

Beleidsregels verlagingen Participatiewet 2015

1. Verlaging ten gevolge van de woonsituatie

1.1 De verlaging als bedoeld in artikel 27 van de Participatiewet bedraagt 20% van de toepasselijke bijstandsnorm indien een woning wordt bewoond waaraan voor de alleenstaande, de alleenstaande ouder of de gehuwden geen huur of eigenaarslasten (hypotheekrente, het eigenaarsdeel van de onroerende zaakbelasting, het eigenaarsdeel van de waterschapslasten, rioolrechten, de erfpachtcanon, de opstalverzekering en onderhoudskosten), alsmede geen energiekosten verschuldigd zijn.

1.2 Voor zover het op 31 december 2014 geldende recht gunstiger is voor de klant, blijft dit voor hem van toepassing tot 1 juli 2015.

2. Verlaging bij het niet aanhouden van een woning

2.1 De verlaging als bedoeld in artikel 27 van de Participatiewet bedraagt 20% van de toepasselijke bijstandsnorm indien geen woning wordt aangehouden en niet of nauwelijks gebruik wordt gemaakt van een opvangvoorziening.

2.2 De verlaging als bedoeld in artikel 27 van de Participatiewet bedraagt 15% van de toepasselijke bijstandsnorm indien weliswaar geen woning wordt aangehouden, maar wel veelvuldig gebruik wordt gemaakt van een opvangvoorziening.

2.3 Voor zover het op 31 december 2014 geldende recht gunstiger is voor de klant, blijft dit voor hem van toepassing tot 1 juli 2015.

3. Verlaging voor schoolverlaters

3.1 De verlaging voor schoolverlaters als bedoeld in artikel 28 van de Participatiewet bedraagt het verschil tussen de toepasselijke bijstandsnorm en het bedrag dat door belanghebbende feitelijk aan studiefinanciering, dan wel als tegemoetkoming in de onderwijsbijdrage en de schoolkosten, werd ontvangen ten tijde van de beëindiging van het gevolgde onderwijs of de gevolgde beroepsopleiding.

3.2 De verlaging voor schoolverlaters wordt na het tijdstip van stopzetting van de studiefinanciering of tegemoetkoming in de onderwijsbijdrage en de schoolkosten gedurende zes maanden toegepast.

4. Inherente afwijkingsbevoegdheid

Met toepassing van artikel 4:84 Awb kan in voorkomende gevallen van deze beleidsregels worden afgeweken.

5. Slotbepalingen

5.1 Deze beleidsregels treden in werking op 1 januari 2015.

5.2 Deze beleidsregels kunnen worden geciteerd als “Beleidsregels verlagingen Participatiewet 2015”.

Algemene toelichting

Met ingang van 1 januari 2015 vervalt de verplichting van de gemeenteraad om een toeslagenverordening vast te stellen. De toeslagen worden vanaf deze datum verdisconteerd in de bijstandsnormen van de Participatiewet. Daarnaast komen tevens de verlagingen voor gehuwden en alleenstaanden van 21 of 22 jaar te vervallen.

Op grond van artikel 27 van de Participatiewet heeft het college wel de discretionaire bevoegdheid om de jongerennormen en de normen 21 - pensioengerechtigde leeftijd te verlagen in verband met de woonsituatie. Daarnaast blijft het college ingevolge artikel 28 van de Participatiewet bevoegd om de uitkering van een schoolverlater lager vast te stellen. Deze beleidsregels geven weer hoe het college gebruik maakt van deze bevoegdheden.

Toelichting bij onderdeel 1

Artikel 27 van de Participatiewet geeft de mogelijkheid de toepasselijke norm te verlagen als de belanghebbende helemaal geen of lagere kosten van het bestaan heeft ten gevolge van zijn woonsituatie.

Indien men een woning bewoond waarvoor geen huur of eigenaarslasten (hypotheekrente, het eigenaarsdeel van de onroerende zaakbelasting, het eigenaarsdeel van de waterschapslasten, rioolrechten, de erfpachtcanon, de opstalverzekering en een bedrag voor groot onderhoud) verschuldigd zijn en daarnaast ook geen energiekosten hoeft te betalen bedraagt bedoelde verlaging 20% van de toepasselijke bijstandsnorm.

Bij de verlaging bij het ontbreken van woonkosten en de verlaging bij het niet aanhouden van een woning is overgangsrecht opgenomen daar het huidige recht gunstiger is voor belanghebbenden dan het komende recht.

Toelichting bij onderdeel 2

Daklozen hebben normaliter geen kosten voor het aanhouden van woonruimte, maar zij kunnen wel veel extra kosten hebben indien zij veelvuldig gebruik maken van een opvangvoorziening. Indien een dakloze veelvuldig gebruik maakt van een opvangvoorziening, wordt met de daaraan verbonden kosten rekening gehouden door de verlaging in het kader van artikel 27 van de Participatiewet op 15% in plaats van op 20% vast te stellen.

Bij de verlaging bij het ontbreken van woonkosten en de verlaging bij het niet aanhouden van een woning is overgangsrecht opgenomen daar het huidige recht gunstiger is voor belanghebbenden dan het komende recht.

Toelichting bij onderdeel 3

Schoolverlaters zijn niet uitgesloten van het recht op bijstand. Echter, gedurende het eerste half jaar na beëindiging van de opleiding kan de uitkering worden verlaagd om aan te sluiten bij de lagere noodzakelijke bestaanskosten van schoolverlaters tijdens hun studie.

Bij toepassing van de verlaging voor schoolverlaters is het volgende van belang: om de verlaging te kunnen toepassen moet voldaan zijn aan de voorwaarde dat voor het gevolgde onderwijs of de gevolgde beroepsopleiding recht bestond op studiefinanciering op grond van de Wet op de studiefinanciering 2000 (WSF 2000) of op een tegemoetkoming in de studiekosten op grond van hoofdstuk 4 van de Wet tegemoetkoming onderwijsbijdrage en schoolkosten (WTOS). Het gaat erom dat de belanghebbende daadwerkelijk recht had op studiefinanciering en niet dat het volgen van de soort opleiding daar in theorie recht op geeft. Dit volgt uit de bedoeling van de wetgever zoals die

blijkt uit de toelichting op artikel 28 van de toenmalige Wet werk en bijstand. Bedoelde toelichting blijft relevant na de inwerkingtreding van de Participatiewet.

Daarnaast is van belang dat de belanghebbende zijn recht op studiefinanciering ontleende aan de WSF 2000 of zijn recht op een tegemoetkoming aan de WTOS. Een extraneus valt niet onder de WSF 2000 omdat daarvoor inschrijving als student is vereist. Een voormalig extraneus is dus geen schoolverlater in de zin van artikel 28 Participatiewet.

Toelichting bij onderdeel 4

Van een voorgestelde beleidsregel kan met toepassing van artikel 4:84 van de Algemene wet bestuursrecht worden afgeweken indien toepassing daarvan voor een of meer belanghebbenden gevolgen zou hebben die wegens bijzondere omstandigheden onevenredig zijn in verhouding tot de met de bewuste beleidsregel te dienen doelen.