

Beheersverordening Buitengebied en Schonauwenseweg

IDN: NL.IMRO.0321.002BVBUITENGEBIED-VAST

Status: vastgesteld



Houten

Buitengebied en Schonauwenseweg

beheersverordening

identificatie

Identificatiecode:

NL.IMRO.0321.002BVBUITENGEBIED-VAST

projectnummer:

032100.17272.00

opdrachtleider:

mr. drs. J.L. Damen

planstatus

datum:

23-05-2013

vaststelling

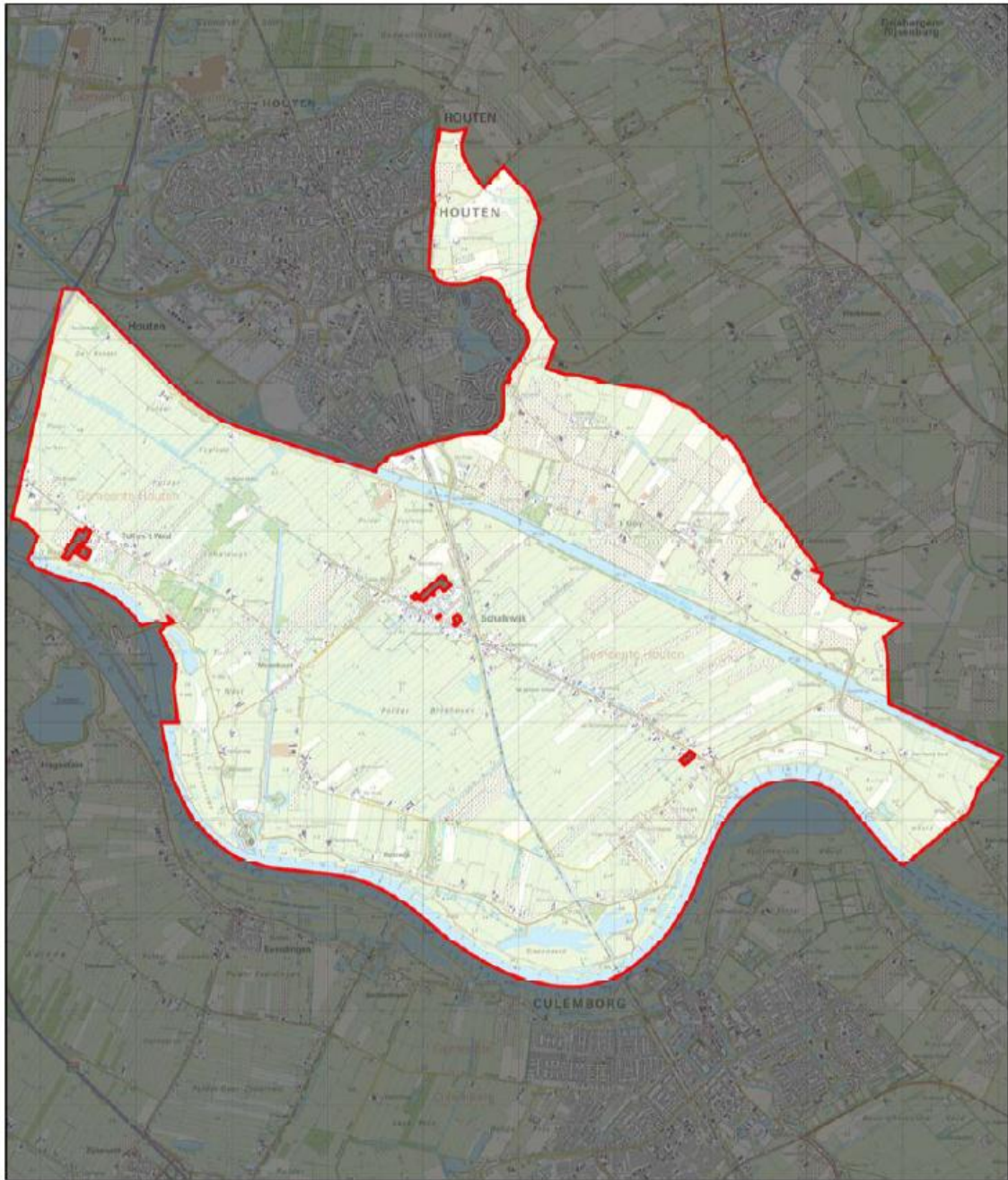
Inhoudsopgave

| | | |
|--------------------|---|-----------|
| Toelichting | | 5 |
| Hoofdstuk 1 | Inleiding | 7 |
| 1.1 | De beheersverordening | 7 |
| 1.2 | Ligging verordeningsgebied | 7 |
| 1.3 | Vigerende plannen | 7 |
| 1.4 | Leeswijzer | 8 |
| Hoofdstuk 2 | Beleidsaspecten | 9 |
| 2.1 | Inleiding | 9 |
| 2.2 | Rijksbeleid | 9 |
| 2.3 | Provinciaal beleid | 12 |
| 2.4 | Regionaal beleid | 12 |
| 2.5 | Gemeentelijk beleid | 13 |
| Hoofdstuk 3 | Beschrijving bestaande situatie | 17 |
| Hoofdstuk 4 | Juridische toelichting | 19 |
| 4.1 | Inleiding | 19 |
| 4.2 | De beheersverordening | 19 |
| 4.3 | Uitleg van de regeling | 20 |
| 4.4 | Procedureel | 22 |
| Hoofdstuk 5 | Omgevingsaspecten | 25 |
| 5.1 | Inleiding | 25 |
| 5.2 | Afweging | 25 |
| 5.3 | Externe veiligheid | 28 |
| Regels | | 31 |
| Hoofdstuk 1 | Regels | 33 |
| Artikel 1 | Begrippen | 33 |
| Artikel 2 | Bouw-, gebruiks- en uitvoeringsregels | 34 |
| Artikel 3 | Inwerkingtreding | 35 |
| Artikel 4 | Citeertitel | 36 |
| Bijlagen | | 37 |
| Bijlage 1 | Bestemmingsplan Buitengebied (na herziening 2007) - regels | |
| Bijlage 2 | Bestemmingsplan Buitengebied (na herziening 2007) - kaart 1 | |
| Bijlage 3 | Bestemmingsplan Buitengebied (na herziening 2007) - kaart 2 | |
| Bijlage 4 | Bestemmingsplan Buitengebied (na herziening 2007) - | |

| | |
|-----------|------------------------------------|
| | kaart 3 |
| Bijlage 5 | Bestemmingsplan GBHV - regels |
| Bijlage 6 | Bestemmingsplan GBHV - kaart |
| Bijlage 7 | Paraplubestemmingsplan Archeologie |
| Bijlage 8 | Archeologiekaart |



toelichting



Figuur 1.1. Ligging verordeningengebied

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 De beheersverordening

Conform de Wro is de gemeente Houten bezig haar bestemmingsplannen voor 1 juli 2013 te actualiseren. Voor het buitengebied en het gebied rondom de Schonauwenseweg zijn de vigerende bestemmingsplannen nog niet geactualiseerd. De actualisering van de bestemmingsplannen voor deze gebieden is momenteel in uitvoering, maar zal niet voor de wettelijk voorgeschreven datum van 1 juli 2013 afgerond zijn.

Om op die datum alsnog aan de actualiseringsplicht te voldoen, bestaat als alternatief voor een nieuw bestemmingsplan de mogelijkheid een beheersverordening op te stellen. Dit instrument leent zich voor situaties waarbij redelijkerwijs geen ruimtelijke ontwikkelingen voorzien kunnen worden of waarbij onduidelijk is op welke termijn ruimtelijke ontwikkelingen verwacht kunnen worden. Voor die situaties legt een beheersverordening de ruimtelijke mogelijkheden uit de vigerende bestemmingsplannen vast en blijven ook alle legale situaties toegestaan die van die vigerende plannen afwijken. Aangezien het vooralsnog onduidelijk is wanneer de geactualiseerde bestemmingsplannen vastgesteld zijn, is een beheersverordening voor dit gebied een goed instrument om over een actueel planologisch kader te beschikken.

Gelet op de uitgangspunten dat er:

1. geen ruimtelijke ontwikkelingen worden voorzien binnen de termijn van geldigheid van de verordening;
2. de gemeente kiest voor behoud van de fysieke en functionele structuur van het gebied;
3. de vigerende regelingen afdoende ruimte bieden voor kleinschalige ontwikkelingen op perceelsniveau;

kiest de gemeente Houten voor het instrument 'beheersverordening' voor het buitengebied en het gebied rondom de Schonauwenseweg om aan de actualiseringsplicht uit de Wro te voldoen.

Een nadere toelichting op het instrument 'beheersverordening' en de keuze hiervoor is opgenomen in paragraaf 4.2. Hierin wordt tevens ingegaan op het type beheersverordening dat voor dit gebied is gekozen.

1.2 Ligging verordeningsgebied

De begrenzing van het verordeningsgebied is weergegeven in figuur 1.1.

1.3 Vigerende plannen

In het verordeningsgebied zijn de volgende plannen van kracht:

1. bestemmingsplan Buitengebied, vastgesteld 27-03-2002, inclusief herziening;
2. globaal Bestemmingsplan Houten Vinex;
3. Paraplubestemmingsplan Archeologie.

Deze plannen komen, zoals in de Wet ruimtelijke ordening is bepaald, bij inwerkingtreding van de beheersverordening te vervallen.

Momenteel zijn de nieuwe bestemmingsplannen 'Buitengebied 't Goy en omgeving' en 'Eiland van Schalkwijk' in voorbereiding, die op termijn ieder de planologische regeling van een deel van het verordeningsgebied overnemen. Voor het gebied rondom de Schonauwenseweg zal geen vervangend bestemmingsplan komen. De beheersverordening zal hier zodoende van toepassing blijven.

1.4 Leeswijzer

De toelichting bij de verordening is als volgt opgebouwd:

- in hoofdstuk 2 zijn de relevante beleidsstukken samengevat en is beoordeeld in hoeverre de uitgangspunten van deze verordening binnen het geldende beleid passen;
- in hoofdstuk 3 zijn de uitgangspunten van de beheersverordening beschreven en wordt uitleg gegeven aan de regeling die bij deze verordening hoort;
- in hoofdstuk 4 wordt een beschrijving van het verordeningsgebied gegeven;
- in hoofdstuk 5 tot slot wordt stilgestaan bij de relevante omgevingsaspecten.

Hoofdstuk 2 Beleidsaspecten

2.1 Inleiding

In het kader van deze beheersverordening is getoetst welke beleidsstukken op rijks-, provinciaal en gemeentelijk niveau relevant zijn. Gelet op het uitgangspunt voor deze beheersverordening – voortzetting van de bestaande situatie, inclusief de planologische mogelijkheden – beperkt dit hoofdstuk zich tot een beschrijving van het beleid op hoofdlijnen. Omdat geen nieuwe mogelijkheden worden geboden, is een uitgebreidere toetsing niet noodzakelijk. De conclusie is dat deze beleidsaspecten de totstandkoming van de beheersverordening niet in de weg staan.

2.2 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (2012)

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) betreft een actualisatie van het ruimtelijke en het mobiliteitsbeleid. De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte is op 13 maart 2012 in werking getreden. De SVIR zet twee zaken helder neer. Een scherp kader voor prioritering in het Infrafonds en een selectief ruimtelijk beleid, dat meer overlaat aan provincies en gemeenten. Minder nationale belangen en eenvoudigere regelgeving.

Zo laat het Rijk de verantwoordelijkheid voor de afstemming tussen verstedelijking en groene ruimte op regionale schaal over aan provincies. Daarmee wordt bijvoorbeeld het aantal regimes in het landschaps- en natuurdomein fors ingeperkt. Het beleid ten aanzien van landschap is niet langer een rijksverantwoordelijkheid en laat het Rijk over aan de provincies. Voor de Stelling van Amsterdam en de Nieuwe Hollandse waterlinie als (voorlopig) UNESCO werelderfgoedgebied blijft het Rijk in het kader van de internationale afspraken hierover verantwoordelijk. De (boven)lokale afstemming en uitvoering van verstedelijking wordt overgelaten aan (samenwerkende) gemeenten binnen provinciale kaders. Afspraken over percentages voor binnenstedelijk bouwen, Rijksbufferzones en doelstellingen voor herstructurering laat het Rijk los.

Het Rijk stelt heldere ambities voor Nederland in 2040, die inspelen op de (inter)nationale ontwikkelingen die de ruimtelijke en mobiliteitsopgaven bepalen richting 2040. Het Rijk zet het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid in voor een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland. Het Rijk formuleert drie hoofddoelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

1. het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
2. het verbeteren, instandhouden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
3. het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

De herijkte nationale Ecologische Hoofdstructuur (EHS) wordt uiterlijk in 2018 door provincies

gerealiseerd. De robuuste verbindingen zijn geschrapt. Voor de langere termijn ontwikkelt het Rijk in overleg met de provincies een visie op natuur. De Natura 2000-gebieden (met natuurwaarden van Europees belang) en de twintig Nationale Parken maken deel uit van de EHS, evenals de Noordzee en de grote wateren. Bij de realisatie van de EHS zal aandacht zijn voor de toegankelijkheid, de recreatieve waarde en de cultuurhistorische en landschappelijke waarden.

De herijkte nationale EHS is de belangrijkste Nederlandse bijdrage aan het keren van de internationale achteruitgang van biodiversiteit. De mogelijkheid voor soorten om zich tussen natuurgebieden te verplaatsen, wordt vooral gerealiseerd via landbouwgebied en ander particulier beheerd groengebied.

De spoorlijn Utrecht-Boxtel, die het plangebied doorsnijdt, wordt in structuurvisie aangeduid als internationaal spoorwegennet. De verordening ondervindt geen belemmeringen van uit het beleid geformuleerd in de structuurvisie.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (2011)

Het 'Besluit algemene regels ruimtelijke ordening' (Barro) bevestigt in juridische zin die kaderstellende uitspraken uit de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR). Het besluit is op 17 december 2011 in werking getreden. Het kabinet heeft in de SVIR vastgesteld dat voor een beperkt aantal onderwerpen de bevoegdheid om algemene regels te stellen zou moeten worden ingezet. Het gaat om de volgende nationale belangen: rijksvaarwegen, Project Mainportontwikkeling Rotterdam, Kustfundament, Grote rivieren, Waddenzee en wadengebied, Defensie, Ecologische Hoofdstructuur, Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, hoofdwegen en hoofdspoorwegen, elektriciteitsvoorziening, buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen, primaire waterkeringen buiten het kustfundament en IJsselmeergebied (uitbreidingsruimte).

Het Rijk beëindigt de rol bij nationale landschappen, rijksbufferzones en het verstedelijkingsbeleid.

In de structuurvisie worden de rijksdoelen en nationale belangen limitatief beschreven. Per 1 oktober 2012 is aan het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening een aantal onderwerpen toegevoegd. Het gaat om de eerder aangekondigde onderwerpen Ecologische hoofdstructuur, elektriciteitsvoorziening, toekomstige uitbreiding hoofd(spoor)wegennet, veiligheid rond rijksvaarwegen, verstedelijking in het IJsselmeer, bescherming van primaire waterkeringen buiten het kustfundament en toekomstige rivierverruiming van de Maastakken. Aan het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is op 1 oktober 2012 in artikel 3.6.1 de ladder voor duurzame verstedelijking toegevoegd. Omdat de beheersverordening niet voorziet in nieuwe ontwikkelingen, is deze 'ladder' niet relevant. Het Barro vormt geen belemmering voor de vaststelling van de beheersverordening.

Waterbeleid voor de 21e eeuw (2000)

Directe aanleiding voor het kabinetsstandpunt 'Anders omgaan met water, waterbeleid in de 21e eeuw' (WB21)', is de zorg over het toenemende hoogwater in de rivieren, wateroverlast en de versnelde stijging van de zeespiegel. Het kabinet is van mening dat er een aanscherping in het denken over water dient plaats te vinden. Nadrukkelijker zal rekening moeten worden gehouden met de (ruimtelijke) eisen die het water aan de inrichting van Nederland stelt.

Op 22 december 2009 is de Waterwet in werking getreden. In de Waterwet zijn alle vergunningen betreffende 'water' opgenomen. Met de Waterwet zijn Rijk, waterschappen, gemeenten en provincies beter uitgerust om wateroverlast, waterschaarste en waterverontreiniging tegen te gaan. Ook voorziet de wet in het toekennen van functies voor het gebruik van water zoals scheepvaart, drinkwatervoorziening, landbouw, industrie en recreatie. Afhankelijk van de functie worden eisen gesteld aan de kwaliteit en de inrichting van het watersysteem.

Onderdeel van het rijksbeleid is de invoering van de watertoets. De watertoets dient te worden

toegepast op nieuwe ruimtelijke plannen, zoals bestemmingsplannen, beheersverordeningen, inpassingsplannen, projectbesluiten en buiten toepassingsverklaringen. Als een gemeente een ruimtelijk plan wil opstellen, stelt zij de waterbeheerder vroegtijdig op de hoogte van dit voornemen. De waterbeheerders stellen dan een zogenaamd wateradvies op. Het ruimtelijk plan geeft in de waterparagraaf aan hoe is omgegaan met dit wateradvies.

Het Watertoetsproces is verankerd in artikel 3.1.6 van het Besluit op de ruimtelijke ordening (2003). Toetsingscriteria in de watertoets zijn: veiligheid, regionale en lokale wateroverlast, rioleringsstelsel, watervoorziening, volksgezondheid, bodemdaling, grondwateroverlast, oppervlaktewaterkwaliteit, grondwaterkwaliteit, verdroging en natte natuur (Handreiking watertoets, 2003). Op basis van sectorale wetgeving en de algemene onderzoeksverplichting van artikel 3.2 Awb, moet in het kader van de besluitvorming binnen de ruimtelijke ordening onderzoek naar de relevante omgevingsaspecten worden gedaan, zoals water. De beheersverordening kent vanuit waterbeleid geen belemmeringen.

Flora- en faunawet en Natuurbeschermingswet

Flora- en faunawet

In de Flora- en faunawet is de bescherming van planten- en diersoorten geregeld. In verband met de haalbaarheid van ontwikkelingen moet worden aangetoond, dat deze wet de bestemming die het kavel zal krijgen niet onmogelijk maakt. Aangezien de beheersverordening een conserverend plan is vormt de Flora- en faunawet geen belemmering.

Vogel- en Habitatrichtlijn, Natuurbeschermingswet

Nederland heeft 166 Natura 2000-gebieden (162 op land en 4 op zee). Dit Natura 2000-netwerk bestaat uit gebieden die zijn aangewezen onder de Vogelrichtlijn en aangemeld onder de Habitatrichtlijn. Beide Europese richtlijnen zijn belangrijke instrumenten om de Europese biodiversiteit te waarborgen. Alle Vogel- of Habitatrichtlijngebieden zijn geselecteerd op grond van het voorkomen van soorten en habitattypen die vanuit Europees oogpunt bescherming nodig hebben. De Vogelrichtlijn heeft tot doel alle in het wild levende vogelsoorten en de als leefgebied aangewezen gebieden te beschermen. De Habitatrichtlijn heeft tot doel het waarborgen van de biologische diversiteit en de instandhouding van de natuurlijke habitats en de wilde flora en fauna.

Gelet op het feit dat de beheersverordening conserverend van aard is, heeft dit plan geen invloed op de beschermde gebieden. In de beheersverordening hoeft ook niet expliciet rekening gehouden te worden met de Natuurbeschermingswet.

Modernisering Monumentenzorg, Wet op de Archeologische monumentenzorg, Verdrag van Malta

'Het verdrag van Malta' heeft tot doel het archeologisch erfgoed in Europa te beschermen. Als de bodem wordt verstoord, moeten volgens het verdrag belangrijke archeologische resten intact worden gehouden, bij voorkeur op locatie in de bodem en, als het niet anders kan, door opgraving en archivering.

De archeologische monumentenzorg is conform het Verdrag van Valletta inmiddels geregeld in de Wet op de Archeologische monumentenzorg. Inmiddels is dit geheel in breder perspectief geplaatst in het kader van de Modernisering van de Monumentenzorg. Hiermee is niet alleen het rekening houden met archeologische waarden in bestemmingsplannen en beheersverordeningen geregeld, maar ook het rekening houden met andere cultuurhistorische waarden. Afweging van dit punt vindt plaats in hoofdstuk 5.

2.3 Provinciaal beleid

Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie en Verordening

Op 4 februari 2013 hebben Provinciale Staten de Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie (PRS) en de Provinciale Ruimtelijke Verordening (PRV) vastgesteld. De PRV en de PRS treden na bekendmaking in werking. Hiermee komt het Streekplan 2005-2015 te vervallen.

Uitgangspunt voor ruimtelijke ontwikkelingen is het feit dat Utrecht aantrekkelijk is als vestigingsgebied vanwege de volgende drie kwaliteiten. De verbetering van de ruimtelijke kwaliteit en meer verantwoordelijkheid voor gemeenten zijn belangrijke uitgangspunten van het beleid dat de provincie in de PRS en de PRV hebben vastgelegd. Hoe ze met deze uitgangspunten aan de slag gaan, werken de provincie uit in het Ruimtelijk Actieprogramma. De provincie gaat hierin met haar partners aan de slag om het beleid concreter te maken, samenwerking in het ruimtelijk werkveld te versterken en werkwijzen te vernieuwen. Het Ruimtelijk Actieprogramma werkt aan drie pijlers:

- a. een duurzame leefomgeving;
- b. vitale dorpen en steden;
- c. landelijk gebied met kwaliteit.

Deze pijlers voor de ontwikkeling dragen bij aan de aantrekkelijkheid, leefbaarheid en ruimtelijke kwaliteit van de provincie.

In de structuurvisie is het provinciale beleid beschreven. Doorwerking vindt plaats via de Provinciale Ruimtelijke Verordening. Ruimtelijke initiatieven en plannen worden hierop beoordeeld.

Aangezien deze beheersverordening conserverend is en geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk maakt geldt dat het provinciale beleid geen beperkingen op legt aan de beheersverordening.

2.4 Regionaal beleid

Regionaal Structuurplan Utrecht 2005-2015

Op 21 december 2005 is het Regionaal Structuurplan Utrecht vastgesteld. In dit plan is in grote lijnen weergegeven hoe de provincie Utrecht zich in de periode 2005-2015 moet gaan ontwikkelen op het gebied van wonen, werken, groen en bereikbaarheid. Onderhavige beheersverordening voorziet niet in nieuwe ontwikkelingen. Het structuurplan is derhalve niet relevant.

Waterstructuurvisie

Water speelt een steeds grotere rol in onze samenleving. Functies zijn afhankelijk van de beschikbaarheid van water. Daarnaast verandert het klimaat. Daarom heeft water in de toekomst meer ruimte nodig. In de Waterstructuurvisie presenteert het Waterschap zijn integrale visie op een duurzaam waterbeheer op de lange termijn. Doelen hierbij zijn:

- het gewenste veiligheidsniveau tegen overstroming en wateroverlast is gegarandeerd;
- er is sprake van een goede waterkwaliteit;
- de ecohydrologische variatie binnen het plangebied is hersteld;
- de bodemdaling is verminderd of zo mogelijk stopgezet;
- er zijn goede gebruiksmogelijkheden van het plangebied voor verschillende functies, er is voldoende water van voldoende kwaliteit beschikbaar om dit mogelijk te maken;
- de landschappelijke betekenis van water is behouden of versterkt.

In de structuurvisie zijn gebiedsspecifieke doelstellingen en maatregelen gedefinieerd. Ook staan streefbeeld voor 2050 beschreven, gebaseerd op de volgende principes:

- vasthouden, bergen, afvoeren;
- voorkomen, scheiden of schoon maken van vuilemissies;
- vergroten zelfvoorzienendheid en duurzame inrichting;

- grondwater als ordenend principe.

Het streefbeeld kan niet los worden gezien van het toekomstige grondgebruik binnen het beheersgebied. Enerzijds vraagt het streefbeeld op een aantal plaatsen om meer ruimte voor water. Anderzijds kan het streefbeeld alleen worden bereikt indien het grondgebruik meer op waterdoelstellingen wordt afgestemd. Voor de drie belangrijkste functies: wonen/werken, landbouw en natuur, is daarom in kaart gebracht of en hoe deze functies passen bij een duurzaam waterbeheer. Dit is in combinatie met het streefbeeld vertaald naar een visie op het toekomstig gewenste grondgebruik in het werkgebied van het waterschap.

'Water voorop !' Waterbeheerplan 2010-2015

Het waterbeheerplan beschrijft in hoofdlijnen de belangrijkste doelen en maatregelen die het Waterschap wil bereiken en uitvoeren. In het plan staat hoe Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden zorgt voor een duurzaam, schoon en veilig watersysteem. In het waterbeheerplan zijn onder andere de maatregelen voor de Kaderrichtlijn Water (KRW) vastgelegd. Voor de maatregelen geldt een resultaatsverplichting voor eind 2015. De doelen die aan deze maatregelen ten grondslag liggen zijn vastgelegd in het Waterplan van de Provincie Utrecht. Voor ruimtelijke ontwikkelingen geldt het principe van duurzaam waterbeheer. Het uitgangspunt voor de planontwikkeling is dat het gebied hydrologisch neutraal moet worden ontwikkeld met als doel dat de planontwikkeling geen gevolgen heeft voor het grond- en oppervlaktewater en de waterkwaliteit. Daarmee wordt geborgd dat de ontwikkeling van het gebied met betrekking tot wateraspecten duurzaam is. De beheersverordening kent vanuit waterbeleid geen belemmeringen.

2.5 Gemeentelijk beleid

Strategische visie Houten 2015

De Strategische Visie Houten 2015 'Van groei naar bloei' is op 27 mei 2003 vastgesteld door de gemeenteraad van Houten. Deze visie schetst een beeld van de ontwikkelingsrichting voor de komende tien jaar. Alle aspecten die de leefkwaliteit in Houten bepalen worden in samenhang behandeld: sociale, economische, ruimtelijke en organisatorische aspecten. De aanwezige kwaliteiten (groene en veilige gemeente volgens uniek stedenbouwkundig concept ingericht, plek waar mensen prettig samen wonen en werken) moeten in de toekomst behouden blijven. In de strategische visie worden de volgende onderwerpen genoemd die een bijdrage leveren aan het behoud van deze kwaliteiten: evenwichtige bevolkingsopbouw, sterke sociale samenhang, voldoende voorzieningen, oorspronkelijke ontwerpfilosofie, goed functionerende rondweg, nieuwe aansluiting op rijkswegennet, fietsstad, station Castellum, groeikern los van Utrecht, recreatief gebruik buitengebied, interactiever.

Deze visie is onderverdeeld naar vier doelstellingen met bijbehorende ambities. De doelstellingen zijn achtereenvolgens: uitgaan & ontspannen, elkaar kennen & inspireren, prettig wonen & leven en betrokken besturen in Houten 2015. De onderwerpen uit de strategische visie zijn verder uitgewerkt in onder meer de Ruimtelijke Visie Houten 2015.

Ruimtelijke Visie Houten 2015

De Ruimtelijke Visie Houten 2015 'Leven-de Ruimte' is op 26 april 2005 vastgesteld door de gemeenteraad van Houten en is een nadere uitwerking van de Strategische Visie Houten 2015. In de ruimtelijke visie wordt antwoord gegeven op de volgende hoofdvragen: wat voor een gemeente willen we zijn in 2015?, hoe houden we onze stad en ons platteland leefbaar, nu en in de toekomst?

Daarbij is de kern van het antwoord op de eerste vraag: 'we houden vast wat we hebben en richten ons op het uitbouwen van aanwezige kwaliteiten'. Relevant voor deze verordening, zijn er in deze visie de volgende uitgangspunten voor leefbare kleine kernen en voor een vitaal platteland.

Leefbare kleine kernen

De gemeente Houten zet in op behoud van de leefbaarheid in de kleine kernen. Het is wenselijk dat de voorzieningen in de kleine kernen behouden blijven. Het draagvlak, wat voor de voorzieningen noodzakelijk is, zal middels een ontwikkeling in de woningvoorraad op peil moeten blijven.

Vitaal platteland

De ruimtelijke visie signaleert diverse ontwikkelingen voor het landelijk gebied. Een toenemende stedelijke druk in combinatie met sociaal-economische ontwikkelingen, zoals teruggang van de landbouw als economische sector, heeft invloed op het buitengebied. Gelet op de gunstige productieomstandigheden in het gebied zal de landbouw een belangrijke grondgebruiker blijven. Landbouw in zijn huidige vorm is echter niet meer vanzelfsprekend. De landbouw zal moeten inspelen op ontwikkelingen als schaalvergroting en verbreding. Dit heeft invloed op het landschap. Ongebreidelde schaalvergroting is vanuit deze opties dan ook niet verantwoord. Bij de ontwikkeling van nieuwe economische activiteiten (landbouwverbreding) dient verdere versterking van het buitengebied te worden tegengegaan.

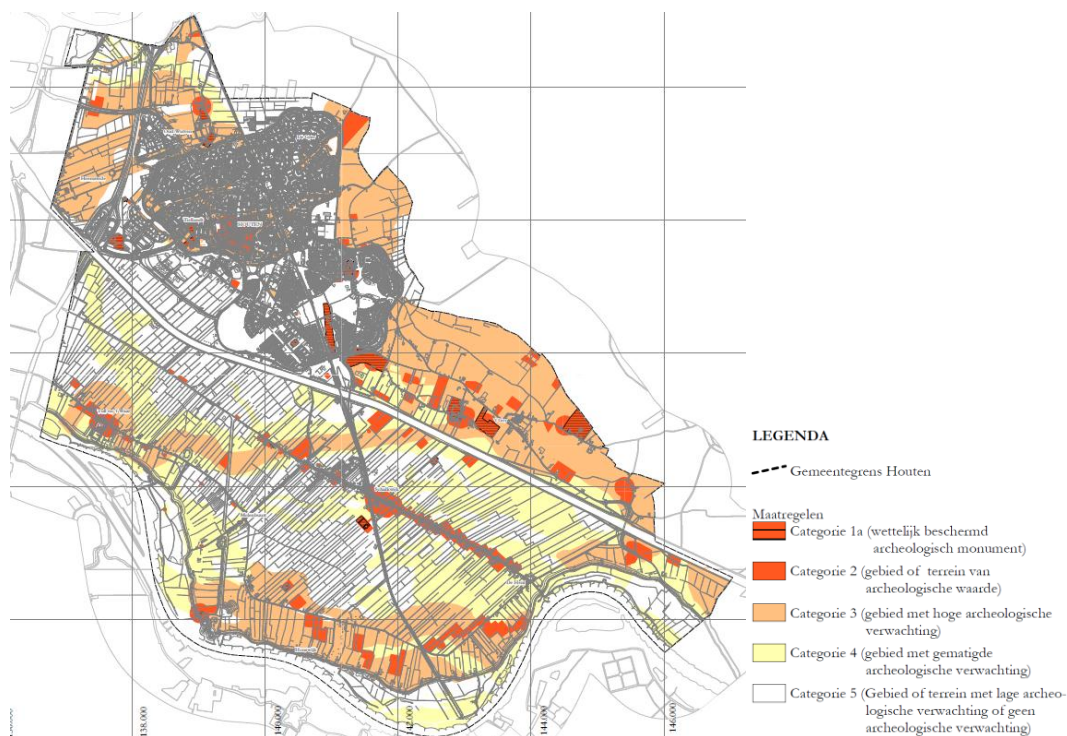
Het recreatief medegebruik van het landelijk gebied is matig ontwikkeld. Geambieerd wordt het landelijk gebied toegankelijker te maken voor extensieve recreatie. De gemeente Houten blijft voor haar buitengebied primair inzetten op de functies die in het buitengebied horen: landbouw, natuur, water en recreatie.

Waterplan Houten 2006-2009

Het Waterplan Houten 2006-2009 'Een integrale visie op water tot 2030' is een breed gedragen integrale watervisie voor het grondgebied van de gemeente Houten. In het waterplan komen watergerelateerde plannen, verplichtingen, bestaande waterknelpunten en waterkansen bij elkaar. Ook worden maatregelen voorgesteld, die worden afgewogen in verplichting en ambitie, in relatie tot nut en financiering. Naast de planeigenaren, gemeente Houten en Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden, zijn de provincie Utrecht, Hydron Midden-Nederland en Rijkswaterstaat Utrecht planpartners. Thema's die van belang zijn voor het streefbeeld 2030 zijn: duurzaam en integraal waterbeheer; water als ruimtelijke drager; aantrekkelijk water; samenwerking en communicatie. Deze thema's zijn voor de periode tot 2015 onderverdeeld in streefbeelden en concrete maatregelen, zoals kennis (in het functioneren) van het complete watersysteem, toepassing van de trits vasthouden-bergen-afvoeren en waterneutraal bouwen.

Beleidsplan archeologie

Op 4 december 2007 is het Beleidsplan Archeologie vastgesteld. De kern van het archeologiebeleid is de Archeologische Maatregelenkaart, waarvan een weergave is opgenomen in figuur 2.1. Op deze kaart worden zones onderscheiden met archeologische monumenten, bekende archeologische waarden en verwachtingswaarden.



Figuur 2.1 Archeologische beleidskaart

Bepaalde werkzaamheden worden vanaf een bepaalde omvang en diepte in beginsel uitgesloten, waarbij de betreffende omvang en diepte per zone verschillen. Pas nadat in die gevallen archeologisch onderzoek is uitgevoerd en op basis hiervan de werkzaamheden toelaatbaar worden geacht, kan een vergunning worden verleend.

Om deze regeling van toepassing te verklaren, wordt de kaart als onderdeel van de regels bij deze verordening opgenomen. Met het archeologiebeleid wordt zodoende voldoende rekening gehouden.

Hoofdstuk 3 Beschrijving bestaande situatie

Buitengebied

De bebouwing in het plangebied kan worden onderscheiden in:

- verspreid liggende zelfstandige bebouwingselementen langs de buitenwegen;
- bebouwingslinten en bebouwingsconcentraties.

Deze situatie is het resultaat van de occupatiegeschiedenis, die sterk samen met de draagkracht en ontwateringssituatie van de ondergrond. De verspreide bebouwing vinden we met name ten noorden van het Amsterdam-Rijnkanaal. Deze bebouwing bestaat overwegend uit agrarische bedrijfscomplexen, die door hun zelfstandige ligging sterk verweven zijn met het landschap. Deze agrarische bebouwing is vooral te vinden langs de Beusichemseweg, de Tuurdijk en de Hoogdijk.

Ook ten zuiden van het Amsterdam-Rijnkanaal is sprake van verspreid liggende bebouwing. Deze bevindt zich vooral langs de Lekdijk, de Achterdijk en de Pothuizerweg. Het gaat hier ook veelal om agrarische bebouwing. De onderlinge afstand tussen de verschillende boerderijen is zo'n 300 m. Bij Fort Honswijk aan de Lekdijk en bij de bocht van de Achterdijk ter hoogte van Lunet De Snel is de bebouwing meer geconcentreerd.

Buiten de bebouwingslinten en bebouwingsconcentraties komen slechts incidenteel burgerwoningen voor. Burgerwoningen bevinden zich vooral in de bebouwingsconcentraties en lintbebouwing van de verschillende kernen.

De structuur van de kernen Schalkwijk, Tull en 't Waal en 't Goy wordt gekenmerkt door lintbebouwing. De lintbebouwing van Schalkwijk ligt aan beide kanten van de Schalkwijkse Wetering. In Schalkwijk heeft verdichting van de bebouwing het meest plaatsgevonden ten westen van de spoorwegovergang tot aan de Lange Uitweg. Hier domineert vooral de woonbebouwing, mede doordat enkele woonstraten en de woonbebouwing aan de Lange Uitweg het lintvormig bebouwingspatroon doorbreken.

Ten oosten van de spoorwegovergang is de lintbebouwing meer open en in de Heul weer geconcentreerder. Bij de kerk, die gelegen is aan de Brink ten oosten van de spoorlijn, is sprake van oorspronkelijke kernvorming. De bruggetjes over de Schalkwijkse Wetering, en de veel voorkomende architectonische monumenten zorgen voor een karakteristiek beeld.

De lintbebouwing van Tull en 't Waal is niet zo dicht als in Schalkwijk. Tull en 't Waal bestaat met name uit woonbebouwing. Er is veel erfbeplanting en de bebouwing wordt veelal ingesloten door boomgaarden. Het westelijk deel van de Waalseweg en wetering is het meest open en onaangetaste deel.

Ten zuiden van Tull en 't Waal ligt de Molenbuurt. De bebouwing bestaat geheel uit burgerwoningen. De Molenbuurt vormt een zelfstandig bebouwingslint, los van het lint van Tull en 't Waal. In de dode arm van de Lek ligt nog een aantal woonschepen.

Ten noorden van het Amsterdam-Rijnkanaal liggen de bebouwingsconcentraties 't Goy en het Goyse dorp. 't Goy bestaat uit eenzijdig georiënteerde bebouwing langs de Beusichemseweg.

De bebouwing bestaat vooral uit burgerwoningen. Het Goyse dorp ligt min of meer verscholen en ruimtelijk geheel zelfstandig ten opzichte van de Beusichemseweg en 't Goy. Het ruimtelijk zwaartepunt bevindt zich nabij de oude herberg, waar het Groenedijkje op een hooggelegen punt op de sterk krommende Wickenburgseweg aansluit.

Schonauwenseweg

Het gebied rondom de Schonauwenseweg ligt ingesloten tussen het Amsterdam-Rijnkanaal, de Rondweg en de Schalkwijkseweg. Het gebied wordt doorsneden door de spoorlijn Utrecht-Boxtel.

Door de ligging buiten de Rondweg van Houten maakt het duidelijk geen direct onderdeel uit van de woonkern, maar door de ruimtelijke uitstraling is het evenmin onderdeel van het buitengebied. Het gebied kent enkele grote bedrijfspercelen met daarnaast enkele verspreid liggende (bedrijfs)woningen. Hier rondom en tussenin bestaan de overige gronden uit agrarische gronden.

Hoofdstuk 4 Juridische toelichting

4.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt de keuze voor het instrument beheersverordening uiteengezet en een uitleg gegeven bij de planologische regeling.

4.2 De beheersverordening

4.2.1 Het instrument

De gemeente is gehouden aan de zogenoemde actualiseringsplicht op grond van artikel 3.1 Wet ruimtelijke ordening. Deze actualiseringsplicht betekent dat de gemeente ervoor dient te zorgen dat het hele grondgebied is voorzien van actuele bestemmingsplannen of beheersverordeningen, dat wil zeggen niet langer dan 10 jaar geleden vastgesteld. Voor het verordeningengebied geldt op grond van het overgangsrecht Invoeringswet Wro dat er voor 1 juli 2013 sprake dient te zijn van een nieuw vastgesteld bestemmingsplan of beheersverordening. Voor het verordeningengebied geldt dat de te actualiseren bestemmingsplannen niet voor 1 juli 2013 vastgesteld zullen zijn.

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) biedt gemeenten de mogelijkheid om in plaats van een bestemmingsplan een beheersverordening voor een gebied vast te stellen. Een beheersverordening vormt, net als het bestemmingsplan, het kader waaraan onder andere bouwaanvragen worden getoetst en op basis waarvan de gemeente handhavend kan optreden op het moment dat in strijd met bepalingen uit de verordening wordt gehandeld (denk aan illegale gebruiksvormen of illegale bebouwing).

De gemeente kiest er daarom voor om voor dit gebied geen bestemmingsplan, maar een beheersverordening vast te stellen. Deze beheersverordening heeft tot doel de bestaande situatie te beheren. Er wordt geen kortere looptijd dan 10 jaar vastgelegd voor de beheersverordening, hoewel het streven is de looptijd aanzienlijk korter te maken (2 jaar). Hierdoor kan de beheersverordening blijven functioneren, mochten de bestemmingsplannen langer op zich laten wachten.

Een beheersverordening is een beheerregeling voor het bestaand gebruik voor een gebied met een lage dynamiek waarin geen ruimtelijke ontwikkelingen zijn voorzien binnen de horizon van de verordening. Het begrip 'bestaand' kan daarbij zowel 'eng' als 'ruim' worden uitgelegd. Bij bestaand gebruik in enge zin worden alleen de bestaande feitelijk aanwezige functies en bebouwing vastgelegd. Het gaat daarbij om gebruik en bouwen inclusief hetgeen op basis van verleende vergunningen is toegestaan, maar nog niet is gerealiseerd.

Bij bestaand gebruik in ruime zin wordt het vigerende bestemmingsplan als uitgangspunt genomen.

In dit geval is gekozen voor de ruime variant, door de vigerende regeling voor het verordeningengebied van toepassing te verklaren. Wel zijn wijzigingsbevoegdheden hieruit verwijderd, om essentiële nieuwe ontwikkelingen uit te sluiten.

Bestanddelen beheersverordening

Anders dan bij het bestemmingsplan bepaalt de Wet ruimtelijke ordening (Wro) niet uit welke elementen een beheersverordening bestaat. Het is wel duidelijk dat de beheersverordening betrekking heeft op een gebied en regels geeft voor het beheer van dat gebied en voor het vastleggen van de bestaande situatie. De beheersverordening heeft een digitale component en sluit aan bij de digitale opzet van de instrumenten van de Wro.

Dat maakt dat een beheersverordening bestaat uit:

- een object, dat bestaat uit het gebied waarop de verordening betrekking heeft. Dat is op de bijbehorende verbeelding aangegeven als verordeningsgebied, met een of meer objecten binnen het gebied, die op de verbeelding zijn aangegeven als besluit(sub)vlak;
- regels die gekoppeld zijn aan het gebied en/of de objecten en die kunnen gaan over gebruiken, bouwen, aanleggen en slopen, afwijken met een omgevingsvergunning en eventueel overgangsrecht.

4.2.2 Keuze voor beheersverordening

Voor het verordeningsgebied is er geen sprake is van concrete voorgenomen ontwikkelingen. Mogelijk zullen zich binnen de horizon van de verordening op kleine schaal ontwikkelingen voordoen, zoals wijzigingen in erfbebouwing, wijzigingen van (het uiterlijk) van hoofdgebouwen en het (her)inrichten van openbaar gebied, zoals de aanleg van groen- en speelvoorzieningen. Grootschalige nieuwe ontwikkelingen zijn binnen de looptijd van de verordening echter niet aan de orde.

Om de bestaande kwaliteit van het buitengebied te behouden wordt de beheersverordening ingezet. De beheersverordening is voor dit doel het geschikte instrument, omdat het juist bedoeld is om de bestaande situatie vast te leggen, terwijl kleinschalige ruimtelijke wijzigingen mogelijk blijven, voor zover passend bij een gebied met lage dynamiek.

Gebleken is dat het huidige planologische kader van onderhavig plangebied nog voldoende actueel is. Er is daarom voor gekozen uit te gaan van de huidige planologische mogelijkheden. Binnen de huidige regeling worden geen ongewenste ontwikkelingen en mogelijkheden geboden, waardoor het huidige bestemmingsplan de basis is voor deze verordening.

4.3 Uitleg van de regeling

4.3.1 Uitgangspunten regeling

De beheersverordening is gebaseerd op de volgende uitgangspunten:

- beheer van de bestaande legale situatie (gebruik en bouwen);
- (in principe) het behoud van de planologische ruimte zoals deze in de geldende plannen is opgenomen en de in de tussentijd verleende vrijstellingen/afwijkingen.

Zowel het behoud van de bestaande situatie als het behoud van de planologische ruimte vormen de onderlegger voor de beheersverordening. Om de planologische ruimte uit de vigerende plannen in deze verordening over te nemen, is de regeling uit de vigerende plannen in deze verordening overgenomen.

In de regeling is expliciet bepaald dat indien de bestaande legale situatie afwijkt van hetgeen op het kaartbeeld en/of in de regels is bepaald, de bestaande legale situatie alsnog is toegestaan.

Met de inwerkingtreding van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), is een aantal termen, die gebruikt werden in de voorgaande bestemmingsplannen, niet meer actueel. In plaats van een aanlegvergunning, wordt nu gesproken over een 'omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of werkzaamheden' en in plaats van een

vrijstelling, is er nu sprake van een afwijking. De inhoud en de bedoeling van de regels wijzigen echter niet, er is sprake van een nieuwe naam van de vergunningen. In deze verordening is aangegeven hoe deze vergunningen nu moeten worden gelezen.

4.3.2 Buitengebied

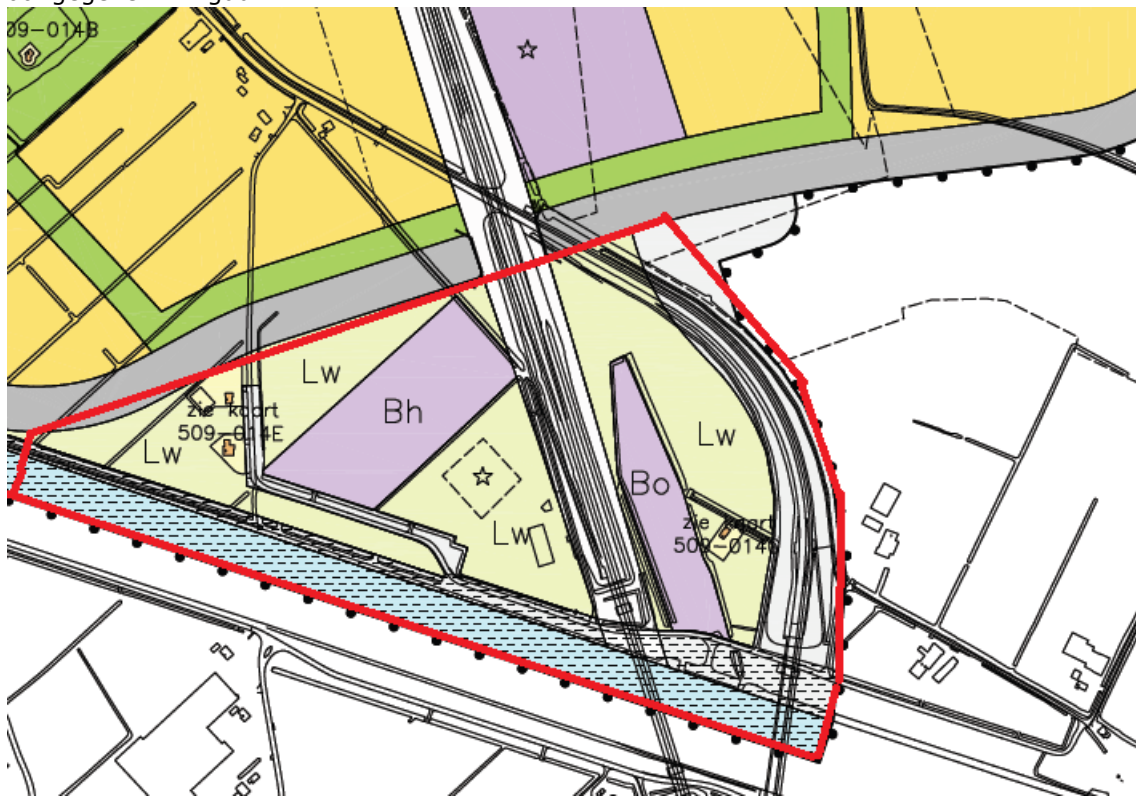
Het overgrote deel van het verordeningengebied kent het plan Buitengebied als vigerende regeling. De regels en kaarten van dit plan worden aangehaald in de bijlagen van de verordeningeregels. Om duidelijk te maken voor welk deel van het verordeningengebied deze regeling van toepassing is, is op de verbeelding van de verordening een vlak aangegeven.

Overigens wordt in het plan Buitengebied, als gevolg van de herziening, voor een deel verwezen naar de regels van het plan Globaal Bestemmingsplan Houten Vinex.

Omdat de verordening al een vlak krijgt waar de regeling van Globaal Bestemmingsplan Houten Vinex van toepassing wordt verklaard, wordt dit specifieke deel uit het plan Buitengebied bij dat (tweede) vlak gevoegd.

4.3.3 Globaal Bestemmingsplan Houten Vinex

In het gebied tussen de Rondweg, Schonauwenseweg en de Schalkwijkseweg betreft het vigerende plan het plan Globaal Bestemmingsplan Houten Vinex (GBHV). Dit gebied is globaal aangegeven in figuur 4.1.



Figuur 4.1 Globale ligging gebied waar GBHV vigeert

Zoals aangegeven in de paragraaf over het vigerende plan Buitengebied, wordt in dat plan voor een deel doorverwezen naar de regels uit het plan GBHV. Dit gebiedje is globaal weergegeven in figuur 4.2. Dit gebiedje grenst in het zuidwesten aan de noordoostzijde van het gebiedje uit figuur 4.1. Voor de gebieden uit figuur 4.1 en 4.2 samen is één vlak aangemaakt op de verbeelding van de verordening, waar op basis van de verordeningeregels het plan GBHV wordt aangehaald.



Figuur 4.2 Gebied uit BP Buitengebied waarvoor GBHV van toepassing was

4.3.4 Archeologie

De vigerende plannen kenden ieder een regeling ter bescherming van de archeologische (verwachtings)waarden. Tussentijds is echter nieuw archeologisch beleid in werking getreden, met een bijbehorende archeologische beleidskaart, zoals beschreven in hoofdstuk 2. Deze kaart wordt in de verordeningregels van toepassing verklaard, met een bijbehorende beschermingsregeling per zone. De archeologieregeling uit de vigerende plannen komt hiermee te vervallen.

4.3.5 Overige legale situaties

Situaties die niet voldoen aan de ter plaatse geldende regeling op basis van de plannen zoals hierboven aangehaald, maar wel legaal tot stand gekomen zijn, blijven eveneens toegestaan. Dit is bepaald in artikel 2 sub b.

Het kan daarbij gaan om zowel bouw- als gebruiksmogelijkheden overeenkomstig een eerder doorlopen ruimtelijke procedure.

4.4 Procedureel

De beheersverordening is een gemeentelijke verordening. In tegenstelling tot een bestemmingsplan of omgevingsvergunning, staat tegen de vaststelling van een beheersverordening geen beroep open. De beheersverordening wordt digitaal vastgesteld tegelijk met de verordening op papier. Bij verschil in uitleg is de digitale versie de doorslaggevende.

Een beheersverordening kent net als andere gemeentelijke verordeningen geen directe rechtsbescherming. Dit is pas aan de orde in het kader van vergunningverlening. Op basis van de beheersverordening kan een omgevingsvergunning voor het bouwen worden afgegeven of geweigerd. Op het moment dat een belanghebbende het niet eens is met deze vergunning of deze weigering kan hij dit besluit aanvechten. Dit kan ertoe leiden dat de bestuursrechter een uitspraak over de verleende of geweigerde omgevingsvergunning moet doen. De rechter kan hierbij kijken naar de gronden waarop de omgevingsvergunning is verleend, waaronder de beheersverordening (indirecte toetsing). Indien de rechter van mening is dat de gemeenteraad voor het onderhavige perceel geen beheersverordening had mogen vaststellen, omdat er op voorhand allerlei ruimtelijke ontwikkelingen te voorzien waren, dan kan de rechter de beheersverordening onverbindend verklaren en in het verlengde hiervan het besluit tot verlenen van de omgevingsvergunning vernietigen, omdat het niet op goede gronden is genomen (exceptie van onwettigheid). In deze situatie blijft de beheersverordening bestaan, maar heeft deze geen rechtskracht.

Hoofdstuk 5 Omgevingsaspecten

5.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt beschreven op welke wijze rekening is gehouden met de in en rond het verordeningengebied voorkomende relevante omgevingsaspecten.

Omdat deze beheersverordening enkel de bestaande planologische situatie voortzet, is de onderzoekopgave van beperkte omvang. Om die reden is de afweging per aspect beknopt weergegeven in een tabel. Alleen voor het aspect externe veiligheid is een uitgebreidere onderbouwing nodig. Dit aspect wordt daarom afzonderlijk behandeld in paragraaf 5.3, na de andere omgevingsaspecten.

5.2 Afweging

| aspect | kader | beoordeling | afweging |
|---------|-----------------------------------|---|---|
| Verkeer | Ontsluiting en verkeers-generatie | De ontwikkeling mag niet leiden tot een verslechtering van de doorstroming op de ontsluitende wegen. | Omdat uitsluitend de vigerende ruimtelijke mogelijkheden worden overgenomen, leidt de beheersverordening niet tot nieuwe verkeersgeneratie. Ook de wegenstructuur blijft ongewijzigd. De ontsluiting van het gebied is hiermee gewaarborgd. |
| Water | Watertoets | Het plan moet voldoen aan een goede waterkwantiteit en -kwaliteit, wateropvang en -afvoer en bescherming tegen het water. | Los van beperkte uitbreidingsmogelijkheden (op bestaande percelen, binnen bouwvlak) die overeenkomen met de mogelijkheden uit de vigerende plannen, zijn geen nieuwe ontwikkelingen voorzien. De waterkwantiteit en -kwaliteit blijft zodoende ongewijzigd, evenals de opvang en afvoer. De aanwezige waterkeringen zijn in de vigerende regeling, zoals die wordt overgenomen in deze beheersverordening, voldoende beschermd. |
| Natuur | Natuur-beschermingswet 1998 | Is er sprake van significant negatieve effecten? | Aangezien er geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt, zijn er geen negatieve effecten. |

| | | | |
|--|-----------------------------------|---|---|
| | Flora- en faunawet | Is er sprake van aantasting, verontrusten of verstoren van beschermde dier- en plantensoorten, hun nesten, hollen en andere voortplantings- of vaste rust- en verblijfplaatsen? | De beheersverordening gaat uit van de bestaande situatie, er worden geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt. Overtreding van de Flora- en faunawet treedt dan ook niet op. |
| Archeologie | Archeologische beleidsadvieskaart | Archeologische waarden en verwachtingswaarden dienen beschermd te worden. | Voor de archeologische bescherming is een aparte regel opgenomen in de verordening. De archeologische waarden en verwachtingswaarden uit de gemeentelijke beleidsadvieskaart zijn daarbij overgenomen. Per zone die op deze kaart onderscheiden wordt, is een regeling opgenomen die naar gelang de omvang en diepte bepaalde werkzaamheden verbiedt. Alleen op basis van archeologisch onderzoek kunnen deze werkzaamheden alsnog worden toegestaan. |
| Cultuurhistorie | Besluit ruimtelijke ordening | Zijn de aanwezige cultuurhistorische waarden voldoende beschermd tegen nieuwe ontwikkelingen? | De beheersverordening betreft een conserverende regeling. Er is geen specifieke bescherming van cultuurhistorische waarden noodzakelijk, aangezien de beheersverordening geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk maakt die de cultuurhistorische waarden kunnen aantasten. Rijksmonumenten en gemeentelijke monumenten binnen het verordeningsgebied zijn op grond van de Monumentenwet en de gemeentelijke Monumentenverordening voldoende beschermd. |
| Relatie met omliggende (bedrijfs) functies | Bedrijven en milieuzonering | Zijn er bedrijfsfuncties in de omgeving aanwezig/mogelijk? | De vigerende mogelijkheden voor bedrijven zijn met dezelfde kaders (bestemmingsvlak/bouwwlak/bedrijfstype) toegestaan. Bovendien worden geen milieugevoelige functies mogelijk gemaakt. Zodoende leiden de bedrijven en milieugevoelige functies onderling niet tot functionele beperkingen. |

| | | | |
|-----------------------------|-------------------------------|---|--|
| Bodem- kwaliteit | Besluit bodemkwaliteit | Bodemkwaliteit dient voldoende te zijn voor beoogde functie | Aangezien de verordening uitgaat van de bestaande situatie, is in beginsel geen bodemonderzoek noodzakelijk. In het geval van sloop- en bouwwerkzaamheden moet voor de bodemkwaliteit in het kader van een omgevingsvergunning als nog een bodemonderzoek worden verricht. In 2009 is de bodemkwaliteitskaart vastgesteld. Deze geeft de globaal te verwachten gebiedskwaliteit binnen de bebouwde kom van de dorpskernen in het buitengebied weer. |
| Lucht- kwaliteit | Wet luchtkwaliteit | Wordt voldaan aan de genoemde grenswaarden in de Wet luchtkwaliteit? | De verordening maakt geen nieuwe functies mogelijk, waardoor de verkeersaantrekkende werking gelijk blijft. De luchtkwaliteit wordt zodoende niet beïnvloed. |
| Weg- Verkeers- lawaai | Wet geluidhinder | Wordt voldaan aan de genoemde grenswaarden in de Wet geluidhinder? | Op de locatie worden geen nieuwe geluidsgevoelige functies mogelijk gemaakt, waardoor akoestisch onderzoek in het kader van de Wet geluidhinder achterwege kan blijven. |
| Kabels en leidingen | Tele- Communicatie- wet | Zijn er planologisch relevante leidingen en hoogspanningsverbindinge n in de directe omgeving aanwezig? | De aanwezige gasleidingen zijn benoemd onder het kopje externe veiligheid. Door het gebied lopen voor het overige afvalwatertransportleidingen, en een hoogspanningsverbinding. Binnen de belemmeringenstrook worden geen nieuwe milieugevoelige functies mogelijk gemaakt. |
| Beeld- kwaliteit | Welstandsnota 2011 | Wordt de beeldkwaliteit van het verordeningengebied voldoende geborgd? | De vigerende regeling, die met deze beheersverordening over wordt genomen, legt de bestaande inrichting gedetailleerd vast. Dit detailniveau biedt voldoende houvast voor het behouden van de beeldkwaliteit. Een beeldkwaliteitplan heeft daarmee niet separaat aan deze beheersverordening te worden |

| | | | |
|--|--|--|---|
| | | | toegevoegd, te meer omdat de beheersverordening geen ruimte biedt voor nieuwe ontwikkelingen. |
|--|--|--|---|

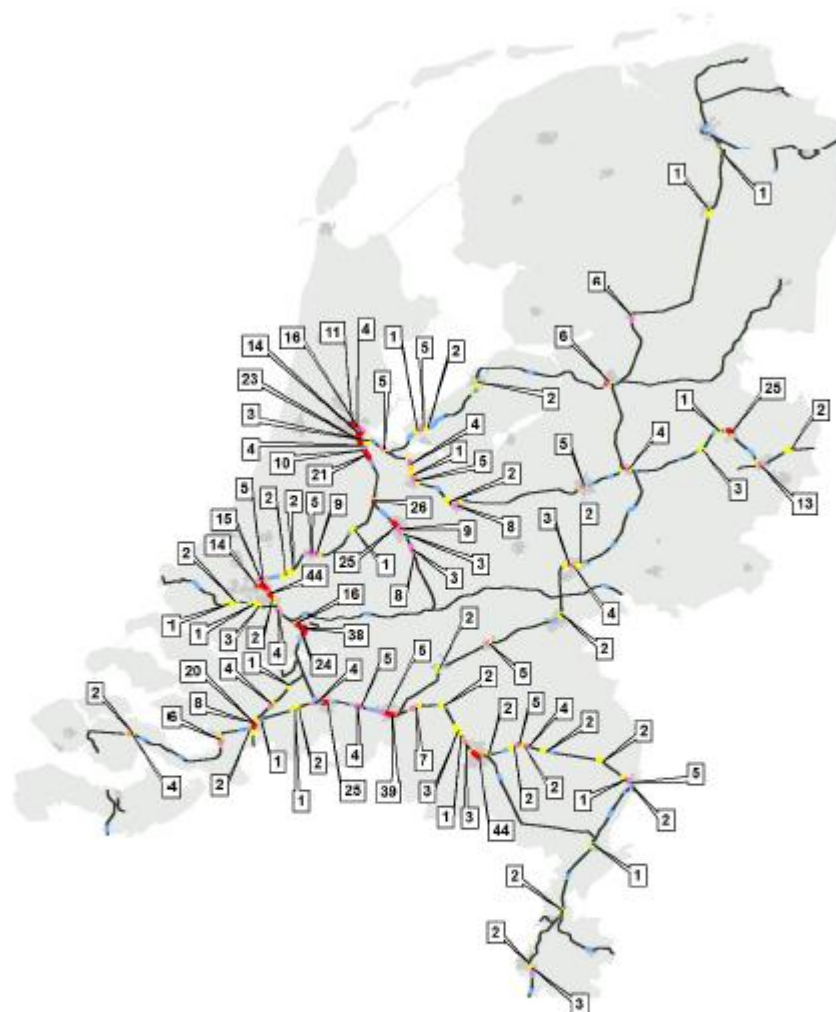
5.3 Externe veiligheid

Voor het aspect externe veiligheid dient rekening te worden gehouden met het Besluit externe veiligheid inrichtingen, de Circulaire risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen, het Basisnet en het Besluit externe veiligheid buisleidingen.

Uit de risicokaart (www.risicokaart.nl) blijkt dat in het noordelijke deel van het plangebied de aardgasleiding W-506-05 is gelegen. De PR 10^{-6} -contour is niet buiten de leiding gelegen en de effectafstand van de leiding is 100 m. Delen van het plangebied liggen dan ook binnen deze effectafstand.

Binnen het plangebied vindt ook vervoer van gevaarlijke stoffen plaats over de rijksweg A27. De weg heeft geen PR 10^{-6} -contour, ook is er geen sprake van een overschrijding van 0,1 maal de oriëntatiewaarde van het GR. Er is wel sprake van een plasbrandaandachtsgebied van 30 m. Ook over het water vindt vervoer van gevaarlijke stoffen plaats. De Nederrijn-Lek is volgens het Basisnet Water een groene watergang waar zeer beperkt vervoer van gevaarlijke stoffen over plaatsvindt. Deze watergang heeft geen PR 10^{-6} -contour of plasbrandaandachtsgebied en er is geen verantwoording van het GR noodzakelijk. Het Amsterdam-Rijnkanaal is een zwarte watergang waarbij de PR 10^{-6} -contour maximaal tot de oeverlijn reikt en sprake is van een plasbrandaandachtsgebied van 25 m landwaarts vanaf de waterlijn. Bij een bevolkingsdichtheid beneden de 1.500 pers/ha dubbelzijdig is geen GR-berekening nodig.

Daarnaast vindt vervoer van gevaarlijke stoffen plaats over de spoorlijn Utrecht Noord - aansluiting Betuwelijn. Volgens het Basisnet Spoor is er geen PR 10^{-6} -contour of plasbrandaandachtsgebied. Daarnaast blijkt uit onderstaande afbeelding uit het Basisnet Spoor dat het GR kleiner dan 0,3 maal de oriëntatiewaarde is. Er vindt dus ook geen overschrijding van de oriënterende waarde van het GR plaatsvindt.



GR als factor ten opzichte van de oriëntatiewaarde

- GR $\leq 0.3 \times OW$
- $0.3 \times OW < GR \leq 1 \times OW$
- $1 \times OW < GR \leq 3 \times OW$
- $3 \times OW < GR \leq 10 \times OW$
- GR $> 10 \times OW$

Figuur 5.3 Resterende GR na inwerkingtreding van Basisnet Spoor

Tevens zijn binnen het plangebied en net ten zuiden van het plangebied twee Defensie-inrichtingen gelegen. Rondom deze inrichtingen zijn verschillende zones gelegen met beperkingen voor ruimtelijke ontwikkelingen.

Net buiten het plangebied zijn twee Bevi-inrichtingen gelegen. Het gaat hierbij om het OK tankstation De Knoest en het BP tankstation De Kroon. De PR 10^{-6} -contouren rijken niet tot het plangebied. Delen van het plangebied liggen wel binnen het invloedsgebied van deze inrichtingen.

De verordening staat in het gebied geen nieuwe (milieugevoelige) functies toe. De verordening is dan ook niet van invloed op het PR en GR van de verschillende risicovolle objecten. Wel is een verantwoording van het GR noodzakelijk. Bij deze verantwoording zal aandacht besteed worden aan de zelfredzaamheid, bestrijdbaarheid en bereikbaarheid van het plangebied. In het kader van het wettelijk vooroverleg is hierover advies gevraagd aan de veiligheidsregio.

Verantwoording groepsrisico

Hierboven is reeds vermeld dat delen van het plangebied binnen de invloedsgebieden van Bevi-inrichtingen, een weg, een leidingen, een spoorlijn en watergangen liggen. Aangezien de vaststelling van de verordening niet tot een toename van het GR leidt en er voor geen van de risicobronnen sprake is van een overschrijding van de oriëntatiewaarde, kan worden volstaan met een beperkte verantwoording van het GR, waarin aandacht wordt besteed aan zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid en bereikbaarheid voor hulpdiensten.

Hoogte GR

Het plangebied is voornamelijk agrarische en daarmee ook dunbevolkt wat een positief effect heeft op de hoogte van het groepsrisico. Er is dan ook geen overschrijding van de oriëntatiewaarde van het groepsrisico van de aanwezige risicobronnen.

Zelfredzaamheid

Burgers die blootstaan aan de risico's van het transport gevaarlijke stoffen, over het spoor, de Rijksweg A27, de Nederrijn-Lek alsmede het Amsterdam-Rijnkanaal en de hogedruk aardgastransportleiding, moeten in de eerste plaats weten dat zij blootstaan aan deze risico's voordat zich een ramp voordoet, zodat zij zich daar ook op kunnen voorbereiden. Risicocommunicatie zorgt voor voldoende informatie en voorkomt dat burgers in paniek raken bij een ramp.

Door aanwezigen binnen het effectgebied van deze risicovolle objecten voorlichting te geven over de risico's en te laten weten wat zij kunnen doen, kan de zelfredzaamheid worden vergroot.

Bestrijdbaarheid en bereikbaarheid voor hulpdiensten

De beheersverordening maakt geen planologische wijzigingen mogelijk die van invloed zijn op de bereikbaarheid en de bluswatervoorziening. Er zijn dan ook geen maatregelen nodig ten aanzien van deze aspecten.

Conclusie

Omdat het GR binnen het plangebied relatief klein is, de bestrijdbaarheid en bereikbaarheid geen maatregelen behoeven en de zelfredzaamheid relatief gemakkelijk kan worden vergroot, wordt het groepsrisico binnen het plangebied aanvaardbaar geacht.



Onderdoor 25
3995 DW Houten
tel. (030) 63 92 611
www.houten.nl

gemeente Houten

