



VOORSTEL AAN DE RAAD

vergadering van: 30 januari 2014
volgnummer: 69527

onderwerp: Kwijtschelding gemeentelijke belastingen

voorstel van: College van Burgemeester en Wethouders
portefeuillehouder: J.M.van Schaik
datum voorstel: 12 december 2013
programma: Werk en Inkomen
afdeling: Middelen

Te nemen besluit:

De regeling kwijtschelding gemeentelijke belastingen vaststellen.

Wat is de aanleiding?

Wij hebben van Sabewa Zeeland het verzoek gekregen om met ingang van 2014 de kwijtscheldingsnormen te verruimen om zodoende uniforme normen te kunnen hanteren en efficiënte afhandeling van de kwijtscheldingsverzoeken te continueren.

Per 1 januari 2013 wordt de kwijtschelding van waterschaps- en gemeentelijke belastingen uitgevoerd door Sabewa Zeeland. Voor de afhandeling van kwijtscheldingsverzoeken wordt de Uitvoeringsregeling Invorderingswet 1990 toegepast. In de Uitvoeringsregeling zijn onder andere regels gesteld over de vaststelling van het vermogen, de uitgaven en het netto-bestedbaar inkomen van de belastingschuldige, de wijze waarop kwijtschelding wordt verleend en de omstandigheden die aan het verlenen van kwijtschelding in de weg kunnen staan. Behoudens enkele uitzonderingen, kan niet van deze regels worden afgeweken.

Uw gemeenteraad kan besluiten dat er in het geheel niet of slechts gedeeltelijk kwijtschelding wordt verleend. Ook is het aan de gemeenteraad om te bepalen voor welke belastingsoorten kwijtschelding wordt verleend. Dit laatste gebeurt jaarlijks bij het vaststellen van de diverse belastingverordeningen.

De mogelijkheid bestaat om een ruimer kwijtscheldingsbeleid te voeren door aanpassen van de norm voor de kosten van bestaan. De Uitvoeringsregeling stelt de kosten van bestaan op 90% van de bijstandsnorm. Door onze gemeente wordt al sinds meerdere jaren als norm voor de bestaanskosten gehanteerd maximaal 100% van de bijstandsnorm. Dit leidt ertoe dat in ruimere mate kwijtschelding wordt verleend. Dezelfde norm wordt ook gehanteerd door het Waterschap Scheldestromen en de andere gemeenten die deelnemen in Sabewa Zeeland. Doordat dezelfde normen zijn vastgesteld kan de kwijtschelding op efficiënte wijze worden uitgevoerd.

In 2011 en 2012 hebben zich ontwikkelingen in de wet- en regelgeving voorgedaan waardoor het mogelijk is:

- kwijtschelding aan kleine ondernemers te verlenen;
- de netto-kosten van kinderopvang aan te merken als uitgaven;
- een hogere inkomenstoets voor 65-plussers te hanteren.

Kwijtschelding aan kleine ondernemers

De Werkgroep Inkomens- en Kwijtscheldingsbeleid heeft in 2008 geconcludeerd dat in een inkomensafhankelijke kwijtscheldingsregeling geen onderscheid past tussen particulieren en ondernemers, voor zover het gemeentelijke lasten betreft die niet met de onderneming te maken hebben. De zogenaamde kleine ondernemers kunnen sinds 1 april 2011 in aanmerking komen voor kwijtschelding van hun privébelastingsschulden. De voorwaarden waaronder kwijtschelding aan kleine ondernemers wordt verleend, zijn gelijk aan de voorwaarden die voor natuurlijke personen/niet-ondernemers gelden. Er wordt van dezelfde betalingscapaciteit en hetzelfde vermogen uitgegaan. Lokale overheden krijgen de bevoegdheid het voor de uitoefening van het bedrijf of zelfstandig beroep noodzakelijke vermogen niet tot het voor kwijtschelding te toetsen vermogen te rekenen. Het is de bedoeling dat nader wordt geregeld wanneer van noodzakelijk vermogen sprake is. Er is nog geen duidelijkheid over het moment waarop dit zal gebeuren.

De doorlooptijd van een dergelijk kwijtscheldingsverzoek zal toenemen doordat feitelijk pas na afloop van het belastingjaar vastgesteld kan worden welk inkomen de ondernemer heeft genoten. De inschatting is dat voor de individuele gemeenten het aantal aanvragen zeer beperkt zal zijn en daardoor weinig extra kosten veroorzaken.

Eigen bijdrage kinderopvang

Om te voorkomen dat de kosten van kinderopvang voor de rijksoverheid de komende jaren blijven stijgen zijn verschillende maatregelen genomen waaronder verhoging van de eigen bijdrage. De minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid erkent dat de maatregelen tot armoedeval kunnen leiden en heeft aangegeven dit knelpunt voor de korte termijn te willen oplossen met een aantal maatregelen.

Een daarvan is de verruiming van de kwijtscheldingsregeling bij lokale lasten. De minister wil dat bij de kwijtschelding van lokale lasten rekening wordt gehouden met de netto-kosten die huishoudens voor kinderopvang moeten maken.

Uw raad kan besluiten dat voor de kwijtschelding bij het bepalen van het netto-bestedbare inkomen rekening wordt gehouden met de netto-kosten van kinderopvang.

Aanpassing kwijtscheldingsnormen 65-plussers

Sinds 1 januari 2012 bestaat de mogelijkheid om de huidige kwijtscheldingsnormen voor personen van 65 jaar of ouder, te verhogen tot 100% van de toepasselijke netto AOW-bedragen. Dit is om te voorkomen dat personen van 65 jaar of ouder minder aanspraak op kwijtschelding kunnen maken. Deze mogelijkheid wordt geboden om te voorkomen dat AOW-ers hun kwijtschelding onbedoeld kwijtraken. Door het wetsvoorstel 'Geleidelijke afbouw van de dubbele heffingskorting in het referentieminimumloon tot een keer de algemene heffingskorting met uitzondering van het referentieminimumloon voor de Algemene Ouderdomswet' komen AOW-ers in mindere mate in aanmerking voor kwijtschelding van de gemeentelijke- en waterschapsbelastingen.

Omdat de dubbele heffingskorting in het referentieminimumloon de komende 20 jaar twee keer per jaar wordt afgebouwd, zal ook de WWB-norm geleidelijk worden afgebouwd. De AOW-norm, die tevens is gebaseerd op het referentieminimumloon, wordt echter ontzien. Dit betekent dat de AOW-norm en de WWB-norm voor personen die pensioengerechtigd zijn de komende 20 jaar uit elkaar gaan groeien. Daardoor zal de betalingscapaciteit ieder half jaar hoger worden. Door de verruimingsmogelijkheid wordt aan lagere overheden de mogelijkheid geboden om ten aanzien van de kosten van bestaan van pensioengerechtigden de AOW-norm te hanteren.

Wettelijk kader en/of eerdere besluitvorming

Artikel 255 Gemeentewet, artikel 26 van de Invorderingswet 1990, de Uitvoeringsregeling Invorderingswet 1990 en de Nadere regels kwijtschelding gemeentelijke en waterschapsbelastingen.

Wat willen we bereiken?

Binnen de wettelijke mogelijkheden willen wij een zo ruimhartig mogelijk kwijtscheldingsbeleid toepassen voor inwoners die door hun inkomens –en vermogenspositie niet of moeilijk in staat zijn de aanslagen gemeentelijke heffingen te voldoen. Daarnaast willen wij een efficiënte uitvoering van de afhandeling van kwijtscheldingsverzoeken mogelijk maken door ons te conformeren aan de uniforme normen die door de deelnemers in Sabewa Zeeland worden toegepast.

Wat gaan we er voor doen?

Wij stellen u voor om de verruimde kwijtscheldingsnormen met ingang van 2014 toe te passen en hiertoe de Regeling kwijtschelding gemeentelijke belastingen vast te stellen.

Wat mag het kosten?

In de begroting is onder het thema “Minima” rekening gehouden met een jaarlijks lastenbedrag wegens kwijtschelding van gemeentelijke belastingen van € 320.000. De financiële gevolgen van de verruimde kwijtschelding zijn nog niet in te schatten, maar zullen naar verwachting beperkt zijn. Vooralsnog gaan wij ervan uit dat de verruiming van de normen past binnen deze raming.

Wat zijn de vervolgstappen?

De verordening zal worden geplaatst op de Centrale Voorziening voor Decentrale Regelgeving (CVDR)..

De regeling zal ter uitvoering in handen worden gesteld van Sabewa Zeeland

Bijlagen

Concept Regeling kwijtschelding gemeentelijke belastingen

Achtergrondinformatie (leeskamer)

Brief Sabewa Zeeland d.d. 13 september 2013



RAADSBESLUIT

vergadering van: 30 januari 2014
volgnummer: 69527

onderwerp: Kwijtschelding gemeentelijke belastingen

voorstel van: College van Burgemeester en Wethouders
portefeuillehouder: J.M.van Schaik
datum voorstel: 10 december 2013
programma: Bestuur en Burger
afdeling: Middelen

De raad van de gemeente Terneuzen;
gelezen het voorstel van het College;

besluit:

Vast te stellen de Regeling kwijtschelding gemeentelijke belastingen.

Besloten in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Terneuzen op 30 januari 2014,

griffier,

voorzitter,

mr. J.H.P.de Jong

J.A.H.Lonink



Regeling kwijtschelding gemeentelijke belastingen

Inhoudsopgave

A. Regeling kwijtschelding gemeentelijke belastingen

- Artikel 1 Te verlenen kwijtschelding
- Artikel 2 Automatische kwijtschelding
- Artikel 3 Termijn van indiening aanvraag
- Artikel 4 Kosten van bestaan
- Artikel 5 Netto kosten kinderopvang
- Artikel 6 Kwijtschelding aan ondernemers
- Artikel 7 Inwerkingtreding
- Artikel 8 Citeertitel

B. Toelichting

1. Algemeen

- 1.1 Wet- en regelgeving gemeentelijk kwijtscheldingsbeleid

2. Artikelgewijze toelichting

- Artikel 1 Te verlenen kwijtschelding
- Artikel 2 Automatische kwijtschelding
- Artikel 3 Termijn van indiening aanvraag
- Artikel 4 Kosten van bestaan
- Artikel 5 Netto kosten kinderopvang
- Artikel 6 Kwijtschelding aan ondernemers
- Artikel 7 Inwerkingtreding
- Artikel 8 Citeertitel

A. Regeling kwijtschelding gemeentelijke belastingen

De raad van de gemeente Terneuzen;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 10 december 2013;

gelet op artikel 255 van de Gemeentewet, artikel 26 van de Invorderingswet 1990, de Uitvoeringsregeling Invorderingswet 1990 en de Nadere regels kwijtschelding gemeentelijke en waterschapsbelastingen;

overwegende dat het gewenst is om nadere regels te stellen voor het verlenen van kwijtschelding van gemeentelijke belastingen;

besluit:

vast te stellen de volgende regeling:

Regeling kwijtschelding gemeentelijke belastingen

Artikel 1 Te verlenen kwijtschelding

Kwijtschelding is mogelijk voor de volgende belastingen/heffingen:

1. onroerende-zaakbelastingen;
2. afvalstoffenheffing;
3. rioolheffing.

Artikel 2 Automatische kwijtschelding

1. Automatische kwijtschelding zal worden verleend naar aanleiding van onderzoek door bestandsvergelijkingen “volledig toegekende kwijtscheldingsverzoeken betreffende het voorgaande jaar” en een bestandsvergelijking door het Inlichtingenbureau.
2. De belastingplichtige die voor automatische kwijtschelding in aanmerking komt, krijgt hiervan schriftelijk bericht.
3. De belastingplichtige dient bij het toetsen van een aanvraag om automatische kwijtschelding expliciet toestemming te geven voor bestandsvergelijking door het Inlichtingenbureau.
4. Alleen die verzoeken waarin in het jaar voorafgaand aan het belastingjaar een handmatige toetsing heeft plaatsgevonden en de uitkomst hiervan een volledige kwijtschelding tot gevolg heeft gehad, worden aangeleverd aan het Inlichtingenbureau.

Artikel 3 Termijn van indiening aanvraag

Geen kwijtschelding wordt verleend indien het verzoek als bedoeld in artikel 7, eerste lid van de Uitvoeringsregeling Invorderingswet 1990 niet is ingediend binnen 3 maanden na de laatste betaling.

Artikel 4 Kosten van bestaan

1. Bij de kwijtschelding wordt in afwijking van artikel 16, tweede lid, onderdelen a en b, van de Uitvoeringsregeling Invorderingswet 1990 het percentage voor de berekening van de kosten van bestaan gesteld op 100 percent.
2. In afwijking van het eerste lid worden de kosten van bestaan van de in artikel 1a van de Nadere regels kwijtschelding gemeentelijke en waterschapsbelastingen bedoelde AOW-gerechtigde personen gesteld op 100 percent van de toepasselijke, in genoemd artikel 1a bedoelde netto AOW-bedragen.

Artikel 5 Netto kosten kinderopvang

Als uitgaven als bedoeld in artikel 15, eerste lid, van de Uitvoeringsregeling Invorderingswet 1990 worden mede in aanmerking genomen de in artikel 28, derde lid, van genoemde regeling bedoelde netto kosten van kinderopvang.

Artikel 6 Kwijtschelding aan ondernemers

Met inachtneming van het overigens in dit besluit bepaalde, wordt een verzoek om kwijtschelding van gemeentelijke belastingen en heffingen die geen verband houden met de uitoefening van het bedrijf of beroep, van een natuurlijk persoon die een bedrijf of zelfstandig beroep uitoefent, behandeld volgens de bepalingen van hoofdstuk II, afdelingen 1, 2 en 5 van de Uitvoeringsregeling Invorderingswet 1990.

Artikel 7 Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking op 1 februari 2014.

Artikel 8 Citeertitel

Dit besluit wordt aangehaald als: Regeling kwijtschelding gemeentelijke belastingen.

Vastgesteld door de raad van de gemeente Terneuzen in zijn vergadering van 30 januari 2014.

De griffier,

mr.J.H.P. de Jong

De voorzitter,

J.A.H. Lonink

