

REGELING PARACOMMERCIE DRANK- EN HORECAWET

Als onderdeel van Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Heusden (APV)

De raad van de gemeente Heusden;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 5 november 2013;

gelet op artikel 4, eerste tot en met derde lid, en artikel 25a van de Drank- en Horecawet;

besluit vast te stellen de volgende wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Heusden;

ARTIKEL I

Na afdeling 8 van Hoofdstuk 2 van de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Heusden wordt een afdeling ingevoegd, luidend:

AFDELING 8A Bijzondere bepalingen over horecabedrijven als bedoeld in de Drank- en Horecawet

Artikel 2:34a Begripsbepaling

In deze afdeling wordt verstaan onder:

- *alcoholhoudende drank*: de drank die bij een temperatuur van twintig graden Celsius voor meer dan een half volumeprocent uit alcohol bestaat;
- *horecabedrijf*: de activiteiten, waarbij bedrijfsmatig of tegen betaling alcoholhoudende drank voor gebruik ter plaatse wordt verstrekt. Onder horecabedrijf wordt tevens verstaan een bij het horecabedrijf behorend terras;
- *inrichting*: de inrichting, waarin het horecabedrijf wordt uitgeoefend, met de daarbij behorende terrassen;
- *paracommerciële rechtspersoon*: een rechtspersoon niet zijnde een naamloze vennootschap of besloten vennootschap met beperkte aansprakelijkheid, die zich naast activiteiten van recreatieve, sportieve, sociaal-culturele, educatieve, levensbeschouwelijke of godsdienstige aard richt op de exploitatie in eigen beheer van een horecabedrijf;
- *aanverwante inrichting*: een inrichting ten dienste van de op het perceel gelegen bestemming, waarin bedrijfsmatig of tegen betaling dranken, inclusief alcoholhoudende dranken, of etenswaren worden verstrekt voor gebruik ten plaatse ten behoeve van de gebruikers van de bestemming, zoals een sportkantine, sociëteit, clublokaal, gemeenschapshuis, sociaal-cultureel centrum, buurthuis e.d.
- *commerciële sportkantine*: een sportkantine, waarin het horecabedrijf wordt uitgeoefend door een ondernemer en niet door een paracommerciële rechtspersoon;
- *sportkantine*: een inrichting, waarin het horecabedrijf ten dienste van sportactiviteiten zowel door een ondernemer als door een paracommerciële rechtspersoon kan worden uitgeoefend;
- *bijeenkomst van persoonlijke aard*: een bijeenkomst, waarbij meestal alcohol wordt genuttigd, die geen direct verband houdt met de activiteiten van de paracommerciële rechtspersoon, zoals een bruiloft, verjaardagsfeest, bedrijfsfeest etc;
- *toegestane activiteiten*: bijeenkomsten, die zijn gericht op personen die niet of niet rechtstreeks bij de activiteiten van de paracommerciële rechtspersoon zijn betrokken, maar die op grond van artikel 2:34bb desondanks zijn toegestaan.

Artikel 2:34b Regulering paracommercie

1. Het is een paracommerciële rechtspersoon en een commerciële sportkantine verboden om bedrijfsmatig of tegen betaling in of vanuit de inrichting alcoholhoudende drank voor gebruik ter plaatse te verstrekken buiten de volgende schenktijden:
maandag tot en met zaterdag vanaf 13.00 uur tot 24.00 uur
zondag vanaf 11.00 uur tot 24.00 uur.
2. De burgemeester kan voor een commerciële sportkantine andere schenktijden vaststellen.
3. Het is een paracommerciële rechtspersoon verboden om bedrijfsmatig of tegen betaling in of vanuit de inrichting alcoholhoudende drank voor gebruik ter plaatse te verstrekken tijdens bijeenkomsten van persoonlijke aard.
4. Het is een paracommerciële rechtspersoon verboden om bedrijfsmatig of tegen betaling in of vanuit de inrichting alcoholhoudende drank voor gebruik ter plaatse te verstrekken tijdens bijeenkomsten, die gericht zijn op personen die niet of niet rechtstreeks bij de activiteiten van de betreffende rechtspersoon betrokken zijn.

Artikel 2:34bb Uitzonderingen; toegestane activiteiten

1. Behoudens de verboden in artikel 2:34b is het toegestaan bedrijfsmatig of tegen betaling in of vanuit de inrichting alcoholhoudende dranken voor gebruik ter plaatse te verstrekken tijdens:
 - a. Ten aanzien van sportieve en recreatieve paracommerciële rechtspersonen:
 - Feestavond voor vrijwilligers (maximaal 1 keer per jaar);
 - Afscheidsfeest van het bestuur/een bestuurslid;
 - Jaarfeest of afsluiting seizoen (maximaal 2 keer per jaar);
 - Clubkampioenschap;
 - Toernooi;
 - Carnaval;
 - Nieuwjaarsborrel voor leden met introduc e(e);
 - Een jaarlijkse sponsoravond.
 - b. Ten aanzien van sociaal-culturele paracommerciële rechtspersonen:
 - Jaarfeest van en voor verenigingen en stichtingen die structureel gebruik maken van het pand;
 - Vergaderingen van en voor verenigingen en stichtingen die structureel gebruik maken van het pand;
 - Sociaal-culturele evenementen, waarbij het evenement centraal staat;
 - Kerstviering ten behoeve van de vrijwilligers en personeel;
 - Nieuwjaarsborrel voor de vrijwilligers en personeel.
 - c. Ten aanzien van educatieve paracommerciële rechtspersonen:
 - Afstudeerbijeenkomst/diploma-uitreiking;
 - Nieuwjaarsborrel voor leerlingen en personeel
 - d. Ten aanzien van paracommerciële rechtspersonen met een levensbeschouwelijke of godsdienstige aard:
 - Activiteiten en vieringen, die direct verband houden met de levensbeschouwelijke of godsdienstige aard van de instelling.

ARTIKEL II

Deze regeling treedt in werking op 1 januari 2014.

behoort bij raadsbesluit van 17 december 2013
de griffier,

Mw. drs. E.J.M. de Graaf

TOELICHTING¹

Algemeen

Het achterliggende doel van de regeling over paracommercie is het tegengaan dat paracommerciële rechtspersonen oneerlijk concurreren met de reguliere horecaondernemers. De gemeente is verplicht daarover regels stellen. De keuzes kunnen lokaal ingevuld worden. Daarnaast is de raad bevoegd (en dus niet verplicht) om aanvullende regels te stellen.

We zijn vooralsnog terughoudend met het opstellen van aanvullende regels. Dit sluit aan bij hoe de meeste gemeenten in de regio met de gewijzigde Drank- en Horecawet (DHW) omgaan. Ook deze regeling gaat nog steeds van dat uitgangspunt uit. Over dit onderwerp heeft afstemming plaatsgevonden met de Meierijgemeenten om – behoudens lokale keuzeverschillen - tot zo veel mogelijk eenduidige regels te komen.

Op advies van de VNG worden de regels over paracommercie als onderdeel in de APV (afdeling 2.8a) opgenomen. Hiermee wordt voldaan aan de verplichtingen genoemd in artikel 4 DHW.

Bedoeling van de regeling

Bij het opstellen van deze bepalingen is als uitgangspunt genomen dat er geen onnodige beperkingen aan de paracommerciële rechtspersonen moeten worden opgelegd. Dit is in lijn met het standpunt van de regering, die in de Memorie van Toelichting (Kamerstukken II 2008/09, 32 022, nr. 3, blz. 10) vermeldt dat zij er van uitgaat dat de gemeenten de belangrijke maatschappelijke functie van de verschillende paracommerciële rechtspersonen in acht zullen nemen en geen onnodige beperkingen zullen opleggen daar waar de mededinging niet in het geding is en er geen sprake is van onverantwoorde verstrekking van alcohol, met name aan jongeren.

We vinden het vanuit het oogpunt van de maatschappelijke verantwoordelijkheid van sportkantines, buurthuizen en overige instellingen bij het terugdringen van alcoholgebruik onder jeugdigen logisch om ook het belang van alcoholmatiging naast concurrentie mee te nemen in de regeling over schenktijden. Dit belang wordt onderstreept door het verhogen van de minimumleeftijd voor het verkopen en schenken van alcohol aan jongeren van 16 jaar naar 18 jaar per 1 januari 2014. De voorgestelde regeling is daarom hiermee mede gebaseerd op artikel 25a DHW.

Over de nieuwe Drank- en Horecawet in relatie tot sportverenigingen heeft het NOC*NSF in een brief van 27 augustus 2013 eveneens laten weten een verantwoord schenkbeleid belangrijk te vinden. Ze geeft aan betrokken te zijn bij de modelverordening van de VNG, die wij ook als basis hebben genomen. Het NOC*NSF wil graag zo veel mogelijk dat de bestaande afspraken tussen gemeenten en sportverenigingen in stand blijven. Deze regeling borduurt ook voort op de bestaande voorschriften.

Een van de verschillen met de oude voorschriften is dat deze regeling uitgaat van vaste schenktijden in plaats van flexibele schenktijden. Dit gegeven brengt over het algemeen geen grote beperkingen voor de paracommerciële rechtspersonen met zich mee. Vanuit het oogpunt van alcoholmatiging zijn in de regels starttijden opgenomen voor het schenken van alcohol. Dit is wel een inperking van de schenktijden, maar deze starttijden worden gemotiveerd vanuit het belang van het bijdragen aan alcoholmatiging met name ten opzichte jeugdigen.

Vanuit het oogpunt van eenduidige regels, die ook handhaafbaar zijn, zijn in de regeling vaste schenktijden opgenomen in tegenstelling tot de 'oude' flexibele schenktijden. Deze zijn voor alle categorieën van paracommerciële rechtspersonen en ook op alle dagen van de week gelijk. Vanuit het

¹ Wat *cursief* staat, is in de toelichting toegevoegd naar aanleiding van wat in de Informatievergadering van 8 oktober 2013 is besproken en naar aanleiding van de inspraakreacties op de eerste conceptregeling

oogpunt van alcoholmatiging zijn starttijden opgenomen. Dat is vooral in de weekends een beperking ten opzichte van de oude situatie. Voorheen was het bijvoorbeeld al mogelijk op een zaterdagmorgen vanaf 9.00 uur alcohol te schenken. Volgens de voorgestelde regeling is dat pas vanaf 13.00 uur mogelijk. De eindtijd is en blijft 24.00 uur om oneerlijke mededinging te voorkomen met de reguliere horeca. Blijft daarnaast dat ook de clubs hun eigen verantwoordelijkheid hebben (vaak vastgelegd in een Bestuursreglement) bij het verantwoord schenken van alcohol.

Het verbod van het houden van feesten van persoonlijke aard gold in het verleden al, omdat het standaard als voorschrift werd opgenomen in de vergunningen van de paracommerciële rechtspersonen. Een nieuw element is het expliciete verbod tot het houden van bijeenkomsten, die gericht zijn op personen die niet of niet rechtstreeks bij de activiteiten van de betreffende rechtspersoon betrokken zijn. Voorheen was het in wezen ook niet toegestaan om alcohol te schenken tijdens activiteiten die buiten de eigenlijke doelstellingen van de instellingen vielen. Hierover is nu een expliciet verbod opgenomen. In de regeling is echter voorzien in een opsomming van toegestane activiteiten, waarbij wel alcohol geschonken mag worden. Daarbij is rekening gehouden met de maatschappelijke functies van de betreffende instellingen.

In afwijking van het standpunt van het NOC*NSF bevat de regeling voor de paracommerciële rechtspersonen geen mogelijkheid tot maatwerk ten aanzien van schenktijden, omdat dat de duidelijkheid en de handhaafbaarheid niet ten goede komt. Overigens werd ook op basis van de oude voorschriften op dit punt geen onderscheid tussen de rechtspersonen gemaakt. De algemene regeling sluit daarom nog steeds aan bij de oude situatie. Wat recht doet aan de lokale situatie.

De regeling bevat vanuit het oogpunt van het terugdringen van alcoholgebruik met name onder jongeren niet alleen *schenktijden* voor de paracommerciële rechtspersonen, maar ook voor de commerciële sportkantines. Dat wil zeggen voor de kantines, waarin het horecabedrijf wordt uitgeoefend door een ondernemer en niet door een paracommerciële rechtspersoon. Temeer omdat veel jongeren ook deze commerciële sportkantines bezoeken. Bovendien is het onwenselijk dat een bestuur van een vereniging of stichting alleen door het kiezen voor een andere rechtsvorm van de kantine-exploitatie of door verpachting 'opeens' langer mag schenken. De aard van de inrichting wijzigt immers niet. Als gevolg van deze keuze gelden de schenktijden ook voor de commerciële sportkantines.

Op basis van de bestaande APV gelden er ook al beperktere eindtijden voor de commerciële sportkantines dan voor de reguliere horeca. Het zijn immers geen cafés of partycentra. Zij vallen namelijk onder de definitie van 'aanverwante inrichting', voor welke al een maximale sluitingstijd van 24.00 uur geldt. In tegenstelling tot de oude situatie gaan er op basis van deze regeling daarnaast starttijden gelden voor het schenken van alcohol. Een aantal van hen beschikt(e) over een ontheffing om tot 01.00 uur open te zijn.

Naar aanleiding van inspraakreacties en reacties vanuit de Informatievergadering Bestuur en Beheer, gehouden op 8 oktober 2013, is in afwijking van de eerdere conceptversie van de regeling een nieuw tweede lid in artikel 2:34b gevoegd. Dit tweede lid maakt het mogelijk voor de commerciële sportkantines maatwerk te leveren. De burgemeester heeft op basis hiervan de bevoegdheid afwijkende schenktijden te stellen voor deze commerciële uitbaters van sportkantines. Hiermee wordt tegemoet gekomen aan drie inspraakreacties en wensen van meerdere fracties. Bij het bepalen van de afwijkende schenktijden kan de burgemeester rekening houden met eerder verleende ontheffingen.

De oude situatie

In de drank- en horecaverunningen van paracommerciële rechtspersonen werden tot nu toe voorschriften opgenomen. De voorschriften vervallen op het moment dat de gemeenteraad algemene regels over paracommercie heeft vastgesteld.

Hoe luiden de huidige voorschriften?

1. het schenken van alcoholhoudende dranken is uitsluitend toegestaan één uur vóór, tijdens en één uur na de in verband georganiseerde activiteiten, die uitsluitend verband houden met de statutaire doelstellingen van de instelling. Dit zijn dus flexibele schenktijden.
2. de vergunning geldt niet tijdens bijeenkomsten van persoonlijke aard (zoals bruiloften en partijen);
3. er mogen geen openlijke aanprijzingen worden gedaan over het houden van bijeenkomsten van persoonlijke aard.

De nieuwe regeling

SCHENKTIJDEN

Uit het oogpunt van duidelijkheid en efficiënte handhaving is het raadzaam om vaste begin- en eindtijden te hanteren. Deze vaste tijden hebben bovendien als voordeel:

- duidelijkheid voor bezoekers van de (semi-)paracommerciële horeca;
- duidelijkheid voor barvrijwilligers en/of personeel;
- een begintijd wordt vooral vanuit het oogpunt van alcoholmatiging gekozen.

De handhaafbaarheid van flexibele schenktijden is erg tijdsintensief. Er moet worden vastgesteld, wanneer een activiteit is gestart en geëindigd. Vervolgens moet een uur worden gewacht om te kunnen constateren of aan de regels wordt voldaan. Dit achten we een onwenselijke situatie en is bovendien niet duidelijk voor de betrokken rechtspersonen.

SLUITINGSTIJDEN versus SCHENKTIJDEN

In de eerdere toelichting op de regeling is per abuis vermeld dat er geen onderscheid bestaat in de openingstijden en de schenktijden. Dit is niet helemaal correct. In artikel 2:34b zijn alleen de tijden voor het schenken van alcohol geregeld. Vóór de starttijden mag een kantine wel open zijn, maar mogen geen alcoholhoudende dranken worden geschonken. De eindtijd voor het schenken van alcohol ligt wel gelijk met de sluitingstijd van 24.00 uur.

Zoals hiervoor aangegeven, is nu de mogelijkheid opgenomen voor commerciële kantines een uitzondering te maken.

CATEGORIEËN VAN PARACOMMERCIELE RECHTSPERSONEN

Bij het opstellen van regels voor paracommercie is geen onderscheid gemaakt naar aard van de paracommerciële rechtspersoon behalve voor de regeling over uitgezonderde activiteiten, zie hierna.

VERBOD BIJeenKOMSTEN VAN PERSOONLIJKE AARD

De regeling gaat uit van een verbod *tot het schenken van alcohol tijdens* bijeenkomsten van persoonlijke aard, omdat dit soort feesten niet thuishoren in aanverwante inrichtingen. *Op basis van de regeling over paracommercie kan het verbod alleen betrekking hebben op het schenken van alcohol tijdens dergelijke bijeenkomsten. Zie voorts de toelichting op artikel 2:34b.* De burgemeester heeft op basis van artikel 4, lid 4 DHW een ontheffingsbevoegdheid *bij bijzondere gelegenheden van zeer tijdelijke aard*, maar deze zal naar verwachting uiterst terughoudend worden ingevuld.

UITZONDERINGEN VOOR TOEGESTANE ACTIVITEITEN die gericht zijn op personen die niet of niet rechtstreeks bij de activiteiten van de betreffende rechtspersoon betrokken zijn.

Voorheen was het niet toegestaan om alcohol te schenken tijdens activiteiten die buiten de eigenlijke doelstellingen van de instellingen vielen. Hierover is nu een expliciet verbod opgenomen. De regeling staat het schenken van alcohol bij diverse soorten van activiteiten wel toe, waarbij rekening wordt gehouden met de maatschappelijke functies van de betreffende instellingen. Omdat de

paracommerciële rechtspersonen wat betreft aard kunnen verschillen, wordt bij het toestaan van diverse activiteiten (in artikel 2:34bb) onderscheid gemaakt tussen de diverse paracommerciële rechtspersonen. Te denken valt aan kampioenschappen voor sportclubs, nieuwjaarsbijeenkomsten en carnavalsvieringen.

ONTHEFFINGENBELEID BURGEMEESTER

Naast de toegestane activiteiten genoemd in de regeling is de burgemeester rechtstreeks op grond van artikel 4, lid 4, van de DHW bevoegd om ontheffing te verlenen van de gestelde regels voor schenktijden en voor de verschillende soorten bijeenkomsten. Het gaat om bijzondere gelegenheden van zeer tijdelijke aard, die al dan niet onvoorzien zijn. De burgemeester kan hiervoor zelf beleidsregels opstellen (artikel 4:81 van de Awb). Deze bevoegdheid zal naar verwachting uiterst terughoudend worden ingevuld.

COMMERCIEËLE KANTINES

Bij commerciële kantine gaat het om horeca ter ondersteuning van of ondergeschikt aan sportactiviteiten. Vanuit het oogpunt van eerlijke mededinging gelden voor deze categorie geen beperkingen, omdat de uitbaters ondernemers zijn en geen paracommerciële rechtspersonen. Op basis van de bestemmingsplanvoorschriften gelden er echter meestal wel beperkingen, omdat sprake is van ondersteunende (dus geen volwaardige) horeca. *Of er ruimte is voor het houden van bijeenkomsten van persoonlijke aard voor een commerciële sportkantine, is afhankelijk van de geldende bestemming. Een verbod voor het schenken van alcohol tijdens bijeenkomsten van persoonlijke aard geldt in ieder geval niet voor commerciële sportkantines.*

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 2:34a Begripsbepaling

In de eerdere conceptversie van deze bepaling werd uitsluitend verwezen naar de definities zoals deze in de Drank- en Horecawet zijn opgenomen, omdat dit ook in het model van de VNG is gedaan. Naar aanleiding van gemaakte opmerkingen tijdens de Informatievergadering Bestuur en Beheer van 8 oktober 2013 zijn de definities in de tekst opgenomen. De in de tekst opgenomen definities zijn bovendien vereenvoudigd. Dat komt de leesbaarheid ten goede. Enkele overbodige definities zijn geschrapt. De betreffende begrippen kwamen niet terug in de bepalingen.

Het onderscheid tussen 'paracommerciële rechtspersoon' en 'aanverwante inrichting' heeft nog een extra toelichting. Met aanverwante inrichtingen worden die inrichtingen bedoeld, waarin horeca-activiteiten worden uitgeoefend ter ondersteuning van de hoofdbestemming, zoals een sportkantine, sociëteit, clublokaal, gemeenschapshuis, sociaal-cultureel centrum, buurthuis en dergelijk. Onder het begrip 'aanverwante inrichting' vallen zowel de paracommerciële als de commerciële horecabedrijven, die ondersteunend zijn aan een andere hoofdbestemming. Met de paracommerciële rechtspersonen worden uitsluitend die inrichtingen aangeduid, waarin ter ondersteuning van de hoofdbestemming in eigen beheer horeca-activiteiten worden verricht door verenigingen en stichtingen. Bijvoorbeeld door sportverenigingen. Commerciële sportkantines zijn kantines, die door een ondernemer worden geëxploiteerd en niet door een paracommerciële rechtspersoon. Ter verduidelijking is ook nog het begrip 'sportkantine' toegevoegd.

Zowel in lid 1 als in lid 2 is de term 'aanverwante inrichting, die zich richt op sportactiviteiten' vervangen door 'commerciële sportkantine', omdat dit veel duidelijker is. Deze term is ook opgenomen in de definities.

Artikel 2:34b Regulering paracommercie

Lid 1

In de regeling over de schenktijden is een balans gevonden, waarbij geen onnodige beperkingen worden gesteld aan paracommerciële rechtspersonen daar waar de mededinging niet in het geding is en er geen sprake is van onverantwoorde verstrekking van alcohol, met name aan jongeren.

Vanuit het oogpunt van eenduidige regels, die ook handhaafbaar zijn, zijn in de regeling vaste schenktijden opgenomen in tegenstelling tot de 'oude' flexibele schenktijden. Deze zijn voor alle categorieën van paracommerciële rechtspersonen en op alle dagen van de week gelijk. Vanuit het oogpunt van alcoholmatiging zijn starttijden opgenomen. Dat is vooral in de weekends een beperking. Voorheen was het bijvoorbeeld al mogelijk op een zaterdagmorgen vanaf 9.00 uur alcohol te schenken. Volgens de voorgestelde regeling is dat pas vanaf 13.00 uur. De eindtijd is en blijft 24.00 uur om oneerlijke mededinging te voorkomen met de reguliere horeca. Daarbij blijft van belang dat ook de clubs hun eigen verantwoordelijkheid hebben met betrekking tot het verantwoord schenken van alcohol. Op basis van artikel 9 van de Drank- en Horecawet zijn ze immers verplicht een Bestuursreglement vast te stellen.

Wat betreft schenktijden is afstemming gezocht met de Meierijgemeenten.

Nieuw lid 2

In afwijking van de eerdere conceptversie van de regeling is een tweede lid in artikel 2:34b ingevoegd, die het mogelijk maakt voor de commerciële sportkantines maatwerk te leveren. De burgemeester heeft op basis hiervan de bevoegdheid afwijkende schenktijden te stellen voor deze commerciële uitbaters van sportkantines. Hiermee wordt tegemoet gekomen aan drie inspraakreacties en wensen van meerdere fracties. Bij het bepalen van de afwijkende schenktijden kan de burgemeester rekening houden met eerder verleende ontheffingen.

Lid 3

Vanwege het invoegen van een nieuw lid 2, is het oude lid 2 vernummerd tot lid 3.

In lid 3 is het verbod opgenomen tot het schenken van alcohol tijdens bijeenkomsten van persoonlijke aard. Bij bijeenkomsten van persoonlijke aard wordt bijvoorbeeld gedacht aan bruiloften en partijen. Een definitie van dit begrip is ook toegevoegd aan artikel 2:34a.

Artikel 2:34b, derde lid zoals dat luidde in de eerdere conceptversie is geschrapt. In het derde lid was bepaald dat het verboden is om de mogelijkheid tot het houden van bijeenkomsten van persoonlijke aard aan te prijzen of onder de aandacht te brengen. Dit verbod komt in de vernieuwde Drank- en Horecawet als zodanig niet meer terug. Voorheen was dit verbod opgenomen in de vergunningvoorschriften van paracommerciële rechtspersonen. Het verbod tot het maken van reclame voor bijeenkomsten van persoonlijke aard levert verwarring op, omdat het paracommerciële rechtspersonen niet toegestaan is om alcohol te schenken tijdens bijeenkomsten van persoonlijke aard. Een extra verbod tot het maken van reclame voor dergelijke activiteiten wordt daarmee als overbodig gezien.

Door Koninklijk Horeca Nederland, afdeling Heusden, is verzocht de redactie aan te passen, zodat het houden van bijeenkomsten van persoonlijke aard op zichzelf verboden is.

Door tegemoet te komen aan dat verzoek zou de strekking van de bepaling dusdanig worden verruimd dat niet alleen het schenken van alcohol tijdens feesten van persoonlijke aard verboden is, maar ook het organiseren van feesten van persoonlijke aard zelf. Een dergelijke aanpassing gaat verder dan wat de Drank- en Horecawet beoogt te regelen. Is daarmee zelfs in strijd. Uit de tekst van artikel 4, eerste lid in samenhang met artikel 4, derde lid van de Drank- en Horecawet blijkt dat de regeling over paracommercie betrekking heeft op het verstrekken van alcohol tijdens bijeenkomsten van persoonlijke aard. De Drank- en Horecawet biedt daarom onvoldoende ruimte om bijeenkomsten

van persoonlijke aard in zijn geheel te verbieden. Dit standpunt komt overeen met de redactie van de modelverordening van BEM². Gelet hierop is de redactie van deze bepaling niet aangepast.

Lid 5

In het vijfde lid was een verbod opgenomen om reclame te maken voor activiteiten, die zich richten op personen die niet rechtstreeks bij de paracommerciële rechtspersoon betrokken zijn. Dit lid is geschrapt, omdat een verbod tot het maken van reclame voor activiteiten, die sowieso verboden zijn, als verwarrend wordt beschouwd.

Artikel 2:34bb Uitzonderingen; toegestane activiteiten

De regeling bevat een verbod tot het schenken van alcohol tijdens bijeenkomsten die gericht zijn tot personen die niet of niet rechtstreeks bij de activiteiten van de rechtspersoon betrokken zijn.

Naar aanleiding van inspraakreacties is in lid 1, onder a toegevoegd: een jaarlijkse sponsoravond. Daarnaast is het maximaal aantal feestavonden uitgebreid tot 2 per jaar. Onder feestavonden vallen bijvoorbeeld ook spelavonden, playbackshows voor leden etc.

De opsomming van de toegestane activiteiten is limitatief.

Ten aanzien van een aantal activiteiten staat vermeld hoeveel keer per jaar deze zijn toegestaan. Om de clubs de mogelijkheid te geven hun feesten in de eigen 'setting' te vieren, is deze als toegestane activiteit opgenomen. Omdat blijkt dat naast een feestavond een enkele keer per jaar ook bijvoorbeeld een spelavond of playbackshow voor de leden worden georganiseerd, is het aantal uitgebreid tot 2 maal per jaar. Maar het toestaan van meer vergelijkbare activiteiten per jaar zou tot gevolg (kunnen) hebben dat de paracommerciële rechtspersonen op onaanvaardbare wijze concurreren met de reguliere horeca. Dat kan zich bijvoorbeeld voordoen, als het gaat om feestavonden. Om oneerlijke concurrentie te voorkomen vinden we het onwenselijk om meer feest- of spelletjesavonden per jaar mogelijk te maken.

Bij andere toegestane activiteiten is geen beperking wat betreft aantal per jaar opgenomen, omdat het gaat om activiteiten die dermate nauw verweven zijn met de activiteiten van de rechtspersonen (bijvoorbeeld: toernooien, jaarvergaderingen etc.) dat een beperking in aantal onnodige beperking in de maatschappelijke functie van de clubs kan betekenen.

Procedure

Een eerste concept van de regeling paracommercie is gepresenteerd tijdens de Informatievergadering Bestuur en Beheer op 8 oktober 2013. Hierdoor was het mogelijk reacties van de fracties te betrekken bij de totstandkoming van de huidige regeling. Daarnaast zijn belanghebbenden in de gelegenheid gesteld een zienswijze in te dienen. De ingebrachte zienswijzen zijn eveneens betrokken bij deze regeling. In een aparte nota van inspraak is per inspraakreactie weergegeven wat de gevolgen daarvan zijn voor de inhoud van de regeling.

Overzicht van wijzigingen ten opzichte van eerdere versie van de regeling

In het onderstaande overzicht is kort weergegeven waar de regeling is aangepast

Artikel 2:34a
Definities: geen verwijzing naar de Drank- en Horecawet, maar de definities zijn in de tekst opgenomen
Definities: toegevoegd: commerciële sportkantine

² BEM: Bureau Eerlijke Mededinging heeft als doelstelling de eerlijke mededinging in de horeca te bevorderen

Definities: <i>geschrapt: horecalokaliteit, slijtersbedrijf</i>
Definities toegevoegd: <i>sportkantine, bijeenkomsten van persoonlijke aard en toegestane activiteiten</i>
Artikel 2:34b
Lid 1: <i>'aanverwante inrichting, die zich richt op sportactiviteiten is vervangen door 'commerciële sportkantine'</i>
Lid 2: <i>nieuw lid 2 ingevoegd, waarin een mogelijkheid tot het vaststellen van afwijkende schenktijden voor commerciële sportkantines is opgenomen</i>
Lid 3: <i>het vorige lid 2 is vernummerd tot lid 3 = verbod schenken alcohol tijdens bijeenkomsten van persoonlijke aard.</i>
<i>Het oude lid 3, verbod tot het maken van reclame voor bijeenkomsten van persoonlijke aard, is geschrapt</i>
Lid 4: <i>ongewijzigd</i>
Lid 5: <i>verbod tot het maken van reclame voor bijeenkomsten gericht op niet bij de rechtspersoon betrokken personen is geschrapt</i>
Artikel 2:34bb
Lid 1 onder a: <i>toegevoegd: een jaarlijkse sponsoravond</i>
Artikel II
<i>Datum van inwerkingtreding gewijzigd in 1 januari 2014</i>
Toelichting
<i>Toegevoegde passages zijn cursief weergegeven</i>
<i>Commerciële sportkantines: onder dit kopje stond een uitgebreidere toelichting. Gelet op de uitkomst van inspraak en reacties vanuit de fracties is een deel van de tekst geschrapt.</i>