

AAN:

de raad van de gemeente
Ferwerderadiel

Sector : II
Nr. : 9/15
Onderwerp : Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs
gemeente Ferwerderadiel 2015

Ferwert, 4 december 2015

Inleiding

De modelverordening voorzieningen huisvesting onderwijs is herzien. De aanleiding voor de herziening is de Wet tot wijziging van de Wet op het Primair Onderwijs (WPO), de Wet op de Expertise Centra (WEC) en de Wet primair onderwijs BES (voor scholen primair onderwijs in Caribisch Nederland). In verband met de overheveling van taak en budget voor aanpassingen in de onderwijshuisvesting van gemeente naar school. Deze wet is op 6 mei 2014 door de Eerste kamer aangenomen en in werking getreden met ingang van 1 januari 2015. De wetwijziging betekent voor de gemeenten dat de zorgplicht voor onderhoud en aanpassing van schoolgebouwen vervalt.

Vanaf 1 januari 2015 ontvangen de schoolbesturen de hiervoor benodigde vergoeding rechtstreeks van de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap. Gemeenten ontvangen niet meer de middelen voor het buitenonderhoud. Gemeentebesturen blijven verantwoordelijk voor de nieuwbouw en vervangende bouw, uitbreiding en tijdelijke huisvestingsvoorzieningen, de eerste inrichting, het herstel van constructiefouten, de verzekering en onroerendzaakbelasting. Er verandert niets aan de verantwoordelijkheden voor het onderhoud van de lokalen bewegingsonderwijs. Aanpassing van en buitenonderhoud aan deze lokalen blijft de verantwoordelijkheid van de gemeenten.

Als gevolg van de wetwijzigingen moet de gemeenteraad nieuwe verordeningen vaststellen. De VNG heeft de nodige wijzigingen in haar modelverordening verwerkt. Deze modelverordening is als basis gebruikt voor de verordening van Ferwerderadiel.

De verantwoordelijkheidsverdeling op het gebied van onderwijshuisvesting in het Primair Onderwijs (PO) wordt aangepast conform de systematiek in het Voortgezet Onderwijs (VO) waar de verantwoordelijkheid voor buitenonderhoud en aanpassingen aan de gebouwen in 2005 al is overgeheveld van gemeente naar de schoolbesturen. De bestedingsmogelijkheid van de schoolbesturen wordt niet aangepast conform de systematiek in het VO. Schoolbesturen in het PO hebben, anders dan in het VO, niet de mogelijkheid om te investeren in nieuwbouw. De verantwoordelijkheid voor nieuwbouw blijft bij één partij (de gemeente), waardoor er geen discussies ontstaan over wie wat met betrekking tot de nieuwbouw moet betalen.

Ried 17 desimber 2015

Overwegingen

De verordening van 2015 is gebaseerd op de modelverordening van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG). In relatie met de wetswijziging is namelijk ook besloten de verordening tekstueel te herzien en waar mogelijk te dereguleren en te vereenvoudigen. De wetswijziging heeft tot gevolg dat in de huidige verordening de bepalingen vervallen die betrekking hebben op onderhoud en aanpassen van schoolgebouwen en voor de lokalen bewegingsonderwijs.

De VNG hanteert als uitgangspunt dat de modelverordening wordt beperkt tot die zaken die in de onderwijswetten worden gevraagd. De oude onderverdeling (primair, speciaal en voortgezet onderwijs) is komen te vervallen omdat er vanaf 1 januari 2015 geen onderscheid meer is tussen de voorzieningen die de verschillende schoolbesturen kunnen aanvragen.

De modelverordening van de VNG is samen met de PO-raad (Primair Onderwijs) en de VO-raad (Voortgezet Onderwijs) opgesteld. De belangen van de gemeenten en de verschillende schoolbesturen waren derhalve goed vertegenwoordigd. Naast de modelverordening van onderwijshuisvesting heeft de VNG ook de tekst voor het bewegingsonderwijs als model gepubliceerd. Deze modellen zijn als basis gebruikt voor de overleggen met de schoolbesturen en voor het opstellen van de verordening voor de lokalen bewegingsonderwijs.

Relatie tot gemeentelijk beleid

OOGO

Artikel 102 lid 5 van de WPO bepaalt dat de gemeente Op Overeenstemming Gericht Overleg (OOGO) moet voeren met de schoolbesturen over de nieuwe Verordening voorziening huisvesting onderwijs 2015. Op 3 maart en 9 april 2015 is overleg gevoerd met alle schoolbesturen uit de gemeenten Dantumadiel, Dongeradeel, Ferwerderadiel en Kollumerland c.a.. De laatste opmerkingen vanuit de schoolbesturen zijn via de mail nog afgestemd. Het OOGO tussen de schoolbesturen en de DDFK gemeenten heeft geleid tot overeenstemming met de meeste schoolbesturen over de Verordening voorziening huisvesting onderwijs 2015. De reacties van de schoolbesturen zijn toegevoegd aan de stukken evenals de OOGO verslagen.

Beleidsregel Bekostiging lokalen bewegingsonderwijs (vaststellen door college)

Voor de materiële instandhouding van gymlokalen (exploitatiekosten, materiaalkosten, onderhoud en aanpassing) ontvangen de schoolbesturen jaarlijks van de gemeente een zogenaamde klokurenvergoeding. In de Verordening voorziening huisvesting onderwijs 2015 is in verband hiermee bepaald dat het college jaarlijks het rooster voor het bewegingsonderwijs vaststelt. Op basis daarvan wordt door de gemeente de klokurenvergoeding berekend. De berekeningsmethode van deze klokurenvergoeding wordt op advies van de VNG apart in een beleidsregel opgesteld.

Het college is hier op de grond van de Wet op het primair onderwijs en de Wet op de expertisecentra verantwoordelijk voor. Deze beleidsregel Bekostiging lokalen bewegingsonderwijs is een uitwerking van de kaderbepalingen in de verordening onderwijshuisvesting en vandaar dat het voor de volledigheid wordt meegenomen in dit rapport

Actie/planning

Vaststelling van de nieuwe verordening was voor 1 januari 2015 niet haalbaar. De publicatie van deze wet heeft eind juni 2014 plaatsgevonden in het Staatsblad. Daarna is eind september 2014 de nieuwe modelverordening voorzieningen onderwijshuisvesting aangepast op een aantal punten en zijn vervolgens nog wijzigingen doorgevoerd.

Ried 17 desimber 2015

Vervolgens is ambtelijk met de vier gemeenten Dantumadiel, Dongeradeel, Ferwerderadiel en Kollumerland c.a. de herziene verordening doorgenomen om te komen tot één verordening voor alle gemeenten in verband met de ambtelijke fusie. Vervolgens hebben de overleggen met de schoolbesturen uit de vier gemeenten plaatsgevonden. De voorliggende verordening wordt of is dus in alle DDFK gemeenten ter vaststelling aangeboden.

Financiële gevolgen

Zoals bekend krijgt de gemeente vanaf 1 januari 2015 vanuit het Rijk aanzienlijk minder voor onderwijshuisvesting door de uitname van de middelen voor buitenonderhoud uit de algemene uitkering. De middelen die we nu ieder jaar krijgen via de algemene uitkering zullen volledig aangewend moeten worden om de bestaande vaste/structurele lasten mee af te dekken. Ruimte om een extra buffer aan te leggen voor onderwijshuisvesting voor de komende jaren is er niet meer. De reserve die is opgebouwd, zal nog worden gebruikt om eerder toezeggingen in het kader van onderwijshuisvesting uit te kunnen voeren.

Voorstel

Wij stellen u voor:

De Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Ferwerderadiel 2015 vast te stellen, gelijktijdig de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Ferwerderadiel 2014. Een concept-raadsbesluit gaat ter vaststelling hierbij.

Burgemeester en wethouders van Ferwerderadiel,

H. Steen
loco-secretaris

mr. W. van den Berg
burgemeester

Ried 17 desimber 2015

Sector : II
Nr. : 9/15

De raad van de gemeente Ferwerderadiel;

gelet op artikel 149 van de Gemeentewet, artikel 102 van de Wet op het primair onderwijs, artikel 10 van de Wet op de expertisecentra en artikel 76m van de Wet op het voortgezet onderwijs;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 4 december 2015, nr. 9/15;

besluit:

- per 1 januari 2016 de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Ferwerderadiel 2015 vast te stellen;
- per 1 januari 2016 de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Ferwerderadiel 2014 in te trekken.

ALDUS besloten in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Ferwerderadiel van 17 december 2015.

,voorzitter

,griffier

Ried 17 desimber 2015