

BIJLAGE 2 Ontwikkelingen wet- en regelgeving

Vierde tranche Activiteitenbesluit milieubeheer

In de vierde tranche van de tweede fase wordt het Activiteitenbesluit uitgebreid met bedrijfstakken en activiteiten. Hierdoor vallen nog meer bedrijven volledig onder de algemene regels van het Activiteitenbesluit en vervalt de verplichting tot een omgevingsvergunning milieu. Voor een aantal andere activiteiten is de vergunningplicht vervallen zonder dat daarvoor nieuwe voorschriften worden ingevoerd. Dit kan zijn omdat die voorschriften al in het besluit staan of omdat er geen voorschriften nodig zijn. Wel zal in voorkomende gevallen maatwerk noodzakelijk zijn. Daarnaast komen twee besluiten, een regeling en een richtlijn in het Activiteitenbesluit, te weten het Besluit LPG-tankstations, het Besluit hefschroefvliegtuigen ziekenhuizen, de Regeling op-, overslag en distributie benzine milieubeheer en het normatieve deel van de Nederlandse emissierichtlijn lucht (NeR).

Verder zijn er aanpassingen ter verduidelijking van voorschriften, verlichting van lasten en reparatiepunten. Zo komt het specifieke overgangsrecht van hoofdstuk 6 in de paragrafen per activiteit in hoofdstuk 3 en 4 van het besluit en de regeling te staan. Ook komen er erkende energiebesparende maatregelen in de Activiteitenregeling. De vierde tranche treedt tussen 1 juli 2015 en 1 januari 2016 in werking met een apart inwerkingtredingsbesluit.

Coördinatieregeling Awb

In voorbereiding is de vervanging van de zogeheten coördinatieregeling in de Algemene wet bestuursrecht (Awb) door een nieuwe regeling. Aanleiding voor het opstellen van nieuwe coördinatieregeling, die in de plaats moet komen van de huidige regeling in afdeling 3.5 Awb, is de komst van de nieuwe Omgevingswet. In die wet (zie Kamerstukken 33962) wordt op diverse plaatsen afdeling 3.5 van de Awb van toepassing verklaard. Doel is te komen tot één uniforme en met name voor het omgevingsrecht bruikbare coördinatieregeling. Samenhangende besluiten die nodig zijn om een bepaalde activiteit mogelijk te maken, worden dan gelijktijdig volgens één procedure tot stand gebracht, als dat bij wettelijk voorschrift of door de bevoegde bestuursorganen wordt bepaald. Verwachte inwerkingtreding van deze regeling is nog niet bekend.

Wet VTH

Een professionele kwaliteit van de uitvoering van vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) is wat de samenleving van de overheid verwacht. De regelgeving in het Wabo-domein is complex. Eenduidige kwaliteitscriteria maken de uitvoering een stuk eenduidiger. Het doel is om de uitvoering transparanter en voorspelbaarder te maken en een meer gelijkmatige aanpak over het land te realiseren. Kwaliteitscriteria maken inzichtelijk welke kwaliteit burgers, bedrijven en instellingen, maar ook overheden onderling en verbonden partijen mogen verwachten bij de uitvoering of de invulling van de VTH-taken. In dit kader wordt gewerkt aan het wetsvoorstel VTH. Begin 2014 is het wetsvoorstel aan de Tweede Kamer aangeboden. Inwerkingtreding van deze wet wordt in 2015 voorzien.

Omgevingswet

Inmiddels wordt ook reeds enige tijd gewerkt aan de totstandkoming van de Omgevingswet. Met de Omgevingswet wordt het wettelijke kader voor burgers, ondernemers en overheden inzichtelijker en ontwikkeling en beheer van de leefomgeving beter beheersbaar. Een eenvoudiger en beter samenhangend omgevingsrecht draagt er vervolgens aan bij om actiever en efficiënter aan een dynamische en duurzame leefomgeving te kunnen werken.

Onderwerpen die in de nieuwe wet worden geregeld verdwijnen uit de bestaande wetgeving, daartoe worden (delen van) bestaande wetten ingetrokken. De nieuwe wet regelt:

- het versnellen en verbeteren van besluitvorming in het brede fysieke domein
- de integratie van plannen en toetsingskaders
- het vergroten van bestuurlijke afwegingsruimte
- het doelmatig uitvoeren van onderzoek.

Op 13 januari 2014 heeft de Raad van State haar advies op het wetsvoorstel Omgevingswet uitgebracht. Aanbieding van het wetsvoorstel aan de Tweede Kamer geschiedde in juni 2014. Inwerkingtreding van de Omgevingswet is voorzien in 2018, wanneer ook de uitvoeringsregelgeving, de invoeringsregelgeving en digitale voorzieningen gereed zijn.

Privatisering bouwtoezicht

Naast voorgaande ontwikkelingen loopt ook nog een ander traject, namelijk in het kader van het bouw- en woningtoezicht. In opdracht van het Ministerie van Binnenlandse Zaken is een plan ontwikkeld om in 2015 de verantwoordelijkheid voor de bouwtechnische kwaliteit van bouwwerken over te dragen aan marktpartijen.

In juni 2014 is hiertoe het wetsvoorstel Wet kwaliteitsborging voor het bouwen ter consultatie gegaan. In het voorgenomen stelsel vervalt de toetsing door het bevoegd gezag aan de bouwtechnische voorschriften. Hiervoor in de plaats moet de vergunningaanvrager tijdens de bouw gebruik maken van een instrument voor kwaliteitsborging dat als doel heeft dat het bouwwerk voldoet aan de bouwtechnische voorschriften. De opdrachtgever moet hiervoor gebruik maken van een instrument voor kwaliteitsborging dat is getoetst aan daartoe vastgestelde wettelijke voorschriften. Instrumenten voor kwaliteitsborging worden door de markt zelf gemaakt en beheerd en door de toelatingsorganisatie kwaliteitsborging bouw (hierna: toelatingsorganisatie) toegelaten indien deze voldaan aan de wettelijke voorschriften. In het kader van de beoordeling van de aanvraag om een omgevingsvergunning voor het bouwen, toetst het bevoegd gezag of het gekozen toegelaten instrument voor kwaliteitsborging past bij het bouwwerk en of de vergunninghouder werkt met een kwaliteitsborger die gerechtigd is het instrument toe te passen.

Energieakkoord

Met het Energieakkoord voor duurzame groei leggen ruim veertig partijen, waaronder de overheid, werkgevers, vakbeweging, natuur- en milieuorganisaties, andere maatschappelijke organisaties en financiële instellingen, de basis voor een breed gedragen, robuust en toekomstbestendig energie- en klimaatbeleid.

Partijen zetten zich in dit verband in om de volgende doelen te realiseren:

- Een besparing van het finale energieverbruik met gemiddeld 1,5 procent per jaar.
- 100 petajoule aan energiebesparing in het finale energieverbruik van Nederland per 2020.
- Een toename van het aandeel van hernieuwbare energieopwekking (nu ruim 4 procent) naar 14 procent in 2020.
- Een verdere stijging van dit aandeel naar 16 procent in 2023.

Met betrekking bedrijven en instellingen is expliciet opgenomen dat uitvoering moet worden gegeven aan de handhaving van de verruimde reikwijdte (onder andere energiebesparende maatregelen) bij bedrijven, waarbij de Wet milieubeheer leidend is.