

# Bijlagen

## BIJLAGE 1. BEGRIPPEN, DEFINITIES EN AFKORTINGEN

### *Begrippen en definities*

#### *Handhaving*

Alle handelingen die normconform gedrag bewerkstelligen.

#### *Preventieve handhaving:*

Het door communicatie, stimulering en toezicht bewerkstelligen dat de algemeen en individueel geldende rechtsregels worden nageleefd.

#### *Repressieve handhaving:*

Het door toepassen (of dreigen daarmee) van bestuursrechtelijke, strafrechtelijke of privaatrechtelijke instrumenten bereiken dat de algemeen en individueel geldende rechtsregels worden nageleefd.

#### *Gedogen:*

Gedogen komt in de huidige praktijk in twee hoofdvormen voor. De eerste vorm is, dat de met handhaving belaste overheidsinstantie na constatering van een overtreding (nog) niet handhavend optreedt. De tweede vorm die in de praktijk voorkomt is, dat de met uitvoering of handhaving belaste overheidsinstantie al voordat een bepaalde overtreding plaatsvindt, aangeeft dat zij daartegen niet handhavend zal optreden.<sup>1 2</sup>

#### *Expliciet gedogen*

In geval van expliciet gedogen verklaart de overheid uitdrukkelijk - meestal door middel van een schriftelijk besluit - van handhaving af te zien. Expliciet gedogen kan zowel vooraf als achteraf plaatsvinden.

#### *Impliciet gedogen*

In geval van impliciet gedogen weet de overheid dat een normovertreding plaatsvindt, maar zij onderneemt geen actie en zij neemt hierover evenmin een voor betrokkenen kenbaar besluit.

#### *Gedogen onder voorschriften*

Bij gedogen onder voorschriften worden aan het afzien van handhaven voor betrokkene voorschriften verbonden. Indien hij zich niet aan de voorschriften houdt, gaat de overheid alsnog tot handhaving over en vervalt het gedoogbesluit.

#### *Incidenteel/categorisch*

Bij incidenteel gedogen wordt, gelet op de bijzondere omstandigheden van het concrete geval, afgezien van handhaven.

Bij categorisch gedogen wordt bij een bepaalde categorie van normovertredingen van handhaving afgezien.

#### *Lik-op-stuk-beleid*

In de praktijk van het milieustrafrecht is het gebruikelijk dat bepaalde categorieën processen-verbaal onmiddellijk naar het parket worden gefaxt, waarna de parket-secretaris zorgdraagt voor het toesturen

---

<sup>1</sup> Daarbij moet vermeld worden dat vaak voorafgaand aan de toepassing van handhavingsmiddelen gelegenheid wordt gegeven de overtreding te beëindigen dan wel ongedaan te maken. Een strikte toepassing van de hiervoor gegeven definitie zou ertoe kunnen leiden dat ook dit soort situaties tot het gedogen wordt gerekend. Dit is echter niet de bedoeling, aangezien dergelijke aanmaningen er rechtstreeks op gericht zijn de overtreding (te doen) beëindigen, wat betekent dat al sprake is van (een aanzet tot) handhavend optreden.

<sup>2</sup> In de gemeente Zwolle worden coffeeshops gedoogd indien zijn aan de zogenaamde AHOJG-criteria voldoen en aan het gemeentelijke beleid. Deze vorm van gedogen valt **niet** onder deze definitie.

van een acceptgiro naar de betrokken overtreder. Hierbij wordt mondeling of schriftelijk zowel vooraf als achteraf bestuursrechtelijk opgetreden.

### ***Excessen***

Situaties waarbij acuut optreden in de vorm van bestuursdwang en/of proces-verbaal is vereist. Het gaat hierbij om situaties van gevaar voor de openbare veiligheid en/of onaanvaardbare hinder. Bijvoorbeeld het zodanig plaatsen van (afzet)containers, reclameborden e.d. dat de openbare orde en veiligheid in het geding komen.

### ***Beleidsregel***

Een bij besluit vastgestelde algemene regel, niet zijnde een algemeen verbindend voorschrift, betreffende de afweging van belangen, de vaststelling van feiten of de uitleg van wettelijke voorschriften bij het gebruik van een bevoegdheid van een bestuursorgaan (artikel 1:3, vierde lid Awb).

### ***Afkortingen***

AB	Administratiefrechtelijke Beslissingen
ABRvS	Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State
AHOJG-criteria	Geen <u>A</u> fficering, <u>H</u> arddrugs, <u>O</u> verlast, verkoop aan <u>J</u> eugdigen of <u>G</u> rote hoeveelheden
ARRS	Afdeling Rechtspraak Raad van State
Awb	Algemene wet bestuursrecht
GST	Gemeentestem
Kadernota	Kadernota 'Handhaven is regel', vastgesteld 10 maart 1998
M en R	Milieu en Recht
OM	Het Openbaar Ministerie
T&H	Afdeling Toezicht & Handhaving
VNG	Vereniging van Nederlandse Gemeenten
Vz ARRS	Voorzitter Afdeling Rechtspraak Raad van State
WRO	Wet op de Ruimtelijke Ordening

