplas) zijn twee grotere bedrijventerreinen gevestigd. Bijna alle bedrijventerreinen in de gemeente Zuidplas grenzen aan een (eigen) woonkern. Het Gouwepark is hierbij de uitzondering, aangezien dit bedrijventerrein naast de bedrijvenparken van Waddinxveen en Gouda is gelegen. Verder zijn in Zuidplas veel glastuinbouwbedrijven gevestigd.

Ook Waddinxveen beschikt over een glastuinbouwgebied. Bovendien zijn in die gemeente veel houtopslagbedrijven en meubelmakerijen. Waddinxveen heeft daarnaast drie bedrijventerreinen binnen haar grenzen, waarvan een speciaal ingericht voor logistieke bedrijven.

Boskoop is van oudsher een plaats waar vooral boomkwekerijen en andere sierteeltbedrijven zijn gevestigd. Het is een belangrijk internationaal centrum voor die branche dat de *Greenport Boskoop* wordt genoemd.

Vanaf 1 januari 2016 maken de voormalige gemeenten Alphen aan den Rijn en Rijnwoude ook deel uit van de gemeenschappelijke regeling. In dat gebied ligt, na het Rijnmondgebied, het grootste industrieterrein in de provincie Zuid-Holland. Binnen Alphen zijn veel bedrijven in de hogere milieucategorieën gevestigd zoals betonfabrieken, zware metaalconstructiebedrijven en chemiebedrijven. Daarnaast zijn in die gemeente veel transportbedrijven gevestigd en een containeroverslagbedrijf.

### **Brzo en geluidgezoneerde industrieterreinen**

In de regio Midden-Holland bevinden zich geen grote aaneengesloten gebieden met risicovolle industrie. Wel bevinden zich in de regio enkele bedrijven die vallen onder de werkingssfeer van het Besluit risico's zware ongevallen 1999 (Brzo) en waarvoor de gemeente het bevoegd gezag is.

In de regio zijn er negen industrieterreinen die op grond van de Wet geluidhinder zijn gezoneerd. Door zonebeheer wordt nagegaan of een nieuwe of gewijzigde activiteit kan worden ingepast binnen de akoestische randvoorwaarden die ter plekke gelden. Het zonebeheer richt zich niet alleen op wettelijk gezoneerde industrieterreinen, maar ook op vijftien bedrijventerreinen met een geluidsbeheersplan.

### **Transportwegen**

De regio Midden-Holland wordt doorkruist door enkele drukke spoor- en snelwegen. In het hart van de regio ligt het knooppunt Gouwe dat de autosnelwegen A12 en A20 met elkaar verbindt. Ongeveer op dezelfde wijze vormt de regio ook een spoorwegknooppunt. In Gouda komen de railverbindingen naar Den Haag, Rotterdam, Utrecht en Leiden bijeen. Wat betreft het vervoer over het water wordt de zuidgrens van de regio gevormd door de rivier de Lek. De Hollandse IJssel is de waterweg die Gouda met Rotterdam verbindt. Gebruik van transportwegen kan leiden tot klachten over geluidhinder.

De regio beschikt niet over een vliegveld. Wel ligt een groot deel van de gemeente Zuidplas in de controlezone van Rotterdam The Hague Airport, waardoor een van de aanvliegroutes over deze regio ligt. De gemeenten in het noordelijk deel van de regio (gemeente Boskoop en Bodegraven-Reeuwijk) liggen in een aanvliegroute van Schiphol.

### **Natura 2000-gebieden**

Ten oosten van de Reeuwijkse plassen bevindt zich het gebied 'Broekvelden, Vettenbroek & Polder Stein'. Dit gebied is aangewezen als Natura 2000-gebied. Een dergelijk gebied is van belang bij het verlenen van omgevingsvergunningen bij bedrijven die stikstof emitteren, zoals agrarische bedrijven. Daarnaast is bij Natura 2000-gebieden vaak sprake van een koppeling met de Natuurbeschermingswet waarvoor de provincie het bevoegde gezag is.

Ook *buiten* de regio Midden-Holland bevinden zich Natura 2000-gebieden waarmee bij vergunningverlening rekening moet worden gehouden. Het gaat dan om de gebieden 'Nieuwkoopse Plassen & De Haeck' (ten noorden van Bodegraven), 'Donkse Laagten', 'Boezems Kinderdijk' (beiden in de Alblasserwaard) en 'Uiterwaarden Lek' (provincie Utrecht). In Bijlage 4 is een overzichtskaart opgenomen waarin de Natura 2000-gebieden zijn weergegeven.

Natura 2000-gebieden zijn ook relevant in het kader van de Mer-beoordeling of de Mer-plicht.