

(VERORDENING BEPERKING DRANKVERSTREKKING)

TOELICHTING:

In Groningen zijn elk jaar meerdere grootschalige evenementen. Tijdens deze bijzondere gelegenheden zijn zeer veel mensen in een beperkt gebied aanwezig op straat. Denk hierbij bijvoorbeeld aan de overvolle Grote Markt en omliggend gebied tijdens Koninginnedag en -nacht.

Als negatief neveneffect constateren gemeentelijke diensten en de politie de afgelopen jaren een toename van grote hoeveelheden (kapot) glas en blikjes e.d. op straat. Wij vinden dat met name ongewenst voor de veiligheid van de bezoekers van deze evenementen, maar ook voor de medewerkers van politie en hulpverlenende diensten. Het komt de laatste jaren steeds vaker voor dat mensen gewond raken door glasscherven. Daarnaast komt het voor dat glaswerk, blik, etc. op een 'verkeerde' manier wordt gebruikt in geval van uit de hand gelopen ruzies. Ook het aantal dagen dat nodig is om het glaswerk, blikjes, etc. op te ruimen en de kosten van het opruimen maken veel glas en blik op straat ongewenst.

Om glas/blik op straat tijdens bijzondere gelegenheden te beperken, schenken horecaondernemers hun alcohol veelal in plastic. Het gaat hier om een gebruik. Er is geen wettelijke verplichting tot het schenken van alcohol in plastic in de gemeente Groningen. Het gebruik wordt over het algemeen goed nageleefd. Deze verordening kan, indien nodig, voorzien in een juridische grondslag om het schenken van alcohol in plastic door de horecaondernemer verplicht op te kunnen leggen.

De ervaring leert dat alcoholhoudende dranken in glas en blik veelal afkomstig zijn uit omliggende supermarkten, slijterijen, avond- en nachtwinkels, snackbars, etc. Bezoekers van het evenement doen eerst 'boodschappen' waarna ze de gekochte drank nuttigen in de binnenstad.

Om de beschikbaarheid van alcohol in glas/blik in te perken, wordt met deze verordening de mogelijkheid geïntroduceerd om gedurende dergelijke evenementen een verbod tot verkoop van alcohol in de nader omschreven verpakkingsmaterialen in te stellen voor de supermarkten, slijterijen, avond- en nachtwinkels, snackbars, etc. Dit verbod geldt voor een door de burgemeester aangewezen gebied en tijdspanne waarbij proportionaliteit en subsidiariteit van de maatregel niet uit het oog mogen worden verloren. Het gebied waarvoor het verbod geldt moet een duidelijke relatie met het evenement hebben en de tijdsduur van het verbod mag niet langer te zijn dan nodig.

In plaats van een glas-/blikverbod kan ook worden gedacht aan een verkoopverbod van alcohol (door slijtersbedrijven en winkels) tijdens grote evenementen. Wanneer de situatie daar om vraagt, kan een verkoopverbod van alle alcohol (dus tevens in glas) worden afgekondigd.

Artikel 23 van de Drank- en Horecawet en artikel 172 van de Gemeentewet vormen het kader voor de gemeenteraad en de burgemeester om deze verordening vast te stellen,

De in deze verordening genoemde belangen van veiligheid, openbare orde, zedelijkheid en volksgezondheid, vallen onder de strekking van de Drank- en Horecawet en de Gemeentewet.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel 1

Begripsbepaling. De begrippen komen terug in de verschillende verbodsbepalingen.

Artikel 2

Dit artikel geeft de mogelijkheid voor de burgemeester om alcoholverkoop uit nader aan te wijzen verpakkingsmaterialen te verbieden. Zo kan onder andere glas en blik worden geweerd uit het aan te wijzen gebied, voor de aan te wijzen tijdsruimte (in geval van de in artikel 5 lid 1 genoemde belangen). Ook wordt met deze bepaling bewerkstelligd dat horecabedrijven waar nodig verplicht worden gesteld tot het schenken uit plastic.

Artikel 3

Artikel 3 geeft de burgemeester de mogelijkheid, in geval van de in artikel 5 lid 1 genoemde belangen, om alcoholverkoop door slijtersbedrijven en winkels te verbieden. Dit verbod geldt in de door de burgemeester aangewezen tijdsruimte en de aangewezen gebieden. Dit verbod is niet van toepassing op horecabedrijven.

Artikel 4

Lid 1: In dit lid staan de belangen op basis waarvan een verbod als genoemd in artikel 2 en 3 gegeven kan worden. Het gaat om de volgende belangen: handhaving van de openbare orde, veiligheid, zedelijkheid en volksgezondheid . Bij de aanwijzing dient telkens een dergelijk belang te worden uitgewerkt.

Lid 2: Om te kunnen beoordelen of zich inderdaad een situatie voordoet waarin behoefte bestaat aan een verbod ex artikel 2 of 3 van de verordening, is het voor de burgemeester noodzakelijk (eventueel mondeling) advies te vragen bij de Unitchef van politie.

Artikel 5

Dit artikel bepaald dat het toezicht op het bij of krachtens deze verordening bepaalde berust bij de door besluit van de burgemeester aangewezen personen. Artikel 41 DHW is hier niet van toepassing.

De overige artikelen behoeven geen nadere toelichting.